



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

---

А Ф И Н Ы

---

2009

**Семнадцатая встреча Совета министров  
1–2 декабря 2009 года**

**Заявления и декларации Совета министров**

**Решения Совета министров**

**Заявления делегаций**

**Доклады встрече Совета министров**

**Афины, 2009**

2 декабря 2009 года

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

MC17RW71

# СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Декларация совета министров о корфуском процессе ОБСЕ: вновь подтвердить – рассмотреть – укрепить деятельность по обеспечению безопасности и сотрудничества на пространстве от Ванкувера до Владивостока.....	3
	Декларация встречи министров о 65-й годовщине окончания Второй мировой войны.....	5
	Заявление Совета министров .....	7
	Декларация Встречи министров по случаю 25-й годовщины принятия Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания .....	8
	Декларация Встречи министров о нераспространении.....	10
II.	РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Решение № 1/09 о продвижении корфуского процесса .....	15
	Решение № 2/09 о дальнейших усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности.....	17
	Решение № 3/09 о дальнейших мерах по поддержке и развитию международно-правовых рамок борьбы с терроризмом.....	21
	Решение № 4/09 о будущей направленности экономико-экологического измерения.....	24
	Решение № 5/09 об управлении миграционными процессами.....	25
	Решение № 6/09 об укреплении диалога и сотрудничества в области энергетической безопасности в регионе ОБСЕ .....	28
	Решение № 7/09 об участии женщин в политической и общественной жизни... ..	31
	Решение № 8/09 об активизации усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти .....	34
	Решение № 9/09 о борьбе с преступлениями на почве ненависти.....	37
	Решение № 10/09 о Конференции ОБСЕ высокого уровня на тему терпимости и недискриминации .....	40
	Решение № 11/09 о надежности документов на въезд и выезд – директория открытых ключей ИКАО .....	
	Решение № 12/09 о Председательстве ОБСЕ в 2012 году .....	43

Решение № 13/09 о предоставлении Австралии статуса партнера по сотрудничеству .....	44
Решение № 14/09 о сроках и месте проведения следующей Встречи Совета министров ОБСЕ.....	45
Решение № 15/09 о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов.....	46
Решение № 16/09 о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности .....	49
<b>III. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ</b>	
Выступление Действующего председателя ОБСЕ, премьер-министра, министра иностранных дел Греческой Республики на заседании, посвященном открытию 17 й Встречи Совета министров ОБСЕ .....	55
Заявление делегации Швеции.....	61
Заявление делегации Российской Федерации.....	67
Заключительные замечания Действующего председателя ОБСЕ, премьер-министра и министра иностранных дел Греческой Республики на заседании, посвященном закрытию 17-й Встречи Совета министров ОБСЕ .....	68
Заявление делегации Швеции.....	71
Заявление делегации Дании.....	74
Заявление делегации Украины .....	76
Заявление делегации Молдовы.....	77
Заявление делегации Российской Федерации.....	78
Заявление делегации Грузии.....	79
<b>IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ</b>	
Доклад о корфуском процессе Председателя Постоянного совета Председателю 17-й Встречи Совета министров ОБСЕ, премьер-министру и министру иностранных дел Греции .....	83
Доклад специального представителя греческого Действующего председателя по вопросам укрепления правовой базы ОБСЕ .....	89
Доклад Председателя ФСБ о ходе работы по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии на 17-й Встрече Совета министров ОБСЕ.....	96
Доклад Председателя ФСБ 17-й Встрече Совета министров ОБСЕ о ходе работы по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов .....	116

Доклад Председателя ФСБ 17-й Встрече Совета министров ОБСЕ о ходе работы над мерами по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности.....	126
Доклад Председателя ФСБ 17-й Встрече Совета министров ОБСЕ о ходе работы, касающейся усилий в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности в соответствии с мандатом ФСБ .....	126
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности премьер-министру и министру иностранных дел Греции, Председателю 17-й Встречи Совета министров ОБСЕ .....	126
Письмо Председателя Консультативной комиссии по открытому небу премьер-министру и министру иностранных дел Греции, Председателю 17-й Встречи Совета министров ОБСЕ .....	126
Доклад 17-й Встрече Совета министров ОБСЕ относительно выполнения соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV, Приложение 1-В к Дейтонским мирным договоренностям) .....	126
Доклад Постоянного представителя Казахстана при ОБСЕ и Председателя Группы для контактов со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству .....	126
Доклад Председателя Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству афинской Встрече Совета министров о работе с азиатскими партнерами по сотрудничеству в 2009 году.....	126



