

## ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЁТ 2 – 26 августа 2016 г.

31 августа 2016 г.

### I. РЕЗЮМЕ

- 6 июня 2016 г. Президент назначил выборы в Палату представителей, нижнюю палату Парламента, на 11 сентября. Депутаты избираются на четырёхлетний срок по мажоритарной системе в один тур в 110 одномандатных избирательных округах.
- В 2013 г. в избирательное законодательство были внесены существенные поправки. Кроме того, в феврале 2016 г. была создана межведомственная экспертная рабочая группа по изучению предыдущих рекомендаций ОБСЕ, которая вынесла на рассмотрение в Центральную Избирательную Комиссию (ЦИК) семь предложений, касающихся технических аспектов избирательного процесса. ЦИК издала шесть постановлений, в которых были учтены некоторые из этих рекомендаций. Однако существенное число предыдущих рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ всё ещё остаётся без внимания.
- Из 630 граждан, выдвинутых кандидатами в депутаты, было зарегистрировано 521. Окружные избирательные комиссии (ОИК) отказали в регистрации 93 лицам, выдвинутым в кандидаты, в основном по причине недостаточного количества собранных действительных подписей, неточностей в декларациях об имуществе и доходах, предоставления неполного пакета необходимых документов; 16 номинантов сняли свои кандидатуры. Законодательство предоставляет ОИК широкие дискреционные полномочия отказать в регистрации. Международные и местные наблюдатели не всегда имели возможность в полной мере наблюдать процесс регистрации кандидатов.
- Проведение выборов осуществляется четырёхуровневой системой избирательных комиссий, которая включает ЦИК, шесть областных и Минскую городскую территориальные избирательные комиссии (ТИК), 110 ОИК и 5.971 участковых избирательных комиссий (УИК). С момента назначения выборов ЦИК издала несколько постановлений и провела три открытых заседания. ОИК работают при поддержке местных органов власти, которые обладают некоторыми полномочиями, относящимися к избирательному процессу. Членами УИК стало лишь незначительное число лиц, выдвинутых оппозиционными организациями. На сегодняшний день комиссии всех уровней работают согласно установленным законом срокам.
- Единого списка избирателей не существует. Списки избирателей составляются и корректируются УИК в соответствии с информацией, предоставляемой местными органами власти. Избиратели могут зарегистрироваться как до, так и в день выборов. ЦИК объявила число зарегистрированных избирателей по каждому избирательному округу, которое в сумме составило 6.999.127 человек по всей стране.

- Проведение предвыборной агитации строго регулируется. На сегодняшний день агитация проходит в большей мере незаметно, и предвыборные мероприятия, на которых присутствовали представители Миссии по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ, характеризовались низкой посещаемостью. Несколько кандидатов заявили, что они обладают ограниченными финансовыми ресурсами в результате отмены возможности государственного финансирования в 2013 г.
- Существует уголовная ответственность за дискредитацию, клевету и оскорбление, ограничения распространяются и на Интернет-ресурсы. Государственные СМИ доминируют как среди телерадиовещательных, так и среди печатных источников. Государственные СМИ обязаны предоставлять равные возможности всем кандидатам с момента их регистрации.
- Миссии по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ стало известно о 408 обращениях и жалобах, поданных в избирательные комиссии, местные органы власти и суды. Большинство из них касались вопросов регистрации кандидатов, а также формирования и деятельности избирательных комиссий. Большинство жалоб на данный момент было отклонено.

## II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению Министерства иностранных дел Республики Беларусь, и в соответствии со своим мандатом, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ/ОБСЕ) открыло Миссию по наблюдению за выборами (МНВ) 2 августа. МНВ, возглавляемая Таной де Зулуэта, состоит из 11 экспертов основной команды, находящейся в Минске, и 38 долгосрочных наблюдателей, работающих в регионах страны с 11 августа. Члены Миссии прибыли из 24 государств – членов ОБСЕ. БДИПЧ/ОБСЕ сделал запрос государствам – участникам ОБСЕ о направлении 400 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за процессами в период голосования.

