

## **СОВЕЩАНИЕ 2009 ГОДА ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ**

**Варшава, 28 сентября – 9 октября 2009 года**

**Айдын Сафиханлы**

**Заведующий отделом «Правового просвещения, научно-аналитического, информационного и международных отношений» Аппарата Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) Азербайджанской Республики**

### **Рабочая сессия № 3.**

#### **Основные приоритетные направления деятельности Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) Азербайджанской Республики**

**Уважаемый господин Председатель,  
Дамы и господа!**

Сегодня уже седьмой год как в независимой Азербайджанской Республике функционирует институт Омбудсмана, являющееся одним из важнейших институтов правового государства в современном мире.

Стратегия азербайджанского омбудсмана с первых дней его деятельности основана на содействии обеспечению всего комплекса прав человека, включая фундаментальные права и свободы, отраженные во Всеобщей Декларации прав человека, в Международных Пактах – в Пакте о гражданских и политических правах, Пакте о социальных, экономических и культурных правах, а также в основных конвенциях, включая Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию по правам инвалидов, Конвенцию о защите лиц от насильственных исчезновений, основные принципы которых получили свое отражение в Конституции страны и национальном законодательстве.

За семилетний период деятельности Омбудсмана подготовлены шесть годовых докладов о положении обеспечения и защиты прав и свобод человека в стране, представлены Президенту Азербайджанской Республики, направлены другим субъектам, определяемым Конституционным Законом Азербайджанской Республики «Об Уполномоченном по Правам Человека (Омбудсмানে) Азербайджанской Республики», в то же время Уполномоченный выступала с этим докладом в Милли Меджлисе (Парламенте) Азербайджанской Республики.

За период деятельности Омбудсмана Азербайджана был проведен ряд мероприятий в направлении решения проблем различного характера населения. Так, для достижения эффективного решения проблем, обнаруженных в ходе анализа поступивших жалоб, были созданы эффективные связи сотрудничества с надлежащими государственными структурами. С целью привлечения внимания государственных органов к проблемам населения, нарушениям закона и прав, были подготовлены и направлены в надлежащие государственные структуры

соответствующий пакет предложений и большинство из них были приняты во внимание.

Принимая жалобы от физических либо юридических лиц в связи с нарушением их прав и основных свобод со стороны государственных структур, органов самоуправления или должностных лиц, Омбудсман, добиваясь восстановления нарушенных прав, используя свои полномочия, выполняя медиаторские функции, создает благоприятную почву для предотвращения возможных конфликтов и в конечном счете для стабилизации ситуации в стране и создания условий для устойчивого развития и укрепления государственности, а это, в свою очередь, создает благоприятную почву для более эффективной реализации прав человека.

Согласно Закону Уполномоченный имеет право представить в Парламент страны предложения о принятии или пересмотре законов в целях обеспечения прав и свобод человека и это право было неоднократно реализовано.

Деятельность в этой области охватывает, в основном, сравнительный анализ внутреннего законодательства и международных соглашений, участником которых является Азербайджанская Республика; подготовку предложений по усовершенствованию законодательства, приведение его в соответствие с международными правовыми актами во исполнение взятых обязательств, а также направление запросов в Конституционный Суд для устранения случаев нарушения прав человека действующими нормативно-правовыми актами и некоторые другие направления.

Основной составляющей научно-аналитической работы Уполномоченного явилась подготовка предложений, направленных на усовершенствование отдельных положений законодательной базы, обеспечивающих реализацию и защиту прав и свобод человека. С этой целью, была проведена работа по мониторингу Уголовного, Уголовно-Процессуального, Гражданского, Гражданско-Процессуального, Трудового, Семейного, Жилищного Кодексов, Кодекса Административных Правонарушений. Вместе с тем, были организованы общественные обсуждения и выдвинут ряд предложений по проектам законов «Об образовании», «Об охране репродуктивного здоровья и планировании семьи», «О гендерном равенстве» и др.

После обращения Уполномоченного в парламент по ратификации Конвенции ООН по борьбе с дискриминацией в области образования, Протокола № 14 к Европейской Конвенции по правам человека, Конвенции ООН по правам инвалидов, Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток, вышеуказанные международно-правовые акты были ратифицированы, и подвергаются регулярному мониторингу со стороны соответствующих международных и национальных механизмов.

Результатом регулярного мониторинга законодательства и соблюдения прав людей с ограниченными свободами, явились новые нормативно-правовые акты с либерализацией их наказания, а также усовершенствованием условий содержания.

Хочу обратить ваше внимание на то, что наша страна, где среди 8,6 миллионного населения проживают представители более 80 этнических групп и различных религиозных конфессий, в том числе нетрадиционных, новых для страны, всегда отличалась толерантностью и проявлением уважения к их многообразию на всех уровнях. Институт Уполномоченного активно сотрудничает с общинами

национальных меньшинств в стране, такими как русская, еврейская, татарская, грузинская и др., проводя мониторинги в местах их компактного проживания.

С целью ознакомления и разрешения их проблем, Уполномоченный регулярно проводит встречи в регионах, где компактно проживают отдельные этнические меньшинства. Такие встречи показывают, что в стране не допускаются нарушения прав человека и дискриминация по какому то ни было признаку. Это подтверждается и международными экспертами Организации Объединенных Наций, Совета Европы и других.

Хочу отметить, что с целью обеспечения координации дела защиты прав и свобод различных категорий населения при Омбудсмане действуют специализированные советники по правам военнослужащих, заключенных, беженцев и вынужденных переселенцев, пожилых, инвалидов, детей, женщин, по борьбе против пыток и коррупции.

Специализированными советниками регулярно анализируются национальное законодательство и международно-правовые акты в соответствующих областях и ситуация в стране в этой области, подготавливаются предложения и план мероприятий по отдельным направлениям.

