
Председатель: Швеция**1343-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА**

1. Дата: четверг, 4 ноября 2021 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.
Перерыв: 13 час. 05 мин.
Возобновление: 15 час. 00 мин.
Закрытие: 18 час. 30 мин.

2. Председатель: посол У. Фунеред
посол Т. Лоренцсон

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО
ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

Председатель, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (HCNM.GAL/9/21/Corr.2), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Монако, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1752/21), Российская Федерация (PC.DEL/1707/21), Беларусь (PC.DEL/1738/21 OSCE+), Турция (PC.DEL/1760/21 OSCE+), Азербайджан (PC.DEL/1716/21 OSCE+), Соединенное Королевство, Сербия (PC.DEL/1740/21 OSCE+), Венгрия (PC.DEL/1712/21 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1706/21), Грузия, Украина (PC.DEL/1741/21), Швейцария (PC.DEL/1737/21 OSCE+), Туркменистан, Кыргызстан, Армения (PC.DEL/1731/21), Казахстан, Хорватия, Норвегия (PC.DEL/1708/21), Литва (PC.DEL/1710/21/Corr.1 OSCE+), Таджикистан, Латвия (Приложение 1), Узбекистан, Молдова (PC.DEL/1713/21 OSCE+), Канада

Пункт 2 повестки дня: ДОКЛАД КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ

Председатель, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ (SEC.GAL/151/21/Rev.1 OSCE+), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Монако, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1753/21), Российская Федерация (PC.DEL/1721/21), Азербайджан (PC.DEL/1755/21 OSCE+), Турция (PC.DEL/1729/21 OSCE+), Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1709/21), Грузия, Швейцария (PC.DEL/1715/21 OSCE+), Украина (PC.DEL/1742/21), Туркменистан, Беларусь (PC.DEL/1736/21 OSCE+), Канада, Армения (PC.DEL/1732/21), Казахстан (PC.DEL/1718/21 OSCE+), Норвегия

Пункт 3 повестки дня: РЕШЕНИЕ О РАСПИСАНИИ РАБОТЫ 28-й
ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ

Председатель

Решение. Постоянный совет принял Решение № 1418 (PC.DEC/1418) о расписании работы 28-й встречи Совета министров ОБСЕ; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Российская Федерация (интерпретирующее заявление, см. Добавление 1 к решению), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; а также Грузия) (интерпретирующее заявление, см. Добавление 2 к решению)

Пункт 4 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

Председатель

- а) *Продолжающаяся агрессия России против Украины и незаконная оккупация ею Крыма:* Украина (PC.DEL/1744/21), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова и Украина) (PC.DEL/1747/21), Канада, Турция (PC.DEL/1757/21 OSCE+), Швейцария (PC.DEL/1719/21), Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1717/21)

- b) *Обострение положения на Украине и продолжающееся невыполнение украинскими властями Минских соглашений*: Российская Федерация (PC.DEL/1722/21), Украина
- c) *Первая годовщина публикации доклада в рамках Московского механизма в связи с серьезными нарушениями прав человека в Беларуси и задействование Венского механизма*: Соединенное Королевство (также от имени Австрии, Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Румынии, Северной Македонии, Словакии, Словении, Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии и Эстонии) (Приложение 2), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство, а также Украина) (PC.DEL/1746/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1720/21) (PC.DEL/1723/21), Канада, Российская Федерация (PC.DEL/1726/21), Беларусь (PC.DEL/1733/21 OSCE+), Соединенное Королевство, Германия
- d) *Воинские нарушения свободы СМИ в Латвии*: Российская Федерация (PC.DEL/1724/21), Словения – Европейский союз, Латвия (Приложение 3)
- e) *Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, отмечающийся 2 ноября 2021 года*: Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1748/21), Украина (PC.DEL/1743/21), Франция (также от имени Австрии, Германии, Греции, Дании, Канады, Латвии, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Черногории, Швеции и Эстонии) (Приложение 4), Российская Федерация (PC.DEL/1725/21)
- f) *Возобновление приведения в исполнение смертных приговоров в штате Оклахома, Соединенные Штаты Америки*: Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1751/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1727/21)

Пункт 5 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

- a) *Информация о выбранной шведским Председательством ОБСЕ теме месяца на ноябрь 2021 года – «Гендерное равенство»:* Председатель
- b) *Предельный срок для выдвижения кандидатов на присуждение награды ОБСЕ «Белая лента» 2021 года за продвижение гендерного равенства:* Председатель
- c) *Последняя информация о положении дел с COVID-19 и проведении заседаний ОБСЕ в Вене:* Председатель