**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ**



## **ДЕКЛАРАЦИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ О КОРФУСКОМ ПРОЦЕССЕ ОБСЕ:**

### **Вновь подтвердить – рассмотреть – укрепить деятельность по обеспечению безопасности и сотрудничества на пространстве от Ванкувера до Владивостока** (MC.DOC/1/09/Corr.1 от 2 декабря 2009 года)

1. Мы, министры иностранных дел 56 государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, встречаемся второй раз в этом году после нашей неофициальной встречи на Корфу, чтобы отметить значительный прогресс, которого мы совместно достигли после объединения Европы и устранения прежних разногласий в Европе. Мы вновь подтверждаем, что реализация мечты о свободном, демократическом и более объединенном регионе ОБСЕ, от Ванкувера до Владивостока, без разделительных линий и зон с различными уровнями безопасности остается общей целью, которой мы полны решимости достичь.
2. Для достижения этой цели предстоит еще много работать. Мы по-прежнему серьезно озабочены тем, что принципы хельсинкского Заключительного акта и принятые в рамках ОБСЕ обязательства уважаются и выполняются не в полной мере; что использование силы не перестало рассматриваться как способ урегулирования споров; что не устранена опасность конфликтов между государствами и вооруженные конфликты происходили даже в последние десятилетия; что все еще существует напряженность и многие конфликты остаются неурегулированными; что выход из тупиковых ситуаций, связанных с контролем за обычными вооружениями, урегулированием разногласий в этой области, возобновлением полного осуществления режима Договора об ОВСЕ и восстановлением его жизнеспособности, требует от его Государств-участников безотлагательных, согласованных действий; и что необходимо в полной мере защищать и продолжать развивать наши общие достижения в области верховенства права, прав человека и основных свобод. Это происходит в то время, когда возникающие новые транснациональные угрозы требуют, как никогда ранее, общих ответов.
3. Мы признаем, что ответы на эти вызовы безопасности, усугубленные текущим международным финансовым и экономическим кризисом, следует искать, вновь проявляя стремление к достижению результатов на основе многостороннего диалога и сотрудничества. На этом этапе нашим наивысшим приоритетом остается восстановление взаимного доверия, а также возрождение ощущения общности цели, которое объединило наших предшественников в Хельсинки почти 35 лет тому назад. В этой связи мы приветствуем направленный на достижение вышеупомянутых целей диалог о нынешних и будущих вызовах безопасности в евроатлантическом и евразийском регионе, инициированный на хельсинкской Встрече Совета министров 2008 года и начатый греческим Председательством в июне 2009 года в качестве корфуского процесса. Мы рассматриваем первую в истории ОБСЕ неофициальную встречу министров на Корфу с широким составом участников, на которой мы выразили нашу политическую волю противостоять вызовам безопасности во всех трех измерениях ОБСЕ, как важную веху в этом процессе.

4. Корфуский процесс уже поднял на качественно новый уровень наш политический диалог в ОБСЕ по вопросам безопасности и сотрудничества на пространстве от Ванкувера до Владивостока и способствовал его активизации. Мы полны решимости продолжать и далее развивать этот процесс, ставя амбициозные, конкретные и прагматические цели, не забывая при этом фокусировать внимание на уже выявленных ключевых вопросах нашей работы. ОБСЕ в силу широкого состава ее участников и межизмеренческого подхода к общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности, основанной на сотрудничестве, является надлежащим форумом для этого диалога. Мы приветствуем ценный вклад всех профильных организаций и институтов, занимающихся вопросами безопасности, вносимый на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве.

5. Диалог в рамках корфуского процесса будет проводиться в ОБСЕ и основываться на принципах равенства, партнерства, сотрудничества, всеохватности и транспарентности. Он будет нацелен на открытый, честный и беспристрастный поиск путей преодоления разногласий, с признанием наших различий и озабоченностей, в духе взаимного уважения и понимания. В его основе будут лежать три главных принципа:

- a) приверженность концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности, основанной на сотрудничестве, которая закреплена в основополагающих документах ОБСЕ;
- b) полное, добросовестное и последовательное соблюдение всеми принятыми в рамках ОБСЕ норм, принципов и обязательств по всем трем измерениям ОБСЕ;
- c) стремление к укреплению партнерства и сотрудничества в регионе ОБСЕ, а также к повышению эффективности ОБСЕ и ее вклада в обеспечение безопасности на нашем общем пространстве.