## III. ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

6 июня Президент назначил выборы в 110-местную Палату представителей, нижнюю палату парламента, на 11 сентября. Одновременно, законодательные органы базового уровня каждой области и города Минска изберут 56 из 64 членов верхней палаты, Совета Республики, на сессиях, которые будут проходить между 25 августа и 13 сентября<sup>1</sup>.

Политическая система характеризуется концентрацией власти принятия решений в руках президента, который делит законодательную власть с Палатой представителей<sup>2</sup>. Роль политических партий слаба, и, несмотря на ряд поданных заявок, с 2000 г. не было зарегистрировано ни одной новой партии<sup>3</sup>. По итогам предыдущих выборов 2012 г. только пять членов нового парламента представляли политическую партию<sup>4</sup>. Остальные члены

---

<sup>1</sup> Президент назначает оставшихся 8 членов.

<sup>2</sup> Президент обладает правом наложить вето на проекты законов или их некоторые положения, отозвать законы, принятые парламентом, правом законодательной инициативы, а также издания обязательных для выполнения декретов.

<sup>3</sup> Однако, ряд общественных организаций, получающих государственные субсидии, активно участвуют в избирательном процессе, включая сбор подписей, предвыборную агитацию, выдвижение членов избиркомов, наблюдение за выборами.

<sup>4</sup> Трое представляли Коммунистическую Партию Беларуси (КПБ), один – Республиканскую Партию Труда и Справедливости (РПТС) и один – Аграрную Партию.

парламента были номинированы трудовыми коллективами и инициативными группами избирателей.

В итоговом отчёте по результатам выборов президента в 2015 г. БДИПЧ/ОБСЕ заявлялось, что «выборы в очередной раз продемонстрировали, что Беларуси предстоит проделать значительный путь, прежде чем она сможет выполнять свои обязательства в рамках ОБСЕ по проведению демократических выборов. Это подчёркивает необходимость наличия политической воли для проведения комплексных реформ. Были отмечены некоторые определённые улучшения и доброжелательное отношение. Серьёзные проблемы, в частности во время подсчёта голосов и сведения результатов, негативно повлияли на надёжность избирательного процесса. Предвыборная кампания и день голосования прошли мирно.»<sup>5</sup>. В результате освобождения политических заключённых в августе 2015 г. Европейский Союз принял решение не продлевать ограничительные меры против некоторых белорусских физических и юридических лиц<sup>6</sup>.

#### IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ПРАВОВАЯ БАЗА

Палата представителей избирается на четырёхлетний срок по мажоритарной системе в один тур в 110 одномандатных избирательных округах. Кандидаты, набравшие наибольшее число поданных голосов, считаются избранными. Существует 50-процентный порог явки избирателей на уровне избирательного округа для признания выборов состоявшимися, при необходимости повторные выборы должны быть проведены в течение трёх месяцев.

Основное законодательство, регулирующее парламентские выборы, состоит из Конституции 1994 г. и Избирательного кодекса 2000 г.<sup>7</sup>. В Избирательный кодекс в последний раз были внесены существенные поправки в 2013 г.<sup>8</sup>. Впервые в истории парламентских выборов Республики Беларусь мажоритарная система абсолютного большинства была заменена мажоритарной системой относительного большинства, а также отменён второй тур. Кандидаты могут быть выдвинуты только в одном избирательном округе и у них есть право вносить правки в декларацию об имуществе и доходах.

В феврале была создана межведомственная экспертная рабочая группа по изучению предыдущих рекомендаций БДИПЧ/ОБСЕ по улучшению избирательного процесса<sup>9</sup>. Она внесла на рассмотрение ЦИК семь рекомендаций, касающихся технических аспектов. ЦИК приняла шесть постановлений, в которых учитывались некоторые из этих рекомендаций<sup>10</sup>. В частности, постановления предписывают публикацию в сети Интернет информации о заседаниях избирательных комиссий, в том числе решений по спорным вопросам, результатов выборов на уровне районов, городов, городских районов, а также расширение

---

<sup>5</sup> См. предыдущий [отчёт БДИПЧ/ОБСЕ](#).