Пункт 6 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

- a) *Поездка Генерального секретаря в Скопье, Тетово, Белград и Приштину 22–27 октября 2021 года:* Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ (SEC.GAL/153/21 OSCE+)
- b) *Участие Генерального секретаря в круглом столе по европейской безопасности, проходившем в Шамбези, Швейцария, 28–29 октября 2021 года:* Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ (SEC.GAL/153/21 OSCE+)
- c) *Выступление Генерального секретаря на 10-м ежегодном совещании координаторов по раннему предупреждению в исполнительных структурах ОБСЕ, которое состоялось в Вене и в формате видеотелеконференции 2 ноября 2021 года:* Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ (SEC.GAL/153/21 OSCE+)
- d) *Участие Генерального секретаря в параллельном мероприятии 26-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (КС 26) на тему «Климат, мир и стабильность: как справиться с опасностью при помощи КС и других инструментов», которое состоялось в Глазго и в формате видеотелеконференции 2 ноября 2021 года:* Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ (SEC.GAL/153/21 OSCE+)
- e) *Встреча Генерального секретаря с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, состоявшаяся в Вене 3 ноября 2021 года:* Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ (SEC.GAL/153/21 OSCE+)
- f) *Продление предельного срока подачи заявок на должность директора Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава в Душанбе:* Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ (SEC.GAL/153/21 OSCE+)

- g) *Пятый проводимый в рамках всей ОБСЕ семинар по обмену данными о регистрации пассажиров, состоявшийся в Вене и в формате видеотелеконференции 28–29 октября 2021 года: Армения*

Пункт 7 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Выборы в местные органы власти в Грузии, состоявшиеся 2 и 30 октября 2021 года: Грузия, Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; а также страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство) (PC.DEL/1750/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1728/21), Соединенное Королевство (PC.DEL/1735/21 OSCE+), Азербайджан (PC.DEL/1754/21 OSCE+)

4. Следующее заседание:

Четверг, 11 ноября 2021 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

1343-е пленарное заседание
PC Journal No. 1343, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛАТВИИ

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

Латвия полностью присоединяется к заявлению Европейского союза, но позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы добавить несколько замечаний в моем национальном качестве.

Присоединяясь к другим делегациям, тепло приветствуем в Постоянном совете Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств посла Кайрата Абдрахманова и благодарим его за представление уже второго доклада с момента его вступления в должность.

Латвия высоко ценит сотрудничество с Верховным комиссаром, и мы желаем ему и его компетентной команде всяческих успехов в их текущей и будущей работе.

Г-жа Председатель,

в Латвии проживают представители более чем 150 этнических групп. Около 35 процентов населения Латвии принадлежит к этническим меньшинствам.

Латвия неизменно привержена защите права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на сохранение своего языка и культуры, а также обеспечению доступа каждого жителя страны к качественному образованию, в том числе на родном языке. Латвия продолжит финансировать программы двуязычного образования, доступные на семи языках меньшинств для лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Согласны с Верховным комиссаром в том, что важно не допустить исключения национальных меньшинств из общенационального информационного пространства и предотвратить появление параллельных информационных миров, опасность которых наглядно продемонстрировала пандемия COVID-19. Также твердо убеждены, что крайне важно защитить существующий в Латвии широкий плюрализм средств массовой информации и обеспечить сохранение возможностей для меньшинств получать доступ к СМИ на родном языке.

Латвия также продолжит, как об этом говорил Верховный комиссар в своих нынешнем и предыдущем докладах, консультации с меньшинствами по вопросам затрагивающей их интересы политики.

Латвия готова, как настоятельно призывает Верховный комиссар в своем докладе, наладить взаимодействие с другими государствами-участниками с целью поделиться нашими передовыми наработками.

Г-жа Председатель,

заканчивая свое выступление, должен с сожалением отметить дезориентирующие замечания в адрес Латвии, вновь высказанные делегацией Российской Федерации.

Гражданство и национальность, как всем хорошо известно, – это два разных понятия. Любая попытка уравнивания этих двух понятий является намеренным введением в заблуждение.

Что касается СМИ, то в Латвии телевизионных каналов, вещающих на русском языке, гораздо больше, чем каналов, вещающих по-латышски. Соотношение составляет примерно четыре к одному, иными словами, из почти 400 телевизионных каналов только 50 вещают на латышском языке, а более 200 – на русском. И это не считая интернет-сайтов, радиостанций и печатных СМИ, а также множества других языков, на которых все они доступны.

Латвия намерена сохранить и этот плюрализм мнений, и множественность языков, на которых можно получить доступ к СМИ.

Латвия – страна, в которой уважаются права человека и основные свободы, в том числе права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Латвия обеспечивает не только защиту, но и широкую поддержку языков, образования и культуры национальных меньшинств.

В заключение позвольте мне еще раз поблагодарить Верховного комиссара по делам национальных меньшинств за его работу, в частности за его второй доклад, и пожелать ему и его высокопрофессиональной команде всяческих успехов в их дальнейших начинаниях. Подтверждаю приверженность Латвии продолжению нашего успешного сотрудничества.

