



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ 2001

БЮРО ОБСЕ ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



ВАРШАВА, ДЕКАБРЬ 2001 г.

Введение	4
Выборы	6
Наблюдение за выборами	6
Техническое содействие в проведении выборов	11
Демократизация	14
Верховенство закона	16
Борьба с торговлей людьми	22
Гендерное равенство	28
Свобода передвижения и миграция	32
Укрепление гражданского общества	36
Терпимость и свобода религии	38
Акцент на деятельность в Юго-Восточной Европе	40
Бюро БДИПЧ в Черногории	44
Проекты развития демократии на низовом уровне	45
Рома и синти	48
Мониторинг и поддержка выполнения обязательств	53
Мониторинг прав человека и отчетность	53
Встреча по выполнению обязательств в области человеческого измерения	54
Дополнительные совещания по человеческому измерению	55
Первоочередные задачи на 2002 год	57
Приложение 1: Проекты БДИПЧ в 2001 году	58
Приложение 2: Организационная структура БДИПЧ	70

ВВЕДЕНИЕ

В 2001 году исполнилось десять лет со дня образования Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Есть повод оценить достижения прошедшего десятилетия и внести необходимые коррективы в программы БДИПЧ в области проведения выборов, демократизации и защиты прав человека.

За десять лет своего существования БДИПЧ стало одним из ключевых участников международной деятельности по содействию демократии и защите прав человека в регионе ОБСЕ. В вопросах, связанных с электоральным процессом, БДИПЧ является ведущей организацией Европы и Центральной Азии; оно располагает уникальной методикой и ежегодно направляет тысячи наблюдателей в районы, где проводятся выборы.

Тем не менее в 2001 году такое сравнительное преимущество БДИПЧ, как способность гибкого и оперативного реагирования, вновь было подвергнуто испытанию.

Согласно программе **наблюдения за выборами** в 2001 году БДИПЧ осуществляло наблюдение за проведением двух важнейших избирательных кампаний, имевших огромное политическое значение, а именно – за парламентскими выборами в Албании и за президентскими выборами в Беларуси. Несмотря на то, что БДИПЧ столкнулось в этих странах с беспрецедентными трудностями – затянувшимся электоральным процессом в Албании и препятствиями со стороны правительства Беларуси, – ему удалось составить достоверные заключительные отчеты, которые были восприняты с уважением как правительствами этих стран, так и оппозиционными организациями. В общем и целом в 2001 году БДИПЧ провело мониторинг семи избирательных кампаний, в котором участвовало около 1500 наблюдателей, действовавших как на краткосрочной, так и на долгосрочной основе.

В мае на семинаре ОБСЕ по человеческому измерению, который в этом году был посвящен электоральным процессам, была одобрена деятельность БДИПЧ в этой области; кроме того, на семинаре были обсуждены новые инициативы, в том числе создание фонда для содействия участию наблюдателей из стран Центральной и Восточной Европы в группах мониторинга, а также более надежного обеспечения поддержки и защиты наблюдателей из числа местного населения.

В сфере **демократизации** в 2001 году БДИПЧ реализовало около ста проектов по оказанию содействия более чем двадцати странам, входящим в регион ОБСЕ. БДИПЧ продолжило работу по усовершенствованию действующих программ и стало уделять больше внимания последующим мероприятиям, направленным на развитие потенциала организаций отдельных стран в целях обеспечения их большей самостоятельности. Например, в отношении гендерной проблематики новаторские программы БДИПЧ по обучению инструкторов позволили вовлечь в активную работу тысячи людей с высоким уровнем мотивации, которые теперь реализуют навыки, полученные ими во время работы на местах. Еще одним примером может служить успешное осуществление программы обучения правозащитников в странах Центральной Азии и Кавказа эффективным методам мониторинга соблюдения прав человека и составления отчетов по данной проблематике.

Важное место в деятельности БДИПЧ в 2001 году по-прежнему занимала работа по **наращиванию институционального потенциала**. Несколько программ по оказанию помощи были направлены на реформирование государственных институтов, имеющих непосредственное отношение к области соблюдения прав человека, таких, как места лишения свободы, пограничная служба, полиция, институты омбудсмена. В начале 2001 года БДИПЧ участвовало в учреждении новой миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии (СРЮ). Представителями БДИПЧ был подготовлен комплексный доклад, в котором намечены основные направления будущей деятельности ОБСЕ по оказанию содействия СРЮ в области человеческого измерения. БДИПЧ совместно с миссией и соответствующими органами власти разработало ряд инициатив по реформам в таких областях деятельности, как законодательство о выборах, реформа судебной системы, правоохранительная деятельность.

Еще одним важнейшим направлением деятельности БДИПЧ в 2001 году оставалась борьба с **торговлей людьми**. Хотя немало было сделано для содействия реализации национальных планов действий в странах происхождения и для координации международных усилий в борьбе с торговлей людьми, включая деятельность возглавляемой БДИПЧ Целевой группы Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми,

семинар по электоральным процессам и в сентябре – десятидневную встречу ОБСЕ по выполнению обязательств в области человеческого измерения.



Директор БДИПЧ Жерар Штудманн, Действующий председатель ОБСЕ Мирча Геоана и Министр иностранных дел Германии Йошка Фишер (справа налево) на открытии конференции «Европа против торговли людьми»

в то же время более пристальное внимание было уделено странам назначения, главным образом, государствам Запада. На международной конференции в Берлине, проведенной БДИПЧ совместно с Министерством иностранных дел Германии в октябре, основное внимание было уделено мерам, которые могут быть предприняты этими странами по пресечению торговли людьми.

БДИПЧ по-прежнему играло немаловажную роль в области **мониторинга вопросов человеческого измерения** во всем регионе ОБСЕ. Действующему председателю ОБСЕ БДИПЧ предоставляло информацию, аналитические доклады и оперативные сообщения о возникающих проблемах. БДИПЧ напрямую обращалось к правительствам по конкретным вопросам и делам в области соблюдения прав человека, а также предлагало оказать содействие в обеспечении более тщательного соблюдения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, касающихся человеческого измерения.

В области защиты прав **рома и синти** пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти БДИПЧ приступил к реализации крупномасштабной программы оказания помощи рома в странах Юго-Восточной Европы. Эта программа, спонсируемая ЕС, осуществлялась совместно с Советом Европы в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. Кроме того, пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти БДИПЧ проводил активную работу по налаживанию диалога между государственными органами и неправительственными организациями рома в целях содействия становлению этих организаций в качестве надежных партнеров для сотрудничества.

Помимо реализации проектов и наблюдения за выборами БДИПЧ подготовило и провело ряд встреч ОБСЕ по **человеческому измерению**, в том числе в мае – трехдневный

ВЫБОРЫ

БДИПЧ направляет группы наблюдателей за выборами в государства – участники ОБСЕ для оценки соблюдения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в отношении выборов. Тщательно разработанная методика позволяет БДИПЧ проводить уникальный по глубине анализ всех элементов электорального процесса. Для этого БДИПЧ направляет на места многочисленные группы экспертов для наблюдения за выборами до, во время и после голосования.

В Копенгагенском документе 1990 года зафиксировано обязательство всех государств – участников ОБСЕ приглашать представителей других государств для наблюдения за выборами, и БДИПЧ является координирующим механизмом для организации такого наблюдения. Наблюдатели, действующие на долгосрочной основе при поддержке государств – участников ОБСЕ, размещаются по всей территории страны на период от полутора до двух месяцев. Они осуществляют оценку правовой и нормативной базы, процедуры организации выборов и их освещения в средствах массовой информации, а также других обстоятельств, характеризующих условия проведения предвыборных кампаний. Кроме того, краткосрочные наблюдатели направляются для мониторинга электоральных процедур в день голосования, включая процессы голосования и подсчета голосов. Вскоре после дня голосования публикуется предварительное заключение, нередко совместно с другими международными организациями, направляющими своих представителей для наблюдения за выборами. В 30-дневный срок после проведения выборов БДИПЧ публикует свой итоговый отчет. В Хартии европейской безопасности ОБСЕ 1999 года зафиксированы обязательства государств – участников ОБСЕ следовать рекомендациям БДИПЧ в отношении выборов. БДИПЧ может оказывать содействие в выполнении рекомендаций, сформулированных в итоговых отчетах. В своей деятельности, связанной с выборами, БДИПЧ тесно взаимодействует с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, а также с Парламентской ассамблеей Совета Европы и другими организациями, осуществляющими мониторинг проведения выборов.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

Повторные парламентские выборы в Азербайджане (7 января)
Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и Парламентской ассамблеей Совета Европы отметили в своем заключении некоторое улучшение положения дел при проведении повторных парламентских выборов в Азербайджане, состоявшихся 7 января 2001 года, по сравнению с голосованием 5 ноября 2000 года, однако и эти выборы не соответствовали целому ряду международных норм в отношении демократических выборов. Властями были приняты некоторые меры по устранению тех существенных недостатков, которые были отмечены в ходе голосования 5 ноября 2000 года, однако эти меры были недостаточными для полного восстановления доверия к электоральному процессу. Таким образом, повторные выборы проходили в атмосфере недоверия и бойкотировались несколькими оппозиционными партиями.

По сравнению с предыдущими выборами Центральная избирательная комиссия на этот раз проявила большую гибкость в процессе регистрации кандидатов и в большинстве случаев адекватно реагировала на жалобы. Однако по-прежнему имелись серьезные основания для беспокойства, особенно по поводу независимости местных избирательных комиссий, члены которых и на этот раз подвергались в ряде случаев давлению и запугиванию со стороны местных властей, вмешивавшихся в работу комиссий.

В день выборов голосование проходило спокойно и организовано, и в отличие от предыдущих выборов в целом никто не препятствовал наблюдателям в осуществлении их функций. Однако наблюдатели вновь отметили ряд нарушений, включая случаи наполнения избирательных урн фальшивыми бюллетенями, а также нарушения при подсчете голосов и составлении сводок и отчетов о голосовании.

Долгосрочная миссия наблюдателей БДИПЧ начала работу в республике 18 декабря под руководством посла Чарльза Маги (США). В день голосования в Азербайджане были размещены более 100 краткосрочных наблюдателей, в том числе пять членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ и 13 представителей Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Парламентские выборы в Молдове (25 февраля)

Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и Парламентской ассамблеей Совета Европы отметили в своем заключении, что парламентские выборы, состоявшиеся в Молдове 25 февраля, проведены в соответствии с международными нормами. Центральная избирательная комиссия при проведении выборов занимала внепартийную и открытую позицию, действовала эффективно и своевременно. Избирательный кодекс послужил достаточной основой для проведения демократических выборов и обеспечил всем партиям и избирательным блокам равные возможности для действия на политической арене. Государственные средства массовой информации строго соблюдали положения Избирательного кодекса.

Тем не менее международные наблюдатели отметили, что электоральный процесс может быть усовершенствован путем устранения ряда недостатков, таких как неточность и неполнота списков избирателей, а также излишне ограничительные положения Избирательного кодекса в отношении средств массовой информации.

В Приднестровье парламентские выборы не состоялись из-за отсутствия взаимодействия с органами, фактически осуществляющими властные функции на этой территории. Для жителей Приднестровья были открыты 8 специальных избирательных участков на правом берегу Днестра. Голосование на этих участках проходило без нарушений. Однако лишь очень немногие жители Приднестровья, имеющие право голоса, смогли реализовать это право.

Долгосрочная миссия наблюдателей БДИПЧ начала свою работу в Молдове 26 января. Ее возглавил посол Чарльз Маги (США). В день голосования в Молдове находились также более 140 краткосрочных наблюдателей, в том числе 35 членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ и восемь членов Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Парламентские выборы в Черногории.
Члены избирательной комиссии
опечатывают избирательную урну

Международные наблюдатели отметили участие в выборах широкого спектра политических партий, плюрализм в освещении предвыборной кампании в средствах массовой информации, исключительную открытость в отношении доступа общественности к спискам избирателей и опубликование подробных результатов голосования на всех уровнях. Законодательная база обеспечила в целом достаточную основу для демократических выборов.

Эта положительная оценка явилась подтверждением улучшения положения дел, которое отмечалось в ходе дополнительных выборов в местные органы власти 2000 года, хотя некоторые недостатки устранить так и не удалось. Среди проблем, отмеченных международными наблюдателями, следует назвать контроль политических партий над избирательными мандатами, ошибки (немногочисленные) в списках избирателей, а также несколько случаев оказания политического давления на государственных служащих, вмешательство полиции в проведение предвыборной



кампании, подстрекательские выступления. Кроме того, печатные средства массовой информации не соблюдали запрет на агитацию накануне выборов. В заявлении миссии БДИПЧ подчеркивается, что ввиду устойчивости и надежности электоральной системы отдельные нерешенные проблемы не могли оказать существенного влияния на общий исход выборов.

Долгосрочная миссия наблюдателей БДИПЧ под руководством Николая Вулчанова (Болгария) открылась 28 марта. В день голосования в республике находились 174 краткосрочных наблюдателя, в том числе 40 членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Парламентские выборы в Республике Кипр (27 мая)

БДИПЧ направило в Республику Кипр техническую миссию, которая с 13 по 16 марта проводила оценку обстановки в республике накануне запланированных на 27 мая парламентских выборов с точки зрения ее соответствия обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ. Ввиду наличия в республике законодательных, административных, политических и правозащитных механизмов и с учетом высокого уровня доверия к электоральному процессу БДИПЧ пришло к выводу, что нет необходимости направлять туда миссию по наблюдению за парламентскими выборами, и приняло решение наблюдателей не направлять.

Парламентские выборы в Черногории/Союзной Республике Югославии (22 апреля)

Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, Парламентской ассамблеей Совета Европы и Конгрессом местных и региональных органов власти Европы отметили в своем заключении, что парламентские выборы, состоявшиеся в Черногории/Союзной Республике Югославии 22 апреля, в целом проведены в соответствии с международными нормами в отношении демократических выборов.

Выборы в местные органы власти Хорватии (20 мая)

Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами совместно с Конгрессом местных и региональных органов власти Европы отметили в своем заключении, что выборы в местные органы власти, состоявшиеся в Хорватии 20 мая, в целом проведены в соответствии с международными нормами в отношении демократических выборов.

Международные наблюдатели отметили, что новый Закон о выборах в целом обеспечивает демократический характер выборов, хотя задержка в принятии этого закона привела к некоторой путанице в его применении. В борьбе участвовали десятки тысяч кандидатов на выборные посты в органах власти муниципальных образований, городов и районов. Это были кандидаты от партий и коалиций широкого политического спектра, а также независимые кандидаты. Кампания прошла в целом организованно, основное внимание уделялось социально-экономическим и национальным проблемам. Освещение выборов в средствах массовой информации было в целом сбалансированным.



Эта положительная в целом оценка явилась подтверждением улучшения положения дел, которое отмечалось представителями БДИПЧ в ходе прошлогодних парламентских и президентских выборов. Однако были отмечены некоторые недостатки, касающиеся участия и представительства национальных меньшинств. В частности, указывается, что новый Закон о выборах предусматривает проведение дополнительных выборов в целях обеспечения пропорционального представительства национальных меньшинств, но при этом не устанавливает четкого порядка реализации этих положений. Также остаются нерешенными и еще три проблемы, которые отмечались в ходе предыдущих выборов: в списках избирателей по-прежнему указывается этническая принадлежность избирателей, Закон о гражданстве 1991 года ставит в невыгодное положение лица, не являющиеся этническими хорватами, а лица, перемещенные внутри страны, из числа этнических хорватов и сербов обладают неравными избирательными правами.

Долгосрочная миссия наблюдателей БДИПЧ под руководством Марка Стивенса (Великобритания) была размещена в стране с 18 апреля. В день голосования в различных районах республики находились 136 краткосрочных наблюдателей. Наблюдатели докладывали о ходе выборов с 830 избирательных участков, расположенных в 18 районах Хорватии и в ее столице Загребце.

Парламентские выборы в Болгарии (17 июня)

Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами совместно с Парламентской ассамблеей Совета Европы отметили в своем заключении, что парламентские выборы, состоявшиеся в Болгарии 17 июня, в целом проведены в соответствии с международными обязательствами, принятыми страной в рамках ОБСЕ в отношении демократических выборов и зафиксированными в Копенгагенском документе 1990 года.

Эти парламентские выборы – пятые со времени учреждения многопартийной системы, а уходящий состав парламента был первым, просуществовавшим весь четырехлетний срок за период с 1991 года, когда была принята ныне действующая конституция Болгарии. Законодательной базой для проведения выборов стал в том числе и Закон о выборах, четкий и ясный по содержанию. Избирательные комиссии всех уровней выполняли свои функции профессионально, беспристрастно и с достаточной степенью открытости. Голосование проходило организованно, в спокойной обстановке и в полном соответствии с законом.

Парламентские выборы в Албании.

Члены избирательной комиссии сверяют со списком паспортные данные одного из избирателей

Ход выборов освещали многочисленные эфирные и печатные средства массовой информации, государственные и частные, что обеспечивало общественности широкие возможности получать информацию и знакомиться с самыми разнообразными мнениями и взглядами. Однако положения Закона о выборах устанавливают излишне жесткие ограничения в отношении освещения предвыборной кампании в государственных средствах массовой информации. Кроме того, все кандидаты в депутаты должны были платить за свои выступления в передачах государственных электронных СМИ, в том числе и в период предвыборных дебатов. Данные обстоятельства существенно сузили освещение выборов в средствах массовой информации.

Долгосрочная миссия наблюдателей БДИПЧ под руководством посла Чарльза Маги (США) начала работать 19 мая. В день голосования в республике находились 132 краткосрочных наблюдателя, в том числе 4 члена Парламентской ассамблеи Совета Европы. Наблюдатели докладывали о ходе выборов с 752 избирательных участков, расположенных на всей территории Болгарии.

Парламентские выборы в Албании (24 июня – 19 августа)

Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, Парламентской ассамблеей Совета Европы и Европейским парламентом отметили в своем заключении значительное улучшение дел в ходе парламентских выборов 2001 года по сравнению с прошлыми выборами с точки

зрения проведения предвыборной кампании, работы средств массовой информации и организации самих выборов.

В 2000 году был принят новый, усовершенствованный Избирательный кодекс, и парламентские выборы 2001 года послужили дальнейшему укреплению демократических норм, начало которым было положено выборами в местные органы власти, состоявшимися в октябре 2000 года и ознаменовавшими собой значительный шаг вперед в деле соблюдения требований, предъявляемых к демократическим выборам.

В ходе данных выборов отмечен целый ряд положительных моментов по сравнению с предыдущими выборами, особенно до первого тура голосования, состоявшегося 24 июня. Однако избирательный процесс характеризовался затянутостью, обилием судебных споров, неопределенностью и фрагментарностью результатов. Для определения окончательных результатов пришлось проводить пять туров голосования – 24 июня, 8 июля, 22 июля, 29 июля и 19 августа. С каждым туром число избирательных округов, где продолжались выборы, сокращалось, но проблемы становились все более и более серьезными. Несмотря на эти трудности никто не оспаривал победу Социалистической партии на выборах, сомнения возникали лишь в степени убедительности этой победы.



Положительным аспектом следует признать то обстоятельство, что в отличие от предыдущих выборов на этот раз политические партии добивались удовлетворения своих претензий через правовые процедуры. Однако административно-судебные процедуры не всегда обеспечивали эффективное удовлетворение этих претензий.

Несмотря на скорее положительную первоначальную оценку, данную после первого тура голосования, затянувшийся электоральный процесс, а также неоднократные и все более серьезные нарушения, отмеченные в последующих турах голосования, в частности, в округе № 60, вынудили БДИПЧ изменить свою общую оценку этих выборов.

Долгосрочная миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами под руководством Николая Вулчанова (Болгария) начала действовать 22 мая. В день голосования 24 июня в республике находились примерно 250 краткосрочных наблюдателей из 30 стран, в том числе 39 представителей Парламентской ассамблеи ОБСЕ, 17 представителей Парламентской ассамблеи Совета Европы и 7 представителей Европейского парламента. Миссия по наблюдению за вторым и третьим турами голосования проводилась БДИПЧ совместно с Парламентской ассамблеей Совета Европы.

Президентские выборы в Беларуси (9 сентября)

В связи с задержкой в получении приглашения от властей Беларуси БДИПЧ, к сожалению, смогло осуществлять наблюдение за выборами президента лишь в последние три недели перед голосованием. Эта задержка явилась нарушением обязательств, принятых страной в рамках ОБСЕ и зафиксированных, в частности, в Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 года и в Копенгагенском документе 1990 года.

В заявлении от 10 сентября, сделанном после проведения выборов, БДИПЧ и Парламентская тройка – Парламентская ассамблея ОБСЕ, Парламентская ассамблея Совета Европы и Европейский парламент – сформулировали вывод о том, что электоральный процесс не соответствовал обязательствам по проведению демократических выборов, принятым в рамках ОБСЕ.

Эта юная гражданка Беларуси
в первый раз участвует в выборах

В день выборов голосование было организовано довольно четко, но препятствование работе местных – а в ряде случаев и иностранных – наблюдателей со стороны властей поставило под сомнение честность проведения выборов. Эти сомнения усилились из-за отсутствия открытости при чрезмерно либеральном подходе к досрочному голосованию и при голосовании с переносными ящиками для голосования, из-за резких изменений результатов при конечном подсчете голосов, а также из-за нечеткой процедуры составления сводок о результатах поданных голосов.

В течение нескольких месяцев перед 9 сентября обстановка в Беларуси была такова, что выборы не могли бы соответствовать нормам ОБСЕ о свободных, справедливых, равноправных, транспарентных и подотчетных выборах. В рамках политической культуры, непривычной к наличию оппозиции и плюрализму в политических дискуссиях, когда вертикальные структуры государства управляют не только

органами власти на всех уровнях, но и промышленностью, сельским хозяйством, сферой образования и социального обеспечения, и когда от этой вертикали зависят источники существования подавляющего большинства населения, то есть в условиях, отнюдь не способствовавших проведению демократических выборов, кандидаты не имели равных возможностей, а общественность не получала информации об имеющихся вариантах выбора.

Это наследие всепроникающего контроля и нетерпимости должно быть устранено, прежде чем появится возможность оказания эффективной помощи по техническим аспектам электорального процесса. Такие фундаментальные перемены невозможно осуществить и закрепить в стране, находящейся в изоляции от внешнего мира. Изоляция Беларуси не отвечает интересам народа республики и не способствует ее демократическому развитию.

Совместно с Консультативно-мониторинговой группой ОБСЕ в Беларуси БДИПЧ готово оказывать помощь властям республики и представителям гражданского общества в достижении следующих целей:

- в организации конструктивного диалога с участием всех политических и общественных сил гражданского общества, а также между государством и гражданским обществом;
- в оказании содействия двум параллельным процессам – переходу Беларуси к демократии и ее интеграции в европейские структуры;
- в устранении в конечном итоге технических недостатков в проведении выборов и в укреплении положительных моментов, отмеченных в данном отчете.

Ограниченная миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами во главе с Храиром Бальяном (США) была открыта в Минске 17 августа. В нее вошли 27 экспертов и долгосрочных наблюдателей, действовавших в столице и в семи областных центрах республики. В день голосования на территории Белоруссии работали 293 краткосрочных наблюдателя, в том

числе 57 от Парламентской ассамблеи ОБСЕ, 12 от Парламентской ассамблеи Совета Европы и 10 от Европейского парламента, представлявшие весь спектр политических сил. Благодаря щедрым добровольным взносам государств – участников ОБСЕ, БДИПЧ смогло привлечь основных членов группы, а также краткосрочных и долгосрочных наблюдателей из большого числа государств, входящих в ОБСЕ, в том числе из стран с переходной экономикой.

Муниципальные выборы в Грузии

Миссия БДИПЧ по оценке потребностей Грузии в сентябре 2001 года рекомендовала направить туда в предварительном порядке небольшую группу экспертов, а затем – дополнительную группу экспертов для мониторинга выборов в местные органы власти. Первая группа экспертов под руководством Николая Вулчанова (Болгария) начала свою работу в Тбилиси в первую неделю октября. Однако вскоре стало ясно, что в назначенный день (4 ноября) выборы не состоятся и что соперничающие политические силы и органы власти в ближайшее время не смогут согласовать новую дату выборов. Поэтому БДИПЧ приняло решение об отзыве первой группы экспертов из Грузии и закрытии миссии 17 октября.

Дополнительные муниципальные выборы в Сербии/СРЮ (4 ноября)

БДИПЧ временно откомандировало двух экспертов по выборам в помощь Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии для наблюдения за дополнительными муниципальными выборами в 18 муниципальных округах Сербии/Союзной Республике Югославии, намеченных на 4 ноября.

Отчеты о результатах наблюдения за выборами

Все отчеты о результатах наблюдения за выборами, опубликованные БДИПЧ в 2001 году, размещены на сайте БДИПЧ в Интернете. Адрес сайта: <http://www.osce.org/odihr>

ГРАФИК УЧАСТИЯ МИССИЙ БДИПЧ В НАБЛЮДЕНИИ ЗА ВЫБОРАМИ В 2001 ГОДУ

СТРАНА	ВИД ВЫБОРОВ	ДАТА ВЫБОРОВ
Азербайджан	Частичные повторные парламентские выборы	7 января 2001 г.
Молдова	Парламентские выборы	25 февраля 2001 г.
Республика Черногория/СРЮ	Парламентские выборы	22 апреля 2001 г.
Хорватия	Муниципальные выборы, выборы в районные палаты депутатов	20 мая 2001 г.
Болгария	Парламентские выборы	17 июня 2001 г.
Албания	Парламентские выборы	24 июня 2001 г.
Беларусь	Президентские выборы	9 сентября 2001 г.

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ В ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ

«Круглые столы» по вопросам проведения выборов в Казахстане

БДИПЧ совместно с Парламентской ассамблеей (ПА) ОБСЕ и Центром ОБСЕ в Алматы с 2000 года организует в Казахстане «круглые столы» по вопросам, связанным с проведением выборов. К участию приглашаются все политические партии и организации гражданского общества.

В ходе второго «круглого стола», состоявшегося 25 января в Астане, участники дискуссии пришли к единому мнению, что в существующее законодательство о выборах необходимо внести поправки в целях обеспечения независимости избирательных комиссий и введения абсолютно транспарентной процедуры подсчета голосов и составления сводок о результатах голосования. В работе второго «круглого стола» приняли участие депутаты обеих палат парламента, представители президентской администрации, министерства иностранных дел, Центральной избирательной комиссии (ЦИК), гражданского общества, крупнейших политических партий, а также международного сообщества, в том числе БДИПЧ, ПА ОБСЕ и Центра ОБСЕ в Алматы. В целях более широкого информирования общественности о ходе дискуссий конференция была открыта для представителей СМИ.

Чтобы содействовать более плодотворной дискуссии и сконцентрировать дискуссию на конкретных вопросах, БДИПЧ представило для обсуждения три документа: обзор существующего законодательства о выборах и положения о ЦИК, общие руководящие принципы развития законодательной базы выборов, а также документ по вопросам обеспечения более эффективного участия национальных меньшинств в электоральном процессе, составленный на основе Лундских рекомендаций Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

Третья конференция круглого стола состоялась 11 июня в Астане. Обсуждались главным образом вопросы, связанные с подготовкой поправок к законодательству о выборах и их представлением в парламент. БДИПЧ представило обзор действующей законодательной базы в отношении споров, апелляций и штрафных санкций в связи с выборами, а также анализ поправок, предлагаемых политическими партиями. Цель второго документа – привлечь внимание к некоторым вопросам, по которым достигнуто согласие между участниками, представлявшими различные политические силы (транспарентность процедур, формирование избирательных комиссий, вмешательство со стороны органов исполнительной власти). «Круглый стол» финансировались из предоставленных Великобританией внебюджетных средств.

«Круглый стол» по вопросам внесения поправок в Избирательный кодекс Армении

БДИПЧ приняло участие в совещании «круглого стола» по вопросам внесения поправок в Избирательный кодекс Армении, которое состоялось 14 февраля в Ереване. «Круглый стол» был

организован совместно Парламентской комиссией по государственно-правовым вопросам, Центральной избирательной комиссией, ОБСЕ (БДИПЧ и Центром ОБСЕ в Ереване) и Венецианской комиссией Совета Европы. Целью совещания была организация форума для обсуждения поправок к Избирательному кодексу 1999 года с участием представителей органов власти, политических партий и организаций гражданского общества. Совещание стало практическим шагом в процессе подробного обсуждения данных вопросов его основными участниками и выработки замечаний и рекомендаций. В целом участники, по-видимому, сходятся во мнении относительно важнейших поправок, которые необходимо внести в Кодекс. Конференция была проведена при финансовой поддержке со стороны Норвегии.

Совещание экспертов по вопросам реформирования избирательного законодательства Сербии

БДИПЧ и миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии провели 8 мая в Белграде встречу с представителями избирательной администрации Сербии, НПО и международными экспертами с целью начать дискуссию относительно реформирования законодательства о выборах в Сербии.

В отчете о проводившихся в Сербии в декабре 2000 года парламентских выборах БДИПЧ отметило, что в целом выборы проведены в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами, но при этом указало на ряд недостатков в работе избирательной системы. В отчете содержались рекомендации, которые стали основой для обсуждения на встрече в Белграде. БДИПЧ с удовлетворением отметило, что власти Сербии демонстрируют политическую волю к устранению недостатков, выявленных представителями ОБСЕ, и к приведению избирательной системы страны в полное соответствие с международными обязательствами в отношении демократических выборов. Конференция проведена при финансовой поддержке со стороны Канады.

Семинар по вопросам человеческого измерения: электоральный процесс

Семинар 2001 года по вопросам человеческого измерения электорального процесса прошел с 29 по 31 мая в Варшаве. В нем приняли участие более 200 экспертов по вопросам проведения выборов, а также представители органов власти и НПО.

Участники рассмотрели существующие и новые задачи в области развития демократии в регионе ОБСЕ. Они проанализировали опыт и уроки прошедшего десятилетия, включая участие ОБСЕ в содействии становлению демократических форм правления в регионе ОБСЕ путем оказания технической помощи и наблюдения за выборами. Участники семинара уделили особое внимание взаимосвязи между демократическими выборами, верховенством закона, надлежащим управлением, с одной стороны, и экономическим развитием, с другой; между качеством электоральных процессов и стабильностью в стране; а также между выборами и основными правами и свободами: свободой слова, ассоциаций и собраний.

Участники в целом пришли к единому мнению о наличии неразрывной связи между стабильностью и демократическим развитием, которое предусматривает регулярное проведение демократических выборов. Было подчеркнуто, что своевременное проведение выборов в соответствии с международными нормами может способствовать укреплению стабильности.

На семинаре многие отмечали важную роль внепартийных местных организаций по наблюдению за выборами. В то же время была выражена обеспокоенность по поводу того, что в ряде государств-участников условия работы таких организаций становятся все более и более тяжелыми. Участники семинара также отмечали постепенное ухудшение положения с соблюдением прав человека в ряде государств-участников, в частности, в таких сферах, как свобода слова, ассоциаций и собраний, что оказывает непосредственное влияние на электоральный процесс. Участники семинара поддержали призыв к совершенствованию политических мер, проводимых во исполнение положений докладов и рекомендаций миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами. Участники пришли к выводу о необходимости укрепления связей БДИПЧ с международными финансовыми учреждениями, а также с многонациональной бизнес сферой. На семинаре в целом была одобрена методика БДИПЧ по осуществлению наблюдения за выборами. Участники приветствовали усилия БДИПЧ по мониторингу гендерных аспектов электорального процесса. Отчет о семинаре размещен на сайте БДИПЧ в Интернете. Адрес сайта: www.osce.org/odihr.