<sup>6</sup> Не были продлены замораживание активов и запрет на передвижение для 170 человек и 3 компаний.

<sup>7</sup> Законодательная база также включает Законы о СМИ, массовых мероприятиях, политических партиях, обращениях граждан, Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Гражданский процессуальный кодекс, а также постановления ЦИК.

<sup>8</sup> В дополнение, в 2015 г. была введена уголовная ответственность за получение финансирования из-за рубежа на деятельность, связанную с участием в выборах.

<sup>9</sup> После выборов 2010, 2012 и 2015 гг. БДИПЧ/ОБСЕ дало суммарно 82 рекомендации. Межведомственная экспертная группа была создана Постановлением ЦИК и включала одного члена ЦИК, депутатов Национального Собрания, представителей секретариатов Палаты представителей и Совета Республики, Министерства юстиции, Министерства иностранных дел, Министерства информации и Национального центра законодательства и правовых исследований.

<sup>10</sup> В том числе резолюции ЦИК №18, 20, 21, 22 от 8 июня 2016 г.

прав наблюдателей.

Ряд предыдущих рекомендаций БДИПЧ/ОБСЕ не получил отражения в законодательстве, в том числе касаясь роли исполнительной власти в назначении и работе избирательных комиссий, регулирования и прозрачности процесса сбора подписей и проверки их подлинности, оснований для отмены регистрации кандидатов и процесса разрешения споров. Более того, законодательство предоставляет властям широкие дискреционные полномочия для отказа в регистрации или отмены регистрации политических партий и общественных объединений. Участникам избирательного процесса (кроме кандидатов и их доверенных лиц) требуется разрешение для проведения публичных мероприятий, а возможности для проведения мероприятий в рамках предвыборной агитации во время сбора подписей ограничены.

## V. ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ

Предстоящие выборы осуществляются четырёхуровневой системой избирательных комиссий, состоящей из ЦИК, областных и Минской городской территориальных избирательных комиссий (ТИК), 110 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 5.971 участковых избирательных комиссий (УИК). ЦИК является постоянно действующим органом, избираемым на пятилетний срок, комиссии других уровней - это временные органы, назначаемые на отдельные выборы. Половина из 12 членов ЦИК назначаются президентом, а другая половина – Советом Республики<sup>11</sup>. На 27 июля суммарно 65.856 членов УИК и 1.430 членов ОИК были назначены местными органами власти согласно установленным срокам<sup>12</sup>. Впервые ТИК будут контролировать деятельность ОИК и УИК и рассматривать обжалования их решений.

Кандидаты в члены ТИК, ОИК и УИК выдвигаются политическими партиями, общественными объединениями и группами избирателей, состоящими из не менее 10 человек. По законодательству число государственных служащих не должно превышать одну треть состава избирательной комиссии, по меньшей мере одна треть должна быть выдвинута политическими партиями и общественными объединениями, и каждый выдвигающий субъект может иметь только одного члена в избирательной комиссии. Более того, в качестве критерия для членства в избирательной комиссии ЦИК ввёл понятие «профессиональных и политических качеств». Это понятие стало предметом разнородного толкования местными органами власти. Только незначительная часть выдвинутых оппозиционными организациями стали членами избирательных комиссий<sup>13</sup>. Руководители или сотрудники местных органов власти часто являются членами ОИК, в том числе занимают руководящие позиции<sup>14</sup>.

---

<sup>11</sup> В дополнение, политические партии имеют право назначить своего представителя с правом совещательного голоса в ОИК.

<sup>12</sup> Женщины составляют 39% членов ТИК, 57% членов ОИК и 71% - УИК. Четыре члена ЦИК - женщины.

