

1277<sup>th</sup> Meeting of the Permanent Council  
30 July 2020  
Russian Federation on the Report of the External Auditor



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY  
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление  
Постоянного представителя Российской Федерации  
А.К.ЛУКАШЕВИЧА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ  
30 июля 2020 года**

*О проверке финансовой деятельности ОБСЕ за 2019 г.*

Уважаемый господин Председатель,

С интересом ознакомились с докладами внешнего ревизора, службы внутреннего надзора и Аудиторского комитета ОБСЕ за прошедший год. Высоко ценим вклад контрольных органов в повышение бюджетной дисциплины, усиление эффективности и транспарентности в работе Организации. Ожидаем, что подготовленные ими рекомендации в адрес исполнительных структур и полевых присутствий будут своевременно выполнены с учетом имеющихся мандатов.

Выражаем признательность Счетной палате Испании, завершившей в текущем году деятельность на посту внешнего ревизора ОБСЕ. Принимаем к сведению, что по итогам проверки ею вынесено заключение без оговорок, свидетельствующее о соответствии финансовой работы Организации действующим правилам и процедурам, а также международным стандартам учета для госсектора.

Отмечаем заметное увеличение суммы задолженности государств-участников по выплате начисленных взносов в бюджеты ОБСЕ за 2019 г. Российская Федерация неизменно выполняет свои финансовые обязательства перед Организацией в полном объеме. Призываем государства-участников, которые еще не сделали этого, погасить невыплаченные суммы полностью и без каких-либо предварительных условий. Считаем неприемлемым увязывать данный вопрос с реформой шкал взносов. Такой подход подрывает финансовую стабильность ОБСЕ и ослабляет ее потенциал по реализации утвержденных мандатов.

Разделяем мнение внешнего ревизора о необходимости создать надежный механизм, не допускающий субсидирования административной поддержки внебюджетных проектов за счет ограниченных средств сводного бюджета. Рассчитываем, что работа по развертыванию нацеленной на это системы «внутренних общих расходов» (system for Internal Common Costs) исполструктур будет завершена в ближайшее время.

Согласны с тезисом о целесообразности включения в финансовые ведомости данных о расходах всех институтов и миссий на внедрение принципов гендерного равенства между женщинами и мужчинами. Такая прозрачность будет весьма полезна для определения адекватности уровня ассигнований на выполнение указанного мандата, а также практической отдачи от таких расходов. Особенно актуальным это является в условиях, когда некоторые страны навязывают политику нулевого номинального роста бюджета, что ставит в полный рост задачу поиска эффективности затрат и экономии средств на «гендерном» треке.

Принимаем к сведению рекомендации внешнего ревизора о «синхронизации» с календарным годом продлений мандата Специальной мониторинговой миссии на Украине, а также увеличении до шести месяцев срока действия мандата Группы наблюдателей на погранпереходах «Гуково» и «Донецк», находящихся на российско-украинской границе. Напоминаем, что в 2019 г. словацкое председательство уже выходило с предложением продлить мандат Группы наблюдателей на полгода. Россия не возражала против такого решения, однако одна страна его не поддержала, в итоге консенсус не сложился.

Приветствуем доклад Аудиторского комитета, как и высказанные им рекомендации. С удовлетворением отмечаем его положительную оценку по поводу укрепления мер внутреннего контроля в Организации. Считаем важным, чтобы все институты и миссии были подотчетны Генеральному секретарю в вопросах своей финансовой деятельности.

Обратили внимание, что некоторые предложения Аудиторского комитета, в том числе касающиеся укрепления функций внутреннего надзора и этики в ОБСЕ, имеют финансовые последствия. Полагаем, их реализация будет затруднена в условиях нулевого номинального роста бюджета.

Принимаем к сведению доклад службы внутреннего надзора. Отмечаем выявленное данным органом внедрение в закупочную деятельность ОБСЕ концепции «лучшее соотношение цены и качества» (best value for money) для контрактов с высокой стоимостью вместо применявшегося ранее принципа «наименьшая цена за предъявляемые технические требования» (cheapest technically compliant offer). По нашей оценке, реализация такого подхода в закупках приведет к росту расходов и не позволит экономно использовать имеющиеся средства в условиях ограниченных бюджетных ресурсов. Ожидаем, что в своих будущих докладах служба внутреннего надзора дополнительно проанализирует выгоды и преимущества этой практики с точки зрения эффективности затрат.

С обеспокоенностью восприняли целый ряд рекомендаций службы, направленных на формирование в ОБСЕ общей политики в отношении молодежи в отсутствие на то утвержденного мандата со стороны государств-участников. Эти рекомендации адресованы Генеральному секретарю, хотя определять программу работы Организации он не уполномочен. Считаем недопустимым разрабатывать политику и осуществлять любую деятельность, в отношении которых нет согласованных решений руководящих органов.

Благодарю за внимание