

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/1214/21
29 July 2021

Original: RUSSIAN

1326th Meeting of the Permanent Council
29 July 2021

Russian Federation on deteriorating situation in Ukraine and continued non-implementation by Ukrainian authorities of the Minsk agreements



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.К.ЛУКАШЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
29 июля 2021 года**

*Об ухудшающейся ситуации на Украине
и продолжающемся невыполнении
украинскими властями Минских договоренностей*

Уважаемый господин Председатель,

Итоги работы ОБСЕ за первое полугодие 2021 года по внутриукраинскому кризису подводят к неутешительным выводам. По всем направлениям наблюдается тупиковая ситуация. Положение дел на Украине по-прежнему остаётся тяжёлым. Как в плане урегулирования конфликта на востоке страны, так и в целом применительно к выполнению обязательств ОБСЕ. О массовых нарушениях прав человека и основных свобод на Украине мы поговорим сегодня отдельно.

Реализация ключевого для прекращения конфликта документа – «Комплекса мер» от 12 февраля 2015 года – по-прежнему саботируется властями Украины, которые отказываются от предметного диалога с представителями Донбасса. Нет подвижек на политическом треке применительно к закреплению особого статуса отдельных районов Донецкой и Луганской областей на постоянной основе, амнистии, организации местных выборов. Киев упорно уходит от включения в законодательство компромиссной «формулы Ф.-В.Штайнмайера». Вопреки п.8 «Комплекса мер» действует экономическая и транспортная блокада, направленная на удушение региона.

Согласованные Киевом, Донецком и Луганском в Контактной группе год назад меры в поддержку режима прекращения огня стали в своё время важным вкладом в деэскалацию обстановки. Но созданный ими относительно положительный фон так и не помог украинскому руководству отойти от воинственных устремлений. И это несмотря на ясные выводы парижского саммита «нормандской» четвёрки от 9 декабря 2019 года, подтвердившего срочную необходимость как незамедлительных мер по стабилизации

ситуации в зоне конфликта, так и мер по выполнению политических положений Минских соглашений.

За прошедшее полугодие Киев не сделал ни одного самостоятельного шага, чтобы приблизить мир в Донбассе. Не внесено ни одной законодательной инициативы, направленной на выполнение обязательств в соответствии с «Комплексом мер». Вместо этого плодятся нововведения, которые лишь усложняют урегулирование. 23 июля Президент В.Зеленский подписал Указ №307 о введении в действие решения Совета национальной безопасности и обороны «О неотложных мерах по углублению интеграции Украины в НАТО». В этом решении присоединение к альянсу отнесено к важнейшим государственным задачам, даются поручения об упрощении процедур размещения на Украине иностранных войск. Таким образом продолжается военное освоение «незалежной» иностранными государствами, создаются условия для дальнейших боевых учений с отработкой наступательных действий, что явно не способствует выполнению «Минска». А почему же так и не появился указ относительно выполнения всех положений «Комплекса мер»?

Внесённый группой депутатов в Верховную Раду законопроект об автоматической утрате украинского гражданства лицами, получившими гражданство России – ещё один пример попытки расколоть общество. А заодно и привычно перекинуть на Россию ответственность за собственные ошибки и бездействие.

Вице-премьер по реинтеграции А.Резников заявил 27 июля, что правительство Украины планирует направить в Верховную Раду законопроект о переходном периоде в Донбассе, который якобы нацелен на его «деокупацию и безопасную реинтеграцию». На деле документ по всем направлениям подрывает реализацию Минских соглашений и вообще исключает возможность политического урегулирования на основе «Комплекса мер».

Вместо практических шагов по выполнению Минских соглашений украинские власти генерируют большое количество различного рода странных предложений. Например, Президент В.Зеленский в своих заявлениях не исключает, что возможен ещё один формат переговоров по Донбассу, который будет работать параллельно с «нормандским». Всё это Киев делает, чтобы отвлечь внимание от собственного невыполнения обязательств в рамках Минских соглашений и договорённостей «нормандской четверки». Иначе как объяснить то, что идею создать параллельный «нормандскому» трек переговоров В.Зеленский озвучил не в диалоге с партнёрами, а в общении с прессой. Непонятны также звучащие из Киева идеи о возможном расширении участников N4.