Семинар-практикум для сотрудников избирательных органов по вопросам урегулирования конфликтов

9–10 октября БДИПЧ провело в Варшаве семинар-практикум, на котором обсуждалось, каким образом учебный курс по вопросам урегулирования конфликтов Международного института демократии и содействия выборам для сотрудников избирательных органов можно привести в соответствие с требованиями ОБСЕ. Участники семинара выразили единое мнение, что данный курс должен обеспечивать совершенствование навыков сотрудников избирательных органов по урегулированию конфликтных ситуаций во взаимоотношениях с коллегами, представителями политических партий и избирателями. Курс предназначается в первую очередь для высокопоставленных должностных лиц избирательных органов государств – участников ОБСЕ, в которых уже достигнуты некоторые успехи в становлении демократических институтов, но еще недостаточно развита соответствующая политическая культура. В 2002 году планируется реализовать опытный проект в одном из государств – участников ОБСЕ. Семинар состоялся благодаря внебюджетной финансовой поддержке Канады.

Разработка руководящих принципов для местных наблюдателей

13–14 мая в Словакии состоялось организованное БДИПЧ рабочее совещание с участием представителей пяти местных организаций по наблюдению за выборами, а также Национального демократического института и Организации

международного содействия реформе избирательной системы, на котором обсуждалась разработка руководящих принципов для местных наблюдателей в регионе ОБСЕ. По итогам совещания был составлен первый вариант руководящих принципов. Проект руководящих принципов обсуждался на следующей конференции БДИПЧ, состоявшейся 28–29 мая в Варшаве, первой конференции подобного рода. В ее работе приняли участие представители 23 национальных организаций - наблюдателей из всех стран региона ОБСЕ. Ожидается, что руководящие принципы будут приняты в окончательном виде в ближайшее время, после проведения дополнительных консультаций. Данная работа проводилась при финансовой поддержке Великобритании.

Новые публикации БДИПЧ по вопросам выборов

В марте БДИПЧ опубликовало два справочника по вопросам, связанным с выборами: «Руководство по анализу правовой базы выборов», подготовленное совместно с Международным институтом демократии и содействия выборам, и «Руководство по содействию участию национальных меньшинств в электоральном процессе», подготовленное совместно с Международным институтом демократии и содействия выборам и Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Справочники опубликованы при финансовой поддержке Канады.

Оба справочника изданы на английском, русском и сербском языках. Они изданы в виде книг, а также размещены в электронном виде на сайте БДИПЧ в Интернете. Адрес сайта: www.osce.org/odihr/library.htm.

Обзоры законодательства, подготовленные специалистами БДИПЧ

БДИПЧ подготовило обзоры следующих законодательных актов по выборам:

- Избирательный кодекс Армении
- Избирательный кодекс и постановления о выборах, изданные Центральной избирательной комиссией к парламентским выборам в Казахстане
- Законодательство о выборах в отношении споров, апелляций и санкций в Казахстане
- Указ Президента Республики Казахстан о проведении экспериментальных выборов в местные органы власти
- Правовые акты, регулирующие процесс освещения выборов в Казахстане в средствах массовой информации
- Закон Черногории/СРЮ о референдуме
- Законы о парламентских и президентских выборах в Республике Сербии/СРЮ
- Закон Украины о выборах
- Проект поправок к избирательному кодексу Кыргызстана
- Проект закона о выборах в парламент бывшей югославской Республики Македонии.

Обзоры перечисленных законодательных актов размещены на сайте БДИПЧ в Интернете. Адрес сайта: www.osce.org/odihr.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

БДИПЧ осуществляет самые разнообразные проекты по содействию демократизации, направленные на наращивание потенциала демократических институтов в странах с переходной экономикой. Эти проекты содействуют становлению всестороннего представления о безопасности, включая человеческое измерение, а также выполнению обязательств этих стран, принятых в рамках ОБСЕ. Проекты БДИПЧ по содействию демократии стремятся развивать способность национальных институтов к устойчивому самостоятельному функционированию и решить в стратегическом плане непростые проблемы за счет использования авторитета ОБСЕ и доверия к этой организации.

Деятельность БДИПЧ по содействию демократизации осуществляется, прежде всего, по шести тематическим направлениям: верховенство закона, гражданское общество и неправительственные организации, равноправие мужчин и женщин, борьба с торговлей людьми, свобода передвижения и миграции, свобода вероисповедания. В рамках специальной инициативы по реализации программ на низовом уровне оказывается оперативная помощь в осуществлении малых проектов.

Реализация проектов БДИПЧ проходит с большим успехом, что свидетельствует о высокой степени преемственности и готовности оказывать помощь партнерам из числа правительственных и неправительственных организаций. Многие проекты успешно развивались на протяжении периода своего осуществления и обеспечивали решение существующих и вновь возникающих проблем, являющихся предметом обеспокоенности правительств и институтов гражданского общества ряда стран. Деятельность некоторых целевых групп и работа по отдельным направлениям проектов осуществляется самостоятельно и независимо, на устойчивой основе, что соответствует конечной цели БДИПЧ – становлению и укреплению потенциала местных организаций.

При реализации своих проектов БДИПЧ стремится разрабатывать и осуществлять специальные программы, предназначенные для конкретных целевых аудиторий, таких как представители будущего поколения руководителей, наиболее уязвимые категории населения и группы риска, а также конкретные партнеры из числа правительственных организаций. В то же время БДИПЧ стремится увязывать и координировать свою деятельность с другими проектами содействия развитию и с международными организациями родственного профиля. Такая форма стратегического сотрудничества и

координации деятельности приводит к возникновению «эффекта усиления», повышая результативность реализуемых программ и общую эффективность затрат.

В течение 2001 года секция БДИПЧ по вопросам демократизации осуществляла свою деятельность более чем в 20 странах в рамках более сотни проектов, включая значительное число проектов, осуществляемых непосредственно под эгидой и (или) под руководством БДИПЧ через Фонд для финансирования проектов по борьбе с торговлей людьми, в рамках Программы борьбы против применения пыток и Программы содействия демократии на низовом уровне. Осуществление проектов координировалось с отделениями ОБСЕ на местах, с партнерскими учреждениями и национальными НПО, а также с некоторыми другими международными организациями. БДИПЧ занималось реализацией многочисленных проектов национального и регионального масштаба – на Балканах, в Центральной Азии, на Кавказе и в других частях региона ОБСЕ, осуществляя уникальный комплекс взаимосвязанных мероприятий по содействию демократизации в целях удовлетворения конкретных нужд и потребностей развития.

Центральная Азия: начата реализация второй совместной программы БДИПЧ и Европейской комиссии

В конце апреля Европейская комиссия и БДИПЧ начали реализацию второй совместной программы содействия соблюдению прав человека и демократизации в Центральной Азии.

Новая программа является продолжением первой совместной программы, которая открыла новый этап сотрудничества между Европейской комиссией и БДИПЧ и была успешно завершена в июне 2000 года. В рамках новой двухлетней программы будут реализованы проекты в странах Центральной Азии, с которыми БДИПЧ подписало меморандумы о взаимопонимании, а именно: в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. Эта программа осуществляется в тесном контакте с представительствами ОБСЕ в соответствующих странах.

На основе достижений предыдущей программы новые проекты осуществляются по двум главным направлениям: укрепление верховенства закона путем оказания содействия реформе пенитенциарной системы в регионе, правозащитным организациям и мерам по принятию необходимой законодательной базы; и создание и укрепление потенциала институтов гражданского общества в странах региона ОБСЕ путем подготовки специалистов по вопросам мониторинга соблюдения прав человека и реализации других аналогичных проектов. С одной стороны, эта программа предназначена для всего региона в целом, а с другой стороны, она учитывает потребности отдельных стран.

Проекты в рамках данной программы рассчитаны на период с 2001 по 2003 год. Общая стоимость программы составляет 844 тыс. евро (59 процентов финансирования предоставляется по линии Европейской комиссии, 41 процент по линии БДИПЧ). Кроме того, поддержку этой программе оказывают несколько государств – участников ОБСЕ, которые предоставляют внебюджетные средства помимо сумм, выделяемых БДИПЧ.

Центральная Азия: программа стратегического партнерства БДИПЧ и правительства Дании

В 2001 году БДИПЧ и правительство Дании учредили долгосрочную «Программу стратегического партнерства и сотрудничества для Центральной Азии». Эта программа направлена на наращивание потенциала гражданского общества и укрепление национальных НПО в целях предотвращения возникновения потенциальных конфликтов в этом беспокойном регионе. В настоящее время программа предусматривает проведение мероприятий в четырех странах Центральной Азии – в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. Средства на реализацию программы предоставляются Фондом мира и стабильности правительства Дании (ФРЕСТА).

В рамках этой программы осуществляется частичное финансирование проектов по подготовке специалистов по вопросам мониторинга прав человека и прав женщин в странах Центральной Азии, проекта трансграничного сотрудничества по проблемам миграции, а также программы развития демократии на низовом уровне.

Беларусь: совместная программа БДИПЧ и Европейской комиссии по содействию демократизации

Первые три проекта в рамках совместной программы Европейской комиссии и ОБСЕ по содействию демократизации в Беларуси были успешно завершены к началу осени. Еще четыре проекта осуществляются в настоящее время БДИПЧ и Консультативно-мониторинговой группой ОБСЕ в Минске; планируется завершить эти проекты к концу 2001 года.

Три завершённых проекта, которые привели к укреплению различных сегментов гражданского общества в Беларуси, включали учебную программу для представителей политических партий, привлечение Европейского гуманитарного университета к участию в международных исследованиях и проект, касающийся условий содержания заключенных в тюрьмах и следственных изоляторах временного содержания, а также борьбы с туберкулезом.

Учебный проект был направлен на подготовку членов политических партий к недавно состоявшимся выборам в Беларуси – к парламентским выборам 2000 года и президентским выборам 2001 года. В рамках проекта проводились семинары-практикумы для представителей оппозиции и партий, поддерживавших правительство, по вопросам подготовки и проведения выборов.

Проект с участием Европейского гуманитарного университета позволил единственному негосударственному вузу Беларуси присоединиться через Интернет к некоторым сетевым базам данных и библиотекам в различных странах мира и обеспечить студентам круглосуточный доступ к публикациям и журналам. Студенты

других университетов могут бесплатно пользоваться услугами, предоставляемыми в рамках проекта. Это послужит расширению знаний молодых людей по широкому кругу вопросов политической, общественной и культурной жизни, которые не освещаются в книгах, учебниках и журналах, издаваемых в Беларуси.

Проект, посвященный проблемам содержания заключенных в тюрьмах или следственных изоляторах и борьбе с туберкулезом, был весьма успешным и позволил достичь сразу нескольких целей. На первых порах власти отнеслись к проекту настороженно, но в целом отношение со стороны Комитета исполнения наказаний было положительным; представители Комитета обеспечили доступ к местам заключения для персонала ОБСЕ, работавшего в рамках данного проекта, а также для представителей Красного Креста и международных экспертов по вопросам реформирования пенитенциарных учреждений, работавшим совместно с белорусскими специалистами над проблемой изменения руководящих принципов для администрации тюрем в отношении обращения с заключенными, а также по медицинским аспектам соблюдения прав человека и над предложениями по совершенствованию Уголовного кодекса. В ходе посещения пенитенциарных учреждений в Польше, которое было организовано при содействии польских специалистов по реформированию пенитенциарной системы, эксперты ознакомились с действующей моделью успешной реформы системы тюрем и установили прямые контакты между двумя учреждениями. По завершении проекта в Минске была проведена представительная конференция по вопросам медицинского обслуживания заключенных с участием представителей всего региона СНГ в рамках деятельности по защите прав заключенных и профилактической работы в тюрьмах.

Программы стажировок для молодых дипломатов из стран Кавказа и Центральной Азии

С 1998 года БДИПЧ участвует в реализации специально разработанной программы, направленной на наращивание потенциала молодых национальных кадров дипломатических служб из стран Кавказа и Центральной Азии. Стажеры, в основном из числа должностных лиц, работающих в отделах по связям с ОБСЕ в министерствах иностранных дел своих стран, как правило, приезжают в Варшаву на срок от одной до четырех недель для изучения проблематики человеческого измерения в деятельности ОБСЕ и работы и опыта БДИПЧ в этой области.

Программа для стран Кавказского региона осуществляется в рамках меморандумов о взаимопонимании, подписанных с правительствами Армении, Азербайджана и Грузии. В 2001 году по приглашению БДИПЧ на стажировку приезжали г-жа Карина Судьян, занимающая высокий пост в правительстве Армении, и г-жа Фара Аджалова, специалист по гендерным вопросам из Азербайджана. В рамках программы стажировок для представителей стран Центральной Азии, организованной Секретариатом ОБСЕ в Вене, в этом году на стажировку в Варшаву приезжали дипломаты из всех пяти стран Центральной Азии.

Эта программа стала весьма эффективным средством укрепления прямого сотрудничества между БДИПЧ и правительствами стран Центральной Азии.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Идея «верховенства закона» является краеугольным камнем концептуальной основы деятельности ОБСЕ в сфере прав человека. Понятие верховенства закона, закрепленное в основных документах ОБСЕ, таких как Копенгагенский документ 1990 года, не только предполагает соблюдение формальной законности, но и направлено на закрепление полного признания наивысшей ценности человеческой личности и прав человека как основы правосудия. Понятие верховенства закона служит созданию и укреплению институциональной базы демократии в государствах – участниках ОБСЕ.

БДИПЧ осуществляет различные проекты по оказанию технической помощи, направленные на обеспечение соблюдения прав человека в контексте утверждения верховенства закона. В 2001 году осуществлялись проекты в следующих областях: правовая реформа и пересмотр законодательства с целью приведения национального законодательства в соответствие с обязательствами в рамках ОБСЕ и другими признанными международными нормами; содействие в развитии правового образования в области прав человека посредством оказания помощи юридическим факультетам и учебно-консультационным отделениям; оказание помощи и предоставление консультаций национальным правозащитным организациям; подготовка юристов-профессионалов; и проведение тюремной реформы. В каждой из этих областей БДИПЧ стремится к сотрудничеству и координации действий с другими международными организациями, которые занимаются этими проблемами.

После создания в 1998 году консультативной группы ОБСЕ по недопущению пыток БДИПЧ стало уделять особое внимание проектам, направленным на борьбу с применением пыток.

Центральная Азия: деятельность в рамках проекта раннего реагирования на законодательные инициативы

В рамках осуществления своего проекта раннего реагирования на законодательные инициативы в Центральной Азии, который направлен на оказание специальной экспертной помощи при разработке законопроектов, связанных с аспектами человеческого измерения, БДИПЧ подготовило экспертные заключения по некоторым конкретным законопроектам. В их число вошли проект закона о всенародном обсуждении законопроектов в Узбекистане, проект закона о судебной власти в Казахстане, проект закона о регистрации физических лиц в Таджикистане и проекты законов о религии в Казахстане и Кыргызстане. Кроме того, в Кыргызстане было проведено совещание «круглого стола» по проекту закона о религии с участием НПО, государственных должностных лиц и парламентариев. В Таджикистане была создана рабочая группа по разработке проекта уголовно-процессуального кодекса, в состав которой вошел эксперт БДИПЧ, давший к тому же оценку законопроекту с точки зрения соблюдения Международного пакта о гражданских и политических правах.

Правительство Соединенного Королевства оказало финансовую поддержку этому проекту, реализация которого продолжится в 2002 году и будет распространена на три государства Закавказья.

Центральная Азия: оказание помощи в реформировании пенитенциарной системы

После ознакомительного визита в прошлом году представителей казахстанской тюремной службы в Польшу, эксперт БДИПЧ и два эксперта из организации Международная пенитенциарная реформа (Международный центр по тюремным исследованиям) провели оценку работы павлодарского Института подготовки кадров для тюремной системы (Казахстан), особенно с точки зрения применения новой методики обучения и учебной программы, которая разрабатывается в настоящее время. Эксперты наблюдали за методами обучения и встречались с преподавателями и слушателями этого учебного заведения.

По итогам этой ознакомительной поездки три эксперта БДИПЧ провели в ноябре учебный семинар по методике преподавания и управления тюрьмами с сотрудниками павлодарского института. БДИПЧ представило учебную программу для курса по правам человека, который будет преподаваться в институте, и оказало этому учебному заведению материальную поддержку, в частности, передав литературу на русском языке для библиотеки института. В рамках визита было также проведено двухдневное совещание «круглого стола» с начальниками следственных изоляторов Казахстана.

После принятия Министерством внутренних дел Узбекистана решения о предоставлении доступа представителям БДИПЧ в тюрьмы, достигнута договоренность о том, что эксперт БДИПЧ сможет в конце 2001 года или в начале 2002 года провести оценку потребностей тюремной системы.

Министерство юстиции Кыргызстана и тюремная администрация обратились в Центр ОБСЕ в Бишкеке в связи с предполагаемым

переводом пенитенциарной системы этого государства из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции. БДИПЧ согласилось выделить эксперта для обсуждения на совещании «круглого стола» вопросов, связанных с таким переводом. Проведение этого «круглого стола» запланировано на декабрь 2001 года.

Вся эта деятельность осуществлялась в рамках совместной программы Европейской комиссии и БДИПЧ по Центральной Азии. Мероприятия финансировались также за счет внебюджетных средств, выделенных Соединенным Королевством. Реализация проекта продолжится в 2002 году.

Участники семинара-практикума БДИПЧ по правовой реформе в Таджикистане

Эта комиссия должна иметь право на получение всей необходимой информации для подготовки такого доклада.

Совещание «круглого стола» проводилось в рамках более широкого проекта законодательной реформы, соглашение о котором было закреплено правительством Таджикистана и БДИПЧ в меморандуме о взаимопонимании. Ему предшествовал двухдневный семинар-практикум, посвященный новому проекту уголовно-процессуального кодекса, который проводился вместе с рабочей группой, занимающейся разработкой этого законопроекта. Два эксперта БДИПЧ, проф. Билл Боуринг и проф. Стефан Тречсел, приняли участие в обсуждении и ознакомили слушателей с требованиями, установленными в соответствии с МПГПП.



В конце 2001 года в тюрьмах Душанбе и Худжанда (Таджикистан) были проведены четыре двухдневных семинара-практикума при участии Департамента по конституционным гарантиям соблюдения прав человека Аппарата Президента Таджикистана. В этих семинарах-практикумах, посвященных обучению в области прав человека, приняли участие 240 сотрудников тюремной администрации. Проект финансировался за счет внебюджетных средств Соединенного Королевства и Канады.

Центральная Азия: проект обзора законодательства

В апреле БДИПЧ провело совещание «круглого стола», посвященное отчету Таджикистана перед Комитетом ООН по правам человека. Оно было организовано Министерством юстиции Таджикистана и Миссией ОБСЕ в Таджикистане. Ратифицировав в 1993 году Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Таджикистан взял на себя обязательство представлять официальный доклад о соблюдении положений этого главного международного договора ООН в области прав человека.

Представители ряда министерств, Верховного и Конституционного судов, а также неправительственных и международных организаций подчеркивали необходимость создания открытого и транспарентного процесса отчетности. Как отметил эксперт БДИПЧ проф. Билл Боуринг, надлежащий процесс отчетности должен быть использован для выявления недостатков в соблюдении положений этого пакта. Он также может способствовать выработке мер по улучшению ситуации в области прав человека в Таджикистане.

В заключение была вынесена рекомендация правительству относительно необходимости создания межведомственной координационной комиссии по подготовке доклада государства.

В Узбекистане эксперт БДИПЧ приступил к рассмотрению уголовно-процессуального кодекса с целью определения степени его соответствия обязательствам этой страны по МПГПП. После этого эксперт посетит Узбекистан, где он встретится с соответствующими государственными должностными лицами и представителями НПО, чтобы завершить рассмотрение уголовно-процессуального кодекса. В 2002 году будут проведены совещания «круглого стола» со всеми заинтересованными сторонами с целью обсуждения заключения эксперта и вынесения рекомендаций по внесению изменений в законодательство.

Проект по пересмотру законодательства финансируется в рамках совместной программы Европейской комиссии и БДИПЧ по Центральной Азии и за счет внебюджетных средств, выделенных Канадой. Реализация проекта продолжится в 2002 году.

Казахстан: оказание помощи Центру подготовки судей

После заключения соглашения между Всемирным банком и Верховным судом Казахстана о создании Центра подготовки судей, в БДИПЧ поступила просьба об оказании технической помощи и проведении обучения на начальном этапе проекта. При содействии со стороны БДИПЧ несколько судей и администраторов, которые будут отвечать за работу Центра, посетили школу подготовки судей в Софии (Болгария) для изучения вопросов, связанных с созданием такого учебного заведения. Гости ознакомились с методами организации управления центром подготовки судей и принципами

разработки учебной программы. БДИПЧ выступит также одним из спонсоров двух учебных семинаров, посвященных принудительному исполнению судебных решений и новым гражданско-процессуальному и уголовно-процессуальному кодексам и организованных Верховным судом республики.

Этот проект финансируется за счет внебюджетных средств, предоставленных Германией, и его реализация продолжится в 2002 году.

Кыргызстан: инициатива ошских студентов по оказанию юридической помощи в области уголовного права

БДИПЧ заключило соглашение с Ошским государственным университетом, Центром по правам человека и проблемам демократии, организацией «Правовая инициатива для Центральной и Восточной Европы» Американской ассоциации адвокатов и Центром ОБСЕ в Бишкеке об открытии учебно-консультационных курсов по вопросам уголовного права при Ошском государственном университете. Ошский государственный университет предоставляет помещение для курсов, а Центр по правам человека и проблемам демократии выступает в качестве их партнера по проекту. К работе курсов будут привлечены местные юристы, которые будут руководить занятиями студентов, а также бесплатно представлять интересы местного населения в суде. Наставники будут также проводить занятия по практическим аспектам правовой защиты интересов клиентов, а также по вопросам, связанным с материально-правовыми нормами уголовного права. Учебные занятия будут проводиться с применением интерактивных методов обучения. Персонал курсов будет сотрудничать с Министерством образования в целях включения их работы в обязательный учебный план.

Заявления о приеме на курсы в течение первого семестра подали 80 студентов, из которых были отобраны только 20 человек. Первая группа студентов состояла из представителей многих этнических групп, проживающих в Ошской области, и в ее число вошли шесть девушек. В группу включены были также студенты расположенных в Оше четырех университетов, имеющих юридические факультеты. Курсы открылись 10 октября. Проект финансируется за счет внебюджетных средств, предоставленных Канадой.

Таджикистан: программы по созданию юридических учебно-консультационных курсов в интересах женщин

В 2001 году БДИПЧ в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Таджикистане заключило соглашение с Российским славянским таджикским университетом в Душанбе об открытии юридических учебно-консультационных курсов, главным направлением работы которых будет проблема гендерного равенства и прав женщин. В апреле эксперты БДИПЧ провели учебный семинар-практикум, на котором они ознакомили руководство курсов и лучших студентов с методикой разработки учебных программ и организацией работы курсов, а также помогли составить планы работы и расписание занятий.

После семинара руководство курсов направилось с учебным визитом в Польшу, где оно смогло ознакомиться с работой юридических курсов при юридических факультетах Варшавского и Краковского университетов. Кроме того, с ними были проведены дополнительные занятия по разработке учебной программы и налаживанию сотрудничества с НПО. Летом сотрудники курсов проходили специальную подготовку по проблемам гендерного равенства, которая была организована Миссией ОБСЕ в Таджикистане и Фондом ООН для развития в интересах женщин.

В качестве следующего шага БДИПЧ планирует оказать дополнительную техническую помощь и провести учебные занятия, а также организовать совещание «круглого стола» для всех местных и международных участников программ создания юридических учебно-консультационных курсов в Таджикистане. Этот проект финансируется за счет внебюджетных средств, предоставленных правительством Швейцарии. Его реализация будет продолжена в 2002 году.

Таджикистан: обучение в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов

В конце 2001 года в провинции Согд были проведены десять учебных семинаров для младшего и среднего звеньев личного состава правоохранительных органов. Цель семинаров заключалась в том, чтобы расширить представление и повысить уровень знаний сотрудников правоохранительных органов в области международных норм, действующих в отношении прав человека, и соответствующего национального законодательства, определяющего права граждан во время ареста и проведения предварительного расследования. Этот проект финансировался за счет внебюджетных средств, выделенных Соединенных Королевством.

Узбекистан: региональные семинары-практикумы по правам человека для работников судебной системы

БДИПЧ провело четыре семинара-практикума по международно-правовым нормам в нескольких регионах Узбекистана. Эти практикумы были организованы совместно с Центром ОБСЕ в Ташкенте, Узбекским национальным центром по правам человека и организацией «Правовая инициатива для Центральной и Восточной Европы» Американской ассоциации адвокатов.

На занятиях были подробно изучены положения Международного пакта о гражданских и политических правах и Европейской конвенции по правам человека, а также обязательства в рамках ОБСЕ. Два эксперта БДИПЧ провели интерактивные занятия, в ходе которых был подробно обсужден вопрос о соблюдении этих норм в Узбекистане. Практикумы, в которых участвовали представители региональных и общенациональных судебных органов, прокуратуры, ассоциации адвокатов, Министерства внутренних дел и Службы национальной безопасности, стали основой для проведения анализа уголовного законодательства с целью определения степени его соответствия международным обязательствам. По результатам анализа будет составлено экспертное заключение.

Этот проект финансировался за счет внебюджетных средств, предоставленных Германией и Швецией.

Центральная Азия и Закавказье: помощь национальным правозащитным организациям

БДИПЧ продолжало работу с НПО, государственными должностными лицами и парламентариями в Казахстане и Кыргызстане с целью обеспечения принятия законодательства об омбудсмене, которое соответствовало бы международным стандартам в отношении этого института. БДИПЧ также оказало техническую помощь ведомству омбудсмена в Узбекистане. При содействии БДИПЧ некоторые из сотрудников ее аппарата посетили Польшу для ознакомления с опытом Польской комиссии по защите прав человека. Этот проект финансировался в рамках совместной программы Европейской комиссии и БДИПЧ по Центральной Азии и за счет внебюджетных средств, выделенных Германией. Его реализация будет продолжена в 2002 году.

В Грузии по просьбе нового Государственного защитника эксперт БДИПЧ составит заключение о работе ее ведомства в декабре. БДИПЧ также выступает в качестве спонсора экспериментального проекта, предложенного Государственным защитником, с целью проверки камер предварительного заключения в двух полицейских участках Тбилиси. Сотрудники ведомства Государственного защитника будут проводить проверки полицейских участков без предупреждения с целью узнать о том, в каких условиях содержатся арестованные, сколько времени они находятся под арестом и соблюдает ли полиция требования законодательства. Этот проект финансируется за счет внебюджетных средств, выделенных Канадой.

Закавказье: проекты тюремной реформы в Армении и Азербайджане

В польском учебном центре Центральной тюремной администрации, расположенном в г. Калиш, БДИПЧ организовало однодневную программу обучения в области прав человека для десяти начальников различных тюрем и следственных изоляторов из Азербайджана. Участников отбирали по итогам предварительной подготовки в Азербайджане из числа начальников тюрем, заранее отобранных экспертами БДИПЧ и Совета Европы в рамках совместной программы. Следующая стадия этого проекта, финансируемого за счет внебюджетных средств, предоставленных Соединенным Королевством, будет проводиться в Баку с применением интерактивных методов обучения.

В Армении БДИПЧ принимало участие в заседании Руководящего комитета по тюремной реформе, посвященном предстоящему переводу тюремной системы из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции. Заседание проводилось в мае и было приурочено к совещанию «круглого стола», обсуждавшему альтернативные меры наказания. Вместе с Советом Европы БДИПЧ также приняло участие в составлении законопроекта, необходимого для осуществления такого переподчинения.

Этот проект финансировался за счет внебюджетных средств, выделенных Нидерландами и Соединенным Королевством.

Украина: всесторонний пересмотр законодательства о правах человека

В рамках объемного, рассчитанного на несколько лет проекта, который осуществляется Координатором проектов ОБСЕ в Украине, БДИПЧ занималось пересмотром украинского законодательства в связи с торговлей людьми и организовало учебные курсы по данной тематике для прокуроров. Эти мероприятия стали частью более объемного проекта Международной организации по миграции (МОМ).

БДИПЧ занималось также изучением законопроекта о судебной власти. В этой связи в марте был проведен «круглый стол» совместно с Комитетом по правовой реформе украинского парламента и Советом Европы. «Круглый стол» был посвящен реформе судебной системы в соответствии с Конституцией Украины и международными нормами, которые обязались соблюдать Украина. Главными вынесенными на обсуждение вопросами были статус судей, назначение судей, административные аспекты работы судов и структура судебной системы.

«Круглый стол» привлек внимание заинтересованных представителей государственных органов, средств массовой информации и международного сообщества. Как показала дискуссия, есть основания надеяться на то, что будет принято современное законодательство в отношении судебной системы, совместимое с нормами демократического государства, основанного на принципе верховенства закона. Пока еще законопроект не принят, и работа над ним будет продолжена вместе с соответствующими парламентскими комитетами.

На рассмотрение Совета Европы был представлен новый законопроект о защите информации и был проведен совместный семинар с аппаратом Координатора проектов. Кроме того, БДИПЧ работает с Парламентом и Министерством юстиции над разработкой нового законодательства о регистрации граждан. В рамках деятельности Координатора проектов по оказанию содействия в совершенствовании действующего законодательства БДИПЧ проведет обзор законодательства о местном самоуправлении.

Было также проведено всесторонний анализ законодательства о свободе передвижения, результаты которого легли в основу осуществления проекта БДИПЧ по реформированию действующей в Украине системы прописки (см. главу, посвященную свободе передвижения и миграции). После внесения Парламентом поправок в уголовно-процессуальный кодекс, БДИПЧ организовало в пяти регионах Украины учебные курсы для прокуроров и адвокатов по этим поправкам. Вся деятельность в рамках этого проекта, финансируемого за счет внебюджетных средств, выделенных Соединенным Королевством, осуществляется в тесном сотрудничестве с Советом Европы.

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА БДИПЧ ПО НЕДОПУЩЕНИЮ ПЫТОК

Консультативная группа БДИПЧ по недопущению пыток была создана в 1998 году в соответствии с рекомендацией Встречи 1997 года по выполнению обязательств в области человеческого измерения. Группа обеспечивает консультационную поддержку и вырабатывает руководящие принципы для БДИПЧ в сфере разработки программ и мер по борьбе с применением пыток в регионе ОБСЕ, не дублируя при этом функции других организаций. Группа состоит из пяти наиболее авторитетных в мире специалистов в области борьбы против применения пыток, которые выступают в ней в личном качестве:

- **г-жа Энн Бэрли**, директор Европейской региональной программы организации «Международная амнистия»;
- **г-жа Даниэль Коко**, глава Центрального агентства по вопросам розыска пропавших лиц и отдела защиты Международного комитета Красного Креста;
- **г-н Дуглас Джонсон**, Исполнительный директор Центра реабилитации жертв пыток, Соединенные Штаты Америки;
- **г-н Клод Николе**, заместитель генерального прокурора Люксембурга и бывший председатель Европейского комитета по предотвращению пыток;
- **Сэр Найджел Родли**, Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по пыткам и профессор права Эссекского университета.

