

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ
17 февраля – 6 марта 2016 г.

11 марта 2016 г.

I. КРАТКИЙ ОБЗОР

- 20 января 2016 г. Президент Республики Казахстан, г-н Нурсултан Назарбаев, назначил дату проведения внеочередных парламентских выборов на 20 марта. Выборы будут проводиться по пропорциональной системе представительства, по которой 98 из 107 членов нижней палаты Парламента избираются по партийным спискам в рамках единого общенационального избирательного округа с семипроцентным барьером. Оставшиеся 9 членов избираются Ассамблеей народа Казахстана, консультативным органом, назначаемым Президентом, непрямыми выборами.
- Законы, регулирующие проведение выборов, гарантируют фундаментальные гражданские и политические права. ОБСЕ/БДИПЧ ранее рекомендовало приведение ограничительных положений, связанных с избирательными правами и ограничениями свободы собраний и выражений, в соответствие с обязательствами ОБСЕ.
- Центральная избирательная комиссия (ЦИК) зарегистрировала списки кандидатов от шести политических партий. Из 234 зарегистрированных кандидатов 47 женщин. Независимые кандидаты не могут баллотироваться на выборах, а политическим партиям не разрешается создавать избирательные блоки.
- ЦИК, 16 областных избирательных комиссий (ОИК), 208 территориальных избирательных комиссий (ТИК) и 9 840 участковых избирательных комиссий (УИК) осуществляют проведение выборов. ЦИК проводит регулярные, открытые заседания с участием представителей политических партий, местных и международных наблюдателей и СМИ. Закон о выборах не предусматривает общее равное представление политических партий в комиссиях.
- Избирательная кампания началась 20 февраля, и на данный момент она малозаметна. Агитация осуществляется посредством поквартирного обхода, флэш-мобов, встреч с избирателями в закрытых помещениях и использования социальных сетей. Поправки к Положению о ЦИК, внесенные в августе 2015 г., обязывают ЦИК дважды в месяц в ходе предвыборной агитации опубликовывать общую сумму фондов с поступлениями и расходами по каждой партии.
- Зарегистрировано около 9,7 миллионов избирателей. Используется пассивная регистрация избирателей; все граждане, достигшие 18 лет, имеют право голоса за исключением людей, признанных недееспособными или отбывающих судебное наказание по решению суда, независимо от степени тяжести совершенного преступления. В день выборов избиратели могут зарегистрировать себя на избирательных участках, если они представят адресную справку, подтверждающую их проживание на данном участке. Граждане могли ознакомиться со списками избирателей с 4 марта после того, как данные списки были вывешены на избирательных участках.

- В то время как Конституция гарантирует свободу слова и запрещает цензуру, Уголовный кодекс включает положения о клевете и оскорблении, а также о специальных мерах защиты государственных служащих. Закон о выборах требует объективного освещения в СМИ избирательных кампаний и гарантирует равные условия кандидатам. Медийное пространство характеризуется отсутствием независимых медийных каналов; преимущественно социальные сети являются платформой для выражения альтернативных точек зрения. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ выразил обеспокоенность тем, что недавние события в медийном пространстве еще более ограничивают плюрализм мнений.
- Жалобы и заявления, связанные с выборами, могут быть поданы в избирательные комиссии, суды и прокуратуру. Последние поправки к Закону о выборах предоставляют Верховному Суду юрисдикцию для рассмотрения всех жалоб на решения ЦИК. На данный момент в Верховный Суд поступило одно заявление по предстоящим выборам.
- Миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ начала свою работу в Астане 17 февраля, в состав Миссии входят 11 членов основной команды и 28 долгосрочных наблюдателей, размещенных на всей территории страны.

II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению Министерства иностранных дел Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (ОБСЕ/БДИПЧ) открыло Миссию по наблюдению за выборами (МНВ) 17 февраля.¹ МНВ, возглавляемая Послом Борисом Фрлец, состоит из 11 членов основной команды, базируемой в Астане, и 28 долгосрочных наблюдателей, размещенных в 14 регионах страны с 23 февраля. Члены миссии представляют 18 стран-участниц ОБСЕ. Странам-участницам также был направлен запрос на предоставление 400 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за процедурами в день выборов.

III. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

13 января депутаты *Мажилиса* единогласно направили Президенту, г-ну Назарбаеву, обращение с просьбой о досрочном роспуске Парламента, так как законодательная программа была исполнена, и необходимо было подтвердить мандат доверия Правительству в свете экономических вызовов.² Через неделю Президент Назарбаев назначил внеочередные парламентские выборы на 20 марта, которые будут проходить параллельно с выборами в *Маслихаты* (местные представительные органы).³ Данные выборы являются третьими следующими подряд парламентскими выборами, которые проводятся досрочно. Представители власти заявили о своем намерении провести выборы в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами.⁴

¹ См. [предыдущие отчеты ОБСЕ/БДИПЧ о выборах](#) в Республике Казахстан.

² 18 января 2016 г. Председатель *Мажилиса* заявил, что «главной причиной (проведения внеочередных парламентских выборов) стала необходимость получения партиями нового мандата доверия избирателей, широкой общественной консолидации, а также синхронизации действий Мажилиса и маслихатов для реализации проводимых реформ на всех уровнях». См. также [Обращение Депутатов с инициативой о проведении внеочередных выборов](#).

³ ОБСЕ/БДИПЧ будет наблюдать за выборами в *Маслихаты* только в той мере, в какой они влияют на проведение выборов в *Мажилис*.

⁴ 26 февраля на зимнем заседании Парламентской Ассамблеи ОБСЕ [Председатель Сената сказал](#), что «парламентские выборы будут открытыми и справедливыми, соответствовать национальному законодательству и международным стандартам».

В Казахстане зарегистрировано семь политических партий, пять из которых приняли участие во внеочередных парламентских выборах в 2012 г., на которых Партия «Нұр Отан», возглавляемая Президентом, г-ном Назарбаевым, победила во второй раз подряд. «Нұр Отан» получил 83 из 98 напрямую избираемых мест (81 процент), Демократическая Партия Казахстана «Ақ Жол» и Коммунистическая Народная партия Казахстана (КНПК) получили 8 (7,5 процентов) и 7 (7,2 процента) мест соответственно. Народно-демократическая патриотическая партия «Ауыл», Политическая Партия «Бірлік», Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП) и Демократическая партия Казахстана «Азам» не представлены в Парламенте. Шесть из семи зарегистрированных партий участвуют в настоящих выборах.⁵ В своем финальном отчете о внеочередных парламентских выборах 2012 г. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ заявила, что «выборы были хорошо администрированы технически, а также были приняты определенные правовые изменения, направленные на утверждение, по крайней мере, двухпартийного Парламента; тем не менее, властями не были созданы необходимые условия для проведения подлинно демократических выборов, являющихся обязательными для обеспечения функционирования демократических институтов».

Партийная арена изменилась с последних парламентских выборов. В 2013 г. образовалась партия «Бірлік», в 2015 г. объединились партия «Ауыл» и Партия патриотов Казахстана.⁶ Более того, 3 августа 2015 г. по заявлению Министерства юстиции Специализированный межрайонный экономический суд г. Алматы принял решение о роспуске Коммунистической партии Казахстана (КПК) на основании того, что данная партия больше не соответствовала требованиям по регистрации партии. За решением суда последовало приостановление деятельности партии в ходе президентских выборов 2015 г., когда партии предоставили три месяца на исправление несоответствий в регистрации, выявленных Министерством юстиции.⁷ Несмотря на наличие семи зарегистрированных партий и трех партий в Парламенте, деятельность Президента и его партии «Нұр Отан» превалирует в национальной политической жизни.

В декабре 2015 г. Казахстан принял поправки к числу законов, регулирующих деятельность неправительственных организаций. Организации, участвующие в наблюдении за парламентскими выборами с гражданской стороны, выразили обеспокоенность МНВ ОБСЕ/БДИПЧ в связи с возросшими административными требованиями и введением нового санкционирующего механизма, заявляя, что это может отразиться на возможности гражданского общества эффективно функционировать.

IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ПРАВОВАЯ БАЗА

В Казахстане двухпалатный Парламент, состоящий из 107 членов нижней палаты (*Мажилис*) и 47 членов верхней палаты (Сенат), избираемых непрямыми выборами⁸. Девяносто восемь депутатов *Мажилиса* избираются в рамках единого общенационального избирательного округа

⁵ Демократическая партия Казахстана «Азам» приняла решение не участвовать в выборах, заявляя, что нереалистично надеяться, что представители гражданских сил, оппонирующие центральной власти, смогут попасть в *Мажилис*.