Благодарю Вас, г-жа Председатель, и любезно прошу приложить текст моего заявления к Журналу заседания.

1343-е пленарное заседание
PC Journal No. 1343, пункт 4с повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ, АЛБАНИИ, БЕЛЬГИИ,
БОЛГАРИИ, ВЕНГРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ДАНИИ,
ИРЛАНДИИ, ИСЛАНДИИ, ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ,
КИПРА, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, ЛЮКСЕМБУРГА, МАЛЬТЫ,
НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ, ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ,
СЕВЕРНОЙ МАКЕДОНИИ, СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ,
СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ, УКРАИНЫ,
ФИНЛЯНДИИ, ФРАНЦИИ, ХОРВАТИИ, ЧЕРНОГОРИИ,
ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ШВЕЙЦАРИИ И ЭСТОНИИ)**

Г-н Председатель,

я выступаю с этим заявлением от имени следующих 35 государств-участников: Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Румыния, Северная Македония, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Эстония.

В ходе седьмого саммита глав государств – участников ОБСЕ, состоявшегося в Астане в декабре 2010 года, все государства-участники подчеркнули, что мы подотчетны нашим гражданам и друг другу в том, что касается полного выполнения нами своих обязательств в рамках ОБСЕ, и что мы считаем свои обязательства представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников.

Исходя из этого, мы подчеркиваем, что наши страны по-прежнему глубоко обеспокоены серьезными нарушениями и ущемлениями прав человека, происходящими в Беларуси. 17 сентября 2020 года 17 государств-участников задействовали московский механизм ОБСЕ, чтобы учредить миссию экспертов для изучения достоверных сообщений о нарушениях и ущемлениях прав человека, имевших место до, во время и после президентских выборов 9 августа 2020 года, и

представления соответствующего доклада. Указанные проблемы были определены как представляющие особо серьезную угрозу выполнению в Беларуси принятых в ОБСЕ положений по человеческому измерению. Помимо установления фактов и информирования о них миссии также было предложено представить свои рекомендации и советы.

Подготовленный затем независимый доклад, автором которого в качестве докладчика стал г-н Вольфганг Бенедек, был официально представлен Постоянному совету 5 ноября 2020 года. Сделанные в докладе выводы были однозначны. Президентские выборы 9 августа 2020 года и их результаты не были ни свободными, ни справедливыми, а со стороны сил безопасности имели место «массовые и систематические» нарушения и ущемления прав человека и основных свобод. Кроме того, в докладе также содержится ряд рекомендаций белорусским властям, всем государствам-участникам и международному сообществу в целом.

За время после публикации этого доклада в рамках московского механизма почти год назад ситуация в Беларуси ухудшилась. Наши делегации неоднократно призывали белорусские власти выполнить содержащиеся в докладе рекомендации. Мы также призывали белорусские власти принять совместные предложения нынешнего, предыдущего и следующего председательства, касающиеся содействия налаживанию подлинного общенационального диалога между белорусскими властями и представителями оппозиции и гражданского общества. К сожалению, белорусские власти не выполнили рекомендации доклада, подготовленного в рамках московского механизма, и не воспользовались институтами, органами и механизмами ОБСЕ, чтобы содействовать урегулированию продолжающегося кризиса.

Вместо продвижения к разрешению кризиса в Беларуси наблюдается ухудшение ситуации, а реакция белорусских властей остается неадекватной.

Поэтому, ввиду того что белорусские власти не смогли дать удовлетворительного ответа на опубликованный 5 ноября 2020 года доклад в рамках московского механизма, и учитывая нашу возросшую озабоченность по поводу событий, происходящих в последние 12 месяцев, наши страны сегодня задействуют венский механизм (человеческого измерения), ссылаясь на обязательства Беларуси в рамках этого механизма.

Наша озабоченность касается следующего (и это не исчерпывающий перечень).

- Свобода мирных собраний: белорусские власти неоправданно ограничивают право на свободу собраний, запрещая мирные протесты, арестовывая их участников и применяя против них чрезмерную силу. Недавние поправки к Закону о массовых мероприятиях – лишь один из примеров действий, вызывающих озабоченность.
- Свобода СМИ: до и после президентских выборов 2020 года большое количество независимых СМИ, журналистов и представителей СМИ подверглись репрессиям, при этом предписание о закрытии Белорусской ассоциации журналистов является лишь одним из примеров того, как своими действиями власти заставляют умолкнуть независимые голоса.

