

К вопросу о новом законодательстве России по НПО

23-05-2006

Изменение российского законодательства по НПО было инициировано группой депутатов практически из всех думских фракций. С самого начала он **вызвал критическую реакцию как внутри страны, так и на Западе.**

1 декабря 2005г. по инициативе российской стороны была проведена экспертиза законопроекта в Совете Европы. Значительная часть рекомендаций этой экспертизы была учтена при доработке законопроекта.

Подготовленный по поручению Генерального секретаря Совета Европы Т.Дэвиса **документ с анализом соотношения принятых поправок к федеральному закону по НПО с декабрьской экспертизой**, который он представил на заседании Комитета министров СЕ 15 февраля с.г., подтверждает в целом положительные выводы декабрьского заключения по этим поправкам. Вместе с тем в нем указывается на «узкие места» и выявленные экспертами СЕ несоответствия в этом вопросе международной практике (в частности, в связи, якобы, с более строгим контролем за деятельностью иностранных НПО, а также из-за его возможного несоответствия отдельным положениям Европейской конвенции о правах человека). Как ожидается, они попадут под особое внимание Общественной палаты РФ и самих НПО в ходе мониторинга имплементации нового закона, который **вступил в силу 17 апреля с.г.**

В ходе обсуждения проекта закона в него были внесены, с учетом пожеланий представителей Общественной палаты, НПО и рекомендаций Президента, существенные поправки. Филиалы и представительства иностранных организаций сохраняют за собой свой статус. От них потребуются только уведомление о своей деятельности в федеральную регистрационную службу. Отказ в регистрации будет только в случае, если цели организации противоречат конституции, создают угрозу суверенитету, политической независимости, территориальной неприкосновенности и культурному наследию России.

По оценке экспертов, пострадать от нового закона могут прежде всего те НПО-НКО, целью деятельности которых стала не реальная защита прав человека, а получение финансирования от влиятельных зарубежных фондов и государств. Как подчеркнул Президент В.В.Путин на пресс-конференции для российских и иностранных журналистов 31 января с.г.,

«мы выступаем за то, чтобы эти организации были независимы и не руководились «кукловодами» из-за границы. Но мы не можем проходить мимо фактов подобного рода, потому что НПО не могут быть использованы в качестве инструмента своей внешней политики одним государством на территории других».

19 января с.г. председательствующие в Евросоюзе австрийцы распространили **заявление от имени Европейского Союза** в связи с подписанием Президентом России закона о НПО. Главная мысль заявления сводится к тому, что ЕС будет «внимательно следить за применением закона» и ожидает, что этот процесс будет проходить в соответствии со стандартами и обязательствами, принятыми Россией в рамках Совета Европы и ОБСЕ.

22 января с.г. к работе приступила новая структура – **Общественная палата Российской Федерации**, созданная, помимо других задач, с целью содействия развитию гражданского общества в стране и, в частности, мониторинга применения законодательства по НПО.

17 февраля с.г. юристы МИД России провели сравнительный анализ правового положения НПО в России и в ведущих западных странах. Результаты этой работы опубликованы на официальном портале МИД России (в том числе и на английском языке).

7 апреля с.г. по инициативе председателя Совета при Президенте России по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека Э.А.Памфиловой была проведена встреча представителей Минюста России и Росрегистрации с лидерами ряда известных в России и за рубежом НПО, в ходе которой обсуждались проекты постановлений Правительства, подготовленные в целях выполнению нового законодательства.

Одновременно с вступлением в силу новых поправок по НПО было разработано и принято постановление Правительства России о механизме его реализации .