6. Корфуский процесс будет продолжен нашими постоянными представителями при ОБСЕ в Вене в соответствии с принимаемым нами сегодня решением. Мы сохраняем приверженность стремлению придать мощный политический импульс корфускому процессу и с нетерпением ожидаем дальнейшей оценки его прогресса в 2010 году в формате и на уровне, которые мы сочтем необходимыми с учетом достигнутых нами результатов.

7. Мы приветствуем казахстанское Председательство в ОБСЕ в 2010 году, которое впервые будет осуществляться центральноазиатским государством – участником ОБСЕ. Мы с интересом принимаем к сведению его предложение созвать в 2010 году встречу ОБСЕ на высшем уровне. Мы отмечаем, что проведение такой встречи высокого уровня потребовало бы надлежащей подготовки как в содержательном, так и в организационном плане. Мы поручаем Постоянному совету начать предварительные консультации с целью определения степени достигнутого прогресса в реализации повестки дня ОБСЕ, с тем чтобы мы могли обоснованно вынести свое решение.

**ДЕКЛАРАЦИЯ ВСТРЕЧИ МИНИСТРОВ**  
**О 65-й ГОДОВЩИНЕ ОКОНЧАНИЯ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ**  
(MC.DOC/2/09/Corr.1 от 2 декабря 2009 года)

В 2010 году отмечается 65-я годовщина окончания сражений Второй мировой войны, принесшей небывалые страдания и разрушения. Эта война стала одной из величайших трагедий, постигших народы Европы и всего мира. Она продолжалась шесть с половиной лет и унесла десятки миллионов человеческих жизней. Война сопровождалась нарушениями прав и свобод человека, а также преступлениями против мира, военными преступлениями и преступлениями против человечества.

Мы скорбим по всем погибшим – жертвам войны, холокоста, оккупации и репрессий. Мы чтим ветеранов и всех, кто боролся за победу человечества над фашизмом, диктатурой, угнетением и агрессией. Значимость принесенной ими жертвы не померкнет в веках, и мы никогда не забудем об их героическом подвиге.

Будучи преисполнены решимости не допустить повторения подобной катастрофы в европейском и мировом масштабе, наши страны четко и недвусмысленно заявили о своей приверженности делу мира, безопасности и демократии, в частности, учредив Организацию Объединенных Наций и создав региональные организации. Сегодня мы гордимся нашими совместными достижениями и приветствуем прогресс, достигнутый за последние 65 лет в преодолении трагического наследия Второй мировой войны на путях обеспечения мира и безопасности во всем мире, примирения, глобального и регионального сотрудничества и утверждения демократических ценностей, прав человека и основных свобод. Мы подчеркиваем важность той роли, которую на протяжении последних десятилетий играли в этом отношении СБСЕ и ОБСЕ.

Памятуя о хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии для новой Европы, Хартии европейской безопасности и других согласованных документах ОБСЕ, мы не должны терпеть разделительных линий и не пожалеем усилий, чтобы не допустить появления новых таких линий в регионе ОБСЕ и устранить источники вражды, напряженности и конфронтации. Мы подтверждаем свою позицию, согласно которой ни одно государство или группа государств в ОБСЕ не вправе рассматривать какую-либо часть региона ОБСЕ в качестве сферы своего влияния. Мы твердо намерены продолжать свои коллективные усилия с целью создания единого и неделимого пространства безопасности в регионе ОБСЕ на основе демократии, верховенства права, экономического процветания, социальной справедливости и уважения прав и основных свобод человека, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Это остается нашей совместной целью.

Честное и тщательное изучение истории Второй мировой войны способствует примирению.

На историческом опыте мы познали опасность нетерпимости, дискриминации, экстремизма и ненависти на этнической, расовой и религиозной почве. Мы твердо намерены бороться с этими угрозами, в том числе по линии ОБСЕ, и отвергаем любые попытки оправдать их.

Мы решительно осуждаем любое отрицание факта холокоста. Мы осуждаем все формы этнической чистки. Мы подтверждаем свою приверженность соблюдению Конвенции ООН о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, принятой 9 декабря 1948 года, и призываем государства-участники сделать все возможное, чтобы не допустить как сегодня, так и в будущем попыток осуществления геноцида. Виновные в совершении таких преступлений должны предстать перед правосудием.

