

Варшавское совещание ОБСЕ 2013 года

Рабочее заседание 10: Борьба с торговлей людьми – Выполнение плана действий ОБСЕ *30 сентября 2013 года*

Выступление делегации Республики Беларусь

Уважаемая госпожа Модератор,
Уважаемые участники Совещания,

Считаем исключительно важным продолжение энергичных, системных усилий ОБСЕ по противодействию траффингу в тесном взаимодействии с государствами-участниками, другими международными организациями, гражданским сектором.

Приветствуем приоритетное внимание к теме антитраффинга со стороны украинского председательства, а также проведение в июне 2013 года двух конференций ОБСЕ высокого уровня по проблематике борьбы с торговлей людьми. Надеемся, данные мероприятия придадут дополнительный импульс и заложат хорошую основу для дальнейшей адаптации антитраффинговой деятельности ОБСЕ к современным реалиям, в том числе в плане выхода на конкретные, субстантивные решения к СМВД ОБСЕ в Киеве. По нашему мнению, требует обновления либо дополнения План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, который был принят ещё в 2004 году.

Ситуация с траффингом в Республике Беларусь

Проблема торговли людьми продолжает оставаться актуальной для Республики Беларусь.

Сексуальная эксплуатация является самой распространенной формой торговли людьми для Беларуси. Так, из 4 923 жертв торговли людьми, установленных в 2002–2013 годах, сексуальной эксплуатации подверглось 4 339 человек, трудовой – 581, изъятию органов – 3.

Беларусь преимущественно является страной происхождения "живого товара". Имели место единичные случаи, когда Беларусь выступила страной назначения. Выявлены случаи внутренней эксплуатации.

С 2002 года правоохранные органы Беларуси ликвидировали 22 преступные организации (из них 21 транснациональную) и 83 организованные группы. За торговлю людьми и связанные с ней преступления осуждено более 2 тыс. человек, в том числе более 700 - к лишению свободы.

Принимаемые меры позволили существенно снизить масштабы торговли людьми в Беларуси. Вместе с тем, все ещё остается на высоком уровне использование занятия проституцией, наблюдается рост преступлений, связанных с детской порнографией и педофилией, которые зачастую сопряжены с торговлей людьми.

Меры по противодействию торговле людьми в Беларуси

Противодействие трафикингу носит комплексный характер.

Совершенствование национального законодательства

Беларусь является участницей всех универсальных конвенций ООН в области борьбы с торговлей людьми, с 2013 года является участницей Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, а также участвовала в разработке модельных законов СНГ "О противодействии торговле людьми", "Об оказании помощи жертвам торговли людьми". На основании международных договоров создано национальное законодательство.

Закон о противодействии торговле людьми, в котором учтены все рекомендации Спецдокладчика ООН по вопросу о торговле людьми по итогам визита в Беларусь в 2009 году, принят в 2012 году. В нем в качестве приоритетной задачи определено оказание помощи жертвам. Законодательно закреплено понятие "жертва торговли людьми", определены меры по защите и реабилитации жертв, которые осуществляются безвозмездно, независимо от того, является жертва иностранным гражданином, гражданином Беларуси, лицом без гражданства, независимо от того, сотрудничает ли жертва со следствием. В ходе следствия жертва может пользоваться родным языком или услугами переводчика, которого предоставляет государство на безвозмездной основе.

Кроме того, законодательно предусмотрено, что жертвы торговли людьми получают бесплатную юридическую, психологическую, медицинскую помощь, содействие в трудоустройстве, а также право на компенсацию за причиненный ущерб.

Вступивший в силу в январе 2013 года **Закон о социальном обслуживании** предполагает внедрение системы государственного социального заказа, а также предоставление общественным организациям финансовой помощи со стороны государства на оказание помощи, социальных и реабилитационных услуг, в том числе жертвам торговли людьми.

В рамках **Уголовного кодекса** действуют 6 составов преступлений, криминализирующих торговлю людьми и связанные с ней деяния, которые охватывают все виды и формы этого преступления. В отдельную группу вынесены преступления, связанные с порнографией, в том числе детской.

В 2013 году на рассмотрение в Парламент внесены поправки в ряд кодексов, предусматривающие новую редакцию статьи 181 Уголовного кодекса (торговля людьми), а также совершенствование норм, криминализирующих деяния, связанные с торговлей людьми и детской порнографией.

Деятельность государственных органов, международных организаций, общественных объединений и их координация

Реализуется **Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми**, представленный в виде Государственных программ. В настоящее время идет выполнение мероприятий третьей по счету **Государственной программы противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2011–2013 годы** (если первые две Программы в основном были ориентированы на уголовное преследование траффикеров, то в третьей Программе акцент делается на предупреждении торговли людьми, защите и реабилитации жертв). Начала действовать **Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013–2015 годы**, треть мероприятий которой направлены на противодействие торговле людьми. Программы реализуются при активном участии НПО и Международной организации по миграции (МОМ).

