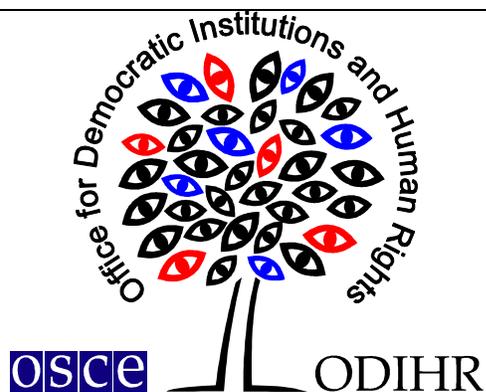


Варшава, 22 ноября 2012 г.

Заключение № FOM-KYR/213/2012

(AT)

[www.legislationline.org](http://www.legislationline.org)



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **ПО ПРОЕКТУ ЗАКОНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

#### **«О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГИСТРЕ НАСЕЛЕНИЯ»**

#### **И ПРОЕКТУ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТАХ**

Заключение приводится по тексту неофициального английского перевода законопроекта и изменений и дополнений в законодательство

Заключение составлено при участии г-на Кестутиса Бучинскаса, эксперта по регистрации населения, Литва

## **СОДЕРЖАНИЕ**

- I. ВВЕДЕНИЕ**
- II. ПРЕДМЕТ АНАЛИЗА**
- III. КРАТКИЙ ОБЗОР**
- IV. АНАЛИЗ И РЕКОМЕНДАЦИИ**
  - 1. Международные стандарты и обязательства**
  - 2. Проект закона «О Государственном регистре населения»**
    - 2.1 Общие положения**
    - 2.2 Персональные данные, их хранение и обработка**
      - 2.2.1 Персональные данные и их хранение**
      - 2.2.2 Обработка и использование персональных данных**
    - 2.3 Органы, ответственные за исполнение закона**
    - 2.4. Контроль за соблюдением требований закона и ответственность за их нарушение**
  - 3. Проекты изменений и дополнений в другие законодательные акты**
    - 3.1. Проект изменений и дополнений в закон «О внутренней миграции»**
    - 3.2. Проект изменений и дополнений в другие соответствующие законодательные акты**

**Приложение 1: Проект закона Кыргызской Республики «О Государственном регистре населения»**

**Приложение 2: Проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О внутренней миграции»»**

**Приложение 3: Проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния»»**

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. *На основании Статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О внутренней миграции» от 2002 года<sup>1</sup>, правительство Кыргызской Республики обязано создать регистр населения. С момента своего создания в 2010 году, Государственная регистрационная служба при правительстве Кыргызской Республики (в дальнейшем именуемая «Государственной регистрационной службой») работала над концепцией единого Государственного регистра населения.<sup>2</sup> Начиная с сентября 2010 года БДИПЧ ОБСЕ поддерживало эти усилия, представляя экспертные заключения относительно разработки стратегии Государственного регистра населения, подчеркивая необходимость в определении методов технической реализации концепции регистра населения и разработки правовых основ, регулирующих его функционирование.*
2. *14 июня 2012 года, по просьбе заместителя председателя Государственной регистрационной службы, БДИПЧ ОБСЕ опубликовало «Заключение по законодательным актам, регулиującym вопросы регистрации населения в Кыргызской Республике». Также в июне 2012 года БДИПЧ ОБСЕ представило и обсудило основные рекомендации, содержащиеся в Заключении, с рабочей группой по созданию проекта правовой основы функционирования Государственного регистра населения Кыргызской Республики.*
3. *В середине сентября рабочая группа завершила разработку Законопроекта «О Государственном регистре населения», а также других законопроектов, внося изменения в действующее законодательство с целью его гармонизации с новым законом «О Государственном регистре населения». В частности, группа разработала: законопроект «О внесении изменений и дополнений в закон «О внутренней миграции»», законопроект «О внесении изменений и дополнений в закон «О внешней миграции»»<sup>3</sup>, законопроект «О внесении изменений и дополнений в закон «Об актах гражданского состояния»»<sup>4</sup>, и законопроект «О внесении изменений и дополнений в закон «Об информации персонального характера»»<sup>5</sup>.*
4. *Письмом от 30 октября 2012 года, председатель Государственной регистрационной службы при правительстве Кыргызской Республики обратился к БДИПЧ ОБСЕ с просьбой о проведении экспертной оценки*

---

<sup>1</sup> Закон «О внутренней миграции», принятый Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 28 июня 2002 года.

<sup>2</sup> В этом контексте необходимо заметить, что «Заключительный отчет Миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами в Кыргызской Республике 10 октября 2011 года» от 20 декабря 2011 года (А. Приоритетные рекомендации, стр. 24), и «Заключительный отчет Миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за президентскими выборами в Кыргызской Республике 23 июля 2009 года» от 22 октября 2009 года (В. [Рекомендации по] избирательной администрации, стр. 24), содержали рекомендации по реформированию государственной регистрационной системы и созданию надежной, эффективной системы регистрации актов гражданского состояния.

<sup>3</sup> Закон «О внешней миграции» от 23 июня 2000 года.

<sup>4</sup> Закон «Об актах гражданского состояния» от 2005 года.

<sup>5</sup> Закон №58 «Об информации персонального характера» от 14 апреля 2008 года.

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

*указанных законопроектов на соответствие международным стандартам и обязательствам перед ОБСЕ. Настоящее заключение составлено в ответ на вышеупомянутую просьбу о проведении экспертной оценки.*

## **II. ПРЕДМЕТ АНАЛИЗА**

5. Настоящее заключение относится к проекту закона «О государственном регистре населения» и проекту внесения изменений и дополнений в вышеупомянутые законодательные акты Кыргызской Республики, а именно, к закону «О внутренней миграции», закону «О внешней миграции» и закону «Об актах гражданского состояния» соответственно. Таким образом, заключение носит ограниченный характер и не содержит полного и исчерпывающего анализа всего существующего законодательства, регулирующего вопросы регистрации населения в Кыргызской Республике.
6. В заключении рассматриваются наиболее важные вопросы. Предлагаемые рекомендации основаны на обязательствах перед ОБСЕ и других международных нормах в области прав человека, а также на передовом опыте в сферах свободы передвижения, права на защиту частной жизни и персональных данных, свободы информации и других прав, предусмотренных международными договорами и обязательствами, ратифицированными Кыргызской Республикой.
7. Настоящее заключение предоставлено на основании неофициального перевода вышеупомянутых законопроектов (проекта закона «О государственном регистре населения», проекта изменений и дополнений к закону «О внутренней миграции», закону «Об актах гражданского состояния» и другим релевантным законам), что допускает возможность неточностей, связанных с переводом. Все вышеупомянутые законопроекты прилагаются к данному документу в виде приложений 1, 2 и 3 соответственно.
8. С учетом вышесказанного, БДИПЧ ОБСЕ хотели бы отметить, что настоящее заключение не будет иметь последствий в отношении каких-либо письменных или устных рекомендаций или комментариев по поводу данного или иных законодательных актов, связанных с доступом к информации, защитой данных или другими вопросами, имеющими отношение к предмету анализа, которые могут быть сформулированы БДИПЧ ОБСЕ в будущем.

### **III. КРАТКИЙ ОБЗОР**

С целью гарантировать полное соответствие проекта закона «О государственном регистре населения» и проектов поправок к другим соответствующим законам международным нормам и обязательствам, рекомендуется выполнить следующее:

9.

#### **1. Основные рекомендации**

- A. Внести поправки в п. 2 статьи 1 законопроекта с тем, чтобы обозначить цель закона, которая состоит в создании и ведении Государственного регистра населения, отразить соответствующие процедуры и права, а также сущность регистра как единственного источника законной достоверной персональной информации о гражданстве, важных биографических фактах, гражданском состоянии и месте жительства; [пп. 16 и 18]
- B. включить в законопроект общее положение о правах лица, чьи данные находятся в распоряжении Государственного регистра населения; [п. 29]
- C. отразить в законопроекте принцип, согласно которому регистрации и хранению подлежит только та информация, которая необходима для идентификации лица и предоставления государственных услуг; [п. 35]
- D. внести серьезные изменения в главы 4 и 5 законопроекта и заменить их ссылками на соответствующие положения закона «Об информации персонального характера»; [п. 56]
- E. в главе 3 четко указать на разграничение полномочий между держателями и пользователями данных, операторами и компетентным органом, ответственным за обработку персональных данных; [п. 58]
- F. включить в законопроект, а также, где это необходимо, в закон «Об информации персонального характера», более подробную информацию об ответственности за нарушение закона и последующих процедурах, а также процедурах внесения и рассмотрения жалоб; [пп. 65-67]
- G. принять во внимание соответствующие пункты Положения «О правилах регистрации и снятия граждан Кыргызской Республики с регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания» (далее «Положение о регистрации»), в которых описываются упрощенные процедуры регистрации определенных категорий лиц; [п. 76]

#### **2. Дополнительные рекомендации**

- H. Уточнить или изъять статью 2 о правовой основе регулирования Государственного регистра населения; [п.19]
- I. внести следующие поправки в статью 3:

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

- 1) указать в определении термина «Государственный регистр населения», чем занимается регистр и как происходит сбор и загрузка информации; [п. 21]
- 2) указать в определении термина «Государственный регистр населения», что в регистр также вносится информация о лицах, имеющих вид на временное жительство, а также лицах, проживающих в стране под вспомогательной или временной защитой государства; [пп. 22 и 49]
- 3) указать, что в Государственный регистр населения также должна быть внесена информация об иностранных супругах, проживающих за рубежом, если свидетельство о заключении брака было выдано в Кыргызской Республике; [п. 23]
- 4) пересмотреть и, возможно, удалить определение понятия «персональные данные»; [п. 24]
- 5) указать в определении «идентификационного номера», как именно создается буквенно-цифровая последовательность, и что она необходима для идентификации лица, а также для обеспечения взаимодействия государственных регистров и информационных систем; [п. 25]
- 6) необходимо уточнить, какой именно номер следует использовать как идентификационный и гарантировать, чтобы решение по этому вопросу было принято после широких консультаций и с учетом единодушного мнения общественности; [п. 26]

**Ж.** внести в статью 4 следующие изменения:

- 1) перефразировать часть статьи, относящуюся к «непрерывности ведения регистра» с тем, чтобы с большей четкостью обозначить постоянный характер регистра; [п. 27]
- 2) заменить принцип «свободы беспрепятственного ознакомления физического лица со своими персональными данными» принципом, который четко указывал бы, что каждое физическое лицо имеет свободу ознакомления, право знать о содержании и право на получение официальных документов, включающих персональную информацию о частном лице, его/ее несовершеннолетних или приемных детях, а также лицах, находящихся под его/ее опекой или попечительством. Лицо также вправе знать, какой государственный орган получил доступ к его/ее информации, и с какой целью; [п. 28]

**К.** изменить статью 5 следующим образом:

- 1) жестче сформулировать статью, указав, что государство обязано обеспечить регистр достаточным финансированием для его нормального функционирования; [п. 30]

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

- 2) необходимо отметить, что Государственный регистр населения обязан предоставлять информацию или данные бесплатно и, что в исключительных случаях размер оплаты должен покрывать, но не превосходить реальные административные расходы на предоставление подобной информации; некоторые категории лиц должны быть освобождены от данных платежей; [п. 30]

L. внести следующие изменения в статью 6:

- 1) включить в статью информацию о семейном положении, родителях, супругах, детях, законных опекунах и попечителях; [п. 33]
- 2) указать, что в регистр вносится текущая и предыдущая информация; [п. 34]
- 3) удалить пп. 1.7 и 1.8 о хранении цифровых фотопортретов и биометрических данных физических лиц; [п. 36]
- 4) изменить пп. 1.11 и 4 с тем, чтобы в регистре не хранилась документация, подтверждающая недееспособность лица; [п. 37]
- 5) уточнить в п. 2.2, что в регистр должна быть внесена информация о получении гражданства и его прекращении; [п. 38]
- 6) гарантировать, что информация о регистрации и месте жительства в соответствии с п. 3 включает в себя адрес и местоположение соответствующего административного подразделения; [п. 39]

