
Председатель: Российская Федерация

858-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 12 июля 2017 года

Открытие: 10 час. 05 мин.
Перерыв: 13 час. 10 мин.
Возобновление: 15 час. 10 мин.
Закрытие: 15 час. 20 мин.

2. Председатель: г-н А. Воробьев

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ОБСЕ В
ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАПАСАМИ
ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ (ОБ) И
УНИЧТОЖЕНИЯ ИХ ИЗЛИШКОВ**
 - *Инициатива Швейцарии по безопасному и надежному управлению запасами боеприпасов, сообщение полковника П. Шадури, начальника группы проверки, заместителя Начальника по вопросам евроатлантического сотрудничества в области безопасности, вооруженные силы Швейцарии*
 - *Национальный опыт Российской Федерации в области комплексной утилизации обычных боеприпасов, сообщение г-на А. Гусева, заместителя Директора департамента министерства промышленности и торговли, Российская Федерация*
 - *Управление запасами ЛСО и ОБ в Боснии и Герцеговине, помощь ОБСЕ для БиГ, сообщение г-на А. Сарбана, сотрудника по проекту ОБСЕ в области контроля над вооружениями, Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине*

Председатель, полковник П. Шадури (FSC.DEL/193/17 OSCE+), г-н А. Гусев (FSC.DEL/194/17 OSCE+) (FSC.DEL/194/17/Add.1 OSCE+), Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (FSC.FR/1/17 OSCE+) (FSC.FR/1/17/Add.1 OSCE+), Эстония – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; а также Грузия) (FSC.DEL/190/17), Беларусь, Босния и Герцеговина, Соединенное Королевство, Армения, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация, Координатор ФСОБ по проектам, касающимся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (Венгрия)

Пункт 2 повестки дня: РЕШЕНИЕ О СОВЕЩАНИИ ОБСЕ ПО
РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПРОЕКТОВ ОБСЕ ПО ОКАЗАНИЮ
СОДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ ЛЕГКОГО
И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЗАПАСОВ
ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ

Председатель

Решение: Форум по сотрудничеству в области безопасности принял Решение № 3/17 (FSC.DEC/3/17) о Совещании ОБСЕ по рассмотрению осуществления проектов ОБСЕ по оказанию содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Черногория, Сербия, Председатель

Пункт 3 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

- a) *Документ с информацией к размышлению о надлежащей практике ОБСЕ по борьбе с незаконным восстановлением и переделкой легкого и стрелкового оружия (FSC.DEL/188/17):* Германия (также от имени Франции) (Приложение 1), Франция (также от имени Германии) (Приложение 2)
- b) *Совместные стратегические учения вооруженных сил Беларуси и Российской Федерации "Запад 2017", которые будут проводиться 14–20 сентября 2017 года:* Беларусь (FSC.DEL/195/17 Restr.) (FSC.DEL/195/17/Add.1 Restr.), Российская Федерация, Канада
- c) *Положение на Украине и вокруг нее:* Украина (FSC.DEL/192/17), Эстония – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия,

Молдова и Сан-Марино) (FSC.DEL/191/17), Канада, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация

Пункт 4 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Вопросы протокола:* Армения, Председатель, Венгрия
- b) *Итоговый доклад о выездном мероприятии по военно-политическим вопросам на тему "Венский документ 2011 года, глава IX: "Соблюдение и проверка" – демонстрация оценки", проведенном в Цвёльфаксинге, Австрия, 22 июня 2017 года (CЮ.GAL/131/17 Restr.):* Австрия, Координатор по Венскому документу при Председателе ФСОБ (Швейцария), Германия, Венгрия

4. Следующее заседание:

Среда, 19 июля 2017 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал

858-е пленарное заседание

FSC Journal No. 864, пункт 3а повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГЕРМАНИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ ФРАНЦИИ)**

Г-н Председатель,
Ваши Превосходительства,
уважаемые делегаты,

прежде всего позвольте мне поблагодарить российское Председательство за включение вопроса об управлении запасами обычных боеприпасов и их уничтожении в повестку дня сегодняшнего заседания.