- Продолжающиеся произвольные или несправедливые аресты или задержания: по заслуживающим доверия сообщениям, в настоящее время в Беларуси насчитывается более 800 политических заключенных. Многие люди были задержаны за мирное участие в политической оппозиционной деятельности во время прошлогодних президентских выборов и последующих мирных демонстраций, а также за освещение и документирование нарушений и ущемлений белорусскими властями прав человека. Принудительное изменение маршрута и посадка самолёта авиакомпании «Ryanair», следовавшего 23 мая 2021 года рейсом FR4978, с очевидной целью ареста находившихся на борту журналиста Романа Протасевича и его спутницы Софьи Сапеги – самый резонансный пример политически мотивированных арестов за последние 12 месяцев.
- Преследование оппозиционных деятелей: правозащитные группы сообщают о преследовании белорусскими властями оппозиционных деятелей, примером чего являются дела Марии Колесниковой и Максима Знака, которые в результате закрытых судебных процессов были приговорены к 11 и, соответственно, 10 годам лишения свободы. Помимо задержаний и тюремного заключения оппозиционных деятелей, всё чаще поступают достоверные сообщения об использовании контролируемых государством СМИ и социальных сетей для распространения угроз применения насилия в отношении оппозиционных деятелей, представителей гражданского общества и СМИ.
- Попытки: как утверждается в заслуживающих доверия сообщениях, за период после президентских выборов было зафиксировано более 1500 случаев применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Международной платформой учета по Беларуси на данный момент задокументировано более 300 случаев, о которых поступали сигналы. Объявленное 26 августа 2021 года решение Следственного комитета Беларуси не возбуждать уголовные дела и не осуществлять следственных действий по 680 жалобам является признаком культуры безнаказанности.
- Миграция: резкий рост нелегальной миграции через белорусскую границу, вызванный использованием белорусскими властями мигрантов и беженцев в качестве инструмента для реализации своих политических целей, подвергает опасности людей, находящихся в уязвимом положении, негативно влияет на их права человека и оказывает дестабилизирующее воздействие на безопасность в регионе.

По этим причинам и в соответствии с принятыми на себя Беларусью обязательствами по ОБСЕ в рамках венского механизма (человеческого измерения) мы просим дать конкретные и содержательные ответы на следующие вопросы:

1. Были ли белорусскими властями приняты меры для расследования утверждений об имеющем место необоснованном ограничении права на свободу мирных собраний, о происходящих случаях произвольного задержания или ареста людей и

продолжающем расти числе политических заключенных? Просьба подробно описать предпринятые действия.

2. Были ли приняты меры для расследования всех заявлений о пытках и жестоком, бесчеловечном или унижающем достоинство обращении и наказаниях? Просьба подробно описать предпринятые действия, включая шаги, призванные обеспечить независимость и честность проводимых расследований.

3. Были ли приняты меры по расследованию заявлений о преступлениях на почве ненависти, включая использование контролируемых государством средств массовой информации или аккаунтов в социальных сетях для подстрекательства к насилию? Просьба подробно описать предпринятые действия.

4. Были ли приняты меры для обеспечения представителям гражданского общества и СМИ возможности свободно, не подвергаясь репрессиям, документировать проблемы с правами человека в Беларуси и сигнализировать о них? Просьба подробно описать предпринятые действия.

5. Какие шаги предпринимаются белорусскими властями для того, чтобы не способствовать нелегальной миграции (в другие государства – участники ОБСЕ), которая подвергает опасности людей, находящихся в уязвимом положении, сказывается на их правах человека и оказывает дестабилизирующее воздействие на безопасность в регионе?

6. Какое взаимодействие было налажено с институтами ОБСЕ, включая Бюро по демократическим институтам и правам человека и Представителя по вопросам свободы СМИ, в ответ на выраженную этими институтами озабоченность и с целью содействовать полному соблюдению обязательств, принятых в ОБСЕ?

7. Были ли предприняты значимые шаги, в том числе при посредничестве Действующего председателя ОБСЕ, для налаживания взаимодействия с оппозицией, независимым гражданским обществом и правозащитниками? Просьба подробно описать такие шаги.

8. Просьба подробно ответить на рекомендации, содержащиеся в докладе от 5 ноября 2020 года, подготовленном в рамках московского механизма.

Мы ожидаем получить информацию в ответ на эти серьезные озабоченности в письменном виде в течение десяти дней в соответствии с положениями о венском механизме (человеческого измерения).

Просим приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

1343-е пленарное заседание
PC Journal No. 1343, пункт 4d повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛАТВИИ

Спасибо, г-жа Председатель, и всем добрый день.