M. указать в статье 7, что в случаях выдачи документов органами власти других государств, в регистре необходимо указать регистрационный код соответствующего документа и название выдавшего его ведомства; [п. 40]

N. внести следующие изменения в статью 8:

- 1) ограничиться в статье более общей информацией о Государственной регистрационной службе, такой как обязанности службы, а более подробную информацию включить в соответствующий подзаконный акт с учетом настоящего содержания «Положения о регистрации» и закона «Об актах гражданского состояния»; [пп. 41 и 43]
- 2) указать, что регистрация граждан за рубежом должна осуществляться государственными органами, ответственными за регистрацию граждан по месту жительства; [п. 42]
- 3) необходимо указать, что в случае, когда регистрацию гражданского состояния и местожительства осуществляют органы местного самоуправления, акты регистрации

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

должны пересылаться в соответствующие государственные органы, ответственные за регистрацию актов гражданского состояния и местожительства при Государственной регистрационной службе; [п. 44]

О. внести в статью 9 следующие изменения:

- 1) уточнить, действительно ли цифровая подпись, представление которой предусматривается данной статьей, необходима и существенна; [п. 45]
- 2) изменить п. 2, включив в него общее описание процедуры доступа государственных органов, а детальное описание процедуры включить в соответствующий подзаконный акт или существующее законодательство в области регистрации местожительства и актов гражданского состояния соответственно; [п. 46]

Р. объединить статьи 9 и 10 законопроекта; [п. 47]

Q. изъять из статьи 11 пункт 1, предусматривающий возможность удаления персональных данных на определенных условиях; [п. 48]

R. внести следующие изменения в статью 12:

- 1) гарантировать, что иностранные имена будут записываться аналогично записи в проездных документах; [п. 50]
- 2) внести изменения в п. 2, указав, что система резервного копирования должна располагаться в надежно защищенном помещении и регулярно синхронизироваться с системой регистра в автоматическом режиме; в этом случае статью 13 необходимо удалить за ненужностью; [п. 51]

S. изменить статью 15 следующим образом:

- 1) указать права и обязанности распорядителя регистра; [п. 59]
- 2) уточнить, категорий физических лиц, в отношении которых ведение систем учета нуждается в методическом руководстве и контроле, и указать причины; [п. 60]

T. включить в статью 16 информацию о сущности «уполномоченного государственного органа в сфере регистрации населения» и, если это необходимо, объединить статьи 16 и 17; [п. 61]

U. изменить статью 28 с тем, чтобы передать контроль над исполнением закона более независимому органу; [п. 62]

V. уточнить действия, за которые сотрудники регистрирующего органа несут ответственность в соответствии с п. 2 статьи 26; [п. 64]

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

- W. уточнить в статье 31, какие именно статьи закона «О внутренней миграции» должны быть признаны утратившими законную силу; [п. 70]
- X. объединить все предложенные изменения к закону «О внутренней миграции» в одном законопроекте; [п. 71]
- Y. обеспечить перенос всех положений, касающихся регистрации, из закона «О внутренней миграции» в настоящий законопроект; [п. 72]
- Z. обсудить, существует ли необходимость в регистрации временного местожительства, и если да, то следует ли продлевать срок, по истечении которого временное местожительство должно регистрироваться по закону; [п. 73]
- AA. внести изменения, необходимые для упрощения процедуры регистрации, в «Положение о регистрации»; [п. 74]
- BB. необходимо добиться того, чтобы, по мере возможности, положения закона «О внутренней миграции» относились также и к лицам, не являющимся гражданами Кыргызстана; [п. 75]
- CC. рассмотреть целесообразность включения в законопроект и в закон «Об актах гражданского состояния» положения о том, что вся зарегистрированная персональная информация должна быть внесена в регистр, вместо того, чтобы вносить более серьезные изменения в существующий закон; [п. 78] и
- DD. необходимо, чтобы предлагаемая поправка к статье 35 закона «О внешней миграции» также относилась к информации о временном виде на жительство. [п. 79]

#### **IV. АНАЛИЗ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

##### **1. Международные нормы и обязательства**

10. Во многих государствах-участниках ОБСЕ обычной практикой является обязывать граждан регистрироваться по месту жительства в соответствующих государственных органах, которые затем используют эту информацию для предоставления населению соответствующих государственных услуг. Система регистрации населения<sup>6</sup> должна соответствовать потребностям общества в получении базовой информации о своих гражданах и других жителях с целью рационального и эффективного обеспечения гражданских прав и основных социальных услуг, таких как здравоохранение, школьное образование и т.д. Данные о населении могут быть также использованы для создания регистра избирателей для использования на выборах, а также в целях статистики и налогообложения.

---

<sup>6</sup> Регистрацию населения не следует путать с гражданской регистрацией – хотя регистрация населения и включает в себя некоторые или все задачи гражданской регистрации, например, регистрацию фактов рождения, брака, развода, усыновления, изменения фамилии, она выходит за рамки простого сбора гражданских документов и статистики.

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

11. Хотя законодательные и административные основы регистрации населения напрямую не регулируются соответствующими международными правозащитными инструментами и обязательствами, их следует разрабатывать и реализовывать таким образом, чтобы гарантировать соблюдение и защиту важнейших прав человека, и не препятствовать отправлению таких прав. А именно, в соответствии с формулировкой Преамбулы<sup>7</sup> к Международному Пакту о гражданских и политических правах (далее «МПГПП»), регистрация населения является важным инструментом, который должен гарантировать создание условий, в которых каждый может пользоваться своими гражданскими и политическими правами. К другим правам, гарантируемым МПГПП и потенциально связанным с регистрацией населения, относятся право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства (ст. 12, п. 1), право на личную и семейную жизнь, неприкосновенность жилища, чести и репутации (ст. 17, п. 1), свобода искать, получать и распространять всякого рода информацию (ст. 19, п. 2), а также право голосовать и быть избранным – «всеобщее равное избирательное право» (ст. 25 (b)).
12. Аналогично, множество обязательств ОБСЕ подтверждают, в частности, важность свободы передвижения и выбора места жительства<sup>8</sup>, свободных процедур голосования и всеобщего равного избирательного права<sup>9</sup>, права на конфиденциальность и защиту корреспонденции<sup>10</sup>, а также права на получение информации в целом<sup>11</sup>. Изданное БДИПЧ ОБСЕ «Руководство по регистрации населения», отражает критерии создания эффективных систем регистрации населения, соответствующих законным потребностям государств-участников и их граждан.

## **2. Проект закона «О Государственном регистре населения»**

13. Проект закона «О Государственном регистре населения» (далее «Законопроект») регулирует все вопросы, касающиеся работы Государственного регистра населения, созданного согласно данному закону. Законопроект состоит из семи глав: общие положения, порядок ведения Государственного регистра населения, управление регистром, предоставление, использование и защита персональных данных, а также контроль, надзор и ответственность государственных чиновников.

---

<sup>7</sup> См. полный текст третьего параграфа Преамбулы: «признавая, что, согласно Всеобщей декларации прав человека, идеал свободной человеческой личности, пользующейся гражданской и политической свободой и свободой от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться... своими гражданскими и политическими правами [...]».

<sup>8</sup> См. Итоговый документ Венской встречи – Третьего дополнительного совещания, Вена, 15 января 1989 г., «Вопросы, связанные с безопасностью в Европе: принципы», п. 20.

<sup>9</sup> См. Документ Копенгагенского совещания, пп. 5.1 и 7.1.

<sup>10</sup> См. Итоговый документ Московской встречи 1991 года, п. 24, который также предусматривает защиту электронных средств связи.

<sup>11</sup> См. помимо проч., Итоговый документ Венской встречи, «Сотрудничество в гуманитарной и иных областях», п. 34.

**2.1 Общие положения**

14. Первая глава, «Общие положения», затрагивает предмет и цель законопроекта, основные понятия, принципы и финансирование.
15. Статья 1 законопроекта определяет предмет и цель регулирования закона. Согласно п. 2 данной статьи, целью законопроекта является «защита прав и свобод физических лиц и формирование единого информационного пространства в Кыргызской Республике путем объединения поставщиков информации о физических лицах в состав единой информационной системы регистрации населения, с централизованным хранением и постоянным обновлением (в реальном режиме времени) основных регистрационных данных».
16. Притом, что защита прав и свобод граждан и создание единого информационного пространства являются крайне важными вопросами, первоочередной целью законопроекта должно быть создание и ведение Государственного регистра населения для сбора, хранения, обработки и обновления персональных данных в электронном виде, в соответствии с законом. В то же время, законопроект должен определять процедуры использования данных, основные права, обязанности и обязательства органов, управляющих регистром населения, поставщиков информации, а также лиц, чьи данные хранятся в регистре. Все эти положения должны содержаться в статье 1.
17. Защита прав и свобод скорее является принципом, который необходимо учитывать при осуществлении закона, как верно указано в статье 4 законопроекта, в которой описаны основные принципы. Создание единого информационного пространства представляется результатом создания единого Государственного регистра населения.
18. Хотя в п. 2 статьи 1 говорится о едином и централизованном характере «единого информационного пространства», необходимо уточнить, что новый Государственный регистр населения является единственным источником законной и достоверной информации личного характера о гражданстве, важных биографических событиях, гражданском состоянии и месте жительства, предназначенной для использования частными лицами и государственными учреждениями в Кыргызской Республике. В п. 1 статьи 23 уже указано, что регистр является официальным источником персональных данных населения Кыргызской Республики, однако было бы полезно упомянуть уникальность регистра в плане законности содержащейся в нем документации. Это важно для того, чтобы еще раз подчеркнуть, что Государственный регистр населения – это не один из нескольких регистров, который может стать лишним ввиду возможной противоречивости хранимой информации. Для того чтобы продемонстрировать важность этого принципа, его необходимо включить в главу «Общие положения» в качестве отдельного положения.
19. Статья 2 законопроекта описывает правовую основу регулирования Государственного регистра населения, которая, наряду с данным законопроектом, включает в себя Конституцию Кыргызской Республики, международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, другие законы и иные нормативные правовые акты. Это

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

положение, по-видимому, указывает, что помимо настоящего законопроекта, вопросы ведения Государственного регистра населения могут регулироваться принципами и положениями других законов. Однако размытая формулировка этого положения, в котором всего лишь упоминаются «другие законы и иные нормативные правовые акты», вряд ли способствует достижению этой цели. Для того чтобы четко описать правовую основу Государственного регистра населения, необходимо указать, какие именно законы составляют эту основу, а также в каких случаях, если такие случаи существуют, они превосходят по важности данный законопроект, который является основным законом, регулирующим вопросы, связанные с Государственным регистром населения. В частности, необходимо более четко определить отношения между законопроектом и законом «Об информации персонального характера», который также регулирует сбор, хранение и обработку данных, а также привести эти законы в соответствие друг с другом, насколько это возможно. Упоминание конституции и международных договоров также не представляется обоснованным, так как положения конституции касаются всего законодательства Кыргызской Республики. Соответственно, статью 2 следует либо исправить, либо изъять.