Сегодня мы собрались здесь, чтобы также обсудить и смежный вопрос большой важности, а именно вопрос о легком и стрелковом оружии и его обезвреживании.

Проблема незаконного распространения стрелкового оружия затрагивает тем или иным образом каждое из государств – участников ОБСЕ и каждого из партнеров по сотрудничеству. В общемировом масштабе она обладает значительным дестабилизирующим потенциалом, угрожая миру, стабильности и безопасности.

Контрабанда стрелкового оружия является фактором подпитки организованной преступности, терроризма, преступной деятельности бандитских групп и вооруженных конфликтов. Количество распространенного в мире стрелкового оружия составляет примерно 600–800 млн единиц. Это оружие стоит недорого, его легко использовать, переносить и прятать, вследствие чего контроль за его передачей и распространением является непростой задачей.

В связи с распространением стрелкового оружия можно отметить две тенденции. Имеются свидетельства того, что, с одной стороны, происходит незаконное восстановление оружия, обезвреженного ненадлежащим образом, а, с другой – переделка не предназначенного для применения с боевыми патронами огнестрельного оружия в боевое оружие для использования в преступной деятельности и террористических атаках. Франция пережила трагизм этой ситуации во время атаки в январе 2015 года, в ходе которой один из нападавших использовал переделанное оружие. Это печальное событие является свидетельством той угрозы, которую представляет оружие, казавшееся до этого непригодным к использованию.

Если обезвреживание огнестрельного оружия не осуществлено надлежащим образом, оно может быть восстановлено всяким, кто обладает минимумом технических знаний и набором из нескольких инструментов. Доступность такого оружия, дешевизна и малозаметность делают его весьма привлекательным для преступных групп и террористических организаций, особенно в тех странах, где приобретение стрелкового оружия и владение им находятся под строгим контролем.

Кроме того, регулирующие передачу стрелкового оружия законы об оружии во многих государствах не распространяются на обезвреженное оружие, поскольку последнее в силу самого факта списания уже не рассматривается как таковое. Неодинаковость стандартов обезвреживания оружия в государствах одного и того же региона или одной и той же зоны свободной торговли может стать причиной пробелов в процессах контроля, поскольку в одном государстве оно будет рассматриваться как оружие, а в другом – нет.

Соответственно государствам необходимо координировать свою деятельность, с тем чтобы обезвреживание огнестрельного оружия действительно осуществлялось окончательно, раз и навсегда, и чтобы оно не могло быть более применимо в боевых целях.

Международное сообщество показало свое понимание этой проблемы на различных уровнях и продемонстрировало свою готовность решать эту проблему. В докладе о работе шестого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий ООН по стрелковому оружию отмечается: "необходимость обеспечивать, чтобы списанное и деактивированное стрелковое оружие и легкие вооружения приводились в необратимое состояние непригодности таким образом, чтобы незаконное восстановление было физически невозможным, и признается ценность соответствующей передовой практики в этой области".

В статье 9 Протокола ООН по огнестрельному оружию также содержится ссылка на списание стрелкового оружия. В 2015 году государства – члены Европейского союза представили Положение о минимальных стандартах обезвреживания, а в рамках Вассенаарских договоренностей было внесено предложение о передовой практике обезвреживания.

Г-н Председатель,

прошу также приложить данную часть этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

858-е пленарное заседание

FSC Journal No. 864, пункт 3а повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ ГЕРМАНИИ)**

ОБСЕ теперь сама приступила к работе над обезвреживанием легкого и стрелкового оружия (ЛСО), и можно ожидать, что в этой области будет достигнут прогресс. В Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, принятом в 2000 году, государства-участники согласились с тем, что "обезвреживание стрелкового оружия будет осуществляться лишь таким образом, чтобы при этом все важнейшие части оружия были приведены в состояние окончательной непригодности и, соответственно, их нельзя было снять, заменить или изменить таким образом, чтобы это оружие вновь могло использоваться".

