

ЖЕНЩИНЫ И РАДИКАЛИЗАЦИЯ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

Совместные заседания экспертов в формате
«круглого стола» Секретариата ОБСЕ и Бюро ОБСЕ
по демократическим институтам и правам человека

предупреждении радикализации женщин в
террористических целях
Вена, 12 декабря 2011 г.

Роль женщин и расширение их прав и
возможностей в противодействии насильственному
экстремизму и радикализации, ведущей к
терроризму.
Вена, 12 и 13 марта 2012 г.

Настоящий отчет не следует считать официальными рекомендациями ОБСЕ на основании согласованного решения или официальной позицией Секретариата ОБСЕ, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека или какого-либо государства-участника ОБСЕ. В нем представлены мнения, индивидуально выраженные участниками заседаний экспертов в формате «круглого стола».

Настоящий отчет переведен с английского на албанский, арабский, боснийский, русский и сербский языки благодаря финансовой поддержке Австрии.

Вена, февраль 2013

© ОБСЕ 2013

Все права защищены. Содержание этой публикации может свободно использоваться и тиражироваться в образовательных и некоммерческих целях, при условии, что любое такое воспроизведение должно сопровождаться ссылкой на ОБСЕ в качестве источника материала.

Action against Terrorism Unit
Transnational Threats Department
OSCE Secretariat
Wallnerstrasse, 6 A-1010 Vienna, Austria
<http://www.osce.org/atu>

Human Rights Department
Office for Democratic Institutions and Human Rights
Ul. Miodowa 10, 00-251 Warsaw, Poland
<http://www.osce.org/odhr>



СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКИЙ ОБЗОР	1
ПОНИМАНИЕ РАДИКАЛИЗАЦИИ ЖЕНЩИН В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ	3
ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ ПОДХОДОВ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	5
ПОНИМАНИЕ РОЛИ ЖЕНЩИН В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩЕЙ К ТЕРРОРИЗМУ	7
ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЖЕНЩИН И РАБОТА С НИМИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩЕЙ К ТЕРРОРИЗМУ	8
РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩЕЙ К ТЕРРОРИЗМУ	10
РЕКОМЕНДАЦИИ.....	13
<i>РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТРАН-УЧАСТНИЦ ОБСЕ.....</i>	<i>13</i>
<i>РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ СТРУКТУР ОБСЕ</i>	<i>15</i>
<i>РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА</i>	<i>15</i>
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: МАНДАТ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ОБСЕ.....	17
ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПОВЕСТКА ДНЯ СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТОВ В ФОРМАТЕ «КРУГЛОГО СТОЛА» СЕКРЕТАРИАТА ОБСЕ И БЮРО ОБСЕ ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ТЕМЕ "ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ РАДИКАЛИЗАЦИИ ЖЕНЩИН В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ", 12 ДЕКАБРЯ 2011 Г., ВЕНА.....	18
ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ПОВЕСТКА ДНЯ СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТОВ В ФОРМАТЕ «КРУГЛОГО СТОЛА» СЕКРЕТАРИАТА ОБСЕ И БЮРО ОБСЕ ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ТЕМЕ "РОЛЬ ЖЕНЩИН И РАСШИРЕНИЕ ИХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩЕЙ К ТЕРРОРИЗМУ", 12-13 МАРТА 2012 Г., ВЕНА	20

КРАТКИЙ ОБЗОР

Департамент противодействия транснациональным угрозам/Отдел противодействия терроризму и Отдел по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ, вместе с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, организовали два заседания экспертов в формате «круглого стола» по вопросам радикализации женщин в террористических целях, которые прошли в Вене 12 декабря 2011 г. и 12-13 марта 2012 г. соответственно.

Цель этих встреч заключалась в том, чтобы улучшить понимание вопросов радикализации женщин в террористических целях и роли женщин в предотвращении насильственного экстремизма и радикализации, ведущей к терроризму, и в противодействии им. В результате этих встреч были сформулированы рекомендации по действиям, которые должны предпринять страны-участницы ОБСЕ и гражданское общество, а также предложения по возможной последующей деятельности исполнительных структур ОБСЕ в рамках их соответствующих мандатов.

На первом заседании в формате «круглого стола» обсуждалась динамика, стоящая за радикализацией женщин в террористических целях, и способы ее предотвращения с применением гендерно-чувствительных подходов и соблюдением прав человека. На втором мероприятии рассматривались примеры передовой практики и уроки, извлеченные из женских инициатив по предотвращению насильственного экстремизма и радикализации, ведущей к терроризму.

Эти два заседания в формате «круглого стола» собрали более 190 участников, представлявших гражданское общество, научное сообщество, государственные органы и межгосударственные организации, обладающие знаниями и опытом в сфере безопасности, гендерных вопросов и прав человека.

В настоящем отчете представлены основные выводы и рекомендации, выработанные в ходе этих мероприятий.

История вопроса

Угроза насильственного экстремизма и радикализации, ведущей к терроризму, серьезно беспокоит государства-участников ОБСЕ. Как национальные органы власти, так и международные организации все больше признают, что более глубокое понимание динамики насильственного экстремизма и радикализации, ведущей к терроризму, крайне важно для формулировки и реализации эффективных стратегий, направленных на предотвращение терроризма и противодействие ему.

Однако при изучении понятия насильственного экстремизма и радикализации, ведущей к терроризму, страны-участницы должны помнить о том, что «радикализация» и «экстремизм» не должны быть предметом правоприменительных контртеррористических мер, если они не связаны с насилием или иным незаконным действием, правовое определение которых дается в соответствии с международным законодательством о правах человека (т.е. когда речь идет об экстремистских группах, которые не прибегают к преступным действиям и/или насилию, не подстрекают к ним и не оправдывают их). Если люди придерживаются взглядов или убеждений, которые считаются радикальными или экстремистскими, а также мирным образом выражают их, то само по себе это не должно считаться преступлением.

Процессы радикализации идут иными и непрямыми путями, и условия, ведущие к радикализации, могут быть разными в каждом конкретном случае. Понимание определенной ситуации радикализации требует учета особых контекстуальных и личных факторов, задействованных в этом процессе, включая исторические, политические, социально-экономические и психологические соображения. Правительства, гражданское

общество и международные организации должны переформулировать свои подходы и руководствоваться тем принципом, что терроризм не должен ассоциироваться с определенной религией, культурой, расой или этнической принадлежностью. Правительства также должны сбалансированным и пропорциональным образом реагировать на угрозы терроризма, вдохновленные различными идеологиями, чтобы избежать непропорциональной концентрации на определенных группах.

Насильственный экстремизм и радикализация, ведущая к терроризму, выходят за пределы социально-политических, национальных, культурных, географических и возрастных границ, но они также выходят и за гендерные границы. В течение десятилетий террористические организации ориентировались на женщин при привлечении новых сторонников. Потенциал радикализации женщин и их участия в группах насильственного экстремизма существует с давних пор, но он по-прежнему относительно недооценивается, поскольку сохраняется ошибочное представление о том, что насильственный экстремизм и терроризм касается исключительно мужчин. Однако недавние атаки, совершенные женщинами, а также разведывательные данные о продолжающихся действиях террористов по привлечению женщин, заставляют всерьез рассматривать угрозу их радикализации в террористических целях и думать о том, как эффективно спланировать превентивные меры с применением гендерно-чувствительных подходов и соблюдением прав человека.