⁶ Партия «Бірлік» образовалась путем слияния партии «Руханият» и Демократической партии «Әділет».

⁷ Выявленные несоответствия: несоответствие фактических адресов головного офиса партии и ее 13 филиалов с адресами, указанными при регистрации; количество членов партии стало меньше требуемого минимума – 40 000 членов; в нескольких филиалах количество членов стало меньше требуемого минимума – 600 членов на филиал; партия не вела электронные списки членов партии во всех филиалах; несоответствие с налоговым законодательством и непредставление налоговых деклараций.

⁸ Представительные органы 14 областей страны, городов Астана и Алматы избирают по два сенатора. Помимо этого, Президент назначает 15 сенаторов.

на основании пропорционального представительства. Оставшиеся девять членов избираются Ассамблеей народа Казахстана (АНК), консультативным органом, назначаемым Президентом.⁹ ОБСЕ/БДИПЧ ранее рекомендовало приведение данного условия в соответствии с обязательствами ОБСЕ, которые предусматривают, что все места, по меньшей мере, одной палаты национального законодательного органа должны избираться прямыми выборами.

Партии, набравшие не менее семи процентов от общего количества голосов, получают места в *Мажилисе*. Если только одна партия проходит барьер, политическая партия, занявшая второе место по количеству голосов, получает не менее двух мест. После выборов политическая партия распределяет места среди кандидатов из партийного списка, партии не обязаны следовать нумерации списка.¹⁰

Правовая база, применимая к выборам, включает в первую очередь Конституцию, Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» (Закон о выборах), Закон «О политических партиях» и Постановления Центральной избирательной комиссии (ЦИК).¹¹ Казахстан выразил свое намерение придерживаться стандартов демократических выборов, присоединившись к числу главных международных и региональных нормативных документов.¹² Законы, регулирующие выборы, гарантируют фундаментальные гражданские и политические права. ОБСЕ/БДИПЧ ранее рекомендовало приведение в соответствие с обязательствами ОБСЕ ограничительных положений, в том числе тех, связанных с избирательными правами, правомочностью кандидатов и ограничениями свободы собраний и выражений.

В Закон о выборах дважды с момента проведения президентских выборов 2015 г. вводились поправки для обеспечения его соответствия с изменениями в законодательстве о судебной системе и в рамках законодательной инициативы по реализации институциональных реформ.¹³ ЦИК заявила, что она готовит содержательное предложение по изменению Закона о выборах, которое будет рассматриваться в 2017 г., и где будут учтены рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ, многие из которых не были учтены ранее, несмотря на недавние внесения поправок.

V. УПРАВЛЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ

ЦИК, 16 областных избирательных комиссий (ОИК), 208 территориальных избирательных комиссий (ТИК) и 9 840 участковых избирательных комиссий (УИК) осуществляют проведение

⁹ АНК состоит из 446 представителей этнических и культурных ассоциаций; ее основная роль заключается в обеспечении межэтнического согласия в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности.

¹⁰ Конституция РК предусматривает императивный мандат: депутаты теряют свой мандат, если они покидают или исключаются из партии, по которой они были избраны, или если партия прекращает свою деятельность.

¹¹ Другие применимые законы: Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан», Закон РК «О средствах массовой информации», Закон РК «О связи», Закон РК «О телерадиовещании», а также соответствующие положения Уголовного кодекса РК, Кодекса РК об административных правонарушениях, Гражданского кодекса РК и Гражданского процессуального кодекса РК.

¹² В том числе Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция ООН против коррупции 2003 г., Конвенция о правах инвалидов 2006 г., Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств. С 2012 г. Казахстан стал членом Европейской комиссии «За демократию через право» (Венецианская комиссия).

¹³ См. Конституционный Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам совершенствования гражданского процессуального законодательства» от 31 июля 2015 г., и Конституционный закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнения в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан».

выборов.¹⁴ В состав комиссий всех уровней входят семь членов, назначаемые на пять лет. Закон о выборах не позволяет отдельным категориям граждан становиться членами избирательных комиссий, в частности депутаты, кандидаты, судьи и другие государственные служащие не могут работать в комиссиях.¹⁵ Государственные органы и органы местного самоуправления обеспечивают логистическую и оперативную поддержку нижестоящим избирательным комиссиям; в настоящее время проводится техническая подготовка.¹⁶

ЦИК является постоянным органом, ответственным за исполнение и единообразное применение выборного законодательства. Президент назначает Председателя и двух членов ЦИК, Сенат и *Мажилис* назначают по два члена. На данный момент в составе ЦИК шесть членов, двое из которых – женщины; одна должность вакантна.

