



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ**

**PERMANENT MISSION OF THE
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE**

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.В.КЕЛИНА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
19 марта 2015 года**

*О ситуации на Украине и
необходимости выполнения Минских договоренностей*

Уважаемый господин Председатель,

Как мы видим, Киев при поддержке Вашингтона пытается позиционировать себя в качестве стороны, строго выполняющей минские договоренности. Сегодняшнее выступление украинского коллеги подтверждает, что Киев, по-прежнему, упорно пытается задним числом переписать эти договоренности, одобренные резолюцией СБ ООН. Ряд положений этих договоренностей Киевом попросту не выполняется.

1. Обстрелы по позициям и населенным пунктам ополчения Донбасса, включая донецкий аэропорт, продолжаются. Утверждения Киева, что это только ответный огонь, не соответствуют действительности. Полного прекращения огня не получится, если не будет жесткого контроля за «добровольческими» воинскими формированиями, которые провоцируют столкновения в районе аэропорта и н.п. Широкино. Кстати, вчера в Мариуполе они устроили перестрелку между собой. Прекращение огня должно быть полным и с обеих сторон. Миссия ОБСЕ и СЦКК должны за этим наблюдать.

2. Налицо нежелание наладить прямой диалог с представителями ДНР и ЛНР, которые эти договоренности подписали и которые представляют реальную власть на юго-востоке страны. Формирование рабочих групп Контактной группы, которые предусмотрены п.13, Киев откровенно тормозит. Пытается в одностороннем порядке решать вопросы, которые по договоренностям в Минске должны обсуждаться и согласовываться сторонами.

В частности, пп. 4 и 12 предусматривают, что вопросы, касающиеся местных выборов, будут обсуждаться и согласовываться в рамках Контактной группы. Диалог о модальностях проведения местных выборов, а также о будущем режиме отдельных районов Донбасса должен начаться в первый день после отвода тяжелых вооружений. Этого так и не произошло.

Верховная Рада вразрез с минскими договоренностями принимает поправку в Закон об особом порядке самоуправления, где в ультимативном виде навязывает свои условия организации и проведения местных выборов. И это вместо того, чтобы их

предварительно обговорить и согласовать с представителями Донецка и Луганска. Это противоречит минским соглашениям.

Кроме того, принятая Верховной Радой поправка предусматривает, что положения Закона о статусе действуют только со дня обретения полномочий органами местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей по итогам внеочередных выборов. Таким образом, Рада произвольно увязала вступление этого закона с местными выборами, сроки проведения которых неизвестны. Это также противоречит Минским соглашениям.

Объявление этих районов оккупированными территориями, кроме оскорбительного никакого другого смысла не имеет.

Между тем, введение особого порядка самоуправления было бы хорошим шагом к укреплению взаимного доверия сторон, развитию диалога по остальным пунктам Комплекса мер. В частности пункта 11, который предусматривает проведение конституционной реформы со вступлением в силу к концу 2015 года новой конституции, ключевым элементом которой является децентрализация с учетом особенностей отдельных районов Донецкой и Луганской областей, согласованных с представителями этих районов, а также принятие до конца 2015 года постоянного законодательства об особом статусе этих районов.

Только что пришла новость, что в Верховной Раде зарегистрирован новый законопроект об амнистии. Правда, внесен он группой депутатов от оппозиционного блока. Очень важно, чтобы этот закон был принят украинским парламентом.

3. Нарушением Минских соглашений является продолжающееся ужесточение блокады Донбасса, жесткие ограничения на общение жителей контролируемых ополченцами районов с остальной территорией Украины. УКГВ ООН отмечает, что гуманитарная ситуация продолжает ухудшаться, в особенности в районах, которые отрезаны от льгот и услуг с декабря 2014 года. Действия Киева радикально ухудшили положение проживающих там людей, осложнив им доступ к базовым услугам и продовольствию. Ситуация еще более осложнилась из-за введенных ограничений на передвижение людей и транспортировку товаров. Введенный Киевом режим пересечения линии соприкосновения привели к задержкам в доставке гуманитарной помощи, в том числе медицинских препаратов и оборудования. Из-за блокирования банковских учреждений Донбасса люди вынуждены стоять в долгих очередях, чтобы попасть в регионы, где они могут получить пенсии и социальные пособия.

Все эти меры ведут к дальнейшему отторжению Донбасса от остальной Украины и тем самым угрожают единству страны.

