

ПРИЛОЖЕНИЕ:

ТАБЛИЦА

О совершенствовании системы постоянной регистрации в городе Ташкенте и Ташкентской области

I. О проекте закона	
Содержание предлагаемого проекта	Обоснование
1. Термин « прописка », приведенный в Законе «О перечне категорий лиц - граждан Республики Узбекистан, подлежащих постоянной прописке в городе Ташкенте и Ташкентской области», исходя из международной практики введения изменений в пункт «Регистрация».	Слово «прописка» - это термин, введенный во времена Советского Союза, от которого отказались все страны . Кроме того, этот термин пробуждает в памяти граждан такие понятия, как « блокирование », « привязка к месту », « ограничение свободы » и « разделение ».
2. Граждане могут регистрировать своих родственников первой и второй степени родства не только по адресу, где они постоянно зарегистрированы , но и в других принадлежащих им жилых районах. В соответствии со статьей 57 Семейного кодекса, дети в отношении родителей являются родственниками в первой степени , а внуки в отношении прародителей - родственниками второй степени и так далее.	Регистрация родственников первой и второй степени родства на постоянное место жительства только для получения жилой площади с постоянным видом на жительство создает большие неудобства и трудности для граждан . В то же время гражданин, владелец разных жилых помещений, должен решить проблему путем регистрации в другом собственном жилом помещении , чтобы получить постоянную регистрацию своих родственников.
3. Постоянная прописка не включает обязательные условия совместного проживания супружеской пары после брака в течение года , а также условие потери разрешения на постоянное проживание в случае развода в течение одного года после его получения.	Было введено условие совместного проживания в течение одного года после вступления в брак, для того чтобы избежать появления формальных браков в связи с наличием препятствий при покупке недвижимости в городе Ташкенте и Ташкентской области . Снятие этих барьеров исключает практику формальных браков .
4. Лица, усыновленные семьей для воспитания (патронажа) , смогут зарегистрироваться по месту постоянного проживания усыновителей .	Действующее законодательство не предусматривает постоянную регистрацию сирот усыновленных приемными семьями (находящимися под патронажем) для воспитания по месту жительства. (236 детей в городе Ташкенте и 14 детей в Ташкентской области были взяты под патронаж в 2019 году)
5. Граждане, которые ранее имели постоянную регистрацию в городе Ташкент и Ташкентской области, по возвращении могут снова встать на постоянную регистрацию в этих регионах без каких-либо дополнительных условий . В то же время не будет рассматриваться причина отмены постоянной регистрации в городе Ташкент или Ташкентской области.	На практике специалисты отказываются от выезда из Ташкента в другие регионы для постоянной работы в этих регионах из-за страха потери постоянного места жительства . Однако гражданин, желающий вновь получить постоянное место жительства, должен представить документы , подтверждающие, что он учился или работал в другом месте в интересах правительства.
6. Ограничения на право постоянного проживания были сняты со следующих граждан в связи с их пребыванием в должности : - Граждане (члены семьи), избранные, назначенные, утвержденные на должность палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров или с согласия Президента Республики Узбекистан; - Граждане (члены семьи), избираемые в представительные органы государственной власти в соответствии с законом; - Высокопрофессиональные специалисты (члены их семей), приглашенные на работу в государственные органы, органы хозяйственного руководства и другие государственные организации республиканского значения по требованию руководства.	В настоящее время постоянная регистрация граждан, избранных, назначенных, утвержденных на соответствующие должности, а также высокопрофессиональных специалистов, приглашенных для работы в другие государственные организации республиканского значения, зависит от срока пребывания в должности. В частности, освобождение с назначенной должности приводит к потере постоянной регистрации . Это ограничение неэффективно, потому что граждане с прежней постоянной регистрацией в городе Ташкент и Ташкентской области, перемещенные в другие регионы, имеют право на постоянную регистрацию без каких-либо условий по возвращению в город Ташкент и Ташкентскую область. Постановление Кабинета министров № 336 от 7 октября 2016 года содержит список из 96 организаций, позволяющих их руководителям запрашивать

