



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

EEF.DEL/22/09
17 May 2009

Original: RUSSIAN

Conference Services

**Seventeenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 2:
“Migration management and its linkages with economic, social and environmental
policies to the benefit of stability and security in the OSCE region”
Athens, Lagonissi Grand Resort, 18 - 20 May 2009**

**Session 2
Review of the implementation of OSCE commitments in the economic and
environmental dimension focusing on migration**

Please find attached the presentation by Ms. Tamara Duisenova, Secretary General, Ministry of Labour and Social Protection of Population, Kazakhstan.

An English translation will be circulated later.

*Выступление ответственного
секретаря МТСЗН РК
Дуйсеновой Т.К.*

Проект

**Уважаемый г-н председатель!
Уважаемые участники и гости заседания!
Дамы и господа!**

1. Введение.

Приветствуя вас от имени казахстанской стороны, выражаю искреннюю признательность и благодарю за предоставленную возможность выступить с трибуны настоящего форума.

Участие в обсуждении одной из актуальнейших мировых проблем – разнопланового и сложного вопроса миграции населения является еще одним свидетельством приверженности Казахстана - молодого суверенного государства – общепринятым демократическим ценностям и принципам.

Мы используем эту возможность для изучения и практического использования мирового опыта регулирования миграционных процессов в интересах защиты прав и развития потенциала мигрантов, развития экономики и обеспечения устойчивого развития страны, расширения международных контактов, развития сотрудничества и укрепления безопасности в Европе и мировом сообществе в целом.

Особую значимость эти вопросы приобретают в связи с избранием Республики Казахстан на пост председателя Организации безопасности и сотрудничества в Европе в 2010 году. Это не только высокая честь и признание наших успехов, но и высокая ответственность за безусловное исполнение принятых на себя международных обязательств, за сопричастность к решению мировых проблем в эпоху глобализации.

2. Оценка обзорного доклада.

О прогрессе и готовности противостоять возникающим сегодня вызовам в области миграции исчерпывающая информация представлена в обзорном докладе г-на _____.

Пользуясь возможностью, не могу не отметить значительного вклада ОБСЕ в развитии диалога и сотрудничества между странами- участницами и оказание им помощи в разработке миграционной политики.

Убеждена в практической значимости основных рекомендаций по формированию и реализации миграционной политики, содержащихся в докладе:

- по имплементации международных норм в национальные законодательства;
- активному противодействию дискриминации мигрантов и ксенофобии;
- повышению мобильности рабочей силы;
- расширению охвата трудовых мигрантов социальным обеспечением.

3. Миграционная ситуация в РК

В своих выступлениях на предыдущих заседаниях ОБСЕ казахстанская сторона имела возможность охарактеризовать основные цели, принципы и задачи миграционной политики нашей страны. Её потенциал во многом связан с практическим применением подходов ОБСЕ к решению миграционных проблем, с учетом текущего момента и национальных особенностей.

Оставаясь одним из центров притяжения миграционных потоков в силу внутренней стабильности и достаточно устойчивой даже в условиях кризиса экономической ситуации,

- Казахстан последовательно сочетает либерализацию миграционного режима с защитой интересов казахстанских граждан, прав и свобод мигрантов. Увеличиваются миграционные потоки, на протяжении ряда лет сохраняется положительное сальдо миграции;

- республика является одной из немногих стран, проводящих этническую миграционную политику. Достаточно сказать, что со времени обретения независимости на историческую родину вернулось более 737 тысяч этнических казахов;

- использует внешнюю трудовую миграцию для удовлетворения потребностей инновационного развития и привлечения высококвалифицированной рабочей силы. За последние пять лет ввоз иностранной рабочей силы в Казахстан возрос более чем в три раза, что связано с реализацией крупных инвестиционных проектов и недостатком квалифицированных кадров на внутреннем рынке труда.

- присоединившись к Конвенции ООН о статусе беженцев и ее Протоколу, Республика Казахстан последовательно выполняет международные обязательства в отношении беженцев. В настоящее время статус беженцев в Казахстане имеют около шестисот человек – выходцев из Афганистана, Сомали и Эфиопии. Готовится к принятию Закон о беженцах, предусматривающий дополнительные обязательства по приему, содержанию и социальной защите беженцев и лиц, ищущих убежище в Казахстане.

