



**ОТЧЕТ**  
**по наблюдению за внеочередными выборами депутатов Мажилиса Парламента РК**  
**и очередными выборами депутатов Маслихатов РК, 18 августа 2007 года**  
**и за выборами депутатов Мажилиса Парламента РК, избираемых Ассамблей**  
**народа Казахстана 20 августа 2007 года**

## Содержание:

- I. История РСНН
- II. Введение
- III. Долгосрочное наблюдение
  1. Введение
  2. Предвыборная кампания
  3. Использование административного ресурса/злоупотребление
  4. Работа избирательных комиссий всех уровней и на всех этапах подготовки
  5. Списки избирателей
  6. Средства Массовой Информации
  7. Заключение
- IV. Предварительное наблюдение за готовностью избирательных участков ко дню голосования
- V. Наблюдение в день голосования за внеочередными выборами депутатов Мажилиса Парламента РК и очередными выборами депутатов Маслихатов РК, 18 августа 2007 года
  1. Введение
  2. Открытие избирательных участков
  3. Процедура голосования
  4. Закрытие избирательных участков
  5. Заключение РСНН по наблюдению в день голосования за внеочередными выборами депутатов Мажилиса Парламента РК и очередными выборами депутатов Маслихатов РК, 18 августа 2007 года
- VI. Выборы депутатов Мажилиса Парламента РК, избираемых от Ассамблеи народа Казахстана 20 августа 2007 года
  1. Законодательная база
  2. День выборов
- VII. Заключение
- VIII. Рекомендации РСНН

## I. История РСНН

Ассоциация РСНН была образована в 1999 году как коалиция НПО, целью которых было образование избирателей и вовлечение граждан РК в процесс наблюдения за выборами. Первоначально миссией РСНН был мониторинг выборов в Парламент РК в 1999 году. Сейчас миссия РСНН включает поддержку развития в Казахстане гражданского общества и обеспечение прозрачности и достоверности электорального процесса в РК.

В 1999 году Ассоциация РСНН провела мониторинг выборов в Парламент РК, став первой в истории независимого Казахстана организацией внутреннего наблюдения за выборами. В рамках мониторинга было подготовлено 2500 наблюдателей, которые работали на избирательных участках по всей стране. На основании информации, полученной в ходе мониторинга, РСНН подготовила отчет, который получил высокую оценку со стороны как казахстанского, так и международного сообщества.

В 2000 году Ассоциация РСНН провела первую в РК национальную программу эдвокаси, направленную на улучшение законодательства о местном самоуправлении. В ходе кампании было собрано более 90000 подписей граждан РК, способствовавших блокированию недоработанного закона о местном самоуправлении. Кампания стала первым в истории независимого Казахстана примером оказания влияния гражданского сектора на законодательный процесс.

В 2001 году Ассоциация РСНН провела вторую кампанию эдвокаси, направленную на совершенствование поправок в закон о средствах массовой информации. Входящие в РСНН НПО организовали отправку сотен писем и телефонных звонков депутатам Парламента РК, что привело к откладыванию рассмотрения Мажилисом Парламента РК предлагаемых правительством поправок.

В 2001 году Ассоциация РСНН провела третью кампанию эдвокаси, направленную на совершенствование выборного законодательства в РК. В ходе кампании было собрано 55000 подписей граждан РК в поддержку разработанных РСНН поправок в КЗ РК «О выборах в РК». Поправки РСНН, направленные на большую демократизацию и прозрачность электорального процесса, вошли в общую таблицу поправок, представленных политическими партиями, НПО и общественными движениями РК для дальнейшего рассмотрения их депутатами Парламента РК.

В 2002 году Ассоциация РСНН провела четвертую кампанию эдвокаси, направленную на совершенствование жилищного законодательства РК и приведение его к международным стандартам, а также с целью увеличения гражданского участия в процессе управления собственным жильем. РСНН собрала 54000 подписей и провела 300 встреч с депутатами Мажилиса и Маслихатов, представителями акиматов, председателями КСК. В результате кампании, четыре региональных координатора РСНН вошли в состав рабочей группы Парламента РК по внесению изменений и дополнений в закон «О жилищных отношениях в РК». Все рекомендации рабочей группы вошли в проект закона «О внесении изменений и дополнений в закон РК «О жилищных отношениях»». Еще одним результатом кампании стало увеличение количества обращений граждан РК в суды по поводу нарушения жилищного законодательства.

В декабре 2002 года Ассоциация РСНН провела мониторинг довыборов в Парламент РК в Павлодаре, Караганде и Атырау. В ходе подготовки к мониторингу, региональные координаторы РСНН обучались на тренинге, проведенном экспертами по наблюдению за выборами из партнерских организаций из Грузии и Украины. Впоследствии, региональные координаторы провели региональные тренинги для наблюдателей. В день выборов РСНН выставила на участки более 300 наблюдателей. Результаты мониторинга были представлены в «Отчете независимых наблюдателей», а также на общественных слушаниях, проведенных в феврале 2003 года в Астане с участием представителей ЦИК РК и депутатского корпуса.

В 2003 году РСНН провела первый в Казахстане долгосрочный мониторинг выборов в Маслихаты, в котором концентрировала свои усилия на трех направлениях: наблюдение за деятельностью избирательных комиссий, наблюдение за деятельностью местных органов власти и мониторинг кампаний кандидатов. Материалы, полученные в ходе долгосрочного мониторинга, были представлены в «Отчете независимых наблюдателей», а также на круглом столе, проведенном в ноябре 2003 года Алматы с участием представителей ЦИК, политических партий и депутатского корпуса.

В 2004 году РСНН провела в Казахстане долгосрочный мониторинг выборов в Мажилис Парламента РК.

В 2004 году 100 краткосрочных и 5 долгосрочных наблюдателей РСНН приняли участие в международном наблюдении за вторым туром и в последствии за переголосованием второго тура президентских выборов в Украине, а также в наблюдении за выборами депутатов в Жогорку Кенеш Кыргызстана в 2004-2005 гг. и выборами президента Кыргызстана в 2005 году.

В 2005 году РСНН провела долгосрочное и краткосрочное наблюдение за выборами Президента РК в 11 регионах страны и эдвокаси кампанию в рамках проекта по наблюдению за деятельностью депутатов Мажилиса Парламента РК. Было собрано более 60000 подписей по внесению дополнения в Регламент Мажилиса по одноименному и немедленному обнаружению поименного голосования депутатов.

В 2006 году РСНН начала реализацию нового проекта по мониторингу деятельности Маслихатов, а также провела долгосрочное и краткосрочное наблюдение за выборами Акимов районов и городов областного значения. Кроме того, приняла участие в наблюдении за выборами депутатов Верховной Рады Украины в 2006 году.

