



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации
А.Ю.Мешкова**

**на открытии Ежегодной конференции ОБСЕ
по обзору проблем в области безопасности**

(Вена, 28 июня 2016 года)

Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые дамы и господа,

Рассматриваем Ежегодную конференцию ОБСЕ в качестве ключевой площадки диалога по всему спектру угроз безопасности и обзора работы Организации и государств-участников в этой области.

Ожидаем честной дискуссии по всем современным вызовам европейской безопасности. Скажу прямо, нынешнее положение дел удручает. Всё очевидней становится высокая цена отсутствия устойчивой и эффективной архитектуры безопасности, которая должна объединять страны Евро-Атлантики и Евразии на основе принципа неделимости безопасности.

Сегодня НАТО откровенно переводит взаимодействие с Россией в логику конфронтации. Никак иначе нельзя трактовать политику альянса по наращиванию военного потенциала на «восточном фланге» и официальный курс на «сдерживание» России. Это – прямое посягательство на устои безопасности в Европе. Происходит беспрецедентная милитаризация Центральной и Восточной Европы. Почти все страны НАТО взяли курс на увеличение военных расходов. Альянс проводит неоправданно массовые военные учения. Только в этом месяце в рамках учений «Анаконда-2016» (которые, кстати, стали самыми масштабными с 1989 года) и совпавших с ними по времени морских манёвров у российских границ одновременно оказались 50 тыс. военнослужащих стран НАТО и стран-партнёров. От руководства альянса мы постоянно слышим о планах «непрерывного военного присутствия». Активно развивается военная инфраструктура – развёртываются силы экстренного реагирования, передовые координационные центры и склады.

Стратегическая ситуация в Европе осложняется и планами США по развёртыванию системы ПРО в Европе. Показательно, что Вашингтон не намерен

корректировать свои противоракетные планы, несмотря на прогресс в переговорах по иранской ядерной программе.

На этом фоне страны НАТО адресуют России предложения работать над «существенной модернизацией» Венского документа 2011 года, куда они в основном вкладывают меры повышения прозрачности российских вооружённых сил. Получается «театр абсурда». Хотел бы напомнить, что меры транспарентности нельзя выстроить в условиях конфронтации, политики санкций и отказа от военного сотрудничества. Новую систему контроля над обычными вооружениями можно строить только на основе взаимности, уважения национальных интересов и при равной и неделимой безопасности для всех. Меры доверия и режим контроля над вооружениями должны рассматриваться в комплексе.

Тем не менее, мы продолжаем надеяться, что в НАТО возобладает здравый смысл. Рассчитываем, что наши западные партнеры найдут силы отказаться от выстраивания конфронтационных схем и задумаются об объединении усилий с Россией в обеспечении глобальной и региональной безопасности. Хороший пример – совместные действия по борьбе с ИГИЛ в Сирии.

Уважаемые участники Конференции,

Надеемся, что в ходе этого форума состоится обстоятельный разговор о путях повышения потенциала ОБСЕ в борьбе с международным терроризмом и незаконным оборотом наркотиков, а также о реагировании на угрозы, исходящие из-за пределов пространства ОБСЕ.

Международный опыт доказывает недопустимость «двойных стандартов», деления террористов на «плохих» и «не совсем плохих». «Исламское государство» и другие группировки, такие как «Джабхат ан-Нусра» появились не сами собой. Этому способствовала недалёковидное использование экстремистских движений для реализации конъюнктурных политических и геополитических целей, включая борьбу с «неугодными» режимами. Такая политика привела к хаосу и дестабилизации целых регионов и разгулу терроризма. Россия призывает к формированию по-настоящему «единого фронта» борьбы с террором – при центральной роли ООН, на базе норм и принципов международного права, включая принципы равноправия, суверенитета государств и невмешательства во внутренние дела.

