

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Работа ОБСЕ с правоохранительными органами

Работая с правоохранительными органами во всех 56 государствах-участниках, ОБСЕ подтверждает свою приверженность верховенству закона и соблюдению прав человека. Профессиональная, ответственная и эффективная полицейская работа необходима для противодействия новым рискам и угрозам безопасности, включая международный терроризм, экстремизм с применением насилия, организованную преступность и незаконный оборот наркотиков, а также незаконное распространение легкого и стрелкового оружия.

ОБСЕ оказывает поддержку правоохранительным органам во всех государствах-участниках ОБСЕ, чаще всего путем проведения оценки и предоставления экспертно-консультационной и профессиональной помощи.

Полицейская деятельность ОБСЕ осуществляется в следующих ключевых направлениях:

- **Развитие и реформа полицейской службы:** целью является создание эффективной и действенной полицейской службы во всём регионе ОБСЕ. Работа в этой области включает мониторинг работы полиции в периоды урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления, а также профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов и содействие реформе полиции.
- **Работа полиции с населением по месту жительства:** целью является оказание поддержки в обеспечении стабильности, создании атмосферы доверия и примирения, а также в укреплении доверительных отношений населения с правоохранительными органами, в частности в многонациональном обществе в постконфликтной обстановке.
- **Борьба с организованной преступностью:** целью является оказание поддержки специализированным организациям и государствам-участникам в укреплении их потенциала по борьбе с организованной преступностью.

Полицейская деятельность ОБСЕ в постконфликтных ситуациях

В периоды кризисов и на этапах постконфликтного восстановления государства-участники ОБСЕ могут запросить **специальную поддержку** в области обеспечения правопорядка.

Так, Организация планирует оказать подобную **посткризисную** поддержку Кыргызстану после трагических событий весной и в начале лета 2010 года. Ранее ОБСЕ оказывала такую помощь странам Юго-Восточной Европы (Хорватии с 1998 по 2000 г. и бывшей югославской Республике Македонии с 2001 по 2002 г.).

В Юго-Восточной Европе изначально основной задачей полицейских консультантов ОБСЕ было внимательно следить за тем, как сотрудники местной полиции взаимодействуют с населением, в частности, с этническими меньшинствами.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Работа ОБСЕ с правоохранительными органами

Эта работа осуществлялась полицейскими наблюдателями ОБСЕ, которые были размещены в местных полицейских участках. Они также сопровождали сотрудников местной полиции во время патрулирования и операций.

Наблюдатели ОБСЕ не только проводили мониторинг ситуации и составляли отчёты о деятельности местной полиции, но также давали совет и в случае необходимости оказывали содействие в налаживании партнёрских отношений между полицией и общественностью и являлись **посредниками** между ними в конфликтных ситуациях.

Эта работа имела решающее значение в деле создания или восстановления обстановки доверия между национальной полицией и населением, в особенности представителями меньшинств. Это способствовало снижению напряжённости и стабилизации обстановки в бывших кризисных районах. Кроме того, все эти мероприятия по укреплению доверия создали базу для создания полицейских подразделений, состоящих из представителей различных этнических общин.

Примеры **деятельности полицейских наблюдателей и советников ОБСЕ в постконфликтной ситуации** приведены ниже:

Хорватия (1998 - 2000): предоставление консультаций полиции по вопросам возвращения перемещенных лиц на места проживания

- С 1998 по 2000 г. Группа полицейских наблюдателей ОБСЕ в Хорватии предоставляли консультации и осуществляли мониторинг деятельности местной полиции, в особенности связанной с возвращением перемещенных во время войны лиц на места проживания.
- С 2000 года, после того, как ситуация улучшилась, Подразделение по полицейской деятельности стало уделять основное внимание реформе полиции, региональному и международному сотрудничеству в сфере полицейской деятельности и налаживанию работы полиции с населением по месту жительства. Подразделение успешно завершило свою работу в конце 2006 года.

Бывшая югославская Республика Македония (2001 – 2002): оказание содействия возвращению правоохранительных сил в районы, где ранее наблюдалась кризисная ситуация

- После конфликта в 2001 году ОБСЕ направила 60 полицейских советников для содействия возвращению полиции в районы, где ранее наблюдалась кризисная ситуация. Годом позже они были замещены 20 сотрудниками по подготовке квартальных полицейских, которые вели работу по укреплению доверия.
- К 2003 году Отдел развития полицейской службы Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье завершил задание по содействию возвращению полиции в бывшие районы кризисной ситуации, а также по набору и обучению около 1000 курсантов-первокурсников из недостаточно представленных этнических групп.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Работа ОБСЕ с правоохранительными органами

- Сегодня Отдел развития полицейской службы Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье оказывает помощь правительству в реализации национальной стратегии реформирования полиции. Эта помощь состоит в проведении учебных курсов, оказании технической помощи в реформировании полиции и поддержке работы полиции с населением по месту жительства.