	<p>постоянную регистрацию работников в городе Ташкент и Ташкентской области.</p>
<p>7. Отменена уплата специальной государственной пошлины (5% от стоимости контракта) за регистрацию договора купли-продажи жилья в новостройках города Ташкент и Ташкентской области гражданами Узбекистана с постоянным местом жительства в других регионах Узбекистана.</p>	<p>Фиксированная выплата специальных пошлин за приобретение жилья некоторыми группами людей является дифференциацией граждан при продаже недвижимости в действии.</p> <p>Указ Президента № УП-5953 от 2 марта 2020 года снимает это ограничение.</p>
<p>8. Постоянная регистрация граждан Узбекистана в городе Ташкент и Ташкентской области осуществляется в соответствии с положениями Жилищного кодекса о социальной норме жилой площади на одного человека с учетом исключений, определенных Кабинетом Министров.</p> <p><i>В соответствии со статьей 42 Жилищного кодекса гражданам предоставляется жилое пространство в домах муниципального, ведомственного и коммунального жилищного фонда специального назначения в рамках социальной нормы жилой площади.</i></p> <p><i>Социальная норма жилой площади устанавливается Советом Министров Республики Каракалпакстан, областными и Ташкентскими городскими хокимиятами общей площадью не менее 16 кв. м на человека, а для инвалидов-колясочников - не менее 23 кв. м.</i></p>	<p>В отношении проекта постановления Кабинета министров следующие граждане не подпадают под социальную норму:</p> <p>а) на жилую площадь каждого, кто зарегистрирован на постоянной основе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - муж-жена; - родители, дети; - бабушки и дедушки, внуки; <p>- братья и сестра с постоянной регистрацией в городе Ташкент или Ташкентской области;</p> <p>б) на прежнем месте жительства, на жилой площади семьи, родственников:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Лица, освобожденные с места лишения свободы; - Освобожденные военнослужащие, находящиеся в резерве Вооруженных сил по окончании обязательной военной службы; - Лица, ранее проживавшие в определенном жилом районе и временно уехавшие в другое место для работы по трудовому договору, а также граждане, чье право на использование жилья сохраняется в случае временного отъезда в другое место в соответствии с действующим законодательством; <p>в) на месте жилой площади, где постоянно находятся опекуны (попечители), усыновитель отец или мать – лица находящиеся под опекой (попечительством), и лица усыновленные для воспитания в семье (патронаж);</p> <p>г) на месте жилой площади, регистрируются братья, сестры - несовершеннолетние, братья и сестры не имеющие родителей и юридически недееспособные братья и сестры, в случае если у них нет собственных семей, в не зависимости от их возраста.</p>
<p>II. О проекте Постановления Кабинета Министров</p>	
<p>1. Все правила, касающиеся условий постоянной регистрации в городе Ташкенте и Ташкентской области, исключаются при приобретении любой недвижимости в этих регионах.</p>	<p>Этот запрет был отменен в соответствии с Указом Президента Узбекистана № УП 5953 от 2 марта 2020 года. Согласно ранее принятым правилам граждане Узбекистана, постоянно зарегистрированные в других регионах, могли покупать жилье только в новостройках города Ташкента и Ташкентской области.</p>
<p>2. Новый регламент определяет, что срок временной регистрации по месту пребывания устанавливается по требованию владельца дома. Однако срок временной регистрации не должен превышать 5 лет.</p>	<p>Упрощение порядка оформления по месту временного проживания позволяет сократить время этой процедуры до одного часа.</p> <p>Период в один год был определен для обозначения места</p>