Группа выступает в роли институционального «мозгового центра» для БДИПЧ. Она выполняет функции механизма внутреннего контроля, помогая БДИПЧ выработать обоснованный подход, обеспечить его проектам экспертную поддержку и направить его ресурсы на решение приоритетных задач. Группа помогает сохранять в числе важнейших задач, стоящих перед ОБСЕ, борьбу против применения пыток. Пятое заседание Группы будет проводиться в Варшаве в начале 2002 года.

Создание Группы и ее последующие заседания финансировались за счет внебюджетных средств, выделенных Соединенным Королевством.

ПРОГРАММА БДИПЧ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ПРИМЕНЕНИЯ ПЫТОК В 2001 ГОДУ

В октябре в Астане прошло совещание «круглого стола» по обсуждению доклада правительства Казахстана о выполнении положений Конвенции ООН против пыток. В число участников вошли соответствующие государственные должностные лица, представители НПО и члены Президентской комиссии по правам человека.

В октябре БДИПЧ провело учебные занятия по применению международных норм в области прав человека в Школе работников прокуратуры Казахстана. Прокуроры Казахстана впервые обратились к БДИПЧ с просьбой о проведении учебных занятий, и предполагается, что следующий этап подготовки пройдет в будущем году.

БДИПЧ, организация «Международная тюремная реформа», Фонд открытого общества – Румыния и Департамент международного развития выступили в качестве спонсоров международной конференции по альтернативам тюремному заключению, которая состоялась 10–11 сентября в Бухаресте (Румыния). На конференции собрались представители правительств и НПО из Центральной и Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа, чтобы обсудить подходы к альтернативам тюремному заключению. На конференции большое место уделялось обсуждению региональных моделей применения альтернатив тюремному заключению, таких как системы пробации в Чешской Республике и Румынии, общественно-полезные работы в Латвии и посредничество в Польше. Рабочие группы обсудили с НПО, религиозными ассоциациями и общественными организациями пути проведения законодательных и политических реформ, обеспечения поддержки со стороны общественности и заинтересованных групп и применения альтернатив тюремному заключению. БДИПЧ включает альтернативы тюремному заключению в свои действующие проекты тюремной реформы.

В Азербайджане БДИПЧ финансировало проект, который осуществляет Институт по правам человека Национальной академии наук и который называется «Общество без пыток». Проект предусматривает объявление конкурса на создание плаката, призывающего к борьбе против применения пыток, который должен быть распространен в Азербайджане, и проведение в одной из тюрем семинара по недопущению пыток для заключенных и тюремного персонала.

БДИПЧ оказало поддержку Центру психологической и медицинской реабилитации жертв пыток в Грузии в рамках проекта по оценке потребностей и проведению кампании по повышению осведомленности общественности по проблеме недопущения пыток. Проект подготовил почву для дальнейшей работы в этой сфере в Грузии. Он предусматривает подготовку правоохранительными органами, правозащитниками, средствами массовой информации и юристами предложений по разработке эффективной стратегии недопущения пыток.

БДИПЧ участвовало в проводимых во всем мире мероприятиях по случаю Международного дня в поддержку жертв пыток, объявленного Организацией Объединенных Наций и отмечаемого 26 июня. Мероприятия включали различные нижеперечисленные акции, призванные привлечь внимание к этой проблеме.

Информация о пытках стала доступна широкой общественности на специальной странице веб-сайта БДИПЧ. Кроме того, БДИПЧ оказало помощь в проведении мероприятий на местах, предоставив соответствующие материалы и выступая спонсором мер, направленных на недопущение пыток:

- в Украине была проведена совместная с Координатором проектов ОБСЕ в Украине и омбудсменом Украины пресс-конференция, на которой выступил также человек, пострадавший от пыток;

- в Армении в июле для представителей правительства и НПО было проведено двухдневное совещание «круглого стола», посвященное недопущению пыток, на котором присутствовали все приглашенные. Совещание было организовано БДИПЧ, отделением ОБСЕ в Ереване и Министерством иностранных дел Армении для обсуждения отчета перед Комитетом против пыток, путей улучшения выполнения рекомендаций Комитета и введения гарантий по предотвращению применения пыток. Участники наметили ряд вопросов, которые будут обсуждаться на последующих совещаниях.
- в Азербайджане ОБСЕ и Азербайджанский национальный институт по правам человека выступили с совместным заявлением, которое было опубликовано в ряде центральных газет.
- в Таджикистане глава миссии ОБСЕ дал интервью по вопросу о пытках, а в нескольких центральных газетах были опубликованы материалы, направленные против применения пыток.
- Кроме того, БДИПЧ оказало помощь в переводе материалов Международного совета по реабилитации жертв пыток с английского языка на русский для широкого распространения в регионе ОБСЕ.

В 2001 году деятельность и проекты БДИПЧ, направленные на недопущение пыток, финансировались за счет внебюджетных средств, выделенных Соединенным Королевством.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Торговля людьми является одной из наиболее острых и сложных проблем в сфере защиты прав человека в регионе ОБСЕ. Эта преступная деятельность выходит за рамки национальных границ и касается почти всех государств-участников ОБСЕ, которые выступают либо в качестве страны происхождения, страны транзита, либо страны назначения.

В решении Венской встречи Совета министров 2000 года ОБСЕ одобрила определение термина «торговля людьми», которое дано в Протоколе ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

Торговля людьми отличается от случаев контрабандного провоза людей и незаконной миграции в некоторых существенных отношениях. Лицо может стать объектом торговли внутри национальных границ. В некоторых случаях люди, ставшие жертвой торговли, вполне законно пересекают национальные границы. И наконец, в случае торговли присутствует элемент угрозы или применения силы, обмана или принуждения.

Директор БДИПЧ Жерар Штудманн (в центре), Действующий председатель Мирча Геоана (второй справа) и Министр иностранных дел Германии Йошка Фишер (второй слева) на открытии Берлинской конференции по борьбе с торговлей людьми.

Конференция «Европа против торговли людьми»

Международная конференция «Европа против торговли людьми», организованная БДИПЧ и Министерством иностранных дел Германии и состоявшаяся в Берлине 15–16 октября, была посвящена разработке мер по борьбе с торговлей людьми в странах назначения. На заседаниях шести рабочих групп эксперты обсуждали вопросы, связанные с правами жертв и ответственностью государственных органов, в том числе рассмотрели существующие механизмы по направлению людей, ставших жертвами такой торговли, в органы, которые могут удовлетворить их неотложные нужды.

Были также предложены рекомендации относительно того, каким образом страны назначения могут расширить свою деятельность в рамках двусторонних и многосторонних контактов, которая направлена на искоренение причин торговли людьми, проведение расследований и возбуждение уголовных дел, а также на обеспечение безопасной добровольной репатриации и разработку необходимых программ реабилитации. Участники конференции выразили решимость работать в будущем сообща с целью предотвращения торговли людьми, уделяя особое внимание правам и потребностям жертв. Более подробная информация о результатах конференции содержится в сети Интернет: www.osce.org/europe-against-trafficking.

Справочное руководство по анализу и реформированию законодательства

В рамках проекта, предусмотренного Пактом о стабильности, БДИПЧ поручило Институту по правам человека имени Людвиг Больцмана подготовить «Справочное руководство по анализу и реформированию законодательства в регионе Пакта о стабильности для стран Юго-Восточной Европы». Это руководство было представлено на дополнительном мероприятии на Встрече ОБСЕ по выполнению обязательств в области человеческого измерения, проводившейся в сентябре 2001 года. В нем указывается, на какие области права в первую очередь должна быть направлена реформа законодательства, предусматривающая уголовное преследование лиц,



занимающихся торговлей людьми, и защиту жертв такой торговли. В Руководстве также даны критерии, которыми следует руководствоваться при пересмотре таких законов, и приводятся примеры положительной практики в различных странах. Руководство, изданное на средства, предоставленные Соединенными Штатами и Швейцарией, позволяет определить, какие проблемы должны быть решены для успешного проведения законодательной реформы и выполнения законов, направленных на борьбу с торговлей людьми.

Целевая группа Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми

27 апреля Целевая группа Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми, возглавляемая министром Хельгой Конрад (БДИПЧ), провела в Вене свое второе заседание. В своей вступительной речи Директор БДИПЧ Жерар Штудманн подчеркнул, что торговля людьми является не только грубейшим нарушением прав человека, но и негативно сказывается на принципе верховенства закона, демократических институтах и стабильности в Балканском регионе.

Целевая группа представила Долгосрочный план действий по предотвращению торговли людьми в Юго-Восточной Европе, направленный на борьбу с этим быстро набирающим обороты видом организованной транснациональной преступности, с помощью комплексных согласованных действий международного сообщества. В нем указывается на выявленные потребности и пробелы и предусматриваются все элементы, необходимые для скоординированной разработки эффективной и стабильной структуры для борьбы с торговлей во всем регионе. Долгосрочный план действий призван способствовать осуществлению Палермской декларации о борьбе с торговлей людьми, которая была подписана странами Юго-Восточной Европы в декабре 2000 года. Обмен информацией и полученным опытом будет способствовать максимально эффективному использованию средств, добровольно предоставленных для реализации конкретных проектов. Ответственность за создание структур, занимающихся борьбой с торговлей людьми, возлагается на соответствующие правительства. На данный момент в рамках Целевой группы разработан и предложен ряд важных инициатив и проектов. Они направлены на защиту жертв и оказание им помощи, привлечение внимания к сложности этой проблемы и проведение предупредительных мер, а также на реформирование законодательства, подготовку кадров и наращивание потенциала.

В течение года Председатель совершил ряд поездок по региону и встречался с представителями ведущих организаций, чтобы привлечь их к борьбе с торговлей людьми. Все страны региона предприняли в течение последних месяцев те или иные меры: созданы национальные рабочие группы и назначены национальные или правительственные координаторы. В настоящее время большинство стран находятся в процессе завершения разработки своих Национальных планов действий на основе руководящих принципов, рекомендованных Целевой группой. Эти Национальные планы действий будут представлены на следующем заседании Целевой группы, запланированном на декабрь 2001 года, вместе с конкретными заявками на

выделение средств для финансирования мер, направленных на борьбу с торговлей людьми в странах Балканского региона.

Целевая группа намерена в будущем сконцентрировать усилия на проведении предупредительных мер и развитии сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения, с целью добиться эффективного уголовного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми, и надежно защитить их жертв. На втором Региональном совещании министров в Загребе, которое состоится 27 ноября 2001 года, страны Юго-Восточной Европы возьмут на себя обязательство по выработке механизма обмена информацией в сфере правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности посредством направления такой информации через Региональный центр Инициативы по сотрудничеству стран Юго-Восточной Европы, расположенный в Бухаресте, в соответствии с процедурами Интерпола и Европола.

С регулярно обновляемой информацией о деятельности Целевой группы можно ознакомиться на сайте Целевой группы: www.stabilitypact.org/antitraffickingtaskforce. Деятельность Целевой группы финансируется за счет средств, выделенных правительствами Австрии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов; кроме того Австрия, Чешская Республика и Швейцария оказывают ей помощь, командировав в ее распоряжение своих специалистов.

Региональный семинар для координаторов в области борьбы с торговлей людьми на Балканах

Во исполнение решений Венской встречи Совета министров по борьбе с торговлей людьми и других более поздних документов ОБСЕ, таких как Руководящие принципы в области борьбы с торговлей людьми, БДИПЧ совместно с Миссией ОБСЕ в Косово организовало семинар для координаторов из местных подразделений ОБСЕ на Балканах. Основная задача семинара, проведенного в Приштине 13–14 сентября, состояла в том, чтобы повысить информированность в отношении соответствующих обязательств в рамках ОБСЕ и оценить их выполнение, а также обеспечить обмен информацией и материалами о положительном опыте осуществляемых на местах проектов.

Первый день семинара был посвящен обсуждению того, каким образом ОБСЕ может перейти от слов к делу, в том числе оценить реальные последствия нарушения пересмотренного Кодекса поведения. Участники рекомендовали государствам, командировавшим своих специалистов на места, признать свою ответственность за их подготовку и провести расследование, а в случае необходимости и возбудить уголовные дела на основании обвинений, выдвигаемых в адрес их командированных специалистов. Другие рекомендации касались улучшения сотрудничества между органами ОБСЕ и подразделениями на местах. Кроме того, Секретариат Целевой группы Пакта о стабильности по торговле людьми рассмотрел предложения по укреплению взаимодействия с подразделениями ОБСЕ на местах в будущем, в том числе в сфере осуществления мониторинга проектов и выработки общего политического подхода в отношении правительств принимающих стран.

В течение второго дня семинара участники представили свои проекты борьбы с торговлей людьми и проанализировали результаты их сотрудничества с другими международными организациями, НПО и правительствами принимающих стран. Они обменялись мнениями относительно мер, способствующих укреплению контактов и исключающих дублирование работы. Были также рассмотрены национальные экспериментальные проекты, которые могли бы послужить в качестве модели для инициатив в других странах ОБСЕ.

Анализ деятельности по борьбе с торговлей людьми на Балканах

В августе 2000 года ЮНИСЕФ представил доклад «Анализ текущей ситуации и меры борьбы с торговлей людьми в Албании, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Союзной Республике Югославии и бывшей югославской Республике Македонии». В контексте деятельности Целевой группы Пакта о стабильности по борьбе с незаконной торговлей людьми данный доклад является основным рекомендательным материалом, в котором обобщается ситуация в регионе и выявляются пробелы и потребности. В 2001 году, при дополнительной поддержке со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и БДИПЧ, этот доклад был обновлен и расширен путем включения в него анализа ситуации в Болгарии, Молдове и Румынии. В нем исследуются судьбы людей, ставших жертвами торговли, а также отражаются ключевые проблемы и предлагаются рекомендации по осуществлению мер вмешательства в рамках программ. Кроме того, с целью укрепления сотрудничества и во избежание дублирования усилий, доклад содержит обзор инициатив и перечень контактных лиц в каждой стране, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми.

СРЮ: «круглый стол», посвященный борьбе с торговлей людьми БДИПЧ и Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии (СРЮ) выступили инициаторами и организаторами совещания «круглого стола», посвященного оценке ситуации в сфере торговли людьми в СРЮ, которое состоялось в Белграде 19–20 апреля. Открыли совещание высокопоставленные должностные лица национального и федерального уровней; в нем участвовали также ответственные сотрудники государственных органов и представители НПО, ведущие борьбу с торговлей людьми, которые впервые собрались вместе, чтобы начать диалог о выработке общенациональной стратегии в этой области.

Участники «круглого стола» разделились на рабочие группы для обсуждения вопросов предотвращения торговли людьми, защиты жертв и уголовного преследования правонарушителей, а также определили потребности и приоритеты для принятия дальнейших мер. В частности, представители правительств, а также неправительственных и международных организаций, проявили готовность активно участвовать в разработке скоординированной стратегии борьбы с торговлей людьми. Было принято решение, что Миссия ОБСЕ возьмет на себя ведущую роль в координации действий по борьбе с торговлей людьми, предпринимаемых на национальном уровне. «Круглый стол» финансировался за счет внебюджетных средств, выделенных правительством Германии.

Косово/СРЮ: правовая помощь жертвам торговли

В 2001 году Миссия ОБСЕ в Косово при поддержке со стороны БДИПЧ осуществила проект оказания правовой помощи жертвам торговли людьми в Косово. Проект обеспечивает непосредственное юридическое представительство интересов людей, ставших жертвами торговли, в случае их ареста. При аресте и/или задержании правоохранительными органами людей, ставших жертвами торговли, эти органы немедленно вступают в контакт с назначенным для этих целей лицом и/или адвокатом, чтобы обеспечить эффективную защиту прав жертвы.

ОБСЕ в сотрудничестве с другими партнерами организовало на постоянной основе обучение представителей НПО и адвокатов, оказывающих помощь жертвам торговли в юридических, социальных и иных вопросах, связанных с торговлей людьми. Эти учебные курсы призваны прояснить понимание этих вопросов и таким образом помочь адвокатам в успешном ведении подобных дел, а также повысить их информированность в этой области, с тем чтобы действия жертв не объявлялись преступлением по закону и жертвы не подвергались наказанию за правонарушения, связанные с торговлей людьми. Обучение также направлено на то, чтобы выявить другие нужды жертв, не касающиеся правовых аспектов. В результате осуществления проекта будет назначено лицо для контактов, ответственное за инициирование необходимых процедур, которые связаны с обеспечением услуг переводчика, оказанием моральной и психологической поддержки, предоставлением безопасного укрытия и возможности репатриации. Проект финансировался за счет внебюджетных средств, выделенных Соединенными Штатами.

Молдова: содействие в пересмотре и реформировании законодательства

Осенью 2001 года Миссия ОБСЕ в Молдове при содействии эксперта БДИПЧ и в тесном сотрудничестве с организацией «Правовая инициатива для Восточной Европы» Американской ассоциации адвокатов предоставила услуги властям Молдовы по обзору законодательства и вынесла рекомендации относительно реформирования уголовного и уголовно-процессуального кодексов. Рабочая группа экспертов Молдовы, назначенная парламентом, планирует провести «круглый стол» с участием Миссии ОБСЕ и эксперта БДИПЧ для обсуждения предложенных поправок. Предполагается внести в пересмотренные кодексы поправки, направленные на предупреждение торговли людьми. Этот проект осуществлялся при финансовой поддержке правительства Соединенных Штатов.

Румыния: налажено взаимодействие организаций в области борьбы с торговлей людьми

В апреле румынское правительство создало межведомственную рабочую группу по борьбе с торговлей людьми, а также пригласило неправительственные и международные организации принять участие в обсуждении этой проблемы. С 4 по 7 апреля в Синае, при поддержке БДИПЧ, НПО, занимающиеся вопросами борьбы с торговлей людьми, провели занятия,

посвященные налаживанию контактов, разработке политики и стратегии, в качестве подготовительного этапа работы с правительством. Это мероприятие было профинансировано за счет внебюджетных средств, предоставленных Соединенными Штатами.

Беларусь: семинары и материалы по повышению информированности в вопросах торговли людьми

В рамках проекта «Ариадна», осуществляемого Христианским союзом женской молодежи Беларуси (ХСЖМ) и польской организацией «Ла Страда» БДИПЧ оказало поддержку в проведении пяти региональных информационно-просветительских семинаров в крупных городах по всей Беларуси. Представители соответствующих НПО и государственных органов, собравшиеся на семинарах, ознакомились с ситуацией в области торговли людьми в регионе, а также с методами сотрудничества в борьбе с этим явлением и в оказании помощи жертвам торговли. В ходе реализации проекта было опубликовано несколько информационных материалов. Некоторые из них рассчитаны на профессионалов, таких как сотрудники пограничной службы и правоохранительных органов соседней Польши, а другие материалы предназначались специально для групп риска в Беларуси. Кроме того, была составлена и распространена брошюра, в которой содержится информация о законодательстве об иностранных лицах и их правах в различных странах назначения, а также контактные данные расположенных в этих странах посольств Беларуси, международных организаций и НПО, которые могут оказать помощь тем, кто оказался в затруднительной ситуации за границей.

Беларусь: «информационная линия» для борьбы с торговлей людьми организована в Минске

При поддержке БДИПЧ в Минске была открыта «информационная линия» белорусского ХСЖМ в рамках ее совместного проекта с организацией «Ла Страда». В течение первых трех месяцев работы «информационной линии» было получено 437 звонков и даны соответствующие ответы на вопросы, связанные с миграцией, трудоустройством и вступлением в брак за рубежом. Хотя эта «информационная линия» была открыта в качестве специальной консультационной службы для осуществления просветительской работы и предотвращения случаев торговли людьми, ее создатели осознавали также, что они неизбежно будут получать звонки с просьбами помочь жертвам торговли людьми.

Например, поступил звонок от друга белорусской женщины, которая была насильно увезена в Боснию и Герцеговину и принуждена там заниматься проституцией. Ей удалось воспользоваться мобильным телефоном клиента, чтобы позвонить своему другу в Беларусь и сообщить о своем положении и местонахождении в Боснии. Ее друг связался с «информационной линией», и ХСЖМ занялся этим делом. Было проинформировано отделение Международной организации по миграции (МОМ) в Минске, а оно связалось с отделением МОМ в Боснии, которое совместно с другими местными организациями занялось поисками жертвы и еще трех женщин,

насилно вывезенных из Беларуси. В начале апреля все четыре женщины были добровольно репатриированы в Беларусь.

Российская Федерация: пропаганда борьбы с торговлей людьми в радиопередачах

Российский фонд независимого радио (ФНР) и Британская вещательная корпорация (Би-Би-Си) подготовили цикл из пяти просветительских радиопередач на основе консультаций с БДИПЧ и экспертами в этой области. В этих передачах рассказывается об опасности торговли людьми и о практических шагах, которые следует предпринять лицу, прежде чем выезжать за границу для работы или воспользоваться другими предложениями. Помимо иллюстрации методов, которые применяются торговцами людьми, и советов о том, как поступить в критической ситуации, передачи дают ценную информацию о правовой базе в Российской Федерации и о том, как проверить законность предложения о работе. Передачи были составлены и транслировались ФНР летом 2001 года, а впоследствии были записаны на компакт-диск и распространены среди местных радиостанций по всей России. Другие просветительские материалы в дополнение к радиопередачам были изданы в виде буклетов и размещены в сети Интернет. Проект осуществлялся за счет внебюджетных средств, выделенных Соединенным Королевством.

Российская Федерация: создание информационных центров и развитие сотрудничества между НПО и правительством
При поддержке со стороны БДИПЧ в Перми и прилегающих населенных пунктах были открыты информационные центры с целью расширения осведомленности населения об угрозе торговли людьми и обеспечения содействия жертвам такой торговли. Эти центры управляются Пермским центром по борьбе с насилием и торговлей людьми и местными добровольцами, и размещаются в здании Пермской государственной региональной универсальной библиотеки и ее филиалах. В рамках проекта были проведены различные просветительские и учебные мероприятия, которые способствовали укреплению сотрудничества между НПО и государственными органами, а также между НПО и средствами массовой информации. Эти мероприятия осуществлялись за счет финансовых средств, предоставленных правительством Финляндии.

Украина: создана сеть «горячих линий» для борьбы с торговлей людьми

БДИПЧ и Бюро координатора проектов ОБСЕ в Украине поддержали инициативу украинского отделения организации «Ла Страда» по созданию общенациональной сети «горячих линий» для борьбы с торговлей людьми. В настоящее время в эту сеть входит семь НПО: «Ла Страда – Украина» в Киеве и шесть местных НПО в Харькове, Луганске, Одессе, Севастополе, Тернополе и Ужгороде. Пройдя курс обучения в организации «Ла Страда», представители региональных НПО предоставляют консультации по «горячей линии», собирают информацию о торговле людьми, проводят общественно-просветительские кампании и координируют усилия с государственными органами и другими местными НПО по

оказанию непосредственной социальной, медицинской и правовой помощи женщинам, ставшим жертвами торговли людьми.

Польша: непосредственная помощь жертвам

БДИПЧ поддержало польскую НПО «Ла Страда» в ее работе по оказанию непосредственной помощи польским и иностранным гражданам – жертвам торговли людьми. Эта помощь включает предоставление убежища, содействие в восстановлении пропавших документов и репатриации, а также направление на консультации к юристам и психологам. В первой половине 2001 года «Ла Страда» оказала помощь 17 иностранным гражданам из Беларуси, Болгарии, Молдовы, Румынии и Украины. Кроме того, была оказана помощь семи польским гражданам, из которых четверо стали жертвами торговли людьми внутри Польши. Вышеупомянутые иностранные граждане смогли вернуться в свои страны происхождения. И только две жертвы решились подать жалобы против преступников.

Казахстан: обучение и региональная конференция «Информация как мера предупреждения»

4–5 июня в Алма-Ате БДИПЧ организовало несколько учебных мероприятий по проведению просветительских акций для НПО, студентов и журналистов Казахстана. Посольство США в Казахстане совместно с ЮСАИД организовало и профинансировало проведение этих мероприятий и региональной конференции под названием «Незаконная торговля людьми: информация как мера предупреждения». Среди участников конференции были представители всех пяти стран Центральной Азии. Представитель БДИПЧ выступил с основным докладом и способствовал созданию рабочей группы по информационным кампаниям, в рамках которой участники разработали стратегию более тесного сотрудничества между НПО и журналистами в проведении просветительской работы об угрозе торговли людьми. Проект финансировался за счет средств, предоставленных Соединенными Штатами.

Таджикистан: фундаментальное исследование

В августе МОМ опубликовала доклад о торговле людьми в Таджикистане. Этот доклад явился результатом восьмимесячного исследования, которое провела местная НПО при поддержке со стороны МОМ, БДИПЧ, Миссии ОБСЕ в Таджикистане, ЮНИСЕФ, Управления ООН по контролю за наркотиками и предупреждению преступности, Швейцарского агентства развития и сотрудничества и Координатора ООН в Таджикистане. В докладе подробно описывается процесс осуществления торговли людьми в Таджикистане, в том числе методы найма на работу, транспортировки и эксплуатации. В нем также описаны социально-экономические условия, в которых жили жертвы торговли, и указаны потенциальные группы риска. И наконец, в докладе предлагается ряд рекомендаций правительству Таджикистана, НПО и международным организациям по разработке надлежащих мер борьбы с торговлей людьми.

ФОНД ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

В феврале БДИПЧ официально объявило о создании своего нового Фонда финансирования проектов по борьбе с торговлей людьми. Инициатива создания этого Фонда была поддержана с помощью щедрого взноса, поступившего от Соединенного Королевства. Кроме того, Кипр, Монако и Швеция также внесли средства в Фонд. На данный момент поступили средства на поддержку усилий БДИПЧ по борьбе с торговлей людьми в Беларуси, Черногории/СРЮ, Польше, Украине и регионе Пакта о стабильности, а также местных проектов ОБСЕ в Албании, Боснии и Герцеговине, Казахстане, Кыргызстане, Сербии/СРЮ, Таджикистане и Украине. Эти проекты направлены главным образом на предотвращение торговли людьми и защиту жертв торговли. В некоторых случаях они нацелены также на укрепление сотрудничества между государственными органами, международными организациями и НПО. В 2001 году через Фонд борьбы с торговлей людьми были профинансированы следующие проекты:

АЛБАНИЯ

Подготовка преподавателей в рамках проекта «Полицейские меры по охране прав женщин»: Внести вклад в борьбу с торговлей людьми и насилием в отношении женщин, обеспечивая при этом защиту свидетелей и осуществляя эффективные полицейские меры, благодаря соответствующей подготовке, полученной преподавателями в полицейской академии Тираны.

БЕЛАРУСЬ

Кампания по предотвращению торговли людьми и предоставление услуг информационной линии: Открыть информационную линию для предоставления услуг в области консультаций и информации. Создать сеть из уже действующих НПО для совместной борьбы с торговлей людьми. Провести пять региональных просветительских семинаров для добровольцев и специалистов-профессионалов.

БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА

Укрепление правовой защиты жертв торговли людьми: Создать группу адвокатов, специализирующихся на вопросах, связанных с торговлей людьми, поименный список которых планируется разослать всем судам для назначения адвокатов *ex officio*. Разработать руководящие принципы в области защиты жертв торговли людьми и разослать их всем судам и прокуратурам.

Проект по наращиванию потенциала Сети по борьбе с торговлей людьми: Укрепить потенциал сети НПО «Ринг». Способствовать организации секретариата для сети «Ринг» и возложить на него полномочия по пропаганде деятельности, направленной на борьбу с торговлей людьми. Развивать региональное сотрудничество и выработать общие подходы.

КАЗАХСТАН

Просветительская программа по предотвращению торговли женщинами: Распространить материалы «Программы по предотвращению торговли женщинами в Казахстане и Центральной Азии» и провести курс обучения инструкторов

для казахстанских НПО. Разработать программу правового образования в области предотвращения торговли женщинами и детьми для сотрудников правоохранительных органов и пограничной службы, а также для судей Казахстана. Провести экспериментальные подготовительные курсы с использованием новой разработанной программы и опубликовать ее на двух языках (казахском и русском).

КЫРГЫЗСТАН

Пропагандистская кампания в средствах массовой информации против торговли женщинами: Повышать информированность населения. Осуществлять предупредительные меры через электронные средства массовой информации. Обеспечить надлежащими инструкциями и информацией группы риска.

ЧЕРНОГОРИЯ/СОЮЗНАЯ РЕСПУБЛИКА ЮГОСЛАВИЯ

Создание «горячей линии SOS» и системы направления на консультацию: Этот проект является частью комплексной Программы защиты жертв, разработанной НПО, государственными органами и международными организациями. «Горячая линия SOS» является базой для системы направления на консультацию, которая обеспечивает привлечение всех соответствующих организаций к защите прав жертв и предоставлению им услуг. Организация «Женское лобби Черногории» будет осуществлять проект в тесном сотрудничестве с Министерством внутренних дел и организацией «Убежище для женщин».

ПОЛЬША

Прямое содействие возвращению и реинтеграции: Предоставление услуг и материальной помощи непосредственно жертвам торговли людьми, оказание содействия в возвращении и социальной реинтеграции лицам, возвращающимся в Польшу или следующих транзитом через ее территорию в страну происхождения.

ТАДЖИКИСТАН

Подготовка сотрудников правоохранительных и судебных органов: Повысить информированность сотрудников правоохранительных и судебных органов в области торговли людьми, в том числе разъяснить ее причины и последствия. Расширить их возможности в проведении расследования в отношении преступлений, связанных с торговлей людьми, и возбуждении уголовных дел при одновременной защите прав жертв. Укрепить сотрудничество между НПО и правительством.

УКРАИНА

Поддержка сети «горячих линий» региональных НПО: Обеспечить эффективную поддержку жертвам торговли людьми и их семьям. Собирать для дальнейшего распространения надежную информацию о работе и выезде за границу. Повысить информированность общественности о проблеме торговли людьми в Украине.

Создание программы защиты свидетелей для лиц, ставших жертвами торговли людьми: Разработать проект программы защиты свидетелей для лиц, ставших жертвой торговли людьми в Украине. Укрепить сотрудничество между

правоохранительными органами, прокуратурой и НПО. Провести учебный семинар для должностных лиц, занимающихся проблемой торговли людьми.

СЕРБИЯ/СОЮЗНАЯ РЕСПУБЛИКА ЮГОСЛАВИЯ

Укрепление сотрудничества между полицией и НПО в целях более надежной защиты жертв: Способствовать скоординированному сотрудничеству между НПО и правоохранительными органами. Создать основу для системы защиты жертв, в том числе службы, куда они могут обратиться, чтобы получить убежище и другие услуги, а также разработать программу защиты свидетелей.

ПАКТ О СТАБИЛЬНОСТИ

Ответные меры в отношении торговли людьми в Юго-Восточной Европе: Обновить и расширить доклад ЮНИСЕФ, предоставленный в августе 2000 года, включив в него данные по Албании, Боснии, Хорватии, Союзной Республики Югославии (в том числе Сербии, Черногории и Косово) и бывшей югославской Республики Македонии, а также обрисовать текущую ситуацию, обозначить основных участников, определить ответные меры и наметить действия по борьбе с торговлей людьми в Болгарии, Молдове и Румынии.

Деятельность Целевой группы Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми: Разработать меры и повысить уровень координации деятельности по борьбе с торговлей людьми в странах Пакта о стабильности, а также обеспечить связь между всеми соответствующими учреждениями и органами по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

В последние годы БДИПЧ уделяло повышенное внимание гендерным вопросам как составной части своей деятельности, признавая, что представительная демократия требует равноправного положения и участия женщин в общественной жизни. Работая над осуществлением конкретных проектов в этой области, БДИПЧ стремится учитывать необходимость расширения гендерного равенства во всех направлениях своей деятельности.

