

Развитие Посредничества, Предполагающего Учет Гендерных Факторов

Справочное руководство



Развитие Посредничества, Предполагающего Учет Гендерных Факторов

Справочное руководство

Вена, октябрь 2013 года



Организация по безопасности
и сотрудничеству в Европе

Материалы для данной публикации были исследованы и проработаны консультантом Луизой Дитрих по поручению Отдела по гендерным вопросам. Далее над содержанием публикации работала старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам Мирослава Бехам. Свои общие соображения по первым вариантам текста высказали советник по гендерным вопросам Ханна Сандс и помощник по проектам Клаудиа Штадлер.

Особая благодарность – всем полевым операциям ОБСЕ и координаторам ОБСЕ по гендерным вопросам, которые поделились своими соображениями о посреднических инициативах, касающихся, в частности, гендерных вопросов и женщин.

Опубликовано Секретариатом ОБСЕ, Отделом КГС по гендерным вопросам equality@osce.org
www.osce.org/gender

Под редакцией Мирославы Бехам и Элисон Лэнгли

Дизайн: Ульф Харр
ask@ulfharr.com

Фото на обложке: Женщины-предпринимательницы из Афганистана, Таджикистана и Азербайджана; предоставлено: Урсулой Фрэзе

Фото на стр. 4: Слушатели учебного курса для сотрудников армянской полиции; предоставлено: ОБСЕ/Гаяне Тер Степанян

Фото на стр. 8: Члены группы ИОБ и милиционер из милицейского наряда № 2 общаются с местными женщинами на улице Исфаны, Кыргызстан; предоставлено: ОБСЕ/Эрик Гурлан

Фото на стр. 29: Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по затяжным конфликтам посол Андрей Дешица (в центре) и главные переговорщики в процессе приднестровского урегулирования Евгений Карпов и Нина Штански; предоставлено: ОБСЕ/Сара Крозье

Фото на стр. 37: Участники дискуссии за «круглым столом» о растущей тенденции к ранним незарегистрированным бракам, раннему материнству и насилию на гендерной почве в Кыргызстане; г. Ош, 6 июня 2012 года. Представлено: ОБСЕ/Грациелла Павоне

Фото на стр. 40: Подполковник молдавской армии Ольга Скриповская; предоставлено: ОБСЕ/Игорь Шимбатор

Фото на стр. 45: Посол Хайди Тальвини; предоставлено: ОБСЕ/Йенс Эшенбехер

Фото на стр. 53: Группа женщин и девушек принимают участие в занятии по самообороне в Центре для женщин в г. Кулябе, Таджикистан, 1 августа 2013 года

Отпечатано в типографии «Фердинанд Бергер и сыновья», ГмБХ

© ОБСЕ 2013
Все права сохранены
ISBN: 978-92-9234-546-4

Название для ссылок при цитировании: «Совершенствование посредничества с учетом гендерных факторов – практическое руководство».

Авторы: Мирослава Бехам и Луиза Дитрих, Вена, октябрь 2013 года.

Примечание

Все взгляды, мнения, ссылки и выводы, включенные или упомянутые в публикации «Развитие Посредничества, Предполагающего Учет Гендерных Факторов» принадлежат автору и необязательно означают их официального подтверждения или принятия ОБСЕ.

Данная публикация содержит ссылки на интернет-сайты, внешние по отношению к ОБСЕ и управляемые третьими сторонами, которые могут содержать материалы, защищенные авторскими или другими правами третьих сторон. Поскольку ОБСЕ не имеет контроля над этими интернет-сайтами, она не несет ответственности, в том числе и юридической, за доступность, точность или полноту содержания внешних для ОБСЕ интернет-сайтов.

Содержание

Предисловие	5
О настоящем Справочном руководстве	9
1. Введение В Тему О Процедурах Посредничества С Учетом Гендерных Факторов	12
1.1. Что такое посредничество?	13
1.2. Женщины и гендерная тема: концепции и соображения	14
1.3. Зачем нужны процедуры посредничества с учетом гендерных факторов?	16
1.4. В чем заключаются процедуры посредничества с учетом гендерных факторов	19
2. Руководство По Ведению Посредничества С Учетом Гендерных Факторов С Привлечением Третьих Сторон	20
2.1. Учет гендерных факторов при разработке посреднических процедур	21
2.2. Привлечение внимания участников переговоров к гендерной проблематике	28
2.3. Повышение представленности женщин	33
2.4. Налаживание эффективных контактов с женскими организациями	35
2.5. Разработка повестки дня, отражающей гендерную проблематику	43
2.6. Достижение договоренностей и их реализация	50
3. Некоторые источники	54



Предисловие

На протяжении всей истории человечество сопровождали конфликты и войны. Обычно они разрешались через поражение и капитуляцию одной из сторон с последующими мирными переговорами и заключением соглашений, причем, как правило, этим занимались политические и военные лидеры мужского пола. Подавляющее большинство жителей было обычно исключено из этого процесса, где определялось их будущее. Вне всяких сомнений, такой подход никак нельзя назвать демократичным.

Однако в последнее десятилетие наблюдаются две параллельных тенденции, которые постепенно подрывают прежний набор принципов, традиционно применявшихся в сфере миростроительства. Одна из этих тенденций определяется тем, что процессы урегулирования конфликтов и миростроительства приобретают более всеохватный характер в силу многочисленности вовлеченных в них заинтересованных сторон и рассматриваемых в процессе вопросов. В этой связи с учетом сложного характера и особенностей нынешних конфликтов основной акцент в международных усилиях по их мирному урегулированию перенесен на посредничество.

Другая тенденция была задана единодушным принятием Советом Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) в 2000 году резолюции 1325, где отмечено, что войны и конфликты затрагивают женщин, составляющие половину населения Земли, во многом по-иному, чем мужчин, и что необходимо распространить международно-правовую базу, касающуюся гендерного равенства, на сферу разрешения конфликтов и миростроительства. Мы видим, как с этого момента постоянно расширяется повестка дня, касающаяся «женщин, мира и безопасности», в связи с принятием в дополнение к резолюции 1325 СБ ООН еще пяти резолюций и приложением на национальном и международном уровне усилий по выполнению вытекающих из них обязательств.

Крепнет осознание того, что женское видение неоценимо для полного уяснения последствий конфликта и что для установления прочного мира крайне важно учесть женский опыт жизни в условиях конфликта. Подключение женщин к мирным переговорам меняет их динамику, а их вклад, не ограниченный так называемыми женскими проблемами, будет содействовать расширению задач, решаемых в ходе посредничества. Вовлечение женщин в мирные процессы повышает их легитимность, расширяя тот сегмент общества, к которому обращены предлагаемые решения. Благодаря подключению женщин и женских организаций и учету их нужд и проблем, вызывающих их озабоченность, можно добиться более прочного и устойчивого мира.

Настоящее справочное руководство было задумано в качестве практического инструмента в помощь посредникам в поиске возможностей для вынесения проблем, касающихся женщин и гендерного равенства, в повестку дня посреднических усилий. Кроме того, оно призвано служить подспорьем посредникам в проведении оценки состава самих посреднических групп с целью введения в них женщин и экспертов по гендерным вопросам.

При составлении настоящего справочного руководства сотрудники Отдела по гендерным вопросам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе руководствовались вдохновляющим и мотивирующим примером целого ряда женщин и мужчин, которым мы выражаем искреннюю благодарность и признательность. Мы благодарим наших коллег из Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), которые оказали нам содействие в организации в Вене в октябре 2012 года встречи за «круглым столом» соответствующих экспертов и специалистов-практиков, посвященной посредническим усилиям, предполагающим участие, как мужчин, так и женщин. Мы выражаем искреннюю признательность Хайди Тальявини, Монике Макуильямс, Санам Андерлини, Джине Торри, Джону Пэкеру и многим другим деятелям, которые своей достойной восхищения заинтересованностью и глубоким знанием предмета внесли неоценимый вклад в нашу работу. И наконец, что также немаловажно, мы хотели бы сердечно поблагодарить Клауса Нойкирха, Дэвида Ланца, Андрею Веса, Антонию Поттер, Жаклин О'Нил и Соню Лихт за полезнейшие комментарии к заключительной редакции справочного руководства.

Выражаем искреннюю признательность следующим лицам, предоставившим подробную информацию о конкретных инициативах, а

также поделившись своими ценными познаниями в области практики посреднической работы: Джамиле Капаровой («Энсан Диамонд»/Казахстан), Саджиде Абдулвагабовой («Союз исследования женских проблем»/Азербайджан), Расе Остраускайте (старший сотрудник по вопросам стратегической поддержки/ОБСЕ), Марку Фосетту (старший сотрудник по вопросам стратегической поддержки/ОБСЕ), Клаусу Нойкирху (заместитель директора по оперативной службе/ОБСЕ), Давиду Ланцу (сотрудник по вопросам посреднического обеспечения/ОБСЕ).

Особая благодарность – всем полевым операциям ОБСЕ и координаторам ОБСЕ по гендерным вопросам, которые поделились своими соображениями о посреднических инициативах, касающихся, в частности, гендерных вопросов и женщин.



Мирослава Бехам

Старший Советник ОБСЕ по Гендерным Вопросам



О настоящем Справочном руководстве

Посредничество признано в качестве одного из наиболее эффективных методов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов¹. Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), крупнейшей в мире региональной организации по безопасности, принадлежит важная роль в усилиях по посредничеству, содействию диалогу, оказанию добрых услуг и ведению «тихой дипломатии» на всем пространстве от Ванкувера до Владивостока. ОБСЕ, которая была учреждена в 1975 году в качестве многостороннего форума для ведения диалога и переговоров между Востоком и Западом², а также ее государства-участники привержены цели мирного урегулирования конфликтов.

В наши дни ОБСЕ занимается посредничеством с целью разрешения ряда неурегулированных конфликтов. Речь идет о переговорах в формате «5+2» о приднестровском урегулировании, о процессе в рамках Минской группы в связи с конфликтом в Нагорном Карабахе и вокруг него, а также о женевских международных дискуссиях, начатых после августовского конфликта 2008 года в Грузии. В разное время ОБСЕ также участвовала в посреднической деятельности на местном уровне, в том числе в связи с деятельностью на местах в Кыргызстане, на юге Сербии и в бывшей югославской Республике Македонии. Помимо этого за время с момента его создания в 1993 году институт Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, учрежденный в качестве инструмента раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, стал эффективным и незаменимым механизмом «тихой дипломатии».

1 ООН, Руководство для эффективного посредничества (2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.un.org/wcm/webdav/site/undpa/shared/undpa/pdf/UN%20Guidance%20for%20Effective%20Mediation.pdf>

2 ОБСЕ, История. Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.osce.org/who/87>

В стремлении добиться максимально возможной преемственности, последовательности и эффективности посреднической деятельности ОБСЕ по урегулированию конфликтов и повысить роль своих посредников Организация в настоящее время наращивает свой потенциал по поддержке посредничества, в частности, посредством учреждения Группы по поддержке посредничества в составе Центра по предотвращению конфликтов. Составной частью этих усилий является разработка настоящего Справочного руководства.

Будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ выстраивает свою деятельность, ориентируясь на такие международно-правовые рамочные документы, как резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН). В сферу ее обязательств входит и ширящаяся повестка дня Организации Объединенных Наций, касающаяся «*женщин, мира и безопасности*», которая на настоящий момент определяется шестью резолюциями СБ ООН³ и ставит целью обеспечить полновесное, значимое участие женщин во всех мероприятиях по предотвращению конфликтов, миротворчеству и постконфликтному восстановлению.

Признание со стороны ОБСЕ необходимости повысить роль женщин в мирных переговорах и внести вклад в посреднические усилия, учитывающие гендерные аспекты, отражено в следующих решениях ее Совета министров:

- в Решении MC.DEC/14/04 о *Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства* определяются приоритеты ОБСЕ по части всесторонней поддержки гендерного равенства во всех измерениях в Организации и ее работе, которая включает посреднические усилия, а также во всех государствах-участниках⁴;
- в Решении MC.DEC/14/05 о *роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении* подчеркивается важность полного и равноправного вовлечения женщин в работу на всех этапах предотвращения и разрешения конфликтов и миростроительства⁵;

3 Резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010) и 2106 (2013) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

4 ОБСЕ. Решение № 14/04 Совета министров «*План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства*». Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.osce.org/mc/23295>

- в Решении МС.ДЕС/3/11 об *элементах конфликтного цикла, связанных с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалога, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению*, содержится настоятельный призыв добиться повышения представленности женщин на всех уровнях сотрудников, задействованных в урегулировании конфликтов и в мирных процессах⁶.

Во исполнение этих обязательств и в стремлении внести весомый вклад в разработку процедур посредничества и достижения мира, учитывающих гендерные факторы, ОБСЕ организовала в октябре 2012 года в Вене встречу за «круглым столом», на которую съехались более сотни специалистов-практиков, экспертов и активистов со всего мира для обсуждения стратегий *повышения роли женщин–посредников в регионе ОБСЕ*⁷.

В итоге было принято решение о подготовке справочного руководства для посредников и профессионалов, участвующих в официальных посреднических мероприятиях с привлечением третьих сторон по всему региону ОБСЕ и за его пределами. Задача этого руководства – повысить уровень информированности о том, как с помощью посредничества, учитывающего гендерные факторы, сделать вырабатываемые соглашения потенциально более прочными, и предложить конкретные пути для принятия более осознанных с гендерной точки зрения мер.

5 ОБСЕ. Решение № 14/05 Совета министров «*Роль женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении*» (МС. ДЕС/14/05), (2005 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.osce.org/mc/17450>

6 ОБСЕ. Решение № 3/11 Совета министров «*Элементы конфликтного цикла, связанные с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению*» (2011 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.osce.org/mc/86621>

7 На «круглый стол» на тему «*Повышение роли женщин–посредников в регионе ОБСЕ*» съехались представители ряда ведущих организаций, участвующих в посреднической деятельности и мирных переговорах, среди которых: Программа по посредничеству при «Свисспис», Международная сеть в поддержку гражданского общества, Группа поддержки посредничества при Департаменте ООН по политическим вопросам, организация «Интернэшнл алерт», Инициатива по преодолению кризисов, фонд Ханта «Альтернативы» и Центр в поддержку гуманитарного диалога. Дополнительную информацию см. на веб-странице: www.osce.org/gender/90562

1. Введение В Тему О Процедурах Посредни- чества С Учетом Ген- дерных Факторов

1.1. Что такое посредничество?

Посредничество является одной из нескольких возможных форм реагирования на конфликты⁸, кризисы и гражданские волнения. Посредничество можно определить как «процесс структурированной коммуникации, в ходе которой беспристрастная третья сторона взаимодействует с конфликтующими сторонами в поисках путей взаимосогласованного решения спора удовлетворяющий все заинтересованные стороны»⁹.

В разработанной ОБСЕ нормативной базе по поддержке посредничества определяются следующие ключевые особенности посреднической деятельности:

- посредничество носит *добровольный* характер и требует *согласия* сторон;
- стороны сохраняют свою *автономию* в смысле способности контролировать исход посреднических усилий;
- посредничество обеспечивает *широкую по охвату участников платформу*, с тем чтобы стороны в конфликте могли выносить на обсуждение наболевшие проблемы;
- оно основывается на *неангажированности посредника*;
- в его основе лежит соблюдение посредником *конфиденциальности*¹⁰.

8 Для целей настоящего Справочного руководства под конфликтом понимаются как внутрисударственные, так и межгосударственные конфликты.

9 Европейский форум в поддержку международного посредничества и диалога. Service Checklist on «Mediation, facilitation and process design». Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://mediationnet.eu/support-and-advice/service-checklist>, дата захода – 25 апреля 2013 года.

10 ОБСЕ. «Укрепление потенциала ОБСЕ по поддержке посредничества (концептуальная основа)». Оперативная служба Центра по предотвращению конфликтов. 11 июня (SEC.GAL/110/13) (2013 г.), стр 6.

1.2. Женщины и гендерная тема: концепции и соображения

Гендерная принадлежность. Речь идет о социальном распределении ролей, формах поведения и представлениях, ассоциируемых с принадлежностью к мужчинам и к женщинам в данном конкретном контексте. Понятие гендерной принадлежности не синонимично принадлежности к числу женщин. Учитывая историческое неравенство между женщинами и мужчинами, включая различия в доступе к властным позициям и в степени контроля над ресурсами (с преобладающей тенденцией к маргинализации женщин и дискриминации в их отношении), при принятии политических мер во главу угла ставятся задачи ознакомления с опытом женщин и улучшения их положения. И все же, когда гендерная проблематика воспринимается как относящаяся только к женщинам, женщины воспринимаются как группа, выделяющаяся из мужской нормы, при одновременном игнорировании гендерных аспектов, касающихся мужчин, а также специфичных для мужчин проблем, которые, соответственно, остаются неохваченными.

Устойчивые стереотипы служат помехой при реализации процедур, учитывающих гендерные факторы. К стереотипам относятся, в частности, представления о том, что женщины склонны к мирным отношениям или по природе пассивны; что они не желают принимать участия в мирных переговорах или не обладают достаточной квалификацией (тогда как о мужчинах по этим критериям судят не часто). Если пристальнее взглянуть на те различные роли, которые женщины фактически берут или вынуждены брать на себя в ходе конфликта (например, проводники перемен, активные участницы (комбатанты), вспомогательные участницы или части живого щита¹¹, жертвы, активистки движений за мир и основные кормилицы¹²), становится очевидным, что их невозможно назвать наделенными добротой от природы или сказать, что они лучше мужчин, и наоборот. Представители обоих полов обладают опытом жизни в условиях конфликта, который они способны привнести в процесс мирных переговоров, причем и те, и другие также способны замедлить прогресс, заняв бескомпромиссную позицию на переговорах. Им есть

11 Женщины, принудительно или добровольно сопровождающие бойцов в лагерях, поварики, жены, рабыни и пр.

12 ЮСАИД. Women and Conflict - An Introductory Guide for Programming, (2006 г.) Доступно для ознакомления на веб-странице: http://transition.usaid.gov/our_work/cross-cutting_programs/conflict/publications/docs/cmm_women_and_conflict_toolkit_december_2006.pdf

что сказать по всем аспектам конфликта/мирного процесса, причем не только по «мужским проблемам» или «женским проблемам» в их узком понимании.

Нейтральных с гендерной точки зрения проблем не существует. Наряду с классовой, этнической и расовой принадлежностью, гендерная принадлежность определяет формирование взаимодействующих социальных групп и приводит к возникновению структурного неравенства. В силу этого специалисты по посредничеству не могут просто абстрагироваться от гендерной специфики. Даже если посредник предпочитает обойти гендерную проблематику, такое решение с большой долей вероятности конкретно скажется на жизни людей, закрепляя неравенство по гендерному признаку или формируя новые перекосы за счет дискриминации, неравенства в доступе к ресурсам и степени контроля над ними.

Гендерное равенство – это не только политкорректный термин. Оно – вопрос «не вежливости, а необходимости»¹³ и представляет собой огражденное правовыми нормами право человека. Посредникам следует рассматривать меры, учитывающие гендерные факторы, не как одолжение или условие, навязанное донорами, а необходимо использовать потенциал преобразующего воздействия таких мер на общественные отношения и миростроительство и следовать юридическим требованиям, прописанным в международных нормах и национальном законодательстве.

Женщины, равно как и мужчины, не являются однородной социальной группой. Формирующее воздействие на женщин оказывают различные интересы, а также другие ведущие к неравенству факторы, такие, как классовая, национальная и этническая принадлежность, возраст, вероисповедание или сексуальная ориентация. Женщины придерживаются разных взглядов, и нельзя ожидать, что они будут занимать единую позицию; поэтому требования, выявленные в ходе контактов с тем или иным сегментом женской социальной группы, нельзя обобщать, распространяя их на остальных женщин.

13 А. Поттер. Gender sensitivity: nicety or necessity in peace-process management? Ословский сетевой форум посредников(2008 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.hdcentre.org/files/Antonia%20Potter%20Gender%20sensitivity%20WEB.pdf>

1.3. Зачем нужны процедуры посредничества с учетом гендерных факторов?

Ниже изложены некоторые из многих соображений в пользу учета гендерных аспектов при посредничестве.

Соблюдение требований нормативной базы и политических установок. Принципы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин прочно основываются на международном праве и должны быть заложены во всех законодательных нормах, стратегиях и процедурах, принимаемых международными, региональными, национальными и местными фигурантами¹⁴.

Широта. Обеспечение систематического организационно оформленного участия лидеров-женщин, экспертов по гендерным вопросам и женских организаций способствует выявлению гендерных аспектов содержательных проблем, стоящих в повестке дня переговоров, и тем самым позволяет добиться подлинной широты процесса урегулирования конфликта или построения мира.

Всеохватность. Женщины выполняют или принуждаются к выполнению различных ролей во время кризисов, а также в ходе и после конфликтов. Они образуют гражданское население, становятся жертвами насилия, в том числе сексуального. Они составляют большинство беженцев и внутренне перемещенных лиц; они входят в число комбатантов и помогают тем, кто участвует в боевых действиях. Они возглавляют семьи взамен ушедших или погибших мужей, становясь основными кормильцами; они отвечают за сохранение здоровья своих детей, получение ими образования и вносят вклад в социальную реинтеграцию демобилизованных бойцов, главным образом мужчин. Повышение представленности женщин и учет их нужд, сложностей, потенциала, приоритетов и интересов в усилиях по построению мира и посреднических усилиях обеспечивает большую всеохватность мер реагирования, повышая вероятность обеспечения стабильности и надежного мира.

