



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

PC.DEL/522/10  
14 June 2010

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

**2010 ANNUAL SECURITY REVIEW CONFERENCE  
14 - 16 June 2010**

**Working session IV:  
Threats and challenges stemming from the territory of Afghanistan and the  
OSCE's contribution to stability in the region**

Amb. Omirtai Bitimov  
Ambassador-at-Large  
Special Representative of Kazakhstan on Afghanistan

An English translation will be delivered later.

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

### Посла по особым поручениям, Спецпредставителя по Афганистану на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности

(г.Вена, 14-16 июня 2010 г.)

**Уважаемый Председатель,  
Дамы и господа,**

Прежде всего, хотел бы выразить признательность организаторам мероприятия за приглашение и возможность выступить перед представительной аудиторией.

Казахстан заинтересован в скорейшей стабилизации в Исламской Республике Афганистан, становлении его в качестве мирного и демократического государства.

Мы убеждены в необходимости налаживания многостороннего механизма взаимодействия соответствующих международных структур и региональных объединений по урегулированию афганского вопроса.

Ключевое значение здесь сохраняют усилия, предпринимаемые по линии ООН, ОБСЕ, Европейского союза, НАТО, СВМДА, ШОС, ОДКБ и других международных структур.

Наша страна со своей стороны поддерживает предпринимаемые международным сообществом усилия по восстановлению ИРА. Состоявшаяся 28 января с.г. Международная конференция в Лондоне по Афганистану, в которой принимала участие казахстанская делегация во главе с Действующим председателем ОБСЕ, Государственным секретарем-Министром иностранных дел РК К.Саудабаевым, стала важным этапом в деле восстановления этой страны.

Как вы знаете, текущая ситуация в Афганистане развивается на фоне планируемого вывода иностранных войск и передачи ответственности за поддержание безопасности афганской национальной армии и полиции.

Данный фактор имеет три составляющие: военную, политическую и экономическую. С первыми двумя существует ясность по методам и целям, однако отсутствует полная уверенность в успехе. Третья составляющая пока не носит четко оформленного характера.

Военная составляющая включает увеличение численности иностранных войск на 38 тыс. человек (включая 30 тыс. военнослужащих США) и оказание максимального давления на вооруженную оппозицию в Афганистане и Пакистане для снижения его потенциала и принуждения к прекращению вооруженного сопротивления.

Летом или осенью текущего года планируется провести крупную военную операцию по выдавливанию или уничтожению вооруженных отрядов талибов из провинции Кандагар. Одновременно активизируется подготовка военнослужащих афганской армии и полиции, создаются новые учебные центры, в Афганистан направляются иностранные инструктора. Разрабатывается график постепенного (по провинциям) вывода иностранных войск.

Движение «Талибан», со своей стороны, усиливает террористическую активность. Так, за первые 4 месяца текущего года потери иностранных войск уже превысили показатели за аналогичный период прошлого года. К концу мая с.г. общее число погибших американских солдат за 2001-2009 годы превысило 1 тыс. человек.

Политическая составляющая предполагает реализацию предложенной Х.Карзаем программы примирения и реинтеграции талибов в мирную жизнь. Состоявшаяся 2-4 июня с.г. в Кабуле Лойя Джирга – Совет старейшин племен – призван способствовать утверждению от имени афганского народа условия такого примирения и реинтеграции. Как известно, ключевыми моментами условий является разрыв связей с экстремистскими организациями, прекращение вооруженной борьбы, признание действующей Конституции. Афганское руководство также предлагает ликвидировать т.н. «черный список» СБ ООН, чтобы открыть дорогу к переговорам с руководством движения «Талибан».

До сих пор лидеры талибов отвергали предварительные условия, настаивая на том, что начнут какие-либо переговоры только после полного вывода иностранных войск из Афганистана.

По нашему мнению, независимо от успеха первой и второй составляющих, необходимо начать разработку комплексной программы реализации крупных и средних проектов в реальном секторе экономики Афганистана. Это, в свою очередь, будет содействовать продвижению вопросов, связанных с военной и политической стабильностью.

Как известно, в ходе Кабульской конференции, запланированной на 20 июля с.г., афганское руководство намерено просить у международного сообщества 14 млрд. долл. на ближайшие три года. Само руководство Афганистана пока не предоставило четкого плана расходования этих средств.

В настоящее время реализуется ряд мелких социальных проектов по восстановлению дорог, мостов, школ, больниц, административных зданий.

После свержения режима талибов в 2001 году у афганского населения были высокие ожидания. Сейчас многие афганцы разочарованы. Чтобы восстановить доверие, необходима реализация крупных проектов. Например, строительство трансафганской железной дороги, которая позволила бы задействовать транзитный потенциал Афганистана в качестве связующего моста между Центральной и Южной Азией. Для этих целей можно было бы использовать возможности международных финансовых структур. Так, позитивный опыт сотрудничества существует с Азиатским банком развития.