В целях расширения мер в области защиты прав человека в декабре 2006 года Распоряжением Президента Азербайджанской Республики был утвержден Национальный План Действий по защите прав человека, который являясь одним из самых значимых достижений в области прав человека за последние годы, который воплощает в себе новый этап защиты прав человека в нашей стране. Руководство, координация, независимый мониторинг, оценка состояния его выполнения с участием практически всех госструктур, десятков НПО и СМИ осуществляется Омбудсманом страны. Эта работа систематически проводится с организацией общественных слушаний в каждом из районов страны с привлечением руководства местных органов власти и общин, правоохранительных органов и других структур и показала высокую эффективность национального плана как нового механизма реализации прав человека.

Другим эффективным средством, инструментом мониторинга прав человека является проведение мероприятий в рамках месячника, посвященного 18 июня. Этот день согласно распоряжению Президента Азербайджанской Республики, по предложению Омбудсмана, повсеместно отмечается как Национальный день прав человека, когда каждая организация и община подводит итоги своей деятельности в этой области с выявлением приоритетов в этом направлении в целях дальнейшего усовершенствования работы с привлечением и обеспечением широкого участия представителей различных организаций и отдельных групп населения. В целом это приводит к развитию общественно-политической активности граждан, их участию в процессах управления через свои предложения, другими словами, служит реальным средством для демократизации управления.

Становление открытого гражданского общества, продолжение демократических реформ должно опираться на широкую общественную поддержку, консолидацию общества. Конструктивное взаимодействие социальных групп с различными этническими, религиозными ценностями и политическими ориентирами может быть достигнуто на единой платформе социальных норм толерантного поведения и навыков межкультурного взаимодействия. Учитывая это, Омбудсман регулярно

проводит многочисленные семинары, конференции и другие мероприятия в рамках межэтнических и межрелигиозных диалогов.

Регулярные мониторинги претворения в жизнь, применения законов в ракурсе обеспечения прав человека, проводятся с участием представителей НПО, включая те, которые входят в постоянно действующий при Омбудсмане Совет Независимых Экспертов. Показательным и эффективным примером этому может служить общественный контроль действующий в пенитенциарных учреждениях. Аналогичный наблюдательный и мониторинговый орган омбудсман рекомендует установить в воинских частях и это предложение находится на рассмотрении в соответствующих компетентных органах.

Налажены тесные деловые отношения сотрудничества с такими международными универсальными и региональными организациями как ООН и ее специализированные учреждения (ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, UNDP, UNHCHR, UNHCR, UNDP и т.д.), Совет Европы, ОБСЕ, Европейский Союз и др.

Следует отметить что 27 октября 2006-го года Международным Координационным Комитетом Национальных Институтов по правам человека Институту Омбудсмана Азербайджана был присвоен статус «А», в признание полного соответствия его деятельности как национального института по правам человека Парижским Принципам. Данный статус наряду с тем, что дает импульс еще большему расширению международных связей, сотрудничества с ООН и его организациями, также создает возможность для независимого участия в деятельности Совета по правам человека ООН и давать рекомендации, а также отзывы относительно отчетов Правительства Азербайджана, представляемых в Договорные Организации ООН.

Согласно статусу «А» 8-го сентября 2008-го года Уполномоченный предоставил специальный доклад по УПО (Универсальный Периодический Обзор) в Совет по правам человека ООН.

За короткий период своей деятельности Уполномоченный по правам человека Азербайджанской Республики с целью усовершенствования приобретенного опыта в области защиты и пропаганды прав и свобод человека и развития сотрудничества в этом направлении с различными международными организациями, организованы в городе Баку 7 международных конференций омбудсманов, при поддержке различных международных организаций, таких как ООН, Совет Европы, Европейская Комиссия, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и др.

В итоге этих конференций были приняты Бакинские Декларации по обсуждаемой теме.

Последней такой конференцией стала проведенная в Баку 17-19 июня с.г. 7-я Международная Бакинская Конференция Омбудсманов на тему «Биоэтика, права человека и новые технологии: правовые и этические аспекты репродуктивного здоровья и планирования семьи», посвященная 60-летию Совета Европы и Дню прав человека в Азербайджане. В работе конференции принимали участие представители омбудсманов многих стран, в том числе и региональные омбудсмены России.

Принимая во внимание 60-летие Совета Европы в этом году, в последней Декларации сделан акцент на необходимость усиления деятельности в области оценки и пропаганды имплементации Европейской Конвенции по правам человека; и вместе с тем усиления деятельности в сфере соблюдения прав человека,

биоэтических норм в условиях интенсивного научно-технического прогресса и развития биомедицины, поощрения и поддержки уважения к достоинству человека.

Сегодня, когда исполняется 7 лет избрания первого омбудсмана, мы анализируем, что дало стране создание и деятельность этого института.

Охарактеризовывая ситуацию в целом можно сказать, что изменилось отношение должностных лиц к правам человека в позитивном направлении, что привело к совершенствованию демократического администрирования, рационального управления (good governance), повышению правовой культуры и осознанию необходимости уважения верховенства закона и прав человека, а также осведомленности людей об их правах в результате широкой массовой просветительской работы, что помогает им в реализации прав.

Таким образом, доведя вкратце до вашего внимания определенный опыт в этой области Уполномоченного по Правам Человека Азербайджанской Республики, несущей на себе обязательство восстановления нарушенных прав человека, в конце хочу отметить, что Омбудсмен и в будущем еще более усовершенствуя, будет продолжать свою деятельность, претворяемую в жизнь как важный гарант защиты прав человека наряду с другими правозащитными механизмами государства на пути демократических преобразований и построении правового государства.

**Благодарю за внимание!**