Переходный период зачастую оказывал негативное воздействие на положение женщин. Во многих странах снизилось участие женщин в политике и управлении государством, а социальные и экономические трудности, по мнению многих НПО, привели к росту случаев насилия в семьях. В посткоммунистическую эпоху наблюдались случаи сексуального насилия по отношению к женщинам в период конфликтов, началась торговля женщинами. Переход к рыночной экономике часто влек за собой дискриминацию и сексуальные домогательства в отношении женщин по месту работы.

Неправительственные организации, занимающиеся данными вопросами, находятся в настоящее время на переднем крае борьбы за создание гражданского общества в бывших коммунистических странах. БДИПЧ принадлежит ключевая роль в разработке совместно с НПО и государственными органами долгосрочной стратегии по повышению роли женщин и созданию условий для обеспечения равных возможностей для женщин и защиты их прав.

Отдел по вопросам гендерного равенства БДИПЧ работает над приданием большей значимости гендерной проблематике во всех видах деятельности БДИПЧ.

УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

После принятия Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам БДИПЧ стало в большей степени учитывать гендерную проблематику во всех своих программах. Все подразделения БДИПЧ разработали новые проекты или адаптировали уже существующие с учетом этой приоритетной задачи. Отдел БДИПЧ по выборам разработал, провел испытания и начал внедрение методики включения гендерных вопросов в работу миссий по наблюдению за выборами. Отдел мониторинга работал над тем, чтобы вопрос о правах человека в отношении женщин не снимался с политической повестки дня ОБСЕ путем включения обсуждения гендерных проблем на конференциях, посвященных человеческому измерению, а также включая этой проблемы в двусторонние консультации на высшем уровне с участием представителей страны – председателя ОБСЕ. Отдел БДИПЧ по вопросам демократизации включил гендерный компонент в различные направления деятельности в рамках проектов, в том числе в области реформирования системы тюремного заключения, содействия национальным правозащитным институтам, реализации программ обзора законодательной базы и оказания юридической помощи, подготовки кадров в области прав человека, проектов содействия лицам, перемещенным внутри страны, проектов по развитию низовых демократических структур, а также программ борьбы с незаконной торговлей женщинами с целью ее предотвращения и защиты женщин.

В результате этих усилий гендерные вопросы и вопросы равноправия женщин были интегрированы во все программы БДИПЧ, осуществляемые на всей территории, где действует ОБСЕ. В сентябре БДИПЧ издало подробный отчет о результатах своей деятельности в этой области (www.osce.org/odhr/documents/gender_ap2001).

БОРЬБА ЗА РАВНЫЕ ПРАВА И ВОЗМОЖНОСТИ ЖЕНЩИН

Большинство новых независимых государств лишь недавно присоединилось к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ). Вследствие этого имеет место отставание в соблюдении положений КЛДОЖ, как в области развития правовой базы, так и в области государственной политики.

Многие граждане новых демократических государств, как женщины, так и мужчины, по-прежнему не имеют представления о международно признанных принципах в отношении прав женщин. Часто они ничего не знают о сферах применения международных конвенций и договоров, равно как и о последних изменениях в законодательстве своих государств, касающихся гендерного равенства. В результате многие женщины не требуют признания своих прав, в том числе и в частной жизни. В то же время перед правоохранительными органами, такими как полиция и судебная система, стоит задача осознания современных концепций прав человека и значения их положений для работы этих органов.

Казахстан: обучение женщин-инструкторов по навыкам руководства

Принимая во внимание незнание казахскими женщинами, во-первых, своих прав и во-вторых, того, как обеспечить их соблюдение, БДИПЧ в 2000 году ввело в действие программу подготовки женщин-инструкторов. Проект был продолжен в 2001 году, причем основное внимание уделялось развитию прежде всего навыков руководства у женщин - представительниц неправительственных организаций.

Двадцать четыре будущих инструктора из неправительственных женских организаций прошли обучение в области демократических форм руководства неправительственными организациями и навыкам мобилизации сил путем привлечения сторонников, правильного распределения обязанностей, сотрудничества и обмена информацией с другими организациями. Программа подготовки также предусматривала развитие навыков стратегического планирования на основе анализа успехов и недостатков в работе и результатов опросов общественного мнения. Наряду с этим инструкторы обучались и некоторым практическим навыкам, например, проведению пресс-конференций и интервью для телевидения.

Опираясь на полученные знания и при поддержке БДИПЧ и Центра ОБСЕ в Алматы, участники семинара определили уже проявивших себя и потенциальных лидеров-женщин в различных регионах Казахстана и провели в 13 регионах 130 учебных мероприятий по развитию навыков руководства у женщин. Реализация проекта стала возможной благодаря внебюджетной поддержке со стороны Нидерландов.

Узбекистан: мониторинг за соблюдением прав человека в отношении женщин

Двадцать пять представительниц неправительственных организаций и государственных структур Узбекистана прошли подготовку в рамках программы БДИПЧ по правам человека в отношении женщин и были ознакомлены с методами мониторинга и документирования случаев дискриминации. На втором этапе реализации программы участницы разработали предложения по конкретным проектам в области мониторинга, часть которых будет реализована при поддержке консультантов польского Хельсинского Фонда. Проект финансировался Данией.

Армения: изучение гендерных вопросов и прав женщин в высших учебных заведениях

В Армении БДИПЧ финансировало разработку образовательной программы по гендерным вопросам и правам женщин для студентов вузов. В сотрудничестве с местными специалистами по гендерным вопросам был разработан учебный план для чтения курса по этим вопросам в университетах. Наряду с базовым курсом была разработана дополнительная программа для юридических, исторических, культуроведческих и социологических факультетов.

В рамках программы двадцать преподавателей различных вузов прошли подготовку по гендерной проблематике, в частности

по методике организации курсов по гендерным вопросам. Обучение проходило в форме летнего лагеря и стало первой специальной образовательной программой по подготовке преподавателей университетов к чтению курсов по гендерным вопросам в Армении.

Проект, финансируемый Нидерландами, был встречен с большим интересом и получил положительные отклики как со стороны студентов, так и со стороны преподавателей. Проект способствовал наращиванию местного образовательного потенциала в гендерных вопросах и привлечению внимания молодежи Армении к проблемам гендерного равенства и правам женщин.

Албания: повышение информированности общественности о проблеме прав женщин и торговле женщинами

В Албании БДИПЧ подготовило группу инструкторов для повышения информированности населения о правах женщин, в особенности в районах широкого распространения проблемы торговли людьми. Инструкторы, в свою очередь, провели занятия в целевых группах по различным аспектам гендерного равноправия и прав женщин, включая вопросы насилия в семьях и торговлю женщинами. Проект также затрагивал вопросы экономического неравенства женщин и способствовал разработке практических методов защиты их интересов и других способов борьбы с нарушениями прав женщин. Целевые группы состояли из студентов, учителей, медсестер, юристов, сотрудников полиции, врачей, социальных работников, представителей НПО, домохозяек и жительниц сельской местности.

В рамках проекта, финансировавшегося правительством Швеции, к настоящему времени 16 женщин стали профессиональными инструкторами в области прав женщин и торговли людьми. Они образовали преданный своему делу коллектив с высоким уровнем мотивации и смогли помочь приблизительно 900 женщинам в разных районах Албании.

Албания: обучение сотрудников полиции в области соблюдения прав женщин

В рамках проекта БДИПЧ по разработке нового учебного курса для сотрудников полиции в целях борьбы с насилием в семье, проституцией и торговлей людьми, данный учебный курс был использован в июне 2001 года в ходе реализации программы подготовки курсантов школы полиции в Тиране, осуществляемый при поддержке Фонда БДИПЧ по борьбе с торговлей людьми. В качестве следующего шага планируется включить данный курс в стандартную программу подготовки сотрудников полиции по всей стране.

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ЖЕНЩИН В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Во многих государствах, недавно вступивших на путь демократического развития, в результате действия разнообразных факторов участие женщин в экономической и политической жизни резко снизилось. Женские организации

в странах с переходной экономикой прилагают все большие усилия с целью повышения участия женщин в политике и руководящей деятельности. БДИПЧ всячески поддерживает эти усилия посредством своих проектов развития навыков руководства, осуществляемых на Кавказе и в Центральной Азии, и путем оказания содействия Целевой группе по гендерным вопросам Пакта о стабильности. Привлечение женщин к участию в процессе наблюдения за проведением выборов станет еще одним стратегическим инструментом планирования будущих программ технического содействия.

Нижеперечисленные проекты являются частью долгосрочной стратегии БДИПЧ по поддержке участников гражданского общества, ведущих пропаганду в защиту прав женщин и гендерного равенства, повышения участия женщин в процессе принятия решений и разработки всесторонней политики по гендерным вопросам.

Участницы семинара-практикума,
проведенного БДИПЧ в Грузии
с целью подготовки инструкторов
по правам женщин

Кыргызстан: развитие навыков руководства у женщин и защита их прав

С помощью данного проекта, признанного краеугольным камнем в развитии женского движения в Кыргызстане, БДИПЧ оказал содействие местным неправительственным женским организациям в создании основы для эффективного лоббирования гендерной проблематики и созданию сети сотрудничества по данному вопросу.

Проект был направлен на создание местного потенциала по подготовке специалистов в области прав женщин и гендерного равенства путем реализации программы обучения для 25 инструкторов из различных районов Кыргызстана. Участницы получили основные навыки в области установления контактов, наращивания потенциала и развития качеств руководителя, а также знания в вопросах гендерного равенства. Специальное обучение прошли молодые женщины, которых, как правило, увольняют с работы в результате дискриминации по половому признаку.

В результате осуществления проекта за последние два года прошли обучение 2 400 женщин из различных районов Кыргызстана. В рамках проекта удалось разработать конкретные методы налаживания контактов и сотрудничества и добиться значительных успехов в формировании движения демократического гражданского общества в защиту прав женщин, которое будет способно бороться с неравенством и дискриминацией женщин в Кыргызстане. В результате обучения в рамках программы БДИПЧ многие женщины

учредили НПО и общественные группы на местном уровне и теперь отстаивают права женщин в местных органах власти. Многие участницы проекта, который финансировался Германией, рассматривают его реализацию как большую победу, вдохновившую их на более активное участие в общественной жизни.

Азербайджан: развитие навыков руководства у женщин и участие женщин в политике

В Азербайджане БДИПЧ реализовало проект, направленный на наращивание местного образовательного потенциала в области гендерной проблематики, расширение участия женщин в общественной жизни и защиту прав женщин. Проект осуществлялся вне пределов столицы страны.



В рамках проекта 22 женщины из 11 регионов Азербайджана были обучены методам повышения информированности женского населения всей страны в гендерных вопросах путем проведения семинаров в местах их проживания. Таким образом, проект, в котором приняло участие около 1 500 женщин, стал единственным мероприятием в области гендерных вопросов, проведенной за пределами столицы. Проект вызвал большой интерес по всей стране и способствовал формированию у его участниц мотивации к активной социальной деятельности, стремлению узнать о своих правах и способствовать гендерному равенству. В рамках проекта была также начата реализация образовательной программы для сотрудниц государственных структур, которая также предполагает поддержку усилий по развитию национальной политики по гендерным проблемам. Проект финансировался Нидерландами.

Грузия: подготовка специалистов по повышению информированности общественности о правах женщин; создание первой коалиции неправительственных женских организаций

В Грузии образовательный проект БДИПЧ привел к созданию первой в стране коалиции неправительственных женских организаций и помог определить общие задачи, стоящие перед женщинами – руководителями НПО. Методика интерактивного обучения вооружила женщин, возглавляющих НПО, полезными знаниями по необходимым навыкам руководства и подчеркнула

важность сотрудничества между представительницами НПО. БДИПЧ способствовало созданию коалиции НПО и выработке ее общей стратегии.

Вновь созданная коалиция приняла активное участие во втором этапе реализации проекта БДИПЧ в области гендерного равенства в Грузии, в рамках которого женщинам разъясняли важность их участия в общественной жизни, информировали их о правах женщин и вопросах гендерного равенства. В семинарах приняло участие более 1 500 жительниц Грузии из 11 регионов страны. Проект, финансируемый Нидерландами, значительно повысил уровень информированности общественности различных районов страны о правах женщин и способствовал созданию местного образовательного потенциала для защиты и лоббирования прав женщин и их участия в общественной жизни.

Закавказье: укрепление потенциала женщин-руководителей

В целях ознакомления женщин-руководителей в Армении, Азербайджане и Грузии с опытом балтийских и балканских государств БДИПЧ организовало встречу в столице Эстонии Таллинне, на которой состоялся обмен опытом, обсуждение общих проблем переходного периода и анализ успешно осуществляемых стратегий по увеличению числа женщин в руководстве и пропаганде роли женщин в борьбе за мир. В ходе встречи, на которой собрались женщины закавказских, балтийских и балканских государств, участницы разработали планы дальнейшего сотрудничества и схемы общения, в том числе посредством сети Интернет и электронной почты. Проведение этой встречи стало возможным благодаря внебюджетной поддержке со стороны Канады.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАСИЛИЯ, СВЯЗАННОГО С ГЕНДЕРНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬЮ, И БОРЬБА С НИМ

Азербайджан: проект, направленный на искоренение насилия в семьях

БДИПЧ продолжило сотрудничество с правительством и НПО Азербайджана в области предотвращения насилия против женщин в семьях. Следуя рекомендациям конференции БДИПЧ 2000 года «Скажи «нет!» насилию» – первого общественного форума, на котором НПО и правительство Азербайджана обсудили проблемы насилия в семье против женщин, проект БДИПЧ в этом году был посвящен повышению информированности сотрудников полиции в этих вопросах, анализу правовых аспектов действующего законодательства и разработке информационных материалов о насилии в семье для правоохранительных органов. Проект получил внебюджетную поддержку Нидерландов.

Публикации о передовом опыте

Следуя рекомендациям встречи ОБСЕ по насилию, связанному с гендерной принадлежностью, инициированной так называемой Неофициальной группой в Вене, БДИПЧ предприняло усилия по подготовке брошюры, посвященной наиболее

эффективным методам борьбы с насилием, связанным с гендерной принадлежностью. Можно надеяться, что это издание, которое скоро увидит свет, будет способствовать разработке комплексных подходов к этой проблеме государствами-участниками.

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ И МИГРАЦИЯ

Недавние конфликты в регионе ОБСЕ привели к перемещению около 7,5 млн. человек. Их положение является серьезной проблемой человеческого измерения. Еще большее число было вынуждено переехать по причинам, связанным с экономическими проблемами переходного периода.

Деятельность БДИПЧ в данной области основывается на том, что особенно пагубно на положении всех категорий мигрантов, в частности, тех, кому пришлось бежать из мест прежнего местожительства, сказывается слабость законодательной базы и несовершенство демократического управления.

БДИПЧ стремится к более полному соблюдению прав человека в отношении мигрантов путем повышения уровня подготовки сотрудников пограничных служб в вопросах прав человека, предоставления услуг по проведению занятий, посвященных международным нормам в области прав человека, и консультирования в отношении соответствующих организационных структур. Бюро также оказывает содействие государствам-участникам в совершенствовании национальных систем регистрации населения в целях недопущения дискриминации в отношении всех категорий мигрантов.

Закавказье: проект БДИПЧ, касающийся лиц, перемещенных внутри страны

Согласно достоверным расчетам, в регионе ОБСЕ находится более 3,5 млн. лиц, перемещенных внутри страны. ВПЛ проживают в очень тяжелых условиях, в связи с чем существует необходимость обеспечить им тот же объем прав, которым пользуются другие граждане. Часто лица, перемещенные внутри страны вынуждены покидать места обычного местожительства по тем же самым причинам, что и беженцы. Однако, в отличие от беженцев, на которых при пересечении международно признанных границ начинает распространяться мандат УВКБ ООН, лица, перемещенные внутри страны остаются на территории своего государства и под его защитой. Поскольку не существует международной организации, ответственной за защиту лиц, перемещенных внутри страны, судьба последних редко попадает в поле зрения международного сообщества. В связи с этим БДИПЧ начало осуществление нескольких проектов с целью восполнить этот пробел. Опираясь на предыдущий опыт работы в Закавказье, БДИПЧ сосредоточило внимание на трех государствах данного региона, где различные конфликты привели к перемещению приблизительно одного миллиона человек.

Следуя рекомендациям закавказского регионального семинара-практикума по руководящим принципам в отношении внутреннего перемещения, состоявшегося в мае 2000 года в Тбилиси, БДИПЧ, совместно с Институтом Брукингса и Университетом г. Нью-Йорка, начало разработку проекта по изучению правового статуса лиц, перемещенных внутри страны в Армении, Азербайджане и Грузии. Цель проекта – выработать рекомендации по внесению изменений в законодательство, которое обеспечивало бы отсутствие дискриминации в отношении лиц, перемещенных внутри страны.

Одно из первых исследований правового статуса лиц, перемещенных внутри страны в Армении было проведено двумя местными юристами под руководством проф. Вальтера Каелина из Бернского университета, ведущего международного эксперта по проблемам лиц, перемещенных внутри страны. Результаты исследования, выявившего, что лица, перемещенные внутри страны не имеют четкого правового статуса в армянском законодательстве, обсуждались за «круглым столом» с участием местных НПО, официальных лиц, международных экспертов и НПО, который был организован при содействии Центра ОБСЕ в Ереване. Обсуждался вызывающий разногласия вопрос о том, следует ли вносить такое определение в законодательство. Было достигнуто согласие относительно того, что одного введения правового статуса для лиц, перемещенных внутри страны недостаточно, но подобный шаг необходим, поскольку он мог бы способствовать разработке мер по защите и программ помощи данной категории населения. Международные организации и их армянские партнеры договорились о продолжении диалога по различным вопросам, включая изучение потребностей лиц, перемещенных внутри страны на местах.

В качестве следующего шага БДИПЧ и его партнеры по проекту намереваются провести аналогичные «круглые столы», посвященные положению лиц, перемещенных внутри страны

в Грузии и Азербайджане. Участие БДИПЧ в данном проекте стало возможным благодаря внебюджетной помощи правительства Канады.

Реформа системы регистрации населения в СНГ

В течение нескольких последних лет БДИПЧ оказывало содействие ряду стран – членов СНГ в переходе от советской системы прописки к таким системам регистрации населения, которые гарантировали бы свободу передвижения и выбора места жительства. Принимая во внимание, что в советское время система прописки служила орудием государственного контроля за внутренней миграцией и привязывала определенное количество политических, социальных и экономических прав к конкретному, разрешенному властями месту жительства, переход к демократии требует реформы этой системы.

Система прописки особенно сильно затрагивала беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. Вынужденные переехать из районов, где они были прописаны, беженцы и лица, перемещенные внутри страны лишались большого числа прежде доступных им прав, включая право на получение работы, образование, медицинское обслуживание и т.п. Таким образом, реформа системы прописки крайне необходима еще и для того, чтобы обеспечить соответствующую защиту прав беженцев и ВПЛ.

Учитывая необычайную сложность этой проблемы для всего пост-советского пространства, БДИПЧ организовало и провело «круглые столы» по вопросам регистрации населения на территории стран СНГ в Украине (Киев, 1998), Казахстане (Алма-Ата, 1999) и Кыргызстане (Бишкек, 1999). Эти мероприятия вызвали положительный отклик общественности, в особенности среди правозащитных групп и в среде массовой информации, и положили начало диалогу с правительственными чиновниками и парламентариями. В настоящее время БДИПЧ занимается реализацией проектов, касающихся реформы системы прописки в Кыргызстане, Армении и Украине.

По итогам исследования о влиянии системы прописки на ситуацию с правами человека в Кыргызстане, проведенного в 2000 году БДИПЧ и бишкекским Центром управления миграционными процессами, в Бишкеке состоялся «круглый стол» с участием правительственных чиновников, разработавший рекомендации по соблюдению прав на свободу передвижения и выбор места жительства. Было рекомендовано разработать и принять Закон о внутренней миграции, который обеспечил бы правовую базу для всего комплекса вопросов, связанных с внутренней миграцией. Учитывая возрастающее число внутренних мигрантов в Кыргызстане, принятие такого закона рассматривается в качестве первоочередной задачи. В качестве следующего шага в целях разработки закона была сформирована экспертная группа, включающая представителей различных министерств, НПО и Парламента. Принять участие в разработке документа был приглашен глава Казахского бюро по правам человека, так как Казахстан и Кыргызстан сталкиваются с аналогичными проблемами. Свой вклад в создание законопроекта внесло и БДИПЧ. После

заключительного «круглого стола» проект закона был направлен в парламент, и сейчас ожидается первое чтение документа. Проект финансировался правительствами Великобритании и Соединенных Штатов Америки.

В Армении была создана рабочая группа по подготовке трех соответствующих законопроектов: Закона о государственном регистре, Закона о личном идентификационном номере и Закона о защите сведений личного характера. В рабочую группу вошли независимые юристы, парламентарии и представители соответствующих министерств и парламента. Своим опытом в области регистрации беженцев поделилось и УВКБ ООН. Разработка трех законопроектов была завершена к середине 2001 года, и после проведения заключительного «круглого стола» они были представлены для обсуждения в парламенте. После принятия законов БДИПЧ планирует оказать содействие армянским федеральным и местным властям в реализации практических мер по выполнению нового законодательства. Работа по проекту финансировалась правительствами Норвегии и Великобритании.

Украина: отмена обременительных требований по регистрации иностранцев

Непосредственным результатом проекта БДИПЧ, касающегося реформы системы регистрации граждан в Украине, явилось принятие в июне президентского указа об отмене регистрации в органах внутренних дел для иностранцев, пребывание которых в Украине не превышает трех месяцев, а также разработка ряда законопроектов относительно свободы передвижения и выбора места жительства.

В качестве первого шага, принесшего положительные результаты, была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители президентской администрации и соответствующих министерств. В задачи группы входила разработка законодательной основы новой системы регистрации. Одновременно местная НПО «Центр изучения проблем миграции» провела исследование существующего законодательства о гражданской регистрации в Украине с целью подготовки предложений для его реформирования.

В целях ознакомления членов рабочей группы с международными нормами и передовым опытом, БДИПЧ и его партнеры организовали программу обучения, включавшую стажировку в Дании, в которой существует чрезвычайно эффективная система регистрации населения, и Молдове, одной из первых пост-советских республик, где была реформирована система прописки. В ходе обучения члены рабочей группы встретились с представителями основных институтов, занимающихся гражданской регистрацией, и выявили в них те элементы, которые могли бы послужить моделью для реформ в Украине.

По окончании разработки законопроектов БДИПЧ и президентская администрация, при содействии Бюро Координатора проектов ОБСЕ в Украине, провели 27–28 сентября в Одессе «круглый стол» с участием всех заинтересованных государственных органов и НПО. На «круглом столе»

обсуждались основные проблемы, связанные с реформой системы регистрации в Украине, такие как международные нормы свободы передвижения и выбора местожительства, основные недостатки существующей системы прописки, последние законодательные инициативы и практический опыт Отделов виз и регистрации Министерства внутренних дел, которые в настоящее время занимаются регистрацией. Особое внимание было уделено анализу обсуждающихся в парламенте законопроектов, касающихся регистрации граждан Украины. Семинар заложил конкретную основу для дальнейшего сотрудничества, включая регулярные встречи неофициальных рабочих групп, организацию обучения государственных чиновников и правовую помощь со стороны БДИПЧ. Проект финансировался из внебюджетных средств, предоставленных Великобританией.

Участники семинара-практикума БДИПЧ,
посвященного трансграничному сотрудничеству
по миграционным вопросам

пограничного контроля, посетила Польшу в целях участия в программе подготовки. Члены группы сумели непосредственно познакомиться с принципами и практикой пограничного контроля и методами подготовки персонала в Польше. В рамках программы состоялись встречи с сотрудниками Отдела подготовки кадров Штаба пограничных войск в Варшаве, посещение варшавского аэропорта и пропускного пункта на российско-польской границе, а также со слушателями курсов польского Центра пограничных войск в Кентшине.



Закавказье: реформа системы подготовки пограничных служб

Вскоре после обретения независимости бывшие советские республики столкнулись с необходимостью создания эффективных пограничных служб на вновь возникших государственных границах. Нелегальная миграция, организованная преступность, сложная политическая и социально-экономическая ситуация, а также последствия неразрешенных конфликтов, гражданских войн или внешней угрозы сделали национальную безопасность главной задачей местных правительств. Принимая во внимание серьезность вопроса безопасности, чрезвычайно важно соблюдать равновесие между необходимостью защиты национальной безопасности и соблюдением прав человека.

Исходя из вышесказанного, БДИПЧ продолжило реализацию своей программы содействия созданию эффективной системы подготовки пограничных служб на территории СНГ, в частности путем включения вопросов по правам человека в программу подготовки персонала. Проекты были реализованы в сотрудничестве с польской пограничной службой, которая, в свою очередь, была преобразована из военной структуры, находившейся в подчинении министерства обороны, в «пограничную полицию», подведомственную министерству внутренних дел.

Примером деятельности БДИПЧ в данной области является программа подготовки пограничников в Азербайджане, которая была осуществлена при содействии Международной организации по миграции и финансовой поддержке со стороны Соединенных Штатов.

В июне группа работников пограничных служб Азербайджана, в том числе сотрудников Центра подготовки работников

В июле-августе ведущий специалист по разработке учебных программ из Центра подготовки пограничников в Кошалине провел месяц в Баку и оказал помощь в разработке учебных программ для вновь образованного Центра подготовки работников пограничного контроля. Подробный доклад о насущных потребностях азербайджанской пограничной службы вместе с рекомендациями относительно учебных материалов и программ для Центра подготовки работников пограничного контроля был официально представлен азербайджанским властям. Подобные мероприятия разрабатываются для Грузии и Армении.

Развитие трансграничного сотрудничества путем совершенствования миграционного законодательства

Возникновение новых границ на территории СНГ создало множество проблем для рядовых жителей этих стран. В то время как укрепление пограничного контроля является первостепенной задачей национальной безопасности для вновь образованных государств, не следует игнорировать интересы граждан, которые отделены от семьи или коммерческих партнеров существующими границами.

Трудность соблюдения равновесия между введением новых мер миграционного и пограничного контроля и защитой прав человека стала предметом обсуждения семинара-практикума, организованного БДИПЧ и Международной организацией по миграции в Алматы в октябре. Участники практикума изучили опыт в сфере миграционной политики и законодательства Чешской и Словацкой Республик, Литвы, Канады, Соединенных Штатов и государств, входящих в зону Шенгенского соглашения, и обсудили возможность применения этого опыта в бывших советских республиках.

Среди участников встречи были советник Президента Российской Федерации по вопросам миграции, заместители министров юстиции Грузии и Казахстана, заместитель министра иностранных дел Грузии, парламентарии из Кыргызстана, Молдовы и Украины. На встрече также присутствовали высокопоставленные чиновники, парламентарии и представители НПО из стран – членов Содружества Независимых Государств, а также правительственные чиновники из Центральной и Западной Европы и международные эксперты.

Результатом обсуждения стали конкретные рекомендации для последующих действий. Семинар-практикум, состоявшийся в рамках деятельности, рекомендованной Женевской конференцией 1996 года по проблемам беженцев, перемещенных лиц, и вопросов миграции и убежища, финансировался правительствами Германии и Дании.

УКРЕПЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Главной задачей деятельности БДИПЧ в области демократизации является укрепление гражданского общества в странах, находящихся на переходном этапе. Осуществляя ряд проектов технической помощи, БДИПЧ стремится наладить конструктивный диалог между неправительственными организациями (НПО) и представителями правительства и других государственных органов, занимающихся вопросами законодательства, касающегося гражданского общества, и соблюдения прав человека.

В пост-конфликтных зонах БДИПЧ проводит встречи представителей различных участвующих сторон в целях поддержки усилий по примирению. Кроме того, БДИПЧ способствует повышению осведомленности населения о национальном законодательстве в области прав человека путем поддержки просветительских теле- и радиопередач. Наконец, БДИПЧ способствует наращиванию потенциала НПО и содействует их участию в основных мероприятиях ОБСЕ, таких как Встречи на высшем уровне, Конференции по обзору или Встречи во выполнении обязательств в области человеческого измерения и Семинары по вопросам человеческого измерения.

Центральная Азия и Закавказье: подготовка кадров в области мониторинга соблюдения прав человека и составления отчетов по этим вопросам

После успешного завершения в 2000 году экспериментального проекта в Узбекистане, в программу БДИПЧ по подготовке кадров в этой области были включены также Армения, Азербайджан, Казахстан и Кыргызстан. В то же время в Узбекистане реализация программы была продолжена. Цель программы – формирование практических навыков мониторинга соблюдения прав человека и составления отчетов по этим вопросам, а также расширение контактов и объединение усилий местных правозащитников.

Обучение проводили опытные инструкторы из Польского Хельсинского фонда по правам человека в тесном взаимодействии с сотрудниками представительств ОБСЕ на местах. Программа обучения в каждой из названных стран состояла из двух пятидневных семинаров для 25 представителей неправительственных организаций и государственных институтов и последующей разработки предложений по проведению практических проектов в области мониторинга; небольшие суммы были выделены для проведения четырех-пяти таких проектов в каждой стране. Перед проведением проектов инструкторы помогли неправительственным организациям усовершенствовать практические упражнения, которые охватывали широкий круг вопросов, начиная с мониторинга в Армении прав содержащихся под стражей лиц на переписку и посещения родственниками в тюрьме и заканчивая составлением отчетов о соблюдении прав детей в Узбекистане. Программа завоевала большую популярность, поэтому в 2002 году БДИПЧ планирует продолжить и расширить ее, включив Грузию и Таджикистан.

Относящаяся к Центральной Азии часть учебной программы является составным элементом совместной программы БДИПЧ и Европейской комиссии по Центральной Азии, а также Программы сотрудничества и стратегического партнерства Дании и БДИПЧ для Центральной Азии. В Армении программа финансируется из внебюджетных источников Норвегии и Швеции, а в Азербайджане – из внебюджетных средств, предоставленных Германией.

Центральная Азия: проект содействия гражданскому обществу

В Казахстане БДИПЧ, совместно с Центром ОБСЕ в Алматы и неправительственной организацией «Адилъ Соз», занимающейся мониторингом средств массовой информации, провели 26–27 января в Астане семинар, посвященный укреплению профессиональных отношений и сотрудничества между представителями средств массовой информации, правоохранительных органов и судебной системы Казахстана.

Семинар, в задачу которого входило подчеркнуть важность принципов открытости, объективности и взаимного уважения как основы взаимоотношений между журналистами и правительственными структурами, сконцентрировал внимание на том, как лучше строить отношения между прессой, правоохранительными органами и судебной системой.

Участники подробно обсудили также предложенные поправки к Закону о средствах массовой информации, находящегося в то время на рассмотрении парламента страны.

Вторая встреча представителей правительственных органов и неправительственных организаций Казахстана состоялась в Алматы 19–20 октября. Она была посвящена вкладу гражданского общества в обсуждение проблемы ввоза и захоронения радиоактивных отходов в Казахстане. Во встрече приняли участие представители Министерства энергетики и минеральных ресурсов, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Казахстана, Парламентского комитета по экологии, политических партий, неправительственных и международных организаций и ученого сообщества.

В Таджикистане БДИПЧ, совместно с миссией ОБСЕ в Таджикистане, ЮНИСЕФ и правительством Таджикистана, провело 10–13 июля в Душанбе конференцию, посвященную защите прав детей, во исполнение рекомендаций, данных Комитетом ООН по правам ребенка правительству Таджикистана. На конференции присутствовало более 150 участников, включая представителей аппарата президента, парламента, судебных органов, прокуратуры, соответствующих министерств, местных властей, международных и неправительственных организаций, а также детских и молодежных организаций и средств массовой информации.



