

Коротко об ОБСЕ

Охватывающая географическое пространство от Ванкувера до Владивостока Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и 3500 ее сотрудников в 18 структурах на местах и трех специализированных институтах привержены делу упрочения безопасности в этом регионе в интересах ее 55 государств-участников и 11 партнеров по сотрудничеству.

Мандат ОБСЕ:

ОБСЕ – региональная, основанная на общности ценностей в соответствии с уставом ООН организация – играет ведущую роль в укреплении безопасности и демократии на обширной территории, которую занимают евроатлантические и евразийские государства. Говоря конкретно, она способствует обеспечению раннего предупреждения, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению.

Этот мандат в области безопасности она выполняет на основе сотрудничества и комплексно.

На основе сотрудничества: все 55 государств-участников имеют равный статус; характерными элементами процесса принятия ими решений и их оперативной практики являются диалог, переговоры и совместная работа на основе консенсуса.

Комплексно: ОБСЕ признает, что обеспечение безопасности зависит от учета трех факторов – военно-политического, экономико-экологического и гуманитарного; сотрудничество в экономико-экологическом и человеческом “измерениях” способствует миру, процветанию и стабильности, в то время как нерешенные проблемы в этих областях могут приводить к росту напряженности внутри государств или в отношениях между ними.

1) Военно-политическое измерение.

ОБСЕ осуществляет: меры укрепления доверия и безопасности; инициативы по контролю над вооружениями, такие, как борьба с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием; проекты по ликвидации обычных вооружений и боеприпасов или обеспечению их безопасности; а также контртеррористические мероприятия.

Ответственные органы: Форум по сотрудничеству в области безопасности (военные вопросы); Постоянный совет, Совет министров и встречи на высшем уровне (политические вопросы); Секретариат и структуры на местах.

2) Экономико-экологическое измерение.

ОБСЕ содействует предпринимательству, малому и среднему бизнесу и инвестициям, а также сохранению окружающей среды, экологическому просвещению и экологической безопасности.

Ответственные органы: Постоянный совет; Секретариат, в частности Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды; структуры на местах.

3) Человеческое измерение. ОБСЕ способствует утверждению прав человека и верховенства закона, борьбе с торговлей людьми, внедрению надлежащей практики управления и демократическим процессам.

Ответственные органы: Бюро по демократическим институтам и правам человека, Представитель по вопросам свободы СМИ, Секретариат и структуры на местах.

История ОБСЕ

Своими корнями ОБСЕ уходит в эпоху разрядки начала 1970-х годов, когда было учреждено Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), призванное служить в качестве многостороннего форума для диалога и переговоров между Востоком и Западом. В итоге двухлетней работы в Хельсинки и Женеве СБСЕ пришло к соглашению о хельсинкском Заключительном акте, который был подписан 35 государствами 1 августа 1975 года. Заключительный акт определил три измерения безопасности и зафиксировал основополагающие принципы, регулирующие поведение государств по отношению друг к другу и к своим гражданам. По окончании холодной войны СБСЕ стало организацией, призванной оказывать содействие посткоммунистическим государствам в их переходе к демократии и рыночной экономике, а затем и помогать всем государствам-участникам преодолевать новые угрозы и вызовы безопасности.