В сентябре 2016 года Центр по предотвращению конфликтов провел исследование национальной практики в области обезвреживания стрелкового оружия в регионе ОБСЕ. Исследование показало, что несмотря на различия в стандартах обезвреживания в государствах-участниках, концепция окончательного и необратимого обезвреживания во всех государствах понимается одинаково. Организованный благодаря усилиям Германии в марте 2017 года семинар по мониторингу обезвреживания ЛСО позволил государствам лучше понять все стороны этого вопроса и применяемую сегодня практику обезвреживания, а также выяснить, каким должен быть общий подход к решению проблем, связанных с использованием обезвреженного оружия в преступных целях.

В развитие результатов проведенного в марте 2017 года семинара Франция и Германия хотели бы сейчас представить на рассмотрение государств-участников проект решения Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) и Руководство по передовой практике обезвреживания ЛСО. Эта инициатива могла бы явиться ответом ОБСЕ на те проблемы, которые ставит перед ней применение восстановленного или переделанного стрелкового оружия в террористических атаках или преступной деятельности.

Не будучи обязательным по своему характеру, Руководство тем не менее поможет сформировать единое понимание основных аспектов окончательного обезвреживания ЛСО и, возможно, станет основой для оказания ОБСЕ практической помощи заинтересованным государствам-участникам в этой области. В Руководстве содержится информация о соответствующих международных обязательствах и

предлагаются подходы и процедуры для обеспечения необратимого обезвреживания легкого оружия, включая такие оперативные меры, как принятие адаптированного законодательства и технических требований в соответствии со стандартами обезвреживания ЛСО, назначение контрольных органов и утверждение мер по маркировке и отслеживанию.

Риски, связанные с незаконной конверсией, переделкой или восстановлением ЛСО и незаконным оборотом этого оружия, представляют серьезную угрозу нашей общей безопасности. ОБСЕ и государства-участники могут внести реальный полезный вклад в дело борьбы с этим злом. Поэтому Франция и Германия и выступают с этим совместным предложением.

Соответственно, мы просим Председателя ФСОБ включить этот вопрос в повестку дня следующего заседания Рабочей группы А.

Г-н Председатель, уважаемые послы и делегаты, благодарю за внимание.

858-е пленарное заседание

FSC Journal No. 864, пункт 2 повестки дня

РЕШЕНИЕ № 3/17
СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПРОЕКТОВ ОБСЕ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ
ЛЕГКОГО И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЗАПАСОВ ОБЫЧНЫХ
БОЕПРИПАСОВ

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ),

сознавая важную роль ОБСЕ в борьбе с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием (ЛСО) во всех ее аспектах и ее стремление содействовать сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО,

признавая сохраняющуюся важность принимаемых ОБСЕ мер, направленных на устранение рисков для безопасности и повышение безопасности запасов излишних и/или ожидающих уничтожения ЛСО и обычных боеприпасов в некоторых государствах в регионе ОБСЕ,

вновь заявляя о своей приверженности укреплению усилий, направленных на обеспечение полного осуществления Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (FSC.DOC/1/00/Rev.1 от 20 июня 2012 года), Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) (FSC.DOC/1/03/Rev.1 от 23 марта 2011 года) и относящихся к ним решений ФСОБ, включая План действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия (FSC.DEC/2/10 от 26 мая 2010 года),

ссылаясь на Решение № 10/14 Совета министров, в котором ФСОБ поручается и далее наращивать усилия, направленные на выполнение в полном объеме существующих мер и обязательств, изложенных в Документе ОБСЕ о ЛСО, Документе ОБСЕ о ЗОБ и относящихся к ним решениях ФСОБ,

ссылаясь также на Декларацию министров о проектах ОБСЕ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ (MC.DOC/3/16), в которой к государствам-участникам обращен призыв проводить периодические совещания для оценки осуществления реализуемых проектов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ,