Члены нижестоящих комиссий избираются *Маслихатами* из числа кандидатур, выдвинутых политическими партиями.¹⁷ Однако *Маслихаты* не ограничены кандидатурами от политических партий, и закон не гарантирует повторное представление партий в случае замены членов комиссий. Более того *Маслихаты* могут попросить кандидатуры от общественных объединений или вышестоящих избирательных комиссий, если партии не представили достаточного количества номинантов.¹⁸ В некоторых комиссиях среднего и нижнего звена, которые посетила МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, все члены были из партии «*Нұр Отан*».¹⁹ В других случаях некоторые члены комиссии не знали, какие организации они представляли.²⁰

Некоторые собеседники МНВ ОБСЕ/БДИПЧ выразили свою обеспокоенность в связи с тем, что формирование избирательных комиссий не было достаточно прозрачным.²¹ Долгосрочные наблюдатели МНВ ОБСЕ/БДИПЧ сообщили, что в некоторых случаях, несмотря на то, что ОСДП выдвинула кандидатов в ОИК и ТИК, ни один из номинантов не был выбран соответствующими *Маслихатами*.²² Вследствие этого, ОСДП по некоторым случаям ставит под вопрос беспристрастность избирательных комиссий.

ЦИК провел заседания, которые были открыты и соответственно посещались представителями политических партий, местными и международными наблюдателями и представителями СМИ.

¹⁴ В том числе 65 избирательных участков, открытых в 51 дипломатической миссии РК за рубежом. ОИК формируются на областном (региональном) административном уровне: одна комиссия в каждой из 14 областей, одна комиссия в городах Астана и Алматы. ТИК формируются на уровнях района, города и района в городе.

¹⁵ Секретарь ТИК г. Степногорск баллотируется в качестве кандидата на местные выборы, что запрещено подпунктом 2 пункта 12 статьи 20 Закона о выборах.

¹⁶ Почти все избирательные комиссии, посещенные МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, были хорошо оснащены. Из 72 посещенных ОИК и ТИК около 40 комиссий располагались в зданиях местных государственных органов.

¹⁷ Каждая партия, зарегистрированная в Министерстве юстиции РК, имеет право выдвинуть одного кандидата в каждую избирательную комиссию. Партия может выдвинуть не члена своей партии. По данным ЦИК 34 процента от общего числа членов и 25 процентов от общего числа председателей ОИК составляют женщины; 27 процентов от общего числа членов и председателей ТИК составляют женщины.

¹⁸ По данным ЦИК от 19 февраля 62 процента членов комиссии представляли различные партии, остальные 38 процентов были кандидатурами от общественных объединений или вышестоящих комиссий. В комиссиях среднего звена партии представлены следующим образом: «*Нұр Отан*» (214 членов), КНПК (193 члена), «*Ақ Жол*» (193 члена), «*Бірлік*» (191 член), «*Ауыл*» (189 членов), ОСДП (26).

¹⁹ Некоторые комиссии сообщили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что все их члены были из партии «*Нұр Отан*», но выдвигались разными организациями. Н-р, Мамлютская ТИК в Северном Казахстане, Каракиянская ТИК, ТИК г. Риддер и Семей в Восточном Казахстане.

²⁰ ТИК г. Астана, ТИК района г. Астана, Глубоковская ТИК, ТИК г. Усть-Каменогорск в Восточном Казахстане, Иртышская ТИК, Качирская ТИК, ТИК г. Павлодар в Павлодарской области.

²¹ Члены комиссии противоречиво описывали процедуру назначения членов комиссии, и некоторые из них не смогли назвать критерии, используемые *Маслихатами* при отборе или замене членов комиссии.

²² МНВ ОБСЕ/БДИПЧ стало известно о подобных случаях в Актыубинской, Алматинской, Карагандинской, Мангистауской и Жамбылской областях.