20. Определения основных терминов, использованных в законопроекте, даны в статье 3 и включают в себя такие понятия, как Государственный регистр населения, распорядитель регистра, персональные данные физических лиц, идентификационный номер и защита персональных данных. Государственный регистр населения определен как «государственная централизованная автоматизированная информационная система, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики, а также иностранных граждан, лиц без гражданства, документированных постоянными видами на жительство в Кыргызской Республике».
21. Хотя это определение описывает характер Государственного регистра населения, оно не уточняет, что именно выполняет данная система. Было бы лучше, если бы определение, данное в статье 3, уточняло, что Государственный регистр населения – это компьютеризированная система, в которой, в соответствии с законом и на основании акта официальной регистрации, хранится персональная информация в электронном формате. Определение также должно указывать на то, какой орган государственной власти ответственен за создание регистра, а также как именно должны происходить сбор и обновление данных, а именно, что эти действия должны осуществляться в электронной форме на основании акта регистрации, выданного органом, ответственным за регистрацию персональной информации.
22. В то же время, государственные регистры населения обычно содержат личные данные граждан и всех других лиц, законно проживающих на территории страны, как на постоянной так и на временной основе. Хотя персональная база данных, упомянутая в статье 3, включает в себя иностранных граждан и лиц без гражданства с правом на постоянное проживание в Кыргызской Республике, в этой статье не упомянуты лица, имеющие право на временное проживание, а также лица, проживающие

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

в государстве под вспомогательной или временной защитой государства. В отличие от беженцев, у них часто нет законного статуса в принимающей стране, но, несмотря на это, они обязаны пройти регистрацию. Рекомендуется внести поправки в статью 3 с целью включения в нее категорий лиц, временно проживающих в Кыргызской Республике. Поправки можно внести либо отдельно, либо, как предложено выше, указав, что регистр содержит персональные данные всех лиц, законно проживающих на территории страны как на постоянной, так и на временной основе (этому понятию также необходимо дать определение в законопроекте). Таким образом, статья 3 будет соответствовать статье 6 о типах персональных данных, обрабатываемых Государственным регистром населения, так как в данной статье упоминается как постоянная, так и временная регистрация. В то же время необходимо обсудить вопрос о том, существует ли необходимость в регистрации лиц, временно проживающих в какой-либо местности (см. ниже п. 73)

23. Кроме того, если граждане Кыргызской Республики вступают в брак с иностранными гражданами, проживающими за рубежом, и если брак регистрируется в Кыргызской Республике, в Государственный регистр населения Кыргызской Республики должны быть внесены все необходимые данные о супругах, являющихся гражданами иностранных государств. То же самое касается регистрации «смешанными парами» других гражданских событий, таких как рождение ребенка, усыновление/удочерение и т.д. Эти случаи также необходимо включить в статью 3 законопроекта.
24. Что касается определения понятия персональных данных в статье 3, возникает вопрос, есть ли необходимость в таком определении, если статья 6 подробно описывает типы персональных данных, обрабатываемых Государственным регистром населения. Поэтому рекомендуется пересмотреть и, если это возможно, удалить определение понятия персональных данных как излишнее. Если данное понятие будет признано необходимым для определения персональных данных в настоящем законопроекте, необходимо будет указать в статье 3, что оно используется только в целях данного закона. Это нужно для того, чтобы разъяснить его отличие от определения, данного в статье 3 закона «Об информации персонального характера» (которое слишком пространно для настоящего закона).
25. В статье 3 понятие «идентификационный номер» означает буквенно-цифровую последовательность, которая является «основным идентифицирующим признаком физического лица в процессе внесения его персональных данных в регистр, их актуализации, исключения, хранения, восстановления, предоставления, использования и защиты». Однако было бы полезнее включить в данное определение указание на то, как именно создается (то есть выдается распорядителем регистра) буквенно-цифровая последовательность, и то, что она необходима для идентификации лица, а также для обеспечения взаимодействия государственных регистров и информационных систем.

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

26. Кроме того, необходимо уточнить, какой именно номер следует использовать, поскольку закон «О внутренней миграции» также предусматривает использование личного идентификационного номера. Помимо этого, также существует идентификационный номер Социального фонда, который широко используется в Кыргызской Республике. С другой стороны, Государственный регистр населения может создать новый идентификационный номер, что, возможно, поможет улучшить защиту персональных данных. Решение о том, какой номер использовать для этой цели, может оказать значительное влияние на работу государственной администрации в целом. Поэтому важно, чтобы это решение было принято после широких консультаций и, насколько это возможно, на основе единодушного мнения всех важных заинтересованных сторон.
27. Основные принципы создания и ведения Государственного регистра населения описаны в статье 4 законопроекта. В них, помимо прочего, подчеркивается «непрерывность ведения регистра». Рекомендуются перефразировать этот принцип, чтобы более четко обозначить постоянный характер регистра.
28. В конце статьи 4 среди основных принципов указана «свобода беспрепятственного ознакомления физического лица со своими персональными данными». Данная формулировка может быть обманчивой, так как может показаться, что физические лица имеют прямой доступ к своим данным в любое время, тогда как в реальности им в первую очередь необходимо получить доступ в Государственном регистре населения. Следовательно, для большей точности было бы желательно заменить этот принцип другим, который четко указывал бы, что каждое физическое лицо имеет свободу ознакомления, право знать о содержании и право на получение официальных документов, содержащих персональную информацию о нем/ней<sup>12</sup>, его/ее несовершеннолетних или приемных детях, а также лицах, находящихся под его/ее опекой или попечительством. Лицо также вправе знать, какой государственный орган получил доступ к его/ее информации, и с какой целью. Это одно из основных прав лица, чьи данные хранятся и обрабатываются в регистре населения.
29. В целом важно, чтобы законопроект содержал более емкое положение о правах лиц, чьи данные находятся в распоряжении регистра населения. Эти права должны включать в себя: право доступа к информации, право знать, как используется персональная информация, и кто имеет доступ к ней, право на конфиденциальность персональных данных и право на недискриминационное обращение. Это положение также должно предусматривать предоставление информации о праве обжалования правонарушений, праве требовать исправления неточной информации или информации, которая не хранилась на основании акта официальной регистрации, а также право на обжалование решений распорядителя регистра (см. ниже пп. 6б). Эти права должны распространяться на информацию, относящуюся к истцу/апеллянту, его/ее

---

<sup>12</sup> Это также относится к праву на неприкосновенность частной жизни, согласно итоговому документу Московской встречи 1991 года, п. 24.

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

несовершеннолетним детям, приемным детям или другим лицам, находящимся под его/ее опекой или попечительством.

30. В статье 5 законопроекта указано, что создание и функционирование Государственного регистра населения осуществляется за счет средств республиканского бюджета и местных бюджетов, а также за счет специальных средств, предусмотренных законом, в том числе полученных от оказания услуг. Эта статья заслуживает одобрения, но ее можно было бы сформулировать жестче, указав, что государство обязано обеспечить регистр достаточным финансированием для его нормального функционирования. Что касается доходов от оказания услуг, здесь необходимо отметить, что Государственный регистр населения обязан предоставлять информацию или данные бесплатно. Это необходимо для того, чтобы некоторые лица не пытались избежать регистрации из финансовых соображений. Предоставление зарегистрированной информации может быть платным в исключительных случаях, например, если запрошен большой объем данных или если данные запрашиваются очень часто. Размер оплаты должен покрывать, но не превосходить реальные административные затраты.<sup>13</sup> Некоторые категории лиц, например пенсионеры, зависящие от социального пособия, должны быть освобождены от данных платежей.

## ***2.2 Персональные данные, их хранение и обработка***

### *2.2.1 Персональные данные и их хранение*

31. Глава 2 законопроекта касается процедуры ведения Государственного регистра населения. Статья 6 определяет категории персональных данных, обрабатываемых в регистре.
32. В целом, данные, хранящиеся в регистре населения, относятся к личности, фактам жизни и месту жительства физических лиц, и должны включать в себя данные, необходимые для гарантии соблюдения прав человека, гражданских прав и социальных льгот для этих лиц. Обычно это подразумевает персональные данные физического лица, включая идентификационные данные, местожительство и основные факты жизни, таких как рождение, вступление в брак или смерть. Необходимо регулярно обновлять имеющиеся данные, чтобы гарантировать их постоянную актуальность.
33. Хотя в пункте 1 статьи 6 в общем упоминаются основные категории данных, обычно подлежащие хранению в государственных регистрах (имя, фамилия, пол, адрес, гражданство, даты рождения и смерти), в нем не перечислены другие категории, такие как семейное положение (включая дату и место заключения брака и, по мере необходимости, развода) или информация о родителях, супругах и детях. Хотя эти категории персональных данных упоминаются в статье 8 «Источники накопления данных», их следует также включить в перечень данных в статье 6, поскольку это первичная статья, определяющая категории данных, обрабатываемых в Государственном регистре населения. В

---

<sup>13</sup> См. «Руководящие принципы БДИПЧ ОБСЕ о регистрации населения», стр. 43.

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

статье 6 следует указать, что к категории «дети» также относятся и приемные дети. Опекун или попечителей также следует включить в перечень персональных данных, включенных в Регистр, приведенных в пункте статьи 6. Учитывая, что каждый человек имеет присвоенный ему идентификационный номер, в регистре можно просто указывать идентификационные номера родителей, супруга/супруги, детей или опекунов/попечителей.

34. В целом, в законопроекте следует указать, что хранить следует как текущую информацию, так и любую предыдущую информацию. С этой целью необходимо внести поправки в статью 6 и другие соответствующие статьи законопроекта.
35. Важно регистрировать и хранить только такую информацию о физических лицах, которая абсолютно необходима для их идентификации или предоставления им государственных услуг.<sup>14</sup> Чем больше информации хранится в регистре населения, тем сложнее его вести, актуализировать и защищать. По этой причине в регистре населения следует указывать минимальный объем информации, необходимой для того, чтобы регистр исполнял те функции в обществе, для которых он предназначен.<sup>15</sup> Информация, необходимая для идентификации или предоставления государственных услуг, является частью регистрационного процесса, осуществляемого, соответственно, органами регистрации записей актов гражданского состояния и органами регистрации местожительства (в Кыргызской Республике оба этих органа находятся при Государственной регистрационной службе). Это следует отразить в законопроекте.
36. В этом контексте следует отметить, что в соответствии с пунктами 1.7 и 1.8 статьи 6, в Государственном регистре населения должны храниться цифровой фотопортрет и биометрические данные каждого лица. Это кажется ненужным и неверным, поскольку биометрические данные и цифровые фотоснимки обычно хранятся в государственной базе данных удостоверений личности и проездных документов. Следует также помнить, что ценность цифровых фотопортретов детей и младенцев до года в любом случае сомнительна, с учетом того, что детская внешность постоянно меняется. Эту часть статьи 6 следует изъять.
37. В соответствии с пунктами 1.11 и 4 Статьи 6, в регистре должны храниться данные о смерти или объявлении физического лица безвестно отсутствующим, недееспособным, ограниченно дееспособным. Предполагается, что термин «недееспособный» относится, в основном, к

---

<sup>14</sup> См. итоговый документ Московской встречи 1991 года, п. 24, определяющий право на частную жизнь. В качестве примера добросовестной практики см. также «Предложение по поводу директивы Европейского парламента и Совета о защите физических лиц при обработке персональных данных компетентными органами власти в целях предотвращения, расследования, выявления и преследования уголовных правонарушений и исполнения уголовных наказаний, а также свободного обращения таких данных», СОМ(2012) 10, окончат. вариант от 25 января 2012 года. Статья 8 этого предложения запрещает обработку персональных данных о расовой и этнической принадлежности, политических или религиозных воззрениях, вероисповедании, членстве в профессиональных союзах, генетических данных или данных о состоянии здоровья или половой жизни.

<sup>15</sup> См. «Руководящие принципы БДИПЧ ОБСЕ о регистрации населения», стр. 18

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

психически и/или физически нетрудоспособным лицам (в соответствующем пункте это не уточняется). Хотя подобная информация в любом случае должна быть включена в данные об опекунах и попечителях, сомнительно, следует ли хранить документацию о любой такой нетрудоспособности в регистре населения, с учетом уязвимости и обычной конфиденциальности таких данных ввиду того, что они приводятся в медицинских картах. Рекомендуется внести поправки в эти пункты статьи с тем, чтобы подобная документация не включалась в регистр.