Антитеррористическая и антинаркотическая работа является одним из ключевых направлений деятельности ОБСЕ. Секретариат ОБСЕ работает в пользу успешного выполнения государствами обязательств в этих областях, осуществляет важные проекты. Один из них реализуется в России. С 2008 года мы обучаем наркополицейских из Афганистана в подмосковном Домодедово. Скоро будет задействован учебный центр в Санкт-Петербурге и организованы курсы для слушателей из Сербии. Заметный вклад в общие усилия вносят регулярные конференции Действующего председательства ОБСЕ по антитеррору и наркотикам. Хотел бы еще раз призвать подумать о создании в Секретариате ОБСЕ отдельного подразделения по противодействию наркоугрозе. Считаю, что эта структура очень востребована.

В прошлом году на СМВД в Белграде наши министры приняли важные документы по борьбе с терроризмом, радикализацией и решению мировой проблемы наркотиков. Считаю, что эти усилия ОБСЕ надо продолжить и согласовать к министерской встрече в Гамбурге весомый пакет решений. Мы разделяем предложения германского председательства о подключении ОБСЕ к инициативе ИКАО по обмену расширенными данными на авиапассажиров для предупреждения перемещения иностранных террористов-боевиков. Хотел бы обратить внимание и на проект резолюции ПА ОБСЕ, подготовленный российским спецпредставителем

Председателя Ассамблеи по антитеррору Николаем Ковалевым, о введении видеонаблюдения на гражданских самолетах в целях безопасности. Надеемся, что резолюция будет принята на сессии в Тбилиси 1-5 июля.

Отмечаем важную работу ОБСЕ по выработке мер доверия в информпространстве. В марте было согласовано дополнение к «Первоначальному перечню мер укрепления доверия». Теперь нужно сконцентрировать усилия на реализации этих мер, а не на их расширении.

Дамы и господа,

В зоне ответственности ОБСЕ не решён целый ряд конфликтов. Таких «болевых точек» немало – Косово, Приднестровье, Нагорный Карабах, Донбасс.

Ключевыми принципами мирного разрешения конфликтов остаются мирное урегулирование споров, вовлеченность сторон, а также бережное отношение к имеющимся переговорным форматам и инструментам. Важно также, особенно на ранней стадии конфликтов, не переходить грань между «услугами» превентивной дипломатии и вмешательством во внутривнутриполитические процессы.

Хочу особо выделить принцип вовлеченности сторон. Нельзя урегулировать спор, слушая только одну сторону. Надо приглашать на площадки ОБСЕ не только представителей Косово, как это делается в последнее время явочным порядком и вопреки мнению ряда стран, но и представителей сторон других конфликтов в регионе ОБСЕ.

В Косово сейчас сохраняется непростая ситуация. Международные присутствия, в т.ч. Миссия ОБСЕ, сигнализируют о внутривнутриполитической нестабильности, незащищенности национальных меньшинств, в первую очередь сербов, политизированности судебной системы, коррупции и преступности. Это свидетельствует о необходимости продолжения вовлеченности ОБСЕ в косовские дела. Миссия ОБСЕ должна продолжать действовать в правовых рамках резолюции 1244 СБ ООН и учитывать результаты диалога Белград-Приштина под эгидой Евросоюза. Недопустимо втягивание Миссии в непрофильные проекты, в том числе по рекламированию евроатлантической интеграции края. Ресурсы ОБСЕ должны использоваться на решение реальных острых проблем.

Мы приветствуем усилия ОБСЕ по содействию урегулированию конфликта на востоке Украины, работу координатора Контактной группы М.Сайдика, главы СММ Э.Апакана и его заместителя А.Хуга. Ключом к урегулированию является выполнение политических аспектов минского Комплекса мер, связанных с предоставлением Донбассу особого статуса, амнистии, конституционной реформы и проведения местных выборов. Отмечаем непростую ситуацию на линии соприкосновения. Главной проблемой остаются провокации ВСУ, занятие ими «серых зон» и продвижение к позициям ополчения, исчезновение со складов боевой техники. Мы поддерживаем инициативы СММ по разведению сторон, созданию демилитаризованных зон, организации их круглосуточного мониторинга, а также мест хранения вооружений, подлежащих отводу.

