

Session 1: Combating intolerance and discrimination
against any person, including racism, xenophobia and
aggressive nationalism, in accordance with the existing OSCE commitments

**Statement by Ms Saodat Olimova
Research Center SHARQ**

Уважаемый г-н председатель, уважаемые коллеги, дамы и господа!

Несмотря на большие усилия, которые предпринимают государства и общества в регионе ОБСЕ, проблема **агрессивного национализма**, нетерпимости и дискриминации все более и более обостряется. Миграция людей и идей делает общества все более сложными в культурном, этническом и конфессиональном отношении. Но в трудные времена финансово-экономического спада некоторые политические силы испытывают соблазн возложить бремя негативных последствий кризиса на меньшинства, иностранцев, мигрантов, беженцев. Рост расизма, ксенофобии, нетерпимости к иным верам и иным культурам стали серьезными угрозами, подрывающими безопасность, и препятствующими свободному развитию наших стран и народов.

Три года назад мы обсуждали эти вопросы в Астане, в Казахстане. Что же изменилось за это время в странах Центральной Азии?

Прежде всего, государства региона сохранили и поддерживают межэтнический мир в своих странах. Наиболее успешно в этом направлении действует Казахстан. Государственная политика в сфере межэтнических отношений, опыт работы Ассамблеи народа Казахстана и ее роль в обеспечении прав всех этнических групп поддерживают атмосферу толерантности в обществе. Тем не менее, и там есть свои проблемы – это вспышки экстремизма и нарушения прав человека.

Власти Узбекистана и Таджикистана утверждают, что в их странах нет расизма и дискриминации по этническому признаку, однако организации гражданского общества указывают на наличие случаев прямой или косвенной дискриминации разных категорий меньшинств, расизма. В целом заметного прогресса достигнуто не было, а на некоторых направлениях даже наметился регресс.

Больше всего межэтнических конфликтов происходит в Кыргызстане. В 2010 году конфликт между узбекским и кыргызским населением в Ошской и Джалал-Абадской областях привел к гибели сотен людей, потокам беженцев и огромному материальному ущербу. Конфликт полностью не урегулирован, а с прошлого года межэтническая напряженность на юге Кыргызстана опять растет.

Особенностью стран Центральной Азии, также как и всех стран бывшего СССР, является то, что национализм и нетерпимость разрастаются в процессе государственного и национального строительства, а также формирования рыночных экономик с крайним социальным неравенством и несправедливостью. Важно и сохранение оставшегося от СССР этнизированного видения социального мира. В результате экономические, социальные и политические конфликты оказываются насыщенными этническими, языковыми, религиозными и культурными противоречиями. Кроме специфических, в нашем регионе действуют и общие закономерности. Это прежде всего касается молодежи и обнищавших в ходе перемен групп населения. Они не видят возможностей для улучшения своего положения.

Экстремистские националистические идеологии получают широкое распространение в такой обстановке недовольства. В этих условиях одним из важнейших инструментов межэтнического и межкультурного взаимодействия является просвещение и образование.

К сожалению, здесь можно констатировать регресс, связанный с недостатками образования во всем регионе. По-прежнему идет процесс сокращения практики многоязычия: молодежь знает меньше языков, чем их родители. Заметно уменьшилось число людей, владеющих вторым и третьим языками, сокращается билингвизм. Русский язык теряет позиции «лингва франка», а английский или китайский языки пока не могут заменить его в этом качестве. Сокращение инструментов коммуникаций идет на фоне сокращения знаний о соседях по региону. Пересмотр истории, попытки ее фальсифицировать в ходе нациестроительства привели к созданию враждующих версий национальных историй, где соседние народы выступают в качестве врагов. Хотя государства и научные сообщества принимают меры, так работает координационный совет историков Центральной Азии, проводятся конференции и совещания, однако для достижения реального результата необходимо применение более долгосрочных и последовательных подходов. Требуется повышенное внимание государств к просвещению для борьбы с распространением идей, основывающихся на расовом превосходстве или ненависти, и для поощрения таких ценностей, как равенство, недискриминация, разнообразие, демократия. Это можно делать как в школе, так и через внешкольные программы. Но не стоит забывать показавшие свою эффективность события «для всех» - фестивали, спартакиады, торговые фестивали, праздники. Просвещение и образование особенно важно сейчас, когда по мере развития новых технологий экстремистские группы нацистов стали использовать Интернет, социальные сети, флэш-мобы для распространения своих идей и пропаганды среди молодежи.

Большую роль в поддержании атмосферы толерантности имеет возможность учиться на родном языке. К сожалению, число школ с обучением на языках меньшинств стремительно сокращается во всех странах Центральной Азии. Причем в зонах межэтнических конфликтов это сокращение идет ускоренными темпами. Также ухудшаются возможности получения высшего образования на языках меньшинств. После погромов в Оше так и не был восстановлен Университет дружбы народов.

Большой проблемой является рост расовой дискриминации мигрантов. Злоупотребления варьируются от арестов и задержаний правоохранительными органами, дискриминации на работе, сегрегации в учебных заведениях детей мигрантов, до ксенофобских заявлений в средствах массовой информации и преступлений на почве ненависти. Это происходит не только в России – основной стране приема мигрантов из Центральной Азии, но и в нашем регионе тоже. Трудностью здесь является то, что по-прежнему не все жертвы преступлений на почве расизма, включая мигрантов, сообщают о них. Это искажает статистическую информацию и препятствует борьбе с преступлениями совершаемыми на почве расизма, ксенофобии и нетерпимости.

Каков же ответ государств, гражданского общества на эти вызовы?

Прежде всего, все правительства периодически предоставляют Комитету ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации доклады о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В Кыргызстане и Таджикистане действует институт омбудсмена. В Казахстане и Узбекистане работают Национальные центры по правам человека. В Кыргызстане за последние годы были предприняты различные законодательные и политические инициативы по борьбе с расовой дискриминацией, в том числе, статьи в новой Конституции, новом Уголовном кодексе, поправки в Трудовой кодекс, а также План действий по этнической политике и консолидации общества до 2015 года.

Ключевую роль в противодействии агрессивному национализму и дискриминации играют органы местной власти. Махалли в Узбекистане, джамоаты при поддержке Центров развития

местных общин в Таджикистане, советы старейшин в Кыргызстане и Казахстане эффективно используют традиционные методы поддержания межэтнического и межкультурного мира. Для развития культуры терпимости и уважения также важнейшее значение имеет позиция родителей, семей, традиционных социальных институтов. Это особенно важно в условиях, когда во всех странах Центральной Азии отсутствует эффективное законодательство против преступлений на почве расовой ненависти; нет также инструментов или эффективных механизмов имплементации имеющихся норм, возмещения и компенсации жертвам таких действий. Существует также нерешенная проблема защиты прав трудовых мигрантов и членов их семей, том числе от расовой дискриминации. В заключение мне хотелось бы призвать

ко всемерной поддержке межкультурного и межконфессионального диалога как внутри региона, так и с другими странами, особенно со странами, связанными миграционными потоками;

активизировать институты гражданского общества в противодействии нетерпимости, ксенофобии и дискриминации;

широко сотрудничать с ОБСЕ, Институтами ООН, другими международными организациями.