38. Пункт 2.2 статьи 6 гласит, что данные о гражданстве должны включать информацию о дате приобретения или прекращения гражданства. Следует внести поправку в этот пункт, поскольку данные о гражданстве в соответствующих случаях должны включать в себя обе даты – дату приобретения и дату прекращения гражданства. Возможно, это связано с неточностью в переводе – если же нет, следует отредактировать этот пункт.
39. В той части пункта 2 статьи 6, где говорится о месте проживания и регистрации, следует уточнить, что эти данные также должны включать адрес и район/регион в соответствии с административным подразделением.
40. В соответствии со статьей 7 законопроекта, вместе с основными персональными данными в записи в Государственном регистре содержатся данные о реквизитах документов, подтверждающих указанные персональные данные. Наряду с реквизитами документов, выданных органами Кыргызской Республики, следует также указать реквизиты документов, выданных другими государствами. В статье 7 следует уточнить, что в таких случаях необходимо указать в регистре регистрационный код документа и выдавший его орган соответствующего государства.
41. Статья 8 законопроекта определяет источники накопления персональных данных в Государственном регистре населения, а именно, каким департаментом или ведомством регистрируется та или иная информация. Этот пункт кажется слишком подробным для формата закона, с учетом того, что записи о гражданстве ведет Государственная регистрационная служба, в то время как Государственный регистр населения включает и регистрацию гражданского состояния, и регистрацию места жительства, а местные органы власти предоставляют регистрационные услуги от имени этой службы, что означает, что статья 8 отчасти описывает распределение задач между ведомствами. Это с таким же успехом можно определить подзаконным актом или внутриведомственным административным распоряжением. В то же время следует помнить, что существующее Положение «О правилах регистрации и снятия граждан Кыргызской Республики с регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания» (далее «Положение о регистрации») и закон «Об актах гражданского состояния» уже определяют то, какие органы власти ответственны за регистрацию различных категорий персональных данных, и в них уже внесены поправки, отражающие мандат Государственной регистрационной службы.

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

42. Что касается функций Министерства иностранных дел (ст. 8, п. 2.3), регистрация граждан, проживающих за границей, должна осуществляться не отдельным министерством, а скорее национальными органами по регистрации места проживания, иными словами, той же Государственной регистрационной службой. В любом случае, вероятно, лицо, меняющее место своего постоянного проживания, снимается с учета – во время этого процесса можно также ввести в регистр и его/ее новый адрес.
43. Следует заменить существующий текст статьи 8 формулировкой, согласно которой Государственная регистрационная служба отвечает за ведение Государственного регистра населения, и обозначить обязанности Государственной регистрационной службы в этой области. А именно, эта статья должна гласить, что эти обязанности включают в себя обеспечение полноты зарегистрированных данных, поддержание постоянной электронной коммуникации с филиалами регистрационной службы в районах, контроль над тем, чтобы сотрудники Государственной регистрационной службы проходили регулярную и надлежащую подготовку, а обработка данных происходила с должным соблюдением законодательства о защите данных, в частности, закона «Об информации персонального характера». Более того, Государственная регистрационная служба должна гарантировать, что соответствующие органы государственного управления будут иметь доступ только к тем данным, которые указаны в законе.
44. В отношении случаев, когда регистрацию актов гражданского состояния и места проживания осуществляют местные органы самоуправления, следует указать в статье 8, что акты регистрации необходимо передавать в соответствующие органы, регистрирующие акты гражданского состояния или места проживания при Государственной регистрационной службе, где эта информация будет в электронном формате вноситься в Государственный регистр населения.
45. Внесение данных в регистр регулируется статьей 9 законопроекта, согласно которой вносимые в регистр персональные данные удостоверяются электронной цифровой подписью уполномоченного работника государственного органа или органа местного самоуправления который их вносит. При этом ответственность за полноту, достоверность и актуальность конкретных данных несет руководитель этого органа. Вполне возможно, что электронная цифровая подпись уполномоченного работника, вносящего данные, не требуется, поскольку система Государственного регистра населения должна быть разработана таким образом, чтобы идентификация каждого работника осуществлялась посредством пароля, используемого для входа в систему. Что касается цифровой подписи, следует отметить, что закон «Об электронной цифровой подписи» не предусматривает использования цифровой подписи как механизма для защиты данных – она является скорее средством идентификации, равнозначным обычной подписи.
46. Пункт 2 статьи 9 описывает характеристики данных в целом – это описание кажется излишне подробным для этого закона, и его следует включить (если этого еще не было сделано) в надлежащий

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

подзаконный/законодательный акт о регистрации места проживания и в закон «Об актах гражданского состояния». Вместо этого в статье 9 можно в общих словах указать, что доступ к системе Государственного регистра населения для внесения в регистр и актуализации персональных данных будут иметь только те ведомства, которые по закону ответственны за регистрацию.

47. Статья 10 законопроекта об актуализации персональных данных по большей части содержит ту же информацию, что и статья 9, за исключением пункта 4, который гласит, что новые персональные данные вносятся без уничтожения предыдущих. Поэтому рекомендуется объединить эти две статьи, при этом помня о рекомендациях в отношении статьи 9, приведенных в пунктах 45 и 46 выше.
48. Исключение персональных данных из регистра регулируется статьей 11 законопроекта. В соответствии с пунктом 1 этой статьи, данные исключаются из регистра распорядителем регистра в случае нарушения установленного настоящим Законом порядка внесения персональных данных в регистр, а также в целях обеспечения национальной безопасности, прав и свобод физических лиц. Цель данного положения неясна – естественно, неверные или неполные данные могут исключаться из регистра или заменяться правильными данными, однако неясно, как содержащиеся в регистре данные, которые просто отражают фактические, уже имевшие место события, могут представлять опасность национальной безопасности или правам и свободам физических лиц, и ввиду этого требовать исключения. Настойчиво рекомендуем изъять эту статью.
49. Статья 12 законопроекта регулирует вопросы хранения персональных данных. В соответствии с пунктом 1 этой статьи, фамилии, имена иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев должны приводиться в латинской транскрипции в соответствии с международными требованиями по транслитерации фамилии и имени. Как уже отмечалось в пункте 22 выше, в этот перечень неграждан следует также включить лиц, проживающих в Кыргызской Республике под вспомогательной или временной защитой государства.
50. Что касается транскрипции иностранных фамилий, их следует вносить в той же транскрипции, в какой они указаны в проездных документах. Такие документы обычно имеют машиносчитываемую зону, где данные уже приведены в латинской транскрипции.
51. В пункте 2 статьи 12 отмечается, что электронные резервные копии регистра должны храниться вне помещений уполномоченного государственного органа и обновляться не менее одного раза в год; в пунктах 3 и 4 описаны случаи и процедуры для передачи персональных данных на хранение. На практике такую систему сложно поддерживать, поскольку она требует большого количества пересылок данных и фактически создания резервной копии регистра вне помещения государственного органа, которая обычно остается необновленной. Проще было бы создать электронную резервную копию Государственного регистра населения в хорошо защищенном помещении, и регулярно автоматически синхронизировать ее с

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

фактическим регистром. И действительно, одним из преимуществ электронного регистра населения является отсутствие необходимости архивировать цифровую информацию; даже в случае смерти физических лиц или их выезда из страны их данные остаются в базе данных навсегда (неактивные записи). Поэтому статья 13 «Восстановление персональных данных» кажется излишней, поскольку данные можно в любое восстановить с электронной резервной копии регистра. Рекомендуется соответственным образом отредактировать статью 12 и изъять статью 13. Хотя законом должно быть установлено требование о сохранении цифровой резервной копии, метод создания резервной копии должен быть предметом внутреннего регулирования распорядителем/держателем регистра.

*2.2.2 Обработка и использование персональных данных*

52. Порядок и условия обработки персональных данных изложены в главе 4 законопроекта, а использование и защита персональных данных – в главе 5.
53. Эта часть законопроекта кажется излишне подробной и сложной, учитывая, что порядок предоставления доступа к информации и требования к использованию и защите данных уже изложены в законе «Об информации персонального характера».
54. В общем, запрос на предоставление персональных данных государственным учреждениям должен быть направлен компетентному независимому органу, в данном случае, государственному административному органу, учрежденному в соответствии со статьей 29 закона «Об информации персонального характера». Этот независимый орган принимает решение о предоставлении или непредоставлении доступа с учетом запрашивающей стороны и запрашиваемой информации. Доступ к информации может быть постоянным (например, для медицинских учреждений), периодическим (например, в случае предвыборного запроса на предоставление списков избирателей) или одноразовым. В случае предоставления доступа Государственная регистрационная служба гарантирует этот доступ (исключительно с правом просмотра) только к той информации, просматривать которую, по мнению службы, соответствующее государственное учреждение уполномочено по закону. Предоставление информации физическим лицам предусмотрено этим законом в соответствии с законом «Об информации персонального характера», на основании непосредственного запроса в Государственную регистрационную службу.
55. Надлежащее соблюдение установленного порядка Государственной регистрационной службой должно контролироваться независимым надзорным органом. Как указано в статьях 16, 18 (п. 2) и 30 закона «Об информации персонального характера», все держатели персональной информации должны регистрироваться и представить всю необходимую информацию уполномоченному органу государственного управления. Регистр держателей персональных данных публикуется ежегодно (ст. 30, п. 4 закона «Об информации персонального

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

характера»). Исходя из общего принципа, упомянутого в п. 28 выше, физические лица в любое время имеют право на доступ к собственной персональной информации.

56. Таким образом, законопроект должен содержать только общее упоминание указанной выше процедуры и соответствующие ссылки на существующие положения закона «Об информации персонального характера». С этой целью рекомендуем существенно отредактировать главы 4 и 5.

### **2.3 Органы, ответственные за исполнение закона**

57. Глава 3 законопроекта определяет вопросы управления регистром и функции других государственных органов по обеспечению функционирования Государственного регистра.
58. Для начала следует отметить, что структурно глава об органах, ответственных за исполнение закона, должна идти выше в тексте законопроекта, в идеале сразу после главы «Общие положения». В то же время, эта глава должна четко обозначать разделение полномочий между держателями данных, пользователями данных и органами, ответственными за обработку персональных данных. В этом отношении законопроект должен также соответствовать закону «Об информации персонального характера».
59. Статья 14 гласит, что управление регистром осуществляет распорядитель регистра – в Кыргызской Республике это Государственная регистрационная служба. Статья 15 определяет функции распорядителя регистра, но не указывает прав и обязанностей этого органа. Рекомендуется включить этот аспект в статью 15.
60. Согласно статье 15, одной из функций распорядителя регистра является методическое руководство и контроль над ведением систем учета отдельных категорий физических лиц, создаваемых государственными органами и органами местного самоуправления. Неясно, к каким категориям физических лиц это относится, и почему им требуется особое «методическое руководство и контроль». Эту часть статьи 15 следует прояснить.
61. Статья 16 содержит перечень функций «уполномоченного органа в сфере регистрации населения». Неясен характер этого «уполномоченного органа» и его отличие от «распорядителя регистра» (Государственной регистрационной службы). Если статья 16 относится не к конкретному ведомству, а ко всем государственным органам, в той или иной степени вовлеченным в учет персональных данных, это следует указать в формулировке этой статьи. В таком случае статьи 16 и 17 можно будет объединить, поскольку они будут касаться компетенций всех других органов, предоставляющих данные в этой области государственной службы.

**2.4 Контроль над соблюдением требований закона и ответственность за их нарушение**

62. Контроль, надзор и ответственность в сфере функционирования Государственного регистра изложены в главе 6 законопроекта. Согласно статье 28, надзор за точным и единообразным исполнением закона осуществляет Генеральная прокуратура Кыргызской Республики. Хотя генеральная прокуратура ответственна за надзор над исполнением множества законодательных актов Кыргызской Республики, сомнительно, является ли данное ведомство, преимущественно правоохранительное и относящееся к исполнительной власти (как и Государственная регистрационная служба), наиболее подходящим органом для надзора за исполнением данного закона. В идеале надзор за исполнением закона «О Государственном регистре населения» должен осуществляться более независимым органом – желательно органами, ранее упомянутыми в законе «Об информации персонального характера» (см. 22), хотя данную статью также можно уточнить в этом плане.
63. Согласно статье 29 законопроекта, нарушение требований закона влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
64. В целом, работники органа, уполномоченного за регистрацию, должны руководствоваться принципами конфиденциальности и не имеют права собирать, разглашать, обрабатывать или использовать данные регистра без надлежащего законного основания или разрешения. Это частично изложено в статье 26 (п. 2) законопроекта, который гласит, что сотрудники распорядителя регистра «несут ответственность» за незаконное предоставление или распространение персональных данных, которые стали им известны. Однако незаконный сбор или использование персональных данных сотрудниками распорядителя регистра или других государственных органов (например, небрежное хранение данных) должны повлечь за собой ответственность по закону.
65. В целом, статья 29 лишена необходимой конкретики в отношении ответственности за нарушение требований закона (то же самое относится к статье 26 (п. 2)). В ней не указано, какие именно действия со стороны физических лиц или государственных органов являются нарушением закона, какие категории нарушений ведут к тем или иным юридическим последствиям, в каком порядке и с какими именно последствиями. В интересах обеспечения ясности и предсказуемости требований закона следует включить такую информацию в законопроект. Если компетентные авторы закона не хотят включать в него такие процедурные вопросы, в закон следует включить хотя бы конкретные ссылки на другие законодательные акты, описывающие порядок и потенциальные санкции, которые могут последовать из подобных процедур.
66. Более того, чтобы отражать ответственность, налагаемую на государственных лиц, существующая правовая система должна предусматривать право физических лиц возражать против определенных действий/процедур, связанных с функционированием и хранением Государственного регистра. Такая система обжалования, наряду с

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

механизмом постоянного контроля, зависит от административной структуры Кыргызской республики. Статья 18 законопроекта уже предусматривает процедуры обжалования в административном или судебном порядке отказа Распорядителя данных предоставить данные по запросу, однако, по-видимому, системы обжалования в отношении других категорий нарушений не существует. Право на обжалование необходимо распространить на все аспекты сбора данных и регистрации населения в целом и в частности, на нарушения прав физического лица на личную тайну. Статья 13 закона «Об информации персонального характера» предусматривает право физических лиц на обращение в суд в результате «незаконных действий [...], совершенных в отношении личных данных [...]», но не указывает, какого рода судебные процедуры это влечет за собой, либо должна ли этому предшествовать какого-либо рода административная процедура.