14 О международно-правовой базе см.: КЛДЖ <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw.htm>;

Пекинская платформа действий: <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/platform/>;
резолюция 1325 СБ ООН: http://www.un.org/events/res_1325e.pdf

Отдача. Внедрение гендерного подхода позволяет сформировать надежные условия для расширения спектра посреднических навыков и качеств за счет вовлечения и женщин, и мужчин в процесс урегулирования конфликтов и может повышать отдачу от процесса посредничества в целом.

Эффективность. Выявление взглядов и мужчин, и женщин относительно воздействия кризиса или конфликта позволяет сформировать более сбалансированную картину положения дел и может повышать эффективность процесса посредничества в части достижения поставленных перед ним целей.

Экономичность. Планирование процесса посредничества, изначально учитывающего гендерные факторы, позволяет повысить его экономичность по сравнению с пошаговым подходом, который предполагает подключение гендерной проблематики с помощью разовых мер или финансируемых из внешних источников проектов на более поздней стадии и тем самым позволяет добиться лишь ограниченных результатов.

Стабильность. Повышению стабильности мирного процесса может способствовать поиск в ходе процесса посредничества путей преодоления связанной с конфликтом систематической практики насилия, в том числе сексуального, включая сексуальное насилие в отношении мужчин и мальчиков. Существует прямая связь между жестокостью конфликта и насилием в отношениях между близкими/партнерами в постконфликтных условиях.

Устойчивость. Немалое воздействие на устойчивость мирного процесса может оказать вовлечение всех слоев населения в процесс посредничества и урегулирования конфликта. Это объясняется тем, что факт обсуждения широкого круга проблем различными заинтересованными сторонами, которые, не исключено, в противном случае были бы лишены этой возможности, способен сыграть решающую роль в деле обеспечения стабильности и безопасности в постконфликтных условиях.

Поскольку в 50 с лишним процентах случаев мирные соглашения терпят крах в первые пять лет после их подписания¹⁵, следует повтор-

15 «Интернэшнл алерт», Donor Aid Strategies in Post-Peace Settlement Environments, (2006 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.international-alert.org/sites/default/files/publications/Donor_Aid_Strategies_in_Post_Peace_settlement_environments.pdf

Неучастие женщин в мирном процессе

Данные проведенного ООН обзора по вопросу о роли женщин свидетельствуют о том, что в контексте 31 крупного процесса установления мира из тех, что имели место в период с 1992 по 2011 год, женщины составляли лишь 4 процента среди лиц, ставивших подпись под теми или иными документами, 2,4 процента среди руководителей посреднических групп и 9 процентов среди членов делегаций на переговорах¹⁶. В регионе ОБСЕ за тот же период женщины вообще не привлекались к процессу переговоров, которые привели к завершению войны в Боснии и Герцеговине и подписанию Дейтонских мирных соглашений.

но заняться изучением подходов к проведению официальных мирных переговоров при посредничестве третьих сторон, с тем чтобы повысить их отдачу и устойчивость. Со всей очевидностью представляется, что стратегия исключения женщин из процессов посредничества и принятия решений не дает шансов на успех.

1.4. В чем заключаются процедуры посредничества с учетом гендерных факторов

Посредничество с учетом гендерных факторов силами третьей стороны основываются на трех перекрещивающихся и взаимосвязанных элементах:

- 1. Представительство и участие:** охватывает меры и инициативы по преодолению низкой представленности женщин среди участников мирных переговоров и по обеспечению значимого участия женщин.
- 2. Организационная база и управление процессом:** включает планирование, разработку и реализацию посреднических мероприятий с участием третьей стороны, с тем чтобы (организационные) политические, процедурные и практические меры принимались с учетом того воздействия, которое они окажут на тех или иных конкретных лиц в зависимости от их пола¹⁷.
- 3. Существенные вопросы, фигурирующие в повестке дня, и содержание соглашений:** здесь речь о том, в какой мере при разработке и претворении в жизнь гендерных аспектов существенных вопросов, фигурирующих в повестке дня, и положений, зафиксированных в соглашениях, решена задача равного учета интересов мужчин и женщин и ненанесения им вреда или ущерба¹⁸.

16 «ООН-женщины». Women's Participation in Peace Negotiations: Connection between Presence and Influence (2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.unwomen.org/~media/Headquarters/Media/Publications/en/03AWomenPeaceNeg.pdf>

17 А. Шеферд, Gender matters in global politics: a feminist introduction to international relations, (Лондон, Рутледж, 2010 г.), стр. xxi.

18 С. Андерлини, Gender and Mediation: A Common Sense Approach to Complex Conflicts, («Свисспис»- КОФФ, Информационный бюллетень 112, 2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.swisspeace.ch/index.php?fid=1867&keywords=Gender&booltype=AND§ion=&id=502>

2. Руководство По Ведению Посредни- чества С Учетом Ген- дерных Факторов С Привлечением Третьих Сторон

Задача обеспечения максимальной эффективности и неизменного отражения гендерных аспектов на протяжении всего процесса требует учета гендерных факторов в посреднической деятельности и мероприятиях по достижению мира уже на ранних этапах планирования.

В настоящей главе изложены некоторые меры, которые надлежит принимать посредникам, представляющим третью сторону, для разработки процедур посредничества с учетом гендерных факторов. Поскольку то или иное решение не может быть приемлемым во всех случаях, соответствующие меры следует адаптировать к специфике каждого конфликта. Разрабатывая свой подход, каждый посредник должен исходить из изложенных ниже параметров и принципов.

2.1. Учет гендерных факторов при разработке посреднических процедур

Цель актуализации гендерных аспектов – добиться того, чтобы при разработке любых (организационных) стратегий и мероприятий учитывалось их воздействие на тех или иных отдельных лиц в зависимости от их пола¹⁹. Речь идет о процедурах оценки воздействия любых планируемых мер на женщин и мужчин в любой области на любых уровнях. Следуя подходу к посредничеству с учетом гендерных факторов, посредники должны добиваться отражения гендерной проблематики во всех аспектах процесса, таких, как исследования и анализ; подготовка кадров и наращивание потенциала; управление знаниями и оперативное руководство; бюджетирование, мониторинг и оценка; а также развитие контактов, формирование сетевых объединений, сотрудничество и координация действий. В качестве обязательных вводных по каждому из этих направлений должны учитываться проблемы, вызывающие озабоченность женщин и мужчин, и пережитый ими опыт. Принимаемые меры должны идти на пользу и тем, и другим²⁰.

19 Л. Шеферд (2010 г.), см. выше, стр.ххi.

20 См. определение учета гендерной проблематики, разработанное Экономическим и Социальным Советом ООН: «Учет гендерной проблематики представляет собой процесс оценки возникающих для женщин и мужчин последствий любых планируемых мер, включая законодательство, политику и программы, во всех областях и на всех уровнях. Речь идет о стратегии, благодаря которой проблемы, встающие перед женщинами и мужчинами, должны стать одним из неотъемлемых направлений деятельности в процессе разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ во всех сферах политической, экономической и общественной жизни, с тем чтобы женщины и мужчины в равной степени пользовались плодами таких усилий и для неравенства не оставалось

Ключевые вопросы, касающиеся систематического учета гендерных факторов

Оценивая потенциальные возможности для учета гендерной проблематики, посредникам следует найти ответ на следующие вопросы:

- Характерны ли для женщин и мужчин одинаковые потребности, ограничения, благоприятные возможности и доступ к ресурсам
- Если нет, то в чем состоит разница?
- В чем заключается разное воздействие планируемых мероприятий на мужчин и женщин?
- Как вписать несхожие потребности и ограничения в план реализации?

Ниже изложены отправные точки для систематического учета гендерных соображений в контексте процессов посредничества и достижения мира:

Изучение и анализ конфликта

С целью добиться более глубокого понимания положения в районе конфликта и разработать процедуру посредничества, способную привести к достижению прочного соглашения, посредникам необходимо разобраться в сложившихся на месте условиях. Изучение и анализ (конфликта) в качестве основы для разработки процедуры посредничества позволят наработать справочную базу для принятия решений, постановки приоритетов и формирования повестки дня. К определению и оценке заинтересованных сторон и выявлению важнейших проблем, а также к уяснению динамики конфликта необходимо подходить с позиции учета гендерных факторов. Это предполагает налаживание контактов с различными группами женщин и мужчин на различных уровнях, поскольку «мужчины и женщины, которые живут в условиях конфликта, обладают знаниями и мудростью, которые могут послужить вкладом в урегулирование конфликта»²¹. Необходимо проводить консультации с женщинами и мужчинами, принадлежащими к числу представителей правительства и оппозиции, комбатантов, бизнесменов, педагогов, медицинских работников, беженцев и внутренне перемещенных лиц, жертв сексуального насилия, активистов молодежных организаций, религиозных лидеров, активистов женских организаций, возможных противников процесса мирного урегулирования и авторитетных лиц. Следует производить сбор и учитывать при оценке гендерной составляющей данные в разбивке по признаку пола, если таковые имеются, по различным областям, которые охватываются задачами по посредничеству.

Учебная подготовка посредников перед их направлением на места

Надлежит проводить адаптированную к местной специфике и рассчитанную на представителей обоих полов учебную подготовку или разрабатывать общеознакомительные модули для подготовки посредников на этапе перед их направлением на места с целью более углубленного

места. Конечная цель состоит в обеспечении равенства между женщинами и мужчинами». Организация Объединенных Наций (1997 г), Доклад Экономического и Социального Совета за 1997 год (A/52/3.18).

21 ЮСАИД. Women and Conflict - An Introductory Guide for Programming, (2006 г.) Доступно для ознакомления на веб-странице: http://transition.usaid.gov/our_work/cross-cutting_programs/conflict/publications/docs/cmm_women_and_conflict_toolkit_december_2006.pdf

Что необходимо знать посреднику об имеющих обязательную силу международно-правовых нормах, касающихся «женщин, мира и безопасности»

Советом Безопасности ООН приняты шесть резолюций²⁴ на тему «Женщины, мир и безопасность». Показательным примером, иллюстрирующим то, какого рода проблемы безопасности следует иметь в виду посредникам, служит пункт 12 самой недавней резолюции СБ ООН – № 2106 (2013), где говорится, что Совет Безопасности:

- *вновь заявляет* о важности учета во всех соответствующих случаях проблемы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта в посреднической деятельности и в соглашениях о прекращении огня и об установлении мира;
- *просит* Генерального секретаря, государства-члены и региональные организации при необходимости обеспечивать, чтобы в ситуациях, когда сексуальное насилие используется в качестве метода или тактики ведения войны или в рамках широко распространенных или систематических нападений на гражданских лиц, посредники и посланники осуществляли взаимодействие по вопросам сексуального насилия, в том числе с женщинами, гражданским обществом, включая женские организации, и жертвами сексуального насилия, и обеспечивали учет таких вызывающих озабоченность аспектов в конкретных положениях мирных соглашений, в том числе соглашений, касающихся мер обеспечения безопасности и механизмов правосудия в переходный период;
- *настоятельно призывает* к включению сексуального насилия в определение деяний, запрещенных в соответствии с соглашениями о прекращении огня, и в положении о контроле за прекращением огня;
- *подчеркивает необходимость* исключения преступлений, связанных с сексуальным насилием, из сферы действия положений об амнистии в контексте процессов урегулирования конфликтов.