Серьезным достижением в приднестровском урегулировании считаем возобновление после двухлетнего перерыва официальной работы Постоянного совещания в формате «5+2». Надеемся, что германское председательство продолжит усилия по закреплению этой позитивной тенденции. Исходим из того, что Киев, назначив своего нового спецпредставителя, будет продолжать соблюдать свои международные обязательства одного из двух гарантов урегулирования и посредника в переговорном процессе.

Россия играет активную роль в урегулировании нагорнокарабахского конфликта. Были крайне обеспокоены эскалацией боевых действий вокруг Нагорного

Карабаха в начале апреля, предприняли максимум усилий для прекращения огня. Продолжим оказывать посредническое содействие Еревану и Баку в качестве сопредседателя Минской группы ОБСЕ. Важным стабилизирующим элементом стала встреча глав государств России, Азербайджана и Армении в Стрельне 20 июня. Рассчитываем, что заданная позитивная динамика диалога позволит не просто успокоить ситуацию, но и продвинуться в процессе урегулирования. В этом же русле идёт инициатива по усилению офиса Личного представителя Действующего председателя ОБСЕ А.Каспржика, которую мы поддерживаем.

Мы также отмечаем сопредседательство ОБСЕ (наряду с ООН и ЕС) на Женевских дискуссиях по безопасности в Закавказье. Первоочередной задачей является заключение юридически обязывающих соглашений о неприменении силы между Грузией и Абхазией с Южной Осетией. Эта тема приобретает все большую актуальность в свете стремления Тбилиси дестабилизировать обстановку путем сближения с НАТО и наращивания наступательного военного потенциала. Эффективность Женевских дискуссий подрывает ежегодное внесение Грузией в ГА ООН политизированного проекта резолюции по беженцам и ВПЛ. Абхазские и югоосетинские представители лишены возможности донести свою позицию до членов Ассамблеи, поскольку власти США отказывают им в визах. Обсуждать такие вопросы в их отсутствие бессмысленно.

Уважаемые коллеги,

Не может не тревожить положение дел в регионах, прилегающих к пространству ОБСЕ. Развитие ситуации в Афганистане вызывает серьезное беспокойство, особенно рост численности и активизация международных террористических группировок, экстремистов и фундаменталистов. Не менее важен средиземноморский вектор работы ОБСЕ. Средиземноморье стало мощнейшим генератором нестабильности.

В ходе Конференции важно обстоятельно рассмотреть причины и пути решения беспрецедентного миграционного кризиса, охватившего страны Европейского союза. Массовое прибытие в Европу беженцев, в основном из региона Ближнего Востока и Северной Африки, во многом стало следствием недальновидного вмешательства во внутренние дела государств в целях их дестабилизации и насильственной смены неугодных правительств. Основная задача сегодня – устранение первопричин кризиса, прежде всего через мирное урегулирование в Сирии, Ливии и Ираке.

Осознание важности этой проблемы постепенно происходит и в ОБСЕ. На сессию ПА ОБСЕ в Тбилиси вынесено целых три проекта резолюций по миграции. В марте в Риме успешно прошла конференция по миграции в рамках «Дней безопасности ОБСЕ». Мы разделяем ее итоговые рекомендации и надеемся, что они найдут отражение в практических действиях исполнительных структур ОБСЕ. Считаем, что наша Организация способна внести вклад в преодоление этого кризиса.

Уважаемые коллеги,

Мы рассчитываем на то, что, несмотря на различия в подходах стран ОБСЕ к выстраиванию архитектуры общеевропейской безопасности, среди нас возобладает политическая воля к поиску компромиссных решений проблем и путей противодействия вызовам и угрозам. Нельзя забывать, что именно в преодолении разделительных линий и согласовании действий в борьбе с общими вызовами заключается предназначение ОБСЕ.

Со своей стороны Россия готова к уважительному и конструктивному диалогу, направленному на развитие общеевропейской безопасности и сотрудничества.

Желаю плодотворной работы на конференции.

Благодарю за внимание.