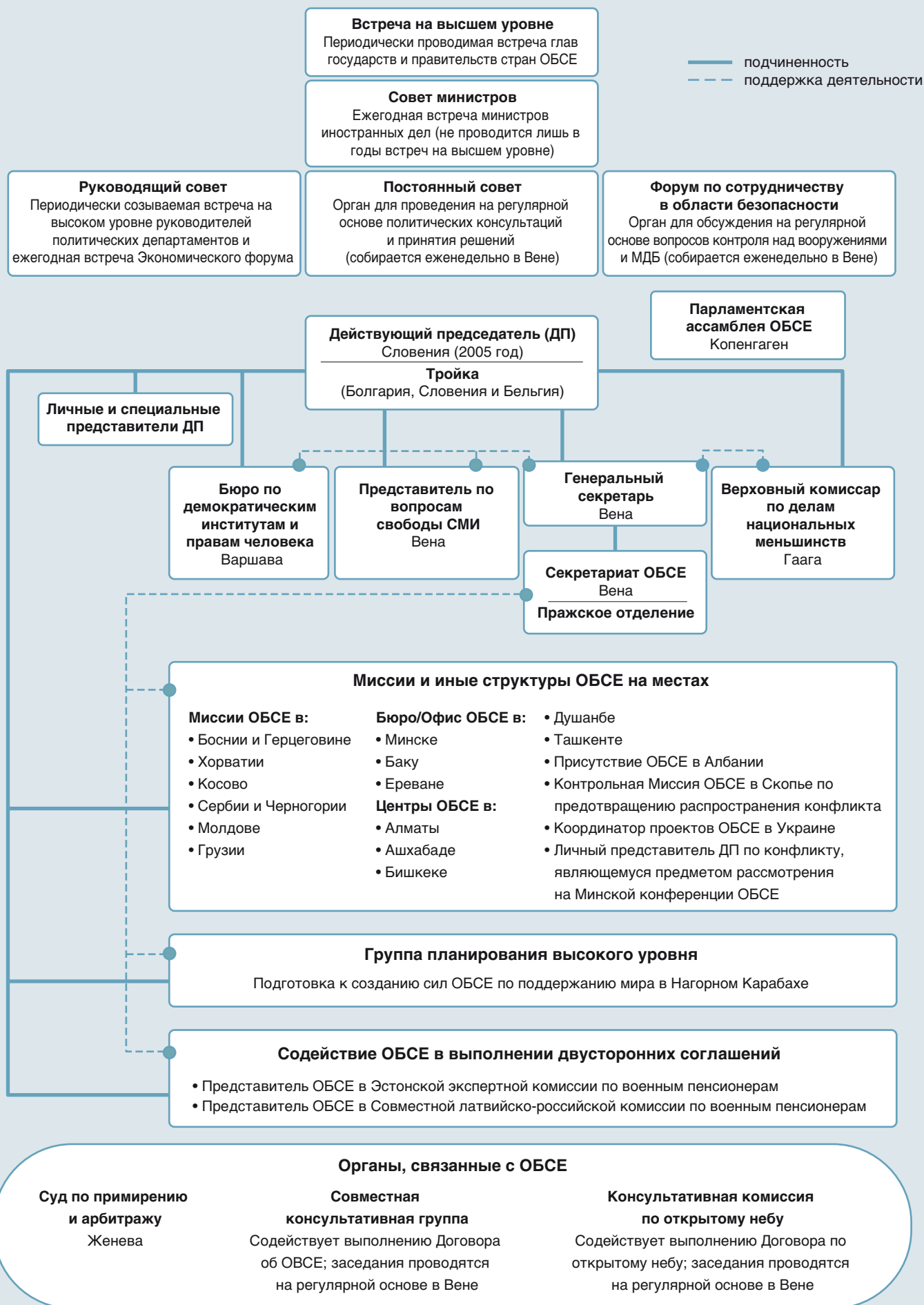
Сегодня ОБСЕ насчитывает 55 государств-участников и имеет 11 партнеров по сотрудничеству в средиземноморском и азиатском регионах.

Организация не основана на международном договоре, но все принимаемые ею решения носят политически – хотя и не юридически – обязательный характер.

Как осуществляется управление ОБСЕ

Функции председателя в ОБСЕ выполняет одно из ее государств-участников, причем эти функции переходят от одного государства к другому на основе ежегодной ротации. В 2005 году роль Председательства выполняла Словения. Вместе с Болгарией (Председательство 2004 года) и Бельгией (2006 год) она входила в Тройку ОБСЕ, которая оказывает Действующему председателю консультационное содействие в принятии решений. Действующий председатель может также назначать личных или специальных представителей по конкретным вопросам или ситуациям.

СТРУКТУРЫ И ИНСТИТУТЫ ОБСЕ



Периодически проводятся встречи на высшем уровне, в которых принимают участие главы государств и правительств стран ОБСЕ. В периоды между встречами на высшем уровне ежегодно проводятся встречи Совета министров, чтобы произвести обзор деятельности ОБСЕ и задать ее основные направления и ориентиры. Раз в год в Праге проходит встреча Экономического форума, посвящаемая тем или иным избранным экономическим и экологическим проблемам. На Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и Совещании по оценке выполнения, посвященном человеческому измерению, обсуждаются ключевые проблемы в военно-политическом и, соответственно, человеческом измерениях. Постоянный совет является основным органом, на регулярной основе занимающимся проведением политических консультаций и принятием решений. Состоящий из глав делегаций государств-участников ОБСЕ, он проводит еженедельные заседания в Вене для обсуждения всех соответствующих вопросов и принятия надлежащих решений. Также на еженедельной основе в венском дворце “Хофбург” проводит свои заседания Форум по сотрудничеству в области безопасности, курирующий военно-политическое измерение ОБСЕ.

Расположенная в Копенгагене Парламентская ассамблея ОБСЕ имеет в своем составе свыше 300 парламентариев из всех государств – участников ОБСЕ. Она была основана в 1991 году, и ее основная задача – способствовать межпарламентскому диалогу, являющемуся важной составляющей общих усилий по преодолению вызовов, с которыми сталкивается демократия повсеместно в регионе ОБСЕ. Ее главная ежегодная сессия проводится летом. Парламентарии ОБСЕ также играют важную роль в осуществлении наблюдения за выборами.

Секретариат ОБСЕ размещается в Вене. Его возглавляет Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо (Франция), назначенный на эту должность в июне 2005 года на трехлетний срок. Будучи главным административным сотрудником ОБСЕ, г-н Перрен де Бришамбо осуществляет управление ее структурами и операциями и оказывает поддержку Председательству ОБСЕ.

С целью оказания государствам помощи в соблюдении принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, Организация создала следующие специализированные институты: Бюро по демократическим институтам и правам человека (учрежденное в 1990 году как Бюро по свободным выборам), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (1992 год) и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (1997 год). В настоящее время ОБСЕ имеет 18 миссий на местах в 16 государствах. Семьдесят процентов пересмотренного сводного бюджета ОБСЕ на 2005 год в размере 159,4 млн. евро были отведены на деятельность на местах, 20 процентов – на нужды Секретариата и 10 процентов – на деятельность институтов.