67. С целью избежать несоответствий и неясностей в этой области, законопроект должен устанавливать надлежащие процедуры в отношении всех жалоб, связанных со сбором, хранением и обработкой персональных данных, и указывать, какой орган несет ответственность за рассмотрение подобных жалоб. Следует также указать на возможность обжалования решений об отказе в жалобе, а также орган и порядок обжалования. В идеале, законопроект должен определять иерархию обжалования, указав, что обжалование в судебном порядке допустимо только после того, как будут исчерпаны все административные меры. Это неясно из текущей формулировки статьи 18 законопроекта, поскольку в ней говорится только о том, что обжалование в судебном порядке осуществляется после административного обжалования, но не уточняется, что в судебном порядке возможно только обжалование решения об отказе в административном обжаловании.

**1. Проект изменений и дополнений в другие соответствующие законодательные акты**

68. Наряду с законом «О Государственном регистре населения», рабочая группа подготовила, помимо прочего, проект изменений и дополнений в следующие законодательные акты: закон «О внутренней миграции», закон «О внешней миграции» и закон «Об актах гражданского состояния».

**3.1 Проект изменений и дополнений в закон «О внутренней миграции»**

69. В «Заключении БДИПЧ ОБСЕ по законодательным актам, регулирующим вопросы регистрации населения в Кыргызской Республике», составленном в июне 2012 года (далее «заключение БДИПЧ по законодательным актам»), одной из основных рекомендаций было включение глава 3 и 4 закона «О внутренней миграции» в новый закон о регистре населения и обсуждение необходимости остальной части закона «О миграции».
70. Приветствуется тот факт, что в соответствии со статьей 31 (п. 2) законопроекта о приведении нормативных правовых актов в

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

соответствие с настоящим Законом, глава 4 о едином Государственном регистре населения признается утратившей силу. В соответствии с тем же пунктом утратившими силу признаются «подпункты 5, 7-9 пункта 1 статьи 3» закона «О внутренней миграции». Поскольку статья 3, п. 1 закона «О внутренней миграции» касается принципов прав человека и не содержит никаких подпунктов, неясно, к какому пункту закона «О внутренней миграции» относится пункт 2 статьи 31. Эту часть статьи 31 законопроекта следует пересмотреть и отредактировать.

71. Следует также отметить, что помимо статьи 31 законопроекта компетентная рабочая группа также подготовила проект закона «О внесении изменений и дополнений в закон «О внутренней миграции» (далее «проект поправок в закон «О внутренней миграции»»). Было бы желательно объединить все поправки, относящиеся к одному конкретному закону, в одном законопроекте – поэтому рекомендуется перенести поправки в настоящее время отраженные в статье 31 законопроекта, в проект закона «О внесении изменений и дополнений в закон «О внутренней миграции».
72. Проект поправок в закон «О внутренней миграции» предусматривает изъятие всех упоминаний Государственного регистра населения из закона «О внутренней миграции», что необходимо для того, чтобы избежать дублирования в этой области. В то же время многие пункты о регистрации (в основном, вся глава 3 о регистрационном учете граждан по месту жительства и месту пребывания) остаются в законе «О внутренней миграции». Как отмечалось в заключении БДИПЧ по законодательным актам, было бы желательно включить эти положения, которые должны быть отражены законодательно, в закон «О Государственном регистре населения». Более подробные положения о регистрации уже включены в «Положение о регистрации». Как отмечалось в п. 69 выше, это ставит вопрос о необходимости существования отдельного закона «О внутренней миграции» как такового.
73. Пункт 5 проект поправок в закон «О внутренней миграции» касается изменений в пункте 3 статьи 13 об учете по месту пребывания. Ранее такой учет был обязательным в случае, если физические лица оставляли место постоянного проживания для пребывания в другом месте на срок более 45 календарный дней. Теперь этот срок продлен до 90 дней. Как уже отмечалось в заключении БДИПЧ по законодательным актам, было бы желательно обсудить, должны ли эти лица вообще становиться на учет по месту пребывания, и не станет ли это несоразмерным бременем как для физических лиц, так и для компетентных административных органов. Как минимум, излишне обременительной кажется обязанность становиться на учет по месту пребывания на срок более 90 дней.
74. В то же время приветствуется тот факт, что процесс постановки на учет, отраженный в пункте 6 проекта поправок в закон «О внутренней миграции» теперь стал более простым и менее формальным. Однако в тех случаях, для которых проект поправок в закон «О внутренней миграции» предусматривает упрощенный порядок регистрации, следует предусмотреть аналогичный порядок и в существующем положении о

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

регистрации; некоторые такие случаи, возможно, уже в нем предусмотрены.

75. Пункт 10 проекта поправок в закон «О внутренней миграции» дополняет пункт 1 статьи 16 этого закона абзацем, согласно которому гражданин не обязан предъявлять документ, являющийся основанием для его вселения в жилое помещение, если сведения, содержащиеся в соответствующем документе, находятся в распоряжении (каких-либо) государственных органов. В этом случае, органы регистрации должны запросить соответствующий документ или содержащуюся в нем информацию у соответствующего государственного органа или органа местного самоуправления. Следует отметить, что это положение, как и большинство положений закона «О внутренней миграции», относится только к гражданам. Как отмечалось в заключении БДИПЧ по законодательным актам, положения, касающиеся регистрации, должны относиться ко всем физическим лицам, проживающим в Кыргызской Республике, а не только к гражданам. Этот принцип уже отражен в законопроекте, но его следует применить и к закону о миграции.
76. Вышеупомянутые изменения в процедуре регистрации идут на пользу этим процедурам, поскольку облегчают возлагаемое на граждан бремя по постоянному предъявлению упомянутых документов. В то же время во многих случаях в соответствии с законом «О внутренней миграции» у физических лиц могут потенциально возникнуть трудности с подачей заявлений ввиду отсутствия у них идентификационных документов, либо они будут зависеть от третьих лиц, в частности домовладельцев, которые должны предоставить им документы, подтверждающие законность их проживания по определенному адресу. Сомнительно, чтобы в случае «неформального улаживания вопроса» у государственной администрации имелись документы, указывающие, кто и где проживает. Однако отмечается, что для решения подобных вопросов статья 8 Положения о регистрации предусматривает альтернативные процедуры, при помощи которых физические лица могут становиться на учет по месту жительства супругов, родителей/опекунов, детей, родных братьев/сестер или по прежнему месту жительства. Далее, статья 14 гласит, что лица без определенного места жительства регистрируются в соответствующем органе местного самоуправления, на территории которого проживают. Статьи 22 и 23 обуславливают упрощенную регистрацию студентов, зачисленных в образовательные учреждения, и работников на основании их трудового контракта. Эти правила могут оказаться полезными в попытке киргизских властей обеспечить регистрацию каждого лица по месту проживания.

***3.2 Проект изменений и дополнений в другие соответствующие законодательные акты***

77. Закон об изменениях и дополнениях в закон «Об актах гражданского состояния» предполагает многочисленные изменения в упомянутом законе, отражающие тот факт, что после создания Государственного регистра населения этот регистр будет единой централизованной регистрационной системой, ответственной за все вопросы, связанные с

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

гражданской регистрацией. Изменения в законе также отражают «автоматизированный», иными словами, электронный характер регистра.

78. Этих поправок к законодательству может и не потребоваться; изменения множества компонентов текущего законодательства можно избежать, добавив в закон «Об актах гражданского состояния» один пункт, признающий существование Государственного регистра населения. В этом пункте следует указать, что после создания регистра персональная информация, зарегистрированная в соответствии с законом «Об актах гражданского состояния», будет введена в регистр для хранения и дальнейшей обработки в электронном формате. Однако аналогичную формулировку более общего характера можно включить и в законопроект, который все же является основным законом о Государственном регистре населения.
79. В отношении проекта закона о внесении дополнения в закон «О внешней миграции» отмечается, что предлагаемая поправка к статье 35 касается только обработки информации о постоянном виде на жительство. В случае сохранения обязательства о регистрации на временное пребывание (в идеале, только в случае сравнительно долгосрочного пребывания – см. п. 73 выше), эту статью следует отредактировать, включив в нее и разрешение на временное пребывание.

*[КОНЕЦ ТЕКСТА]*

## **ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГИСТРЕ НАСЕЛЕНИЯ**

- Глава 1 Общие положения**
- Глава 2 Порядок ведения государственного регистра населения**
- Глава 3 Управление регистром. Функции государственных органов и органов местного самоуправления по обеспечению функционирования государственного регистра**
- Глава 4 Предоставление персональных данных из государственного регистра**
- Глава 5 Использование и защита персональных данных, содержащихся в государственном регистре**
- Глава 6 Контроль, надзор и ответственность в сфере функционирования государственного регистра**
- Глава 7 Заключительные положения**

### **Глава 1 Общие положения**

#### **Статья 1. Предмет и цель регулирования Закона**

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по введению в установленном законом порядке данных персонального учета (регистрации) физических лиц в Государственный регистр населения (далее – регистр), а также их актуализацию, хранение, восстановление, использование и защиту.
2. Целью настоящего Закона является защита прав и свобод физических лиц и формирование единого информационного пространства в Кыргызской Республике путем объединения поставщиков информации о физических лицах в состав единой информационной системы регистрации населения, с централизованным хранением и постоянным обновлением (в реальном режиме времени) основных регистрационных данных.

#### **Статья 2. Законодательство о регистре**

1. Законодательство Кыргызской Республики о регистре состоит из Конституции Кыргызской Республики, вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов.

#### **Статья 3. Основные понятия**

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные термины и их определения:

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

государственный регистр населения (далее - регистр) - государственная централизованная автоматизированная информационная система, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики, а также иностранных граждан, лиц без гражданства, документированных постоянными видами на жительство в Кыргызской Республике и лиц, признанных беженцами в Кыргызской Республике (далее физические лица);

распорядитель регистра - государственный орган, выполняющий функции по ведению и управлению регистром;

персональные данные физических лиц (далее - персональные данные) - совокупность основных и дополнительных персональных данных, а также данных о реквизитах документов, подтверждающих основные и дополнительные персональные данные конкретных физических лиц;

запись в регистре - персональные данные и связанные с ними отметки, содержащиеся в регистре;

идентификационный номер - буквенно-цифровая последовательность, являющаяся основным идентифицирующим признаком физического лица в процессе внесения его персональных данных в регистр, их актуализации, исключения, хранения, восстановления, предоставления, использования и защиты;

актуализация персональных данных - замена персональных данных, содержащихся в регистре, актуальными персональными данными;

защита персональных данных, содержащихся в регистре, - деятельность распорядителя регистра, направленная на предотвращение несанкционированного вмешательства в процесс ведения регистра, в том числе попыток незаконного доступа к персональным данным, содержащимся в регистре, их блокирования, копирования, предоставления, распространения, искажения, уничтожения, а также иных неправомерных действий в отношении этих персональных данных.