Кроме того, у женщин может быть особый потенциал по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму. Привлечение женщин в качестве разработчиков политики, преподавателей, членов сообщества и активистов крайне важно для рассмотрения условий, ведущих к терроризму, и для эффективного предотвращения терроризма. Женщины могут дать принципиально важную обратную связь по предпринимаемым усилиям международного сообщества, направленным на борьбу с терроризмом, и могут указать на ситуации, когда превентивная политика и практика оказывают контрпродуктивное воздействие на их сообщества. Устранение тех факторов, которые препятствуют активному участию женщин в противодействии терроризму, необходимо для того, чтобы способствовать привлечению женских организаций к выявлению и решению конкретных политических, социальных, экономических, культурных и образовательных проблем, которые могут привести к насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму. Женщины прекрасно справляются с задачей выдвижения инициатив и оформления идей для противодействия насильственному экстремизму и террористической пропаганде и могут особенно успешно работать с женской аудиторией.

В связи с этим по результатам обсуждения между экспертами в форме «круглого стола» было высказано намерение совершить следующие действия:

- Достичь лучшего понимания специфики и динамики, связанной с радикализацией в террористических целях, с тем чтобы определить, следует ли скорректировать или адаптировать существующие меры по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму, чтобы сделать их более гендерно-чувствительными и соответствующими правам человека, а, значит, и более эффективными, и как этого добиться;
- Изучить вопрос о потенциальной роли женщин в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму, в рамках всего общества, в местных сообществах и семьях, и, в частности, о том, как расширить возможности и права женских активистов и неправительственных организаций по противостоянию им.
- Определить приемлемую цель и условия для потенциальной последующей деятельности по указанным выше вопросам со стороны исполнительных структур ОБСЕ, в рамках их соответствующих мандатов, а также предложить дальнейшие шаги путем формулировки конкретных рекомендаций для различных заинтересованных сторон.

ПОНИМАНИЕ РАДИКАЛИЗАЦИИ ЖЕНЩИН В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ

1. Поскольку насильственный экстремизм и радикализация в террористических целях по-прежнему считаются «мужским» вопросом, отношение к радикализации женщин в террористических целях характеризуется предвзятостью и ошибочными представлениями. В ситуациях конфликтов и насилия женщины часто представляются пассивными фигурами, жертвами, беспомощными, зависимыми и руководствующимися материнским инстинктом людьми. Такие допущения лишь укрепляют гендерные стереотипы. В результате женщин не считают потенциальными террористами, они не воспринимаются как фигуры столь же опасные, как мужчины, в случае их вовлечения в терроризм. Однако не следует считать женщину более или менее опасной, или более склонной к миру, диалогу, отказу от насилия и к сотрудничеству, чем мужчина. На самом деле сам образ мирной женщины использовался террористическими группами для привлечения сторонников среди женщин и для того, чтобы заявить о невинном и ненасильственном характере их деятельности, благодаря подчеркиванию участия женщин в их организациях.
2. Крайне важно повысить осведомленность о наличии и потенциале радикализации женщин в террористических целях, а также о пропаганде насильственного экстремизма и стратегии привлечения сторонников, направленной на женщин и девушек. Ключевым вопросом является повышение чуткости среди родителей, учителей, социальных работников, полицейских, работающих с людьми, журналистов и судей. В этом духе важно, чтобы СМИ воздержались от распространения стереотипического предубеждения в отношении роли и поведения женщин.
3. Требуется дальнейшее научное исследование вопросов насильственного экстремизма и радикализации, ведущей к терроризму. Однако чтобы преодолеть это несоответствие, исследователям необходимо более четко ставить вопросы о возможных допущениях, лежащих в основе их работы, и о методике, которую они используют для сбора данных, а также повышать компетентность в отношении культурного контекста их исследований. Им также необходимо применять гендерно-чувствительный подход, обдумать их источники информации и критически оценить то, каким образом формулируются и обсуждаются вопросы, относящиеся к радикализации женщин в террористических целях.
4. Также необходимо провести более подробное исследование, чтобы понять, какие возможные особые условия ведут к радикализации женщин в террористических целях. Здесь могло бы помочь выявление общих схем вовлечения женщин в эту деятельность. Однако, поскольку женщины могут пойти разными путями радикализации, крайне важно учитывать особые исторические, социальные, политические и личные контексты каждой ситуации, чтобы обеспечить правильное понимание и рассмотрение лежащих в их основе факторов.
5. Многие условия, ведущие к терроризму, влияют на потенциальную насильственную радикализацию и мужчин, и женщин. При этом исключительно важно понимать, как эти факторы могут различаться в зависимости от гендерных предпосылок. Дискриминация по половому признаку может действительно совпадать с дискриминацией и нарушением прав на иных основаниях, таких как расовое, этническое происхождение или убеждения, и обострять их. Более того, особые условия, ведущие к радикализации женщин в террористических целях, могут включать половое неравенство и дискриминацию, насилие в отношении женщин, отсутствие образовательных и экономических возможностей, а также отсутствие

возможностей по реализации гражданских и политических прав женщин и участия в политических процессах с помощью законных и ненасильственных методов.

6. Нарушение прав человека – в том числе в связи с принятием контртеррористических мер – таких как право на жизнь и телесную неприкосновенность, право на свободу и безопасность, право на свободу выражения мнения, свободу объединений и свободу мирных собраний, свободу мысли, совести, религии или убеждений, право на защиту частной и семейной жизни, могут усилить отчуждение, изоляцию и исключение и подтолкнуть женщин к пути насильственной радикализации. Эти нарушения часто используют террористические группы для того, чтобы говорить об обстановке преследований, оправдывать свои действия и привлекать новых сторонников, в том числе женщин.
7. При изучении вопроса радикализации женщин в террористических целях исследователи и СМИ обычно ограничиваются темой женщин-смертниц, забывая об их роли в руководстве, операционных/логистических действиях и/или об идеологической роли, которую могут играть женщины. Они часто не учитывают то, каким образом террористические группы, их среда, идеология и мотивация могут меняться со временем, и как это отражается на участии женщин в каждой группе и воздействует на них.
8. Научные исследования и политика слишком часто бывают разъединены. Государство и исследователи должны больше взаимодействовать, чтобы при разработке политики использовалась информация, предоставляемая исследователями. Исследователи, гражданское общество и обычные мужчины и женщины с разным жизненным опытом могли бы, например, принять участие в консультационной деятельности, чтобы обмениваться взглядами и информацией с правительствами по вопросам радикализации женщин в террористических целях и потенциала женщин в сфере противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму, и выявлять общие интересы.
9. Лучшему пониманию вопросов радикализации в террористических целях и размышлению над ними также могло бы способствовать более тесное взаимодействие между органами правопорядка и разведывательными службами и государственными органами в других областях, таких как образование, здравоохранение и социальные услуги, как на национальном, так и на местном уровне. Это можно было бы сделать с помощью создания межведомственного форума, цель которого заключалась бы во взаимном обогащении опытом, укреплении информационного обмена и повышении осведомленности и знаний как по гендерным вопросам, так и по вопросам безопасности, между всеми заинтересованными лицами.

ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ ПОДХОДОВ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

10. Ошибочное представление, что женщины не вовлечены в насильственный экстремизм или радикализацию в террористических целях, часто влияло на формирование контртеррористической стратегии, что усугубляло исключение женщин из процессов принятия решений и приводило к крайне низкому уровню их представительства среди сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности.
11. И это при том, что половая принадлежность является важным аспектом безопасности. Поскольку мужчины и женщины по-разному относятся к вопросам безопасности, конфликтов, терроризма и контртеррористической деятельности, не следует игнорировать те дополнительные перспективы, которые приносят в их обсуждение женщины. Женщины часто становятся жертвами и террористических атак, и контртеррористических мер, в связи с чем они могут указать, когда превентивные меры являются контрпродуктивными и вызывают отрицательную реакцию в их сообществах. Информация такого типа может стать решающей для того, чтобы избежать создания или сохранения условий, ведущих к терроризму.
12. Однако гендерное равенство и наделение женщин правами и возможностями не следует оценивать только в том смысле, что они могут помочь в поддержании национальной безопасности и борьбе с терроризмом. Гендерное равенство необходимо развивать само по себе, необходимо расширять права и возможности женщин для их полного участия в жизни общества, чтобы они не использовались в качестве «шпионов» в собственных сообществах. Аналогичным образом, права женщин не должны становиться разменной монетой для получения преимуществ в области безопасности. Государства не должны намеренно или по небрежности игнорировать гендерное равенство при ведении переговоров с террористическими группами. Действительно, права женщин — это права человека, что было подтверждено Пекинской декларацией и Платформой действий 1995 г., и государства обязаны соблюдать, защищать и исполнять их.
13. Продвижение прав женщин и их роли в предотвращении и разрешении конфликтов и в миротворчестве является хорошим примером участия женщин в секторе безопасности. В Резолюции Совета безопасности ООН № 1325 о женщинах, мире и безопасности подчеркивается значение роли женщин, их равного участия и полного вовлечения в эту область и содержится призыв к государствам по увеличению представительства женщин на всех уровнях процесса принятия решений для предотвращения конфликтов, управления ими и их разрешения. Таким образом, эта резолюция и практические уроки, извлеченные из ее реализации, являются источником вдохновения для того, чтобы поддерживать и формировать новые инициативы, связанные с ролью женщин в борьбе с терроризмом.
14. Несмотря на то, что такие инициативы могут способствовать участию женщин в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, ведущим к терроризму, крайне важно подчеркнуть, что конфликт и терроризм являются двумя разными правовыми понятиями. Резолюция Совета безопасности ООН № 1325 и последующие связанные с ней резолюции относятся к ситуациям конфликта, правовое определение которого дается в международном гуманитарном законодательстве, в то время как определение понятия «терроризм» не содержится в международном законодательстве, а относится к уголовным преступлениям и рассматривается в нескольких разных конвенциях.

15. Для того чтобы политика и практика, направленные на борьбу с терроризмом, были успешными, они должны разрабатываться с учетом соблюдения прав человека и верховенства закона. Будущие или уже вступившие в силу положения политики и практики необходимо сопоставлять с потенциальными альтернативами, а также следует вести мониторинг их внедрения и проводить их тщательную оценку. Действительно крайне важно проверять их эффективность, а также их позитивное и негативное воздействие. Гендерный сравнительный анализ следует включить в процессы мониторинга и оценки таких положений политики и практики, и их эффективности можно добиться только в том случае, если женщины будут привлекаться на всех этапах их разработки, внедрения и оценки.
16. Для того чтобы способствовать актуализации гендерных вопросов при разработке стратегии, направленной на борьбу с терроризмом и радикализацией, необходимо повышать присутствие женщин среди специалистов по борьбе с терроризмом, в том числе в вооруженных силах. Такие структуры должны укрепить свои усилия по привлечению и удержанию женщин, в том числе на оперативной работе, и обеспечить устранение преград для их карьерного роста.
17. Одновременно с правительственным мониторингом необходимо также расширять мониторинг гражданского общества в сфере радикализации женщин в террористических целях, контртеррористической стратегии и включения женщин в политику по борьбе с терроризмом и радикализацией.

ПОНИМАНИЕ РОЛИ ЖЕНЩИН В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩЕЙ К ТЕРРОРИЗМУ

18. Женщины могут бороться с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущей к терроризму, в рамках инициатив, разработанных с учетом специфики каждого контекста.
19. Риск радикализации в террористических целях необходимо рассматривать и в рамках семьи, и в рамках общества, и именно поэтому и мужчины, и женщины в качестве родителей должны быть в состоянии отвечать на вопросы детей об их религиозной, политической и культурной идентичности. Такая способность крайне важна, поскольку большинство процессов радикализации в террористических целях приходится на возраст от 12 до 20 лет, когда происходит формирование личности и ценностей человека. В этом контексте неспособность открыто обсуждать и решать важнейшие вопросы может привести к возникновению вакуума, который может быть заполнен идеями насильственного экстремизма.
20. Роль женщин в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму, не должна ограничиваться частной сферой. Женщины привносят новую перспективу в обсуждение этих вопросов, поэтому их следует вовлекать во все виды деятельности, в которых могут участвовать мужчины, включая общественную жизнь, политику, правоохранительные и другие государственные органы.
21. Исключительно важно, чтобы работники правоохранительных органов, привлекаемые к реализации контртеррористических мер, например, сотрудники контрольно-пропускных пунктов, тюрем и служб безопасности аэропортов, получали специальную гендерную подготовку и включали женщин. Выполнение этих двух требований может помочь в повышении эффективности мер безопасности, а также позволит избежать нарушения прав человека, что становится причиной радикализации и вызывает отрицательную реакцию на принятие мер безопасности.
22. Также необходимо признавать и поддерживать динамичный вклад женщин в их сообщества. Опыт работы полиции, например, показал, что привлечение женских групп и неформальных сетей к предотвращению насильственного экстремизма и радикализации, ведущей к терроризму, может оказывать более глубокое и эффективное воздействие на местное общество. Женщины могут играть важную роль в качестве посредников, а также авторов и распространителей идей, оспаривающих насильственный экстремизм и терроризм в их сообществах. Становясь примером для подражания, они могут положительным образом влиять на свое личное и социальное окружение.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЖЕНЩИН И РАБОТА С НИМИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩЕЙ К ТЕРРОРИЗМУ