С февраля 2007 года РСНН реализует третий год проекта «Долгосрочный мониторинг деятельности депутатов Мажилиса Парламента РК». В 2007 РСНН при поддержке Национального демократического института международных отношений в Казахстане провела три гражданских форума в городах Актобе, Тараз, Костанай.

В мае 2007 РСНН при поддержке ОБСЕ провела международную конференцию «Развитие института местных наблюдателей за выборами в Республике Казахстан». Основными целями международной конференции было обсуждение проблем проведения внутреннего наблюдения за выборами в РК, опыт проведения наблюдения в зарубежных странах, выработка принципов взаимодействия организаций по наблюдению за выборами в РК, разработка рекомендаций к методологии и стандартам независимого наблюдения за выборами в Казахстане. Логическим завершением международной конференнции стало проведения второго этапа проекта «Развитие института местных наблюдателей за выборами в Республике Казахстан» в рамках которого были проведены тренинги тренеров для НПО, общественных объединений и политических партий 27-28 июля. Было обучено 60 тренеров с 12 регионов Казахстана.

С 9 июля 2007 РСНН провела долгосрочное и краткосрочное наблюдение за внеочередными выборами в Мажилис Парламента РК и очередными выборами в Маслихат 2007 г., а также за выборами в Мажилис Парламента РК, избираемых Ассамблей народа Казахстана. Было обучено 11 ДСН и 2000 КСН. Долгосрочное наблюдение проводилось в 9 областях и 2 городах страны и краткосрочное наблюдение на 1917 избирательных участках.

Члены РСНН часто приглашаются на различные мероприятия, как национального масштаба, так и международные, с целью обмена опытом по проведению мониторинга выборов, совершенствованию выборного законодательства и программам эдвокаси. Многие члены РСНН регулярно появляются на телевидении и радио, а также пишут статьи и книги по электоральному процессу и развитию демократии.

## **II. Введение**

Республиканская Сеть Независимых Наблюдателей (РСНН), миссией которой является наблюдение за выборами и референдумами всех уровней, провела долгосрочное и краткосрочное наблюдение за внеочередными выборами в Мажилис Парламента РК и очередными выборами депутатов Маслихатов РК, 18 августа 2007 года и за выборами в Мажилис Парламента РК, избираемых Ассамблей народа Казахстана 20 августа 2007 года.

Сотрудниками центрального офиса РСНН был проведен тренинг тренеров для региональных координаторов РСНН, НПО и политических партий страны, было обучено 60 тренеров, кроме того, был разработан план и методология независимого наблюдения. Также сотрудниками центрального и региональных офисов РСНН было проведено более 70 тренингов по подготовке краткосрочных наблюдателей. Всего по всей стране было обучено более 2000 наблюдателей и 200 мобильных капитанов.

Основным объектом независимого наблюдения является выборный процесс, мониторинг направлен на выявление фактов нарушений, угрожающих их справедливому и честному проведению, а также предотвращение нарушений. Основным принципом независимого наблюдения является объективная оценка и анализ всего выборного процесса. Независимые наблюдатели РСНН заинтересованы в честности, прозрачности и легитимности процесса выборов. Республиканская Сеть Независимых Наблюдателей ни прямым, ни косвенным образом не оказывает поддержку и не противостоит каким-либо кандидатам или политическим партиям, которые участвуют в выборах.

**Проведение независимого наблюдения преследует следующие цели:**

- повышение общественного доверия к выборам;
- продвижение открытости и гласности выборного процесса;
- предотвращение нарушений на всех этапах выборного процесса;
- выявление нарушений и их анализ;
- разработка рекомендаций по улучшению выборного законодательства и выборного процесса.

***На основе долгосрочного и краткосрочного наблюдения за внеочередными выборами в Мажилис Парламента РК и очередными выборами депутатов Маслихатов РК, 18 августа 2007 года и за выборами в Мажилис Парламента РК, избираемых Ассамблей народа Казахстана 20 августа 2007 года, Республиканская Сеть Независимых Наблюдателей отмечает.....***

.....

### **III. Долгосрочное наблюдение**

#### **1. Введение**

Ассоциация «Республиканская Сеть Независимых Наблюдателей» с 9 июля по 16 августа 2007 года провела долгосрочный мониторинг за внеочередными выборами депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан по единому общенациональному округу и очередными выборами депутатов Маслихатов Республики Казахстан. А также за внеочередными выборами в Мажилис Парламента РК, избираемых Ассамблей народа Казахстана 20 августа 2007 года. Долгосрочное наблюдение РСНН проводилось в 9 областях (Актобинская, Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Карагандинская, Костанайская, Кызылординская, Мангыстауская, Северо-Казахстанская, Южно-Казахстанская области) и городах Астана и Алматы.

Целями долгосрочного наблюдения РСНН явились:

- повышение прозрачности избирательного процесса;
- повышение информированности общественности о выборах;
- фиксирование нарушений в ходе избирательного процесса;
- разработка рекомендаций по улучшению избирательного процесса.

Долгосрочное наблюдение РСНН включает мониторинг:

- проведения предвыборной кампании, активности политических партий и кандидатов;
- деятельности органов местной исполнительной власти и прокуратуры (использование административного ресурса / злоупотребление);
- деятельности избирательных комиссий всех уровней и на всех этапах подготовки;
- списков избирателей;
- Средств Массовой Информации РК.

На основе собственного опыта проведенных миссий по наблюдению за выборами всех уровней в Казахстане, РСНН разработала систему критериев оценки выборного процесса на предмет

легитимности и соответствия демократическим принципам и стандартам, в том числе – международным. Кроме того, по результатам каждого наблюдения предлагались рекомендации по улучшению выборного законодательства РК, а также деятельности всех субъектов избирательного процесса. В ходе нынешней миссии РСНН был разработан план действий и методология наблюдения с учетом всех особенностей данных выборов по проведению долгосрочного наблюдения, было обучено 11 долгосрочных наблюдателей. На основе критериев оценки выборного процесса были разработаны стандартизированные формы, по которым долгосрочные наблюдатели РСНН представляли еженедельные отчеты в центральный офис, где производился их окончательный анализ и обобщение. В ходе мониторинга использовались данные из печатных и электронных СМИ, информацию, полученную от официальных лиц избирательных комиссий, местных органов власти, штабов кандидатов и политических партий, а также официальные ответы на письма долгосрочных наблюдателей – координаторов РСНН.