ознакомления профессионалов обоих полов с вопросами безопасности женщин, причем эти мероприятия должны проводиться на протяжении всего процесса. Посредникам нужно понимать актуальность имеющих обязательную силу международно-правовых норм и обязательств, касающихся «женщин, мира и безопасности», и овладеть навыками разработки процедур посредничества, учитывающих гендерные факторы. В конечном счете, задача учебной подготовки состоит в обеспечении подотчетности и ответственности посредников за обеспечение более значимого участия женщин и вовлечения сторон в конфликте в работу по отражению гендерных аспектов в повестке дня. Инструкторами должны выступать эксперты по гендерным вопросам, тематике, касающейся «женщин, мира и безопасности», и/или процедурам посредничества с привлечением широкого круга участников²³.

Управление знаниями и оперативное руководство

Управление знаниями – это практика наработки, сохранения и распространения информации об уроках, извлеченных из опыта прошлого, и применения ее в будущем²⁴. В случае управления знаниями с учетом гендерных факторов источником информации об извлеченных уроках и передовом опыте должны служить специалисты, которые участвовали или участвуют в посреднической деятельности с привлечением широкого круга участников. Сбор соответствующей информации может осуществляться различными заинтересованными сторонами (национальные и международные институты или организации, гражданское общество, эксперты, научные работники и пр.) с использованием собеседований и отчетов, которые способны послужить источником рекомендаций для последующих мероприятий по посредничеству с привлечением и мужчин, и женщин²⁵. Полученные знания могут использоваться также для определения мандатов, стандартных процедур, протоколов и правил за-

22 См. сноску 3.

23 По итогам 2-го пилотного курса на тему о гендерной проблематике и всеохватных процессах посредничества (см. сноска 19) Департамент ООН по политическим вопросам (ДПВ), Инициатива по преодолению кризисов и Институт по изучению проблем мира (ИИПМ) в Осло совместными усилиями организуют в 2013 и 2014 годах шесть семинаров высокого уровня для посланников, посредников старшего звена и членов их команд на тему о гендерной проблематике и всеохватных процессах посредничества.

24 ПРООН, *Knowledge Management Toolkit: For the Crisis Prevention and Recovery Practice Area* (2007 г.), <http://www.undp.org/ye/reports/Knowledge%20Management%20Toolkit%20for%20the%20Crisis%20Prevention%20and%20Recovery%20Practice%20Area.pdf>

25 И. Нильсон. *Make Room For Peace – a guide to women's participation in peace processes*, (Фонд «Квинна тилл Квинна», 2011 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.peacewomen.org/assets/file/make_room_for_peace_guide_to_womens_participation_in_peace_processes.pdf

действия в помощь посредникам в их работе по утверждению равноправия мужчин и женщин.

Бюджеты, основанные на учете гендерных факторов

В основе процесса составления и исполнения бюджета с учетом гендерных факторов лежит признание того факта, что распределение финансовых ресурсов отражает ценности, распределение властных полномочий и политические приоритеты и по-разному затрагивает женщин и мужчин²⁶. Это надежный инструмент для выполнения политических обязательств, относящихся к гендерной области, и для обеспечения эффективной и устойчивой реализации политических установок в ходе переговоров и в связи с выработкой мирных соглашений. В этом смысле процесс составления и исполнения бюджета с учетом гендерных факторов служит полезным индикатором для оценки продвижения в деле выполнения обязательств, касающихся равноправия.

Порядок составления и исполнения бюджета с ориентацией на перспективу позволяет избежать пошагового подхода и разовых инициатив гендерной направленности, которым может не хватать устойчивости и от которых с определенной долей вероятности могут отказаться в первую очередь в случае возникновения проблем с финансированием. Так, посредничество с учетом гендерных факторов требует выделения средств, позволяющих гибко и своевременно решать разнообразные конкретные задачи на местах. Выделение бюджетных ассигнований способно подкреплять технический потенциал заинтересованных сторон, участвующих в переговорах, за счет привлечения экспертов по гендерным вопросам или организации профессиональной подготовки непосредственно вовлеченных в этот процесс лиц. Кроме того, финансовые средства могут быть использованы для оказания поддержки женщинам, участвующим в официальных переговорах, позволяя расширить численный состав делегации или создать дополнительные площадки для отдельных консультаций и дискуссий. И наконец, они могут быть использованы для оказания конкретной помощи нуждающимся женским организациям в форме, например, подготовки кадров или организации мероприятий. Они могут также служить подспорьем для женщин из низовых организаций, которые, возможно, не в состоянии мобилизовать средства для оплаты проезда, размещения и для ухода за детьми.

26 А. Големак Пауэл, *Gender Responsive Budgeting*, (Сараево: ЮНИФЕМ, 2010 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.entwicklung.at/fileadmin/media/Themen/Gender/GRB.pdf>

При этом механизм составления и исполнения бюджета с учетом гендерных факторов может использоваться также для развития институтов и государственного административного аппарата в постконфликтных условиях. Согласно определению, данному программой ООН-Женщины, «механизм бюджетирования с учетом гендерных факторов – это государственная система планирования, программирования и бюджетирования, которая способствует утверждению гендерного равенства и реализации прав женщин. Она предполагает выявление и отражение требуемых мер по преодолению гендерных пробелов в государственных стратегиях, планах и бюджетах на секторальном и местном уровнях»²⁷.

Мониторинг и оценка

Мало внимания уделяется мониторингу и оценке степени учета гендерных факторов в контексте посредничества с участием третьей стороны. А ведь, отслеживая такие моменты, посредники могут получить важные сведения, позволяющие им добиться в определенной мере учета гендерных аспектов²⁸. Мониторинг, при котором обращается внимание на гендерные аспекты, может дать представление о работе участвующей в посреднических усилиях делегации, а также об общем ходе процесса, при условии что уже на раннем этапе были поставлены четкие цели и задачи, позволяющие оценить результативность. В качестве примера возможных показателей можно привести следующие: процентная доля женщин и мужчин в составе посреднической делегации; процентная доля женщин на ответственных постах в рамках общего переговорного процесса; число прямых контактов с женскими организациями на определенных этапах переговоров; число отраженных в повестке дня тем, которые прямо или косвенно касаются гендерной проблематики, или доля средств за определенный период, выделяемых на проекты по утверждению гендерного равенства и/или проекты, ориентированные конкретно на женщин. В число качественных показателей могут входить такие данные, как фор-

27 О работе ООН-Женщины, касающейся бюджетирования с учетом гендерных факторов, см. <http://www.gender-budgets.org/>. Лидирующие позиции в этом отношении занимает правительство Австрийской Республики, которое внедрило систему гендерного бюджетирования. См. на веб-странице <http://www.bka.gv.at/DocView.axd?CobId=46717>

28 «Мониторинг и оценка – это самостоятельные, но взаимосвязанные направления деятельности. *Мониторинг* – это постоянная деятельность, благодаря которой основные заинтересованные стороны текущего процесса способны на раннем этапе распознавать признаки прогресса (или отсутствия прогресса), тогда как оценка – это разовое мероприятие, предназначенное для систематической и объективной оценки прогресса в деле достижения намеченных целей». Т. Виндерль. *How To Guide: Monitoring and Evaluation for DDR Programmes*, (ПРООН, 2009 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.undp.org/content/dam/undp/documents/cpr/documents/DDR/DDR_how_to_guide.pdf

ма, уровень и качество участия женщин, освещение процесса местными, национальными и международными СМИ и участие в нем женщин.

2.2. Привлечение внимания участников переговоров к гендерной проблематике

Посредники, уделяющие внимание гендерным аспектам, при поддержке своей команды должны повышать информированность заинтересованных сторон, участвующих в переговорах, и мобилизовывать поддержку ими идеи о необходимости обеспечивать подключение женщин к самим переговорам, с тем чтобы они вносили вклад в выработку решений и окончательный исход всего процесса.

Посредники должны инициативно добиваться вовлечения и мужчин, и женщин на этапах планирования и разработки процесса; наряду с этим они могут предпринимать определенные меры по налаживанию контактов с делегациями, популяризируя идею важности ориентации процесса посредничества в направлении гендерной проблематики.

Служить образцом для подражания

Включая женщин и мужчин в состав своих команд, посредники уже устанавливают нормы и посылают участвующим в переговорах сторонам сигнал о том, что их подход основан на осознании важности гендерных аспектов и привлечения широкого круга участников. Кроме того, своими инициативными действиями посредники уже успешно выступали в роли первопроходцев в деле расширения участия женщин в переговорных процессах. Наглядным примером служит подход специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования Эрвана Фуэре (2012 год), который подключил к этому процессу представителей гражданского общества, и в особенности женские объединения.

Созывать отдельные информационные совещания

С тем чтобы ознакомить участвующие в переговорах стороны с тем, какую дополнительную отдачу может принести посредничество, основанное на широком участии, посредники могут созывать отдельные информационные совещания, в ходе которых эксперты по гендерным вопросам разъясняли бы методику и преимущества повышения осведомленности о гендерной проблематике, делились примерами передового опыта и выдвигали идеи относительно путей



отражения гендерной проблематики в соответствующем процессе посредничества²⁹.

Организовать учебную подготовку для приобретения экспертных знаний

Стороны в конфликте могут быть готовы принять участие в основанных на широком участии процедурах посредничества, но не обладают для этого необходимым опытом. В таких случаях посредники должны создавать условия для проведения учебных мероприятий³⁰ для делегаций или их советников. Кроме того, посредники могут по собственной инициативе обращаться к заинтересованным сторонам с предложением о проведении учебной подготовки.

Использовать правильные аргументы

Посредники могут продумать различные исходные доводы и аргументы, позволяющие привести тему равноправия мужчин и женщин в беседы с заинтересованными сторонами, преподнося ее как вопрос, представляющий всеобщий интерес, а не требование, навязанное извне:

- **Вопрос, не вызывающий разногласий.** Следует ставить вопрос о равноправии мужчин и женщин как вопрос, не вызывающий разногласий, который можно обсуждать без его политизации. Это может стать средством для сведения вместе сторон в конфликте, например, путем проведения совместных учебных занятий на тему об учете гендерных факторов, которые послужат к тому же мерой укрепления доверия.
- **Общность интересов.** Когда посредники подают тему равноправия мужчин и женщин под углом зрения прав человека и справед-

29 Такое информационное совещание для участников переговоров было организовано бюро Представителя Организации Объединенных Наций на женевских международных дискуссиях в Женеве 25 марта 2013 года.

