
Председатель: Германия

960-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 11 ноября 2020 года (в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00мин.

Закрытие: 11 час. 15 мин.

2. Председатель: г-н М. Бляйнрот

Прежде чем приступить к работе по повестке дня, Председатель напомнил Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) о технических особенностях проведения данного заседания ФСОБ в период пандемии COVID-19 согласно документу FSC.GAL/109/20.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

- а) *Положение на Украине и вокруг нее:* Украина (FSC.DEL/304/20) (FSC.DEL/304/20/Add.1), Германия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/305/20), Канада, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация (Приложение 1)
- б) *Разработка руководства ОБСЕ по лучшей практике борьбы с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и обычных боеприпасов (ОБ):* Австрия (также от имени Франции) (Приложение 2), Германия – Европейский союз (FSC.DEL/303/20), Соединенные Штаты Америки, Канада, Соединенное Королевство, Российская Федерация (Приложение 3), председатель неофициальной «группы друзей» по ЛСО и ЗОБ (Латвия) (Приложение 4), Австрия

Пункт 2 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Финансовые взносы на цели реализации проекта «Система работы с информацией и подготовки докладов (iMARS)»:* Финляндия, Франция

- b) *Неофициальное совещание на тему о реализации проектов по оказанию содействия в вопросах ЛСО и ЗОБ в регионе ОБСЕ, намеченное на 12 ноября 2020 года, и совещание на тему о методических рекомендациях для проектов по оказанию содействия, намеченное на 17 ноября 2020 года:* координатор ФСОБ по проектам оказания содействия в области ЛСО и ЗОБ (Австрия)

4. Следующее заседание:

Среда, 18 ноября 2020 года, 10 час. 00 мин., в формате видеотелеконференции

960-е пленарное заседание
FSC Journal No. 966, пункт 1а повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,

наша позиция по внутриукраинскому конфликту остаётся неизменной – необходимо полное выполнение минского «Комплекса мер» от 12 февраля 2015 года через прямой диалог Киева, Донецка и Луганска. Российская Федерация в качестве посредника, наряду с ОБСЕ, Германией и Францией, готова этому всемерно содействовать.

Текущая динамика переговорного процесса по всеобъемлющему мирному урегулированию кризиса на Украине является неутешительной. Дискуссии, состоявшиеся 10 ноября в ходе видеоконференции подгруппы по вопросам безопасности Контактной группы, вновь не привели к конкретным результатам. Озвученные накануне встречи высказывания руководителей украинской делегации в Контактной группе Л. Кравчука и А. Резникова в связи с предложенным Киевом проектом Плана совместных шагов по выполнению Минских соглашений вызывают закономерный вопрос: приближают ли они мирное разрешение внутриукраинского конфликта? В частности, было заявлено, что пункты «Комплекса мер» в той очерёдности, в которой они существуют с 2015 года и были одобрены резолюцией Совета Безопасности ООН 2202, не могут быть выполнены Украиной и требуется пересмотр их последовательности. В связи с этим Министр иностранных дел Российской Федерации С. Лавров направил послания Министрам иностранных дел Германии и Франции с цитатами из недавних интервью упомянутых украинских представителей и призвал своих коллег по «нормандскому» формату оценить их соответствие минскому «Комплексу мер». Рассчитываем на субстантивную реакцию Берлина и Парижа.

Режим прекращения огня в Донбассе нарушается спорадическими провокациями вдоль линии соприкосновения. 5–6 ноября Спецмониторинговая миссия ОБСЕ (СММ) зафиксировала в Донецкой области заметный прирост нарушений перемирия. Под огонь из стрелкового оружия попала колонна с работниками Донецкой фильтровальной станции – важнейшего инфраструктурного объекта, который снабжает водой около полумиллиона жителей по обе стороны линии соприкосновения. Дальнейшее продолжение вооружённого насилия в Донбассе недопустимо. Исходим из того, что по указанному инциденту будет проведено разбирательство, и нарушители будут привлечены к ответственности.

Созданию благоприятного фона для деэскалации напряжённости в Донбассе не способствуют планы официального Киева по продолжению милитаризации страны. В ходе ежегодного послания к Верховной Раде 20 октября Президент Украины В. Зеленский анонсировал начало изготовления новейших образцов вооружений, среди которых комплекс управления артиллерийским дивизионом «Оболонь-А» и миномётный комплекс «Барс». Проходят испытания реактивной системы залпового огня «Ольха-М» и системы реактивных снарядов «Тайфун». Осуществляется модернизация фрегата «Гетман Сагайдачный». Помимо этого, на прошлой неделе Министерству обороны Украины была передана партия реактивных пехотных огнемётов РПО-16, которые позволяют эффективно поражать бронированную технику и уничтожать живую силу противника за мощными укрытиями на расстоянии до одного километра благодаря наличию боевой части с термобарической смесью.