С момента объявления о выборах, ЦИК принял и опубликовал на своем сайте несколько решений, необходимых для организации выборов. В дополнение к данным заседаниям, ЦИК провел брифинги о ходе подготовки выборов, на которых присутствовали СМИ и наблюдатели. В настоящее время проводятся тренинги для нижестоящих комиссий, на которых используются печатные и видеоматериалы, изготовленные ЦИК. ЦИК также подготовил несколько обучающих видеороликов для избирателей, которые регулярно транслируются на различных телевизионных каналах.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Пассивная система регистрации избирателей осуществляется на основе государственного регистра населения Казахстана. ЦИК ведет единый электронный Регистрационный реестр граждан-избирателей; реестр включает всех правомочных избирателей, кто достиг 18-летия, за исключением лиц, признанных недееспособными и находящихся в местах лишения свободы по решению суда. Избиратели, отбывающие тюремное заключение, не могут голосовать вне зависимости от тяжести совершенного преступления. Общее количество избирателей по состоянию на 1 января 2016 г. составило 9 791 165 человек.

Дважды в год *акиматы* (местные исполнительные органы) составляют и обновляют списки избирателей, на основании сведений, представленных органами, ответственными за учет населения, и на основании информации, полученной от поквартирного обхода.²³ ЦИК проверяет обновления и направляет в соответствующие *акиматы* информацию о дублируемых записях или прочих ошибках для дальнейшего разьяснения.

Граждане включаются в списки избирателей по месту жительства. Избиратели, желающие проголосовать не по месту жительства, могут обратиться с письменным заявлением об их включении в соответствующий список избирателей по месту своего временного нахождения не позже чем за 30 дней до дня выборов. Граждане могут ознакомиться со списками избирателей с 4 марта, со дня обнародования списков избирателей на избирательных участках. Избиратели вправе потребовать исправление неточностей в своих данных.²⁴ Более того, в течение двух недель до дня выборов избиратели могут получить открепительное удостоверение на право голосования (ОУ), позволяющее проголосовать на любом избирательном участке вне города или села, где они прописаны. УИК также могут зарегистрировать избирателей в день выборов, если избиратели представят соответствующую адресную справку, выданную Центром обслуживания населения.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Зарегистрированные избиратели, достигшие 25 лет и постоянно проживающие на территории Казахстана в течение последних 10 лет, могут баллотироваться на выборах, за исключением граждан с непогашенной судимостью и привлеченных к ответственности за коррупционное

²³ Данные институты включают: территориальные подразделения МВД, МЮ и Прокуратуры, главы лечебных и медицинских центров, следственные изоляторы и изоляторы временного содержания, ЖКХ, ректоры учебных заведений и капитаны кораблей.

²⁴ Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, а также в воинских частях, публикуются за пять дней до выборов.

правонарушение. Самовыдвижение независимых кандидатов и формирование избирательных блоков запрещено.²⁵

Зарегистрированные политические партии выдвигают кандидатов посредством общенациональных партийных списков. Партии должны представить различные документы для регистрации, в том числе биографии и заявления о согласии быть включенным в список, а также декларации о доходах и об имуществе кандидатов.²⁶ Вместе с документами для регистрации необходимо внести избирательный взнос в пятнадцатикратном размере минимальной заработной платы (около 850 евро) за каждого кандидата в партийном списке.²⁷ После проверки представленных документов для регистрации и проверки соответствия требованиям, предъявляемым кандидатам, ЦИК зарегистрировала всех 234 кандидатов, выдвинутых шестью политическими партиями, до 19 февраля, юридически установленного срока. 47 кандидатов (20 процентов) из 234-ых – женщины. Закон о выборах не предусматривает гендерной квоты или других специальных мер по стимулированию участия женщин в данных выборах.²⁸

Жеребьевка, проведенная ЦИК 16 февраля, определила следующий порядок указания партий в бюллетене: «Нұр Отан» (127 кандидатов), КНПК (22 кандидата), «Ақ Жол» (35 кандидатов), «Бірлік» (8 кандидатов), ОСДП (23 кандидата), «Ауыл» (19 кандидатов).

VIII. ПРОВЕДЕНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Закон о выборах гарантирует партиям равные права и положения для участия в выборах. Запрещено использование государственных ресурсов, проведение благотворительных акций и обещание избирателям предоставить товары, услуги, деньги или экономическую выгоду. Кандидаты и политические партии не вправе принимать товары или услуги на безвозмездной основе. Проведение предвыборной агитации государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами при исполнении служебных обязанностей, противозаконно. Более того, кандидатам, являющимся должностными лицами государственных органов, запрещается использовать преимущества своего должностного положения при осуществлении предвыборной агитации. Нарушение положений проведения предвыборной агитации может привести к отмене решения о регистрации одного кандидата или всего партийного списка.