30 Примерами являются: летняя школа по правосудию переходного периода, организованная Ольстерским университетом: <http://www.transitionaljustice.ulster.ac.uk/SummerSchool2012.htm>;

курсы по гендерной проблематике и правам человека, организованные Ассоциацией в поддержку просвещения по правам человека: http://hrea.org/index.php?base_id=1348&language_id=1;

организованный ДПВ ООН курс на тему о гендерной проблематике и всеохватных процессах посредничества: <http://podziba.com/projects/united-nations-gender-and-inclusive-mediation-processes>

ливости, это вполне может стать платформой для согласия между сторонами, которые разделены политическими убеждениями. В этом вопросе может проявиться общность интересов сторон, а также единство цели, которая подлежит достижению в ходе преобразований и постконфликтного восстановления.

- **Соблюдение принципов.** Следует довести до сознания сторон ту мысль, что они связаны международно-правовыми нормами и политическими установками, обязывающими их уважать принцип равноправия мужчин и женщин. Посредникам следует также выявить конкретные обязательства, уже принятые на себя сторонами, и сослаться на них. Речь может идти, в частности, о ратификации международных конвенций, принятии на национальном уровне законодательных норм, касающихся равноправия мужчин и женщин, и стратегий или усилий по борьбе с дискриминацией. Эти вопросы могут послужить отправными моментами для активизации дискуссий по вопросу о равноправии мужчин и женщин и парировании таких аргументов, как недостижимость гендерного равенства в силу культурных обычаев.

Предложить стимулы

Посредники могут в инициативном порядке проработать вопрос о том, в какой мере целесообразно использовать стимулы для включения женщин в состав делегаций на переговорах. Среди возможных приемов – оставление мест незанятыми в качестве намека на отсутствие женщин, выделение дополнительного времени на изложение соображений тем сторонам, которые соблюдают гендерный баланс, или выделение средств в зависимости от включения женщин в состав делегаций на переговорах.

Апеллировать к общественности

Посредники могут также затрагивать тему равноправия мужчин и женщин в своих публичных заявлениях, презентациях или интервью, уделяя ей приоритетное внимание. Повышение осведомленности общественности в этом вопросе позволит оказать давление на участников переговоров. Кроме того, таким образом можно было бы привлечь внимание и обеспечить мобилизацию женских организаций. Желательно, чтобы посредники сумели превратить СМИ в своих союзников в этом вопросе. Вместе с тем, если не проявлять необходимой чуткости при апеллировании к общественности, это может дать обратный эффект, нанести обиду и поставить под угрозу безопасность женщин.

Принципы гендерного паритета

«В разработанном ООН Пекинском плане действий поставлена задача довести представленность женщин на директивных должностях до уровня в 30 процентов, который считается составляющим критическую массу для проведения преобразований в сфере принятия решений и разработки процедур с использованием других подходов. Согласно принципам гендерного паритета, в составе любого данного органа или процесса процентная доля лиц, принадлежащих к тому или иному полу, должна находиться на уровне не ниже 40 процентов»³¹.

2.3. Повышение представленности женщин

В международно-правовой базе и политических установках, касающихся «женщин, мира и безопасности», заинтересованным сторонам адресован призыв принять меры к устранению слабой представленности женщин на мирных переговорах³². Посредники, представляющие третью сторону, обязаны сами проявлять ответственный подход и увеличивать число женщин в составе команды посредников, руководствуясь принципом гендерного паритета. Тем самым осуществляющая посредничество делегация может послать сторонам на переговорах сигнал о необходимости обеспечить широкий состав участников, подавая им пример своими усилиями по преодолению слабой представленности женщин в контексте официальных переговоров.

Женщины, участвующие в процедурах посредничества, могут выступать, среди прочего, в роли:

- ведущих посредников;
- членов посреднических делегаций;
- членов делегаций на переговорах;
- советников по гендерным вопросам при посредниках³³;
- советников по гендерным вопросам при ведущих переговоры сторонах;
- советников по вопросам защиты женщин при посредниках³⁴;
- советников по вопросам защиты женщин при ведущих переговоры сторонах;
- советников по техническим вопросам, таким, как гендерные аспекты земельных прав, гендерные аспекты разоружения, демобилизации и реинтеграции;
- членов технических комитетов;
- членов рабочих групп;
- представителей и наблюдателей от гражданского общества;
- сигнатариев.

31 См., например, пп. 1–3 резолюции 1325 СБ ООН.

32 К. Бьюкенен, А. Купер, К. Григгерс, Л. Лоу, Р. Манчанда, Р. Питерс и А. Поттер Прентис. *From clause to effect: including women's rights and gender in peace agreements*. (Центр в поддержку гуманитарного диалога, 2012 г.), стр. 21.

33 Разумеется, советниками, членами технических комитетов и представителями гражданского общества могут выступать также и мужчины.

34 См. пункт 7 резолюции 2106 СБ ООН и резолюцию 1888 СБ ООН.

Кроме того, следует прилагать усилия с целью обеспечить гендерный баланс при осуществлении различных конкретных мероприятий, таких, как оценка потребностей, работа миссий по наблюдению за выполнением соглашений о прекращении огня или механизмов по принятию мер реагирования. Следует также добиваться активизации участия женщин в работе по оперативной поддержке посредничества, включая изучение и анализ, управление знаниями и налаживание контактов, а также координацию действий. Ниже перечислены некоторые инструменты для достижения этой цели.

Позитивные действия или временные специальные меры представляют собой решения и действия, которые призваны выправить гендерный дисбаланс посредством назначения женщин в преференциальном порядке. В их числе могут быть специальные учебные программы для целевых групп женщин (например, молодые женщины либо женщины из той или иной конкретной среды или этнической общины), производимый в преференциальном порядке отбор из списков или пулов экспертов либо введение критерия обладания квалификацией или подтвержденными знаниями по теме гендерного равенства в качестве условия для повышения. Такие меры носят временный характер и должны быть отменены после достижения гендерного баланса.

Квоты являются одним из видов временных мер, предназначенных для преодоления неравенства в возможностях; они используются для расширения представленности женщин в политической сфере³⁵. При разработке формулировок следует придавать квотам вид минимальных показателей, исключая возможность их толкования как наивысшего предела: так, например, следует писать «по меньшей мере, три места в комиссии», а не просто «три места в комиссии»³⁶.

Могут использоваться **программы наставничества** для оказания работницам младшего и среднего звена в международных организациях и учреждениях содействия в приобретении опыта непосредственного участия в официальных посреднических мероприятиях посредством совместной работы со специалистами старшего звена³⁷. Наставничество

35 Инициатива в поддержку «тихой дипломатии». *SCR 1325 and Women's Participation: Operational Guidelines for Conflict Resolution and Peace Processes*, (2010 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.iqdiplomacy.org/images/stories/handbook/pdf/scr1325_iqd.pdf, стр.16.

36 Бьюкенен и др. (2012 г.). См. выше, стр. 21.

37 Инициатива в поддержку «тихой дипломатии» (2010 г.). См. выше, стр. 8.

является полезным инструментом для подготовки будущих поколений посредников. Изучение сведений о послужном списке ведущих посредников показывает, что наставнические занятия с женщинами 30–40-летнего возраста помогают подготовить их к выполнению ими функций в составе старшего звена в возрасте от 55 до 75 лет³⁸.

Специалисты – и мужчины, и женщины – должны обладать **опытом в гендерной области**. Увеличение показателей представленности и расширение участия женщин не гарантируют ориентации общего процесса на учет гендерной проблематики. Вовсе не обязательно, что отвечающие критериям женщины (так же, как и мужчины), которые назначаются на ответственные посты, глубоко понимают гендерную проблематику, знают, как следует обеспечивать учет гендерного фактора, или привержены цели утверждения гендерного равенства. Поэтому специалисты, как женщины, так и мужчины, должны уметь применять гендерные принципы; для этого можно использовать, в частности, учебные мероприятия, наставничество, информационные совещания, посвященные резолюции 1325 СБ ООН и повестке дня «Женщины, мир и безопасность», либо подготовку без отрыва от производства. Для наработки опыта в гендерной области можно привлекать постоянных советников по гендерным вопросам, а также специалистов по отдельным темам, обладающих четким пониманием гендерных аспектов на своих соответствующих направлениях специализации. Среди них могут быть специалисты по таким конкретным вопросам, касающимся безопасности женщин, как сексуальное насилие, или по земельным правам.

2.4. Налаживание эффективных контактов с женскими организациями

И практики, и ученые признают важность увязки посредничества и диалога на различных уровнях для обеспечения эффективности посредничества. Взаимодействие и перекрестные обмены между официальными и неофициальными процедурами могут обеспечить более всестороннее рассмотрение затрагиваемых интересов и постановку задач, которые могут с большей долей вероятности получить поддержку широких слоев

38 А. Поттер. We the Women: Why conflict mediation is not just a job for men, (Центр в поддержку гуманитарного диалога, 2005 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.hdcentre.org/files/We%20the%20Wome.pdf>

населения³⁹. Кроме того, налаживание контактов с гражданским обществом⁴⁰, включая объединения, действующие на низовом и общинном уровне, может повышать доверие к процессу в целом, чувство причастности у заинтересованных сторон и прочность достигнутых соглашений. Неофициальные фигуранты, участвующие в посреднических усилиях, зачастую располагают широкими сетевыми связями и глубже понимают контекст и взгляды сторон, вовлеченных в конфликт. Кроме того, они более других пользуются доверием на местах либо, как минимум, служат каналом для коммуникации с местными действующими лицами.

Что следует знать посредникам о женских организациях

Они являются активными заинтересованными сторонами

Женские организации особенно активно участвуют в мирных инициативах гражданского общества; широко известны их успехи в разработке альтернативных путей политического решения конфликта, укреплении доверия, участии в совместных проектах или привлечении сторон в конфликте за стол переговоров⁴¹. Женщины, выступающие в роли лидеров, и их организации зачастую принимают активное участие в посреднических усилиях; это имело место во время вспышки напряженности в 2010 году в Кыргызской Республике, когда женщины выступили в роли посредников в межэтнических спорах по поводу захвата земель. Государственные административные органы не функционировали, а международные организации покинули страну, и в этих условиях неправительственные, и в частности женские, организации продолжали действовать на местах⁴². На протяжении всего конфликта в бывшей Югославии женщины, разделенные межэтническими распрями, поддерживали контакт

39 Инициатива в поддержку «тихой дипломатии» (2010 г.). См. выше, стр. 19..

40 Мероприятия по линии «второй колеи», или неофициальные мероприятия, предполагают взаимодействие на неофициальном уровне между различными сторонами, включая НПО, частных граждан и представителей гражданского общества, тогда как «третья колея» предполагает взаимодействие между общинами, движущей силой в котором выступают частные группы и отдельные лица. Х. и Г. Берджесы. *Conducting Track II Peacemaking*, (ИМСША, 2010 г.) (Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.usip.org/files/resources/PMT_Burgess_Conducting%20Track%20II.pdf), и Инициатива в поддержку «тихой дипломатии» (2010 г.), см. выше.