#### **Статья 4. Основные принципы создания и ведения государственного регистра**

Основными принципами создания и ведения государственного регистра являются:

- законность;
- соблюдение прав и свобод человека;
- унификация создания и ведения регистра;
- непрерывность ведения регистра;
- использование единого формата записей при внесении данных в регистр и предоставлении персональных данных из регистра;
- обеспечение защиты персональных данных, содержащихся в регистре;

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

- свобода беспрепятственного ознакомления физического лица со своими персональными данными.

## **Статья 5 Финансирование государственного регистра**

Создание и обеспечение функционирования государственного регистра осуществляется за счет средств республиканского бюджета и местных бюджетов, а также за счет специальных средств, предусмотренных законом, в том числе полученных от оказания услуг.

## **Глава 2 Порядок ведения государственного регистра населения**

### **Статья 6. Персональные данные, обрабатываемые в государственном регистре**

1. В государственном регистре обрабатываются следующие персональные данные физических лиц:

- 1.1. персональный идентификационный номер;
  - 1.2. фамилия, имя, отчество;
  - 1.3. прежние ф.и.о.( в случае изменения);
  - 1.4. пол;
  - 1.5. число, месяц, год (далее - дата) рождения;
  - 1.6. место рождения;
  - 1.7. цифровой фотопортрет;
  - 1.8. биометрические данные
  - 1.9. данные о гражданстве;
  - 1.10. данные о регистрации по месту жительства и (или) месту пребывания;
  - 1.11. данные о смерти или объявлении физического лица умершим, признании безвестно отсутствующим, недееспособным, ограниченно дееспособным.
2. Данными о гражданстве являются:
- 2.1. гражданство;
  - 2.2. дата приобретения или прекращения гражданства Кыргызской Республики;
3. Данными о регистрации по месту жительства и (или) месту пребывания являются:
- 3.1. место жительства и (или) место пребывания;
  - 3.2. дата регистрации по месту жительства и (или) месту пребывания
4. Данными о смерти или объявлении физического лица умершим, признании безвестно отсутствующим, недееспособным, ограниченно дееспособным являются:
- 4.1. дата и место смерти;
  - 4.2. дата объявления физического лица умершим, признания безвестно отсутствующим, дата отмены соответствующего решения;
  - 4.3. дата признания физического лица недееспособным, ограниченно дееспособным, дата отмены соответствующего решения;
  - 4.4. дата установления опеки, попечительства;
  - 4.5. дата прекращения опеки, попечительства;
  - 4.6. дата отстранения опекунов, попечителей от выполнения их обязанностей.

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

## **Статья 7. Данные о реквизитах документов, подтверждающих персональные данные**

Вместе с основными персональными данными в записи в государственном регистре содержатся данные о реквизитах документов, подтверждающих указанные персональные данные:

название документа;  
серия;  
номер;  
дата выдачи;  
срок действия;  
орган, выдавшей документ

## **Статья 8. Источники накопления в государственном регистре персональных данных**

1. Формирование регистра и последующая актуализация содержащихся в нем персональных данных производятся государственными органами и органами местного самоуправления по персональному идентификационному номеру и в порядке, установленном настоящей статьей и статьями 12 и 13 настоящего Закона.

2. В регистр вносятся персональные данные:

2.1. Органами, регистрирующими акты гражданского состояния:

- персональный идентификационный номер;
- фамилия, имя, отчество;
- пол;
- дата рождения;
- место рождения;
- фамилия, имя, отчество, гражданство, дата, место рождения и персональный идентификационный номер отца;
- фамилия, имя, отчество, гражданство, дата, место рождения и персональный идентификационный номер матери;
- фамилия, имя, отчество, гражданство, дата, место рождения и персональный идентификационный номер супруга (супруги);
- фамилия, имя, отчество, гражданство, дата, место рождения и персональный идентификационный номер ребенка (детей);
- дата и место регистрации заключения брака, расторжения брака ;
- дата, место и причина смерти.

2.2. Уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в сфере регистрации населения:

- цифровой фотопортрет;
- биометрические данные;
- о гражданстве ;
- о регистрации по месту жительства и (или) месту пребывания.

2.3. Уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в сфере внешнеполитической деятельности:

- о регистрации граждан, постоянно проживающих или временно находящихся за пределами Кыргызской Республики

2.4. Органами местного самоуправления:

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

- регистрация по месту жительства, месту пребывания;
- регистрация актов гражданского состояния;
- дата установления опеки, попечительства;
- фамилия, имя, отчество, гражданство, дата, место рождения и идентификационный номер опекуна, попечителя;
- дата прекращения опеки, попечительства;
- дата отстранения опекунов, попечителей от выполнения их обязанностей.

3. Персональные данные, указанные в абзацах втором-шестом подпункта 2.1 пункта 2 настоящей статьи, вносятся в регистр Уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в сфере регистрации населения:

- в отношении граждан Кыргызской Республики - при выдаче паспорта гражданина Кыргызской Республики;
  - в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, документированных постоянными видами на жительство в Кыргызской Республике и их несовершеннолетних детей - при выдаче постоянного вида на жительство ;
  - при приобретении или прекращении гражданства Кыргызской Республики.
- Персональные данные, указанные в абзацах втором-шестом подпункта 2.1 пункта 2 настоящей статьи, вносятся в регистр органами, регистрирующими акты гражданского состояния:
- в отношении граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства, документированных постоянными видами на жительство и лиц, признанных беженцами в Кыргызской Республике - при регистрации рождения.

## **Статья 9. Внесение персональных данных в государственный регистр**

1. Внесение персональных данных в регистр осуществляется непрерывно в режиме реального времени через систему каналов связи в хронологическом порядке государственными органами, органами местного самоуправления вносящими персональные данные в регистр в соответствии со статьей 9 настоящего Закона.

2. Вносимые в регистр персональные данные удостоверяются электронной цифровой подписью уполномоченного работника государственного органа, органа местного самоуправления который их вносит. При этом ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики за полноту, достоверность и актуальность вносимых в регистр персональных данных несет руководитель государственного органа, органа местного самоуправления вносящей эти данные.

3. При внесении персональных данных в регистр каждой записи в регистре автоматически присваивается порядковый номер, а также делаются следующие отметки:

- 3.1. дата и время внесения персональных данных;
- 3.2. наименование государственного органа, органа местного самоуправления внесшего персональные данные в регистр.

## **Статья 10. Актуализация персональных данных**

1. Актуализация персональных данных осуществляется непрерывно в режиме реального времени через систему каналов связи государственных органов, вносящих персональные данные в регистр в соответствии со статьей 9 настоящего Закона.
2. Вносимые в регистр актуальные персональные данные удостоверяются электронной цифровой подписью уполномоченного работника распорядителя регистра, который их вносит.
3. При актуализации персональных данных в записи в регистре делаются следующие отметки:
  - 3.1. дата и время актуализации персональных данных;
  - 3.2. наименование государственного органа, внесшего актуальные персональные данные в регистр.
4. При актуализации персональных данных новые персональные данные вносятся без уничтожения предыдущих.
5. При обнаружении неточностей в персональных данных распорядитель регистра направляет запрос в соответствующий орган, которым были внесены персональные данные в регистр, для проверки их достоверности и внесения в регистр актуальных персональных данных.

## **Статья 11. Исключение персональных данных из государственного регистра**

1. Персональные данные из регистра исключаются распорядителем регистра в случае нарушения установленного настоящим Законом порядка внесения персональных данных в регистр, а также в целях обеспечения национальной безопасности, прав и свобод физических лиц.
2. При исключении персональных данных из регистра в записи в регистре делаются следующие отметки:
  - 2.1. дата и время исключения персональных данных;
  - 2.2. основание для исключения персональных данных;
  - 2.3. фамилия, имя, отчество и электронная цифровая подпись уполномоченного сотрудника или лица из числа гражданского персонала (далее - уполномоченный сотрудник) распорядителя регистра, исключившего персональные данные.
3. При исключении персональных данных из регистра они не уничтожаются и могут быть прочитаны распорядителем регистра.

## **Статья 12. Хранение персональных данных**

1. Персональные данные в регистре хранятся на государственном и официальном языках. Фамилии, имена иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев - в латинской транскрипции в соответствии с международными требованиями по транслитерации фамилии и имени.
2. Персональные данные, содержащиеся в регистре, хранятся постоянно. Распорядитель регистра обеспечивает хранение электронных копий регистра вне помещений уполномоченного государственного органа и обновление

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

персональных данных, содержащихся в копиях, не менее одного раза в год.

3. Передача персональных данных на хранение в электронный архив осуществляется в случае:

- 3.1. смерти или объявления физического лица умершим;
  - 3.2. выхода из гражданства или утраты гражданства Кыргызской Республики гражданами Кыргызской Республики, постоянно проживающими за пределами Кыргызской Республики;
  - 3.3. выезда иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев на постоянное жительство за пределы Кыргызской Республики;
  - 3.4. аннулирования разрешения на постоянное проживание в Кыргызской Республике.
4. При передаче персональных данных на хранение в электронный архив в записи в регистре делаются следующие отметки:
- 4.1. дата и время передачи персональных данных на хранение в электронный архив;
  - 4.2. фамилия, имя, отчество и электронная цифровая подпись уполномоченного сотрудника распорядителя регистра, передавшего персональные данные на хранение в электронный архив.

### **Статья 13. Восстановление персональных данных.**

1. Восстановление персональных данных в регистре производится распорядителем регистра в случаях повреждения или уничтожения записей в регистре.
2. Персональные данные могут быть восстановлены полностью или частично на основе персональных данных, внесенных государственными органами и органами местного самоуправления в соответствии со статьей 9 настоящего Закона.
3. При восстановлении персональных данных в записи в регистре делаются следующие отметки:
  - 3.1. дата и время восстановления персональных данных;
  - 3.2. наименование государственного органа, органа местного самоуправления внесшего персональные данные в регистр;
  - 3.3. фамилия, имя, отчество и электронная цифровая подпись уполномоченного сотрудника распорядителя регистра, восстановившего персональные данные в регистре.

## **Глава 3 Управление регистром. Функции государственных органов и органов местного самоуправления по обеспечению функционирования государственного регистра**

### **Статья 14. Управление государственным регистром**

Управление регистром осуществляет распорядитель регистра – уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в сфере регистрации населения .

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

### **Статья 15. Функции распорядителя государственного регистра**

Распорядитель регистра выполняет следующие функции:

- разрабатывает технические регламенты, связанные с работой регистра;
- устанавливает образцы электронных документов для ведения регистра;
- устанавливает порядок и осуществляет обезличивание персональных данных в соответствии со статьей 25 настоящего Закона;
- обеспечивает защиту персональных данных, содержащихся в регистре;
- осуществляет методическое руководство и контроль в пределах своей компетенции за ведением систем учета отдельных категорий физических лиц, создаваемых государственными органами, органами местного самоуправления и взаимодействием этих систем с регистром;
- заключает контракты с государственными органами, нотариусами о регулярном предоставлении им персональных данных из регистра в порядке, установленном статьей 24 настоящего Закона;
- осуществляет контроль за ведением регистра и использованием персональных данных, содержащихся в нем;
- осуществляет контроль в пределах своей компетенции за порядком внесения государственными органами и органами местного самоуправления, указанными в статье 9 настоящего Закона, персональных данных в регистр.

### **Статья 16. Функции уполномоченного государственного органа Кыргызской Республики в сфере регистрации населения .**

Уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в сфере регистрации населения выполняет следующие функции:

- создает условия для бесперебойного внесения государственными органами и органами местного самоуправления, указанными в статье 9 настоящего Закона, персональных данных в регистр, их актуализации, осуществляет исключение, хранение, восстановление персональных данных в порядке, установленном настоящим Законом;
- предоставляет персональные данные, содержащиеся в регистре, государственным органам, нотариусам и физическим лицам в порядке, установленном настоящим Законом;
- принимает меры по защите персональных данных, содержащихся в регистре.