Кыргызстан (размещение группы полицейских советников планируется в 2010 году): предотвращение распространения напряжённости и содействие постконфликтному восстановлению

- По просьбе правительства Кыргызстана, направленной в ОБСЕ в июне 2010 года, страны-участницы ОБСЕ единогласно решили послать Полицейскую консультативную группу из 52 человек в Кыргызстан на четыре месяца, чтобы «оказать поддержку Кыргызстану в соответствии с его просьбой в урегулировании текущего кризиса, предотвращении распространения напряжённости в регионе и постконфликтном восстановлении».
- Группа может быть расширена за счёт дополнительных 50 офицеров, и её срок работы может быть продлён в случае необходимости и по решению 56 стран-участниц ОБСЕ.
- Цель работы Полицейской консультативной группы – помочь Кыргызстану снизить межэтническую напряжённость и усилить потенциал территориальных подразделений Министерства внутренних дел. Члены Группы будут выходить на улицы вместе с сотрудниками органов внутренних дел Кыргызстана и сопровождать их в общении с местным населением. Они будут консультировать местную полицию, в том числе по вопросам прав человека и основных свобод, защиты потенциально уязвимых групп населения, управления общественным порядком и налаживания партнёрских отношений между полицией и общественностью.
- Члены Полицейской консультативной группы не будут вооружены. Их мандат будет подразумевать предоставление консультаций и составление отчётов о ситуации, но они не смогут вмешиваться в ситуацию.
- Полицейская консультативная группа будет состоять из шести команд, которые будут размещаться в помещениях территориальных подразделений МВД. Помимо международных полицейских офицеров, в каждой группе будет квалифицированный посредник, прошедший соответствующую подготовку на месте, для работы с представителями местных общин. Целью его работы будет развитие диалога, посреднической деятельности, содействие примирению и восстановлению доверия между различными этническими группами.
- Размещаемая Полицейская консультативная группа ОБСЕ станет дополнением к проектам, уже осуществляемым Центром ОБСЕ в Бишкеке с 2003 года, в рамках долгосрочной программы реформирования органов внутренних дел с целью повышения профессионализма и развития потенциала полиции Кыргызстана.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Работа ОБСЕ с правоохранительными органами

Другие области работы ОБСЕ с органами внутренних дел

Армения

- Офис ОБСЕ в Ереване и органы внутренних дел Армении с 2003 года совместно работают над продвижением демократических основ полицейской деятельности. Офис также помог властям страны разработать концепцию реформирования образования в сфере полиции и стратегию осуществления в Ереване работы полиции с населением по месту жительства.

Азербайджан

- Офис ОБСЕ в Баку в рамках своей Программы содействия органам внутренних дел поддерживает работу полиции с населением по месту жительства и учебную подготовку полицейских. Офис помог разработать и внедрить новый учебный план, в котором период первоначальной полицейской подготовки был увеличен с трёх до шести месяцев, а также создать вебсайт, на котором люди могут получить доступ к информации о работе полиции, правах человека, а также получить консультацию по темам, связанным с органами внутренних дел.

Албания

- ОБСЕ в Албании оказывает поддержку усилиям властей страны по развитию работы полиции с населением по месту жительства. Это осуществляется, к примеру, путём организации «круглых столов» с участием всех заинтересованных сторон.
- Присутствие ОБСЕ в Албании также предоставляет консультационную поддержку органам внутренних дел, занимающимся вопросами приграничного контроля и миграции, и организует обучающие курсы по таким темам, как налаживание партнёрских отношений между полицией и общественностью.

Косово

- В 1999 году ОБСЕ взяла на себя задачу подготовки кадров для новой полицейской службы с целью соблюдения прав человека и демократических принципов полицейской деятельности. ОБСЕ оказала поддержку созданию Косовского центра по образованию в сфере общественной безопасности и развития. Этот центр работает благодаря усилиям местных заинтересованных сторон, а ОБСЕ продолжает оказывать ему поддержку в предоставлении специализированных учебных программ продвинутого уровня.
- Миссия ОБСЕ осуществляет мониторинг и предоставляет консультации органам полиции относительно международных стандартов в сфере прав человека; она помогла создать Полицейскую инспекцию Косово для наблюдения за деятельностью органов внутренних дел и расследовать жалобы на неправомерные действия полицейских.
- ОБСЕ оказывает поддержку работе полиции с населением на местах, содействуя тому, чтобы представители общин, местных властей и полиции работали вместе над разрешением проблем.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Работа ОБСЕ с правоохранительными органами

Черногория

- Миссия ОБСЕ в Черногории поддерживает работу полиции с населением на местах, а также развитие механизмов внутреннего надзора для расследования обвинений в преступлениях, случаев коррупции и других форм недопустимого поведения офицеров полиции.
- Миссия оказывает Черногории поддержку в модернизации криминалистики в стране, а также во внедрении новых методов обучения и образования полицейских.

Сербия

- Миссия ОБСЕ в Сербии работает в сфере реформирования полиции с целью модернизации полицейских служб в соответствии с лучшими европейскими и международными наработками.
- Приоритетными областями сотрудничества являются следующие: обеспечение подотчётности полиции, борьба с организованной преступностью, работа полиции с населением на местах, обучение и развитие профессиональных навыков полицейских, стратегическое планирование, а также работа по связям с общественностью и коммуникации.

Таджикистан

- Офис ОБСЕ в Таджикистане поддерживает усилия властей страны по борьбе с организованной преступностью, торговлей наркотиками и терроризмом. Особое внимание уделяется развитию обучения полицейских, осуществлению реформы правоохранительной системы и работе сотрудников органов внутренних дел с населением на местах.