Уроки Второй мировой войны сохраняют свою актуальность и сегодня, когда нам необходимо объединить наши усилия и ресурсы для реагирования на угрозы и вызовы нашей общей безопасности и стабильности, а также для защиты наших общих принципов. Новая эпоха породила новые угрозы и вызовы, среди которых одним из наиболее опасных является терроризм. Мы будем противодействовать этой и другим угрозам безопасности совместно, в частности, по линии ОБСЕ.

Мы убеждены в том, что мирное урегулирование всех существующих конфликтов, соблюдение норм международного права, реализация целей и принципов Устава ООН, выполнение обязательств, содержащихся в хельсинкском Заключительном акте и других согласованных документах ОБСЕ, – наилучший способ отдать должное тем, кто боролся за мир, свободу, демократию и человеческое достоинство, почтить память всех жертв Второй мировой войны, преодолеть наследие прошлого и уберечь нынешнее и будущие поколения от бедствий войны и насилия.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(МС.DOC/3/09 от 2 декабря 2009 года)

Мы приветствуем совместное заявление министра иностранных дел Лаврова, министра иностранных Кушнера и заместителя секретаря стран-сопредседателей Минской группы Штайнберга, а также министра иностранных дел Азербайджана Маммадырова и министра иностранных дел Армении Налбандяна от 1 декабря. Мы настоятельно призываем стороны сохранить позитивную динамику в переговорах и строго выполнять свое обязательство завершить выработку основных принципов мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта на базе Мадридского документа, с тем чтобы добросовестно и безотлагательно приступить к составлению проекта всеобъемлющего мирного соглашения. Министры вновь подтвердили свое обязательство интенсивно работать, чтобы решить оставшиеся вопросы и достичь соглашения, основанного, в частности, на содержащихся в хельсинкском Заключительном акте принципах неприменения силы или угрозы силой, территориальной целостности, равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой. Мы убеждены, что сегодня существует реальная возможность обеспечить для всего региона будущий мир, стабильность и процветание.

**ДЕКЛАРАЦИЯ ВСТРЕЧИ МИНИСТРОВ ПО СЛУЧАЮ  
25-й ГОДОВЩИНЫ ПРИНЯТИЯ КОНВЕНЦИИ ПРОТИВ ПЫТОК  
И ДРУГИХ ЖЕСТОКИХ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ ИЛИ УНИЖАЮЩИХ  
ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ**

(MC.DOC/4/09/Corr.1 от 2 декабря 2009 года)

1. Мы, члены Совета министров ОБСЕ, вновь заявляем о своей глубокой приверженности Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1984 года, сторонами которой стали все государства – участники ОБСЕ.
2. По случаю 25-й годовщины принятия этой Конвенции мы вновь заявляем, что, как было провозглашено также во Всеобщей декларации прав человека, никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство видам обращения и наказания.
3. Мы признаем, что пытки являются одним из самых тяжких преступлений и утверждаем, что свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания является не допускающим отступлений правом, которое защищает присущие человеку честь и достоинство личности.
4. Мы решительно осуждаем все формы пыток и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, которые запрещены и должны оставаться под запретом всегда и везде и поэтому никогда не могут иметь оправдания.
5. У нас вызывает серьезную озабоченность тот факт, что пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания по-прежнему имеют место во многих районах мира, в том числе в государствах – участниках ОБСЕ.
6. В этой связи мы обязуемся поддерживать абсолютный запрет на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, который провозглашен в Конвенции, с тем чтобы в полном объеме и добросовестно выполнять ее положения и действовать в полном соответствии со всеми ее принципами.
7. Мы призываем государства – участники, которые еще не сделали этого, как можно скорее рассмотреть возможность присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции.
8. Мы также подтверждаем нашу решимость в полном объеме выполнять свои общие принятые в рамках ОБСЕ обязательства по искоренению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

9. Мы обязуемся активизировать наши усилия с целью принятия решительных, сфокусированных и эффективных мер по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и борьбы с ними и обеспечивать полную реабилитацию жертв пыток.
10. Мы признаем ценный вклад ОБСЕ в продвижение принципов и положений, заложенных в Конвенции.
11. Мы считаем необходимым полностью сотрудничать на этом направлении с соответствующими международными межправительственными органами.
12. Мы воздаем должное настойчивым усилиям гражданского общества, ведущего работу с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и облегчения страданий жертв.

