



## Миссия Соединенных Штатов при ОБСЕ

### **Заседание 4: Вопросы миграции**

Выступление представителя Хельсинской комиссии Шелли Хэн,  
на Обзорной конференции ОБСЕ  
в Вене, Австрия,  
20 октября 2010 года

История региона ОБСЕ - это история миграции людей. В прошлом году на 17-м Экономико-экологическом форуме ОБСЕ Международное бюро труда выступило с отчетом о выполнении обязательств ОБСЕ относительно миграции. Согласно этому отчету, с 2005 года страны ОБСЕ приняли более 115 миллионов международных мигрантов, что делает проблему миграции критически важной для всех стран-участниц ОБСЕ. Одновременно негативное и позитивное влияние миграции на общество, экономику и безопасность в странах происхождения, в транзитных и принимающих странах не может быть недооценено. И всесторонний подход ОБСЕ к безопасности означает необходимость осветить проблему миграции при обсуждении всех трех измерений на этой обзорной конференции.

Как страна-участница ОБСЕ с наибольшим количеством иммигрантов и как страна, изначально построенная иммигрантами, Соединенные Штаты все время пытаются найти баланс между необходимостью обезопасить свои границы и желанием воспользоваться возможностями, предоставляемыми миграцией. Но мы, безусловно, не являемся единственной страной ОБСЕ, работающей над оптимальной миграционной политикой. Подобно другим странам-участницам, наши обязательства по обеспечению упорядоченной миграционной системы и личного и социального благополучия мигрантов восходят к Хельсинскому Заключительному акту. На недавней встрече Совета министров в Афинах мы пообещали "обеспечить широкую региональную платформу для диалога по вопросам миграции и безопасности как внутри ОБСЕ, так и между ее странами-участницами и партнерами по сотрудничеству с привлечением всех заинтересованных сторон". Эти заинтересованные стороны должны включать в себя организации, у которых уже есть опыт в решении миграционных вопросов, как, например, Международная миграционная организация и Трансатлантический совет по миграции, а также политические структуры, которые занимались решением миграционных проблем на региональном уровне, такие как Европейский союз.

В то время как миграция связана с огромным количеством проблем, долг каждого правительства проследить, чтобы все дебаты по миграционной политике базировались на реальности, а не на риторике. В недалеком прошлом ксенофобская политика, а также риторика, очерняющая мигрантов, не только разожгли нетерпимость, но также привели к принятию решений, которые могли негативно повлиять и на мигрантов, и на местных жителей, а также на работу и безопасность легальных мигрантов.

Мое правительство обратило внимание на случаи изгнания представителей народов рома и синти в регионе ОБСЕ. Нас беспокоят и другие открытые проявления дискриминации, а также действия полиции, которая чрезмерно прибегает к изгнаниям и арестам. Подобная практика может привести к незаконным задержаниям и высылкам граждан и легальных мигрантов, а также беженцев, жертв торговли людьми и других лиц, нуждающихся в защите. Она может также способствовать дискриминационному поведению полиции, ее жестокому обращению с мигрантами и вымогательству. Автоматическое подозрение мигрантов в вовлеченности в криминальную деятельность, наносящую угрозу безопасности, также безрассудно, как и несправедливо, а кроме того это приводит к расточительной трате ценных ресурсов на расследование тупиковых ситуаций и защиту от несуществующих опасностей вместо концентрированного устранения реальных угроз. Как отмечено в Резолюции Астанинской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2008 года о признании экономического, культурного, политического и социального вклада мигрантов, представленной нынешним министром труда США Хильдой Солис, было бы хорошо сфокусироваться на инициативах, поддерживающих регулярную миграцию в рамках существующего политического климата. В частности, одной из этих инициатив могла бы стать борьба с проявлением дискриминации по отношению к мигрантам на рабочем месте. Мы продолжаем расследовать подобные случаи несправедливого отношения в нашей стране и поддерживаем такие усилия по всему региону.

Являясь одновременно форумом и платформой для диалога, ОБСЕ обладает механизмами для вынесения этих проблем на передний план - как через Экономико-экологический форум, так и через обсуждаемый сегодня проект Ежегодной обзорной встречи. Информационная миграционная сеть может стать полезным дополнением к той работе, которая уже осуществляется внутри ОБСЕ и других региональных структур, но мы должны еще раз обсудить, как эта сеть будет использована, какие потребуются ресурсы, как можно избежать дублирования с другими форумами, на которых обсуждаются проблемы миграции, и, самое важное, как основные свободы и права человека будут защищаться в контексте распространяемой информации о миграции.

Успешное управление миграцией требует всеобъемлющего подхода. И чтобы убедиться, что это управление приносит максимум выгоды и минимум риска, мы должны стремиться к балансу между правами и нуждами индивидуумов и озабоченностью государств социальными проблемами и вопросами безопасности.