23. Для того чтобы эффективно привлекать женщин к работе с местными сообществами, государства должны направить свои усилия на повышение качества взаимодействия с небольшими женскими организациями на местном уровне, а не нацеливаться только на партнерства с часто самопровозглашенными лидерами сообществ или с крупными, давно существующими организациями. Местные движения более тесно взаимодействуют с уязвимыми личностями. Кроме того, лидеры сообществ, с которыми обычно взаимодействуют государства, как правило, являются мужчинами, которые обычно дают довольно однородные и успокаивающие советы. Их точка зрения не всегда отражает взгляды всего сообщества, и они могут отдавать приоритет хорошим отношениям с полицией, а не привлечению внимания к серьезным проблемам.
24. Государственные органы могут выявить основных активистов и организации женского движения, с их способностями и потребностями, чтобы обращаться к различным группам и диверсифицировать свое взаимодействие с местным сообществом. Крайне важно, чтобы они критически оценивали то, какие именно государственные органы – полиция, социальные службы, органы образования – наилучшим образом могут взаимодействовать с женщинами в какой-либо конкретной ситуации, и вовлекали в это взаимодействие женщин с самым разным жизненным опытом. Прозрачность в отношении того, почему и как они сотрудничают с конкретными организациями или лицами, также является ключевым вопросом для того, чтобы местные сообщества и общество в целом относились к этим отношениям с доверием.
25. При этом необходимо учитывать и преодолевать препятствия, не позволяющие расширять это сотрудничество. Например, непропорционально ограничительные законы о финансировании контртеррористической деятельности могут препятствовать финансированию этих небольших местных женских организаций. Кроме того, финансирование государством антитеррористических мер порой имеет отрицательную коннотацию, что может отпугивать организации гражданского общества от сотрудничества с властями и от обращения за грантами, отнесенными к такой категории.
26. Государствам-участникам также следует воздержаться от принятия дискриминационных контртеррористических мер, например, с применением специфических подходов на основании стереотипных представлений о расовом, этническом происхождении, религии и/или половой принадлежности. Такие меры, скорее всего, будут создавать практические препятствия для вовлечения женщин в борьбу с насильственным экстремизмом, радикализацией, ведущей к терроризму, и подрывать заинтересованность женщин и их готовность вносить вклад в предотвращение терроризма.
27. При обращении к женским организациям государственным органам следует определять и устанавливать общие цели для создания основы для взаимодействия. Женские организации редко включают в свои приоритетные задачи противодействие насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму. Их больше беспокоит нетерпимость, расизм, дискриминация, уличная преступность и организованная преступность и отсутствие доступа к социальным услугам – некоторые из этих проблем могут быть факторами, способствующими радикализации. В связи с этим государствам было бы выгодно лучше понять

проблемы сообществ и направить усилия на их решение, вместо того чтобы просто реагировать на собственные задачи по предотвращению терроризма с помощью наблюдения.

28. Сбор разведывательной информации не должен быть основной целью взаимодействия с членами сообщества, в том числе с женщинами. Вклад в предотвращение терроризма будет преимущественно возникать как побочный эффект от взаимодействия с женщинами по более широкому спектру общественных проблем. При наличии такого взаимодействия и развития доверительных отношений представители общественности охотнее будут делиться информацией с государственными органами, и такая информация может периодически оказываться ценной с точки зрения предотвращения терроризма.

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩЕЙ К ТЕРРОРИЗМУ

29. Поддержка и государственных органов, и негосударственных организаций является основой для наделения женщин правами и возможностями для того, чтобы противодействовать идеям насильственного экстремизма в рамках их сообществ. Женским организациям и активистам женского движения необходима поддержка для совершения необходимых действий. Кроме того, им требуются технические навыки и возможности для эффективной адаптации их обращений к конкретным группам людей, как с точки зрения содержания, так и с точки зрения формы и способа передачи. Женщинам необходимы стимулы для развития их собственных ресурсов и для того, чтобы делиться опытом рассказа о том, как они расширяют свои права и возможности, какую роль они играют в истории и как становятся примерами для подражания, в том числе с помощью общественных информационных центров и баз данных в Интернете.
30. Крайне важно, чтобы женщины получили платформы и безопасное пространство на международном, национальном и местном уровне, где они могли бы выражать свои взгляды, делиться проблемами и рассказывать о ситуациях, связанных с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущей к терроризму, и об их действиях в таких ситуациях.
31. Примеры из разных стран ОБСЕ показывают, что из контекстов насильственных конфликтов можно извлечь важные уроки по участию женщин в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму. Обучение, построенное на разрушении патриархального толкования гендерных ролей, может показать участникам, как патриархальные взгляды способствуют насилию на основе половой принадлежности во время конфликтов и как можно бороться с ними в повседневной жизни. Этот тип инициатив устанавливает основу для лучшего понимания гендерной ситуации и может проложить путь к новым инициативам, направленным на противодействие насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму, в различных сообществах.
32. Аналогичным образом организация мероприятий и обучения, благодаря которым женщины могут получить доступ к культурному, религиозному и политическому образованию, будет способствовать тому, что они смогут более успешно оспаривать идеи насильственного экстремизма. Такие идеи часто опираются на сомнительную интерпретацию фактов и религиозных догматов, которые, если их не подвергать оспариванию, могут показаться «истиной в последней инстанции». Такие мероприятия и обучение следует организовать на основании идей толерантности и плюрализма. Они должны быть направлены не на то чтобы навязывать определенный контекст как единственную «истину», а на то, чтобы представить женщинам целый спектр идей, позволяющих им сформулировать и выбрать те идеи, в которые они верят. Необходимо создать такую атмосферу, в которой могут выражаться разные мнения и критические взгляды и выдвигаться альтернативные идеи, оспаривающие террористическую идеологию и идеологию насильственного экстремизма с разных углов зрения.
33. Повышение осведомленности женщин и понимания ими насильственного экстремизма и радикализации, ведущей к терроризму, необходимо для того, чтобы они могли выступать против них. Однако на практике не так просто выявить предупредительные сигналы этого процесса на раннем этапе. Поскольку не существует единственного пути к радикализации и единственной характеристики

терроризма, невозможно выработать комплекс простых для определения, конкретных и оптимальных контрольных показателей. Радикализация – преимущественно внутренний процесс и выявить потенциально важные показатели не так-то просто. Кроме того, невозможно получить необходимое и достаточное доказательство насильственной радикализации. Очевидные видимые перемены, такие как изменения в манере одеваться, не должны сами по себе рассматриваться как признаки радикализации в целях терроризма. Другие изменения в поведении, например, просмотр видеоматериалов о насильственном экстремизме или использование риторики, оправдывающей насилие, могут стать поводом для беспокойства властей.