## **ДЕКЛАРАЦИЯ ВСТРЕЧИ МИНИСТРОВ О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ**

(МС.DOC/5/09 от 2 декабря 2009 года)

Мы, члены Совета министров ОБСЕ, ссылаясь на обязательства ОБСЕ в сфере нераспространения, подчеркиваем, что распространение ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки представляет угрозу для международного мира и безопасности. Международный режим нераспространения стоит перед лицом серьезных вызовов. Мы привержены делу решительного поиска ответа на них.

Мы приветствуем резолюцию 1887 (2009) Совета Безопасности ООН (СБ ООН) и вновь подтверждаем нашу приверженность этой резолюции в направлении принятия дальнейших шагов с целью предупреждения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Мы признаем роль Совета Безопасности ООН в устранении угроз международному миру и безопасности, возникающих в результате невыполнения обязательств по нераспространению. Мы по-прежнему серьезно озабочены тем фактом, что некоторые государства не соблюдают в полном объеме соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН, и призываем их к незамедлительному выполнению этих резолюций.

Мы также глубоко обеспокоены угрозой незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и связанных с ним материалов, которая придает качественно новый характер вопросу распространения такого оружия и также создает угрозу международному миру и безопасности.

Мы одобряем всеобщее участие в международных договорах и конвенциях, направленных на предупреждения и запрещение распространения оружия массового уничтожения. В этой связи мы призываем все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), Договору о всеобщем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), Конвенции по биологическому и токсинному оружию (КБТО) и Конвенции по химическому оружию (КХО).

Мы глубоко привержены делу эффективного и полного осуществления ДНЯО. Мы вновь подтверждаем, что ДНЯО остается краеугольным камнем режима нераспространения ядерного оружия и важнейшей основой усилий по ядерному разоружению и использованию атомной энергии в мирных целях. Мы будем работать в направлении успешного проведения Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО и укрепления Договора и его трех взаимодополняющих компонентов.

Мы вновь подтверждаем приверженность наших стран делу построения более безопасного мира для всех и создания условий для существования мира, свободного от ядерного оружия, в соответствии с целями ДНЯО. В этой связи мы приветствуем принятые государствами региона ОБСЕ исторические решения о добровольном отказе от обладания ядерными арсеналами, а также о создании зон, свободных от ядерного оружия. Мы также признаем, что заключение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки нового юридически обязывающего соглашения о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений

на смену Договору СНВ, срок действия которого истекает в декабре 2009 года, призвано внести существенный вклад в этот процесс. Мы признаем взаимоусиливающий характер шагов в направлении нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения.

Мы признаем гарантии безопасности со стороны государств, обладающих ядерным оружием, о которых говорится в резолюции 984 (1995) СБ ООН, и подтверждаем, что такие гарантии безопасности укрепляют режим ядерного нераспространения.

Мы поддерживаем идею придания универсального характера системе гарантий и режиму проверки МАГАТЭ и их укрепления, в частности, посредством подписания и осуществления государствами, которые еще не сделали этого, соглашения о всеобъемлющих гарантиях, а также дополнительного протокола, которые призваны стать общепризнанным стандартом проверки соблюдения режима нераспространения. В этой связи мы вновь подтверждаем, что эффективные меры контроля над экспортом в сочетании с гарантиями МАГАТЭ являются важнейшими условиями предупреждения распространения ядерного оружия.

Мы поощряем работу МАГАТЭ в связи с многосторонними подходами к ядерному топливному циклу, включая заверения в отношении поставок ядерного топлива, в качестве эффективного средства удовлетворения растущего спроса на услуги по поставкам ядерного топлива, принимая в то же время во внимание необходимость сведения к минимуму риска распространения. В этой связи мы положительно оцениваем недавние инициативы ряда государств – участников ОБСЕ, которые нашли поддержку у всех ее государств-участников.

Мы призываем к всеобщему присоединению к Конвенции о физической защите ядерного материала с поправками к ней от 2005 года и к Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Мы также призываем все государства укрепить свой национальный потенциал в вопросах выявления, сдерживания и пресечения незаконного оборота ядерных материалов на своей территории и одобряем усилия, предпринимаемые МАГАТЭ в рамках ее программы по обеспечению ядерной безопасности, в направлении повышения ядерной безопасности, защиты от ядерного терроризма и активизации международного сотрудничества в этой сфере.