41 Х. и Г. Берджесы. *Conducting Track II Peacemaking*, (ИМСША, 2010 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.usip.org/files/resources/PMT_Burgess_Conducting%20Track%20II.pdf

42 Из интервью Луизы Дитрих и Ханны Сандс с председателем НПО «Энсан даймонд» Джамилей Капаровой, Кыргызстан, 15 февраля 2013 года.



и пытались наладить диалог об установлении мира. Женщины, как представляется, способны поддерживать диалог даже в тех случаях, когда мирные усилия, предпринимаемые на официальном уровне, пробуксовывают. В этом заключен потенциал, который все еще недостаточно используется в посреднической работе.

Богатый источник информации и помощи в реализации

Женские организации зачастую действуют в условиях конфликта; они продолжают работать во время переговоров и нередко не прекращают свою деятельность и после их завершения. Женские мирные инициативы служат богатым источником информации, позволяя услышать голос тех социальных групп, которые традиционно подвергаются маргинализации. Чаще всего у женских организаций имеется четкая позиция по вопросу о конфликте и ценные конкретные требования к заинтересованным сторонам, участвующим в переговорах. Даже если у них нет полного набора единых позиций (поскольку в ряде случаев их организации могут отражать различные подходы, разделяющие общество), они могут озвучивать конкретные взгляды и предложения, которые позволят расширить спектр имеющихся вариантов. На них ложится важная роль в деле реализации мирных соглашений, а также мониторинга и оценки достигнутых успехов. Несмотря на этот богатый опыт, женщины, принадлежащие к гражданскому обществу, в охваченных конфликтом регионах – это во многом недооцененный источник конструктивных вкладов в мирные переговоры⁴³.

Широкий круг заинтересованных сторон

Поскольку против того, чтобы считать женщин монолитной группой, имеются возражения по причине различий, в частности, по признаку классовой и этнической принадлежности и возраста, специалистам по посредничеству следует налаживать контакты с различными группами женщин. Женщины придерживаются весьма различных, а порою и противоположных, взглядов на конфликт и на участие тех или иных сторон в переговорах; к тому же, они зачастую разными путями заявляют о своих требованиях. В зависимости от ситуации посредники могут вступать в контакт с активистами, борющимися за права женщин, женскими организациями, выступающими за мир, национальными и международными сетевыми объединениями женщин, женскими организациями, ведущими борьбу за выживание,⁴⁴ женскими организациями, занимающимися

43 И. Нильсон (2011 г.). См. выше, стр. 17.

44 К их числу относятся, например, организации, распределяющие бесплатное питание,

оказанием услуг, женскими религиозными организациями, объединениями матерей, а также с экспертами по гендерным вопросам и учеными, изучающими проблемы женщин, и/или учеными-феминистками. Кроме того, они могут также налаживать контакты с отдельными лидерами из числа женщин, женщинами, работающими в местных и региональных государственных органах, женскими фракциями парламентов или женщинами, работающими в организациях, которые мобилизуют общественность в поддержку мира, например, женщинами, принадлежащими к движениям, сформированным диаспорами.

Как посредники ведут работу с женскими организациями

Сбор и обмен информацией

Посредники могут выполнять ключевую роль в налаживании отношений между участниками мирных переговоров и женскими мирными инициативами, знакомя их с процедурами, и в частности правилами задействования, и другими способами ведения переговоров. Своевременное ознакомление и обмен точной и полной информацией окажет женским организациям помощь в разработке надлежащих стратегий, которые могут быть вписаны в мирный процесс.

Учреждение консультационных механизмов

В зависимости от контекста стороны могут договориться об учреждении постоянных консультационных механизмов с участием женских организаций в рамках официального механизма посредничества. Кроме того, посредники могут выступать на мероприятиях, проводимых гражданским обществом, или организовывать информационные встречи, неофициальные форумы или тематические рабочие совещания. Такие механизмы не только служат цели распространения информации, но и помогают посредникам улавливать восприятие гражданским обществом текущих процессов, откликаться на конкретные требования представителей гражданского общества (например, о прямых встречах с ведущими переговоры сторонами) и внедрять их идеи в русло официального процесса. Посредникам принадлежит важнейшая роль в формировании требуемого климата для поддержки исходящих от женщин мирных инициатив посредством ознакомления участников официальных переговоров с их вкладами, требованиями и рекомендациями.

женские клубы, а также получатели средств по линии программ распределения материальной помощи.

Опыт одной женщины

«Способность слушать – незаменимое качество сотрудника миротворческой миссии. Разговаривайте со всеми, выслушайте каждого и ко всем относитесь одинаково, даже если вам иногда этого не хочется. И не принимайте критики со стороны тех, кто обвиняет вас в том, что вы встречались с «плохими парнями» X, Y или Z. В условиях конфликта это не только ваше право, но и обязанность – во имя объективности и беспристрастности – встречаться и разговаривать со всеми заинтересованными сторонами. Помните, что проигравший сегодня может завтра стать победителем.»

«Честность – превыше всего. Действия женщины на посту руководителя миротворческой миссии всегда рассматриваются и анализируются особо пристально. Вообще, женщины в таких миссиях сталкиваются с гораздо большим скепсисом и подозрениями в отношении себя, чем мужчины, выполняющие ту же работу. В конфликтах, когда никто никому не доверяет, честность руководителя миссии – ключевое требование; именно оно определяет, примут ли вас как переговорщика/посредника или нет. Вы можете быть хорошим переговорщиком, но если при этом вы как человек скомпрометированы в политическом или моральном отношении, это неизбежно будет иметь негативные последствия.»



Из выступления Хайди Тальвини на конференции ОБСЕ на тему «Повышение посреднической роли женщин в конфликтах в регионе ОБСЕ» 22 октября 2012 года.

Обозначение тем для переговоров

Согласно резолюции 1325 СБ ООН и последующим резолюциям посредники должны обеспечить полномасштабное и эффективное участие женщин и их организаций в процессе установления мира. Составной частью этих усилий должен быть учет вклада женщин и обращение к ним за идеями и предложениями по тем темам, которые вынесены в повестку дня переговоров. Кроме того, посредники должны быть готовы к тому, что женщины обозначат темы, выходящие за рамки намеченных. Неофициальные консультации с женскими инициативами и организациями следует начинать на ранних стадиях, на этапе сбора информации, установления фактов и проведения других мероприятий по оценке.

Содействие в подготовке кадров

С тем чтобы повысить отдачу от деятельности женских мирных инициатив в областях, актуальных для переговоров, может возникнуть необходимость обеспечить их участникам упрощенный доступ к учебной подготовке по таким вопросам, как методика посредничества, ведение пропагандистской и лоббистской деятельности, взаимодействие со СМИ, методика урегулирования конфликтов, анализ конфликтов и терминология мирного процесса⁴⁵. Кроме того, для них может оказаться полезным знакомство с международно-правовой базой, соответствующими резолюциями и тематикой, касающимися прав женщин, в сочетании с овладением практическими навыками сбора документации по случаям нарушения прав человека. Посредники могут прорабатывать варианты сотрудничества со странами-наблюдателями, группами дружественных государств и правительствами-донорами на предмет финансирования проектов по привитию женщинам навыков, в которых они нуждаются для содержательного участия в переговорах. Порою для обеспечения участия женщин потребуются преодолеть препятствия, обусловленные представлениями о той роли и обязанностях, которые ассоциируются с людьми того или иного пола. Так, например, необходимость ухода за детьми и/или нехватка финансовых средств могут служить помехой для присутствия женщин на заседаниях. В других случаях женщинам может быть не позволено перемещаться самостоятельно в силу культурных обычаев, либо они могут столкнуться с трудностями в оформлении необходимых путевых документов и виз.

Организация совместных мероприятий

Посредник может организовывать совместные мероприятия с участием членов делегаций на переговорах и представителей различных женских

45 И. Нильсон (2011 г.). См. выше, стр. 14.

инициатив. Такие мероприятия будут содействовать укреплению доверия между заинтересованными сторонами и помогут выявить трудности, препятствующие значимому участию женщин в переговорах. Среди имеющихся вариантов могут быть проведение совместных миссий по установлению фактов и выездов на места либо участие в совместных учебных мероприятиях.

Избежание возможных опасностей

Если между сторонами в конфликте не достигнута договоренность о сотрудничестве, контакты с посредниками и членами их команд либо с международными инициативами могут дорого обойтись женским организациям. В этом случае женщин могут счесть предательницами. Поэтому посредникам необходимо уделять особое внимание тому, чтобы не подвергать выполняющих роль лидеров женщин и их организации опасности.

Создание параллельных форумов для женщин

Параллельные форумы могут служить женщинам безопасными площадками для обмена мнениями, а также для обсуждения и разработки своей собственной повестки дня. Такие мероприятия могут быть полезными для сбора идей и вынесения их на обсуждение за столом переговоров, особенно в жестко формализованных условиях, когда возможности для вовлечения в процесс женских инициатив ограничены. Посредники могут знакомить участвующие в переговорах стороны с выдвинутыми женщинами идеями, используя такие различные механизмы, как мероприятия, в которых женщины передают свои требования в письменном виде, официальные встречи для выступления перед делегациями, участвующими в переговорах, на пленарных заседаниях или задействование пользующихся доверием лиц, выступающих в роли промежуточных инстанций. Вместе с тем посредникам следует прибегать к таким форумам осмотрительно и в качестве временной меры во избежание опасности полностью свести на нет воздействие женщин и женских организаций на процесс переговоров.

Организация женских мероприятий

Проведение женских конференций и мероприятий может создать условия для обоюдного обмена мнениями, формирования сетевых объединений и альянсов между различными местными, общенациональными и региональными инициативами. Это содействует разработке целенаправленных стратегий, позволяющих подключить женские организации к процессу переговоров.

2.5. Разработка повестки дня, отражающей гендерную проблематику

Термин «повестка дня» понимается в широком смысле и означает содержательные вопросы, которые рассматриваются на различных этапах переговоров, начиная с обсуждения идеи переговоров на этапе до их начала, где на обсуждение уже выносятся возможные темы.

Посредникам принадлежит важная роль в высвечивании гендерных аспектов вопросов, включаемых в повестку дня, которые должны охватывать не только обеспечение защиты и безопасности женщин на переходном этапе и этапе реконструкции, но и расширение их прав и возможностей в политической и экономической областях.

Гендерное измерение присуще практически всем содержательным вопросам, фигурирующим в повестке дня мирного процесса,⁴⁶ причем разные лица будут затронуты этим по-разному в зависимости от их определяемых полом ролей и обязанностей.⁴⁷ Посредники могут выявить эти гендерные аспекты, задавая ключевые вопросы, относящиеся к актуализации гендерной проблематики, в соответствии с изложенным в главе 2.1. Гендерные различия определяют интересы, уязвимость и потребности людей. Специалистам по посредничеству следует набираться опыта по части определения того, как эти соображения воздействуют на содержательные вопросы, обсуждаемые на переговорах. Кроме того, посредникам следует овладеть методикой учета гендерных аспектов при поиске путей решения этих проблем, принимая во внимание интересы, уязвимые моменты и нужды всего населения.