Я благодарю российскую делегацию за то, что она подняла эту тему, поскольку теперь у меня есть возможность проинформировать вас об очередном случае несоблюдения как латвийского национального законодательства, так и европейского законодательства одним из российских СМИ. Является ли это совпадением или подобные инциденты носят характер систематических нарушений закона? Законы в Латвии одинаковы для всех, и они также одинаково применимы ко всем СМИ и всем журналистам, однако демонстрируемая отдельными российскими СМИ тенденция к постоянному нарушению правовых норм вызывает тревогу. Сразу же замечу, что в этих инцидентах замешаны лишь некоторые из всех доступных в Латвии русскоязычных СМИ – то есть из примерно 200 телевизионных каналов, 44 государственных и частных радиопрограмм, в общей сложности пяти основных интернет-СМИ и нескольких печатных СМИ, – и что такие единичные случаи, конечно же, не должны бросать тень на все аналогичные средства массовой информации.

20 октября 2021 года Национальный совет по электронным СМИ принял решение отозвать лицензию на вещание, выданную средству массовой информации «Первый балтийский канал» (ПБК) для вещания программы «Первый балтийский канал, Латвия» («ПБК Латвия»). Представители ПБК при этом присутствовали. Решение было принято на основании статьи 21 Закона об электронных СМИ, которая предусматривает отзыв лицензии на вещание, если Совет выявит три существенных нарушения Закона в течение одного года. Именно это и произошло в случае с программой «ПБК Латвия».

Три нарушения, зафиксированные Советом в течение одного года, описаны в его решении от 20 октября 2021 года следующим образом:

1. 22 октября 2020 года Совет наложил штраф на ПБК за существенное нарушение основных условий лицензии на вещание. В частности, в программе «ПБК Латвия» в нарушение лицензии на вещание транслировались программы, созданные другими электронными СМИ. (Данное решение было принято в соответствии со статьями 24 и 79 Закона об электронных СМИ.)

2. 22 октября 2020 года Совет наложил штраф на ПБК за несоблюдение обязательства обеспечить, чтобы европейские аудиовизуальные продукты составляли не менее 51 процента еженедельного эфирного времени программы «ПБК Латвия». (Данное решение было принято в соответствии со статьями 24, 32 и 79 Закона об электронных СМИ.)

3. 25 февраля 2021 года Совет наложил штраф на ПБК, поскольку в программе «ПБК Латвия» распространялась информация, угрожающая здоровью населения или могущая представлять серьезную опасность. В частности, в эфире прозвучали высказывания о том, что COVID-19 не является в высокой степени заразным заболеванием и что его можно предотвратить, употребляя в пищу сельдь. (Это решение было принято в соответствии со статьями 26 и 80 Закона об электронных средствах массовой информации.)

Оценивая эти три допущенные ПБК нарушения нормативных актов, Совет пришел к выводу, что каждое из них является существенным, поскольку нанесло ущерб правам и интересам государства и поставило под угрозу здоровье и безопасность населения, – угрозу тем более серьезную в условиях чрезвычайной ситуации. ПБК обжаловала все три вышеупомянутых решения, подав апелляции сначала в районный суд (для пересмотра решений первой инстанции), а затем в областной суд (второй апелляционный суд). Оба суда полностью поддержали решения Совета.

Кроме того, Совет выявил систематические нарушения ПБК общих положений о производстве программ электронных СМИ и основных условий лицензии на вещание, выданной «Первому балтийскому каналу» на программу «ПБК Латвия».

По мнению Совета, регулярные нарушения ПБК нормативных актов, носящее существенный характер несоблюдение им основных условий работы, предусмотренных лицензией на вещание, и распространение информации, представляющей угрозу для государства и здоровья и безопасности населения, несовместимы с задачами электронных СМИ и их законной деятельностью.

Принимая 20 октября 2021 года вышеупомянутое решение, Совет также оценивал нарушения, допущенные ПБК, на предмет того, следует ли разрешить этому СМИ продолжать свою деятельность в Латвии. По мнению Совета, все электронные СМИ обязаны соблюдать положения нормативной базы и действовать в интересах общества. «Первый балтийский канал» не признал ни одного из совершенных им нарушений; он обжаловал все вышеупомянутые судебные решения и не выплатил штрафы в полном объеме. Совет также отметил, что ПБК совершил нарушения в 2018 и 2019 годах и что в настоящее время ведется судебное разбирательство в связи с еще одним выявленным нарушением, которое также касается угрозы здоровью населения.

Лицензия на вещание программы «ПБК Латвия» была аннулирована 26 октября 2021 года. ПБК вправе обжаловать это решение в Суде по административным делам в течение одного месяца после его вступления в законную силу.

Тот факт, что Российская Федерация называет эти нарушения «якобы серьезными», подтверждает вывод Совета об отсутствии осознания их серьезности и какого-либо раскаяния в их совершении.