<sup>13</sup> Три оппозиционных партии: Белорусский Народный Фронт, Партия левых «Справедливый мир» и Белорусская социал-демократическая партия «Громада» номинировали в общем 291 человека в члены УИК и 106 – в члены ОИК, из которых 26 и 39 соответственно были назначены. Проправительственные партии и общественные организации Белая Русь, КПБ и БРСМ выдвинули 9.680 кандидатов в члены УИК и 330 – в члены ОИК из которых 8.842 и 275 соответственно получили назначения. В целом, из 514 представителей от 5 оппозиционных партий, номинированных в УИК, только 53 получили назначения (10,3% от общего числа). В результате представители оппозиционных партий составляют менее 0,1% всех членов УИК.

<sup>14</sup> В 92 из 110 ОИК по меньшей мере одна из трёх руководящих позиций (глава, заместитель главы, секретарь) занята представителем местного органа власти.

На данный момент ЦИК провёл три открытых заседания с момента назначения выборов и опубликовал календарный план. ОИК не проводят регулярные открытые заседания, и их работа в большей мере строится при участии местных органов власти. На сегодняшний день все комиссии работают с соблюдением установленных законом сроков. ЦИК провёл тренинги для членов ОИК, запланированы тренинги для членов УИК и другие образовательные мероприятия.

## **VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

Граждане, достигшие 18 лет ко дню или в день голосования, имеют право голосовать на участке по месту жительства. Лица, признанные судом недееспособными, и лица, находящиеся в заключении и осуждённые в уголовном порядке, содержащиеся под стражей милиции и в предварительном заключении, не имеют права голоса не зависимо от степени тяжести преступления и срока наказания.

В стране не существует единого списка избирателей. Списки избирателей составляются по каждому избирательному участку местными органами власти и уточняются УИК. С 26 августа списки должны быть доступны для избирателей для проверки данных и внесения изменений на участках для голосования. Избиратели могут быть включены в списки как до, так и в день голосования. Списки избирателей не доступны для ознакомления наблюдателям и другим участникам избирательного процесса. 24 марта ЦИК объявила количество избирателей по каждому избирательному округу, которое в сумме составило 6.999.127 избирателей по всей стране.

## **VII. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ**

Граждане, достигшие 21 года ко дню выборов и постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, имеют право участвовать в выборах в качестве кандидата, при условии отсутствия у них непогашенной судимости<sup>15</sup>. Кандидаты могут быть номинированы одним из трёх способов: политическими партиями, трудовыми коллективами, инициативными группами граждан, состоящими из не менее 10 избирателей, путём сбора 1.000 подписей в поддержку, или несколькими перечисленными способами.

Из 630 выдвинутых кандидатов, было зарегистрировано 521, включая 129 женщин<sup>16</sup>. 34 получили отказ в регистрации по причине предоставления недостоверных или недостаточного количества достоверных подписей, 38 – по причине неточностей в их финансовых декларациях, 17 – по причине сдачи неполного пакета необходимых документов, 2 – за наличие судимости, 1 – по причине получения предупреждения и 1 по причине невыполнения требования о месте проживания. 22 зарегистрированных кандидата сняли свои кандидатуры. ТИК и суды признали неправомерным отказ в регистрации в 4 случаях из 34.

Регистрация кандидатов находится в сфере компетенций ОИК, которые обладают широкими дискреционными полномочиями в вопросе регистрации или отказа в

---

<sup>15</sup> В результате поправок, внесённых в законодательство в 2013 г., сведения о судимостях кандидата размещаются УИК в общих информационных материалах.

<sup>16</sup> Из 521 зарегистрированного кандидата, 298 были выдвинуты политическими партиями, 24 – трудовыми коллективами, 77 инициативными группами. 89 кандидатов были номинированы совместно инициативными группами и трудовыми коллективами, 21 – совместно инициативными группами и политическими партиями, и 12 – всеми тремя способами.