В то время как Конституция гарантирует свободу собрания, проведение всех уличных агитационных мероприятий подлежит согласованию с местными исполнительными органами.²⁹

²⁵ ЦИК получила два заявления от граждан, желающих зарегистрироваться в качестве независимых кандидатов.

²⁶ Партии также представляют следующие документы: документ, подтверждающий внесение политической партией избирательного взноса; выписка из протокола высшего органа политической партии о выдвижении партийного списка, с приложением копии документа о регистрации политической партии в Министерстве юстиции РК и документ, подтверждающий членство лица, включенного в партийный список, в политической партии, выдвинувшей данный список.

²⁷ Избирательный взнос не уплачивается политическими партиями, получившими на предыдущих выборах семь и более процентов голосов избирателей, политической партией, получившей на предыдущих выборах от трех до пяти процентов и от пяти до семи процентов голосов избирателей, избирательный взнос уплачивается в размере семидесяти и пятидесяти процентов от размера избирательного взноса соответственно.

²⁸ В *Мажилисе* прошлого созыва было 28 (26,2 процента) женщин-депутатов, в действующем Сенате – 3 (6,4 процента) женщины.

²⁹ Согласно Закону РК «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» за 10 дней до намеченной даты проведения мероприятия организаторы должны подать в местный исполнительный орган заявление о проведении массового мероприятия с указанием формы и уполномоченных организаторов мероприятия.

28 февраля местный исполнительный орган отклонил заявление ОСДП о проведении шествия в целях обеспечения общественной и дорожной безопасности.

Официально проведение предвыборной агитации началось 20 февраля, на данный момент проведение агитации малозаметно.³⁰ Агитационные платформы партий немного различаются по тону и содержанию и концентрируются на социальной стабильности, долгосрочных планов по преодолению экономического кризиса, а также подержании национального единства и ценностей; данные темы связаны с долгосрочными стратегиями Президента.³¹ ОСДП объявила себя оппонентом правящей партии и институтов и выразила обеспокоенность в отношении целостности избирательного процесса.

К агитационным инструментам, используемым многими кандидатами, относятся поквартирный обход и раздача листовок, проведение флэш-мобов и встреч в закрытых помещениях, использование общественных приемных партий, где граждане могут получить совет по решению ежедневных проблем и информацию по деятельности партии. Многие партии организовали встречи с избирателями на государственных и частных предприятиях, в учебных заведениях, библиотеках и культурных центрах. Избирательная кампания партии «*Нұр Отан*» на данный момент более оснащена ресурсами в части агитационного штаба, используемых методов и более заметна. Плакаты, постеры и листовки партий «*Ақ Жол*», «*Ауыл*», «*Бірлік*» и КНПК представлены по стране в меньшей степени. В связи с ограниченными финансовыми возможностями ОСДП использует большей частью социальные сети для обращения к избирателям.

Республиканский бюджет не предусматривает финансирование избирательных кампаний на данных парламентских выборах. Политические партии могут использовать собственные средства и частные пожертвования.³² Общая сумма, которая может быть потрачена на финансирование избирательной кампании, составляет 342 885 000 тенге (примерно 888 000 евро). Политические партии должны открыть специальный банковский счет для учета поступления средств и их расходования.

Банк еженедельно представляет ЦИК отчеты о движении средств по счету. Не позднее пяти дней после объявления результатов выборов, политические партии обязаны представить отчет об использовании средств в рамках проведения избирательных кампаний. На основании данных отчетов ЦИК публикует сводные данные по общей сумме, полученной каждой партией, и источники данных средств. В соответствии с поправками к Положению ЦИК, внесенными в августе 2015 г., дважды в месяц ЦИК публикует сведения о полученных и потраченных средствах партий в течение агитационного периода. 3 марта 2016 г. была опубликована первая информация с указанием суммы собственных средств партии и частных пожертвований, а также суммы, потраченной партиями на эту дату.³³

IX. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Несмотря на то, что в стране существует большое количество каналов СМИ, некоторые собеседники МНВ ОБСЕ/БДИПЧ выразили свою обеспокоенность тем, что государство использует

³⁰ Предвыборная агитация закончится 18 марта в 24:00.