<p>В настоящее время срок временного проживания составляет от десяти дней до одного года без освобождения от места постоянной регистрации.</p>	<p>жительства и ненадлежащим образом заставлял данную группу людей обращаться в соответствующие органы власти, и в настоящее время он утратил свое значение (число временно зарегистрированных лиц в Ташкенте намного меньше числа фактически проживающих тут).</p>
<p>3. Для создания механизмов, стимулирующих добровольную регистрацию граждан по месту жительства, министерствам юстиции и внутренних дел поручено:</p> <p>Развивать электронное предоставление услуг государственной регистрации путем отправки уведомлений органов внутренних дел соответствующим органам власти;</p> <p><i>(обеспечение различных льгот, зачисление в армию, регистрация договоров аренды в налоговом департаменте, регистрация в заинтересованных организациях)</i></p> <p>Создать условия для всех форм государственных услуг, а также других административных льгот, требующих наличие постоянной регистрации, для граждан с временной регистрацией;</p> <p>Дать предложения по совершенствованию системы выявления нарушений паспортного режима.</p>	<p>На практике механизмы регистрации по месту жительства не используются надлежащим образом, и в течение многих лет только создавали поддельные барьеры и бремя при обращении к соответствующим властям.</p> <p>Для этого планируется исключить из повседневной жизни граждан вопросы, связанные с получением постоянной регистрации и обращением в соответствующие ведомства.</p> <p>Например, в настоящее время сдача экзамена на водительские права, прохождение технического осмотра транспортного средства, получение номерного знака и технического паспорта транспортного средства, услуги ЗАГС, обработка выходя на пенсию, отправка решения суда и других органов связаны с местом постоянной регистрации.</p> <p>Однако, исходя из имеющихся условий, необходимо усовершенствовать систему обнаружения нарушений паспортного режима. В частности, исполнение решений суда и других органов связано также с местом постоянной регистрации.</p>
<p>4. Механизм реализации постоянной регистрации по месту жительства через единый портал интерактивных государственных услуг в городе Ташкенте и Ташкентской области внедряется без обращения в органы внутренних дел.</p> <p>Кроме того, заявитель может обратиться в ближайший орган внутренних дел и подать заявление на постоянную регистрацию в тот же день.</p>	<p>До сегодняшнего дня гражданам приходилось лично связываться с отделами внутренних дел своего района и подавать документы на постоянную регистрацию.</p> <p>Установленный трехдневный срок для регистрации постоянной регистрации не способствовал быстрому предоставлению услуг.</p> <p>Расширяются возможности для удаленной электронной подачи и регистрации без посещения соответствующих органов.</p>
<p>5. Применяется отказ от практики прикрепления штампа к паспорту, домашней книге или карточке квартиры при постоянной регистрации, когда гражданин регистрируется по месту постоянного проживания, и все эти процессы также будут оцифрованы.</p>	<p>Постоянная регистрация осуществлялась путем проставления в паспорте штампа регистрации и официального штампа, а также штампа регистрации на карточке дома или квартиры, что заставляло граждан покупать домашнюю книгу или хранить карточки с квартирами и всегда иметь их в наличии.</p> <p>В то же время с 2021 года законодательство предусматривает выдачу карт удостоверения личности и пластиковую форму кадастрового паспорта объекта недвижимости.</p>
<p>6. Срок проживания граждан в городе Ташкенте и Ташкентской области без постоянной и временной регистрации изменен с 10 до 15 дней.</p>	<p>Изучение зарубежной практики показало, что для смены места жительства граждане должны обратиться в соответствующие органы в течение 14-30 дней.</p>
<p>7. При заявлении на постоянную регистрацию отменяется порядок самостоятельной выписки с прежнего места жительства.</p>	<p>Для оформления постоянного проживания необходимо было выписаться с места предыдущего проживания и предоставить лист выписки. В результате гражданам приходилось тратить время и деньги на доставку документов из одного органа внутренних дел в другие структурные подразделения МВД.</p>
<p>8. Порядок, регулирующий постоянную регистрацию лиц, несущих ответственность за военную службу, которые должны были выйти из военного реестра в департаментах по делам обороны и зарегистрироваться в другом департаменте по делам обороны, изменен на порядок использования межведомственной программы электронного обмена информацией для той же</p>	<p>Военнослужащие (мужчины в возрасте от 16 до 60 лет и женщины с медицинской специальностью) должны прийти в отдел по делам обороны по прежнему месту жительства и снять с военного реестра, затем прибыть в отдел по делам обороны по новому месту жительства и зарегистрироваться с военным билетом при подаче заявления на постоянную регистрацию.</p>