выдвижении кандидатов<sup>17</sup>. Ряд местных наблюдателей проинформировал МНВ БДИПЧ/ОБСЕ о том, что им не было позволено наблюдать процесс регистрации кандидатов, включая проверку подлинности подписей и деклараций об имуществе и доходах. Несколько собеседников МНВ БДИПЧ/ОБСЕ заявили, что ОИК не предоставили возможность выдвинутым кандидатам для исправления неточностей в документах, в том числе в финансовых декларациях, как то предусмотрено законом<sup>18</sup>.

### **VIII. УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ**

Предвыборная агитация началась после регистрации кандидатов, завершившейся 11 августа, и будет закончена за день до дня голосования. Некоторые выдвинутые кандидаты получили предупреждения за распространение материалов и другую деятельность на этапе сбора подписей, что, по меньшей мере, в одном случае привело к отказу в регистрации<sup>19</sup>. Несколько собеседников проинформировали МНВ БДИПЧ/ОБСЕ о том, что общественные организации, субсидируемые государством, участвовали в сборе подписей за некоторых лиц, выдвинутых кандидатами, подписи также собирались и на государственных предприятиях, и в общественных учреждениях.

Проведение агитации строго регулируется. Для проведения публичных мероприятий кандидаты и их доверенные лица должны направить уведомления в соответствующие местные органы власти не позже, чем за 2 дня до планируемого мероприятия<sup>20</sup>. Другие участники избирательного процесса могут проводить мероприятия только при получении разрешения. Местные органы власти определяют помещения и площадки вне помещений для проведения предвыборных мероприятий, а также места для размещения агитационных материалов<sup>21</sup>. Несмотря на инструкции ЦИК о более разрешительном подходе к определению площадок, некоторые кандидаты проинформировали МНВ БДИПЧ/ОБСЕ о том, что предвыборная агитация разрешена только в определённых местах.

Предвыборная агитация проходит в основном незаметно, с низкой посещаемостью наблюдаемых мероприятий. Некоторые кандидаты показали очень низкий уровень уверенности в избирательном процессе и заметили, что их участие нацелено на использование открывшихся возможностей, которые недоступны в иных случаях. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ/ОБСЕ отметили, что недавние аресты и судебное преследование предполагаемых участников протестов во время избирательной кампании в

<sup>17</sup> Согласно статье 68.1 Избирательного кодекса, основаниями для обязательного отказа в регистрации являются: нарушение положений Избирательного кодекса, наличие непогашенной судимости, отсутствие документов, необходимых для регистрации, использование финансирования из-за рубежа, недостаточное количество достоверных подписей, более 15% недостоверных подписей и другие случаи несоблюдения процедурных требований. Основаниями для возможного отказа в регистрации являются: предоставление неточных деклараций об имуществе и доходах, злоупотребление служебным положением в избирательных целях, злоупотребление административным ресурсом, поощрение избирателей и принуждение в процессе сбора подписей, а также предупреждение, полученное кандидатом или инициативной группой за повторяющиеся нарушения закона.

<sup>18</sup> Согласно статье 66 Избирательного кодекса кандидатам позволено вносить исправления в декларацию о доходах и имуществе, однако ОИК не обязаны сообщать кандидатам о неточностях.

<sup>19</sup> Например, один кандидат на избирательном участке №101 получил два предупреждения, одно за проведение концерта, а второе за раздачу визиток и газет во время сбора подписей.

<sup>20</sup> В МНВ БДИПЧ/ОБСЕ было сообщено о нескольких случаях, когда кандидаты заранее бронировали площадку для проведения мероприятий на длительный срок, тем самым делая её недоступной для других кандидатов.

<sup>21</sup> В дополнение, кандидаты могут использовать средства из своих избирательных фондов для аренды площадок для мероприятий. В этом случае площадки должны предоставляться кандидатам на общих основаниях.