В принципе, темы, отражаемые в посреднической и переговорной повестках дня, можно отнести, грубо говоря, к двум сферам – безопасность и расширение прав и возможностей. Обе области тесно взаимосвязаны и взаимозависимы и должны стать предметом рассмотрения с момента прекращения боевых действий и в дальнейшем на этапах заключения соглашения о прекращении огня, переговоров о заключении мирного соглашения вплоть до мероприятий по реализации.

46 Андерлини (2012 г.). См. выше, стр. 5.

47 И. Нильсон (2011 г.). См. выше.

Задачи в сфере безопасности

Ниже приводится примерный перечень возможных содержательных вопросов, затрагиваемых в ходе посреднических мероприятий с участием третьей стороны, которые касаются безопасности:

- соглашения о прекращении огня;
- способы обеспечения безопасности;
- разоружение, демобилизация и реинтеграция комбатантов;
- развертывание совместных миротворческих сил;
- механизмы мониторинга;
- механизмы реагирования на инциденты;
- возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц;
- обмен пленными;
- пограничная безопасность;
- свобода передвижения;
- доступ к землям;
- пропавшие лица;
- сексуальное насилие в связи с конфликтом;
- реформа сектора безопасности.

Ниже приводятся некоторые из ключевых вопросов, на которые специалистам по посредничеству следует найти ответ для вычленения гендерного измерения содержательных вопросов безопасности, отраженных в повестке дня:

- Каковы ключевые моменты, затрагивающие безопасность женщин, девочек, мужчин и мальчиков? Имеется ли между ними разница? Если да, то в чем?
- Характерны ли для женщин какие-либо особые уязвимые моменты, из-за которых они сталкиваются с повышенными рисками и слабостью механизмов по их преодолению?
- Каковы определяемые полом сложившиеся тенденции в сфере насилия? Какие меры были приняты для защиты женщин, девочек, мужчин и мальчиков от продолжающегося насилия?
- Располагают ли женщины и мужчины равным доступом к услугам, льготам, материальным правам и возможностям? Имеют ли они возможность в равной мере пользоваться ими?



- Приняты ли меры к удовлетворению специфичных для того и другого пола потребностей в сфере охраны здоровья (*включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, услуги по уходу за детьми или предоставление женщинам в силу их специфических потребностей ежемесячных гигиенических наборов*)?
- Каковы способы подключения женщин к реализации мер по обеспечению безопасности, работе миротворческих сил и механизмов мониторинга?

В частности, эксперты по гендерным вопросам и вопросам посредничества подчеркивают необходимость рассмотрения проблемы **сексуального насилия в ходе конфликта** с самого начала процесса посредничества и переговоров, когда определяются принципы, закладываемые в соглашения о прекращении огня и о мирном урегулировании. В подготовленном ООН документе *UN Guidance for Mediators Addressing Conflict-Related Sexual Violence* (Руководство для посредников, занимающихся проблемой сексуального насилия в связи с конфликтом) подчеркивается, что «применение сексуального насилия унижает и подавляет людей, вселяет в них страх, ломает их личность и вызывает долгосроч-

ную рознь между этносами, семьями и общинами»⁴⁸. Уделение внимания вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом с самого начала может сделать мир более прочным за счет ослабления опасений относительно безопасности и повышения транспарентности, подотчетности и доверия между сторонами. При игнорировании этих вопросов тема сексуального насилия в связи с конфликтом может использоваться в качестве предлога для продолжения актов агрессии за рамками соглашений и контроля. Это может порождать порочный круг мести и самодеятельного правосудия и создает опасность подрыва доверия к соглашениям, а возможно, и к самому процессу посредничества.

Вопрос о сексуальном насилии необходимо ввести в поле зрения механизмов мониторинга. Необходимо установить масштабы имевшего место сексуального насилия. Виновные должны быть привлечены к ответственности, а нужды жертв должны быть удовлетворены через процедуры правосудия переходного периода. Примером наиболее прочного из действующих соглашений о прекращении огня по части сексуального насилия является Либревильское соглашение по Центральноафриканской Республике, которое было подписано в январе 2013 года. Благодаря участию Департамента по Политическим Вопросам, (Программа по посредничеству и Отделение ООН по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР)) стороны в конфликте договорились о немедленном прекращении сексуального насилия, объявили о запрете сексуального насилия по условиям соглашения о прекращении огня и договорились о реализации в приоритетном порядке программы по преодолению сексуального насилия⁴⁹.

Эта проблема нередко считается чересчур личной или потенциально опасной для сторон в конфликте; однако есть и другие проблемы, которые глубоко затрагивают женщин в ходе конфликта и оказывают воздействие на задачи в сфере безопасности и правосудия на всем протяжении процесса переговоров. К их числу относятся: принудительное включение в состав вооруженных сил или формирований других сторон

48 Организация Объединенных Наций, *Guidance for Mediators on Addressing Conflict-Related Sexual violence*, (Департамент по политическим вопросам, 2012 г.). См. выше.

49 Джина Торри, *Cessation of Hostilities/Ceasefires/Security Arrangements*. Сообщение на 2-м пилотном курсе на тему о гендерной проблематике и всеохватных процессах посредничества. Семинар высокого уровня для посланников, посредников и экспертов по посредничеству, состоявшийся в Брюсселе 16–17 апреля 2013 года. Проведен Организацией Объединенных Наций и Европейской службой внешних действий. Хотя в Центральноафриканской Республике вновь вспыхнули боевые действия, само соглашение можно считать образцовым.

в конфликте, торговля людьми, повышенный уровень насилия в отношениях между близкими/партнерами и преступления в связи с оборотом легкого и стрелкового оружия.

Задачи в сфере расширения прав и возможностей

В контексте мероприятий по посредничеству и переговоров, которые ставят целью перестройку или восстановление общества после конфликта в стремлении утвердить прочный мир, необходимо принимать во внимание, что все принципы и ценности, которые будут воплощены в будущих государственных документах, в равной мере касаются и женщин, и мужчин. Ниже перечислены некоторые из вопросов, которые с большой долей вероятности будут вынесены на обсуждение в интересах построения мира и осуществления реконструкции и которые должны быть учтены в процессе актуализации гендерной проблематики:

- выработка конституции;
- правовая база;
- восстановление экономики.

Разработка конституции и правовой базы связана с рядом вопросов, оказывающих самое непосредственное влияние на качество усилий и процессов, касающихся реконструкции и миростроительства, включая обеспечение основных прав и свобод, а также определение структуры и функций государственных институтов. Именно на этом этапе перед заинтересованными сторонами открывается возможность устранить существовавшее в прошлом неравенство и заложить основы общества, в котором будут обеспечены права и потребности всех социальных групп – мужчин и женщин, мальчиков и девочек, молодежи и престарелых, этносов и меньшинств.

Ниже перечислены некоторые меры и механизмы, которые могут быть учреждены для содействия внедрению по условиям мирного соглашения и укоренению подхода, предполагающего широкое участие и мужчин, и женщин:

- разработка общенациональной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин;

- учреждение общенациональной комиссии или комитета по делам женщин;
- учреждение механизма правосудия переходного периода, основанного на гендерных принципах и проявляющего чуткость в вопросах, касающихся прав жертв;
- формирование женской фракции в парламенте;
- разработка общенациональных планов действий и/или других стратегий по выполнению решений КЛДЖ, а также резолюции 1325 СБ ООН и последующих резолюций на тему «Женщины, мир и безопасность»;
- введение на ограниченный период времени квот, обеспечивающих гендерное равенство;
- проведение семинаров или рабочих совещаний на тему о широком вовлечении и мужчин, и женщин во всех государственных учреждениях;
- профессиональное обучение для женщин (стипендии, программы наставничества и т.п.);
- создание ресурсных центров для женщин;
- доступ к грантам и ссудам с целью расширения прав и возможностей в экономической сфере;
- сотрудничество с женскими объединениями гражданского общества;
- выделение средств на все вышеуказанные цели.

Ниже перечислены некоторые из ключевых вопросов, на которые специалистам по посредничеству предстоит найти ответ для выявления гендерного измерения вынесенных в повестку дня содержательных вопросов, касающихся расширения прав и возможностей:

- Содержит ли конституция гарантии защиты от дискриминации по признаку пола?

- Предусматривается ли принятие на национальном уровне дополнительных законодательных норм и политических установок, нацеленных на реализацию этой гарантии?
- Вовлечены ли женщины во все мероприятия по реконструкции и на всех ли уровнях?
- Представлены ли женщины во вновь созданных учреждениях, различных сферах государственной деятельности и временных органах⁵⁰, таких, как конституционные собрания, структуры безопасности или политические партии?
- Приняты ли специальные меры и учреждены ли специальные механизмы, призванные содействовать утверждению равноправия мужчин и женщин (например, квоты или женские комитеты)?
- Принимаются ли меры по устранению структурных препятствий к полному и равноправному участию женщин? (*Могут ли женщины участвовать в выборах и баллотироваться на них?*)
- Обеспечен ли женщинам и мужчинам равный доступ к ресурсам и контроль над ними (*включая доступ к кредитам, грантам, земле и распределению орудий, равную оплату за равный труд*)?
- Устранены ли такие препятствия, как дискриминационные законы, регулирующие порядок наследования и право собственности на землю?
- Признан ли социально-экономический вклад, внесенный женщинами в период конфликта, и обеспечены ли им надлежащие возможности для внесения вклада в постконфликтное восстановление?
- Изучены ли пути вовлечения женщин в приносящую доход деятельность (*такую, как создание малых предприятий и осуществление общинных проектов в постконфликтных условиях*)?
- Привлекаются ли женщины к мониторингу положения с правами человека и соблюдением гуманитарных норм?

50 П. Кастильо Диас и С. Торджман (2012 г.). См. выше.

И наконец, один из важнейших вопросов, который должен быть рассмотрен посредниками в контексте всех мероприятий по оценке, формированию повестки дня, проведению переговоров, заключению соглашений и разработке документов, состоит в том, учтены ли гендерные аспекты в формулировках, используемых в устных и письменных сообщениях и при редактировании документов.

2.6. Достижение договоренностей и их реализация

Вполне вероятно, что до достижения всестороннего соглашения будут подписаны меморандумы о договоренности, документы о временных мерах и частичные соглашения. Эти различные договоренности должны отвечать международным нормам, положениям договоров и конвенций и должны исключать возможность амнистии за преступления, совершенные в ходе конфликта, или дальнейшего игнорирования сексуально-насилия на гендерной почве в связи с конфликтом⁵¹.