34. Выявление настораживающих признаков радикализации в террористических целях на ранних стадиях также является проблематичным с точки зрения прав человека. Право на то, чтобы придерживаться любой идеологии или убеждения – даже если они считаются радикальными или экстремистскими – а также право на их мирное выражение, является демократическим требованием, защищаемым международным законодательством и закрепленным в обязательствах стран ОБСЕ. Если человек придерживается радикальных или экстремистских взглядов, то само по себе это не должно считаться преступлением, если это не связано с насилием или с другими незаконными действиями, юридическое определение которых дается в соответствии с международным законодательством о правах человека (т.е. когда речь идет об экстремистских группах, которые не прибегают к преступным действиям и/или насилию, не подстрекают к ним и не оправдывают их). Любое ограничение свободы выражения мнения должно быть основанным на законе, оправданным, необходимым, пропорциональным и недискриминационным.
35. Можно также организовать специальное обучение, предназначенное для того, чтобы облегчить участие женщин в общественной сфере и повысить их взаимодействие с государственными органами. Несмотря на то, что такая деятельность может снять барьеры с участия женщин, также необходимо изменить отношение властей к женщинам и к их желанию сотрудничать с ними. Такое изменение очень важно для того, чтобы женщины могли играть активную роль в качестве лиц, в первую очередь реагирующих на насильственный экстремизм и радикализацию, ведущую к терроризму, в своих сообществах.
36. Наделение женщин правами и возможностями, позволяющими им делиться своими рассказами в общественной сфере, могло бы стимулировать их к предоставлению личных свидетельств, которые будут более близкими для других членов сообщества. Свидетельства жертв терроризма, например, могут служить эффективной ответной мерой, поскольку они оспаривают дегуманизацию жертв в террористической пропаганде и подчеркивают преступный характер действий, совершаемых террористами. В этом смысле личные свидетельства жертв могут оказать более сильное воздействие на аудиторию, чем ответные меры властей.
37. Аналогичным образом, гендерное измерение следует включать в усилия по продвижению межкультурного и межрелигиозного диалога. Это будет способствовать вовлечению женщин в продвижение толерантности и совместной жизни и предотвращению конфликтов по этническим, культурным и религиозным мотивам, что поможет предотвратить и снизить напряжение, потенциально ведущее к насильственному экстремизму. Женщины могут оказаться способными на более эффективное и конструктивное участие в диалоге, и можно будет установить диалог между женщинами в тех ситуациях, когда его невозможно достичь иным способом.
38. Эффективные противодействующие идеи также могут передаваться с помощью свидетельств бывших участников насильственного экстремизма, включая женщин, которые могут помочь в понимании того, как строятся идеи насильственного экстремизма и почему они находят отклик у определенных лиц. Накоплен

определенный опыт дерадикализации людей, который может повысить их доверие и способность обращаться к группам, подверженным насильственному экстремизму и привлечению сторонников терроризма. Их рассказы о том, почему они решили и/или как они смогли покинуть ряды сторонников терроризма и насильственного экстремизма, могут стать важным призывом, благодаря которому определенные лица откажутся от пути насильственной радикализации.

39. Однако правительствам необходимо предпринимать дальнейшие действия для того, чтобы женщины, прошедшие путь дерадикализации, поделились своими историями. Во-первых, крайне важно обеспечить высокую доступность программ реабилитации для женщин, побывавших в рядах сторонников насильственного экстремизма. Программы, организуемые государством и гражданским обществом, необходимо адаптировать с учетом гендерной специфики, и женщинам, отказавшимся от терроризма или насильственного экстремизма, необходимо предоставить поддержку и надлежащую защиту, чтобы они могли вновь интегрироваться в общество, не подвергаясь риску возмездия или рецидива в связи с отсутствием альтернатив.
40. Идеи, связанные с терроризмом и насильственным экстремизмом, разнообразны, вездесущи и постоянно развиваются. Аналогичным образом, для более эффективного охвата и воздействия, противостоящие им идеи должны быть сильными, динамичными и передаваться с помощью творческих методов. Важно, чтобы женские организации, участвующие в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму, были лучше оснащены и подготовлены к тому, как эффективно формировать их обращения, как охватывать более широкую аудиторию и/или конкретные целевые аудитории и как разрабатывать новые пути к ним. Противодействующие терроризму идеи необходимо выражать таким языком и с помощью таких образов, которые будут понятны целевым аудиториям, и распространять их по традиционным каналам и/или с помощью СМИ, блогов, мультфильмов, в зависимости от ситуации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В ходе проведенных двух заседаний «круглых столов» участники выработали рекомендации по организации мероприятий, соответствующих правам человека, которые должны предпринять правительства и гражданское общество, и предложили дальнейшие действия по повышению эффективности мер, направленных на предотвращение радикализации женщин в террористических целях и на привлечение женщин к участию в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму. Также были определены приемлемые цели и условия для потенциальной последующей деятельности со стороны исполнительных структур ОБСЕ, в рамках их соответствующих мандатов.

Перечень рекомендаций не является исчерпывающим и представляет собой мнения, выраженные различными участниками двух проведенных заседаний в формате «круглого стола». Эти рекомендации не основываются на консенсусе и не выражают официальную позицию ОБСЕ.

Рекомендации для стран-участниц ОБСЕ

- A1. Вновь подтвердить, что защита и продвижение прав человека находятся в центре любой эффективной политики по борьбе с терроризмом.
- A2. Продвигать свободу выражения мнения и воздерживаться от криминализации или иного подавления мирного выражения радикальных и экстремистских взглядов, не имеющих насильственной направленности.
- A3. Воздержаться от дискриминационных контртеррористических мер, таких как применение специфических подходов на основании расового, этнического происхождения, религии и/или половой принадлежности.
- A4. Продвигать само по себе равенство полов и воздерживаться от того, чтобы намеренно или по небрежности игнорировать права женщин в контексте борьбы с терроризмом.
- A5. Избегать «использования» женщин и женских организаций для политических целей или для сбора разведывательной информации. Вклад в предотвращение терроризма будет преимущественно возникать как побочный эффект от прозрачного взаимодействия с женщинами по более широкому спектру вопросов общественной безопасности.
- A6. Повышать осведомленность о радикализации женщин в террористических целях и об участии женщин в терроризме, стимулируя повышение чуткости по этому вопросу среди родителей, учителей, социальных работников, полицейских, работающих с людьми, журналистов и судей, с целью разрушения стереотипов и ошибочных представлений.
- A7. Разрешать и поддерживать исследования в области радикализации женщин в террористических целях, особенно в отношении факторов, ведущих к ней, а также по вопросу логистической и идеологической роли женщин в террористических группировках.
- A8. Усиливать взаимодействие и обмен информацией с исследователями, занимающимися вопросами радикализации женщин в террористических целях, чтобы способствовать получению информации на основании результатов исследования.