### **Статья 17. Функции других государственных органов и органов местного самоуправления по обеспечению функционирования государственного регистра**

1. Государственные органы и органы местного самоуправления, указанные в статье 9 настоящего Закона, в пределах своей компетенции обеспечивают:

- 1.1. создание необходимой инфраструктуры для внесения в регистр персональных данных;
  - 1.2. внесение в регистр достоверных персональных данных, их актуализацию в порядке, предусмотренном статьями 11-14 настоящего Закона;
  - 1.3. принятие необходимых мер по хранению и защите персональных данных, вносимых в регистр.
2. Государственные органы и органы местного самоуправления в целях обеспечения информационного взаимодействия с регистром при создании

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

систем учета отдельных категорий физических лиц должны строить их на основе персонального идентификационного номера, предварительно согласовав проекты таких систем с Государственным агентством связи при Правительстве Кыргызской Республики и уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в сфере регистрации населения.

#### **Глава 4 Предоставление персональных данных из государственного регистра**

##### **Статья 18. Предоставление, отказ в предоставлении персональных данных из государственного регистра**

1. Персональные данные из регистра предоставляются государственным органам, нотариусам и физическим лицам в порядке и сроки, предусмотренные статьями 20-22 настоящего Закона.
2. Несоблюдение порядка, предусмотренного статьями 21 и 23 настоящего Закона, является основанием для отказа в предоставлении персональных данных из регистра.  
Отказ в предоставлении персональных данных из регистра может быть обжалован распорядителю регистра.  
Обжалование в судебном порядке отказа в предоставлении персональных данных из регистра осуществляется после обжалования такого отказа распорядителю регистра.
3. Иностранным государствам, а также международным или иностранным организациям персональные данные, содержащиеся в регистре, предоставляются в соответствии с международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

##### **Статья 19. Сроки предоставления персональных данных из государственного регистра государственным органам, нотариусам**

1. Предоставление персональных данных из регистра по запросу государственных органов осуществляется не позднее десяти календарных дней со дня подачи такого запроса распорядителю регистра либо в сроки, определенные договором о регулярном предоставлении персональных данных из регистра.
2. Срок предоставления персональных данных из регистра по запросу государственного органа может быть продлен до одного месяца руководителем (заместителем руководителя) распорядителем регистра в случае, когда запрос о предоставлении персональных данных из регистра касается большого объема персональных данных, требующих отбора.
3. Государственный орган, запрашивающий персональные данные из регистра, уведомляется в письменной форме о продлении срока предоставления персональных данных из регистра и о причинах его продления не позднее чем за три календарных дня до истечения срока их предоставления по запросу.
4. Предоставление персональных данных из регистра по запросу нотариуса осуществляется не позднее двух недель со дня получения запроса нотариуса об их предоставлении либо в сроки, определенные договором о регулярном предоставлении персональных данных из регистра.

## **Статья 20. Порядок предоставления персональных данных из государственного регистра физическим лицам**

1. Персональные данные из регистра предоставляются физическим лицам регистрирующей службой в форме справок (выписок) и через Интернет на официальный сайт уполномоченного государственного органа **при использовании заявителем личной электронной цифровой подписи.**
2. Физическое лицо имеет право запрашивать и получать информацию из регистра в отношении:
  - 2.1. своих персональных данных и персональных данных физических лиц, законным представителем которых оно является;
  - 2.2. персональных данных других физических лиц, законным представителем которых оно не является, - с письменного согласия физических лиц (их законных представителей), персональные данные которых запрашиваются.
3. Физические лица, не обладающие гражданской дееспособностью в полном объеме, участвуют в указанных отношениях через законных представителей, если иное не установлено законодательством Кыргызской Республики.
4. Справки (выписки) из регистра предоставляются по письменному заявлению физического лица о предоставлении справки (выписки) или через интернет. При этом физическое лицо, желающее получить справку (выписку) из регистра, не должно обосновывать свой интерес к запрашиваемым персональным данным.
5. Форма письменного заявления о предоставлении персональных данных из регистра определяется распорядителем регистра.
6. Письменное согласие физического лица (его законного представителя), предусмотренное подпунктом 2.2 пункта 2 настоящей статьи, может выражаться путем:
  - 6.1. оформления нотариально удостоверенной доверенности на получение персональных данных из регистра;
  - 6.2. нотариального свидетельствования подлинности подписи на заявлении физического лица (его законного представителя) о согласии на получение персональных данных о нем из регистра.

## **Статья 21. Сроки предоставления сведений из государственного регистра**

1. Предоставление справки (выписки) из регистра осуществляется не позднее трех календарных дней со дня подачи распорядителю регистра заявления физического лица о предоставлении справки (выписки) из регистра.
2. Если заявление поступает через интернет на официальный сайт уполномоченного государственного органа **при использовании заявителем личной электронной цифровой подписи**, то информация предоставляется в режиме реального времени.

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

**Статья 22. Отметки о предоставлении (об отказе в предоставлении) персональных данных из государственного регистра государственным органам, нотариусам, физическим лицам**

1. Все факты предоставления персональных данных из регистра фиксируются уполномоченными сотрудниками распорядителя регистра и (или) специальными программно-техническими средствами в регистре в автоматическом режиме.
2. При предоставлении персональных данных из регистра государственным органам, нотариусам в записи в регистре делаются следующие отметки:
  - 2.1. дата и время предоставления персональных данных;
  - 2.2. наименование государственного органа, организационная форма осуществления нотариальной деятельности и фамилия, имя, отчество нотариуса, которым предоставлены персональные данные;
  - 2.3. основание для предоставления персональных данных (запрос о предоставлении персональных данных, договор о регулярном предоставлении персональных данных), дата и регистрационный индекс указанных документов;
  - 2.4. фамилия, имя, отчество и электронная цифровая подпись сотрудника уполномоченного государственного органа, предоставившего персональные данные.
3. При предоставлении справки (выписки) из регистра физическим лицам в этой справке (выписке), а также в записи в регистре делаются следующие отметки:
  - 3.1. дата и время выдачи (составления) справки (выписки) из регистра, ее регистрационный индекс;
  - 3.2. идентификационный номер физического лица, запрашивающего справку (выписку) из регистра;
  - 3.3. идентификационный номер физического лица, в отношении персональных данных которого составлялась справка (выписка);
  - 3.4. фамилия, собственное имя, отчество физического лица, в отношении персональных данных которого составлялась справка (выписка);
  - 3.5. фамилия, собственное имя, отчество и электронная цифровая подпись уполномоченного сотрудника регистрирующей службы, составившего справку (выписку).
4. При отказе в предоставлении персональных данных из регистра в записи в регистре указываются основания для такого отказа.
5. Отметки, указанные в пунктах 2-4 настоящей статьи, хранятся постоянно.

**Глава 5 Использование и защита персональных данных, содержащихся в государственном регистре**

**Статья 23. Использование персональных данных, содержащихся в государственном регистре**

1. Регистр является официальным источником персональных данных населения Кыргызской Республики.
2. Использование персональных данных, содержащихся в регистре, - действия, совершаемые государственными органами, органами местного самоуправления нотариусами, которым предоставлены персональные данные из регистра, по применению этих персональных данных в своей деятельности.
3. Персональные данные, содержащиеся в регистре, предназначены для

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

использования их государственными органами, органами местного самоуправления нотариусами в целях:

- 3.1. совершенствования деятельности на основе заявительного принципа одного окна;
- 3.2. информационного обеспечения деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, нотариусов в пределах их компетенции;
- 3.3. мониторинга и планирования социально-экономического развития государства;
- 3.4. рационального распределения доходов бюджета между административно-территориальными единицами и по основным сферам экономического развития государства;
- 3.5. планирования и реализации мероприятий по социальной защите и охране здоровья физических лиц;
- 3.6. обеспечения воинского учета военнообязанных;
- 3.7. определения численности и составления списков избирателей, других списков отдельных категорий физических лиц;
- 3.8. оптимизации размещения организаций торговли, бытового обслуживания, организаций здравоохранения и учреждений образования;
- 3.9. обеспечения реализации прав и свобод физических лиц;
- 3.10. осуществления нотариальной деятельности;
- 3.11. ведения демографической статистики, проведения переписей и социально-демографических обследований физических лиц;
- 3.12. в иных целях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

#### **Статья 24. Обезличивание персональных данных**

Обезличивание персональных данных, содержащихся в регистре, может производиться в научных, статистических, социологических, медицинских и других целях путем исключения из персональных данных идентификационного номера, фамилии, собственного имени, отчества физического лица, его родителей, опекунов, попечителей, супруга (супруги), ребенка (детей), цифрового фотопортрета. Кроме указанных данных при обезличивании из персональных данных могут быть исключены и другие персональные данные в порядке, установленном распорядителем регистра.

#### **Статья 25. Защита персональных данных, содержащихся в государственном регистре**

1. Персональные данные и связанные с ними отметки, содержащиеся в регистре, являются конфиденциальными.  
Требование конфиденциальности не распространяется на обезличенные персональные данные.
2. Порядок защиты персональных данных, содержащихся в регистре, определяется распорядителем регистра в соответствии с настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, в том числе о государственных секретах.

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

**Статья 26. Обеспечение конфиденциальности персональных данных и связанных с ними отметок, содержащихся в государственном регистре**

1. Уполномоченные сотрудники распорядителя регистра вправе исключать, хранить, восстанавливать и предоставлять персональные данные, содержащиеся в регистре, только в порядке, предусмотренном настоящим Законом.
2. Уполномоченные сотрудники распорядителя регистра несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики за незаконное предоставление или распространение персональных данных, которые стали им известны в связи с исполнением ими служебных (трудовых) обязанностей, в том числе после прекращения исполнения таких обязанностей

**Глава 6 Контроль, надзор и ответственность в сфере функционирования государственного регистра**

**Статья 27. Контроль за ведением регистра и использованием персональных данных, содержащихся в государственном регистре**

Контроль за ведением регистра и использованием персональных данных, содержащихся в регистре, осуществляется распорядителем государственного регистра.

**Статья 28. Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Кыргызской Республики в сфере функционирования государственного регистра**

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Кыргызской Республики в сфере функционирования государственного регистра осуществляет Генеральная прокуратура Кыргызской Республики.

**Статья 29. Ответственность за нарушение требований настоящего Закона**

Нарушение требований настоящего Закона влечет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

**ГЛАВА 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 30. Применение норм международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика**

Если вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются нормы международных договоров.

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

**Статья 31. Приведение нормативных правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с настоящим Законом**

1. Правительству Кыргызской Республики:

- привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

- принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего Закона.

2. Признать утратившим силу:

- подпункты 5, 7-9 пункта 1 статьи 3 Закона Кыргызской Республики "О внутренней миграции" от 30 июля 2002 года N 133

- главу IV Закона Кыргызской Республики "О внутренней миграции" от 30 июля 2002 года N 133.

**Статья 32. Переходные положения**

1. Для введения в действие положений настоящего Закона в течение 6 месяцев со дня его официального опубликования формируются единые разработанные на государственном уровне принципы построения интегрированной системы учета населения всех государственных органов, органов местного самоуправления, указанных в статье 9 и согласованные в соответствии с пунктом 2 статьи 18.

2. Учитывая различный уровень программно-технической оснащенности различных автоматизированных систем учета населения государственных органов и органов местного самоуправления создание государственного регистра осуществлять поэтапно:

1 этап. На первом этапе

2 этап. Второй этап

3 этап. На третьем этапе

4 этап. На последнем этапе

**Статья 34. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу через 12 месяцев после его официального опубликования, за исключением настоящей статьи и статьи 32, которые вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Закона.