Кроме того, участники переговоров обязаны обеспечить отражение всех вопросов и приоритетных задач, рассматривавшихся за столом переговоров, в проектах и последующих вариантах соглашений. И что самое важное, они должны быть зафиксированы в итоговом соглашении. В Судане ориентированные именно на женщин положения, согласованные в ходе многочисленных переговоров, были впоследствии урезаны и в конечном счете опущены составившей исключительно из мужчин командой специалистов, занимавшихся разработкой соглашений⁵².

51 ООН, 2012 г. Руководство по вопросам эффективной посреднической деятельности. Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.un.org/wcm/webdav/site/undpa/shared/undpa/pdf/UN%20Guidance%20for%20Effective%20Mediation.pdf>

52 «Так, например, во время переговоров женщины, представлявшие НДОС/А, предложили ввести количественную квоту для женщин на гражданской службе, в составе законодательных и исполнительных государственных органах всех уровней, в размере, как минимум, 25 процентов в соответствии с требованиями конституции НДОС/А. Один высокопоставленный член делегации НДОС/А мужского пола засмеялся и спросил меня о том, где найти женщин для замещения всех этих должностей. Предложение о 25-процентной квоте было в конечном счете принято группой более широкого состава, в которую входили, по меньшей мере, трое женщин, но затем редакционный комитет НДОС/А, состоявший исключительно из мужчин, сократил эту цифру до 5 процентов. Председатель НДОС/А в порядке компромисса добился ее увеличения до 10 процентов. Позднее мы узнали о том, что этот пункт был вообще снят, когда представители правительства на переговорах отказались выделить женщинам квоту при распределении мест во властных структурах на том основании, что они не участвовали в боевых действиях». А. Итто. *Guests at the table? The role of women in peace processes*, (2005 г.) (Accord 18). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.c-r.org/sites/c-r.org/files/Accord18_19Guestsatthetable_2006_ENG.pdf

В итоговом соглашении устанавливаются пороговые значения для специалистов, отвечающих за выполнение положений, которые будут либо способствовать, либо затруднять реализацию учитывающих гендерные факторы положений соглашения.

Ниже перечислены некоторые моменты, которые посредникам следует держать в поле зрения на завершающем этапе процесса посредничества и переговоров:

- к работе над мирным соглашением на различных этапах, в том числе на итоговом этапе, следует привлекать экспертов по гендерным вопросам и зарекомендовавших себя представителей женских организаций⁵³;
- весьма желательно привлечь к подписанию промежуточных и итоговых документов и соглашений (экспертов)-женщин от участвовавших в переговорах сторон с целью обеспечения надлежащего отражения в них вопросов, касающихся равноправия мужчин и женщин, и придания им легитимности;
- положения должны быть сформулированы максимально ясно и точно с использованием формулировок, применимых ко всем группам. Следует избегать туманных формулировок или формулировок, нейтральных в гендерном отношении, которые способны вызвать проблемы с толкованием;⁵⁴
- в тех случаях, когда речь идет о чувствительных гендерных моментах, следует использовать точные формулировки, с тем чтобы не допустить их искажения при переводе на местный язык;
- к деятельности по планированию, реализации и мониторингу положений соглашения следует привлекать женские организации;
- необходимо создавать надлежащие условия для женских объединений гражданского общества, позволяющие им вносить свой вклад в реализацию соглашений. Это требование предполагает

53 И. Нильсон (2011 г.).

54 Организация Объединенных Наций, Департамент по политическим вопросам (2006 г.). *Women in Peace Processes and Agreements: Operational Guidance Note*. Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.peacewomen.org/assets/file/Resources/UN/un_womenandpeaceprocesses_2006.pdf

ознакомление женщин с содержанием соглашения, закрепление за ними соответствующего места и, при необходимости, выделение им ресурсов для работы на этапе реконструкции;

- вести дело к закреплению за женщинами и мужчинами, как минимум, 40 процентов мест в надзорных комиссиях и других учреждениях; рассмотреть вопрос об использовании квот и принятии других позитивных мер в этом отношении;
- важно добиться осуществления всех положений соглашения при полном учете их последствий со специфически гендерной точки зрения⁵⁵, их дальнейшего своевременного комплексного осуществления и выделения для этого адекватных ресурсов;
- следует создать механизмы, позволяющие на регулярной основе производить оценку успехов в реализации подписанных мирных соглашений; следует обеспечивать широкое ознакомление директивных органов и гражданского общества с достигнутыми результатами⁵⁶.

55 Организация Объединенных Наций, Департамент по политическим вопросам (2006 г.). См. выше.

56 И. Нильсон (2011 г.). См. выше, стр. 16.



3. Некоторые ИСТОЧНИКИ

Женщины, гендерная проблематика и посредничество

С. Андерлини. *Gender and Mediation: A Common Sense Approach to Complex Conflicts*, («Свисспис»- КОФФ, Информационный бюллетень 112, 2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.swisspeace.ch/index.php?fid=1867&keywords=Gender&bootype=AND§ion=&id=502>

Г. Бехлер. *A Mediator's Perspective: Women and the Nepali Peace Process*, (Центр в поддержку гуманитарного диалога, 2010 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.hdcentre.org/uploads/tx_news/1Amediatorserspective-WomenandtheNepalipeaceprocessFINAL.pdf

К. Бьюкенен, А. Купер, К. Григгерс, Л. Лоу, Р. Манчанда, Р. Питерс и К. Поттер Прентис. *From clause to effect: including women's rights and gender in peace agreements*, (Центр в поддержку гуманитарного диалога, 2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.hdcentre.org/files/Clause%20report%20web%20FINAL.pdf>

П. Кастильо Диас. *Women in Peace Negotiations: Connections between Presence and Influence*, (ЮНИФЕМ, 2012г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.unwomen.org/wp-content/uploads/2012/10/03A-Women-Peace-Neg.pdf>

Т. Де Ланджис. *Across Conflict Lines: Women Mediating for Peace*. Выводы по итогам 12-го ежегодного colloquium (Институт по вопросам всеохватной безопасности, 2011 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.inclusivesecurity.org/wp-content/uploads/2013/05/2011-Colloquium-Report_FINAL.pdf

Инициатива в поддержку «тихой дипломатии». *SCR 1325 and Women's Participation: Operational Guidelines for Conflict Resolution and Peace Processes*, (2010 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.iqdiplomacy.org/images/stories/handbook/pdf/scr1325_iqd.pdf

Институт по вопросам всеохватной безопасности, *Recommendations for Elevating the Role of Women in Mediation*, (2011 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.peacewomen.org/assets/file/Resources/NGO/pp_womeninmediationrecommendations_iis_2011.pdf

«Интернэшнл алерт». *Mediation and Dialogue in the South Caucasus – A reflection on 5 years of conflict transformation initiatives*, (2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.international-alert.org/sites/default/files/publications/201208MediationSCaucasusEng.pdf>

А. Итто. *Guests at the table? The role of women in peace processes*, (Accord 18, 2005 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.c-r.org/sites/c-r.org/files/Accord18_19Guestsatthetable_2006_ENG.pdf

К. Коппел. *Supporting Women in Negotiations: A Model for Elevating their Voices and Reflecting their Agenda in Peace Deals*, (Институт по вопросам всеохватной безопасности, 2009 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.inclusivesecurity.org/wp-content/uploads/2013/05/Supporting-Women-in-Negotiations_FINAL.pdf

Фонд «Квинна тилл Квинна». *Women's participation in peace negotiations: the role of the negotiating parties*. «Круглый стол» в Женеве (Швейцария) (2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.equalpowerlastingpeace.org/wp-content/uploads/2012/06/Summary-of-discussions_KtK-Round-Table-on-women-in-peace-negotiations_FINAL.pdf

И. Нильсон. *Make Room For Peace – a guide to women's participation in peace processes*, (Фонд «Квинна тилл Квинна», 2011 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.peacewomen.org/assets/file/make_room_for_peace_guide_to_womens_participation_in_peace_processes.pdf

М. Пейдж, Т. Уитман и К. Андерсон. *Strategies for Policymakers: Bringing women Into Peace Negotiation*, (Институт по вопросам всеохватной безопасности, 2009 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.inclusivesecurity.org/wp-content/uploads/2013/05/Negotiations_FINAL.pdf

А. Поттер. *We the Women: Why conflict mediation is not just a job for men*, (Центр в поддержку гуманитарного диалога, 2005 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.hdcentre.org/files/We%20the%20Women.pdf>

А. Поттер. *Gender sensitivity: nicety or necessity in peace-process management?* (Ословский сетевой форум посредников, 2008 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.hdcentre.org/files/Antonia%20Potter%20Gender%20sensitivity%20WEB.pdf>

А. Поттер. *G is for Gendered: taking the mystery out of gendering peace agreements*, (Центр в поддержку гуманитарного диалога, 2011 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.hdcentre.org/publications/g-gendered-taking-mystery-out-gendering-peace-agreements>

К. Райман. *Gender and Peace Mediation. Peace Mediation Essentials*, («Свис-спис», 2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://www.swisspeace.ch/fileadmin/user_upload/Media/Topics/Mediation/Resources/Peace_Mediation_Essentials_Gender_and_Peace_Mediation_2012.pdf

Международные документы

Решение № 14/05 Совета министров ОБСЕ *«Роль женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении»*, (2005 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.osce.org/mc/17450>

ОБСЕ. *Gender and Early Warning Systems – An introduction*, (2009 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.osce.org/odihr/40269?download=true>

Решение № 3/11 Совета министров ОБСЕ *«Элементы конфликтного цикла, связанные с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению»*, (2011 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.osce.org/mc/86621>

Руководство ООН по вопросам эффективной посреднической деятельности, (2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.un.org/wcm/webdav/site/undpa/shared/undpa/pdf/UN%20Guidance%20for%20Effective%20Mediation.pdf>

Генеральный секретарь ООН. *Укрепление посредничества и поддержки посредничества*, (S/2009/189) (2009 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/SGReport_EnhancingMediation_S2009189%28english%29.pdf

Генеральный секретарь ООН. *Укрепление роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов* (A/66/811) (2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице:

http://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/SGReport_StrengtheningtheRoleofMediation_A66811.pdf

Департамент ООН по политическим вопросам. *Guidance for Mediators: Addressing Conflict-Related Sexual Violence in Ceasefire and Peace Agreements*, (2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.un.org/wcm/webdav/site/undpa/shared/undpa/pdf/DP.A%20Guidance%20for%20Mediators%20on%20Addressing%20Conflict-Related%20Sexual%20Violence%20in%20Ceasefire%20and%20Peace%20Agreements.pdf>

ЮНИФЕМ. *Securing the peace: Guiding the International Community towards Women's Effective Participation throughout Peace Processes*, (2005 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: http://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/SGReport_StrengtheningtheRoleofMediation_A66811.pdf

ООН-Женщины. *Women's Participation in Peace Negotiations: Connection between Presence and Influence*, (2012 г.). Доступно для ознакомления на веб-странице: <http://www.unwomen.org/~media/Headquarters/Media/Publications/en/03AWomenPeaceNeg.pdf>