Я не буду комментировать выбор слов Российской Федерацией, назвавшей санкции Европейского союза «незаконными», и напомним, что по теме о «Спутнике» мы уже отвечали на предыдущих заседаниях Постоянного совета. Тем не менее, учитывая, что санкции ЕС, фигурирующие в этом деле, были вызваны действиями, подрывающими или угрожающими территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины, я должен подчеркнуть, что единственное, что здесь является незаконным, это российская оккупация Крыма и части Восточной Украины.

Я очень надеюсь, что постоянные попытки представить санкции ЕС и законодательство ЕС как «незаконные» не являются отражением стремления Российской Федерации не иметь одинаковых законов для всех и принять вместо этого, например, положение о том, что «данное преступление наказуемо, за исключением случаев, когда оно совершается журналистом», или вообще освободить СМИ от необходимости исполнения любых законов и правил, ибо это уже не будет иметь ничего общего с верховенством права.

Эти же вопросы я должен задать ещё раз, комментируя следующее дело, упомянутое Российской Федерацией, а именно дело Юрия Алексеева, который был осужден за разжигание ненависти, незаконное хранение боеприпасов к огнестрельному оружию и распространение детской порнографии. Вынесенный ему приговор предусматривает два года лишения свободы и подлежит новому рассмотрению в суде, если обвиняемый решит подать апелляцию.

Хочу поблагодарить Российскую Федерацию за напоминание о Будапештском документе 1994 года и решении № 3/18 Миланской встречи Совета министров 2018 года о безопасности журналистов, в котором государства – участники ОБСЕ сформулировали свое обязательство «привести свои законы, политику и практику, касающиеся свободы средств массовой информации, в полное соответствие с их международно-правовыми и иными международными обязательствами, заново рассмотрев их и, где это необходимо, отменив или внося в них поправки, с тем чтобы они не ограничивали способность журналистов осуществлять свою работу независимо и без ненадлежащего вмешательства».

Для Латвии, в отличие от большинства других государств – участников ОБСЕ, в дополнение к её национальным законам и обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, частью её международных обязательств также является законодательство ЕС. Поэтому в вопросах обеспечения свободы слова, свободы СМИ и безопасности журналистов она подвергается проверке как со стороны собственных национальных инстанций, так и со стороны соответствующих европейских институтов. Я очень надеюсь, что Российская Федерация дорожит принципами, закрепленными в Будапештском документе и решении Миланской встречи Совета министров, по меньшей мере так же, как и мы.

Надеюсь, что Российская Федерация вспомнит об этих принципах, когда будет рассматривать вопрос о включении очередного СМИ или журналиста в свой список

«иностранных агентов», наподобие того, как 8 октября она включила в него еще девять человек, в том числе журналистов, расследовавших отравление Алексея Навального.

Надеюсь, что эти принципы всё ещё что-то значат для российских властей, когда они рассматривают вопрос о блокировке очередных веб-сайтов, наподобие того, как они поступили 28 октября с сайтом «Проект», публиковавшим новости журналистских расследований.

Я надеюсь, что российские власти прислушаются к этим принципам, когда будут рассматривать вопрос о наложении штрафов на СМИ и журналистов за несоблюдение российского национального законодательства, наподобие того, как 19 октября суд приговорил радиостанцию «Эхо Москвы» и главного редактора её веб-сайта к выплате аж 24 штрафов, – и это только один пример.

И раз уж мы заговорили о том, что произошло в октябре в области свободы слова, стоит отметить, что недавно в Государственную думу был внесен законопроект, предусматривающий наказание в виде 15 суток лишения свободы для каждого, кто публично сравнит зверства, совершавшиеся СССР во время Второй мировой войны, со зверствами нацистской Германии. Это похоже на свободу выражения мнений и свободу слова?

Более того, поскольку вчера мы отмечали Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, стоит также заметить, что 7 октября исполнилось 15 лет со дня убийства российской журналистки Анны Политковской. Заказчики этого убийства до сих пор не найдены.

В этой связи мы должны вновь вспомнить, что в Милане мы все договорились «не ограничивать способность журналистов осуществлять свою работу независимо и без ненадлежащего вмешательства». В этом же духе Московский документ 1991 года по человеческому измерению гласит, что любые ограничения в этой сфере «будут устанавливаться законом и соответствовать международным стандартам».

Спасибо, г-жа Председатель.

Прошу Вас приобщить текст этого заявления к Журналу заседания.

1343-е пленарное заседание
РС Journal No. 1343, пункт 4е повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ДАНИИ,
КАНАДЫ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ,
СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ
АМЕРИКИ, ФИНЛЯНДИИ, ЧЕРНОГОРИИ, ШВЕЦИИ
И ЭСТОНИИ)**

Г-н Председатель,

я хотел бы выступить с этим заявлением от имени неофициальной «группы друзей» ОБСЕ по безопасности журналистов, а именно Австрии, Германии, Греции, Дании, Канады, Латвии, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Черногории, Швеции и Эстонии.