- A9. Эффективно вовлекать женщин и поощрять их участие во всех этапах разработки, реализации и оценки стратегии, политики и мер, направленных на борьбу с терроризмом и радикализацией.
- A10. Отслеживать и регулярно оценивать, в том числе на основании сравнительных гендерных данных, эффективность, а также позитивное и негативное воздействие политики и практики, направленных на борьбу с терроризмом и радикализацией.
- A11. Укреплять сотрудничество между государственными органами и создать форум для межведомственного сотрудничества с целью повышения осведомленности по гендерным вопросам и вопросам безопасности между всеми заинтересованными лицами.
- A12. Расширять присутствие женщин среди специалистов по борьбе с терроризмом, от лиц, принимающих решения, до правоохранительных органов и вооруженных сил, на всех уровнях и по всем функциям, и устранять препятствия для их удержания и карьерного продвижения.
- A13. Организовать обязательное обучение по гендерным вопросам для всех специалистов (в том числе военных) государственного и частного сектора, занимающихся проверкой безопасности и личным досмотром, особенно тех, кто работает в аэропортах, тюрьмах и на других контрольно-пропускных пунктах.
- A14. Извлекать уроки из привлечения женщин к предотвращению и разрешению конфликтов и к миротворческой деятельности с тем, чтобы повысить их участие на всех уровнях процесса принятия решений по предотвращению терроризма и борьбе с ним.
- A15. Создавать истинно партнерские отношения с местными женскими организациями, выдвигая идею сотрудничества для достижения общих целей, стремясь к решению основных проблем местных сообществ (например, нетерпимости, расизма, дискриминации, уличной преступности, организованной преступности и отсутствия доступа к социальным услугам), и обеспечивать прозрачность в отношении вопросов, связанных с предотвращением терроризма.
- A16. Выявлять основных активистов и организации женского движения, с их способностями и потребностями, чтобы диверсифицировать партнерские отношения и таким образом вовлекать различные группы и взаимодействовать с ними.
- A17. Поставить во главу угла взаимодействие с небольшими женскими организациями на местном уровне, а не с самопровозглашенными лидерами сообществ или только с крупными, давно существующими организациями.
- A18. Обдумать вопросы, касающиеся формулировок и определения категорий, чтобы избежать негативной коннотации. Например, говорить о «защите» сообществ от терроризма и насильственного экстремизма, а не о «предотвращении» терроризма, предоставлять финансирование по категориям, отличным от «контртеррористических мер».
- A19. Обдумать вопрос о пересмотре и дополнении законов и правил финансирования антитеррористической деятельности, чтобы облегчить доступ к финансированию для небольших или менее известных женских и правозащитных организаций
- A20. Поддерживать инициативы гражданского общества, направленные на образование женщин по вопросам их культурной, религиозной и политической истории с тем, чтобы помочь им в формулировании и обсуждении различных нормативных обращений, оспаривающих экстремистские идеи.
- A21. Организовать или поддержать организацию обучения, способствующего участию женщин в общественной сфере, и расширять участие в таком обучении. Это очень

важно для того, чтобы женщины могли играть активную роль в качестве людей, в первую очередь реагирующих на радикализацию, ведущую к терроризму, в своих сообществах.

- A22. Обеспечить высокую доступность программ по отказу женщин от терроризма и их реабилитации, с предоставлением им надлежащей защиты и поддержки.
- A23. Поддержать предоставление платформ и безопасного пространства для женщин, где они могли бы делиться ресурсами, опытом и озабоченностью в отношении ситуаций, связанных с насильственной радикализацией, включая навыки и инструменты для более эффективной реакции на них.

Рекомендации для исполнительных структур ОБСЕ

- B1. Обеспечить более тесное и регулярное взаимодействие со странами-участницами и гражданским обществом по вопросу радикализации женщин в террористических целях и роли женщин в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму.
- B2. Предоставить форум для ведения дискуссий между государственными органами, гражданским обществом и исследователями по вопросу радикализации женщин в террористических целях и о путях ее предотвращения и борьбы с ней, а также о роли женщин в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму.
- B3. Обеспечить создание регионального взаимодействия и обмена между женщинами и женскими организациями, участвующими в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму.
- B4. Изучить роль работы полиции с общественностью по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму, и гендерные аспекты в этом контексте.
- B5. Помогать странам-участницам, по их запросу, включать гендерные вопросы в политику и практику противодействия терроризму, в том числе путем проведения оценки их воздействия на гендерные проблемы и права человека, а также поддерживать консультативные и партнерские инициативы.

Рекомендации для гражданского общества

- C1. Последовательно отслеживать акты насильственного экстремизма или терроризма, совершенные женщинами, и проводить дальнейшие исследования по вопросу радикализации женщин в террористических целях, особенно факторов, ведущих к ней, а также по вопросу о роли женщин в террористических группировках.
- C2. Расширять работу по сбору статистических данных и мониторингу и сотрудничать с правительствами в рамках открытого и основанного на фактах диалога об эффективности и воздействии мер по борьбе с терроризмом на женщин.
- C3. Постоянно отслеживать и поддерживать присутствие женщин среди специалистов по борьбе с терроризмом и продвигать их участие во всех этапах разработки, реализации и оценки стратегии, политики и мер, направленных на борьбу с терроризмом и радикализацией.
- C4. Повышать осведомленность о радикализации женщин в террористических целях и об участии женщин в терроризме и повышать чуткость по этому вопросу среди родителей, учителей, социальных работников, полицейских, работающих с людьми, журналистов и судей, с целью разрушения стереотипов и ошибочных представлений.

- C5. Организовать мероприятия и обучение, способствующие доступу женщин к культурному, религиозному и политическому образованию, с тем чтобы помочь им в формулировании и обсуждении различных нормативных обращений, оспаривающих экстремистские идеи.
- C6. Организовать обучение, направленное на повышение уверенности женщин, чтобы они могли участвовать в общественной сфере, и стимулировать их к тому, чтобы они играли активную роль в качестве людей, в первую очередь реагирующих на радикализацию, ведущую к терроризму, в своих сообществах.
- C7. Обеспечить высокую доступность программ по отказу женщин от терроризма и их реабилитации, с предоставлением им надлежащей защиты и поддержки.
- C8. Предоставить женщинам платформы и безопасное пространство, где они могли бы делиться ресурсами, опытом и озабоченностью в отношении ситуаций, связанных с насильственной радикализацией, включая навыки и инструменты для более эффективной реакции на них.
- C9. Извлекать уроки из инициатив гражданского общества по предотвращению и разрешению конфликтов и по миротворческой деятельности с тем, чтобы повышать их роль и активное участие в деятельности по предотвращению насильственного экстремизма и радикализации, ведущей к терроризму

Приложение 1: Мандат и обязательства ОБСЕ

Организация двух заседаний экспертов в формате «круглого стола» основывалась на следующих обязательствах ОБСЕ:

- **ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ МС.DOC/3/07 О ПОДДЕРЖКЕ ГЛОБАЛЬНОЙ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**, в котором говорится, что: “ОБСЕ продолжит свою деятельность по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, которые приводят к терроризму. Государства – участники ОБСЕ и исполнительные структуры ОБСЕ в рамках своих мандатов должны рассматривать проблемы нетерпимости и дискриминации и противодействовать этим явлениям”.
- **РЕШЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ № 10/08, ДАЛЬНЕЙШЕЕ НАРАЩИВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ**, которое “Призывает государства – участники ОБСЕ использовать исполнительные структуры ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, которые приводят к терроризму, в своих соответствующих странах. С этой целью государствам-участникам рекомендуется продолжать обмен идеями и примерами учшей национальной практики, касающимися их стратегий и мер по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, которые приводят к терроризму, а также расширять свое сотрудничество со средствами массовой информации, деловым сообществом, промышленными кругами и гражданским обществом”.
- **РЕШЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ № 5/07, ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ**, которое “Поручит Генеральному секретарю и институтам ОБСЕ продолжать работу по привлечению частного сектора (гражданского общества и делового сообщества) к участию в усилиях по противодействию терроризму, когда это уместно и целесообразно”.
- **РЕШЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ №. 14/05, РОЛЬ ЖЕНЩИН В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ КОНФЛИКТОВ, РЕГУЛИРОВАНИИ КРИЗИСОВ И ПОСТКОНФЛИКТНОМ ВОССТАНОВЛЕНИИ**, которое призывает к вовлечению женщин посредством “Обращения к государствам-участникам и, в соответствующих случаях, к структурам ОБСЕ с призывом разрабатывать конкретную политику, ставящую целью полное и равноправное участие женщин и женских организаций в работе по предотвращению и разрешению конфликтов и постконфликтному восстановлению, поощрять и поддерживать обмен опытом и примерами наилучшей практики, а также взаимодействовать с женскими мирными инициативами”.
- **РЕШЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ №. 14/04, ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ 2004 ГОДА ПО ПОДДЕРЖКЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА**, которое призывает Антитеррористическое подразделение (АТП) “по соответствующим запросам предпринимать меры в связи с проблемой эксплуатации женщин террористами, использующими их в своих целях и для пропаганды экстремистской идеологии”.