Армения: просветительские телепередачи, посвященные правам человека

БДИПЧ, совместно с Офисом ОБСЕ в Ереване, продолжило производство и показ серии просветительских телевизионных программ, каждая из которых была посвящена какой-либо конкретной проблеме в области прав человека. Наряду с созданием документальных фильмов проект предусматривал проведение всестороннего обсуждения вопросов прав человека в формате телевизионных ток-шоу, которые впоследствии были переработаны для передачи по радио. В этом году рассматривались следующие вопросы: членство в Совете Европы и его значение для защиты прав человека в Армении, независимость судебной системы, права лиц, содержащихся под стражей, арестованных и заключенных. Кроме того, началась работа над программами, посвященными следующим вопросам: бюро омбудсмена, права граждан и дорожная полиция, права национальных меньшинств и торговля людьми. Проект финансировался из внебюджетных средств, представленных Германией.

Участники организованного БДИПЧ в Армении семинара-практикума по правам человека

На конференции участники согласовали ключевые моменты Национального плана действий в интересах детей, отражающего основные проблемы детей в Таджикистане и наметили конкретные меры, направленные на решение этих проблем. План действий будет завершен и направлен на утверждение Национальной комиссии правительства Таджикистана по защите детей, которая должна быть создана вскоре после конференции.

Проект содействия гражданскому обществу является составной частью совместной программы БДИПЧ и Европейской комиссии по Центральной Азии и получает дополнительное финансирование для поддержки деятельности в Таджикистане из внебюджетных средств, предоставленных США. Деятельность в Казахстане дополнительно финансируется из внебюджетных средств, предоставленных Канадой.

ТЕРПИМОСТЬ И СВОБОДА РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

Обязательства, касающиеся свободы мысли, совести, религии или убеждений, были впервые закреплены в качестве обязательств ОБСЕ в Заключительном акте Хельсинкского совещания 1975 года; таким образом, они имеют самую длительную историю из всех обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения. Эти первоначальные обязательства многократно подтверждались и получили значительное развитие в последующих документах ОБСЕ, в частности, в Венском заключительном документе 1989 года.

Для успешного выполнения этих обязательств под эгиду БДИПЧ в начале 2000 года был переведен реорганизованный консультативный совет экспертов по вопросам свободы религии и убеждений. Совет является главным образом консультативным органом, который занимается заслуживающими внимания вопросами или тенденциями и предлагает БДИПЧ конструктивные подходы к утверждению принципа свободы религии. БДИПЧ делает все, чтобы государства-участники и представительства ОБСЕ на местах могли пользоваться знаниями и опытом экспертов Совета.

В состав Совета входят 30 видных экспертов с различными вероисповеданиями и различной профессиональной подготовкой из самых разных частей региона ОБСЕ. Члены Совета выступают в качестве экспертов от своего имени, не представляя никаких организаций или конфессий. Иногда члены Совета по поручению БДИПЧ представляют эту организацию на международных встречах или семинарах.

По приглашению любого государства-участника, направленного БДИПЧ, эксперты Совета готовы провести консультации или выступить в качестве посредника в каких-либо вопросах. Хотя Совет прежде всего является консультативным органом БДИПЧ, он также занимается конкретными проектами и мероприятиями, часто в тесном сотрудничестве с представительствами ОБСЕ на местах, в рамках усилий по утверждению принципа свободы религии в регионе ОБСЕ.

Совет делится на три рабочие группы, каждая из которых возглавляется двумя сопредседателями. Шесть сопредседателей образуют Контактную группу, которая служит основным связующим звеном между Советом и БДИПЧ. Деление на три группы отражает три основные направления деятельности Совета: предотвращение конфликтов и ведение диалога, законодательные вопросы и пропаганда/воспитание терпимости.

В состав нынешней Контактной группы Совета входят следующие лица:

Рабочая группа 1: **Предотвращение конфликтов и ведение диалога**

Сопредседатели: **Преподобный Рюдигер Нолл**
модератор Контактной группы
Конференция европейских церквей
Д-р Бахия Тахзиб-Ли
Министерство иностранных дел
Нидерландов

Рабочая группа 2: **Законодательные вопросы**

Сопредседатели: **Professor W. Cole Durham**
Университет Бриэма Янга, США
Проф. Софи Ван Байстервелд
Брабантский католический университет,
Нидерланды

Рабочая группа 3: **Пропаганда/воспитание терпимости**

Сопредседатели: **Проф. Эммануэль Аджиу**
Университет Мальты
Проф. Иоланта И. Амбросевич
Ягеллонский университет, Польша

Контактная группа Совета провела совещание 20–21 июня в Гааге, Нидерланды, в рамках семинара «Свобода религии или убеждений. Актуальные проблемы законодательства и практики», организованного Министерством иностранных дел Нидерландов и румынским председательством ОБСЕ. На семинаре, собравшем экспертов по данному вопросу из всех государств-участников ОБСЕ, выступили Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана, и министр иностранных дел Нидерландов Йозиас ван Аартсен. Оба министра подчеркнули важность терпимости и свободы религии.

Наряду с обсуждением стратегии выполнения рекомендаций, предложенных на семинаре, Консультативный совет рассмотрел свою деятельность и ход выполнения соответствующих проектов БДИПЧ в период после предыдущей встречи в октябре 2000 года, а также обсудил тенденции, наблюдаемые в практике государств в отношении свободы религии в регионе ОБСЕ.

На протяжении 2001 года Совет участвовал в ряде проектов в сотрудничестве с правительствами и другими группами в регионе ОБСЕ.

Пакет мер по воспитанию терпимости для образовательной системы Армении

Следуя рекомендациям «круглого стола» экспертов, посвященного вопросам терпимости в отношении этнических и религиозных групп в Армении и проведенного при финансовой поддержке БДИПЧ в мае 2000 года, было решено включить воспитание терпимости в учебную программу средней школы. Вместе с Министерством науки и образования Армении и Офисом ОБСЕ в Ереване, Консультативный совет оказывает помощь в разработке учебного пособия для учеников восьмого класса и методического пособия для учителей.

Закон о статусе религиозных общин в Боснии и Герцеговине

Проект закона «О статусе религиозных объединений в Боснии и Герцеговине» был подготовлен экспертами Консультативного совета и обсужден с представителями основных религий Боснии и Герцеговины, членами Межрелигиозного совета, а также с представителями других национальных и международных организаций. После утверждения Межрелигиозным советом законопроект был представлен для разъяснения общественности на региональном уровне в Сараево, Баня-Луке, Мостаре и Тузле, и только затем он будет направлен для рассмотрения в парламент Боснии и Герцеговины. Осуществление проекта стало возможным благодаря финансовой поддержке Норвегии.

База данных по законодательству

Эксперты Консультативного совета БДИПЧ работают над расширением сайта в Интернете (www.religlaw.org), в котором со временем будут собраны существующие законы по данному вопросу всех государств-участников ОБСЕ, с тем чтобы определить наиболее удачные из них. Сайт был создан Международным центром религиозно-правовых исследований Университета Бриэма Янга в сотрудничестве с рядом партнеров, включая БДИПЧ, академические институты, международные организации и правительственные органы. Участие БДИПЧ в этом проекте стало возможным благодаря финансовой поддержке Норвегии.

Обзор законодательства Казахстана и Кыргызстана

В начале 2001 года Совет был приглашен в Казахстан и Кыргызстан для обзора законопроектов о религии.

Профессор Коул Дэrxэм посетил Казахстан и подготовил комментарии к проекту закона о религии, которые были направлены в соответствующие государственные органы. Вслед за этим в апреле в парламенте страны состоялся «круглый стол», на котором присутствовали депутаты обеих палат Парламента, представители Совета по делам религий, Совета безопасности, канцелярии премьер-министра, Центра ОБСЕ в Алматы, эксперты Консультативного Совета БДИПЧ, д-р Джереми Ганн из Университета Эмори (США) и профессор Роман Подопригора из Высшей школы права «Адилет».

Д-р Ганн и проф. Подопригора посетили также Кыргызстан, где провели ряд встреч с официальными лицами и членами

парламента, а также с представителями ряда неправительственных организаций для обсуждения проекта закона Кыргызстана о религии. Замечания по законопроекту были впоследствии переданы властям сотрудниками Центра ОБСЕ в Бишкеке. В ожидании окончательного варианта законопроекта, находящегося в стадии подготовки, был проведен ряд консультаций.

Оба проекта были осуществлены в рамках Программы БДИПЧ по содействию в подготовке реформирования законодательства.

Встречи с руководством Туркменистана

По просьбе Центра ОБСЕ в Ашхабаде член Консультативного совета БДИПЧ профессор Сильвио Феррари из Университета Дельи Студи ди Милано (Италия) посетил в апреле Туркменистан для проведения встреч с представителями государственных ведомств, занимающихся религиозными вопросами. Состоялось открытое и откровенное обсуждение темы свободы религии в стране, и была выражена надежда на продолжение диалога в будущем.

АКЦЕНТ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

Концентрируя свое внимание на Юго-Восточной Европе, БДИПЧ следит за развитием событий в области политики и человеческого измерения на всей территории Балкан, оказывает содействие работе бюро БДИПЧ в Подгорице, отбирает региональные проекты в области демократизации, осуществляет их и ведет мониторинг их реализации; а также координирует с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы деятельность иных региональных инициатив и партнерские связи по их осуществлению.

В течение этого года БДИПЧ провел тщательный анализ политических и других событий в регионе и предоставил по ним рекомендации, а также дал оценку важнейших политических процессов, что способствовало принятию серьезных политических решений и реализации проектов БДИПЧ совместно с партнерами, в частности в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) и бывшей югославской Республике Македонии.

На основе консультаций с представительствами ОБСЕ на местах и по их просьбе БДИПЧ взяло на себя роль регионального координатора по вопросам, относящимся к сфере его компетенции, с тем чтобы служить институциональным хранителем информации для ОБСЕ и ее представительств на местах. В течение осени 2001 года было завершено предварительное планирование региональных координационных совещаний, проведение которых намечено на 2002–2003 годы. В совещаниях, цель которых – обмен информацией, определение приоритетов и выработка стратегий, примут участие представители всех представительств ОБСЕ на местах.

В силу того, что многие представительства ОБСЕ на местах в данном регионе проходят структурную реорганизацию или претерпевают сокращение штата, БДИПЧ поставило задачу оценки регионов, где потребуется взять на себя больше ответственности в области политики, человеческого измерения и мониторинга на национальном и региональном уровнях. В долгосрочной перспективе речь, вероятно, пойдет и об усилении координации действий и оказании более пристального внимания проблемам региона.

Юго-Восточная Европа: программа реформирования тюремной системы

БДИПЧ оказывает содействие странам Юго-Восточной Европы в проведении реформы их тюремных систем, уделяя особое внимание вопросам управления тюрьмами и подготовке их персонала. Важным элементом работы является налаживание связей между тюремными службами стран региона в целях обмена передовым опытом и наилучшей практикой деятельности.

В рамках данной программы БДИПЧ провело в июне этого года инспекцию тюрем в Сербии/Союзной Республике Югославии (СРЮ), ставя своей задачей оценить условия содержания заключенных, выявить насущные потребности заключенных и персонала тюрем и разработать рекомендации для предстоящих действий в области реформирования тюремной системы. Результаты инспекции были представлены правительству страны в октябре на семинаре по тюремной реформе и правам человека, организованном БДИПЧ, Миссией ОБСЕ в СРЮ, Министерством юстиции Сербии и Советом Европы. Семинар дал начальникам тюрем возможность обсудить актуальные проблемы, а ОБСЕ, Министерству и Совету Европы – возможность получить из первых рук представление о том, что начальники тюрем рассматривают в качестве приоритетов для тюремных реформ в ближайшем будущем. Кроме того, на семинаре присутствовали работники тюрем и правительственные чиновники, президент Сербской ассоциации судей и представители местных и международных правозащитных организаций.

В рамках содействия реформированию тюремной системы БДИПЧ также организовало поездки экспертов в другие страны Юго-Восточной Европы, включая Албанию и Черногорию/СРЮ, а также провело региональные семинары в Хорватии.

Программа реформирования тюремной системы финансируется правительствами Австрии и Норвегии.

СРЮ: «круглый стол» по проблемам правоохранительных органов

Вслед за публикацией доклада ОБСЕ о ситуации в правоохранительной системе Югославии, БДИПЧ содействовало проведению «круглого стола», на котором собрались местные и международные специалисты в данной области с целью согласовать приоритеты и разработать меры по осуществлению структурной реформы правоохранительных органов.

СРЮ: поддержка судебной реформы

БДИПЧ, совместно с Миссией ОБСЕ в СРЮ и Советом Европы, провело 9 апреля в Белграде семинар-практикум по реформе судебной системы. В семинаре приняли участие представители правительства, судьи, прокуроры, представители неправительственных организаций и международные эксперты. Они рассмотрели усилия по реализации реформы, планы в отношении судебной системы и прокуратуры и обсудили приоритетные задачи на будущее.

СРЮ: содействие укреплению Миссии ОБСЕ

БДИПЧ командировало двух экспертов на полтора месяца в Белград для участия в работе передовой группы ОБСЕ по открытию Миссии ОБСЕ в СРЮ в начале 2001 года. Эксперты подготовили подробный отчет, содержащий предложения относительно деятельности БДИПЧ и Миссии в области человеческого измерения в Сербии и предоставили рекомендации относительно структуры миссии с точки зрения демократизации и верховенства закона. Они также подготовили обширный список контактов неправительственных организаций и видов их деятельности.

Совместно с Белградским центром по правам человека группа организовала коллективное обсуждение проблемы человеческого измерения в Сербии. На встрече присутствовал широкий круг участников, включая работников искусств, журналистов, предпринимателей и военных.

Косово/СРЮ: подготовка сотрудников аппарата омбудсмана

БДИПЧ поддержало визит эксперта аппарата омбудсмана в Косово. Визит состоялся в июле и был посвящен вопросам неприкосновенности КФОР (возглавляемого НАТО контингента сил охраны в Косово) и Миссии ООН в Косово, а также консультированию БДИПЧ по вопросам разработки стратегии обеспечения гарантированного доступа жалобщиков к сотрудникам аппарата омбудсмана.

Некоторое время спустя в том же году БДИПЧ провело для сотрудников аппарата омбудсмана учебный курс по вопросам борьбы с дискриминацией и равных прав на защиту, а также по международным нормам в области соблюдения прав человека.

Косово/СРЮ: БДИПЧ оказывает содействие Миссии ОБСЕ в поддержке судебной системы

В рамках своих полномочий по наращиванию институционального потенциала и с целью восстановления судебной системы, основанной на демократических принципах и соблюдении международных норм в области прав человека, Миссия ОБСЕ в Косово (МОВК), совместно с местными юристами, основала в 1999 году Косовский юридический институт (КЮИ). Главная цель КЮИ – совершенствование юридического образования и подготовки судей и прокуроров в Косово. Вклад БДИПЧ заключался в поддержке Программы юридического образования КЮИ, в рамках которой 40 магистратов осенью 2001 года прошли переподготовку в области уголовного судопроизводства, этики, применения дисциплинарных мер, семейного права и экстрадиции.

В июне 2000 года Миссия ОБСЕ в Косово создала Косовский правовой центр (КПС) для повышения профессиональной подготовки местных юристов и учреждения профессиональной, независимой, устойчивой неправительственной организации под руководством местных кадров, которая призвана воплощать и развивать демократические принципы, уважение

к различным культурам, высокие этические нормы, верховенство закона и уважение к правам человека. БДИПЧ содействовало укреплению этого процесса путем поддержки шестимесячной программы юридического образования КПС. Реализация экспериментального проекта, в котором приняло участие 25 человек, началась осенью в г. Гнилане. В учебный курс входят такие дисциплины как гражданское, уголовное и административное право.

БДИПЧ также оказал МОВК содействие в подготовке наблюдателей ОБСЕ, которые присутствуют на судебных процессах в Косово и оценивают их с точки зрения соблюдения прав человека. Курс подготовки, проводившийся в конце 2001 года, включал занятия по международным нормам в области прав человека и национальному законодательству, в частности по уголовно-процессуальному кодексу СРЮ, а также глубокий анализ наблюдений за судебными процессами.

Для обеспечения соблюдения прав рома, ашкали и египетских цыган, а также их участия в общественной жизни Косово, БДИПЧ организовало осенью учебные занятия для представителей их общин, по завершении которых они могли бы выступать в качестве защитников интересов общины. Цель обучения заключалась в подготовке защитников интересов общины, которые могли бы осуществлять связь между общинами, представителями государственных учреждений и гражданского общества.

БДИПЧ также поддержал программу Миссии ОБСЕ в Косово, направленную на защиту жертв торговли людьми. Цель программы – привлечение внимания к концепции защиты жертв торговли людьми и повышение информированности в этой области, а также наращивание потенциала для повышения профессионального уровня адвокатов и создание базы для их дальнейшей подготовки.

Бывшая югославская Республика Македония: содействие реформе полицейской академии

В мае бывшую югославскую Республику Македонию посетили три международных специалиста по подготовке сотрудников полиции. Цель поездки заключалась в оказании содействия реформированию учебной программы полицейской академии. В сотрудничестве с рабочей группой академии была создана новая базовая структура для подготовки курсантов. Инструкторы подчеркивали необходимость включать вопросы прав человека в лекции по всем учебным дисциплинам, а не выделять их в отдельный учебный курс.

Поездка состоялась в рамках программы поддержки полиции в бывшей югославской Республике Македонии, реализуемой БДИПЧ совместно с Контрольной миссией ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта, Институтом конституционально-правовой политики (Будапешт) и Институтом открытого общества (Македония). Проект финансировался из внебюджетных средств, предоставленных Соединенным Королевством.

Бывшая югославская Республика Македония: семинары-практикумы по управлению в кризисных ситуациях

В связи с отсутствием взаимодействия и механизмов повышения доверия между силами безопасности и местными властями, которое стало очевидным в ходе реформы полицейской системы, был запланирован и проведен ряд семинаров-практикумов, направленных на восстановление доверия и налаживание сотрудничества между полицией, армией и местными властями в кризисных ситуациях.



На семинарах-практикумах, явившихся частью программы БДИПЧ по реформе полиции, обсуждалась возможность проведения кризисных операций в рамках широкого понятия безопасности, которое включало более тесное взаимодействие и обмен информацией. Участники ознакомились с опытом других стран и регионов, а также обсудили применимые международные стандарты и роль и полномочия международных организаций в условиях кризиса.

На семинарах, проводившихся в районах Дебара, Гостивара, Кичево, Тетово, Скопье, Куманово, Охрида/Струге, Крушево/Прилепа и Битола, присутствовали и проводили занятия два сотрудника полиции из Северной Ирландии и представители БДИПЧ, Миссии ОБСЕ в Скопье, КФОР и других международных организаций. На каждом семинаре присутствовали главы местных администраций и начальники сил полиции из районов конфликта, а также представители вооруженных сил.

Проект реформирования полиции и семинары-практикумы по управлению в кризисных ситуациях финансировались правительствами Великобритании и Норвегии.

Руководство по справедливому судебному разбирательству издано на албанском языке

Для восполнения недостатка в юридической литературе на албанском языке, БДИПЧ финансировало издание на албанском языке Руководства по справедливому судебному разбирательству, подготовленное организацией «Международная амнистия». Цель издания – содействовать повышению профессионального уровня юристов в Косово и других регионах.

Перевод и издание «Рассказов очевидцев»

Для обеспечения доступа сербскоязычного населения к изданию ОБСЕ «Рассказы очевидцев» (том I и II) БДИПЧ финансировало перевод и публикацию обоих томов Центром гуманитарного законодательства в Белграде. Переводное издание, представляющее собой наиболее полный документальный отчет о нарушениях прав человека до, во время и после косовского конфликта 1998–1999 годов, будет распространено в миссиях ОБСЕ и среди их партнеров в данном регионе.

Участники семинара-практикума по управлению в кризисных ситуациях, проходившего в июле 2001 года в бывшей югославской Республике Македонии

Открытие регионального веб-сайта по законодательству для Юго-Восточной Европы

В мае БДИПЧ открыло пилотный веб-сайт Legislationline (www.legislationline.org), представляющий собой бесплатную электронную базу данных, которая призвана содействовать законодателям в Юго-Восточной Европе в приведении местного законодательства в соответствие с международными нормами в области прав человека. Проект был начат в 2000 году при финансовой поддержке правительства Австрии в качестве вклада в Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы и продолжен в 2001 году при дополнительной поддержке правительства Норвегии.

Еще одним достоинством этой базы данных является обеспечение прямых ссылок на международные и национальные законодательные акты по вопросам человеческого измерения, действующие в регионе ОБСЕ. Это не поисковая программа, осуществляющая поиск соответствующих юридических документов в сети Интернет, а полноценная база данных, которая предлагает сборник существующих законов с разбивкой по темам (на первой странице сайта представлены 13 тем, связанных с человеческим измерением) и странам (в принципе планируется охватить все страны ОБСЕ, но на данный момент собраны законы лишь ограниченного числа стран).

Цель проекта – обеспечить инструмент, при помощи которого можно было бы легко выявлять методы и тенденции решения сходных проблем в разных странах. Законодателям предлагается на выбор несколько вариантов законов по конкретным областям. Программа предлагает законодателям именно те положения закона, с которыми им необходимо свериться, а не длинные списки документов, которые, скорее всего, окажутся бесполезными для работы. Кроме того, программа содержит общие обзоры по странам и законам, дающие основную информацию о разнообразии законодательных систем, процедур и терминологии.

К настоящему времени в базе данных освещены три основные темы: гражданство, торговля людьми и выборы. Планируется в течение двух лет начиная с 2002 года расширить базу данных и включить в нее 10 новых тем (неправительственные организации, гендерные вопросы, справедливое судебное разбирательство, независимость судебной системы, миграция, меньшинства, полиция, права собственности, тюремная служба, рома и синти).

БЮРО БДИПЧ В ЧЕРНОГОРИИ (СРЮ)

В течение 2001 года Бюро БДИПЧ в Черногории/Союзной Республике Югославии (СРЮ) состояло из пяти международных и четырех местных сотрудников. Бюро возглавляет г-н Джулиан Пил Йейтс. Меморандум о взаимопонимании, подписанный с правительством Черногории в ноябре 1999 года, определяет роль Бюро следующим образом: обеспечивать сотрудничество с Черногорией и оказывать ей содействие по всем направлениям деятельности в рамках мандата БДИПЧ, в частности, в процессе демократизации, в том числе, в укреплении верховенства закона и развитии гражданского общества. Кроме того, Бюро продолжало выполнять свои незаявленные, но основополагающие обязательства в области предотвращения конфликтов. Деятельность Бюро, как и прежде, финансировалась за счет добровольных взносов.

Самым главным политическим событием за отчетный период стали не давшие результатов досрочные выборы в парламент республики в апреле (проходившие под наблюдением БДИПЧ). В течение года Бюро играло ключевую роль в содействии процессу электоральной реформы и пересмотра действующего закона о референдуме. Все это время Бюро обеспечивало широкий круг желающих регулярными еженедельными или, при необходимости, разовыми докладами о политических и других событиях, отражающихся на стабильности и процессе демократизации, а также отчетами о своей деятельности.

В связи с демократическими изменениями в Сербии/СРЮ и открытием Миссии ОБСЕ в СРЮ, БДИПЧ предполагает закрыть Бюро в Черногории и осуществлять свою дальнейшую деятельность в области содействия демократизации и соблюдению прав человека из Варшавы и через любое другое новое бюро ОБСЕ в Черногории.

В 2001 году Бюро продолжало действовать по нескольким направлениям в области демократизации, а именно:

Правовая реформа

Бюро продолжало оказывать существенное содействие и поддержку продолжающемуся процессу реформирования правовой системы Черногории. Благодаря его помощи удалось добиться того, что находящееся в стадии разработки новое законодательство республики соответствует европейским нормам.

Бюро создало основу для программы мониторинга судебных процессов, продолжало поддерживать программу тюремной реформы, оказывало содействие Центру по правам человека, а также предоставляло заключения специалистов относительно

правовых и технических требований для создания Национального института по правам человека. Кроме того, Бюро БДИПЧ продолжало проводить программу юридического образования для специально отобранной группы юристов-практиков.

Гендерные вопросы

В 2001 году Бюро БДИПЧ продолжало реализацию программы «Женщины в политике». Кроме того, в целях повышения результативности проекта и принятия дальнейших мер в развитие образовательной программы, была реализована дополнительная программа, в рамках которой были прочитаны специальные лекции о средствах массовой информации, об избирательном законодательстве и о правовых аспектах гендерного равенства.

Торговля людьми

В развитие прошлогодних усилий по борьбе с торговлей людьми, Бюро взяло на себя роль координатора в разработке всеобъемлющей стратегии борьбы с этим явлением, которая получила название «Программа защиты жертв торговли людьми». Совет проекта, состоящий из национальных координаторов по борьбе с торговлей людьми и по гендерным вопросам, а также представителей неправительственных и международных организаций, занимался реализацией этой стратегии посредством осуществления ряда проектов в области предотвращения торговли людьми, защиты жертв торговли и судебного преследования торговцев. Бюро продолжало осуществлять тесное сотрудничество с Целевой группой Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми.

Гражданское общество

Бюро осуществляло разнообразную деятельность в области поддержки гражданского общества, включая работу со средствами массовой информации, наращивание потенциала местных неправительственных женских организаций, координирование и наращивание потенциала местных неправительственных организаций рома, а также проведение на местах семинаров-практикумов по защите окружающей среды и проблемам муниципальных образований, направленных на поддержку деятельности местных администраций и муниципальных властей.

Финансовая поддержка Бюро и его проектов осуществлялись Австрией, Канадой, Финляндией, Нидерландами, Швейцарией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами Америки; кроме того, Австрия, Норвегия, Словакия, Швейцария и Соединенное Королевство откомандировывали своих специалистов в распоряжение Бюро.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ НА НИЗОВОМ УРОВНЕ

Программа БДИПЧ по развитию демократии на низовом уровне была принята в 1999 году в целях стимулирования разработки и реализации общенациональных и местных инициатив по пропаганде прав человека и принципов демократии путем осуществления низкозатратных и высокоэффективных микро-проектов. Эта программа позволяет БДИПЧ оказывать поддержку и финансовую помощь конкретным проектам в области человеческого измерения, придавая первоочередное значение сотрудничеству между отделениями ОБСЕ в регионах и местными организациями.

Программа имеет целью:

- стимулирование мер по разработке и осуществлению общенациональных и местных инициатив в целях утверждения прав человека и принципов демократии в качестве инструмента по предотвращению и разрешению конфликтов;
- поддержку и расширение деятельности миссий и отделений ОБСЕ на местах в области прав человека и демократизации в сотрудничестве с БДИПЧ;
- обеспечение постоянного источника финансирования инициатив в области прав человека и демократии на низовом уровне, разработанных миссиями и местными представительствами ОБСЕ в конкретных регионах.

В 2001 году успех программы привел к дальнейшему расширению деятельности, что стало возможным благодаря значительной финансовой помощи со стороны Канадского агентства международного развития и Дании. Благодаря взносу последней был создан специальный фонд для поддержки деятельности на низовом уровне в Центральной Азии в рамках Соглашения о стратегическом сотрудничестве между БДИПЧ и правительством Дании. В общей сложности было осуществлено более 30 проектов на низовом уровне в сотрудничестве с шестнадцатью представительствами ОБСЕ и их отделениями на местах.

В 2001 году были осуществлены следующие проекты на низовом уровне:

АЛБАНИЯ

Подготовка проведения дебатов Албанской ассоциацией по обсуждению национальных проблем. Содействие Ассоциации в подготовке материалов для организации местных конкурсов-дебатов среди студентов университетов и учащихся старших классов для обсуждения вопросов, затрагивающих их жизнь, таких как избирательный процесс, демократические свободы и процессы принятия решений, в шести местных центрах проведения дебатов: Тиране, Шкодре, Эльбасане, Влере, Корче, Гирокастре.

БОЛГАРИЯ

Участие народности рома в парламентских выборах. Повышение уровня осведомленности среди различных общин рома о политических моделях участия в парламентских выборах 2001 года и содействие их широкому участию в избирательном процессе путем публикации и распространения среди общин рома памяток для избирателя и инициирования встреч между рома православного и мусульманского вероисповедания в избирательном округе Рудары.

ЭСТОНИЯ

Публикация справочника по конституционному праву. Перевод на эстонский язык и публикация «Практического руководства по проведению исследований в области конституционного права» для оказания поддержки центру по изучению конституционного права.

ГРУЗИЯ

Центр по предоставлению ресурсов женщинам Кавказа. Оказание поддержки для проведения конференции по созданию многостороннего центра по предоставлению ресурсов и услуг женским НПО из Грузии, Абхазии, Южной Осетии, Армении, Нагорного Карабаха и Азербайджана в качестве меры по предотвращению конфликтов и налаживанию контактов между НПО в целях укрепления гражданского общества и обеспечения прав женщин на Кавказе.

Стандарты и методы проведения занятий по правам человека в средней школе. Подготовка 210 преподавателей в области прав человека для ведения занятий по соответствующей программе.

Программа подготовки для сотрудников обучающих организаций. Повышение квалификации сотрудников десяти ведущих обучающих организаций Грузии в области развития местного управления.

КАЗАХСТАН

Общественные форумы региональных НПО по проведению кампании в поддержку средств массовой информации. Стимулирование участия гражданского общества в процессе принятия решений в отношении чрезвычайно важных для общества законов, в данном случае законов о средствах массовой информации, путем проведения дискуссий по этим проблемам в девяти регионах Казахстана с целью привлечь внимание правительства к голосу общественности.

Публикация материалов для семинаров по повышению информированности о правах женщин. Публикация трех типов брошюр по вопросам трудового законодательства, законодательства в области семьи/брака и заключения брачного соглашения.

Подготовка учебного пособия для молодежных семинаров по гендерным вопросам. Оказание помощи в публикации и распространении учебного пособия на русском и казахском языках.

Мониторинг соблюдения права ребенка на доступ к информации в детских домах. Предоставление объективной информации о соблюдении прав ребенка в двух детских домах Казахстана в рамках пилотного проекта по мониторингу в Караганде и Карагандинской области в сотрудничестве с правительственной национальной комиссией по делам женщин и семьи. Подготовку наблюдателей осуществляли сотрудники БДИПЧ.

КЫРГЫЗСТАН

Перевод и распространение Копенгагенского документа ОБСЕ на кыргызском и русском языках. Широкое распространение Копенгагенского документа ОБСЕ с целью ознакомления населения Кыргызстана со стандартами ОБСЕ в области защиты прав человека и содействия выполнению государством своих международных обязательств.

Оказание помощи «Шестой региональной летней школе студентов-юристов по международному праву и правам человека». Оказание поддержки региональной летней школе по международному праву и правам человека для 26 участников из всех стран Центральной Азии.

ЛАТВИЯ

Экспертная оценка деятельности Национального отделения по правам человека. Анализ функций, мандата и возможностей Латвийского национального отделения по правам человека с целью предоставления рекомендаций относительно создания института омбудсмена в стране и использования передового международного опыта по укреплению и защите прав человека в Латвии.

Публикация материалов исследования «Аспекты интеграции меньшинств в Латвии». Публикация материалов исследования о статусе меньшинств и соответствующих международных и национальных юридических документов для использования данной публикации в качестве учебного пособия студентами-юристами, лицами, ответственными за принятие решений, и заинтересованной общественностью.