³¹ «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» и «*Нұрлы Жол*» (Светлый путь).

³² Граждане и организации Республики Казахстан могут внести добровольное пожертвование в избирательный фонд политической партии за исключением государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, благотворительных организаций, религиозных объединений, казахстанских юридических лиц, имеющих иностранное участие в их уставном капитале. Анонимные пожертвования также запрещены.

³³ См. <http://election.kz/rus/news/news/index.php?ID=3076>

свое влияние через широкомасштабную систему государственных тендеров (государственных заказов), в том числе для частных СМИ. Медийное пространство характеризуется отсутствием альтернативных источников в широко вещательном секторе; телевидение, в том числе государственный телеканал «Хабар», является главным источником политической информации, особенно за пределами столицы. В то же самое время, *Первый канал «Евразия»*, совместное предприятие государственного телеканала «Казахстан» и *Первого канала* Российской Федерации, остается самым популярным телеканалом. Преимущественно среди молодежи и жителей городов постепенно возрастает степень использования интернета, в том числе социальных сетей, являющихся альтернативным источником политической информации.

В то время как Конституция гарантирует свободу слова и запрещает цензуру, Уголовный кодекс включает положения о клевете и оскорблении, а также о специальных мерах защиты государственных служащих. Разжигание социального, национального и религиозного разногласия запрещено и влечет за собой до 20 лет тюремного заключения, распространение ложной информации также запрещено и влечет за собой до 10 лет тюремного заключения. Закон «О связи» позволяет прокурору временно блокировать сайты, если они распространяют информацию, которая может «причинить вред» отдельным лицам, обществу и государству, или информацию, которая содержит призывы к «экстремистской» деятельности. В 2015 г. были внесены поправки в Налоговый кодекс, согласно которым истец должен уплатить пошлину в зависимости от суммы искового заявления о взыскании компенсации морального вреда по гражданским делам о защите чести и достоинства. В 2015 г. был принят Закон «О доступе к информации», который был поддержан Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ. Тем не менее, недавно Представитель ОБСЕ по вопросам СМИ выразил свою озабоченность ситуацией свободы СМИ в стране, в том числе непропорциональными и чрезмерными штрафами за административные нарушения, а также судебными преследованиями журналистов и независимых источников, что привело к ограничению плюрализма мнений.³⁴

Закон о выборах обязывает СМИ объективно освещать избирательные кампании и гарантирует политическим партиям равный доступ к СМИ. Закон предусматривает проведение дебатов между политическими партиями, выдвинувших кандидатов; ЦИК организует дебаты. Согласно ЦИК любое эфирное время, предоставленное баллотирующейся партии вне новостного формата, рассматривается как предвыборная агитация и оплачивается из избирательного фонда партии. Закон не ограничивает оплачиваемую агитацию, которая зависит только от финансовых возможностей партий на проведение предвыборной агитации. В интерпретации ЦИК, публикации в социальных сетях, затрагивающие предвыборную агитацию кандидатов, рассматриваются как выражение личных взглядов, и как таковые они не являются частью избирательной кампании.

ЦИК контролирует соблюдение СМИ Закона о выборах и осуществляет данную задачу совместно с Комитетом связи, информатизации и информации Министерства инвестиций и развития (Комитет связи). Комитет связи анализирует количественный охват кандидатов (но не тон) во многих медийных каналах (47 телеканалов, 12 радиостанций, 237 газет и 162 онлайн-ресурсов) и на ежедневной основе предоставляет свои результаты в ЦИК.³⁵

22 февраля был задержан учредитель частного новостного агентства «КазТАГ» и Председатель Правления Союза журналистов Казахстана по обвинению в уклонении от уплаты налогов и хищении государственных средств. Более 400 журналистов поддержали Обращение «Адил Соз»,

³⁴ См. заявление Представителя ОБСЕ по вопросам СМИ от [26 января 2016 г.](#), [26 декабря 2015 г.](#), [27 октября 2015 г.](#) и [25 сентября 2015 г.](#)

³⁵ 3 марта ЦИК обнаружил [первые результаты мониторинга СМИ за период с 20 февраля по 2 марта.](#)

Фонда защиты свободы слова, базируемого в Алматы, с просьбой в адрес Генерального Прокурора обеспечить прозрачность расследования.³⁶