27-28 июля 2007 года РСНН провела два тренинга тренеров для представителей общественных организаций и политических партий РК по проведению независимого наблюдения, на которых обучила 60 тренеров. Кроме того, в рамках плана деятельности РСНН обучила 2000 краткосрочных наблюдателей и 200 мобильных капитанов в 9 областях и 2 городах страны.

18 августа 2007 года РСНН выставила на избирательные участки 1917 обученных независимых наблюдателей, а также 200 мобильных капитанов. 20 августа 2007 года РСНН провела наблюдение за внеочередными выборами депутатов Мажилиса Парламента РК, избираемых от Ассамблеи народа Казахстана.

Разработан стандартизированный блокнот для независимых наблюдателей на основе, которого проводилось наблюдение в день голосования и день, предшествующий дню голосованию. В зону охвата наблюдения вошли 9 областей страны (Актобинская, Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Карагандинская, Костанайская, Кызылординская, Мангыстауская, Северо-Казахстанская, Южно-Казахстанская) и 2 города - г. Астана и г. Алматы.

Республиканская Сеть Независимых Наблюдателей 20 августа 2007 года провела пресс-конференцию по итогам наблюдения за днем голосования 18 августа 2007 года в г. Алматы - Казахстанский пресс-клуб. Также, подготовила данный итоговый отчет по долгосрочному и краткосрочному наблюдению за внеочередными выборами депутатов Мажилиса РК и очередными выборами депутатов Маслихатов 18 августа 2007 года, и за внеочередными выборами депутатов Мажилиса Парламента РК, избираемых от Ассамблеи народа Казахстана 20 августа 2007 года. С использованием статистического анализа форм наблюдения, поступивших от краткосрочных наблюдателей.

## **2. Предвыборная кампания**

Республиканской Сетью Независимых Наблюдателей в период долгосрочного наблюдения за выборами депутатов Мажилиса Парламента и депутатов Маслихатов РК не было выявлено серьезных нарушений на стадии регистрации кандидатов.

РСНН с сожалением констатирует слабую активность большинства партий и кандидатов в депутаты маслихатов при проведении агитационной кампании, что говорит об их неготовности вести полноценную кампанию. Наиболее активны партии «Нур-Отан», «ОСДП» и «Ак-Жол». Активность остальных партий: «Руханият», «КНПК», «АУЫЛ» и «Партии Патриотов» менее заметна. Активность кандидатов в депутаты маслихатов слабо выражена. В такой ситуации сложно было говорить о наличии реального выбора у избирателей, в особенности на выборах депутатов Маслихатов РК.

Практически все партии нарушали требования КЗ РК «О выборах в РК» о размещении агитационных материалов в строго отведенных местах. Поэтому возникает вопрос о целесообразности наличия такого запрета в законодательстве о выборах.

Ранее РСНН предлагала в своих рекомендациях необходимость разработки механизма обеспечения доступа всех кандидатов и партий к билбордам и лайт-боксам на равных основаниях. Однако законодательство в этой части не претерпело изменений и ситуация с ограниченным доступом сохраняется.

Массовые задержания агитаторов полицией не были замечены, однако единичные случаи задержаний имели место. Например, агитаторы партии ОСДП были задержаны в г. Актобе сотрудниками полиции, а затем отпущены без предъявления обвинений.

Ни одна политическая партия не отказалась от участия в телевизионных дебатах, в том числе были проведены дебаты между партией представляющей оппозицию и партией власти.

### 3. Использование административного ресурса / злоупотребление

Анализ сведений полученных от 11 долгосрочных наблюдателей РСНН в регионах показал, что запрещенное КЗ РК «О Выборах в РК» участие в агитации государственных служащих носит систематический характер. Встречались случаи как прямой, так и косвенной агитации государственным служащими за одну из партий. Некоторые высшие государственные чиновники, а также глава государства входящие в список политической партии «Нур Отан» не ходили в отпуск на период агитационной кампании, как это предусмотрено выборным законодательством. Кроме того, имеется факт выступления одного из министра в прямом эфире на телевидении.

### 4. Работа избирательных комиссий всех уровней и на всех этапах подготовки

РСНН отмечает улучшение организации выборов со стороны ЦИК РК, которое заключалось в проведении большой информационной и разъяснительной работы для избирателей РК, обеспечением субъектов избирательного процесса всеми необходимыми материалами и информацией. РСНН также положительно оценивает прозрачность в деятельности ЦИК РК и территориальных избирательных комиссий при подготовке к проведению дня голосования, при проведении обучающих тренингов для членов участковых избирательных комиссий, сотрудничеству с местными и международными наблюдателями за выборами в РК, в том числе с РСНН.

Многие политические партии проявили слабую активность при формировании составов избирательных комиссий и не предоставили своевременно кандидатуры для включения в состав избирательных комиссий, одной из причин явились сжатые сроки проведения избирательной кампании. Тем не менее, РСНН рекомендует всем политическим партиям и кандидатам планомерно подходить к работе по подготовке для участия в выборах, и заниматься организационной работой также в период между выборами.

### 5. Списки избирателей

РСНН отмечает, что в некоторых участковых избирательных комиссиях отсутствуют готовые списки избирателей (например, УИК № 134, 14, 4 г. Караганда). Также не во всех УИК предоставлялась возможность ознакомления со списком избирателей. Также РСНН надеялась, что открытие ЦИК РК на сайте сервиса по проверке гражданами наличия себя в списках избирателей позволит улучшить ситуацию по точному составлению списков избирателей, обеспечит прозрачность избирательного процесса.

РСНН силами своих краткосрочных около 2000 человек и долгосрочных наблюдателей (11 человек) провело выборочную проверку точности составления списков избирателей на избирательных участках. На момент проведения долгосрочного наблюдения серьезных неточностей обнаружено не было. При проведении проверки списков избирателей по Костанайской области было обнаружено:

Адм. единица	Проверено избирателей	Найдено корректных	Найдено с неточностями	Не найдено
г. Костанай	96	92	4	-
г. Рудный	54	52	2	-
Костанайский район	67	66	1	-
Федоровский район	74	71	3	-
Тарановский район	48	46	2	-
Всего	339	327	12	-

На избирательном участке №81 г. Астаны был отмечен факт, когда по адресу пр. Абылай хана д.6 кв.67 прописано 72 человека, а по адресу пр. Абылай хана д.3/5 кв.6 прописано 30 человек. Данная инициатива РСНН по наблюдению за качеством составления списков избирателей будет продолжена вплоть до 17 августа 2007 года и результаты этой части долгосрочного наблюдения будут опубликованы в итоговом отчете РСНН.