МОЛДОВА

Творческие работники как сила, способствующая разрешению приднестровского конфликта. Привлечение молдавских и приднестровских творческих работников и НПО к деятельности по укреплению доверия между Молдовой и Приднестровьем, придание творческого импульса процессу переговоров, ведущихся с целью достижения политического решения приднестровского конфликта.

МОЛДОВА

Пособие по ведению дискуссий в школах по обеим сторонам Днестра. Оказание поддержки составлению и распространению пособия по ведению дискуссий для школ Молдовы и Приднестровья в продолжение предыдущего проекта по ведению дискуссий в школах, финансируемого БДИПЧ.

ПОЛЬША

Европа 2021: за пределами видимых и невидимых границ. Оказание поддержки проведению дискуссий о концепции границ и о том, как улучшить трансграничное сотрудничество, во взаимодействии с Британским Советом Польши, путем проведения серии общеевропейских встреч по вопросам многонациональной Европы и прав человека в этом контексте.

Демократия и права человека – для молодежи в сельских районах. Оказание поддержки повышению информированности молодежи в вопросах демократии, прав человека и терпимости.

Международные консультации по защите беженцев в Центральной Европе. Оказание поддержки участникам из Беларуси, Литвы и Украины.

РУМУНИЯ

Участие контактной группы рома в конференции ОБСЕ «Рома в регионе ОБСЕ». Привлечение к участию в конференции ОБСЕ «О равных возможностях для рома и синти: претворить слова в конкретные дела» членов неформальной контактной группы рома с целью расширения участия рома в процессе принятия решений и содействия сотрудничеству среди НПО народности рома.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ (ЧЕЧНЯ)

Помощь молодежному центру. Создание более упорядоченных условий для молодежи в районе села Знаменское и двух палаточных городков для лиц, перемещенных внутри страны в Надтеречном районе, включающем двенадцать сел, в том числе использование спортивных сооружений в качестве меры, способствующей интеграции и предотвращению потенциальных конфликтов, незаконной деятельности и употребления наркотиков.

СЛОВАКИЯ

Сотрудничество словацких и чешских НПО народности рома. Организация трехдневной конференции для НПО народности рома Чешской и Словацкой Республик по вопросам сотрудничества с целью добиться признания проблем и потенциала национального меньшинства рома в обеих странах.

Информационная кампания по проведению переписи представителей народности рома в Словакии. Оказание поддержки общинам и организациям рома в целях более широкого признания национального меньшинства рома в стране и мобилизации представителей рома для участия в политической и общественной жизни.

ТАДЖИКИСТАН

Худжандский институт по правам человека. Активизация деятельности местных правозащитных организаций и расширение их возможностей по предоставлению бесплатных юридических консультаций и участию в деятельности по мониторингу соблюдения прав человека.

«Круглый стол» по вопросам свободы совести. Оказание поддержки в проведении «круглого стола» по вопросам свободы совести и соответствующего законодательства с участием представителей различных этнических групп и конфессий.

Занятия по гражданским правам. Поддержка программ обучения в области гражданских прав в сельских районах Таджикистана в развитие деятельности по проведенному БДИПЧ обзору законодательства по правам человека.

ТУРКМЕНИСТАН

Курс по международному законодательству по правам человека. Оказание поддержки совместному проведению Центром ОБСЕ в Ашхабаде и отделением УВКБ ООН в Туркменистане пятидневного курса по международному законодательству в области прав человека для пятидесяти участников из различных районов Туркменистана, включая официальных лиц и законодателей.

Помощь в проведении обзора законодательства в отношении религий. Оказание содействия в обзоре местного законодательства в отношении религий и религиозных организаций в свете трудностей, с которыми сталкиваются различные религиозные общины.

Помощь Центру правовых ресурсов при Ашхабадском университете Махтумкули. Содействие созданию на юридическом факультете Ашхабадского университета Центра правовых ресурсов по вопросам прав человека в сотрудничестве с «Американской ассоциацией адвокатов» Правовой инициативы для Центральной и Восточной Европы (АВА/СЕЕЛ).

УЗБЕКИСТАН

Пилотная образовательная программа в области основных прав человека и поддержания мира в Сурхандарьинском и Кашкадарьинском районах. Ознакомление учителей и учеников школ двух граничащих с Афганистаном районов, населенных различными этническими группами, с основами знаний в области прав человека в ходе двух курсов занятий.

Обучение населения Кашкадарьинского и Сурхандарьинского районов основам прав человека и поддержания мира. Помощь местным школьным советам во внедрении программ обучения в области прав человека и поддержания мира в двух социально и этнически нестабильных районах.

РОМА И СИНТИ

В соответствии с решением Будапештской встречи на высшем уровне 1994 года при БДИПЧ был создан пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти, который должен был служить в качестве центра обмена информацией по вопросам, связанным с рома и синти, в том числе информацией о выполнении обязательств, касающихся рома и синти. В задачу пункта для контактов входило также развитие, поддержка и содействие установлению контактов для решения проблем рома и синти между государствами-участниками, институтами ОБСЕ, другими международными организациями и НПО.

В декабре 1998 года Совет министров ОБСЕ принял решение об укреплении пункта для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти БДИПЧ и расширения его мандата. Впоследствии, в мае 1999 года БДИПЧ назначило советника, занимающегося исключительно проблемами рома и синти. Стамбульская встреча на высшем уровне еще больше расширила его мандат.

На основе своего расширенного мандата пункт для контактов по вопросам, касающимся рома и синти БДИПЧ осуществляет широкую программу действий, которая в 2001 году включала различные проекты, направленные на предоставление консультаций правительствам по вопросам проведения политики в отношении рома и синти, содействие участию рома в общественной жизни и наращивание потенциала на низовом, национальном и международном уровнях. Целью координационных встреч между НПО рома и другими группами было повышение эффективности сотрудничества, достижение координации действий и выработка общих подходов, направленных на борьбу с предрассудками и дискриминацией, содействие полноценному участию рома и синти в жизни общества, в котором они проживают, и предоставление им равных возможностей. В 2001 году основное внимание в своей региональной работе пункт для контактов уделял Юго-Восточной Европе.

Совместная программа БДИПЧ и Совета Европы по улучшению положению рома в Юго-Восточной Европе
В первой половине 2001 года БДИПЧ и Совет Европы приступили к осуществлению широкомасштабной программы «Рома в условиях действия Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы».

В соответствии с задачами совместной программы, финансируемой, в основном, Европейской комиссией, а также получающей поддержку со стороны Соединенных Штатов, деятельность БДИПЧ сосредоточена на трех основных направлениях: 1) решение проблем рома, находящихся в кризисной или пост-кризисной ситуации, 2) стимулирование процесса самоорганизации народности рома, устойчивого развития общин рома и их участия в жизни гражданского общества, и 3) подготовка рома – как мужчин, так и женщин – к активной работе в общинах и укреплению их полномочий.

Первая региональная встреча в рамках программы была проведена в Бухаресте 28–30 апреля. На встрече, организованной БДИПЧ совместно с Министерством иностранных дел Румынии и Центром рома по принятию социальных мер и проведению исследований (ЦРСМИ), присутствовали представители правительств и международных организаций, а также большое число избранных представителей рома и активистов НПО из всех стран Юго-Восточной Европы.

На встрече обсуждался рабочий план, который включал проведение «круглых столов» с представителями народности рома, местных органов власти и национального большинства для укрепления доверия между ними и содействия их примирению; курсы для подготовки координаторов из числа членов общины для работы на местном уровне в качестве «контактных лиц рома»; встречи, направленные на установление контактов между рома и близкородственными им группами, с целью решения проблем внутреннего различия в культурах среди групп рома и поддержки разработки совместных инициатив по некоторым ключевым вопросам, таким, как соблюдение прав рома или их представительство в выборных органах; и, наконец, курсы обучения для женщин рома, которые представляют особо уязвимую группу в кризисных и переходных ситуациях.

На встрече в Бухаресте была также заложена основа процесса самоорганизации народности рома на региональном уровне: НПО народности рома с опытом защиты своих национальных прав будут содействовать созданию гражданских ассоциаций рома в общинах, которые в наибольшей степени были затронуты кризисными или пост-кризисными ситуациями.

На первом этапе осуществления проекта целевые группы включали рома в долине Прешово (Сербия/Союзная Республика Югославия), молодежь и женщин рома в Призрене (Косово, Союзная Республика Югославия), беженцев-рома из Косово в бывшей югославской Республике Македонии, внутренне перемещенных лиц в Союзной Республике Югославии и беженцев-рома, вернувшихся в Боснию и Герцеговину.

«Круглые столы» в Скопье по проблеме «Рома в кризисных ситуациях»

В качестве одной из первых инициатив в рамках новой программе 26 марта и 6 июня в Скопье, бывшей югославской Республике Македонии, были проведены «круглые столы» по проблеме «Рома в кризисных/конфликтных ситуациях». В работе каждого «круглого стола» приняло участие около 40 человек, включая представителей НПО и политических партий народности рома, представителей правительства и международных организаций.

На фоне роста этнической напряженности в бывшей югославской Республике Македонии в начале 2001 года и негативного воздействия прежних конфликтов в регионе на положение рома среди выступлений преобладали призывы представителей рома к поддержанию мира, укреплению доверия между этническими группами и оказанию поддержки демократическим институтам страны. Участвовавшие в круглых столах представители рома еще раз подтвердили свое намерение поддерживать хорошие отношения со всеми этническими группами, проживающими в стране.

Участвовавшие в «круглых столах» представители рома были единодушны в том, что повышение уровня самоорганизации сообщества рома имеет огромное значение для более согласованного и более эффективного вовлечения этой народности в проводящиеся в стране политические дебаты по вопросам конституционной реформы и улучшения межэтнических отношений. Сразу же после дискуссий три политические партии рома договорились о создании коалиции с целью разработки совместной платформы и выступления с ее позиций при ведении политического диалога об укреплении многоэтнических и демократических структур бывшей югославской Республики Македонии.

В качестве успешного примера организации местных общин с многоэтническим населением был приведен пример децентрализации государственного управления, осуществленной в Шуто Оризари – большом муниципальном образовании рома, которому была предоставлена местная автономия. Было также предложено создать управление или межминистерскую комиссию по проблемам рома в рамках правительственной структуры бывшей югославской Республики Македонии, которая могла бы быть организована по примеру аналогичных учреждений, созданных в ряде стран ОБСЕ, особенно в тех из них, которые готовятся к вступлению в ЕС. В числе других рекомендаций было предложение назначить координаторов в ассоциациях рома с целью повышения эффективности обмена информацией среди НПО, а также с ОБСЕ и другими международными организациями.

Рома – беженцы из Косово

Еще одним важным направлением деятельности БДИПЧ в рамках вышеупомянутой совместной программы было улучшение положения рома – беженцев из Косово, особенно тех из них, которые находились под временной международной защитой в бывшей югославской Республике Македонии.

Сотрудники пункта для контактов по вопросам, касающимся рома и синти БДИПЧ регулярно следили за ходом выполнения плана действий в отношении беженцев-рома и ВПЛ, принятого в сентябре 2000 года в соответствии с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы.

В рамках сотрудничества, согласованного с другими международными организациями, БДИПЧ способствовало созданию гражданских ассоциаций среди беженцев и лиц, перемещенных внутри страны с целью стимулирования более активного непосредственного участия этих групп в решении их конкретных проблем. Представители ряда вновь созданных ассоциаций беженцев уже участвовали в вышеупомянутых встречах в Бухаресте и Скопье. Их призывали более активно участвовать в школьном обучении и другой образовательной деятельности на всех уровнях, которая организуется властями принимающей их страны при поддержке международных организаций.

Черногория/Союзная Республика Югославия: создание НПО народности рома

В рамках своей деятельности в области демократизации отделение БДИПЧ в Черногории организовало проведение ежемесячных встреч с представителями меньшинств Черногории, в том числе рома. Эти встречи имели своей целью оказание помощи представителям рома в определении приоритетных направлений деятельности и проектов, в разработке и осуществлении проектов и повышении информированности общественности в отношении их проблем. Кроме того, эти встречи побуждают представителей рома сотрудничать в целях защиты своих общих интересов.

Община рома в Черногории проявила большую заинтересованность в этой деятельности и изъявила желание заниматься решением этих вопросов. Первым осязаемым результатом было создание неправительственных организаций рома, одна из которых возникла в приморском городе Бока-Которска и вторая – в Никшиче, где проживает наиболее многочисленная община рома в Черногории. Третья неправительственная организация народности рома была создана в Цетине. НПО уже играют важную роль внутри соответствующих общин рома, они были признаны и положительно встречены муниципальными властями.

Румыния: недискриминационный доступ рома к учреждениям здравоохранения

В контексте своих усилий по содействию проведению недискриминационной государственной политики БДИПЧ поддержало ряд мер, направленных на обеспечение в Румынии равного доступа рома к учреждениям здравоохранения и получению медицинских услуг. В числе этих мер можно назвать проведение «круглого стола» по вопросам здоровья рома, организованного Центром рома по принятию социальных мер и проведению исследований (НПО ЦРСМИ) и Министерством здравоохранения и по делам семьи Румынии в Бухаресте в феврале, а также проведение парламентского слушания в сентябре.

В результате этого, пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти БДИПЧ заключил соглашение о партнерстве с Министерством здравоохранения и ЦРСМИ о будущем сотрудничестве в подготовке местных медико-санитарных работников. Эти местные работники, или координаторы, будут работать в администрации общин с населением рома, а также в больницах с тем, чтобы, помимо прочего, облегчить доступ рома к получению услуг государственного здравоохранения. БДИПЧ будет оказывать содействие министерству и ЦРСМИ в подготовке вновь назначенных медико-санитарных работников. Опираясь на приобретенный в Румынии опыт, БДИПЧ будет распространять эту инициативу и в других странах ОБСЕ.

Молдова: помощь в самоорганизации

Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти БДИПЧ, совместно с миссией ОБСЕ в Молдове, ЦРСМИ, и Институтом открытого общества начал осуществление ряда мер, таких как поездки на места, «круглые столы» и учебные семинары, цель которых состояла в том, чтобы помочь ассоциациям рома в Молдове усовершенствовать свою организацию и стать надежными партнерами властей. Эта деятельность включала помощь в разработке совместной стратегии для улучшения положения рома в Молдове, создания рабочей группы, которая должна будет вести диалог с правительством о реализации этой стратегии, и организации курсов подготовки специалистов по пропаганде мер борьбы с дискриминацией в отношении доступа к услугам государственного сектора, в частности услуг здравоохранения.

Хорватия: национальная стратегия в отношении рома

НПО рома из Хорватии продолжали участвовать в процессе содействия разработке национальной стратегии в отношении рома на встрече в Загребе 29–30 июля, организованной БДИПЧ и Советом Европы в рамках осуществления совместной программы по народности рома в соответствии с Пактом о стабильности.

Этот процесс был инициирован с целью вовлечения НПО рома в выработку национальной стратегии по вопросам рома на ранних этапах. Шестьдесят участников, представляющих 36 НПО народности рома и представители различных международных организаций обсуждали в рабочих группах шесть основных тем, которые на настоящий момент перечислены в проекте национальной стратегии: правила в отношении гражданства и места жительства, вопросы здравоохранения, жилья, трудоустройства, образования и социального обеспечения. Ряд рекомендаций был единодушно принят в рабочих группах. Рекомендации были направлены хорватским властям.

В качестве следующего шага в октябре состоялась встреча специалиста из ЦРСМИ (Румыния) с представителями ряда НПО народности рома, государственными органами и миссией ОБСЕ в Хорватии, на которой участники обменялись имеющимся опытом по налаживанию партнерских отношений между властями и НПО. В качестве продолжения этой

встречи на конец 2001 года была запланирована встреча для обсуждения соответствующего институционального устройства для будущего участия НПО и экспертов рома в процессе выработки, осуществления и оценки имеющей отношение к политике в отношении народности рома в Хорватии.

СРЮ: совместная платформа НПО народности рома

Целью серии встреч на региональном и федеральном уровне, организованных в начале 2001 года БДИПЧ при участии политических партий и НПО народности рома, а также сербских и югославских властей в Ковачице/Воеводине, Белграде и Нише, стала разработка политической платформы югославской общины народности рома. Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти БДИПЧ оказал содействие в разработке документа, содержащего положения платформы, и, в качестве следующего шага, помощь в создании рабочей группы, состоящей из экспертов народности рома, которая призвана оказать содействие в подготовке новых югославских и сербских законов о национальных меньшинствах.

В своей платформе политические партии и НПО народности рома призвали признать народность рома в качестве национального меньшинства в готовящихся законах о национальных и этнических меньшинствах в Сербии и Союзной Республике Югославии. В бывшей Югославии в отношении народности рома употреблялось понятие «этнического меньшинства», которое вызывало критику представителей народности рома, считавших его дискриминационным по сравнению со статусом других групп, проживающих в стране, и противоречащим недавно разработанным международным нормам по защите национальных и языковых меньшинств.

Для многих участников из числа народности рома, представляющих политические партии, правозащитные группы, гуманитарные организации и независимых экспертов, эти встречи явились первой возможностью открыто высказать свое мнение. Процесс, ведущий к принятию новой политики и нового законодательства, затрагивающего интересы рома, требует налаживания диалога и сотрудничества между общинами рома и диалога с другими политическими организациями в Югославии. Это также будет способствовать всеобъемлющему процессу определения и формулирования интересов рома в рамках идущего в стране процесса демократизации, а также преодолению политической фрагментации, характерной для народности рома со времен прежнего режима. Данный проект, осуществлявшийся вместе с проектом в области этнических отношений (США), финансировался из внебюджетных средств, предоставленных Соединенными Штатами.

СРЮ: «круглый стол» по вопросам языкового и конфессионального многообразия

13 июля в г. Нови-Сад, Сербия (СРЮ), был проведен «круглый стол» на тему о языковом и конфессиональном многообразии народности рома в Воеводине в рамках программы БДИПЧ по народности рома и Пакта о стабильности для Юго-

Восточной Европы. Встреча проводилась в рамках деятельности, осуществляемой пунктом для контактов в Юго-Восточной Европе с целью привлечения внимания общественности к религиозному и языковому многообразию групп, обычно называемых «цыганами» или «рома». Среди участников были различные группы рома и родственников им народностей, проживающих в Воеводине, таких, как ашкали, египетские группы цыган, бейа, арли, гурбет и синти. Каждая из них принадлежит к одной из основных конфессий в крае. Представители краевого правительства Воеводины, женские организации рома, а также беженцы и лица, перемещенные внутри страны, принадлежащие к народности рома, тоже принимали участие в заседании «круглого стола».

Проведение «круглого стола» имело своей целью показать неоднородность проживающих в регионе общин рома в культурном отношении – необходимого условия для успешной борьбы с предрассудками, предотвращения дискриминации и укрепления контактов внутри общин рома и синти.

В течение года подобные встречи были организованы БДИПЧ в Болгарии и Албании. БДИПЧ оказало финансовую поддержку в создании и публикации буклета «Этническая структура Балкан: рома, ашкали и египетские группы цыган в Косово».

Содействие участию народности рома в выборах

В качестве продолжения программы, реализация которой началась в 2000 году, БДИПЧ оказало поддержку ряду мер, направленных на расширение участия рома в различных стадиях электорального процесса.

21 мая БДИПЧ и участники проекта в области этнических отношений совместно организовали встречу представителей политических партий рома и представителей основных партий, принимавших участие в парламентских выборах в Болгарии 17 июня. Участники встречи обсудили перспективы недавно созданной коалиции шести политических партий, состоящих в основном из представителей народности рома, а также другие стратегии для обеспечения надлежащего представительства рома в выборных органах.

В развитие этой встречи, БДИПЧ приступило к осуществлению, совместно с НПО «Проект по правам человека» (София), долгосрочной образовательной программы для избирателей-рома. Программа включала в себя публикацию и распространение памяток для избирателей на болгарском языке и языке рома, проведение учебных семинаров для избирателей-рома в шести избирательных округах, содействие участию рома в мониторинге национальных выборов и проведение работы с избирателями и избранными в парламент представителями народности рома после выборов.

Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти БДИПЧ также содействовал участию группы молодых представителей народности рома из Болгарии в семинаре, посвященном избирательным процессам, который был организован БДИПЧ в Варшаве 29–31 мая. В это время группа посещала занятия в региональном Институте открытого

общества по программе обучения для будущих политиков и должностных лиц из числа представителей народности рома.

Контактный пункт направил наблюдателей рома в миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами в Молдове, Хорватии, Болгарии и Албании. Наблюдателям необходимо было дать оценку участию рома в выборах в соответствующих странах, как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов на выборные посты там, где это имело место.

Вовлечение ассоциаций рома в процесс европейской интеграции

2–3 июня в Саморине, Словакии, состоялась международная конференция организаций рома из Чешской Республики, Польши и Словакии, организованная БДИПЧ и Советом Европы. Участники приняли декларацию, призывающую расширить участие представителей рома в политическом процессе, ведущем к интеграции их стран в Европейский Союз, в частности в национальных институциональных структурах для ведения диалога между ЕС и странами-кандидатами, а также в программах ЕС ФАРЕ по улучшению условий жизни народности рома в странах-кандидатах.

Консультационная встреча по проблемам рома в Варшаве

В рамках регулярных консультаций с НПО и экспертами народности рома, Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти БДИПЧ организовал в Варшаве 8–9 февраля консультационно-информационную встречу с участием представителей двух ведущих международных организаций рома, выборных представителей рома, официальных лиц из международных организаций и независимых экспертов по проблемам рома и синти. Основное внимание на встрече было уделено ситуации в Косово, необходимости укрепления сотрудничества между организациями рома и осуществлению программ БДИПЧ по народности рома в 2001 году.

На встрече отмечалось, что за короткое время две ведущие ассоциации рома – Международный союз рома (МСР) и Национальный конгресс рома (НКР) – смогли установить хорошие деловые контакты и в результате этого достичь понимания по некоторым важным вопросам, таким как оценка положения рома – беженцев из Косово, и перспективы рома в странах-кандидатах на вступление в ЕС. Консультационная встреча в Варшаве привела к образованию международной контактной группы рома, состоящей из представителей МСР и НКР, а также других НПО, стремящихся к координации своих платформ и стратегий.

БДИПЧ способствовало привлечению международной контактной группы рома к участию в проводимых ОБСЕ встречах и других имеющих отношение к народности рома мероприятиях, проводимых другими международными организациями и отдельными правительствами.

Конференция ОБСЕ по вопросам рома и синти в Бухаресте

Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти БДИПЧ внес значительный вклад и оказал

техническое содействие конференции «Равные возможности для рома и синти: претворить слова в реальные дела», которая была организована 10–13 сентября в Бухаресте председательствующей в ОБСЕ Румынией. Одна из главных задач конференции состояла в том, чтобы положить начало политическому процессу, направленному на разработку плана действий ОБСЕ в отношении рома и синти в соответствии с рекомендациями встречи ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле в 1999 году. Пункт для контактов БДИПЧ участвует в разработке этого плана. Во время проведения конференции состоялся «круглый стол» при сотрудничестве программы ФАРЕ Европейской комиссии, на котором обсуждалось улучшение положения рома и синти в странах-кандидатах на вступление в ЕС.

Словакия: кампания НПО по участию народности рома в переписи населения

Совместно с будапештским Институтом открытого общества БДИПЧ оказал поддержку кампании, призывавшей к участию рома в переписи населения в Словакии. Кампания, проводившаяся Агентством по правовой защите народности рома (расположенным в Кошице) в мае и июне, была направлена на повышение осведомленности рома о своем праве свободно указывать свое этническое происхождение во время переписи населения. Группа активистов из числа представителей рома посетила 200 из 600 поселений, где проживают большие общины рома, и распространила около 140 тыс. плакатов и других информационных материалов на трех языках (словацком, венгерском и языке рома). Кампания велась в условиях массового нежелания представителей народности рома указывать свою этническую или национальную принадлежность из-за того, что в прошлом им пришлось пережить преследования, дискриминацию и принудительную ассимиляцию.

МОНИТОРИНГ И ПОДДЕРЖКА ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Отдел мониторинга БДИПЧ отслеживает и анализирует ситуацию в области прав человека и выполнение государствами-участниками принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения. В функции отдела входит раннее предупреждение Действующего председателя ОБСЕ о случаях серьезного нарушения прав человека, которые заслуживают его/ее внимание. Отдел мониторинга также готовит справочные материалы и консультирует Директора БДИПЧ и Действующего председателя по вопросам прав человека. Другим направлением работы БДИПЧ в этой области является подготовка и организация совещаний ОБСЕ по выполнению государствами-участниками принятых в рамках ОБСЕ обязательств по человеческому измерению, таких, как Встреча ОБСЕ по выполнению обязательств в области человеческого измерения, ежегодный семинар по человеческому измерению и дополнительные совещания по человеческому измерению. Отдел мониторинга также осуществляет некоторые проекты по правам человека.

МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОТЧЕТНОСТЬ

Специальный представитель по вопросам прав человека в Чечне посетил БДИПЧ после успешного выполнения проекта

Специальный представитель Президента Российской Федерации по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской республике г-н Владимир Каламанов посетил Варшаву 13–16 марта по приглашению БДИПЧ.

На расширенной встрече между Каламановым и Директором БДИПЧ Жераром Штудманн стороны обсудили проекты сотрудничества, осуществляющиеся между двумя организациями в области технического содействия и обучения персонала представительства, возглавляемого Каламановым, а также обменялись мнениями относительно мер по улучшению положения с правами человека в Чечне. Стороны договорились о посещении Чечни Директором БДИПЧ и экспертной группой с целью анализа ситуации. Эта поездка состоялась в июне.

Во время своего пребывания в Варшаве Каламанов также присутствовал на открытии курса по изучению норм в области прав человека и процедур рассмотрения конкретных случаев нарушения прав человека для сотрудников его представительства в Чечне. Двенадцать сотрудников представительства прибыли в Варшаву для прохождения этого курса обучения – последнего из трех курсов, организованных для БДИПЧ польским Хельсинкским фондом по правам человека.

Все три учебных курса проводились в рамках проекта БДИПЧ 2001 года, направленного на оказание помощи сотрудниками бюро, возглавляемого Каламановым, с целью обучения его персонала ведению мониторинга прав человека и рассмотрению конкретных случаев их нарушения. Проект имел своей целью содействовать эффективной работе бюро специального представителя путем повышения профессионализма его сотрудников в проведении интервью о нарушении основных прав человека и составлении отчетов, а также совершенствовании навыков ведения каждого конкретного случая нарушения.

Осуществление проекта стало возможным благодаря предоставленным Норвегией внебюджетным средствам.

Делегация БДИПЧ посетила Чечню

13–14 июня делегация БДИПЧ, возглавляемая директором БДИПЧ Жераром Штудманн, посетила Чечню с целью установления фактов для оценки ситуации в отношении прав человека и гуманитарной обстановки в республике.

Основная цель визита заключалась в том, чтобы оценить степень воздействия осуществленных БДИПЧ в течение последнего года проектов, направленных на оказание помощи бюро специального представителя Президента России по вопросам прав человека в Чеченской республике Владимира Каламанова, который организовал эту поездку. Делегация БДИПЧ смогла проанализировать то, как сотрудники представительства, возглавляемого Каламановым, работают с базой данных по

ведению индивидуальных случаев нарушения, разработанной БДИПЧ для учета и отслеживания индивидуальных жалоб в отношении нарушения прав человека. Они также смогли присутствовать во время интервью с жалобщиками и встретиться с двумя экспертами Совета Европы, которые работают вместе с сотрудниками Каламанова в главном офисе в селе Знаменское.

В Знаменском делегация посетила лагерь для лиц, перемещенных внутри страны и встретила с главой местной администрации. В Грозном делегация встретила с главой администрации Чеченской Республики Ахмадом Кадыровым и премьер-министром Станиславом Ильясовым. Была проведена отдельная встреча с судьями и работниками прокуратуры, на которой обсуждалась работа, проводимая в республике по восстановлению судебной системы, и необходимость полностью расследовать нарушения в области прав человека и наказать виновных. В Грозном делегация также встретила с персоналом одного из трех отделений представительства Каламанова, действующих в городе, и посетила центр предварительного заключения.

Результаты работы группы были представлены Действующему председателю ОБСЕ и Постоянному совету, а также российским властям. В качестве последующих мероприятий БДИПЧ планирует осуществление проектов по правовому обучению и оказанию дальнейшей поддержки Специальному представителю по вопросам прав человека.



27 сентября, на дополнительном заседании Встречи ОБСЕ по выполнению обязательств в области человеческого измерения, ЮНИСЕФ представил результаты опроса с целью привлечь внимание государств-участников, официальных лиц ОБСЕ и других действующих в этой области организаций к мнению детей и молодежи. Обсуждалась также необходимость учета этих взглядов в программах ОБСЕ и пропагандистской работе. Помимо этого, ОБСЕ выразило желание быть партнером в инициативе «Всемирное движение в интересах детей».

Новая публикация: «Справочное пособие по обязательствам ОБСЕ в области человеческого измерения»

В сентябре БДИПЧ приступил к публикации нового серьезного издания – тематического и хронологического справочника ОБСЕ по обязательствам ОБСЕ в области человеческого измерения. Публикация под названием «Справочное пособие по обязательствам ОБСЕ в области человеческого измерения» содержит не только обновленный перечень данных, представленный в хронологическом порядке, который был впервые опубликован в 1995 году, но также совершенно новую тематическую часть, в которой соответствующие материалы по человеческому измерению организованы тематически. Книга является необходимым, удобным в пользовании и практическим справочником для представителей правительств, сотрудников ОБСЕ и широкой общественности, в котором можно легко найти информацию об обязательствах ОБСЕ в этой области.

Директор БДИПЧ Штудманн во время посещения им лагеря для лиц, перемещенных внутри страны в селе Знаменское в Чечне

Справочник можно заказать бесплатно через БДИПЧ (см. веб-сайт БДИПЧ www.osce.org/odihr для получения информации о заказе книги). Книга также имеется в электронном виде на веб-сайте БДИПЧ.

БДИПЧ способствует привлечению внимания к правам детей

В рамках деятельности ОБСЕ, направленной на утверждение прав детей, БДИПЧ выступило одним из спонсоров проведения анкетного опроса детей и молодых людей под названием «Голоса молодых», проведенного для изучения мнения детей и подростков в 35 странах Европы и Центральной Азии об основных вопросах политики, прав человека и общества. Результаты опроса, разработку и координацию которого осуществлял ЮНИСЕФ, были представлены 16 мая в Берлине на Конференции по проблемам детей в Европе и Центральной Азии. Во исполнение решений конференции представительствам ОБСЕ было рекомендовано разработать проекты, основанные на результатах опроса. Участие БДИПЧ в проекте стало возможным благодаря средствам, предоставленным Норвегией.

ВСТРЕЧА ОБСЕ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

Свыше 400 представителей правительств и экспертов в области прав человека из неправительственных и международных организаций собрались 17–27 сентября в Варшаве на шестую Встречу ОБСЕ по выполнению обязательств в области человеческого измерения. На 16 рабочих заседаниях участники проанализировали результаты выполнения государствами-участниками ОБСЕ своих обязательств в области человеческого измерения, которые относятся к соблюдению основных прав человека и принципов демократии.

В связи с террористическими актами, совершенными в США, в своих выступлениях на открытии встречи и во время обсуждений на рабочих заседаниях многие участники поднимали вопросы угрозы терроризма и существующей связи между безопасностью и уважением прав человека.

