



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/550/10
16 June 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 ANNUAL SECURITY REVIEW CONFERENCE
14 - 16 June 2010**

**Working session III:
The role and perspectives of arms control and confidence- and security-building regimes in
building trust in the evolving security environment**

Russian Federation

An English translation will be delivered later.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ
РУКОВОДИТЕЛЯ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И
КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ
М.И.УЛЬЯНОВА
НА ЕЖЕГОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ОБЗОРУ ПРОБЛЕМ
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ**

(Третья рабочая сессия, 15 июня 2010 г.)

Господин Председатель, уважаемые коллеги,

Выражаю признательность основным докладчикам за стимулирующие презентации, в которых, на наш взгляд, нашел отражение очевидный и довольно тревожный факт – контроль над вооружениями на европейском континенте находится сейчас не только на перепутье, но и во власти противоречивых тенденций. С одной стороны, Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) продолжает оставаться в состоянии глубочайшего кризиса. Причем за последние два с половиной года никаких серьезных попыток вывести его из тупика не наблюдалось. К этой теме мы еще вернемся чуть позже. С другой стороны, с осторожным оптимизмом можно утверждать, что в последние несколько месяцев мы стали свидетелями и участниками некоторых позитивных перемен на военно-политическом направлении деятельности ОБСЕ, которое, по ряду признаков, начинает возрождаться после десяти лет тотального застоя.

Сдвиг произошел на СМВД ОБСЕ в Афинах, где было принято прорывное решение по работе ФСОБ. Важно закрепить наметившуюся позитивную тенденцию, используя, в том числе и возможности в рамках «процесса Корфу». Дальнейшая конкретная работа, как мы убеждены, должна строиться следующим образом.

Прежде всего, мы по-прежнему исходим из того, что на пространстве ОБСЕ необходимо продолжить формирование целостной и эффективной системы взаимоувязанных и подкрепляющих друг друга юридических и политических обязательств в области контроля над вооружениями и МДБ в соответствии с «Концептуальной базой контроля над вооружениями», одобренной Лиссабонским саммитом ОБСЕ. В этом контексте мы предложили к рассмотрению проект «Программы дальнейших действий ОБСЕ в сфере контроля над вооружениями и МДБ», которую можно было бы одобрить в этом году в Астане. Напомним, что аналогичная программа, принятая на саммите в Хельсинки в 1992 г., внесла тогда существенный вклад в укрепление «жесткой безопасности» в регионе ОБСЕ. Именно на ее основе были разработаны все ныне действующие базовые военно-политические документы нашей Организации. Считаем полезным воспроизвести оправдавший себя опыт в новых условиях начала XXI века. Такой документ задавал бы четкие ориентиры в дальнейшей работе ФСОБ по укреплению военно-политического измерения ОБСЕ, придавал бы ей комплексный характер. Как уже могли убедиться делегации, российский проект «Программы» неамбициозен и в основном лишь фиксирует те вопросы, которые, по нашему мнению, нуждаются в последующей проработке. Полагаем, что он может служить неплохой основой для последующих конструктивных дискуссий. Учитывая,

что первая реакция партнеров оказалась в целом позитивной, повторю наше приглашение заинтересованным делегациям изучить возможность присоединиться к этому документу в качестве соавторов.

Далее, как известно, Афинский СМВД поручил Форуму «искать пути усиления военно-политического инструментария ОБСЕ с уделением особого внимания усилению существующих механизмов контроля над вооружениями и МДБ, включая укрепление Венского документа 1999 года». Задача, как мы видим, многогранная и сложная. Убеждены, что ее реализации как раз и способствовало бы скорейшее принятие согласованной всеми «Программы дальнейших действий ОБСЕ в сфере контроля над вооружениями и МДБ».

Особую актуальность в рамках данного поручения министров приобретает проблема укрепления Венского документа 1999 года (ВД-99), и, соответственно, модернизации режима МДБ в целом. С удовлетворением отмечаем не только позитивный настрой Форума на эту работу, но и первый практический шаг в данном направлении – решение ФСОБ по процедурным вопросам обновления ВД-99. Убеждены, что государства-участники в состоянии поставить перед собой и такую амбициозную цель – разработать и утвердить уже к возможному саммиту ОБСЕ в Астане новую версию ВД-99. Разумеется, сделать это надо так, чтобы сохранить все ценное из того, что мы имеем сейчас, и согласовать новации, отвечающие требованиям дня. С российской точки зрения, это предполагает, в частности, необходимость распространения режима МДБ на военно-морскую область и согласования мер, касающихся обмена информацией относительно многонациональных сил быстрого реагирования. Поскольку у других стран также появились собственные идеи по обновлению и уточнению некоторых МДБ, готовы внимательно рассмотреть соответствующие предложения.

И, последнее, но, разумеется, не по значению, касается ключевого вопроса обеспечения «жесткой безопасности» в Европе – восстановления жизнеспособности режима контроля над обычными вооружениями. Российские призывы последних трех лет начать предметную работу по преодолению кризиса с ДОВСЕ кажется, наконец, услышаны. Наши партнеры формируют встречные предложения, которые мы самым внимательным образом изучим. Крайне важно, чтобы взаимные поиски «нового общего знаменателя» все же стали, как любили раньше говорить, «улицей с двусторонним движением», не повторяли бы ошибок нашего недавнего «переговорного прошлого» на эту тему.

В связи с этим хотелось бы завершить выступление с вопроса о необходимости активизации в рамках ФСОБ диалога по ключевым проблемам безопасности. Напомню, что наши предшественники в 1996 году в известном решении «Развитие повестки дня Форума по сотрудничеству в области безопасности» фактически расширили его мандат за счет следующего положения: «Государства-участники будут в полной мере использовать этот орган для проведения на регулярной основе обмена существенной информацией о проделанной работе и продвижении, достигнутом в рамках отдельных переговоров и процессов в области контроля над вооружениями (например, в рамках Совместной консультативной группы). При такой организации работы высказанные на ФСОБ соображения и озабоченности могли бы приниматься во внимание в ходе упомянутых переговоров и процессов с учетом принятой ОБСЕ всеобъемлющей концепции неделимости безопасности». Полагаю, что Форум уже в самом ближайшем будущем должен воспользоваться этими полномочиями. Кроме того, во исполнение решения Афинского СМВД необходимо «еще более активизировать на Форуме диалог по проблемам безопасности с целью решения ключевых вопросов безопасности в регионе ОБСЕ, в том числе на тему о роли контроля над вооружениями и МДБ в условиях меняющейся обстановки в области безопасности». Считаю целесообразным в ближайшее время посвятить специальное заседание ФСОБ обсуждению этих вопросов.

Сделать это в конце июня, как мы первоначально предлагали, видимо, не получится. Думаем, что такое мероприятие можно было бы запланировать на конец сентября – начало октября.

В целом вести дело к тому, чтобы в перспективе Форум полностью восстановил свой статус одной из важнейших общеевропейских площадок для рассмотрения крупных вопросов «жесткой безопасности».