2 ноября, в Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, мы отдали должное работе – как онлайн, так и офлайн, – всех журналистов и других представителей СМИ, которые каждый день рискуют своей жизнью и здоровьем, служа интересам широкой общественности. Они играют важную роль в отстаивании свободных, независимых, плюралистичных и разнообразных СМИ, а также права на свободу мнений и их свободное выражение.

Мы сожалеем, что в регионе ОБСЕ за последние годы ограничения свободы СМИ стали более распространенным, а угрозы безопасности журналистов – более частым явлением. Растет число случаев применения насилия и угроз насилием в отношении журналистов и других представителей СМИ. К числу таких неприемлемых и вызывающих тревогу деяний относятся убийства, пытки, насильственные исчезновения, похищения, произвольные аресты и произвольные задержания, высылка, запугивание, угрозы и травля, как в Интернете, так и офлайн. Мы безоговорочно осуждаем все нападения, репрессии и насилие в отношении всех журналистов и других представителей СМИ и отдаем дань уважения всем, кто пострадал от нападений при исполнении своих профессиональных обязанностей.

Мы глубоко опечалены тем, что за прошедший год мы вновь стали свидетелями нескольких убийств журналистов в государствах – участниках ОБСЕ. Подтверждаем

слова, сказанные в мае этого года Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ г-жой Терезой Рибейро: «Эти убийства – страшный удар по всем СМИ, обществу и всем нам, поскольку они показывают, что мы всё ещё живем в регионе, где журналисты в буквальном смысле рискуют жизнью, выполняя свою работу».

В подавляющем большинстве случаев преступления против журналистов в мире продолжают оставаться безнаказанными: по данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, этот показатель составляет почти 90 процентов. Обеспечение ответственности путем усиления мер реагирования со стороны правоохранительных органов и системы уголовного правосудия имеет решающее значение, в том числе в плане предоставления пострадавшим и их семьям доступа к эффективным средствам правовой защиты. Особенно важно укреплять правовую базу и создавать безопасные условия работы для тех, кто разоблачает коррупцию, организованную преступность или нарушения и ущемления прав человека.

Мы глубоко встревожены значительным ростом числа нападений на освещающих протесты журналистов и других представителей СМИ и репрессий против них. Хотя беспокойство вызывает ситуация во многих государствах-участниках, особенно серьезна она в Беларуси, где репрессии в отношении независимых СМИ носят систематический и далеко идущий характер. Одним из самых резонансных актов стало принудительное перенаправление белорусскими властями 23 мая рейса авиакомпании «Ryanair» с явной целью ареста независимого журналиста, критически настроенного по отношению к режиму. Журналисты, находящиеся за решеткой, подвергаются избиениям и пыткам, им отказывают в своевременной юридической или консульской помощи, принуждают их к даче признательных показаний и подвергают другим формам запугивания и преследования. Все недавние случаи насилия со стороны правоохранительных органов в отношении представителей независимых СМИ в этой стране должны быть полностью расследованы. Поэтому мы присоединяемся к заявлению Представителя по вопросам свободы СМИ Терезы Рибейро о том, что «необходимо, чтобы белорусские власти незамедлительно покончили с нынешней атмосферой безнаказанности насилия в отношении журналистов».

Весьма тревожит то, что во всем мире доля женщин – журналистов и представителей СМИ, становящихся объектом насилия и угроз, несоизмеримо велика. В интернет-пространстве журналистки и представительницы СМИ подвергаются нападкам гораздо чаще, чем их коллеги-мужчины. Многие журналистки одновременно сталкиваются с разными и пересекающимися формами дискриминации и гендерного насилия, в том числе по признаку расы, вероисповедания, этнической принадлежности, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Сексуальные и гендерно мотивированные насилие и издевательства, как онлайн, так и офлайн, могут привести к углублению существующего гендерного неравенства. Это может повлиять на готовность женщин выражать свою позицию в общественном пространстве, что в свою очередь может напрямую негативно сказаться на демократии.

Сегодня, как никогда ранее, нам необходимо решительно добиваться прекращения безнаказанности за преступления против журналистов. Мы хотели бы подчеркнуть особую роль и ответственность ОБСЕ в этом отношении. Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ наделено сильным мандатом, обязывающим

его сообщать о всех случаях, когда безопасность журналистов или свобода СМИ подвергаются угрозе в каком-либо государстве-участнике, и мы высоко ценим и полностью поддерживаем этот мандат.

Однако именно на нас как на государствах-участниках лежит ответственность за принятие решительных мер в подобного рода случаях, как это подчеркивается в принятом Советом министров на встрече в Милане в 2018 году решении о безопасности журналистов. Как договорились наши министры в Москве в 1991 году, а главы наших государств позднее подтвердили в Астане в 2010 году, все государства – участники ОБСЕ подотчетны своим гражданам и несут друг перед другом ответственность за выполнение принятых нами в рамках ОБСЕ обязательств. Главы наших государств подтвердили, что обязательства в области прав человека представляют непосредственный и законный интерес для всех государств-участников.