**Президент Кыргызской Республики**

**А. Атамбаев**

## **ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

### **О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О внутренней миграции"**

#### Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики ""О внутренней миграции" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2002 г., N 10, ст.434) следующие изменения и дополнения:

1. Абзацы 5, 8-10 статьи 1 исключить.
2. Абзац 3 статьи 2 исключить.
3. В статье 9 исключить слова «а также регулирования внутренней миграции».
4. Пункт 1 статьи 13 исключить.
5. В пункте 3 статьи 13 цифру «45» заменить на «90».
6. Статью 13 дополнить новым пунктом после 3 пункта следующего содержания: «Граждане вправе уведомить орган регистрационного учета о месте жительства и о сроке и месте своего пребывания по почте или в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего доступа, в том числе сети Интернет. К документу необходимо приложить копию страницы документа, удостоверяющего личность, с личными данными заявителя. Предоставление уведомления о месте жительства является регистрацией по новому адресу. Прекращение прежней регистрации (выписка) производится автоматически и не требует каких-либо действий со стороны гражданина».
7. Статью 14 исключить.
8. Пункт 2 статьи 15 изложить в следующей редакции: «Органы регистрационного учета оформляют регистрацию граждан по месту жительства и месту пребывания выдачей регистрационного талона по форме, установленной уполномоченным государственным органом в сфере регистрации граждан. Органы регистрационного учета передают информацию о регистрации граждан в базу данных государственного регистра населения. Выдача регистрационного талона по месту жительства и месту пребывания осуществляется на период введения в действие государственного регистра населения».
9. Абзац 3 части 1 статьи 16 исключить.
10. Часть 1 статьи 16 дополнить абзацем следующего содержания: «Гражданин вправе не предъявлять документ, являющийся основанием для вселения гражданина в жилое помещение (договор социального найма, договор найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, прошедшие государственную регистрацию договор или иной документ, выражающие содержание сделки с недвижимым имуществом, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение либо иной документ), если сведения, содержащиеся в соответствующем документе, находятся в распоряжении государственных органов или органов местного самоуправления. В данном случае орган регистрационного учета самостоятельно запрашивает в

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

государственных органах, органах местного самоуправления соответствующий документ (сведения, содержащиеся в нем), выписку из соответствующего реестра, иную информацию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Заявление установленной формы о регистрации по месту жительства в форме электронного документа, а также копии документов, указанных в настоящем пункте, в электронной форме могут быть представлены через Интернет.

Регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан, не достигших 16-летнего возраста и проживающих вместе с родителями (усыновителями, опекунами), осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность родителей (усыновителей), или документов, подтверждающих установление опеки, и свидетельства о рождении этих несовершеннолетних путем внесения сведений о них в регистрационный талон.

11. Пункт 3 статьи 16 изложить в следующей редакции: «Орган регистрационного учета обязан зарегистрировать гражданина по месту жительства, выдать регистрационный талон в день обращения гражданина и направить информацию в государственный регистр населения».

12. В абзаце 2 части 1 статьи 17 цифру «45» заменить на «90».

13. Часть 2 статьи 17 дополнить после слов « по месту пребывания» «выдачей регистрационного талона по форме, установленной уполномоченным государственным органом в сфере регистрации граждан» с последующей передачей о регистрации граждан в базу данных государственного регистра населения.

Заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания в форме электронного документа, а также копии документов, в электронной форме могут быть представлены через Интернет».

14. Часть 3 статьи 17 исключить.

15. Статью 17 дополнить новой частью следующего содержания: «Регистрация по месту пребывания несовершеннолетних граждан, не достигших 16-летнего возраста, осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность находящихся вместе с ними родителей (усыновителей, опекунов) или близких родственников, а также свидетельства о рождении этих несовершеннолетних с выдачей регистрационного талона о регистрации по месту пребывания».

16. Часть 4 статьи 17 изложить в следующей редакции:

«Регистрация по месту пребывания лиц без определенного места жительства осуществляется территориальными органами регистрационного учета, по адресам учреждений социального обслуживания лиц без определенного места жительства на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания и документов, удостоверяющих личность, с выдачей регистрационного талона о регистрации по месту пребывания. В случае отсутствия документов, удостоверяющих личность, до их оформления регистрация по месту пребывания указанных лиц осуществляется на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания.

Регистрация по месту пребывания лиц без определенного места жительства осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению лица с администрацией учреждения социального обслуживания лиц без определенного места жительства.

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

Регистрация граждан, проживающих на незарегистрированных объектах недвижимости (без нумерации домов, квартир, дачи и т.д.) осуществляется по месту юридической регистрации органа местного самоуправления, на территории которого они проживают или на территории обслуживания - домового, квартального комитетов или ТСЖ с выдачей регистрационного талона на регистрацию по месту пребывания».

17. Статью 19 исключить.

18. Из статьи 20 исключить слова «включая упрощенный порядок регистрации, а также регистрации в населенных пунктах, находящихся в условиях особого режима».

19. Главу IV. Исключить

20. Часть 2 и 6 статьи 49 исключить.

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

**Президент Кыргызской Республики**

**А.Атамбаев**

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики**  
**«Об актах гражданского состояния»**

Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики "Об актах гражданского состояния" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2005 г., N 7, ст.501) следующие изменения и дополнения:

1. В пункте 1 статьи 4 Закона слова «органами записи актов гражданского состояния Кыргызской Республики» заменить на слова «Департаментом регистрации актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики и его структурными подразделениями»;

Пункт 2 статьи 7 Закона изложить в следующей редакции «Запись акта гражданского состояния составляется в двух идентичных экземплярах, а также данная информация вносится в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики»;

В пункте 2 статьи 12 Закона после слов «сведения о государственной регистрации смерти» дополнить словами «внесенные в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики»

Статью 17 Закона изложить в следующей редакции:

«1. Отец и мать, состоящие в браке между собой, записываются родителями в записи акта о рождении ребенка и в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики по заявлению любого из них.

Сведения о матери ребенка вносятся в запись акта о рождении ребенка и в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики на основании документов, указанных в статье 14 настоящего Закона, сведения об отце ребенка - на основании свидетельства о браке родителей.

2. В случае если брак между родителями ребенка расторгнут, признан судом недействительным или если супруг умер, но со дня расторжения брака, признания его недействительным или со дня смерти супруга до дня рождения ребенка прошло не более трехсот дней, сведения о матери ребенка вносятся в запись акта о его рождении и в государственную централизованную

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики в порядке, установленном пунктом 1 настоящей статьи, сведения об отце ребенка - на основании свидетельства о браке родителей или иного документа, подтверждающего факт государственной регистрации заключения брака, а также документа, подтверждающего факт и время прекращения брака.

3. В случае если родители ребенка не состоят в браке между собой, сведения о матери в запись акта о рождении ребенка и в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики вносятся в порядке, установленном пунктом 1 настоящей статьи.

Сведения об отце ребенка в данном случае вносятся:

- по совместному заявлению отца и матери ребенка или по заявлению отца ребенка с согласия Отдела по поддержке семьи и детей при лишении матери ребенка ее родительских прав, а при отсутствии такого согласия по решению суда;

- на основании записи акта об установлении отцовства, в случае если отцовство устанавливается и регистрируется одновременно с государственной регистрацией рождения ребенка;

- по заявлению матери ребенка в случае, если отцовство не установлено. Фамилия отца ребенка записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребенка - по ее указанию. Внесенные сведения не являются препятствием для решения вопроса об установлении отцовства. По желанию матери сведения об отце ребенка в запись акта о рождении ребенка могут не вноситься.»

Абзац 2 пункта 5 статьи 18 Закона изложить в следующей редакции

«В случае если по желанию матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, сведения об отце ребенка не вносятся в запись акта о рождении и в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики, отчество ребенка записывается по указанию матери.»

Пункт 5 статьи 19 Закона изложить в следующей редакции:

«5. Сведения о фамилии, имени и отчестве найденного ребенка вносятся в запись акта о его рождении по указанию и в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики Отдела по поддержке семьи и детей. Сведения о родителях найденного (подкинутого) ребенка в запись акта о его рождении не вносятся.»

Статью 22 Закона изложить в следующей редакции:

«Статья 22. Содержание записи акта о рождении и баз персональных данных граждан Кыргызской Республики

1. В запись акта о рождении и в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики вносятся следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения ребенка, мертворожденный, живорожденный, вес ребенка;

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*

- количество родившихся детей (один, двойня или более детей);
- сведения о документе, подтверждающем факт рождения ребенка;
- фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность, место жительства родителей (одного из родителей);
- сведения о документе, являющемся основанием для внесения сведений об отце;
- фамилия, имя, отчество и место жительства заявителя либо наименование и юридический адрес органа или организации, заявивших о рождении ребенка;
- серия и номер выданного свидетельства о рождении.

2. В случае рождения двойни или более детей одновременно запись акта о рождении и сведения в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики составляются в отношении каждого ребенка с указанием последовательности их рождения.

3. В случае рождения мертвого ребенка сведения о его имени и отчестве в запись акта о рождении не вносятся.»

Статью 31 Закона изложить в следующей редакции:

«Статья 31. Содержание записи акта о заключении брака

1. В запись акта о заключении брака вносятся следующие сведения:

- фамилия (до и после заключения брака), имя, отчество, дата и место рождения, возраст, гражданство, национальность, место жительства каждого из лиц, заключивших брак;
- сведения о документе, подтверждающем прекращение предыдущего брака, в случае если лицо (лица), заключившее брак, состояло в браке ранее;
- реквизиты документов, удостоверяющих личности заключивших брак;
- дата составления и номер записи акта о заключении брака;
- наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена государственная регистрация заключения брака;
- серия и номер выданного свидетельства о браке;

2. В государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики вносятся сведения о заключении брака согласно статье 8 Закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения».

3. В случае если брак расторгнут или признан недействительным, в запись акта о заключении брака вносятся сведения о расторжении брака или о признании его недействительным. Внесение таких сведений производится на основании решения суда о расторжении брака или записи акта о расторжении брака при расторжении брака в органе записи актов гражданского состояния, либо на основании решения суда о признании брака недействительным.»

После пункта 2 статьи 39 Закона дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«В государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики вносятся сведения о расторжении

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*  
брака согласно статье 8 Закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения».»

В пункт 1 статьи 44 Закона после слов «В запись акта об усыновлении,» дополнить словами «а также в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики» далее по тексту.

Пункт 1 статьи 46 Закона после слов «в записи актов гражданского состояния,» дополнить словами «а также вносятся соответствующие изменения В государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики.»

В статье 48 Закона после слов «а также сведения о родителях ребенка в записи акта о рождении» дополнить словами «и В государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики.» далее по тексту.

В пункт 1 статьи 57 Закона после слов «В запись акта об установлении отцовства» дополнить словами «и в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики» далее по тексту.

Статью 63 Закона изложить в следующей редакции:

«В запись акта о перемене имени и в государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики вносятся следующие сведения:

- фамилия, собственно имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность, место жительства лица до перемены имени;
- фамилия, собственно имя, отчество лица после перемены имени;
- дата и номер записи акта о рождении и наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена государственная регистрация рождения;
- серия и номер выданного свидетельства о перемене имени.»

В пункте 1 статьи 65 Закона после слов «ранее составленные в отношении лица, переименовавшего имя,» дополнить словами «а также соответствующие изменения В государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики» далее по тексту. А также в пункте 2 статьи 65 Закона после слов «не достигшего совершеннолетия,» дополнить словами «а также сведения находящиеся В государственной централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики.»

После пункта 2 статьи 69 Закона дополнить пункт 3 следующего

*Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах*  
содержания:

«3. После соответствующей регистрации смерти вносится соответствующая запись В государственной централизованной автоматизированной информационной системе, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики.»

После пункта 2 статьи 73 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. После внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния вносится соответствующая запись В государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики»

Пункт 1 статьи 75 изложить в следующей редакции:

«1. Внесение исправления или изменения в запись акта гражданского состояния и В государственную централизованную автоматизированную информационную систему, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики производится органом записи актов гражданского состояния по месту хранения записи, подлежащей исправлению или изменению.»

Статью 77 Закона изложить в следующей редакции:

«Статья 77. Аннулирование записей актов гражданского состояния

Аннулирование первичной или восстановленной записи акта гражданского состояния производится органом записи актов гражданского состояния по месту хранения записи акта гражданского состояния, подлежащей аннулированию, на основании решения суда, вступившего в законную силу.

Исключение персональных данных из государственной централизованной автоматизированной информационной системы, основу которой составляет база персональных данных граждан Кыргызской Республики осуществляется в соответствии со статьей 11 Законом Кыргызской Республики «О государственном регистре населения»»

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент Кыргызской Республики**

**А.Атамбаев**