декабре 2010 г., а также предполагаемая съёмка процесса сбора подписей и агитационных мероприятий используются для запугивания кандидатов и избирателей<sup>22</sup>.

## IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ КАМПАНИИ

В стране не существует прямого государственного финансирования предвыборной агитации. Однако законом предусмотрено неденежное участие государства в кампании кандидатов на равных основаниях. ОИК обязаны издать и распространить единые агитационные материалы для всех кандидатов, государственные электронные и печатные средства массовой информации обязаны предоставить бесплатный эфир или печатную площадь, а местные органы власти обязаны предоставить бесплатные площадки для предвыборных мероприятий.

Кандидаты могут использовать свои собственные ресурсы или получать частные пожертвования. Физическое лицо имеет право пожертвовать максимум 105 белорусских рублей, а юридическое – 210 белорусских рублей<sup>23</sup>. Общие расходы кандидата не должны превышать 21.000 белорусских рублей. ОИК может лишить регистрации кандидата за превышение разрешённого лимита расходов на более чем 20% или за использование средств вне избирательных фондов. Кандидаты, которые используют частные пожертвования или их собственные средства, обязаны совершать все финансовые транзакции через специальные избирательные фонды. На момент написания отчёта, 361 кандидат открыл такой фонд. ТИК, ОИК и финансовым инстанциям предписано контролировать процесс финансирования кампании. Кандидаты обязаны предоставить два финансовых отчёта: первый - за 10 дней до дня голосования и второй – в течение 5 дней после дня голосования. Банки обязаны отправлять еженедельные отчёты о транзакциях на счетах избирательных фондов в ОИК, которые должны публиковать эту информацию. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ/ОБСЕ указал на отсутствие достаточного финансирования в качестве препятствия к проведению их предвыборной агитации.

## X. СМИ

В то время как Конституция гарантирует свободу слова, запрещает цензуру и устанавливает право на получение, хранение и распространение информации, Уголовный кодекс содержит положения о дискредитации, клевете и оскорблении. С 2014 г. интернет СМИ наделены теми же обязанностями, кроме необходимости государственной регистрации, и попадают под те же ограничения, что и традиционные СМИ. При возникновении подозрений в нарушении закона Министерство информации имеет право ограничивать доступ к вебсайтам без решения суда. Представитель ОБСЕ по свободе СМИ подверг критике меры по подрыву свободы слова в сети Интернет<sup>24</sup>.

В Беларуси зарегистрировано 723 газеты, 174 радиостанции, 100 телевизионных станций и 9 информационных агентств. Основным источником информации считается телевидение. Государственная Белтелерадиокомпания (БТРК) является крупнейшей информационной компанией, доминирующей как среди телерадиовещательных, так и среди печатных источников. Частные СМИ обладают ограниченным влиянием, и, по словам многих собеседников МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, часто попадают под давление властей<sup>25</sup>. Журналистам

---

<sup>22</sup> В июне 2016 г. ещё один предполагаемый участник протестов декабря 2010 г. был арестован и обвинён по статье 293 Уголовного кодекса («массовые беспорядки»).

<sup>23</sup> 1 евро приблизительно равен 2,18 белорусского рубля.

<sup>24</sup> См. [заявление](#) Представителя ОБСЕ по свободе СМИ от 17 июня 2014 г.

<sup>25</sup> Собеседники МНВ БДИПЧ/ОБСЕ отметили следующие методы административного давления:

требуется аккредитация для работы на иностранные и белорусские СМИ, базирующиеся за рубежом, также они не могут работать одновременно на национальные и зарубежные СМИ. Гражданские журналисты, блоггеры и фрилансеры не считаются журналистами, и они могут получить штраф за освещение событий без аккредитации. Небольшое число независимых СМИ и растущее распространение сети Интернет позволяет онлайн СМИ расширять своё присутствие в качестве альтернативного источника политической информации и информации, относящейся к избирательному процессу.