Взаимодействие и координация государственных структур с неправительственными организациями осуществляется также в рамках проектов международной технической помощи.

Действует "горячая линия" для информирования граждан по вопросу торговли людьми, которая обслуживается несколькими НПО.

В целях реабилитации жертв старше 18 лет на базе центров социального обслуживания населения созданы 50 "кризисных комнат" (shelters); для жертв от 3-х до 18-ти лет действуют, 128 приютов на базе социально-педагогических центров, для детей в возрасте до 3-х лет предусмотрена реабилитация в 10 домах ребенка (случаев торговли детьми такого возраста в Беларуси не выявлено).

Необходимо отметить, что в вопросах реабилитации Беларусь, в основном, использует возможности международных и неправительственных организаций. Оказание помощи жертвам торговли

людьми со стороны государственных органов – это большой пласт работы, которую ещё предстоит проделать.

Проанализировав ситуацию, МИД и МВД инициировали разработку межведомственного нормативного акта, устанавливающего механизм идентификации жертв торговли людьми и направления их на реабилитацию (планируемый срок принятия – 2014 год).

Система подготовки кадров

В Академии МВД Республики Беларусь с 2005 года для криминальной милиции осуществляется подготовка специалистов по противодействию торговле людьми. С 2007 года функционирует **Международный учебный центр в сфере миграции и противодействия торговле людьми**, который является базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств-участников СНГ. С момента открытия в Международном учебном центре прошли обучение более тысячи представителей правоохранительных органов и социальных служб из 16 государств.

При содействии международных экспертов разработаны образовательные курсы, которые затрагивают противодействие не только торговле людьми, но и нелегальной миграции, борьбу с детской порнографией в сети Интернет, а также сферу реабилитации и реинтеграции жертв.

Международное сотрудничество

Беларусь активно выступает на международной арене с предложениями по борьбе с современным рабством.

В развитие инициативы Республики Беларусь в июле 2010 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми.

В мае 2013 года в Нью-Йорке прошло заседание высокого уровня Генеральной ассамблеи ООН для оценки хода выполнения Глобального плана. Тематическое мероприятие такого уровня и масштаба, в котором приняли участие высокие представители многих стран-членов, руководство ООН и других профильных международных организаций, а также неправительственные организации, активно вовлеченные в противодействие торговле людьми, проводилось в рамках ООН впервые.

Необходимо обратить внимание на принятие в апреле 2013 года в ходе 22-й сессии Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию инициированной Республикой Беларусь резолюции "Осуществление Глобального плана действий ООН по борьбе

с торговлей людьми". В данном документе фактически впервые обозначена необходимость борьбы международного сообщества с торговлей людьми в целях извлечения органов, тканей и клеток. В этом контексте отмечаем исследование по данной теме, подготовленное экспертами офиса Спецпредставителя ОБСЕ и опубликованное в июне 2013 года.

В Беларуси ежегодно организуются международные антитраффикинговые форумы. Так, в мае 2013 года в Минске проведен семинар для представителей компетентных органов государств-членов Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, и международных организаций по теме соблюдения различных аспектов прав человека в процессе борьбы с торговлей людьми. В работе международного форума приняли участие заместитель Генерального секретаря ООН – Исполнительный директор УНП ООН Юрий Федотов, заместитель Координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Рут Пойман.

В 2007-2013 годах в Беларуси при донорской поддержке МОМ успешно реализован проект международной технической помощи "Борьба с торговлей людьми: Республика Беларусь" (бюджет – более 4,4 млн. долларов США).

Совместными усилиями МВД и Представительства МОМ в Беларуси подготовлен новый проект международной технической помощи "Укрепление национального потенциала Республики Беларусь в сфере противодействия торговле людьми", который является продолжением предыдущего проекта и направлен на закрепление уже достигнутых результатов. Реализацию проекта планируется начать до конца 2013 года. Проект ориентирован на противодействие новым вызовам и угрозам (детская порнография, трудовая эксплуатация), на развитие деятельности Национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми.

Успешное противодействие торговле людьми также строится на взаимодействии правоохранительных структур. Министерством внутренних дел Беларуси налажены прямые контакты с правоохранительными органами стран СНГ, Евросоюза, Ближнего Востока. С некоторыми странами у Беларуси есть международные соглашения исключительно по противодействию торговле людьми, например с Турцией. Это существенно повышает эффективность взаимодействия правоохранительных органов.

Благодарим за внимание!