процедуры.	
9. Введена норма об отказе в нарушении паспортного режима для граждан, проживающих вне места постоянной регистрации в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, но в пределах тех же регионов.	Из-за отсутствия нормы, регулирующей это положение, проживание граждан за пределами адресов постоянного проживания в одном и том же регионе привело к разной практике наложения (не навязывания) административной ответственности на этих граждан.
10. Вводится порядок регистрации по месту постоянного проживания новорожденного, когда загс оформляет для него свидетельство о рождении по месту постоянной регистрации его отца или матери путем внесения информации в межведомственную автоматизированную систему.	Для регистрации постоянного вида на жительство или временной регистрации лиц в возрасте до 16 лет их родители или замещающие лица должны обращаться в органы внутренних дел. Кроме того, есть случаи не прибытия граждан в соответствующие ведомства для постоянной регистрации несовершеннолетних детей. Предложенный механизм призван предотвратить эти моменты и сэкономить гражданам время.
11. Домовладелец наделяется правом отмены регистрации по месту постоянного проживания гражданина, зарегистрированного по месту постоянного проживания на основании социальной нормы (отмена регистрации граждан, в отношении которых социальная норма не применяется, осуществляется с их согласия или в суде).	В настоящее время домовладелец имеет право отозвать по своей инициативе любое постоянно зарегистрированное лицо только в суде. Это положение ограничивает его право собственности и создает на практике ряд трудностей.
12. Необходимость учета правил по социальной норме также установлена при нотариально заверенном удостоверении граждан Республики Узбекистан, постоянно зарегистрированных в других регионах, связанных с регистрацией прав общей собственности на имущество в Ташкенте и Ташкентской области через продажу, обмен, дарение, аренду, передачу другому лицу, подлежащему жизнеобеспечению, залогу (залог), отказу от недвижимости (части недвижимости) и использованию методов передачи имущества.	Положения о социальной норме при совершении сделок, связанных с общим имуществом, связаны со случаями постоянной регистрации путем заключения «обходных» сделок. (В 2019 году в Ташкенте было приобретено 232 новых жилья в качестве общего имущества, включая случаи, когда 1 жилье было приобретено лицами в количестве до 12 человек в качестве общего имущества для получения постоянной регистрации).
13. Установлено, что постоянная регистрация граждан Узбекистана осуществляется на платформе автоматизированной информационной системы «Манзил» по принципу «единого окна» посредством межведомственного электронного взаимодействия. В то же время соответствующие действия в рамках системы начнутся в: - Городе Ташкент и Ташкентской области - с 1 сентября 2020 года; - Республике Каракалпакстан и областях - с 1 января 2021 года.	На ответственные органы возложено выполнение ряда инструкций по оцифровке документов, необходимых при регистрации, созданию электронных баз данных и их интеграции с автоматизированной информационной системой «Манзил». В частности: - создание базы данных лиц, освобожденных из мест содержания под стражей; - внедрение «онлайн» системы регистрации и выхода граждан из военного реестра; - создание электронной базы данных документов, подтверждающих опеку и попечительство.
Принятие этих проектов является значительным шагом на пути к отказу от системы прописки и приведет к следующему: - граждане, проживающие в Ташкенте «в тайне», смогут приобретать жилье на законных основаниях, случаи коррупции будут искоренены (большинство из 163,3 тысяч временно зарегистрированных имеют жилье, зарегистрированное на имя третьих лиц); (в 2012-2019 годах в Ташкенте было зарегистрировано 219 604 человека и 76 912 в Ташкентской области); - будут обеспечены конституционные права граждан в сфере свободы передвижения и частной собственности; - продление срока временной регистрации по месту пребывания с 1 до 5 лет и создание механизмов стимулирования граждан к добровольной регистрации будет способствовать к устранению разницы между временной регистрацией по месту пребывания и регистрацией по месту постоянного места жительства; - экономия в среднем 3 дня, необходимая для сбора соответствующих документов и устранения бремени, возникающего при межведомственном сотрудничестве; - введение «единого окна» позволит сократить количество посещений граждан органами внутренних дел в 1 раз	

(ранее в 2 раза), а также **устранит необходимость посещения** оборонных ведомств (ранее в 2 раза) и кадастров (в 1 раз);

- создана электронная система регистрации и созданы соответствующие электронные ведомственные базы данных.