- в соответствии с нормами международного права и многосторонними и двусторонними отношениями принимаются меры по предотвращению и пресечению нелегальной миграции, насилия в отношении мигрантов любого статуса, торговли людьми.

Вместе с тем, так же, как и во многих других странах, серьезную озабоченность вызывают

- миграционные потери и

- относительно низкая эффективность привлечения и использования иностранной рабочей силы;

- недостаточно развита соответствующая инфраструктура и программное решение вопросов интеграции мигрантов;

- сохраняется нелегальная миграция, создающая угрозу общественной стабильности.

- в дальнейшем совершенствовании нуждается институциональный механизм управления миграционными потоками.

4. Смягчение влияния финансово-экономического кризиса на занятость, социальную защиту и интеграцию мигрантов.

Эти и другие проблемы приобретают особую остроту в условиях развернувшегося финансово-экономического кризиса.

Тем большую ценность имеют содержащиеся в докладе рекомендации «по смягчению воздействия на мигрантов финансового кризиса и кризиса в области занятости», по сохранению экономической, общественной и политической стабильности как в принимающих странах, так и в странах происхождения.

1) Антикризисные меры, предпринимаемые в нашей стране не отменили долгосрочной политики по обеспечению защиты и интеграции мигрантов, а также государственному регулированию миграционных процессов.

При активной поддержке и технической помощи ОБСЕ и МОМ *завершается работа над новым законом о миграции*. Его положения и нормы приводятся в соответствие с общепринятыми мировыми стандартами и международными обязательствами Республики Казахстан. В проекте закона:

- определены параметры государственного регулирования всех типов миграции,
- уделяется значительное внимание сбалансированности интересов мигрантов и принимающего общества, защите прав и свобод мигрантов, в том числе возможности воссоединения семей,

- стимулированию этнической миграции;
- упорядочению процессов внутренней миграции и т.д.

2) Несмотря на временные трудности и ухудшение ситуации на рынке труда

- остаются в силе и реализуются ранее определенные квоты на привлечение ИРС, этнических мигрантов; в соответствии с многосторонними и двусторонними обязательствами привлекаются сезонные мигранты; работниковпредусмотренные обязательства по

- на государственном и региональном уровне принимаются меры по предотвращению массовых увольнений и сохранению рабочих мест, в том числе и для мигрантов. *Внесены изменения и дополнения в действующее законодательство по вопросам занятости населения, социальной защиты и социального страхования.*

Определен перечень из более чем **4700** проектов реализуемых в рамках Стратегии занятости. По всем инвестиционным направлениям данной государственной стратегии занятости предусмотрено финансирование на сумму **163,3 млрд. тенге** (более 1,8 млрд. долл. США), за счет которых будет создано **254 тыс.** рабочих мест.

3) Начата реализация специальной программы («Нурлы кош»), предусматривающей рациональное расселение и содействие в обустройстве этническим мигрантам, реэмигрантам из числа бывших соотечественников различных национальностей, внутренним мигрантам в интересах демографического и социально-экономического развития регионов и реализации потенциала мигрантов.

5. Возможные направления развития сотрудничества РК и ОБСЕ по вопросам регулирования миграционных процессов.

Реализуя национальные приоритеты миграционной политики, мы заинтересованы в дальнейшем развитии международного сотрудничества в рамках ОБСЕ.

Полагаем, что наиболее актуальными направлениями этой работы могли бы стать:

- техническая помощь в разработке и совершенствовании национального законодательства, в том числе в части регулирования внутренней миграции;

- составление обзоров и проведение исследований по вопросам соответствия законодательной сферы развитию миграционной ситуации и связанным с ней вызовам;

- изучение возможностей и подготовка рекомендаций по вопросам гармонизации национальных законодательств стран-участниц ОБСЕ;

- обобщение международного опыта институциональной организации управления миграционными процессами.

Завершая свое выступление, хочу пожелать участникам Форума успешного продолжения плодотворной дискуссии по обсуждаемому предмету с тем, чтобы достичь понимания и согласия относительно дальнейших направлений работы по регулированию и использованию миграции в интересах развития на национальном уровне и в рамках ОБСЕ.

БЛАГОДАРИЮ ЗА ВНИМАНИЕ!