Государственные СМИ обязаны предоставлять равные возможности кандидатам с момента их регистрации. В 2013 г. был введён запрет на призывы к бойкоту выборов. Традиционные и интернет СМИ могут быть наказаны за публикацию или трансляцию призывов к бойкоту выборов, в том числе включённых в предвыборные программы кандидатов и их речи.

Постановление ЦИК определяет особые правила по освещению избирательной кампании в СМИ, включая инструкции по распределению бесплатного эфирного времени, организацию телевизионных дебатов среди кандидатов и публикацию предвыборных программ в печатных источниках<sup>26</sup>. В дополнение, кандидатам разрешается покупать эфирное время и площади в традиционных и онлайн СМИ из средств избирательных фондов. Однако доступ кандидатов к онлайн ресурсам не регулируется<sup>27</sup>.

28 июня ЦИК создал Наблюдательный совет по СМИ (НСС) для контроля над освещением избирательной кампании в СМИ и рассмотрения спорных вопросов. НСС возглавляется Первым заместителем Министра информации и состоит из 8 членов, включая 7 представителей государственных СМИ и одного представителя Белорусской Ассоциации Журналистов. НСС может вносить на рассмотрение ЦИК рекомендации, не носящие обязательного характера. Он не проводит регулярные заседания и не осуществляет систематический мониторинг СМИ.

11 августа МНВ БДИПЧ/ОБСЕ запустила количественный и качественный мониторинг освещения вопросов, относящихся к выборам, в 10 источниках массовой информации<sup>28</sup>. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ также проводит анализ освещения этих вопросов на 10 главных новостных онлайн порталах<sup>29</sup>.

## XI. ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ

Жалобы могут быть поданы избирателями, кандидатами, их доверенными лицами,

---

выборочные налоговые проверки, слишком громоздкие требования к лицензированию и регистрации, отказ в аккредитации, штрафы, ограничения доступа к интернет СМИ, а также письменные предупреждения со стороны властей.

<sup>26</sup> Постановление ЦИК № 32 от 28 июня 2016 г. определяет, что с 15 августа по 2 сентября кандидаты имеют право на бесплатное пятиминутное выступление в эфире радио с 7:00 до 8:00 и телевидения с 19:00 до 20:00 и могут принять участие в телевизионных дебатах с кандидатами того же округа. У них также есть право на публикацию своих предвыборных программ в национальных и региональных государственных газетах.

<sup>27</sup> Пресс служба БТРК заявила, что выступления кандидатов не будут транслироваться на её вебсайте. Более того, сервис YouTube.com заблокировал обращение одного кандидата после жалобы БТРК о нарушении авторского права.

<sup>28</sup> Телевизионные каналы *Беларусь 1, ОНТ, СТБ*; радио каналов *Радио 1, Еврорадио*; и газет *Советская Белоруссия (СБ Беларусь Сегодня), Звезда, Народная Воля, Комсомольская Правда в Белоруссии и БелГазета*.

<sup>29</sup> А именно *news.tut.by, belta.by, charter97.org, Interfax.by, nn.by, euroradio.fm, sputnik.by, belaruspartisan.org, svaboda.org, naviny.by*.

общественными организациями, политическими партиями и наблюдателями. Действия и решения избирательных комиссий могут быть оспорены в комиссии более высокого уровня, а некоторые виды решений могут быть обжалованы в суде. Не все действия и решения можно оспорить<sup>30</sup>. Жалобы должны быть поданы и рассмотрены в течение 3 дней. Жалобы, требующие дополнительной проверки, должны быть рассмотрены в течение 10 дней, а жалобы, поступившие в день голосования, должны быть рассмотрены немедленно.