В целом, стремление Киева навязать свои условия, которые не соответствуют минским договоренностям, попытки задним числом их исказить и переписать ставит под угрозу весь процесс мирного политического урегулирования. Этот алгоритм действий выработывался совместными усилиями, в т.ч. лидеров «нормандского формата». Настоятельно призываем гарантов минских соглашений содействовать активизировать усилия по обеспечению их выполнения во всей полноте и при строгом соблюдении согласованной последовательности шагов.

Уважаемый господин Председатель

Важную роль в реализации минских договоренностей призвана сыграть Спецмониторинговая миссия. Необходимо продолжить наращивать ее деятельность по мониторингу прекращения огня и верификации отвода тяжелых вооружений, обеспечить круглосуточное и насыщенное патрулирование зоны безопасности. Особое

внимание обратить на отмеченные СММ – кстати, по просьбе Президента Порошенко, «зоны особого внимания» (High Priority Areas).

Мы часто слышим претензии украинских руководителей в адрес СММ в отношении ее эффективности и техническим возможностям. Как представляется, принятое на прошлой неделе решение Постсовета о продлении ее мандата, включая положения об увеличении численности наблюдателей до 1 тыс. чел. и наращивании технических средств, включая спутники, БПЛА и радиолокационные системы, позволяет укрепить миссию. Этими возможностями следует незамедлительно воспользоваться для более тщательного мониторинга зоны безопасности и отвода вооружений.

Призываем противостоящие стороны предоставить наблюдателям всю информацию, необходимую для верификации отвода техники. При наличии политической воли сторон это позволит СММ быстрее сертифицировать факт отвода тяжелой техники из зоны безопасности.

Между тем, украинские силовики продолжают чинить препятствия работе наблюдателей СММ, которые выявляют факты «исчезновения» отведенной ранее тяжелой техники. (доклады СММ за 10, 12 и 14 марта). Просили бы председательство также разъяснить, как понимать постоянные требования украинских силовиков сообщать информацию о гражданстве наблюдателей СММ (доклад за 17 марта). Такого в практике ОБСЕ мы еще не встречали.

Рассчитываем, что вопросы выполнения первоочередных «военных» пунктов минских договоренностей будут полностью выполнены.

Уважаемый господин председатель,

Мы понимаем, что на руководство Украины оказывается сильное давление со стороны сил, заинтересованных в военном решении конфликта на Донбассе. Это влияет и на готовность Киева честно выполнять минские договоренности. Продолжается серия загадочных самоубийств лиц, связанных с оппозицией и критически настроенных по отношению к новой власти. Не менее загадочно гибнут люди, причастные к трагическим событиям 2 мая в Одессе и к их расследованию.

Продолжаются аресты и задержания по политическим статьям. До сих пор под арестом находятся лица, задержанные на юго-востоке Украины за организацию или активное участие в массовых волнениях, сопровождавшихся насилием, поджогами, уничтожением имущества, захватом зданий или сооружений, сопротивлением представителям власти. Т.е. именно за то, чем год назад «отличилось» нынешнее «правительство победителей» в Киеве. В том числе это касается и упомянутого нами на прошлом Постсовете Спартака Головачева, задержанного еще в апреле прошлого года и объявившего повторную голодовку. Он должен быть немедленно освобожден.

Ничего не слышно о результатах расследований «дела снайперов» и трагедии в Одессе и Мариуполе. Тем, из наших западных коллег, кто вопиет об ужасной ситуации с правами человека в Донбассе, предлагаем внимательно присмотреться к тому, что происходит в районах, которые контролируются центральными властями. Например, в Артемовске и Мариуполе.

Уверены, что украинские власти смогут довести до конца хотя бы расследование в отношении виновных в ДТП в г. Константиновка 16 марта. Как мы понимаем, в результате наезда на пешеходов украинской бронетехникой под управлением пьяных военных погибли мирные граждане, включая ребенка 8 лет. Этот инцидент спровоцировал массовое возмущение местных жителей. Показательна в этой связи реакция властей, которые сразу начали искать и, конечно, нашли, «пособников

террористов», а также отдали приказ стрелять на поражение в случае обострения акций протеста.

Уровень доверия со стороны Донбасса к центральным властям, прямо скажем, невелик. Повысить его можно только добросовестным, последовательным и взаимным выполнением согласованного Комплекса мер. Полагаем, что все страны, заинтересованные в мирном урегулировании, могли бы оказать руководству Украины необходимую поддержку в противодействии радикальным силам, препятствующим мирному процессу и призывающим к возобновлению кровопролития.

Благодарю за внимание.