



Миссия США при ОБСЕ

Рабочая сессия 7

Гуманитарные вопросы и другие обязательства: торговля людьми; беженцы и перемещенные лица; права мигрантов

Подготовленный текст выступления посла Майкла Козака,
главы делегации
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области
человеческого измерения ОБСЕ
Варшава, 22 сентября 2016 года

Соединенные Штаты предлагают свою неизменную поддержку в усилиях по спасению жизней и защите тех, кто особенно уязвим к торговле людьми, включая мигрантов и беженцев.

Европол сообщил, что известные банды, занимающиеся контрабандой и торговлей людьми, работают вместе, эксплуатируя уязвимости мигрантов. Это вызывает особое беспокойство с учетом притока в прошлом году 90 000 несовершеннолетних без сопровождения взрослых, которые могут быть особенно уязвимы к торговле людьми. Европол сообщает, что, по меньшей мере, 10 000 несовершеннолетних без сопровождения взрослых пропали без вести. Мы не должны позволить им ускользнуть из виду и попасть в руки торговцев людьми.

В последнем Докладе Государственного департамента о торговле людьми указывается, что в 2015 году в регионе ОБСЕ наблюдалось увеличение количества заведенных уголовных дел на 18%, а также увеличение числа обвинительных вердиктов на 6%. Это хорошая новость для потенциальных жертв. Тем не менее, статистические данные также показывают, что общее число выявленных жертв уменьшилось на 7%. Эффективная идентификация жертв, будь то граждан или мигрантов, остается проблемой для всех наших правительств. Жертвы торговли людьми, возможно, не осознают, что они являются жертвами преступления, и они часто подвергаются угрозам депортации или мести со стороны торговцев людьми. В связи с этим мы подчеркиваем важность осуществления эффективных мер в отношении жертв торговли людьми, включая проактивный скрининг специально обученными лицами, в том числе среди миграционных потоков, предоставление временной и долгосрочной защиты для стабилизации физического и эмоционального благополучия жертв и снижения их уязвимости, а также облегчения доступа к учебе, работе и виду на жительство.

Мы высоко оцениваем тот факт, что **Литва** и **Грузия** укрепили потенциал своих правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми посредством профессиональной подготовки сотрудников полиции, прокуроров и судей, а **Словения** и

Кипр усовершенствовали процессы привлечения виновных к ответственности и идентификации жертв. К сожалению, **Македония** и **Сербия** сдали позиции в этом году, в частности, в области выявления жертв торговли людьми среди мигрантов и координации услуг для них с НПО. В **Туркменистане** и **Узбекистане** правительства мобилизуют принудительный труд взрослых для сбора хлопка. Узбекистан добился похвального прогресса на пути к прекращению принудительного детского труда при сборе хлопка. Мы приветствуем принятие Туркменистаном нового национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и призываем правительство сотрудничать с Международной организацией труда и другими партнерами, чтобы решительно положить конец принудительному труду в сборе урожая хлопка. Протокол ООН в области торговли людьми призывает все наши правительства рассматривать торговлю людьми как преступление. **Люксембург** и **Польша** являются примерами правительств, которые прилагают значительные усилия к борьбе с торговлей людьми, но последовательно приговаривают виновных в совершении преступлений по торговле людьми к коротким и условным срокам. Для эффективного сдерживания этого ужасного преступления мы все должны стремиться последовательно привлекать виновных к уголовной ответственности.

Одной из человеческих издержек ненужного конфликта, разжигаемого Россией против Украины, является то, что около двух миллионов человек в **Украине** остаются перемещенными лицами. Эти люди уязвимы к эксплуатации. Даже в этих сложных условиях мы настоятельно призываем Украину финансировать и в полной мере реализовать свой план борьбы с торговлей людьми на 2016-2020 годы и обеспечить, чтобы торговцы людьми привлекались к уголовной ответственности и получали наказания, соразмерные с их преступлениями. Мы пользуемся этой возможностью, чтобы воздать должное послу Джарбусыновой, специальному представителю и координатору ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, за ее инициативу по повышению информированности о торговле людьми в рамках СММ.