В своем послании открывающейся ежегодной конференции по правам человека Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Георгеа заявил, что ОБСЕ будет считать борьбу с терроризмом одной из своих первоочередных задач и будет делать все для того, чтобы отсечь, как он выразился, «ядовитые щупальца терроризма».

«Время от времени этот вопрос включался в повестку наших заседаний. Однако мы не уделяли должного внимания обеспокоенности наших друзей на Кавказе и в Центральной Азии», – говорилось в заявлении. – «Сейчас необходимо изменить это [...], осознавая неотложность стоящей перед нами задачи».

«Наблюдается тревожная тенденция отката назад в области соблюдения прав человека в некоторых странах ОБСЕ, что часто оправдывается необходимостью реагировать на угрозу безопасности», – заявил Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Жерард Штудманн. «Однако террористические атаки, совершенные на прошлой неделе, должны заставить нас удвоить наши усилия по построению демократических обществ, где полностью соблюдаются права человека. Мы убеждены, что несмотря на существующие культурные и религиозные различия, страны ОБСЕ и другие цивилизованные государства разделяют одни и те же основные ценности, и это главное».

В ответ на сообщения о насилии, совершенном против мусульман в некоторых странах после террористических актов, Директор БДИПЧ призвал Постоянный совет от имени всех участников конференции принять декларацию, осуждающую эти действия. Постоянный совет приветствовал эту инициативу и на своем специальном заседании по терроризму 21 сентября выразил обеспокоенность в связи с антимусульманскими действиями и актами насилия.

В результате проведения рабочих заседаний был выработан широкий круг рекомендаций относительно того, как государства – участники ОБСЕ могут улучшить выполнение своих обязательств в области человеческого измерения. Все рекомендации были включены в заключительный документ встречи, который имеется на веб-сайте БДИПЧ www.osce.org.odihr.

В ходе дополнительных мероприятий, организованных БДИПЧ, правительственные делегации и НПО рассматривали самые актуальные вопросы, связанные с правами человека, анализировали обстановку в конкретных странах и существующие программы в области прав человека и демократизации. В этом году на таких мероприятиях также обсуждались нераскрытые дела, связанные с исчезновением и убийством людей в Беларуси и Украине, проблема перемещений внутри стран в регионе ОБСЕ, торговли людьми, результаты проведенного ЮНИСЕФ опроса

общественного мнения «Голоса молодых» и поддержание порядка в общинах, объединяющих представителей различных культур.

Впервые встреча, включая все рабочие заседания, транслировалась в реальном времени через Интернет, с тем, чтобы можно было следить за всем происходящим на встрече в любой стране мира. На совещании БДИПЧ объявило об издании ряда новых публикаций, в том числе книги «Справочное пособие по обязательствам ОБСЕ в области человеческого измерения», обновленного «Отчета о смертной казни в регионе ОБСЕ» и «Справочника по обзору законодательства в области борьбы с торговлей людьми».

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СОВЕЩАНИЯ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Свобода выражения: существующие и вновь возникающие проблемы

Право на свободу выражения, являющееся одним из основополагающих принципов ОБСЕ, явилось главным вопросом обсуждения на первом Дополнительном совещании ОБСЕ по человеческому измерению, проведенном в Вене 12–13 марта 2001 года, и организованным председательствующей в ОБСЕ Румынией и БДИПЧ. «Положение с обеспечением свободы выражения в регионе ОБСЕ не улучшилось в последние годы, – заявил Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве на открытии совещания. – Наоборот, в некоторых государствах – участниках ОБСЕ мы стали свидетелями новых нападков на свободную журналистику, причем некоторые правительства считают, что независимая журналистика представляет для них угрозу».

Около 200 участников, представляющих правительства, международные организации и НПО всего региона ОБСЕ, встретились в Вене, чтобы обсудить три блока вопросов: правовую базу, в том числе законы о диффамации, влекущие за собой уголовную ответственность, и неправовые аспекты данной проблемы, роль свободы слова в продвижении целей ОБСЕ, и расширение доступа к новым информационным технологиям.

«Убийство как вид цензуры» и другие формы цензуры, страшные последствия законов о диффамации, влекущей за собой уголовную ответственность, в некоторых странах и вопросы, связанные с регулированием и ограничением доступа в Интернет, были среди главных вопросов, обсуждавшихся на совещании. Участники также уделили особое внимание изучению успешной практики, которая могла бы быть использована другими странами. Большинство согласилось с тем, что ОБСЕ могла бы играть более активную роль в укреплении права на свободное выражение мнения, в том числе посредством оказания помощи правительствам в области законодательства и оказания им технического содействия путем подготовки специалистов и содействия более широкому доступу к новым информационным технологиям. Также было предложено расширить возможности ОБСЕ по раннему предупреждению нарушений права свободы выражения.

Содействие пропаганде терпимости и недискриминационных подходов

Делегации государств – участников ОБСЕ, институтов и представительств ОБСЕ на местах, а также международных и неправительственных организаций собрались 18–19 июня в Вене на второе в 2001 году совещание по человеческому измерению для обсуждения того, как лучше содействовать продвижению терпимости и недискриминационным подходам в регионе ОБСЕ.

Совещание стало важным форумом, на котором обсуждался опыт работы в регионе ОБСЕ в предверии Всемирной конференции Организации Объединенных Наций против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанных с ними форм нетерпимости, которая прошла в Дурбане (Южная Африка) в сентябре.

Открывая совещание, государственный секретарь Румынии Михнеа Моток отметил, что совещание предоставило возможность «оценить, в какой мере государства – участники ОБСЕ включили обязательства по устранению дискриминации в свою национальную политику, в программы и национальное законодательство». Признавая сложность и многогранность данного вопроса, совещание рассмотрело проблему нетерпимости и дискриминации на примере опыта национальных меньшинств, народности рома, религиозных общин, а также дискриминации отношении женщин. На совещании также рассматривались проблемы нетерпимости и дискриминации в отношении беженцев, рабочих-мигрантов, гомосексуалистов и инвалидов.

На рабочих заседаниях обсуждались три блока вопросов: образование, включая школьные пособия и учебники, правовые и административные меры и межкультурные отношения. В каждой рабочей группе участники выделили основные препятствия на пути воспитания терпимости и недискриминационных подходов, обменялись мнениями о наиболее эффективных методах, которые могли бы использовать другие страны, и предложили способы решения существующих проблем.

В результате дискуссий во время проведения рабочих заседаний был выработан ряд рекомендаций для государств-участников, институтов ОБСЕ и операций ОБСЕ на местах.

Права человека: пропаганда и правозащитники

Более 160 участников из 55 стран ОБСЕ собрались 22–23 октября в Вене на третье дополнительное совещание по человеческому измерению для обсуждения вопроса о пропаганде прав человека и деятельности правозащитников в регионе ОБСЕ. На совещании присутствовали делегации государств – участников ОБСЕ, институтов ОБСЕ и представительств на местах, международных и неправительственных организаций, а также правозащитники. Характерным для совещания стало то, что на нем присутствовало особенно большое число НПО. В работе совещания приняли участие свыше 60 неправительственных организаций, в том числе большое количество НПО из Центральной Азии и Кавказа.

На совещании обсуждались многочисленные трудности, с которыми сталкиваются правозащитники в странах, где они работают. «Несмотря на то, что правозащитники получают все большее одобрение со стороны международных организаций [...], правительства продолжают препятствовать их деятельности, – заявил исполнительный директор Международного хельсинского фонда по правам человека Аарон Роудс, который произнес речь на открытии совещания. – Некоторые из наших коллег даже погибли от рук лиц, представляющих государственные учреждения, их организациям угрожают, отказывают в официальной регистрации и мешают получать помощь».

Совещание сконцентрировало внимание на трех проблемах: особые трудности, с которыми сталкиваются НПО в своих отношениях с правительственными учреждениями и межгосударственными организациями, основные трудности, стоящие перед НПО и правительственными учреждениями по защите прав человека в условиях вооруженных конфликтов или внутренней напряженности, и подготовка официальных лиц и самих правозащитников в области прав человека.

Конструктивные дискуссии, развернувшиеся в ходе трех рабочих заседаний, привели к выработке ряда рекомендаций для государств-участников, институтов ОБСЕ и представительств на местах, межгосударственных организаций и НПО.

Отчеты обо всех встречах имеются на веб-сайте БДИПЧ (www.osce.org/odihr).

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2002 ГОД

В 2002 году БДИПЧ намерено развивать свои достижения и опыт предыдущего десятилетия своей работы, сохраняя в то же время свою способность быстро и гибко реагировать на вновь возникающие проблемы, такие как терроризм.

В области выборов, БДИПЧ будет стремиться совершенствовать свою деятельность, осуществляемую по итогам работы миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами, как с технической точки зрения, так и в политическом плане в рамках ОБСЕ и напрямую с заинтересованными государствами-участниками. В этом контексте больше внимания будет уделяться развитию эффективных инструментов для последующей политической работы в странах, в которых располагаются миссии наблюдателей. БДИПЧ будет и далее стремиться расширять национальный состав миссий по наблюдению за выборами путем содействия участию наблюдателей и экспертов со всего региона ОБСЕ. Пристальное внимание будет также уделено совершенствованию своей методологии по ряду ключевых направлений, таких как мониторинг средств массовой информации, а также наблюдение за участием женщин и национальных меньшинств в выборах. Наконец, БДИПЧ приступит к осуществлению крупного проекта по анализу существующих международных норм и прецедентного права с целью разработки предложений по дальнейшему развитию обязательств ОБСЕ в области проведения демократических выборов. В этом контексте к работе отдела по выборам подключится старший советник по юридическим вопросам, откомандированный Соединенным Королевством.

В области демократизации БДИПЧ будет продолжать определять приоритеты и консолидировать свой общий портфель проектов на 2002 год с целью поддержания способности сосредотачивать внимание на ключевых стратегических областях и эффективно реагировать на новые проблемы и приоритеты для ОБСЕ.

Создание институциональной базы и поддержка гражданского общества посредством осуществления различных проектов по оказанию содействия, ориентированных на целевые группы, такие как молодежь, а также институты, особенно те из них, которые важны для установления верховенства закона, будут оставаться в числе первоочередных задач БДИПЧ в 2002 году. Борьба с торговлей людьми будет по-прежнему одной из главных задач. В продолжение прошедшей с успехом конференции в Берлине в октябре 2001 года – совместной инициативы с Министерством иностранных дел Германии – БДИПЧ будет проводить дополнительные, более специализированные встречи, посвященные тому, что могут сделать страны – в основном западные, – для борьбы с торговлей людьми. Формат конференции в Берлине будет также служить моделью для встреч, посвященных другим вопросам.

Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти будет уделять внимание вопросу расширения участия рома в общественной и политической жизни. При этом особое внимание будет уделяться электоральному процессу. Пункт для контактов также усилит свою работу по проведению

мониторинга и разработает региональную стратегию по решению проблем рома на Балканах.

Еще одной областью пристального внимания будет борьба с терроризмом. С помощью своих программ по развитию терпимости и созданию демократических структур, охватывающих все группы населения, а также проектов осуществления трансграничного сотрудничества, БДИПЧ постарается внести в рамках деятельности по человеческому измерению весомый вклад в международные усилия в этой области.

Кроме того, БДИПЧ может оказать поддержку мерам по усилению национального законодательства по борьбе с терроризмом, предложив техническое содействие и консультации по выполнению соответствующих международных инструментов. Оно также будет содействовать разработке типовых двусторонних и многосторонних соглашений по выполнению обязательств по борьбе с терроризмом, а также контактам между национальными экспертами для развития обмена информацией и передовым опытом в области законодательства по борьбе с терроризмом. При этом БДИПЧ будет помнить о необходимости соблюдения баланса между соображениями национальной безопасности и основными свободами. БДИПЧ также усилит свою работу в области поддержки правоохранительных органов и борьбы с организованной преступностью, в частности, путем консультирования по вопросам развития национальной правовой базы и институтов, которые обеспечивают верховенство закона, таких как правоохранительные органы, судебные органы и органы прокуратуры.

В предстоящем году БДИПЧ будет продолжать развивать сотрудничество с другими международными организациями, включая институт Верховного комиссара ООН по правам человека, в области разработки национальных программ действий по соблюдению прав человека. БДИПЧ будет также налаживать партнерские связи с неправительственными организациями и содействовать деятельности ОБСЕ на местах в области человеческого измерения.

КАВКАЗ

АРМЕНИЯ

Название проекта	Описание/план реализации
Подготовка сотрудников тюремной системы	Содействие правительству Армении в модернизации работы тюремной системы в соответствии с передовым опытом государственных участников ОБСЕ. Сроки: май 2001 г. – второе заседание рабочей группы Совета Европы по переводу тюремной системы в ведение министерства юстиции; середина 2001 г. – отчеты по оценке подготовлены отделом экспертиз и обеспечение верховенства закона; конец 2001 г. – продолжение проведения «круглых столов» с ведущими сотрудниками тюремной системы в целях оказания помощи в организации в министерстве юстиции курсов обучения на основе международных норм.
Регистрация постоянных жителей	Содействие государственным органам Армении в разработке концептуальной и правовой основы системы регистрации населения и обучение соответствующих государственных служащих методам реализации новых законов. Сроки: весна 2001 г. – разработка законодательства о регистрации граждан и охране информации с помощью экспертов БДИПЧ; осень 2001 г. – «круглый стол» по концептуальным вопросам законодательства о регистрации граждан и охране личных данных; обсуждение законопроектов в Парламенте.
Программа обучения методам мониторинга соблюдения прав человека	Обучение правозащитников в области подготовки точных и всеобъемлющих отчетов о соблюдении прав человека в Армении и развитие сотрудничества между наблюдателями за соблюдением прав человека на местах. Сроки: февраль-март 2001 г. – определение состава участников; 24-28 марта 2001 г. – первый курс обучения; 16-20 мая 2001 г. – второй курс обучения; 1-8 июля 2001 г. – приезд экспертов для окончательной доработки планов по осуществлению мониторинга; июль-ноябрь 2001г. – практические занятия по осуществлению мониторинга.
Просвещение населения в области прав человека в Армении: телевизионные программы по проблемам прав человека	Содействие просвещению населения Армении в области прав человека путем создания и показа ток-шоу и телевизионных программ по отдельным темам в области прав человека. Сроки: март 2001г. – независимость судебной системы; май 2001г. – вступление в Совет Европы; июнь 2001г. – права лиц, содержащихся под стражей; сентябрь-декабрь 2001г. – создание и показ до восьми дополнительных телевизионных ток-шоу и программ.
Просвещение молодых женщин в области прав женщин	Расширение знаний о правах женщин на участие в политической, социальной и экономической жизни и оказание содействия в разработке университетских учебных программ по правам женщин. Сроки: 1-12 октября 2001г. – курс обучения инструкторов по гендерным проблемам для преподавателей университетов; октябрь 2001 – январь 2002г. – курс по гендерным проблемам в пяти университетах Еревана; февраль 2002 – семинар-практикум для студентов по вопросам гендерного равенства.
Введение пакета мер по воспитанию терпимости в систему образования Армении	Содействие государственным органам Армении в концептуальной разработке и введении программы воспитания терпимости в систему образования. Сроки: Реализация приостановлена до завершения консультаций.

Название проекта

АЗЕРБАЙДЖАН

Подготовка сотрудников тюремной системы
Участие женщин в руководстве и в политике
Предотвращение насилия в отношении женщин
Программа обучения в области мониторинга соблюдения прав человека

ГРУЗИЯ

Описание/план реализации

Содействие правительству Азербайджана в модернизации работы тюремной системы в соответствии с передовым опытом государств – участников ОБСЕ; разработка и внедрение программы ознакомления сотрудников тюрем с европейскими и международными нормами в отношении условий содержания и управления тюрьмами. **Сроки:** июнь 2001 г. – проведения в Польше курса подготовки персонала тюрем; конец 2001 г. – доклад по оценке и последующий курс подготовки инструкторов.

Увеличение представительства женщин в государственных структурах и содействие развитию политики, учитывающей гендерные проблемы, а также просвещение женщин в различных районах страны по проблемам прав женщин и гендерного равенства. **Сроки:** 30 апреля – 4 мая 2001 г. – подготовка инструкторов; 3-5 июля 2001 г. – курс усовершенствования для инструкторов; июнь – сентябрь 2001 г. – учебные семинары в 11 административных районах Азербайджана; 29-31 августа 2001 г. – учебный курс по проблемам разработки гендерной политики для женщин, работающих в государственных структурах; ноябрь 2001 г. – семинар по оценке результатов.

Повышение информированности и подготовка сотрудников правоохранительных органов в области предотвращения насилия в семье и содействие в создании механизмов борьбы с проявлениями насилия в отношении женщин. **Сроки:** август-сентябрь 2001 г. – правовой анализ действующего законодательства по вопросам насилия в семье; октябрь 2001 г. – курс повышения информированности и обучения сотрудников правоохранительных органов; октябрь 2001 г. – январь 2002 г. – разработка соответствующих информационных материалов по вопросам насилия в семье совместно со службами здравоохранения и кризисными центрами органов правопорядка, проведение курсов усовершенствования для сотрудников полицейских управлений.

Обучение правозащитников методам подготовки точных и всеобъемлющих отчетов о соблюдении прав человека в Азербайджане и налаживание сотрудничества между местными наблюдателями за соблюдением прав человека. **Сроки:** февраль – март 2001 г. – определение состава участников; 25 – 29 марта 2001 г. – первый курс обучения; 20 – 24 мая 2001 г. – второй курс обучения; 6 – 13 июля 2001 г. – приезд экспертов для окончательной доработки планов по осуществлению мониторинга; июль – ноябрь 2001 г. – практические занятия по осуществлению мониторинга.

Название проекта

Подготовка женщин-руководителей и создание коалиции НПО

Описание/план реализации

Содействие НПО в лоббировании вопросов, связанных с расширением роли женщин в общественной жизни и гендерным равенством, а также гражданское воспитание женщин в регионах, в том числе просвещение избирателей в преддверии муниципальных выборов. **Сроки:** 7 – 11 мая 2001 г. – подготовка инструкторов; 28 – 30 июня 2001 г. – обсуждение стратегии в целях создания коалиции НПО; июнь – сентябрь 2001 г. – учебные семинары в 11 административных районах Грузии; 29 июня – 1 июля 2001 г. – курс усовершенствования для инструкторов; ноябрь 2001 г. – семинар по оценке результатов.

Содействие
Общественному
защитнику

Проведение оценки деятельности омбудсмена Грузии и содействие в расширении возможностей ее аппарата по рассмотрению жалоб частных лиц и, в частности, по работе со сложными жалобами. **Сроки:** осень 2001 г. – посещение Общественного защитника экспертами с целью консультирования сотрудников аппарата по разработке стратегии по соблюдению прав человека и созданию структур по анализу законодательства на предмет соответствия законов Грузии международным нормам; сентябрь 2001 г. – посещение Общественным защитником Грузии бюро польского омбудсмена с целью обсуждения способов разрешения сложных жалоб.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Анализ национального законодательства на предмет его соответствия руководящим принципам по вопросу о перемещении лиц внутри стран

Анализ национального законодательства государств Закавказья на предмет его соответствия Руководящим принципам по вопросу о перемещении лиц внутри стран в целях выработки рекомендаций для правительств соответствующих стран. **Сроки:** февраль – июнь 2001 г. – анализ/совещания экспертов на национальном уровне; октябрь 2001 г. – семинары-практикумы (в каждой стране) по результатам анализа и рекомендациям.

Содействие
пограничным службам
стран Закавказья

Содействие в проведении организационной реформы пограничных служб стран Закавказья и введение предмета «соблюдение прав человека» в учебную программу подготовки сотрудников пограничных служб. **Сроки:** июнь 2001 г. – учебный визит сотрудников пограничных служб Азербайджана в Польшу; август 2001 г. – трехнедельная программа содействия на месте новому центру подготовки сотрудников пограничных служб в г. Баку; осень 2001 г. – учебный визит сотрудников пограничных служб Армении и Грузии в Польшу.

Укрепление доверия
к женщинам-
руководителям

Обмен передовым опытом по стратегии воспитания женщин-руководителей и укрепления мира в странах с переходной экономикой, а также расширение связей между лидерами стран Кавказа и укрепление мер доверия между участниками конфликтов. **Сроки:** октябрь – декабрь 2001 г.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

КАЗАХСТАН

Название проекта	Описание/план реализации
Просвещение в области прав женщин	Борьба с дискриминацией и неравенством между мужчинами и женщинами посредством проведения просветительских и пропагандистских кампаний на местном и общенациональном уровнях. Сроки: 10 – 15 июня 2001 г. – организационное совещание; 23 – 28 июля 2001 г. – обучение инструкторов (в области пропаганды); июль – декабрь 2001 г. – региональные семинары и просветительские кампании; декабрь 2001 г. – совещание по выработке стратегии/планированию.
Содействие Центру повышения квалификации сотрудников судебной системы (ЦПКС)	Повышение качества судопроизводства в Казахстане путем оказания содействия постоянно действующему и независимому центру повышения квалификации судей, придавая особое внимание вопросам уголовного правосудия и другим важным аспектам, связанным с проблематикой человеческого измерения. Сроки: октябрь 2001 г. – визит должностных лиц Казахстана в Болгарскую школу подготовки магистратов для обсуждения вопросов, связанных с открытием и работой ЦПКС; октябрь – декабрь 2001 г. – постоянное консультирование по вопросам разработки и планирования учебной программы, а также проведения специального учебного курса по международным нормам судопроизводства. Проведение первого семинара-практикума для судей по подготовке инструкторов.
Круглый стол «Избирательное законодательство»	Анализ действующей законодательной базы Казахстана, выработка предложений о внесении поправок, направленных на развитие сильных сторон и исправление недостатков, а также содействие диалогу между органами власти, всеми политическими силами и гражданским обществом Казахстана. Сроки: январь 2001 г. – главная тема: независимость избирательных комиссий, транспарентность процедур подсчета голосов и составления сводок о результатах голосования в избирательных комиссиях всех уровней, а также иных избирательных процедур; июнь 2001 г. – главная тема: санкции/средства судебной защиты при нарушении избирательного законодательства, процедуры рассмотрения жалоб/апелляций в связи с проведением предвыборных дебатов; октябрь 2001 г. – главная тема: роль средств массовой информации в электоральном процессе, в том числе правила поведения.

Инициатива по подготовке студентов к оказанию юридической помощи в области уголовного права – Университет г. Ош	Подготовка студентов юридического факультета в области уголовного права и связанных с этим международных норм, ведения защиты в суде по уголовным делам, а также предоставления юридической помощи населению. Сроки: август 2001 г. – подписание соглашения и рабочего плана на первый год работы курсов с Государственным университетом г. Ош, АВА/СЕЕЛ, Центром по проблемам демократии и прав человека и миссией ОБСЕ. В соответствии с планом курсы должны принять первых студентов в сентябре. август 2001 г. – август 2002 г. – реализация рабочего плана.
---	---

Регистрация постоянных жителей	Содействие правительству Республики Кыргызстан в создании концептуальной и правовой базы системы регистрации населения в соответствии с международными нормами и на основе принципов равенства и отсутствия дискриминации. Сроки: в течение 2001 г. – рабочая группа по разработке поправок к действующему законодательству и новых законопроектов продолжает работу над проектами и организует курс практической подготовки членов рабочей группы из Республики Кыргызстан в одном из новых независимых государств, где система регистрации находится в процессе реформирования (предположительно в Молдове); конец 2001 г. – обсуждение в Парламенте законопроекта о внутренней миграции.
--------------------------------	--

Название проекта

Подготовка женщин-руководителей и обучение методам ведения пропаганды прав женщин

ТАДЖИКИСТАН

Подготовка сотрудников тюремной службы

Центр юридической помощи женщинам

Содействие законодательной реформе

Описание/план реализации	Название проекта	Описание/план реализации
<p>Наращивание потенциала местных инструкторов по гендерным вопросам, повышение информированности населения о гендерной проблематике в районах Кыргызстана, создание межрегиональных сетей и партнерских связей между имеющими опыт работы и вновь созданными женскими организациями и инициативными группами. Сроки: 13 – 14 апреля 2001 г. – конференция «Женщины на пороге нового столетия» по реализации национального плана действий по гендерной проблематике (организованная министерством труда и социального обеспечения при поддержке БДИПЧ и Центра ОБСЕ в Бишкеке вместе с другими международными организациями); 15 – 19 июня 2001 г. – обучение инструкторов в области прав женщин, участия в жизни общества и расширения контактов; июнь – сентябрь 2001 г. – повторные учебные семинары во всех регионах; 26 – 28 августа 2001 г. – обучение инструкторов по вопросам участия женщин в руководстве и в политике; сентябрь – декабрь 2001 г. – расширение навыков женщин-руководителей и их обучение методам лоббирования прав женщин; – обучение женщин из всех регионов Кыргызстана методам ведения пропаганды и расширения контактов.</p>	<p>Подготовка сотрудников правоохранительных органов по проблемам соблюдения прав человека</p>	<p>Обеспечение подготовки сотрудников милиции и КГБ южного Таджикистана в области соблюдения прав человека и создание основ для соблюдения прав человека сотрудниками правоохранительных органов в своей повседневной деятельности. Сроки: в течение 2001 г. – поиск эксперта, обладающего необходимой квалификацией для ведения занятий и начало обсуждения с местными отделениями правоохранительных органов и местными органами власти тематики занятий; – проведение трех учебных курсов для сотрудников местных правоохранительных органов в Курган-Тюбе, Шартузе и Дусты.</p>
<p>Содействие правительству Таджикистана в модернизации работы тюремной системы в соответствии с передовым опытом государств-участников ОБСЕ путем повышения уровня управления тюремными службами и совершенствования подготовки их сотрудников в отношении соблюдения норм в области прав человека, улучшения обращения с заключенными и повышения безопасности. Сроки: в течение 2001 г. – осуществление долгосрочной программы помощи на основе результатов визита для оценки потребностей и координации действий со Швейцарским агентством содействия развитию.</p>	<p>Содействие в разработке моделей альтернативных видов наказания</p>	<p>Обсуждение с узбекскими властями моделей альтернативных тюремному заключению видов наказания, свидетельствующих о том, что уважение прав человека отвечает интересам органов по борьбе с преступностью в демократическом обществе. Содействие властям в введении в действие системы альтернативных видов наказания. Управление проектом осуществляется совместно с Институтом конституционной и законодательной политики (КОЛПИ). Деятельность БДИПЧ по реализации проекта начинается после успешного завершения отчета по заказу КОЛПИ о текущей ситуации относительно альтернативных видов наказания в Узбекистане. Сроки: ноябрь 2001 г. – издание учебного пособия по применению альтернативных видов наказания на основе доклада Академии Министерства внутренних дел; март 2002 г. – подготовка обвинителей, защитников и судей на основе учебного пособия, разработанного совместно с КОЛПИ и сотрудниками Академии Министерства внутренних дел; июнь 2002 г. – как материалы, так и занятия будут оцениваться по уровню их влияния на функционирование системы альтернативных видов наказания и возможность их использования в качестве примера для других стран СНГ.</p>
<p>Содействие учреждению Центра юридической помощи женщинам в Таджикистане в целях создания доступного механизма защиты прав женщин, а также продолжение оказания Ассоциацией юристов по защите прав женщин бесплатных юридических консультаций женщинам в регионах. Сроки: зима 2000 – 2001 гг. – разработка программы юридических консультаций для женщин в регионах совместно с Лигой женщин-юристов; весна 2001 г. – определение из числа преподавателей юридического факультета лиц, которые будут заняты составлением программы для юридической школы; проезд в Душанбе экспертов для начала работы над учебной программой и разработки подробного плана и расписания программы для юридической школы; осень 2001 г. – начало работы юридической школы при Университете.</p>	<p>Обучение обвинителей, защитников, судей и следователей нормам международного права</p>	<p>Подготовка обвинителей, защитников, судей и следователей к практическому применению международных норм справедливого судебного разбирательства, ознакомление обвинителей и судей с этими нормами, стимулирование защитников ссылаться на них в своей аргументации, предоставление адвокатам необходимых знаний для составления эффективных обращений в Комитет по правам человека ООН или в другие соответствующие органы. Реализуется в сотрудничестве с Правовой инициативой для Центральной и Восточной Европы Американской ассоциации адвокатов (АВА/СЕЕЛ). Сроки: май – июнь 2001 г. – в регионах проведены два семинара; август 2001 г. – еще два семинара прошли в различных регионах. ПРОЕКТ ЗАВЕРШЕН.</p>
<p>Помощь в проверке соответствия национального законодательства международным нормам, в том числе Международного пакта о гражданских и политических правах; создание основ механизмов контроля за выполнением положений национального законодательства. Сроки: в течение 2001 г. – участие в рабочей группе по выработке проекта Уголовно-процессуального кодекса; апрель 2001 г. – совещание «круглого стола» по вопросам уголовного правосудия в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПР); ноябрь 2001 г. – конференция по нормам уголовного правосудия в соответствии с МПГПР.</p>		

УЗБЕКИСТАН

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Название проекта	Описание/план реализации
Мониторинг соблюдения прав женщин	Помощь в осуществлении мониторинга соблюдения прав женщин и их пропаганде в Узбекистане, Кыргызстане и Таджикистане, повышение информированности населения в отношении международных обязательств и норм, связанных с правами женщин и гендерным равенством. Сроки: июнь 2001 г. – определение содержания проекта; сентябрь 2001 г. – подготовка кадров ведется Польским Хельсинским фондом; октябрь 2001 г. – занятия проводятся Польским Хельсинским фондом.
Программа содействия в подготовке реформирования законодательства	Мониторинг и анализ законопроектов/нового законодательства в связи с обязательствами в рамках ОБСЕ по человеческому измерению, обсуждение новых законов на собраниях общественности в целях расширения практики проведения консультаций с населением и его привлечения к разработке законодательства. Выводы по результатам анализа будут представлены на встречах НПО с правительством, «круглых столах» с участием общественности. Сроки: в течение 2001 г.
Содействие законодательной реформе	Содействие правительствам Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана в проведении обзора национального законодательства и приведении его в соответствие с международными нормами, предусмотренными в ратифицированных правительствами документах по правам человека, а также с обязательствами в рамках ОБСЕ. Сроки: в течение 2001 г. – 2002 г.: – поиск экспертов, обладающих необходимой квалификацией для оказания содействия при проведении обзора национального законодательства и приведении его в соответствие с международными договорами; – консультации с официальными лицами стран Центральной Азии и получение, а в случае необходимости перевод, текстов соответствующих законов для анализа их соблюдения; – завершение предварительного анализа соблюдения; – консультации с властями в отношении выводов и рекомендаций экспертизы БДИПЧ и предоставление рекомендаций по мониторингу соблюдения, а также практические мероприятия по совершенствованию применения законодательства.
Подготовка сотрудников тюремной службы	Содействие правительствам стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан) в совершенствовании работы тюремной системы в соответствии с передовой практикой государств – участников ОБСЕ. Сюда входит разработка программ обучения персонала тюрем соблюдению норм в области прав человека и совершенствование этих программ, улучшение обращения с заключенными и укрепление безопасности. Сроки: в течение 2001 – 2002 гг.
Содействие национальным институтам по правам человека, таким как институт омбудсмена	Содействие властям Казахстана и Кыргызстана в создании национального института по правам человека после принятия соответствующих законов. Содействие бюро омбудсмена Узбекистана в укреплении оперативного потенциала центрального аппарата и региональных отделений в целях совершенствования деятельности института омбудсмена. Сотрудничество с казахскими, кыргызскими и узбекскими властями, другими международными правительственными и неправительственными организациями в целях повышения профессионального уровня этих институтов и разработки дополнительной комплексной программы развития. Сроки: в течение 2001 – 2002 гг. январь – декабрь 2001 г. – в зависимости от сроков принятия законов и выборов омбудсмена, БДИПЧ будет оказывать помощь в создании оперативного потенциала.