В соответствии с п.1 ст.24 КЗ РК «О выборах в РК» списки избирателей составляются при выборах президента, **депутатов Мажилиса Парламента** и депутатов Маслихатов РК, членов иных органов местного самоуправления. **Как известно 9 депутатов Мажилиса будут избираться через**

**Ассамблею народа Казахстана 20 августа 2007 года.** На момент проведения ДСН РСНН не имела информацию о наличии «списка избирателей» от Ассамблеи народов Казахстана и об опубликовании его для всеобщего ознакомления. Отсутствие списков избирателей является грубым нарушением избирательного законодательства и соответственно, подрывает доверие граждан РК к данным выборам.

## **6. Средства Массовой Информации**

РСНН отмечает положительные изменения в ходе информирования в плане информирования населения о субъектах избирательного процесса со стороны как общереспубликанских, так и местных СМИ по сравнению с предыдущими избирательными кампаниями. Нами не было выявлено фактов изъятия, запрета на выпуск печатных СМИ. Всем политическим партиям было предоставлено дополнительное эфирное время на телевидении и радио со стороны ЦИК РК. РСНН положительно оценивает помощь коммерческих каналов в организации проведения теледебатов и их трансляции.

РСНН был отмечен случай запрета размещения видеороликов политической партии ОСДП. Одной из причин запрета было названо отсутствие разрешения от лиц, изображенных в этих роликах (требование законодательства РК п.10 ст.27 КЗ РК «О выборах в РК»). Однако, неизвестно есть ли разрешение от лиц, изображенных на биг-бордах других политических партий, в частности «Нур Отан» (изображение президента с большими группами строителей, детей и др.). Такое требование закона о получении разрешения РСНН считает излишне обременительным и создающим препятствия для проведения полноценной агитационной кампании, а также считает необоснованным обвинения в разжигании социальной розни, так как в данных видеороликах не было прямых призывов к конкретным действиям. Данный вывод был сделан в результате консультаций с наблюдателями РСНН. Долгосрочные наблюдатели РСНН отметили случай цензуры агитационных материалов со стороны руководителей СМИ, в частности главный редактор газеты «Казахстанская правда» опубликовал интервью кандидата от политической партии ОСДП, внося изменения в содержание ряда фраз без его разрешения. РСНН считает недопустимым подвергать цензуре агитационные материалы кандидатов (п.1 ст. 20 Конституция РК).

## **7. Заключение РСНН по долгосрочному наблюдению**

РСНН отмечает улучшение, в организации выборов со стороны ЦИК РК, которое заключалось в проведении информационной и разъяснительной работы для избирателей РК, обеспечением субъектов избирательного процесса всеми необходимыми материалами и информацией. РСНН также положительно оценивает прозрачность в деятельности ЦИК РК и территориальных избирательных комиссий при подготовке к проведению дня голосования, при проведении обучающих тренингов для членов участковых избирательных комиссий, сотрудничеству с местными и международными наблюдателями и в том числе с РСНН.

РСНН приветствует инициативу ЦИК РК организацию доступа граждан к спискам избирателей электронным способом, через свой сайт. Это позволит обеспечить в будущем большую прозрачность и открытость избирательного процесса, а также обеспечить участие всех избирателей на выборах. Кроме того, РСНН отмечает, что выделенное ЦИК РК дополнительное эфирное время на телевидении и радио политическим партиям дала большую возможность избирателям ознакомиться с предвыборными программами политических партий и непосредственно с кандидатами.

РСНН отрицательно оценивает назначение даты выборов на летний сезон года, поскольку в это время большое количество избирателей находится в отпусках и на каникулах. Очевидно, что многие избиратели были вынуждены отказаться от возможности проголосовать в пользу полноценного отдыха предоставляемого на работе один раз в год.

Однако характерной особенностью прошедших выборов можно выделить слабое законодательное обеспечение. Законодательство содержит много противоречий и упущений в части касающейся проведения выборов через Ассамблею народов Казахстана.

Долгосрочный мониторинг РСНН выявил факты нарушений, которые негативно влияют на проведение равных, свободных и конкурентных выборов, а также легитимности деятельности будущего Мажилиса Парламента РК. В частности, выборы депутатов Мажилиса Парламента РК, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, являются несоответствующими нормам Конституции РК и международным стандартам ОБСЕ.



В ходе проведения агитационной кампании выявлены случаи нарушения запрета КЗ РК «О выборах в РК» на участие в агитации государственных служащих при исполнении служебных обязанностей, случаи цензуры агитационных материалов со стороны руководителей СМИ. Изменения в КЗ РК «О выборах в РК» вводящее новое правило об очередности распределения депутатских мандатов не соответствует интересам рядовых избирателей, так как данное изменение может способствовать внутрипартийной коррупции при распределении мест в списках политических партий. Также учитывая менталитет общества, когда граждане голосуют не столько за партии, сколько за личности в списке, искажается волеизъявление избирателей.

#### **IV. Предварительное наблюдение за готовностью избирательных участков ко дню голосования**

17 августа 2007 года в РСНН поступило 1785 анкет по оценке готовности избирательных участков ко дню голосования. В подавляющем большинстве избирательных участков независимые наблюдатели отметили достаточно высокий уровень в части материально-технической готовности участков. Большинство УИК активно взаимодействовали с наблюдателями РСНН, предоставляя условия и информацию, необходимые для наблюдения. В большинстве случаев избирательные комиссии реагировали на замечания наблюдателей и, по мере возможности, – устраняли недостатки.

Тем не менее, было зафиксировано ряд нарушений и недостатков. Некоторые УИК отказывали наблюдателям РСНН в доступе на избирательные участки (например, на УИК №18 г. Петропавловск, УИК №58 г. Казалы), мотивируя это неправильно оформленными документами наблюдателей. РСНН связывает такие факты со слабым знанием некоторыми членами УИК требований КЗ РК «О выборах в РК», и с удовлетворением отмечает, что после обращений к тексту Закона или в вышестоящую избирательную комиссию данные недоразумения были разрешены. Также были зафиксированы случаи нахождения на избирательных участках агитационных материалов (например, УИК №727 г. Петропавловск – материалы партии «Нур Отан», УИК № 71, 69, 67 г. Усть-Каменогорск – материалы партии «Нур Отан», УИК № 67 г. Усть-Каменогорск – материалы партии ОСДП) после замечаний наблюдателей данные материалы удалялись.

Не на всех участках были готовы (или не полностью готовы) информационные стенды с информацией о кандидатах и политических партиях в едином формате, с образцами бюллетеней, списков телефонов и адресов вышестоящих избирательных комиссий судов и прокуратуры (УИК № 94, 340, 152, 14 1 г. Алматы).