Мы не будем закрывать глаза на насилие, репрессии и угрозы в отношении журналистов и представителей СМИ где бы то ни было в регионе ОБСЕ. Мы надеемся, что все государства-участники поддержат наше требование положить конец безнаказанности и предпримут решительные действия для привлечения к судебной ответственности лиц, совершающих преступления против журналистов.



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

4 November 2021

RUSSIAN
Original: ENGLISH

1343-е пленарное заседание
PC Journal No. 1343, пункт 3 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1418
РАСПИСАНИЕ РАБОТЫ 28-й ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(Стокгольм, 2–3 декабря 2021 года)

Постоянный совет,

отмечая, что 28-я встреча Совета министров ОБСЕ будет проведена в соответствии с Правилами процедуры ОБСЕ,

постановляет:

утвердить нижеследующее расписание работы 28-й встречи Совета министров ОБСЕ.

Расписание

Четверг, 2 декабря 2021 года

- 10:00 **Заседание, посвященное открытию встречи (открытое)**
- Официальное открытие и утверждение повестки дня
 - Речь Действующего председателя ОБСЕ
 - Речь Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ
 - Доклад Генерального секретаря ОБСЕ
- Первое пленарное заседание (закрытое)**
- Выступления глав делегаций
- 13:15 Совместное фотографирование участников встречи

13:30 Завтрак министров иностранных дел / глав делегаций

15:00–18:00 **Второе пленарное заседание (закрытое)**

– Выступления глав делегаций

Пятница, 3 декабря 2021 года

10:00 **Третье пленарное заседание (закрытое)**

– Выступления глав делегаций

– Принятие решений и документов встречи Совета министров

– Заключительные выступления делегаций

– Прочие вопросы

Заключительное заседание (открытое)

– Официальное закрытие встречи (выступления нынешнего и следующего действующих председателей)

13:30 Пресс-конференция

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны Российской Федерации:

«Присоединившись к консенсусу на решение Постоянного совета о принятии расписания работы 28-го заседания Совета министров ОБСЕ, Российская Федерация выражает глубокое разочарование тем фактом, что в очередной раз не удалось согласовать список международных организаций, институтов и инициатив, представители которых приглашаются на СМИД и получают право выступить на встрече и/или распространить письменные заявления, как это предусмотрено Правилами процедуры ОБСЕ. Неприемлемость какой-либо иерархии международных региональных и субрегиональных организаций и объединений четко обозначена и в «Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве», приложенной к Хартии европейской безопасности 1999 года.

Российская сторона выражает надежду, что в будущем государствам – участникам ОБСЕ удастся преодолеть разногласия по данному принципиальному вопросу.

Исходим из того, что в отсутствие решения Постоянного совета об организационных модальностях проведения 28-го заседания Совета министров ОБСЕ, заявления представителей международных организаций в ходе СМИД возможны исключительно в соответствии с Правилами процедуры ОБСЕ – только на основании устного консенсусного решения всех государств-участников.

Просьба присоединить данное заявление к принятому решению и включить его в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета».

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Словении в качестве страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

«В связи с только что принятым решением Постоянного совета о расписании работы 28-й встречи Совета министров ОБСЕ и в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ Европейский союз хотел бы выступить со следующим интерпретирующим заявлением.

В пункте 2 раздела IV.2(B) Правил процедуры ОБСЕ говорится, что «решение о расписании работы и организационных условиях проведения каждой встречи Совета министров принимается Постоянным Советом не позднее, чем за один месяц до проведения встречи».

Хотя Европейский союз и приветствует решение, утверждающее расписание работы 28-й встречи Совета министров, мы, тем не менее, сожалеем, что не удалось достичь консенсуса в отношении условий проведения этой встречи и, в частности, организаций, которые будут приглашены, а также условий их участия.

В пункте 5 раздела IV.2(B) Правил процедуры ОБСЕ в отношении встреч Совета министров говорится, что «к каждой встрече Постоянный совет составляет конкретный список международных организаций, институтов и инициатив, представители которых будут приглашены присутствовать на ней и внести устные и/или письменные вклады в ее работу». В отсутствие консенсуса по этому вопросу Председательство должно использовать прошлые согласованные условия.

Решение о расписании работы 28-й встречи Совета министров ОБСЕ не станет прецедентом при организации будущих встреч Совета министров.

Просим приложить настоящее заявление к соответствующему решению».

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Албания¹, Северная Македония¹ и Черногория¹; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; а также Грузия.

1 Албания, Северная Македония и Черногория продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.