Название проекта
Программа подготовки в области мониторинга соблюдения прав человека
Проект содействия гражданскому обществу
Дополнительный проект по избирательной системе

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Описание/план реализации	Название проекта	Описание/план реализации
	АЛБАНИЯ	
<p>Содействие в улучшении ситуации с соблюдением прав человека в странах Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан), и углублении ее понимания, а также укрепление местного потенциала в области соблюдения прав человека, в том числе мониторинг и предоставление отчетов по соблюдению прав женщин. Сроки: февраль – март 2001 г. – определение состава участников и экспертов; в течение 2001 г. – семинары-практикумы под руководством международных экспертов: Узбекистан – 19 – 23 апреля 2001 г. – первый курс обучения; 09 – 13 июня 2001 г. – второй курс обучения; 20 – 28 сентября 2001 г. – приезд экспертов для окончательного утверждения планов ведения мониторинга; Кыргызстан – 20 – 24 апреля 2001 г. – первый курс обучения; 20 – 24 июня 2001 г. – второй курс обучения; сентябрь 2001 г. – приезд экспертов для окончательного утверждения планов ведения мониторинга; Казахстан – 26 – 30 апреля 2001 г. – первый курс обучения; 27 июня – 1 июля 2001 г. – второй курс обучения; сентябрь 2001 г. – приезд экспертов для окончательного утверждения планов ведения мониторинга.</p>	<p>Содействие народному защитнику Албании</p>	<p>Дальнейшее содействие вновь избранному омбудсмену («народному защитнику») в наращивании его потенциала по рассмотрению индивидуальных и сложных жалоб. Сроки: январь – ноябрь 2001 г. – систематические рабочие консультации; декабрь 2001 г. – оценка результатов.</p>
	<p>Проект по расширению информированности в вопросах прав женщин и борьбы с торговлей людьми</p>	<p>Расширение знаний о правах женщин и рисках, связанных с торговлей людьми, среди основных групп местного населения, а также наращивание потенциала НПО по просвещению населения в области борьбы с торговлей людьми и прав женщин. Сроки: 17 – 22 апреля 2001 г. – подготовка инструкторов; май – ноябрь 2001 г. – проведение занятий в регионах; декабрь 2001 г. – оценка результатов.</p>
	<p>Закон о религиозных объединениях</p>	<p>Содействие правительству Албании в проведении законодательной реформы и приведении национального законодательства в соответствие с обязательствами в рамках ОБСЕ в области свободы религии и вероисповедания. Сроки: февраль 2001 г. – совещание «круглого стола» экспертов по правовым аспектам нового закона; осень 2001 г. – распространение первого законопроекта для обсуждения и представление окончательного варианта законопроекта в Парламент.</p>
<p>Ведение и расширение диалога о правах человека между официальными лицами в правительстве и представителями гражданского общества в странах Центральной Азии. Сроки: в течение 2001 г. – 2002 г. 26 – 27 января 2001 г. – встреча представителей НПО и правительства в Астане (Казахстан) по вопросам средств массовой информации; 10 – 12 июля 2001 г. – встреча представителей НПО и правительства (Таджикистан) по вопросам защиты детей; сентябрь – декабрь 2001 г. – встреча с участием международных представителей.</p>	<p>Совершенствование административной базы парламентских выборов 2001 г.</p>	<p>Совершенствование административной базы парламентских выборов 2001 года в соответствии с нормами ОБСЕ по проведению демократических выборов и с учетом рекомендаций, содержащихся в докладах предыдущих миссий ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами или проектах технической помощи. Сроки: январь 2001 г. – установление контактов со всеми органами власти и организациями, задействованными в проведении выборов в Албании; – представление доклада с основными рекомендациями в Центральную избирательную комиссию; февраль 2001 г. – проведение многопартийного «круглого стола» в целях выработки дальнейших рекомендаций и предложение о включении их в инструкции Центральной избирательной комиссии; – разработка проекта инструкций экспертами БДИПЧ в тесном взаимодействии с Центральной избирательной комиссией. ПРОЕКТ ЗАВЕРШЕН.</p>
<p>Содействие устойчивому развитию избирательных систем Казахстана, Таджикистана и Узбекистана посредством проведения дополнительных мероприятий по результатам заключительных докладов о проведении наблюдений за выборами в течение последних 18 месяцев. Сроки: октябрь – декабрь 2001 г. – организация выездов на места; – оценка потребностей и определение проектов содействия проведению выборов в 2001 г.</p>		

БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ

Название проекта	Описание/план реализации
«Круглый стол» по избирательному законодательству	Выработка руководящих принципов реформирования избирательного законодательства на основе международных норм и обязательств в рамках ОБСЕ, а также инициирование дискуссии в бывшей югославской Республике Македонии по избирательному законодательству в целях подготовки проекта всеобъемлющего избирательного кодекса. Сроки: в течение 2001 г. – реализация приостановлена впредь до соответствующего развития политической ситуации.
Содействие полицейской службе	Совершенствование оперативной деятельности органов полиции, опираясь на передовой опыт стран ОБСЕ, путем улучшения подготовки полицейских в области норм соблюдения прав человека, тактики прекращения эскалации и охраны общественного порядка в общинах, пересмотр/содействие в выработке учебных планов полицейской академии. Совместный проект с Контрольной миссией ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта, Институтом конституционной и законодательной политики (КОЛПИ), а также федеративного Института открытого общества Македонии. Сроки: Систематические выезды экспертов в целях разработки учебного плана для полицейской академии.
Семинар-практикум по кризисному управлению	Семинары-практикумы для старших офицеров полиции и армии, мэров деревень и городов в целях обсуждения роли их ведомств в кризисных ситуациях, каналов взаимодействия и сферы полномочий. Сроки: июнь – сентябрь 2001 г.
КОСОВО	
Пособие по справедливому судебному разбирательству	Устранение недостатков в юридических материалах на албанском языке путем перевода на албанский и публикации издания организации «Международная амнистия» «Пособие по справедливому судебному разбирательству». Сроки: январь – апрель 2001 г. – редактирование перевода; октябрь 2001 г. – печать.
Содействие институту омбудсмена	Содействие в создании института омбудсмена в Косово и подготовка его персонала. Сроки: в течение 2001 г. июль 2001 г. – приезд экспертов для выработки рекомендаций по организационным вопросам и сфере полномочий иностранного присутствия в Косово.
Правовая помощь жертвам торговли людьми	Обучение адвокатов, представляющих интересы жертв, методам ведения эффективной защиты, представления правовой аргументации, выступления в суде и подачи апелляций. Это обеспечит согласованное и прямое юридическое представительство по делам, связанным с арестом и/или депортацией. (В сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Косово). Сроки: январь – декабрь 2001 г.
План действий по Черногории	Различные проекты в области правовой реформы, гендерных вопросов, борьбы с торговлей людьми, гражданского общества, средств массовой информации, проблем рома, вопросов охраны окружающей среды, выборов и оказания содействия муниципальным властям. Осуществляется Бюро БДИПЧ в Черногории. Сроки: в течение 2001 г.

Название проекта
СЕРБИЯ / СОЮЗНАЯ РЕ
Совещание экспертов по реформе избирательного законодательства
Группа ОБСЕ/БДИПЧ по оценке потребностей в Союзной Республике Югославии
«Круглый стол» по вопросам судебной реформы
«Круглый стол» по проблемам торговли людьми
«Круглый стол» по вопросам правоприменения
Оценка состояния тюрем
Положение рома в Союзной Республике Югославии

Описание/план реализации	Название проекта	Описание/план реализации
СПУБЛИКА ЮГОСЛАВИЯ	РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ	
<p>Организация обсуждения недостатков законодательной базы избирательной системы в целях осуществления реформы избирательной системы, а также выработка руководящих принципов для внесения изменений и поправок в избирательное законодательство на основе международных норм и обязательств в рамках ОБСЕ. Сроки: апрель 2001 г. – публикация материалов анализа избирательного законодательства; – визит представителей БДИПЧ для обсуждения структуры проекта и приглашения участников; май 2001 г. – публикация руководящих принципов совершенствования избирательной системы.</p>	<p>Содействие реформе тюремной службы в странах и регионах Юго-Восточной Европы</p>	<p>Дальнейшее содействие реформе тюремной службы в бывшей югославской Республике Македонии, Албании, Хорватии и Черногории, с акцентом на региональное сотрудничество. Совместный проект с Советом Европы в рамках Пакта о стабильности.* Сроки: в течение 2001 г. * проект также проводился в Сербии, Союзной Республике Югославии</p>
<p>Оценка ситуации в стране в отношении человеческого измерения, рекомендуемые меры для ОБСЕ, а также предложения по укомплектованию штата Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии. Результаты представлены в докладе (распространен), данные которого легли в основу программы действий БДИПЧ и Миссии ОБСЕ по человеческому измерению. Сроки: январь-февраль 2001 г. ПРОЕКТ ЗАВЕРШЕН.</p>	<p>Веб-сайт по законодательству</p>	<p>Создание веб-сайта, представляющего тексты и комментарии к национальному законодательству и международным нормам по правам человека по тематике основных направлений деятельности БДИПЧ. Сайт призван стать источником информации для законодателей и иных пользователей в регионе Юго-Восточной Европы (и в других регионах). Сроки: октябрь 2000 г. – март 2002г. – открытие веб-сайта, реклама и оценка.</p>
<p>Инициация диалога по реформе судебной системы в Союзной Республике Югославии, координация действий международного сообщества в этом направлении, а также выработка рекомендаций по деятельности Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии. Сроки: март 2001 г. ПРОЕКТ ЗАВЕРШЕН.</p>	<p>Проект обзора законодательства по борьбе с торговлей людьми для балканских стран</p>	<p>Определение наиболее важных правовых документов (областей права), имеющих отношение к законодательной реформе, направленной на судебное преследование лиц, занимающихся торговлей людьми, и защиту жертв, определение критериев для рассмотрения и проведения экспертизы таких законов, а также выработка руководящих принципов, определяющих вопросы, на которые необходимо обратить внимание при выработке предложений по законодательной реформе. Сроки: декабрь 2000 г. – июль 2001 г. ПРОЕКТ ЗАВЕРШЕН.</p>
<p>иницирование диалога по проблемам торговли людьми в Союзной Республике Югославии, внедрение концепции национальной справочной службы, работа Целевой группы Пакта о стабильности по торговле людьми, выработка рекомендаций по привлечению к этой деятельности Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии. Сроки: апрель 2001 г. ПРОЕКТ ЗАВЕРШЕН.</p>	<p>Прикладные исследования и сбор данных о незаконной перевозке людей в Балканский регион, через и из него</p>	<p>Представление полной картины масштабов незаконной перевозки людей в Балканский регион, через и из него, а также содействие в сокращении масштабов торговли людьми в Балканском регионе путем расширения сбора данных и более глубокого осмысления этого явления. Сроки: декабрь 2000 г. – сентябрь 2001 г.</p>
<p>Организация встречи представителей национальных и международных организаций в области правопорядка для согласования приоритетов и действий по реорганизации правоохранительных органов. Сроки: пока не определены.</p>	<p>Деятельность Целевой группы Пакта о стабильности по торговле людьми</p>	<p>Разработка и совершенствование координации действий по борьбе с торговлей людьми в странах Пакта о стабильности, а также укрепление взаимодействия между соответствующими учреждениями и органами в целях борьбы с торговлей людьми в балканских странах. В сотрудничестве с Международной организацией по миграции. Сроки: январь – декабрь 2001 г.</p>
<p>Посещение мест заключения в Сербии/Союзной Республике Югославии с целью оценки условий содержания в сербских тюрьмах, нужд сотрудников и заключенных, а также выработка рекомендаций на будущее. Сроки: конец мая 2001 г. ПРОЕКТ ЗАВЕРШЕН.</p>	<p>Положение рома в соответствии с Пактом о стабильности</p>	<p>Создание структур сотрудничества (международных организаций и местных НПО рома) для разрешения специфических проблем, с которыми сталкиваются рома в кризисных и посткризисных ситуациях; содействие службам-посредникам местного и общенационального уровня в интересах примирения, укрепления доверия между рома и большинством населения и другими национальными группами и воспитания терпимости в долгосрочной перспективе. Сроки: январь – декабрь 2001 г. – цикл из трех «круглых столов» по предотвращению кризиса в Косово, Черногории и Сербии;</p>
<p>В целях обеспечения более полного учета нужд рома в решениях, принимаемых муниципальными властями, и содействия урегулированию возможных конфликтов, три человека (предпочтительно из числа рома) будут введены в состав трех муниципальных администраций в районах, где рома составляют большой процент населения. В течение одного года проект будет осуществляться в качестве эксперимента. Кроме того, будет проведен «круглый стол» в целях определения и обсуждения типичных проблем, возникающих у рома в отношениях с муниципальными органами, и поиска их решения. Сроки: пока не определены.</p>		<p>– подготовка посредников из числа местных жителей;</p> <p>– практическая поддержка НПО женщин-рома;</p> <p>– подготовка инструкторов для женщин-рома;</p> <p>– два «круглых стола» по взаимоотношениям между общинами рома, создание целевых групп по направлениям, представляющим общий интерес.</p>

ДРУГИЕ РЕГИОНЫ

БЕЛАРУСЬ

Название проекта

Описание/план реализации

Создание Центра европейских и трансатлантических исследований при Европейском гуманитарном университете

Разработка программы исследований по европейской интеграции и трансатлантическим отношениям для аспирантов (степень магистра), создание потенциала для организации общенациональных и международных конференций по европейским и трансатлантическим проблемам. **Сроки:** в течение 2001 г. – планирование семинаров и ежеквартального издания.

Цикл лекций об общественных институтах

Развитие демократического сознания с помощью распространения научных и политических знаний, а также начало диалога по ключевым проблемам плюралистического общества, верховенства закона и демократических институтов. **Сроки:** в течение 2001 г. – пять недельных циклов лекций.

Проект по совершенствованию управления тюрьмами и следственными изоляторами и пилотным мерам по борьбе с туберкулезом

Обзор существующих руководящих принципов организации тюремного и досудебного содержания под стражей и представленные рекомендации по обеспечению соответствия этих принципов нормам ОБСЕ, ООН и Совета Европы, а также улучшение санитарных условий в некоторых тюрьмах, особенно в связи с борьбой с такими инфекционными заболеваниями, как туберкулез.

Сроки: январь – март 2001 г. – обзор существующих руководящих принципов организации управления тюрьмами; май 2001 г. – семинар и предложение рекомендаций; июнь 2001 г. – посещение учреждений польской тюремной системы с целью обучения; сентябрь 2001 г. – выбор тюрьмы/следственного изолятора для принятия пилотных мер; октябрь – декабрь 2001 г. – помощь тюрьмам и оценка результатов.

Программа обучения разрешению споров

Ознакомление с конструктивными методами разрешения споров, а также внедрение теории и практического опыта успешного разрешения споров путем ведения диалога и переговоров. **Сроки:** январь 2001 г. – подготовительный этап; сентябрь – декабрь 2001 г. – семинары-практикумы в Минске и Гродно, а также этап дополнительных исследований.

Поддержка независимого юридического сектора: подготовка общественных защитников и помощь в рассмотрении дел о нарушении прав человека

Предоставление бесплатных юридических консультаций по политическим и иным делам с привлечением юристов, не принятых в коллегию назначаемых государством адвокатов, и предоставление юридической помощи семьям в делах, связанных с нарушением прав человека. **Сроки:** в течение 2001 г.

Учебные курсы для членов политических партий

Ознакомление политических и других организаций гражданского общества с функционированием политических партий и движений в плюралистическом демократическом обществе. **Сроки:** июль 2000 г. – весна 2001 г. – дополнительные консультации с партиями и движениями по итогам реализации программ строительства партийных структур, создание информационных и издательских систем, а также расширение информационных контактов с Европой. **ПРОЕКТ ЗАВЕРШЕН.**

Кампания по предотвращению торговли людьми и открытие «горячей линии»

Открытие «горячей линии», обеспечивающей консультационные и информационные услуги, объединение уже известных НПО, которые сотрудничают в сфере борьбы с торговлей людьми, проведение шести региональных семинаров для добровольцев и соответствующих специалистов по расширению их осведомленности в этой области. **Сроки:** ноябрь 2000 г. – октябрь 2001 г.

Название проекта

МОЛДОВА

Проект по расширению «народной» дипломатии

Обзор и реформирование законодательства

ПОЛЬША

Непосредственная помощь по возвращению и реинтеграции жертв торговли людьми

РУМЫНИЯ

Сотрудничество НПО и правительства по вопросам борьбы с торговлей людьми

Описание/план реализации	Название проекта	Описание/план реализации
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ		
<p>Расширение личных контактов населения в районах конфликта в Молдове и содействие устойчивому диалогу между группами общественности в районах конфликта с такими же объединениями на остальной территории Молдовы по вопросам, представляющим общий интерес. Сроки: в течение 2001 г.</p>	<p>Обучение на низовом уровне и инициатива по созданию «горячей линии» по борьбе с торговлей людьми</p>	<p>Открытие и поддержка информационных центров по борьбе с торговлей людьми в пяти городах Пермской области, в Удмуртской Республике и Коми-Пермяцком Автономном Округе, обучение и подготовка местных неправительственных организаций и местных органов власти, в том числе социальных работников и работников здравоохранения, сотрудников и руководителей правоохранительных органов, открытие «горячих линий», оказывающих консультационные и информационные услуги, публикация и распространение информационных материалов. Сроки: январь – декабрь 2001 г.</p>
<p>Совершенствование законодательной базы для борьбы с торговлей людьми путем оказания помощи молдавским властям в разработке проекта поправок к Уголовному кодексу и Уголовно-процессуальному кодексу. Данный проект создаст законодательную основу для ведения борьбы с торговлей людьми по другим направлениям. Сроки: июнь – октябрь 2001 г.</p>	<p>Содействие Специальному представителю президента Российской Федерации по обеспечению прав человека и гражданских прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике: подготовка персонала по вопросам мониторинга соблюдения прав человека и ведению конкретных дел</p>	<p>Содействие эффективной деятельности аппарата Специального представителя путем совершенствования профессионального уровня его персонала по развитию навыков проведения интервью, составления докладов и ведения конкретных дел. Сроки: начало 2001 г. – сотрудники аппарата Специального представителя пройдут в Варшаве недельный курс подготовки в области соблюдения прав человека. ПРОЕКТ ЗАВЕРШЕН.</p>
<p>Предоставление услуг и материальной помощи жертвам торговли людьми, содействие в репатриации и реинтеграции жертв, возвращающихся в Польшу или следующих транзитом в страну происхождения. Сроки: в течение 2001 г.</p>	УКРАИНА	
<p>Содействие укреплению сотрудничества между неправительственными организациями, ведущими борьбу против торговли людьми, и соответствующими государственными органами, содействие в защите жертв торговли и судебное преследование лиц, занимающихся торговлей людьми, в Румынии. Сроки: январь – декабрь 2001 г.</p>	<p>Реформа системы регистрации</p>	<p>Содействие в проведении реформы системы регистрации путем оказания помощи правительству Украины в разработке правовой базы системы регистрации, соответствующей международным нормам в области прав человека. Сроки: первая половина 2001 г. – стажировка украинских должностных лиц в одном из западноевропейских государств с установившейся системой регистрации и в одном из новых независимых государств, где система регистрации находится в процессе реформирования (в Дании и Молдове, соответственно); вторая половина 2001 г. – «круглый стол» в Украине с целью обсуждения дальнейших практических мер по реформированию системы регистрации на основе проведенного обзора законодательства и опыта, полученного в ходе реализации первого этапа.</p>
	<p>Поддержка региональной сети «горячих линий»</p>	<p>Предоставление действенной помощи жертвам торговли людьми и их семьям, сбор достоверной информации о трудоустройстве и путешествиях за рубежом в целях ее распространения, расширение информированности населения о проблеме торговли людьми в Украине. Поддержка шести региональных «горячих линий» в Харькове, Одессе, Тернополе, Севастополе, Луганске и Ужгороде. Сроки: январь – декабрь 2001 г.</p>
	<p>Всесторонний обзор законодательства в области прав человека</p>	<p>Обзор законодательства Украины в области прав человека, содействие правительству Украины в приведении действующего законодательства в соответствие с международными и европейскими нормами. Сроки: в течение 2001 г.</p>

ОБЩИЕ ПРОЕКТЫ

Название проекта	Описание/план реализации	Название проекта
Проекты по развитию демократии на низовом уровне	Содействие в разработке и реализации общенациональных и местных инициатив по защите прав человека и демократизации, а также поддержка и расширение масштабов работы миссий ОБСЕ и отделений на местах, в сотрудничестве с БДИПЧ, в области прав человека и демократизации. На данный момент профинансировано 25 проектов по демократизации, 11 из которых осуществляются во всех странах Центральной Азии, 14 на Кавказе, на Балканах, в Чечне, Молдове и странах Балтии. Три проекта направлены на решение проблем рома в разных странах. Сроки: в течение 2001 г.	Программа содействия в разработке избирательного законодательства
Семинар-практикум, посвященный моделям трансграничного сотрудничества	Обмен опытом в области трансграничного сотрудничества в странах бывшего Советского Союза в целях обеспечения выполнения обязательств в рамках ОБСЕ относительно свободы передвижения и контактов между людьми, а также развитие субрегиональных трансграничных контактов между людьми и экономических связей. Сроки: начало 2001 г. – подготовительная миссия; 29-31 октября 2001 г. – семинар в Казахстане	Фонд для проектов по борьбе с торговлей людьми
Фонд участия НПО в мероприятиях ОБСЕ в области человеческого измерения	Расширение участия НПО из стран Центральной и Восточной Европы и новых независимых государств в мероприятиях ОБСЕ в области человеческого измерения. Сроки: в течение 2001 г.	Содействие осуществлению политических прав рома и синти
«Голоса молодых»: первое региональное обследование по проблемам детей и молодежи	Региональное обследование в странах Европы и Центральной Азии в целях изучения мнений детей и подростков по основным вопросам политики, прав человека и общества. Результаты обследования будут использоваться при оценке нужд и потребностей, а также послужат основой при разработке мероприятий ОБСЕ на будущее. Совместный проект с ЮНИСЕФ. Сроки: ноябрь 2000 – апрель 2001 г. ПРОЕКТ ЗАВЕРШЕН.	Издание: «Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения: Справочное пособие»
Обучение навыкам урегулирования конфликтов для сотрудников избирательных органов	Обучение сотрудников избирательных органов навыкам урегулирования конфликтов с акцентом на ведение переговоров и оказание помощи в контексте проведения выборов. Сроки: март – апрель 2001 г. – сбор исходной информации и определение состава экспертов; май – июнь 2001 г. – разработка проекта учебной программы по урегулированию конфликтов; июль – август 2001 г. – рассмотрение проекта программы международными экспертами; сентябрь – октябрь 2001 г. – рабочая группа по окончательной доработке учебной программы; – апробирование программы путем организации обучения сотрудников избирательных органов в государстве – участнике проекта, которое будет определено в будущем.	Программа борьбы против применения пыток
Проект по наращиванию потенциала местных наблюдателей	Разработка руководящих принципов для национальных организаций по наблюдению за выборами в регионе ОБСЕ, а также выявление других направлений, по которым БДИПЧ может оказать содействие местным наблюдателям в регионе ОБСЕ. Сроки: январь – март 2001 г. – сбор исходной информации и выработка проекта руководящих принципов; апрель – май 2001 г. – конференция национальных наблюдательных организаций по согласованию руководящих принципов и улучшению координации действий; июнь – ноябрь 2001 г. – апробирование руководящих принципов в регионе ОБСЕ; – адаптация руководящих принципов для применения внутри и за пределами региона ОБСЕ, во взаимодействии с международной организацией IDEA и ЕС.	

Описание/план реализации

Мониторинг и содействие в разработке избирательного законодательства с учетом фактора человеческого измерения ОБСЕ, в частности, обязательств, содержащихся в Копенгагенском документе 1990 года, а также обсуждение проектов законодательных и нормативных актов на собраниях общественности, «круглых столах», расширение консультаций с политическими силами и гражданским обществом и их участие в работе над избирательным законодательством. **Сроки:** в течение 2001 г.

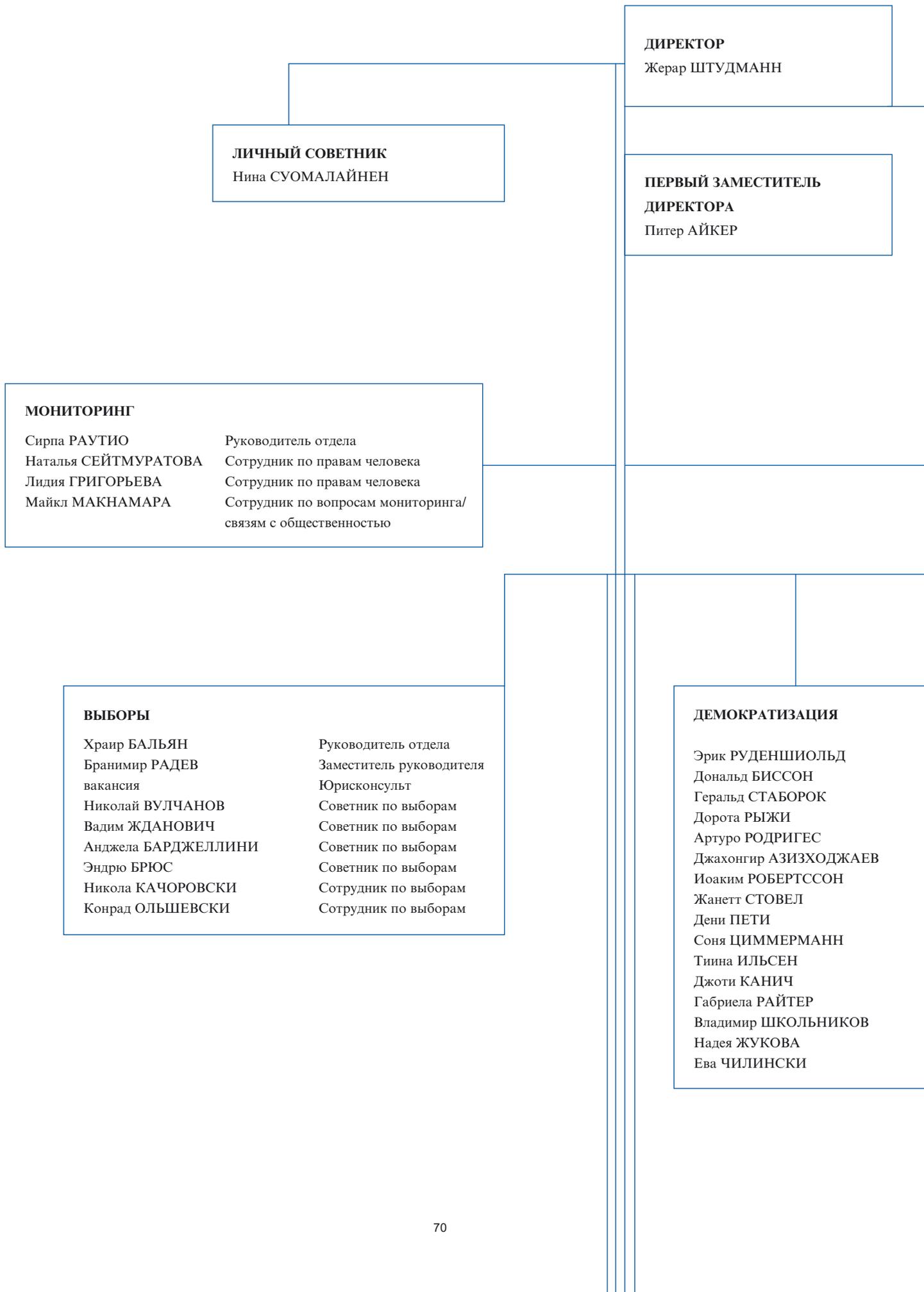
В целях стимулирования и содействия деятельности ОБСЕ на местах по выполнению обязательств, предусмотренных решением Венского совещания Совета министров государств – участников ОБСЕ об усилении борьбы с торговлей людьми, БДИПЧ создал Фонд финансирования проектов по борьбе с торговлей людьми в целях оказания поддержки проектам в этой области, и деятельности, инициируемой миссиями ОБСЕ на местах и отделениями БДИПЧ. **Сроки:** в течение 2001 г.

Содействие осуществлению политических прав рома и синти путем обеспечения их доступа к ключевым постам в органах, формулирующих политику в отношении рома и синти, а также создание механизмов совершенствования национальной политики в отношении рома и синти. Организация дискуссий /семинаров-практикумов, посвященных возможным моделям представительства рома и синти на национальном/общеевропейском уровне. **Сроки:** февраль 2001 г. – подготовительные совещания; май – август 2001 г. – поездки по странам; сентябрь 2001 г. – семинар-практикум в рамках Конференции ОБСЕ по проблемам рома и синти в Бухаресте.

Создание всеобъемлющего и удобного для пользователя сборника обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения, которые представлены в хронологическом порядке и сгруппированы по тематике, для учреждений и миссий ОБСЕ и для широкого читателя. **Сроки:** работа над текстом завершена. Электронная версия появилась в Интернете в феврале 2001 года. Издание печатного варианта запланировано на 2001 год. Вариант на русском языке также планируется к выпуску в 2001 году.

Стимулирование разработки и реализации общегосударственных и местных инициатив с акцентом на недопущение пыток. Поддержка и расширение борьбы против применения пыток в сотрудничестве с БДИПЧ. **Сроки:** в течение 2001 г.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА БДИПЧ



**ВТОРОЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ДИРЕКТОРА**
Ячек ПАЛИШЕВСКИ

**АДМИНИСТРАЦИЯ, ФИНАНСЫ,
СЛУЖБА КОНФЕРЕНЦИЙ**

СВЯЗИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Йенс-Х.ЭШЕНБЕХЕР Пресс-секретарь
Темури ИМНАИШВИЛИ Разработчик веб-сайта

**ПУНКТ ДЛЯ КОНТАКТОВ ПО ВОПРОСАМ,
КАСАЮЩИМСЯ НАРОДНОСТИ РОМА И СИНТИ**

Николае ГЕОРГЕ Советник
Саломе ХИРВАСКОСКИ Сотрудник

Руководитель отдела
Советник по вопросам верховенства закона
Сотрудник по вопросам верховенства закона
Эксперт по вопросам верховенства закона
Советник по НПО
Сотрудник по НПО
Советник по делам Косово и ЮВЕ
Сотрудник по делам Косово и ЮВЕ
Координатор веб-сайта по законодательству ЮВЕ
Советник по гендерным вопросам
Сотрудник по гендерным вопросам
Советник по вопросам торговли людьми
Сотрудник по вопросам торговли людьми
Советник по вопросам свободы передвижения/миграции
Сотрудник по вопросам свободы передвижения/миграции
Координатор проектов



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе • Бюро по демократическим институтам и правам человека

Aleje Ujazdowskie 19 • 00-557 Warszawa/Poland • Тел.: +48 22 520 0600 • Факс: +48 22 520 0605

Электронный адрес: office@odihr.osce.waw.pl • <http://www.osce.org/odihr>