Во время предварительной оценки избирательных участков наблюдатели РСНН обнаружили, что на некоторых участках избирателям не предоставляется возможность ознакомиться со списками. Это связано со слабой подготовкой некоторых членов УИК в плане доступа избирателей к спискам (УИК №758, 713, 747 г. Петропавловск, УИК №35, 228, 229, 201, 155 г. Алматы).

В день предшествующий дню голосования наблюдатели посетили 1255 избирательных участков, где в качестве альтернативы применялась система АИС «Сайлау». В целом, подготовка данных участков соответствует требованиям КЗ РК «О выборах в РК». Основными нарушениями, зафиксированными наблюдателями РСНН в этот день были:

не составление акта о вскрытии и установке оборудования (например, УИК № 71,99,106 г. Усть-Каменогорск, УИК № 88 г. Караганда) или отказ избирательных комиссий предъявить данный акт наблюдателям.

#### **V. Наблюдение в день голосования за внеочередными выборами депутата Мажилиса Парламента РК и очередными выборами депутатов Маслихатов РК, 18 августа 2007 года**

##### **1. Введение**

- 1) Общая информация о миссии
- 2) Методология РСНН по независимому наблюдению в день выборов и день, предшествующий дню голосования

Республиканская Сеть Независимых Наблюдателей (РСНН), миссией, которой является наблюдение за выборами и референдумами всех уровней в Казахстане, провела краткосрочное

наблюдение за внеочередными выборами в Мажилис Парламента РК и очередными выборами депутатов Маслихатов РК, которые состоялись 18 августа 2007 года. Основным направлением независимого наблюдения является мониторинг процедуры выборов, выявление фактов и нарушений, угрожающих их справедливому и честному проведению, а также предотвращение нарушений. Основным принципом независимого наблюдения является объективная оценка и анализ всего выборного процесса. Республиканская Сеть Независимых наблюдателей ни прямым, ни косвенным образом не оказывает поддержку и не противостоит каким-либо кандидатам или политическим партиям, которые участвуют в выборах.

Проведение независимого наблюдения преследует следующие цели:

- повышение общественного доверия к выборам;
- продвижение открытости и гласности выборного процесса;
- выявление нарушений и их анализ;
- предотвращение нарушений на всех этапах выборного процесса;
- разработка рекомендаций по улучшению выборного законодательства и выборного процесса.

18 августа 2007 года РСНН провела краткосрочное наблюдение на 1917 участках в 9 областях Казахстана и двух городах (Астана, Алматы). Для подготовки наблюдателей было проведено более 70-ти тренингов сотрудниками центрального и региональных офисов. Всего было подготовлено около 2000 независимых наблюдателей и 200 мобильных капитанов.

Наблюдение в день выборов состоит из двух основных частей: предварительного мониторинга избирательных участков в день, предшествующий дню голосования, и наблюдения в день голосования. Предварительное наблюдение направлено, прежде всего, на проверку готовности избирательных участков и участковых избирательных комиссий к проведению дня голосования. Наблюдение в день выборов включает в себя мониторинг следующих этапов голосования: открытие избирательных участков, процедура голосования, закрытие и подсчет голосов на избирательных участках.

## **2. Открытие избирательных участков**

18 августа 2007 года ЦО РСНН было получено и обработано 1917 анкет по оценке открытия. Большинство избирательных участков открылись с соблюдением процедуры, указанной в КЗ РК «О выборах в РК». Исключением можно назвать не опечатанные урны на УИК №292 и хаос на УИК№–51 г. Алматы. Не на всех участках во время открытия присутствовали все члены УИК (УИК №65 г. Костанай, УИК №355, 292, 50 г. Алматы, УИК №№40, 82, 37, 114, 29, 70 г. Усть-Каменогорск). Некоторыми участковыми избирательными комиссиями не было соблюдено время начала процедуры открытия, которые должны начаться в 6.00 утра. Так, УИК №№787, 804 г. Петропавловск, начали процедуру открытия позже установленного срока в 07.00 утра, УИК №12 г. Караганда в 05.20, УИК №144 г. Усть-Каменогорск в 05.42, то есть ранее положенного времени.

Наблюдатели РСНН были допущены на участки в подавляющем большинстве случаев. В случае не допуска наблюдателей пускали на участки позже – после соответствующих разъяснений ст.20-1 КЗ РК «О выборах в РК». В таких случаях наблюдатели не могли оценить процедуру открытия участков от начала до конца.

Кроме того, в некоторых участках наблюдатели не могли полноценно наблюдать за всеми стадиями процесса открытия и голосования. Например:

- УИК №56 ЮКО – ограничение передвижений наблюдателей по участку (для этой цели даже был вызван полицейский);
- УИК №186, 190, 189 – г. Караганда - ограничение передвижений наблюдателей по избирательному участку;
- УИК №860 ЮКО – наблюдателям не дали возможность находиться вблизи стола со списками избирателей и выдачи бюллетеней, что в свою очередь затруднило провести полноценное наблюдение за процедурой выдачи бюллетеней.

На некоторых избирательных участках, несмотря на замечания наблюдателей РСНН, сделанные 17 августа вовремя предварительной оценки готовности участков, присутствовали агитационные материалы, запрещенные для размещения в помещении избирательного участка (например, УИК № 8, 97, 87, 4, 34, 107, 109 г. Усть-Каменогорск).

При открытии избирательных участков не зафиксированы массовые факты присутствия неуполномоченных лиц, и, если такие случаи имели место, такие лица, как правило, не вмешивались в процедуру открытия участков. Неуполномоченные лица были замечены РСНН на:

- УИК №94 г. Шымкент (проректор университета им. Ауэзова);
- УИК №127 г. Алматы, 722, 756, 735 (директора школ, где располагаются участки);
- УИК №207, 116 г. Алматы (личности установить не удалось).

Участки, предлагающие электронное голосование в целом, также выполнили надлежащие процедуры для запуска АИС «Сайлау». Однако, не на всех избирательных участках был опечатан пароль (например, УИК №362, 207, 193, 471, 431 г. Алматы), в тексте электронного избирательного бюллетеня фамилии кандидатов находились не в алфавитном порядке (УИК № 305, 430 г. Алматы).