Приложение 2: Повестка дня совместного заседания экспертов в формате «круглого стола» Секретариата ОБСЕ и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека по теме "Предупреждение радикализации женщин в террористических целях", 12 декабря 2011 г., Вена

08:30-09:00 Регистрация

09:00-09:30 Приветственные выступления

- Г-н Рафаэль Перл, руководитель отдела ОБСЕ по противодействию терроризму
- Г-жа Снежана Бокулич, руководитель отдела прав человека Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
- Г-жа Ханна Сандс, специалист отдела по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ

09:30-10:30 Вступительное программное выступление

Вступительное программное выступление будет посвящено необходимости актуализации гендерных вопросов в контр-террористической деятельности и разработки не нарушающих прав человека мер по эффективному противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму. После выступления состоится дискуссия, во время которой все участники смогут высказать свои мнения, замечания и вопросы.

- Г-жа Джейн Хакерби, директор по науке Центра прав человека и глобального правосудия (CHRGJ) и Клиники глобального правосудия, Школа права Нью-Йоркского университета, США

Ведущий: Доктор Мириам Эстрада-Кастильо, юрист и координатор по гендерным вопросам Исполнительного директората Комитета ООН по противодействию терроризму (ЮНКТЕД) - продолжение следует

10:30-11:00 Перерыв на кофе

11:00-13:00 Утреннее заседание и обсуждение: Понимание радикализации женщин в террористических целях

Цель этого заседания - лучше понять возможную специфику и динамику, связанные с радикализацией женщин в террористических целях. Участники обсудят возможные точки соприкосновения и различия в женской радикализации/вовлечении в насильственный экстремизм и терроризм под влиянием разных идеологий. Участники рассмотрят такие вопросы, как факторы подверженности женщин радикализации, обращения, сформулированные и предназначенные для женщин, а также СМИ, используемые для охвата женской аудитории. Особое внимание будет уделено обсуждению нарушений прав человека, направленных против женщин, и негативного воздействия политики противодействия терроризму на женщин как возможного фактора, способствующего насильственной радикализации.

- Доктор Кэрри Хэмилтон, преподаватель истории, Университет Рохэмптон, Великобритания
- Г-жа Лиза Бьюрвальд, журналист-расследователь, редактор в Medievalen, Швеция
- Доктор Энн Спекхард, приглашенный адъюнкт-профессор психиатрии, Медицинский факультет Джорджтаунского университета, США

Ведущий: Доктор Миа Блум, адъюнкт-профессор, Государственный университет Пенсильвании, США

Докладчик: Г-н Ричард Л. Прозен, специалист по международным отношениям, Государственный департамент США

13:00-14:00 Перерыв на кофе

14:00-16:00 Дневное заседание: Предотвращение радикализации женщин в террористических целях

Опираясь на достигнутое утром более глубокое понимание радикализации женщин в террористических целях, на этом заседании планируется обсудить, следует ли и каким образом скорректировать или адаптировать существующие меры по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму, для повышения эффективности предотвращения радикализации женщин в террористических целях в различных контекстах. В частности, участники обсудят, как можно добиться более полного учета гендерной специфики и соблюдения прав человека в уже ведущейся работе. Будут рассмотрены как политика и меры государственных органов, так и инициативы и действия гражданского общества (потребность в них). Экспертов и участников попросят сформулировать рекомендации по определению конкретных и практически направленных мероприятий, реализуемых государственными органами и организациями гражданского общества.

- Доктор Назила Гани, преподаватель международного права в сфере соблюдения прав человека, Оксфордский университет, Великобритания
- Доктор Хейке Радван, руководитель отдела предотвращения гендерно-чувствительного правого экстремизма, фонд Amadeu Antonio Foundation, Германия

Ведущий: Доктор Карла Дж. Каннингэм, старший политолог, RAND Corporation

Докладчик: Г-н Иван Калабьюг-Уильямс, старший советник, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ)

16:00-16:30 Перерыв на кофе

16:30-17:30 Подведение итогов и рекомендации

Докладчик максимально полно обобщит основные обсуждаемые вопросы и изложит выводы, сделанные соответствующими секциями. Особое внимание будет уделено рекомендациям, сформулированным участниками для правительств, гражданского общества и ОБСЕ. Затем будет выделено время, чтобы участники по очереди дали свои комментарии и выдвинули дополнительные предложения.

- Г-н Ричард Л. Прозен, докладчик на утреннем заседании
- Г-н Иван Калабьюг-Уильямс, докладчик на дневном заседании
- Комментарии и предложения

Ведущие: Секретариат ОБСЕ - Бюро по демократическим институтам и правам человека

17:30-18:00 Заключительные выступления

- Г-н Рафаэль Перл, руководитель отдела ОБСЕ по противодействию терроризму
- Г-жа Снежана Бокулич, руководитель отдела прав человека Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
- Г-жа Ханна Сандс, специалист отдела по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ

Приложение 3: Повестка дня совместного заседания экспертов в формате «круглого стола» Секретариата ОБСЕ и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека по теме "Роль женщин и расширение их прав и возможностей в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму", 12-13 марта 2012 г., Вена

09:00-09:30 Приветственные выступления

- Г-н Патрик О'Рейли, руководитель секции, Комитет по вопросам безопасности и МДБ, Постоянное представительство Ирландии при ОБСЕ
- Г-жа Ася Иванцева, ИО руководителя отдела прав человека Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
- Г-н Томас Вухте, директор по вопросам борьбы с терроризмом департамента транснациональных угроз, отдел по противодействию терроризму (TNT/ATU), Секретариат ОБСЕ
- Г-жа посол Мирослава Бехам, старший советник по гендерным вопросам, гендерная секция, Офис генерального секретаря, Секретариат ОБСЕ

09:30-10:30 Вступительное программное выступление: Понимание роли женщин в эффективном противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму

Вступительное программное выступление будет посвящено определению ключевых понятий и разговору о том, как "роли женщин" и "расширение их прав и возможностей" могут пониматься в контексте эффективного противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму (насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму). Во время выступления и последующей дискуссии будут освещены специфические особенности вовлечения женщин в противодействие насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму, и обсуждены возможные параллели с участием женщин в противодействии другим формам насилия. Особое внимание будет уделено выявлению связанных с гендерными различиями и соблюдением прав человека проблем, которые могут появиться в этой связи.