Было бы любопытно услышать ответ: какие цели преследует это демонстративное «бряцанье оружием»? Впрочем, заместитель секретаря Совета национальной безопасности и обороны С. Кривonos подтвердил в недавнем блиц-интервью украинскому телеканалу «Obozrevatel-TV», что командование Вооружённых сил Украины ожидает «удачного комплексного политического, международного и военного момента», чтобы начать наступление в Донбассе.

На этом фоне ряд государств – участников ОБСЕ продолжают тренировать украинскую армию и накачивать страну иностранными вооружениями и техникой, которые впоследствии неоднократно оказывалась в зоне противостояния в Донбассе. Стало известно, что совместно с иностранными компаниями Киев намерен развивать системы противовоздушной обороны, заниматься строительством ударных беспилотников и военных кораблей. В этом году Конгресс США утвердил военную помощь Киеву в размере 250 млн долл., тогда как с Великобританией был подписан меморандум на сумму в 1,25 млрд фунтов стерлингов на цели укрепления Военно-морских сил Украины. Вновь подчёркиваем, что государства-участники, оказывающие военно-техническое содействие Киеву в любой форме, разделяют с украинскими военными ответственность за жертвы среди гражданского населения и разрушения на востоке Украины. Призываем партнёров к полному и ответственному выполнению своих обязательств в соответствии с военно-политическими документами ОБСЕ, к чему они сами регулярно апеллируют.

Киеву следует незамедлительно прекратить карательную операцию против мирного населения Донбасса, отвести вооружения в выделенные места хранения, разоружить незаконные группы, вывести иностранную военную технику и наёмников с территории Украины. Необходимо срочно снять бесчеловечную социально-экономическую блокаду региона и предоставить ему особый статус. Шаги в сфере политики и безопасности тесно взаимосвязаны и должны осуществляться синхронно в той последовательности, которая предусмотрена Минскими договорённостями. Подчёркиваем прямую ответственность украинской стороны за практическую реализацию минского «Комплекса мер» и поручений саммита «нормандского» формата в Париже 9 декабря 2019 года.

Все возможности и механизмы для продвижения всеобъемлющего мирного урегулирования на востоке Украины имеются. Прогресс зависит от реальной готовности Киева к прямому и ориентированному на практический результат диалогу с

представителями Донецка и Луганска. Международным партнёрам и кураторам Украины пора, наконец, прекратить искажать истинные причины внутриукраинского кризиса, а сопосредникам мирного урегулирования – потребовать от Киева перейти от имитации переговоров в рамках Контактной группы к конструктивной и ответственной работе в целях достижения мира в Донбассе в соответствии с минским «Комплексом мер».

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить данное заявление к Журналу дня.

960-е пленарное заседание
FSC Journal No. 966, пункт 1b повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АВСТРИИ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ ФРАНЦИИ)

Г-н Председатель,
Ваши Превосходительства,
дамы и господа,

недавние террористические акты, например те, которые были совершены в Австрии и Франции, а также еще целый ряд подобных им актов в других странах ОБСЕ, подтверждают тот факт, что наша европейская безопасность является общей и неделимой. Хотя подробные обстоятельства, связанные с последним актом, еще предстоит выяснить в ходе расследования в ближайшие месяцы, представляется очевидным, что средства для совершения таких насильственных действий часто предоставляются в результате незаконного оборота легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и обычных боеприпасов (ОБ), а также незаконного владения и злоупотребления ими.

Борьба с незаконным оборотом ЛСО и ОБ является одним из обязательств государств – участников ОБСЕ, четко изложенных в документах ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ и подтвержденных в других решениях ФСОБ. Решение проблемы незаконного оборота требует общей и совместной ответственности самых различных полномочных органов на национальном уровне. Настоятельно необходимо провести обсуждение этого опыта и систематизировать накопленные знания и примеры практики в области предотвращения, пресечения и расследования незаконного оборота ЛСО и соответствующих боеприпасов. Эти знания и передовая практика должны быть в срочном порядке отражены в нормативной базе ОБСЕ в качестве ее составляющей. Обмен передовым опытом и укрепление сотрудничества на региональном уровне соответствовали бы приоритетам, обозначенным в 2018 году третьей Конференцией по рассмотрению выполнения Программы действий Организации Объединенных Наций.