### 3. Процедура голосования

18 августа 2007 года было получено и обработано 1917 анкет по оценке процедуры голосования. Согласно отчетов наблюдателей в целом голосование прошло в спокойной атмосфере и соблюдением необходимых процедур. Следует отметить, что в большинстве случаев избирательные комиссии адекватно реагировали на инциденты, восстанавливали порядок и устраняли нарушения. Однако РСНН отмечает ряд нарушений и недостатков при проведении голосования, количество которых увеличилось по сравнению с двумя предыдущими этапами наблюдения (предварительное наблюдение и открытие). Среди них зафиксированы такие факты как:

- голосование за других лиц (например, УИК №718 г. Петропавловск, УИК №204, 322 г. Алматы, УИК №1 г. Актобе);
- ограничение права наблюдателей осуществлять наблюдение за всеми стадиями голосования (21,6% наблюдаемых участков) - (УИК №№201, 207, 58, 91, 94, 158, 159 г. Кызылорда, УИК №№8,9,,10,11 г. Караганда);
- семейное голосование и другие нарушения тайны голосования (29,8% наблюдаемых участков) - (например, УИК №№120, 124, 138, 139, 142 г. Костанай, УИК №736 г. Петропавловск, УИК №217, 154, 397, 38 г. Алматы, УИК №№8, 11, 51, 22, 21,9 г. Актау);
- хаос в помещении для голосования (УИК №№2, 6, 16,85, 173, 81, 53 г. Астана);
- подвоз избирателей (например, УИК № 189 г. Темиртау на автобусе гос. номер М591ВМ, принадлежащий Миттал Стил Темиртау).

Один из наблюдателей РСНН стал свидетелем технологии фальсификации голосования. А именно, в 19:40 он пришел на УИК № 90 в г. Караганда для того, чтобы проголосовать. Член данного УИК, не проверяя его в списках, внесла дополнительно. Он стал возражать и требовать доказательства его отсутствия в основном списке и обосновать внесение его фамилии дополнительно, так как во время проверки себя в едином регистрационном реестре граждан – избирателей Республики Казахстан на сайте ЦИК РК он был зарегистрирован. Затем ему выдали бюллетени, но председатель УИК №90 отобрала у него бюллетени и удалилась. Далее в 20:07 председатель вызвала милиционера и нашего наблюдателя вывели с участка с применением силы, так и не дав воспользоваться своим конституционным правом.

Также многие наблюдатели отметили неточности в списках избирателей (18,1% наблюдаемых участков) - (например, УИК №№46, 303 г. Алматы, УИК №№101, 5, 85, 87 г. Шымкент). Некоторые избиратели были внесены в списки без необходимых на то документов (например, УИК №210, 274, 83,100 г. Кызылорда, УИК №62 г. Костанай).

Наблюдателями РСНН были замечены факты проведения агитации и наличия агитационных материалов в помещениях избирательных участков (0,6% и 5,9% наблюдаемых участков соответственно) - (например, УИК №41 г. Актау, УИК №№ 52, 43, 91, 278 г. Алматы).

Наблюдатели РСНН сообщили о высоком, по сравнению с предыдущими выборами, количестве голосовавших избирателей на дому, в некоторых случаях превышая 5% (например, УИК №№9, 103, 102 г. Караганда, УИК №9 и 125 г. Темиртау). На УИК №102 г. Караганда всего по участку зарегистрировано 2726 избирателей. Поступило заявлений для голосования на дому - 238, тогда как проголосовало избирателей на дому 253.

Также в 20:00 в выпуске новостей, телеканал КТК продемонстрировал нарушение тайны волеизъявления во время голосования на дому УИК № 51 г. Павлодар.

Республиканская Сеть Независимых Наблюдателей неоднократно заявляла о рисках нарушений, связанных с введением электронного голосования. Практика применения АИС «Сайлау» показала, что данная система содержит в себе предпосылки нарушения прав граждан на свободное и тайное волеизъявление. Это система не позволяет перепроверить достоверность итоговых результатов голосования избирателей. В день голосования 18 августа 2007 года из-за технических сбоев электронной системы АИС «Сайлау» на УИК №729 г. Петропавловск голосование данным способом было остановлено и систему не перезапускали вообще, кроме того, на УИК №37 г. Алматы также из-за сбоя в системе избиратель не смог проголосовать.

10,7% наблюдателей РСНН отметили, что имели место трудности при голосовании электронным способом.

21,6% наблюдателей отметили, что к электронному голосованию допускались избиратели без штрих-кодов.

#### **4. Закрытие избирательных участков, подсчет голосов, подведение результатов**

В центральный офис РСНН поступило всего 1917 анкет по закрытию избирательных участков, подсчету голосов и подведению результатов. Несмотря на то, что подавляющее большинство участков закрылось вовремя, процедура подсчета голосов и подведение результатов прошли в напряженной атмосфере, сотрудничество членов избирательных комиссий с наблюдателями резко ухудшилось: 26% наблюдателей РСНН сообщили о препятствовании в полноценном осуществлении своих функций, в том числе одной из основных задач – видеть отметки о голосовании в подсчитываемых бюллетенях (например, УИК № 35, 42 г. Алматы, УИК № 153 г. Шымкент).

На многих УИК процедура подсчета голосов была искусственно затянута, проходило с остановками и перерывами, запрещенными законодательством (например, УИК №№223, 446, 70 г Алматы, УИК №8 г. Актобе). На УИК №№ 4,6,8,9,10,13. 16, 17, 23, 79, 81. 160, 165, 54 г. Астана председатели и заместители председателей прервав процедуру подсчета голосов в 24:30 18 августа 2007 года направились в Акимат и на 7:20 19 августа 2007 на участки не возвратились. Также, на УИК №№ 31, 33, 44, 45, 81, 82, 83, 159, 46, 53, 58, 59 г. Астаны по состоянию 7:25 не была закончена процедура подсчета голосов. Наблюдатели РСНН продолжали наблюдать на указанных участках в ожидании копий протоколов с результатами.

Избирательными комиссиями испытывались трудности с составлением итогового протокола и на многих участках отказывали наблюдателям в законном праве получить их копии, имеющие юридическую силу (УИК №79 г. Актобе, УИК №341, 223, 132, 81, 409, 386, 223, 86 г. Алматы, УИК №№ 127,131, 147, 154, 156 г. Рудный, УИК №№ 108,52,115,114,4, 37 г. Усть-Каменогорск).

Наблюдателями РСНН также зафиксирован факт «согласования» протоколов с вышестоящими комиссиями, например на УИК № 12 г. Костанай заполнили протокол и увезли на согласование в горизбирком.

В некоторых случаях наблюдатели РСНН не были допущены в вышестоящие избирательные комиссии для наблюдения за передачей избирательных материалов и подведением результатов (например, Медеуский ТИК г. Алматы).