высоко оценивая осуществленные ОБСЕ успешные проекты по уничтожению излишних ЛСО и ЗОБ, а также по обеспечению их безопасного и надежного хранения,

постановляет:

1. Организовать Совещание ОБСЕ по рассмотрению осуществления проектов по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ согласно документам ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ с целью изучения возможных дальнейших мер, которое состоится 3–4 октября 2017 года в Вене в соответствии с программой, примерным расписанием и организационными условиями, содержащимися в Приложении к настоящему Решению;
2. Просить Секретариат ОБСЕ обеспечить организацию этого совещания;
3. Предложить государствам – участникам ОБСЕ рассмотреть возможность внесения внебюджетных взносов на цели проведения вышеуказанного мероприятия.

СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ ОБСЕ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ ЛЕГКОГО И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЗАПАСОВ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ

Вена, 3–4 октября 2017 года

I. Повестка дня и примерное расписание

Вторник, 3 октября 2017 года

- | | |
|---------------|---|
| 9:30 – 10:30 | Заседание, посвященное открытию <ul style="list-style-type: none">– Вступительное заявление Председателя ФСОБ– Приветственное слово Директора Центра по предотвращению конфликтов– Приветственное слово (подлежит подтверждению) |
| 10:30 – 11:00 | Рабочее заседание I. Механизм ОБСЕ по оказанию содействия согласно документам ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ <ul style="list-style-type: none">– Вводное слово модератора рабочего заседания– Сообщение о функционировании механизма ОБСЕ по оказанию содействия государствами-участниками и партнерам по сотрудничеству |
| 11:00 – 11:30 | Короткий перерыв |
| 11:30 – 13:00 | Рабочее заседание II. Прогресс и имеющиеся проблемы в осуществлении проектов по ЛСО и ЗОБ <ul style="list-style-type: none">– Вводное слово модератора рабочего заседания– Сообщения о прогрессе и имеющихся проблемах в осуществлении проектов по ЛСО и ЗОБ– Дискуссия |
| 13:00 – 14:30 | Перерыв на обед |

14:30 – 18:00 Продолжение рабочего заседания II (с 30-минутным перерывом)

Среда, 4 октября 2017 года

10:00 – 12:00 Продолжение рабочего заседания II

12:00 – 13:00 Заключительное заседание

- Обзор финансирования проектов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ
- Обсуждение возможных дальнейших мер по осуществлению проектов по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ
- Заключительное слово Председателя ФСОБ

II. Организационные условия

Предыстория

В Решении № 10/14 Совета министров ФСОБ поручается, в частности, продолжать наращивать усилия, направленные на выполнение в полном объеме существующих мер и обязательств, изложенных в Документе ОБСЕ о ЛСО, Документе ОБСЕ о ЗОБ и относящихся к ним решениях ФСОБ, а также изучить пути активизации контактов с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству по вопросам, касающимся ЛСО и ЗОБ. Совещание предоставит возможность обсуждения осуществления проектов ФСОБ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ, а также дискуссионную площадку для рассмотрения новых возможностей повышения эффективности подобных проектов.

В Декларации министров о проектах ОБСЕ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ (МС.DOC/3/16) содержится призыв продолжить дискуссии по актуальным проблемам безопасности, касающимся проектов по ЛСО и ЗОБ, и проводить периодические совещания для оценки осуществления реализуемых проектов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ.

Организация

Председателем на заседаниях, посвященных открытию и закрытию, будет Председательство ФСОБ.

Для каждого рабочего заседания будет назначен один модератор и один докладчик. Модераторы должны будут способствовать дискуссиям и следить за их ходом. Непосредственная задача докладчиков будет состоять в представлении краткого письменного доклада для его использования Председателем заключительного заседания, а также письменного отчетного доклада, который станет частью доклада

Председателя. Докладчики будут помогать модераторам в подготовке их соответствующих рабочих заседаний.