20 февраля МНВ ОБСЕ/БДИПЧ приступила к качественному и количественному мониторингу семи телеканалов, одной радиостанции и шести газет.³⁷

X. ЖАЛОБЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ

Закон о выборах позволяет обжаловать решения, заявить о действиях или бездействиях избирательных комиссий или местных органов власти, а также о нарушениях Закона о выборах. Однако Закон ограничивает право обжаловать результаты выборов, тем самым не предоставляя партиям, участвующим в выборах, возможности оспорить точность результатов.³⁸

Все участники выборного процесса могут подать жалобы в избирательные комиссии или суды в течение десяти дней с момента принятия решений, совершения действия или бездействия.³⁹ Последние поправки к Закону о выборах предоставляют Верховному Суду юрисдикцию для рассмотрения всех жалоб на решения ЦИК.⁴⁰ Комиссии и суды рассматривают заявления в пятидневный срок, а заявления, поступившие менее чем за пять дней до голосования, – немедленно.⁴¹ В настоящий момент, ЦИК получила 23 официальных письма касательно выборов в *Мажилис*, но ЦИК не квалифицировала ни одно из писем как жалобу. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ известно об иске гражданина в Верховный Суд, желающего зарегистрироваться в качестве независимого кандидата, иск был отклонен в связи с несоблюдением сроков на подачу жалобы и не был рассмотрен по существу дела.⁴²

XI. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Закон о выборах предусматривает наблюдение за выборами со стороны местных и международных наблюдателей. Общественные объединения и некоммерческие организации могут выдвинуть местных наблюдателей. Политические партии также могут назначить наблюдателей и доверенных лиц с равными правами, в то время как доверенные лица могут также потребовать проведение повторного подсчета голосов. ЦИК проводит аккредитацию международных наблюдателей. По состоянию на 4 марта ЦИК аккредитовала 308 наблюдателей из ОБСЕ/БДИПЧ, СНГ, Организации исламского сотрудничества и некоторых зарубежных стран. Некоторые организации, представляющие гражданское общество, сообщили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ о своем намерении наблюдать за парламентскими выборами на республиканском и региональном уровнях.

³⁶ См. [Обращение «Адил Соз»](#).

³⁷ Телеканалы «Казахстан», «Хабар», «KZ24» (финансируемые государством телеведущими), *Первый канал «Евразия»* (финансируемое государством СП), «Астана», «31 канал» и «КТК» (частные каналы), «Казахское радио» (финансируемое государством радио), газеты «Егемен Қазақстан» и «Казахстанская правда» (финансируемые государством газеты), «Караван», «Литер», «Время» и «Жас Алаш» (частные газеты). МНВ ОБСЕ/БДИПЧ также проводит мониторинг освещения выборов в онлайн-ресурсах: www.informbuero.kz, www.nur.kz, www.tengrinews.kz, www.zakon.kz, www.365info.kz.

³⁸ Президент, одна пятая часть от общего числа депутатов Парламента, спикеры обеих палат Парламента и Премьер-Министр могут обжаловать результаты выборов.

³⁹ Заявления о нарушении избирательного законодательства могут также быть поданы в прокуратуру.

⁴⁰ Судьи Верховного Суда назначаются Президентом с согласия Сената Парламента.

⁴¹ Закон предоставляет вышестоящим комиссиям три дня на рассмотрение жалоб на решения, действия или бездействия нижестоящих комиссий.

⁴² См. Решение Верховного Суда от 18 февраля 2016 г.

XII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ

17 февраля МНВ ОБСЕ/БДИПЧ провела пресс-конференцию в г. Астана, на которой сообщила о начале своей деятельности. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ встретила с представителями государственных органов власти, ЦИК, представителями политических партий, СМИ, гражданским обществом, Офисом программ ОБСЕ в Астане и дипломатическими миссиями.⁴³

Парламентская Ассамблея ОБСЕ и Парламентская Ассамблея Совета Европы направит свои делегации для наблюдения за днем выборов. Действующий Председатель ОБСЕ назначил г-жу Мариетту Тидей в качестве Специального координатора и Руководителя краткосрочной миссии ОБСЕ по наблюдению за данными выборами.

*Текст отчета доступен также на английском и казахском языках.
Единственной официальной версией является английская версия.*

⁴³ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ и Офис программ ОБСЕ в Астане функционируют обособленно в рамках своих мандатов.