На УИК № 51 г. Алматы был зафиксирован факт, когда по окончании процедуры голосования при подсчете голосов по электронной системе АИС «Сайлау» выяснилось, что количество избирателей получивших карточки для голосования составило 42, тогда как информационное табло показывало количество проголосовавших избирателей 44. Кроме того, наблюдателю РСНН было отказано в предоставлении копии протокола по итогам электронного голосования.

Утром 19 августа ЦИК РК объявил предварительные результаты, однако не ясно на основе каких данных оглашены предварительные итоги. Если такая информация получена на основе протоколов поступивших от участковых избирательных комиссий, то не понятно, почему результаты голосования по участкам не были опубликованы на сайте ЦИК РК, как было заявлено.

## **5. Заключение РСНН по наблюдению внеочередных выборов в Мажилис Парламента РК и очередных выборов депутатов Маслихатов РК, 18 августа 2007 года**

На основе проведенного краткосрочного наблюдения, Республиканская Сеть независимых наблюдателей считает:

- Организационное и материально-техническое обеспечение выборов улучшилось по сравнению с предыдущими избирательными кампаниями;

В тоже время:

- Несмотря на заверения организаторов выборов права наблюдателей также как и раньше не соблюдаются. Ситуация особо усугубилась вовремя подсчета голосов подведения результатов;
- Был предпринят ряд мер по созданию искусственно завышенной явки;
- На многих избирательных участках не соблюдалась тайна голосования, и были зафиксированы случаи голосования за других лиц;
- Качество списков избирателей остается на низком уровне. В 35,7% наблюдаемых участков зарегистрированы случаи отказа избирателям в голосовании по этой причине;
- Процедуры подсчета голосов и подведения результатов прошли с нарушениями и не были открытыми и прозрачными;
- Массовые отказы в выдаче протоколов подрывает доверие к результатам выборов.

## **VI. Наблюдение за выборами в Мажилис Парламента РК, через Ассамблею народа Казахстана, 20 августа 2007 года**

### **1. Законодательная база**

Характерной особенностью прошедших выборов можно выделить слабое законодательное обеспечение. Законодательство содержит много противоречий и упущений в части касающейся проведения выборов через Ассамблею народов Казахстана.

Долгосрочный мониторинг РСНН выявил факты нарушений, которые негативно влияют на проведение равных, свободных и конкурентных выборов, а также легитимности деятельности будущего Мажилиса Парламента РК. В частности, «выборы» депутатов Мажилиса Парламента РК, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, являются несоответствующими нормам Конституции РК и международным стандартам ОБСЕ.

Анализ законодательной базы проведения выборов через Ассамблею народов Казахстана позволяет сделать вывод, что данные выборы являются неконституционными и нелегитимными.

В соответствии с ст. 33 Конституции РК граждане имеют право участвовать в управлении делами государства, избирать и быть избранными.

В соответствии с ст. 3 КЗ РК «О выборах в РК» Выборы Президента, депутатов Мажилиса Парламента и Маслихатов РК, членов иных органов местного самоуправления Республики проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В соответствии с ст.6 КЗ РК «О выборах в РК» Президента, депутаты Мажилиса Парламента и Маслихатов РК, члены иных органов местного самоуправления Республики избираются гражданами непосредственно.

Выборы через Ассамблею народа Казахстана противоречат принципам всеобщности, равного и прямого избирательного права, поскольку всех депутатов Мажилиса Парламента РК закон предписывает избирать всем гражданам непосредственно. КЗ РК «О выборах в РК» в ст.7 предоставил возможность применять косвенное избирательное право только на выборах сенаторов в верхнюю палату Парламента. Также данные «выборы» противоречат требованиям о равном избирательном праве, поскольку граждане члены Ассамблеи дважды участвовали в выборах депутатов Мажилиса Парламента РК в отличие от всех остальных граждан, которые голосовали на выборах депутатов Мажилиса РК только один раз. На заседании Совета Ассамблеи народа Казахстана было выдвинуто 9 кандидатов на 9 мест избираемых через Ассамблею народа Казахстана. Это означает, что на данных выборах не была обеспечена альтернативность кандидатов и у избирателей не было свободы выбора. Это также повлекло за собой отсутствие конкурентной борьбы кандидатов за голоса избирателей.

Выборы депутатов Мажилиса Парламента РК, через Ассамблею народа Казахстана также не соответствуют стандартам ОБСЕ. Так в соответствии с п.7.2 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года государства участники допускают, чтобы все мандаты, по крайней мере, в одной палате национального законодательного органа были объектом свободной состязательности кандидатов в ходе всенародных выборов. Так как верхняя палата Парламента РК избирается на основе косвенного избирательного права выборщиками, то нижняя палата Парламента должна полностью избираться только всеобщим голосованием напрямую гражданами. В данном случае этот международный стандарт демократических выборов грубо нарушается.

На выборах депутатов Мажилиса Парламента РК одной и той же палаты 18 августа 2007 года имели право голосовать все граждане РК, тогда как на выборах той же самой палаты депутатов Мажилиса Парламента РК 20 августа 2007 года группа граждан-членов Ассамблеи имела право голосовать дважды. Это равнозначно тому, что гражданин, проголосовав в одном округе по выборам депутатов Маслихатов РК, через два дня будет голосовать в другом округе еще раз.

Слабое законодательное обеспечение данных выборов, вызванное поспешным и непродуманным внесением поправок в КЗ РК «О выборах в РК» в части «выборов» через Ассамблею, вынудило ЦИК РК принять в срочном порядке ряд постановлений в последние дни перед голосованием 20 августа:

- Постановление №109/238 от 15.08.2007 «Об установлении иного времени начала и окончания голосования по внеочередным выборам депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан четвертого созыва, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, назначенным на 20 августа 2007 года» и

- Постановления №109/236 от 15.08.2007 «Об избирательном бюллетене по внеочередным выборам депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан четвертого созыва, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, назначенным на 20 августа 2007 года».

Кроме того, долгосрочные наблюдатели РСНН отметили слабую компетентность Территориальной избирательной комиссии г. Астаны (в соответствии с законодательством ответственной за проведение данных «выборов») в подготовке с выборами через Ассамблею. На все запросы в ТИК г. Астаны по «выборам» через Ассамблею, наблюдателей РСНН направляли в ЦИК.

## 2. День выборов

Многие вопросы по порядку проведения выборов через Ассамблею народов Казахстана долго оставались неясными, в частности:

1) Где будет проводиться голосование?

2) Какие документы необходимы, для того чтобы получить возможность наблюдения за ними?