Казахстан предлагает международному сообществу совместно с афганским Правительством разработать перечень проектов «реальной экономики», создающих добавочную стоимость и рабочие места. Такая программа может выполняться на основе двусторонних договоренностей, когда страна-донор привлекает свою национальную компанию, помогая ей со-финансированием, страхованием инвестиций или гарантированием соответствующих кредитов под данные проекты.

Таковыми проектами могли бы быть восстановление и реконструкция газодобывающих и газоперерабатывающих предприятий на севере Афганистана, ирригационных сооружений в Нангархаре, Кунаре, Гельменде, домостроительного комбината в Кабуле и цементных заводов. Предлагается в целом направить донорские средства на реализацию проектов в области производственной инфраструктуры, энергетики, нефтегазовой сферы, горнодобывающей индустрии, ирригации, строительного комплекса.

### **Уважаемые участники конференции,**

Казахстан в качестве Действующего председателя ОБСЕ намерен активнее использовать потенциал Организации, чтобы вернуть Афганистан к мирной и

созидательной жизни. Мы разделяем **позицию партнеров по ОБСЕ о необходимости принятия срочных и конкретных мер по восстановлению Афганистана.**

Казахстан оказывает активную поддержку Международным силам содействия безопасности (МССБ). 29 декабря 2009 года Государственный секретарь – Министр иностранных дел РК К.Саудабаев подписал письмо-соглашение об условиях наземного транзита грузов НАТО в поддержку МССБ, которое открывает альтернативный путь Альянсу для тылового обеспечения войск.

Мы оказываем содействие и помощь Афганистану через различные международные структуры. В 2009 году Казахстан перечислил 1 млн. долларов в Специальный Фонд исламской солидарности ОИК, определенная часть средств была направлена на восстановление ИРА.

**Правительство Казахстана выделило 5 млн. долл. на восстановление школы, больницы и дороги. В виде гуманитарной помощи направлено свыше 10 тыс. тонн продовольствия.**

Казахстанская сторона разработала **«Образовательную программу по обучению афганских граждан в учебных заведениях Казахстана»** в период с 2010 по 2020 годы. В ноябре 2009 г. в Кабуле было подписано соответствующее межправительственное Соглашение, ставшее юридической основой для реализации программы.

Начиная с 2010 года Казахстан готов ежегодно в течение пяти лет принимать в казахстанские вузы по 200 граждан Афганистана. Обучение будет проводиться по специальностям в области здравоохранения, сельского хозяйства, обеспечения внутреннего правопорядка, в гуманитарной сфере, в области журналистики, обеспечения охраны государственной границы, а также по специальностям инженеров и педагогов.

#### **Уважаемые участники конференции,**

Афганистан продолжает оставаться источником глобальной наркоугрозы. Осуществляя сотрудничество с этой страной и государствами региона, Казахстан вносит свой вклад в борьбу с данным злом.

В ходе официального визита Действующего председателя ОБСЕ, Государственного секретаря – Министра иностранных дел РК К.Саудабаева в Афганистан 17 мая с.г. было подписано межправительственное казахстано-афганское соглашение о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров и злоупотреблении ими.

В декабре 2009 года в Алматы состоялось открытие Центрально-азиатского регионального информационного координационного центра ООН, цель которого также борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Мы полагаем, что в целях противодействия этому злу необходимо активное участие Афганистана в формирующихся структурах азиатской безопасности. Сегодня Кабул является одним из 22 государств-членов Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), выполняя функции со-координатора по мерам доверия в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков (совместно с Ираном), а также в области новых вызовов и угроз (совместно с Турцией).

Хотелось бы в очередной раз подчеркнуть важность выработки общих подходов к оценке ситуации в Афганистане во имя достижения мира и спокойствия не только в этой стране, но и во всем регионе.

Взаимодействуя в целом с Афганистаном, мы исходим из приоритетности следующих направлений: развитие конструктивного и доверительного политического диалога; стимулирование торгово-экономических связей в качестве одной из форм содействия стабилизации Афганистана; поощрение инвестиций в афганскую экономику; поддержка культурно-гуманитарного сотрудничества; оказание безвозмездной помощи в различных сферах.

Все вышесказанное в очередной раз подтверждает актуальность реализации инициативы Главы нашего государства по проведению в 2010 году Саммита ОБСЕ, главной темой которого мог бы стать Афганистан.

**Уважаемый г-н Председатель!**

**Уважаемые участники конференции!**

В заключение хотел бы отметить, что, рассматривая Афганистан в качестве неотъемлемой части Центральной Азии, Казахстан твердо настроен продолжать работу по содействию реконструкции этой страны в предстоящие периоды в партнерстве с афганскими властями и другими членами мирового сообщества.

**Спасибо за внимание.**