По данным ЦИК на 26 августа избирательными комиссиями, местными органами власти и судами было получено 408 жалоб и обращений по вопросам, относящимся к избирательному процессу, большинство из которых было отклонено. Из них, 24 жалобы были направлены в суды по вопросу отказа во включении номинанта в члены избирательной комиссии, 67 касались вопросов деятельности избирательных комиссий и 76 – вопросов подготовки и проведения выборов. Кроме того, 61 жалоба касалась вопросов, связанных с выдвижением кандидатов<sup>31</sup>. 34 жалобы в суд и 21 жалоба в ТИК было подано кандидатами, которым было отказано в регистрации. 25 жалоб касались вопросов аккредитации и деятельности наблюдателей. Обращения и жалобы, поступившие в ЦИК, не обсуждаются на открытых заседаниях, а рассматриваются сотрудниками ЦИК. ЦИК и ТИК разместили информацию о жалобах в сети Интернет, но опубликовали всего несколько решений, как того требует законодательство. На данный момент ОИК не опубликовали ни одного решения по жалобам.

## **ХII. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

Избирательный кодекс определяет права и обязанности международных и местных наблюдателей. В отличие от международных, местные наблюдатели имеют право проводить наблюдение только в избирательной комиссии, в которой они аккредитованы. Местные наблюдатели могут быть выдвинуты политическими партиями, общественными объединениями, трудовыми коллективами и инициативными группами. Кандидаты не могут выдвигать наблюдателей, однако проводить наблюдение могут их доверенные лица. Представители СМИ могут присутствовать, однако у них нет статуса наблюдателя. Международные организации, проводящие наблюдения за выборами, не могут получить аккредитацию без приглашения к наблюдению от властей. Недавнее постановление ЦИК определяет право доступа наблюдателей к информации о списках избирателей, право располагаться вблизи стола при подсчёте голосов, а также право наблюдателей, аккредитованных при ОИК, наблюдать передачу итоговых протоколов из УИК. На 24 августа аккредитацию получили более 406 международных и 18.389 местных наблюдателей<sup>32</sup>.

## **ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ**

МНВ БДИПЧ/ОБСЕ начала свою деятельность в Минске 2 августа. Глава МНВ БДИПЧ/ОБСЕ встретился с заместителем Министра иностранных дел, Председателем

---

<sup>30</sup> Сюда входят решения о регистрации инициативной группы или кандидата, назначении членов избирательной комиссии, проверке подписей и окончательных результатах выборов.

<sup>31</sup> А именно, выдвижения кандидатов и деятельности инициативных групп.

<sup>32</sup> Белорусский республиканский союз молодежи (БРСМ) зарегистрировал 4.053, Белорусская федерация профсоюзов Беларуси – 2.874, Белая Русь – 2.628, Белорусский союз женщин – 1.545, Белорусское общественное объединение ветеранов – 1.623, Коммунистическая партия Беларуси – 725, Белорусский Хельсинкский Комитет – 53 наблюдателя. Оставшиеся наблюдатели были номинированы различными политическими партиями и общественными объединениями, трудовыми коллективами и инициативными группами.

ЦИК, Министром юстиции, Председателем Верховного Суда, Генеральным Прокурором и другими высокопоставленными официальными лицами и представителями государств-членов ОБСЕ. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ также установила контакты с политическими партиями и кандидатами, представителями гражданского общества, СМИ и другими участниками избирательного процесса.

Парламентская Ассамблея (ПА) ОБСЕ и Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) намереваются направить делегации для наблюдения в день голосования. Действующий Председатель ОБСЕ назначил Кента Гэрстедта Специальным Координатором и руководителем группы краткосрочных наблюдателей ОБСЕ в рамках этой миссии.

МНВ БДИПЧ/ОБСЕ провела брифинги для предвыборной делегации ПАСЕ, возглавляемой Гизелой Вурм, Специального Координатора Кента Гэрстедта и представителей дипломатического сообщества. Наблюдение за днём голосования станет совместным усилием МНВ БДИПЧ/ОБСЕ и делегаций ПА ОБСЕ и ПАСЕ.

*Версия на английском языке является единственной официальной версией данного документа.*

*Доступны неофициальные переводы на белорусский и русский языки.*