Каждое рабочее заседание будет предварять вводное слово модератора, затем последуют несколько сообщений модератора или других экспертов о конкретных аспектах обсуждаемой темы. Содержание вводного слова и сообщений должно соответствовать тезисам, подлежащим распространению модератором до совещания. Вводное слово и сообщения на рабочих заседаниях должны быть краткими, с тем чтобы оставить максимальное время для дискуссии, и поэтому в них следует затрагивать лишь наиболее важные элементы тезисов, чтобы предоставить информацию и подготовить почву для дискуссии.

При проведении совещания будут применяться, *mutatis mutandis*, Правила процедуры ОБСЕ. Кроме того, работа будет строиться с учетом руководящих принципов организации совещаний ОБСЕ (PC.DEC/762).

На рабочих заседаниях и заседаниях, посвященных открытию и закрытию, будет обеспечен синхронный перевод на все шесть рабочих языков ОБСЕ. Председатель ФСОБ не позднее 15 декабря 2017 года представит доклад о работе совещания с резюме высказанных на совещании предложений и рекомендаций. Секретариат ОБСЕ будет оказывать Председателю ФСОБ содействие во всех вопросах, касающихся организационных условий совещания.

Состав участников

Государствам-участникам рекомендуется обеспечить участие в совещании старших должностных лиц, в том числе из столиц. В совещании примут участие институты ОБСЕ. Кроме того, участвовать в нем будут приглашены партнеры по сотрудничеству.

Председатель ФСОБ направит также приглашения другим соответствующим международным и региональным организациям, которые участвуют в деятельности по ЛСО, таким как Управление ООН по вопросам разоружения, Программа развития ООН и Европейский союз. Крайний срок для регистрации участников – 10 сентября 2017 года.

Общие рекомендации участникам

Приветствуется заблаговременное распространение информационных материалов, обзоров и текстов заявлений. В целях содействия интерактивному обсуждению делегациям предлагается представлять официальные заявления только в письменной форме. Просьба к делегациям ограничить продолжительность своих устных выступлений пятью минутами.

Рекомендации основным докладчикам и участникам дискуссионного форума

В целях облегчения дискуссии в рамках регламента на основные сообщения отводится по 15–20 минут, на вводное слово и сообщения в ходе рабочих заседаний – по 10–15 минут и на выступления и вопросы с места – по пять минут.

Своими выступлениями на заседании, посвященном открытию, и на рабочих заседаниях ораторы должны подготовить почву для дискуссии и стимулировать прения между делегациями путем постановки соответствующих вопросов и выдвижения возможных рекомендаций; они должны сосредоточиться на основных положениях своих выступлений. Выступающим с основными сообщениями следует присутствовать на всем заседании, на котором они выступают, и быть готовыми принять участие в прениях по их сообщениям. В целях содействия интерактивному обсуждению официальные заявления и выступления на рабочих заседаниях должны быть по возможности краткими и не превышать пяти минут. Кроме того, выступающим следует по ходу заседания вносить вклад в повышение его содержательности, насколько позволяет отведенное время. Заблаговременное распространение текстов заявлений и выступлений расширит возможности для участия в дискуссии.

Рекомендации модераторам и докладчикам

Модератор председательствует на заседании, облегчая диалог между участниками и придавая ему целенаправленный характер. Модератор должен стимулировать дискуссию, вынося, по мере необходимости, на обсуждение вопросы, относящиеся к темам посвященного открытию и рабочих заседаний, с тем чтобы расширить либо конкретизировать рамки дискуссии. Модераторы могут вносить свой вклад в подготавливаемый Председателем ФСОБ доклад.

В докладах докладчиков должны быть отражены вопросы, поднятые на соответствующих заседаниях, и после совещания докладчики должны представить письменные резюме. От высказывания личного мнения следует воздерживаться.

Рекомендации относительно представления и распространения письменных документов

Выступающим с основными сообщениями следует представить тексты своих выступлений модераторам рабочих заседаний не позднее 29 сентября 2017 года. Государствам-участникам и другим участникам совещания предлагается представить любые письменные материалы до 29 сентября 2017 года.