Австрия и Франция считают, что разработка руководства ОБСЕ по лучшей практике борьбы с незаконным оборотом ЛСО и ОБ является, наряду с другими мерами, одним из эффективных способов реализации документов ОБСЕ по ЛСО и ОБ. В настоящее время идет подготовка документа с информацией к размышлению, который мы намерены распространить позднее на этой неделе. Хотел бы подчеркнуть,

что мы готовы к продвижению этой инициативы и будем рады ее поддержке с вашей стороны.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

960-е пленарное заседание
FSC Journal No. 966, пункт 1b повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,

жестокие преступления, произошедшие на прошлой неделе в Австрии и Франции, в очередной раз подтвердили бесчеловечную сущность терроризма. Наша страна готова наращивать взаимодействие с государствами – участниками ОБСЕ в борьбе с этим глобальным вызовом. Разделяем озабоченности мирового сообщества, связанные с неконтролируемым распространением лёгкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ), и выступаем за дальнейшую консолидацию международных усилий по противодействию этой опасной тенденции. Очевидна связь между терроризмом, преступностью и попаданием оружия на «чёрные» рынки, в том числе из стран, где оно производится без лицензий или по истёкшим лицензиям, полученным из государств-правообладателей. Нелегальный оборот оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов остаётся основным источником подпитки террористических и экстремистских группировок.

В этой связи на позитивной ноте отмечаем инициативу Австрии разработать руководство по лучшим практикам по борьбе с незаконной торговлей ЛСО и ЗОБ. Ознакомим столицу с соответствующим документом «пища для размышлений», когда он будет официально распространён между государствами-участниками.

В целом поддерживаем представленный на прошлой неделе председательством Германии проект решения СМВД ОБСЕ по нормативным аспектам, касающимся ЛСО и ЗОБ. В настоящий момент он находится на рассмотрении профильных экспертов в Москве, от которых мы ожидаем получить в ближайшее время предметные комментарии. Полагаем, что согласование государствами-участниками этого документа поспособствовало бы практической реализации Документов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить данное заявление к Журналу дня.

960-е пленарное заседание
FSC Journal No. 966, пункт 1b повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НЕОФИЦИАЛЬНОЙ «ГРУППЫ ДРУЗЕЙ» ПО ЛЕГКОМУ
И СТРЕЛКОВОМУ ОРУЖИЮ И ЗАПАСАМ
ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ (ЛАТВИЯ)**

Благодарю за внимание, г-жа Председатель.

Уважаемые коллеги,

позвольте мне выступить в качестве председателя неофициальной «группы друзей» по легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ).

Я хотел бы вновь подтвердить обязательства государств-участников ОБСЕ, касающиеся борьбы с незаконным оборотом ЛСО и ЗОБ, как они изложены в документах ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ и подтверждены применением норм и передовой практики ОБСЕ. Хотя об этом неоднократно говорилось раньше, позвольте еще раз подчеркнуть, что применение этих норм и передовой практики действительно способствует сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения ЛСО и обычных боеприпасов.

Я полностью согласен с Австрией в том, что недавние трагические события в разных частях Европы вновь подтверждают необходимость в совместных и более энергичных усилиях по предотвращению и расследованию случаев незаконной торговли и борьбе с ней. Проблема незаконного оборота ЛСО и обычных боеприпасов должна стать неотъемлемой частью спектра более широких усилий ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

Я также согласен с Австрией в том, что одним из шагов, которые мы могли бы незамедлительно предпринять, явился бы обмен опытом, знаниями и примерами практики, связанными с предотвращением и расследованием случаев незаконной торговли и борьбой с ней. Эти знания и передовую практику следует реализовать практически, отразив их в нормативной базе ОБСЕ и сделав их ее составной частью. Например, в соответствии с предложением Австрии мы могли бы разработать новое руководство ОБСЕ по лучшей практике в области борьбы с незаконным оборотом ЛСО

и обычных боеприпасов. Как известно, цель руководств ОБСЕ по лучшей практике, хотя они и не носят обязательного характера, состоит в том, чтобы способствовать разработке и осуществлению государствами-участниками национальной политики, а также внедрению более высоких общих стандартов в области контроля над ЛСО и ЗОБ и управления их запасами.

Поэтому я хотел бы выразить свою полную поддержку Австрии в продвижении этой инициативы с целью поддержки усилий государств-участников по борьбе с незаконным оборотом на основе укрепления национальной ответственности и потенциала в области контроля над ЛСО.

Призываю государства-участники присоединиться к этой работе и поддержать ее посредством обмена накопленным опытом, учета передовой практики и предоставления добровольных экспертных консультаций по этому новому руководству на основе использования площадки неофициальной «группы друзей».

Благодарю вас за внимание. Убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.