Россия до сих пор не разработала национальную стратегию и не распределила среди правительственных учреждений роли и обязанности по борьбе с торговлей людьми в пределах своих границ. Мы были разочарованы тем, что Россия не предлагает никакого финансирования для реабилитации жертв торговли людьми, и что ее подавление гражданского общества в прошлом году привело к тому, что даже частные приюты были вынуждены прекратить свою заботу о пострадавших. Ради жертв из числа российских граждан, а также мигрантов из Центральной Азии и 20 000 северокорейских работников мы призываем Россию уделять больше внимания этому вопросу в пределах своих собственных границ.

Хотя нам жаль, что **Косово** не представлено за данным столом при обсуждении этой жизненно важной транснациональной проблемы, и мы считаем, что этот вопрос государства-члены ОБСЕ должны решить без промедления, отмечаем, что Косово реализует протоколы по борьбе с торговлей людьми, включая принудительный труд, с Албанией и Черногорией и ведет переговоры о заключении аналогичного соглашения с Македонией. Мы призываем к включению Косово в настольные учения региональных практиков по борьбе с ТЛ, которые будут проходить в Италии в ноябре.

Те, кто сталкивается с экономической маргинализацией, в том числе представители рома и других меньшинств, весьма уязвимы к торговле людьми. Мы приветствуем усилия в области образования, прилагаемые **Албанией**, в том числе ее мероприятия в рамках “месяца борьбы с торговлей людьми”, судебное преследование **Боснией и Герцеговиной** членов сети торговцев людьми, жертвами которой были цыганские женщины и девочки, активное сотрудничество правительства и гражданского общества по борьбе с торговлей людьми в **Хорватии**, а также помощь **Румынии** с репатриацией.

Председательство **Германии** в ОБСЕ заслуживает похвалы за поднятие вопроса о предотвращении торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в цепях поставок, с акцентом на государственных закупках, на специальной конференции ОБСЕ, состоявшейся в Берлине ранее в этом месяце. Мы поддерживаем эти усилия и надеемся, что государства-участники совместно изложат наши коллективные усилия в итоговых документах Совещания министров в Гамбурге. Мы высоко оцениваем тот факт, что Великобритания стала первой страной в мире, которая требует, чтобы крупные корпорации, действующие в стране, публиковали шаги, которые они предпринимают для искоренения торговли людьми из своих цепочек поставок.

Со своей стороны, правительство США, как крупнейший в мире покупатель товаров и услуг, несет ответственность за обеспечение того, чтобы американские налоговые доллары не способствовали торговле людьми. В связи с этим в прошлом году вступили в силу федеральные правила США в отношении государственных закупок, что является реализацией Административного указа 13627 президента Обамы “*Об укреплении средств защиты от торговли людьми в федеральных контрактах*” для устранения мошенничества при наборе персонала подрядчиками правительства. Например, подрядчикам и субподрядчикам запрещается осуществлять мошенническую практику найма, взимать плату за трудоустройство, а также уничтожать или конфисковывать удостоверения личности или иммиграционные документы, и при заключении крупных зарубежных контрактов необходимы планы соблюдения правил.

Мы также обеспокоены коммерческой сексуальной эксплуатацией детей туристами и другими путешественниками, которая затрагивает более десятка государств-участников. Поскольку Соединенные Штаты являются одной из стран происхождения лиц, участвующих в такой деятельности, мы создали совместную международную систему оповещения, которая заранее предупреждает страны назначения о возможном прибытии лиц с целью участия в детском секс-туризме. В рамках этой программы Соединенные Штаты используют информацию из базы данных о лицах, совершивших преступления сексуального характера, и данные о пассажирах для предупреждения иностранных правоохранительных органов о намерении человека с судимостью за сексуальные преступления в отношении ребенка совершить поездку. В 2015 финансовом году Соединенные Штаты направили более 2100 уведомлений в более чем 90 стран мира.

Наконец, Соединенные Штаты высоко оценивают упорный труд посла Джарбусыновой и ее визит в США ранее в этом году. Мы серьезно примем к сведению ее соображения, а также поделимся ими с Конгрессом США для последующих действий. Ни одна страна не

может позволить себе отдыхать на лаврах своих прошлых успехов в борьбе с торговлей людьми. Для того чтобы победить в этой борьбе с торговлей людьми, мы должны сохранять бдительность и дальновидность, стремиться делать больше в следующем году, чем мы сделали в прошлом. Мы с нетерпением ожидаем обсуждения эффективных методов, разработанных государствами-участниками для судебного преследования торговцев людьми, защиты жертв торговли людьми и предупреждения торговли людьми.