В связи с этим, РСНН 17 августа 2007 года обратилась в ТИК г. Астана, ответственного за проведение выборов через Ассамблею за соответствующими разъяснениями. В ТИК г. Астаны разъяснений дать не смогли и переадресовали в ЦИК РК. По информации одного из членов ЦИК РК, для получения возможности наблюдения за выборами через Ассамблею, необходимо было отправить письмо на имя председателя ЦИК РК с соответствующей просьбой. КЗ РК «О выборах в РК» не предусматривает такой процедуры для наблюдателей - в ст. 20-1 изложено, что для осуществления официального наблюдения достаточно иметь при себе удостоверение личности и документ о полномочиях наблюдателя с Ф.И.О. и печатью. РСНН считает требование такого письма несоответствующим законодательству, также РСНН неизвестно о наличии других законодательных документов (Постановлений ЦИК, др.), регламентирующих предоставление таких писем.

В связи с проведением голосования 20 августа 2007 года по выборам депутатов в Мажилис Парламента РК, через Ассамблею народа Казахстана **нашу особую озабоченность также вызывает отсутствие в законе каких-либо норм, описывающих условия, при которых данные кандидаты считаются избранными.**

Анализ КЗ РК «О выборах в РК» показывает, что на всех видах выборов **кроме выборов через Ассамблею** закон четко предусматривает специальные нормы, устанавливающие условия, при которых, кандидаты считаются избранными. В частности на выборах Президента РК п.2 ст.65, на выборах депутатов Сената п.2 ст. 81, при выборах депутатов Мажилиса избираемых по партийным спискам ст.97-1, при выборах депутатов маслихатов п.2 ст.111, при выборах иных органов местного самоуправления п.1-1 ст. 125. Таким образом, в связи с отсутствием в КЗ РК «О выборах в РК» указания количества голосов, необходимых кандидатам для победы, они не смогут считаться избранными. Это обстоятельство не позволит считать данные выборы легитимными.

Этот вывод РСНН сделала в результате изучения избирательного законодательства РК в части подведения результатов выборов.

Отдельно необходимо отметить списки «избирателей» для «выборов» через Ассамблею. Неизвестна процедура их составления, критерии, по каким туда попадают «избиратели». Не была соблюдена процедура ознакомления со списками. Кроме того, анализ списков «избирателей» для «выборов» через Ассамблею показал, что в них преобладают государственные служащие и члены партии Нур Отан (часто одновременно).

Согласно Постановления №109/238 от 15.08.2007, голосование должно было длиться пока все «избиратели» не проголосуют. В день «голосования» 20 августа это Постановление было нарушено, так как достоверно известно, что как минимум 1 избиратель не проголосовал – отсутствовал Митрополит - вместо него был дьякон со своим удостоверением, но ему проголосовать не дали, так как его в списках не было.

В день «голосования» 20 августа 2007 года зафиксировано массовое нарушение требований КЗ РК «О выборах в РК» о недопустимости присутствия в помещении для голосования неуполномоченных лиц – зафиксировано массовое присутствие охраны Президента и КНБ. Во время голосования отмечено очень слабое знание «избирателями» процедуры голосования, так как она тоже не прописана в существующем законодательстве. Это внесло некоторый беспорядок в процесс голосования.

Кроме того, прямо вовремя подсчета голосов избирательной комиссией была «придумана» норма – сколько должен набрать кандидат, чтобы считаться избранным. Это является вопиющим фактом пренебрежения всеми даже минимального уровня цивилизованными правилами соревнования. Из Предварительного отчета Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по выборам следует, что данная организация также не считает произошедшее 20 августа выборами, а 9 депутатов от Ассамблеи называет «назначенными».

В завершение, анализ национального состава нового Мажилиса показывает, что количество депутатов неказахской национальности в нем ниже, чем в Мажилисах предыдущих созывов, даже с учетом 9 депутатов от Ассамблеи.

**В связи с вышеизложенным РСНН выражает особую озабоченность легитимностью деятельности будущего Мажилиса Парламента РК в связи с участием в его деятельности недемократично избираемых депутатов от Ассамблеи народов Казахстана.**

## **VII. Заключение**

.....

## **VIII. Рекомендации и предложения РСНН к субъектам избирательного процесса**

На основе проведенного долгосрочного и краткосрочного наблюдения за внеочередными выборами депутатов Мажилиса Парламента РК и очередными выборами депутатов Маслихатов РК, 18 августа и за внеочередными выборами депутатов Мажилиса Парламента РК, избираемых Ассамблей народа Казахстана 20 августа

**РСНН рекомендует:**

- В целях обеспечения легитимности деятельности будущего Мажилиса Парламента РК всем участникам избирательного процесса принять все необходимые меры по признанию выборов депутатов Мажилиса Парламента РК через Ассамблею народов Казахстана неконституционными и инициировать изменения законодательства направленные на проведение довыборов по партийным спискам 9 мест оставшихся от Ассамблеи народов Казахстана;
- В целях формирования условий для реальной конкурентной борьбы за голоса избирателей, а также ликвидации таких негативных явлений как формальное участие

- партий в выборах разрешить образование предвыборных блоков на выборах депутатов Мажилиса Парламента РК;
- В целях качественного законодательного обеспечения выборов создать механизм реального обсуждения поправок в избирательное законодательство, как с субъектами политической деятельности, так и с независимым экспертным сообществом;
  - В целях проведения полноценной агитационной кампании не совмещать выборы нескольких уровней в один этап;
  - В целях недопущения партийной коррупции после выборов при распределении депутатских мест, а также точного учета мнения избирателей при голосовании по партийным спискам, восстановить существовавший ранее порядок распределения депутатских мандатов в зависимости от места занимаемого в партийном списке;
  - ЦИК РК разъяснить членам территориальных избирательных комиссий, что наблюдатели имеют право наблюдать не только на избирательных участках, но и в комиссиях высшего уровня;
  - ЦИК РК, областным, городским г.г. Астана и Алматы комиссиям, органам прокуратуры провести тщательное расследование фактов нарушения законодательства членами УИК, виновных привлечь к ответственности;
  - Установить четкие критерии, при которых выборы считаются недействительными;
  - Установить строгую ответственность членов УИК за отказ в выдаче копии протокола наблюдателям;
  - Установить точное время, когда должен быть закончен подсчет голосов и установление результатов на избирательном участке (к примеру – 04.00 следующего дня);
  - ЦИК РК, областным, городским г. Астана и г. Алматы комиссиям провести комплексную подготовку членов УИК, особенно в части подсчета голосов, установления результатов, составления протоколов и взаимодействия с наблюдателями;
  - Снизить максимальное количество избирателей на участке до 2,000;