Такие действия, судя по всему, полностью укладываются в логику украинского руководства, что Минские соглашения и сам переговорный процесс по урегулированию нужны лишь для поддержания санкционного давления на Россию. Напомним, что Президент Украины прямо заявил об этом на пресс-конференции в Киеве 20 мая 2020 года, затем повторил 25 декабря 2020 года в интервью журналу «Фокус». С тех пор такая линия только укрепляется. 28 июля В.Зеленский на форуме «Украина 30. Децентрализация» снова стал говорить про готовность встретиться в «нормандском» формате, но при этом опять переложил всю ответственность за судьбу Донбасса исключительно на Россию. Кроме того, Киев упорно блокирует возвращение Контактной группы в Минск для встреч в очном формате. В дистанционном режиме, наверно, саботировать дискуссии удобнее. Между прочим, продолжение работы в Минске поддерживается всеми остальными участниками Контактной группы.

На фоне отсутствия прогресса в политических вопросах Киев настойчиво поддерживает напряжённость в Донбассе, отказывается от проработки практических механизмов по обеспечению выполнения договорённостей от 22 июля 2020 года. Так,

нет подвижек применительно к созданию и задействованию координационного механизма по реагированию на нарушения режима прекращения огня при содействии Совместного центра контроля и координации в действующем составе, то есть с участием представителей вооруженных сил Украины (ВСУ) и вооруженных формирований отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

Неудивительно, что на этом фоне, несмотря на действующие меры в поддержку режима прекращения огня, в Донбассе сохраняется напряжённость. За последнюю неделю количество нарушений хоть и несколько снизилось, но всё равно остаётся на уровне в более 600 инцидентов, включая более 80 взрывов. До режима «полной тишины» ещё далеко. 28 июля поступили сообщения об очередных обстрелах со стороны ВСУ: под удар мин калибром 120 мм и гранат попали три посёлка – Зайцево, Весёлое и Ленинское.

Продолжают страдать мирное население и гражданские объекты. Вызывает тревогу сообщение СММ о подтверждённых с начала года 80 случаях нанесения ущерба жилым домам и объектам инфраструктуры. 66 нарушений режима прекращения огня, включая девять взрывов, зафиксированы наблюдателями около важнейшего объекта жизнеобеспечения региона – Донецкой фильтровальной станции. Призываем Спецмониторинговую миссию ОБСЕ (СММ) максимально оперативно проверять все сведения о гражданских жертвах и разрушениях, а также продолжать систематизацию этих данных.

СММ снова отмечает многочисленные помехи функционированию своих БПЛА. Показательно, что в пос. Старогнатовка Донецкой области наблюдателями Миссии зафиксировано присутствие украинской системы радиоэлектронной борьбы. Напомним, что как раз на базе СММ в Степановке в 20 км от этого места в тылах ВСУ беспилотники Миссии испытывали систематические помехи, которые привели в итоге к потере одного из аппаратов дальнего радиуса действия. При этом СММ продолжает фиксировать пролёты дронов, использование которых запрещено мерами от июля 2020 года. Например, неопознанный аппарат был замечен наблюдателями 21 июля около подконтрольного ВСУ пос. Лебединское.

В.Зеленский на днях уволил главнокомандующего ВСУ Р.Хомчака по причине «отсутствия синергии между Минобороны Украины и её вооруженными силами». Рассчитываем, что новое украинское военное руководство откажется от авантюры и провокаций в Донбассе и будет строго следовать обязательствам Киева в контексте урегулирования.

В заключение напомним, что стабилизация в Донбассе и долгосрочное устойчивое урегулирование внутриукраинского кризиса зависят от политической воли Киева совместно с Донецком и Луганском найти практические решения по выполнению взятых на себя в рамках «Минска» обязательств. Обновление состава координаторов Контактной группы даёт надежду на новый импульс в мирном процессе. Призываем Действующее председательство ОБСЕ приложить все усилия в этом направлении.

Благодарю за внимание