- **Основной докладчик:** Г-жа Хизра Диндза, инспектор полиции, Ассоциация начальников полиции, Великобритания
- **Инициатор:** Г-жа Маж Бритт Теорин, председатель, Operation 1325, Швеция

10:30-11:00 Перерыв на кофе

11:00-13:00 Общая дискуссия: Женщины как отдельная сила в противодействии радикализации: передовой опыт и извлеченные уроки

Участники обсудят имеющиеся данные об участии женщин в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму, представят обзор имеющихся в этой области исследований и приведут примеры, активного участия женщин в расширении своих прав и возможностей в эффективном противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму. Цель дискуссии - выявить передовой опыт и усвоенные уроки в разных контекстах, чем помочь участникам лучше понять, что толкает женщин выступить против насильственного

экстремизма и радикализации, ведущей к терроризму. Далее будут рассмотрены возможные серьезные опасения с точки зрения учета гендерных вопросов и соблюдения прав человека, а также препятствия, с которыми сталкиваются женщины в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму. Вопросы для обсуждения: особые возможности женщин в плане противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму (женщины как творцы политики, активисты, защитники прав человека, просветители, пропагандисты, посредники при разрешении конфликтов); примеры передового опыта и извлеченных уроков: (когда, где и как женщины участвовали в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму); необходимые условия эффективности таких инициатив?

- Г-жа Илейн Харгроув, директор программ, Сестры против насильственного экстремизма (SAVE) / Женщины без границ
- Г-жа Джейн Мосбахер, советник по борьбе с терроризмом, Офис координатора по противодействию терроризму, Государственный департамент, США
- Г-жа Кэтрин Кук, Foyle Women's Information Network, Великобритания
- Доктор Джейн Хакбери, консультант, Центр прав человека и глобального правосудия, Школа права Нью-Йоркского университета, США

Ведущий: Г-жа Энн-Мари Фараджи, специалист по вопросам гендерного равенства, Совет Европы

Докладчик: Г-н Тимоти Джонс, главный советник координатора Европейского Союза по противодействию терроризму

13:00-14:00 Перерыв на кофе

14:00-17:00 Заседания рабочих групп: Расширение прав и возможностей женщин в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму

На основании состоявшегося утром общего обсуждения рабочие группы постараются определить учитывающие гендерную специфику и права человека меры по усилению роли женщин и наделению их большими правами и возможностями в эффективном противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму. Каждая рабочая группа сформулирует для правительств, гражданского общества и международных организаций конкретные, осуществимые и не нарушающие права человека рекомендации по дальнейшим действиям, учитывающим разнообразные мнения, опыт и практику работы.

Рабочая группа 1 – Работа с целевыми аудиториями по вопросам противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму

Вопросы для обсуждения: как наделить женщин правами и возможностями для выполнения превентивных функций и налаживания контакта с целевыми аудиториями? Как повысить информированность женщин и понимание ими ранних признаков террористической радикализации для эффективной их отработки? Как женщины могут наладить контакты с целевыми аудиториями? С какими целевыми аудиториями легче работать женщинам?

- **Инициатор:** Г-жа Элин Ведербранд, EXIT, Швеция
- **Ведущий:** Г-н Иван Калабьюг-Уильямс, старший советник, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ)
- **Докладчик:** Г-жа Шайста Гохир, активистка борьбы за права женщин, Великобритания

Рабочая группа 2 – Формулирование нормативного сообщения для противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму

Вопросы для обсуждения: как наделить женщин правами и возможностями в плане создания и формулирования идей, противодействующих насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму? В чем специфика вклада женщин в создание и формулирование противодействующих-идей - их содержания, оформления и распространения? Как именно женщины могут общаться на такие темы, как толерантность, мир, диалог, права человека и отказ от насилия? Как женщины могут эффективно взаимодействовать с другими сторонами, заинтересованными в этом процессе, включая правительства, СМИ и религиозные организации?

- **Инициатор:** Г-жа Ана Веласко Видал-Абарка, Asociación Víctimas del Terrorismo, Испания
- **Ведущий:** Г-жа Видья Рамалингам, координатор, инициатива "Влиятельные мусульманки Европы", Институт стратегического диалога, Великобритания
- **Докладчик:** Доктор Власта Жалушич, исследователь, Институт мира, Словения

Рабочая группа 3 – Передача сообщения через действия по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму

Вопросы для обсуждения: Как наделить женщин правами и возможностями для выдвижения инициатив по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму? Какие практические инструменты и навыки нужны для усиления роли женщин в успешном противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму? Какие конкретные действия могут предпринимать женщины для оказания влияния на целевые аудитории и наделение их правами и возможностями? Какой передовой опыт и извлеченные уроки можно перенять из практики борьбы женщин с другими формами насилия?

- **Инициатор:** Г-жа Тахмина Салем, исполнительный директор, Inspire, Великобритания
- **Ведущий:** г-жа Мириам Эстрада-Кастильо, юрист и координатор по гендерным вопросам Исполнительного директората Комитета ООН по противодействию терроризму (ЮНКТЕД)
- **Докладчик:** Г-жа Юлия Файндер, директор проекта и фасилитатор, Cultures Interactive, Германия

День 2

09:00-10:30 Заключительное заседание: дальнейшие действия

Докладчик обобщит, проанализирует и подытожит обсуждения и рекомендации общих заседаний и рабочих групп, а также предложит дальнейшие действия по усилению и облегчению активного участия женщин в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму. Кроме того, на этом заседании всем участникам рабочего стола будет предоставлена возможность прокомментировать рекомендации, представленные каждой рабочей группой, а также задать вопросы и высказать обеспокоенность.

Ведущий: Г-жа Джейн Мосбахер, советник по борьбе с терроризмом, Офис координатора по противодействию терроризму, Государственный департамент, США

- Докладчик на общем заседании: Г-н Тимоти Джонс, главный советник координатора Европейского Союза по противодействию терроризму

- Докладчик от рабочей группы 1: Г-жа Шайста Гохир, активистка борьбы за права женщин, Великобритания

10:30-11:00 Перерыв на кофе

11:00-12:30 Заключительное заседание: дальнейшие действия

- Докладчик от рабочей группы 2: Доктор Власта Жалушич, исследователь, Институт мира, Словения
- Докладчик от рабочей группы 3: Г-жа Юлия Файндер, директор проекта и фасилитатор, Cultures Interactive, Германия

12:30-13:00 Заключительные выступления

- Г-н Томас Вухте, директор по вопросам борьбы с терроризмом департамента транснациональных угроз, отдел по противодействию терроризму (TNT/ATU), Секретариат ОБСЕ
- Г-жа посол Мирослава Бехам, старший советник по гендерным вопросам, гендерная секция, Офис генерального секретаря, Секретариат ОБСЕ
- Г-жа Ася Иванцева, ИО руководителя отдела прав человека Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
- Г-н Патрик О'Рейли, руководитель секции, Комитет по вопросам безопасности и МДБ, Постоянное представительство Ирландии при ОБСЕ