Мы вновь заявляем о своей приверженности делу содействия полному и эффективному осуществлению резолюции 1540 (2004) СБ ООН, а также нашему продолжающемуся диалогу с созданным во исполнение этой резолюции комитетом. В этой связи мы выражаем нашу постоянную поддержку проходящему в настоящее время процессу всеобъемлющего обзора хода выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, усилиям комитета и региональным усилиям по содействию ее осуществлению, в том числе путем оказания эффективной помощи тем государствам, которые в ней нуждаются.

Мы будем продолжать прилагать усилия для укрепления КБТО. Мы приветствуем текущий прогресс в рамках КХО и обращаем особое внимание на жизненно важное значение полного и эффективного осуществления этой Конвенции.

Мы соглашаемся продолжать совершенствовать национальную политику по контролю над экспортом ядерных материалов путем поддержки, и, по возможности, усиления руководящих принципов комитета Цангера и группы поставщиков ядерных материалов. Мы поддерживаем руководящие принципы режима контроля за ракетными технологиями (РКРТ) и берем на себя обязательство по контролю за экспортом ракет, технологии и оборудования согласно этим руководящим принципам.

Мы обязуемся принимать на национальном уровне – в соответствии со своими национальными прерогативами и законодательством и с соблюдением норм международного права – все надлежащие меры в целях предупреждения финансирования деятельности по распространению и соответствующих поставок, ужесточения мер контроля над экспортом, обеспечения сохранности чувствительных материалов, а также контроля за доступом к нематериальной передаче технологий.

Мы по-прежнему полностью привержены цели скорейшего вступления в силу ДВЗЯИ. В ожидании его вступления в силу мы призываем все государства соблюдать мораторий на испытательные ядерные взрывы и воздерживаться от любых действий, противоречащих обязательствам и положениям ДВЗЯИ.

Мы приветствуем принятие консенсусом программы работы Конференции по разоружению и подчеркиваем настоятельную необходимость, чтобы в начале 2010 года Конференция приступила на ее основе к работе по существу, в том числе к переговорам по заключению договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств. Тем временем мы призываем все затрагиваемые государства незамедлительно объявить и соблюдать мораторий на производство такого материала.

Мы вновь заявляем о своей готовности продолжать совершенствовать и укреплять существующие международно-правовые инструменты, направленные против распространения оружия массового уничтожения в региона ОБСЕ, путем оказания им самой широкой многосторонней поддержки. В этой связи мы будем и впредь принимать надлежащие меры – в соответствии со своими национальными прерогативами и обязанностями в надлежащих международно-правовых рамках – в целях более активного выполнения соответствующих обязательств с использованием своего законодательства, правил и процедур и обмениваться информацией, в частности и по возможности, в контексте диалога по вопросам безопасности в рамках ОБСЕ относительно практических шагов по усилению глобального режима нераспространения.

## **II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ**



**РЕШЕНИЕ № 1/09**  
**ПРОДВИЖЕНИЕ КОРФУСКОГО ПРОЦЕССА**  
(MC.DEC/1/09/Corr.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

высоко оценивая инициативу греческого Председательства относительно организации широкомасштабного и открытого проводимого в Вене диалога по ключевым проблемам общеевропейской безопасности, начатого на основе результатов нашей неофициальной встречи министров на Корфу,

будучи воодушевлен позитивным духом этого диалога и принимая во внимание многие предложения, выдвинутые делегациями в ходе этого диалога,

признавая необходимость продолжать корфуский процесс и углублять диалог с целью обеспечения взаимопонимания и укрепления доверия; кроме того, продвигать предложения, направленные на укрепление возможностей ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и на достижение конкретных результатов в контексте обеспечения всеобъемлющего и сбалансированного подхода к безопасности,

постановляет с этой целью:

1. Поручить Председательству ОБСЕ в 2010 году в процессе тесных консультаций с последующими председательствами ФСБ продолжать неофициальный, регулярный и открытый диалог в рамках корфуского процесса путем проведения регулярных неофициальных встреч на уровне постоянных представителей – по мере целесообразности, при поддержке столиц – с целью расширения сфер согласия и содействия формированию консенсуса.

С учетом первоначальной оценки основных угроз и вызовов нашей безопасности и нашему сотрудничеству, определенных в рамках корфуского процесса до настоящего времени, дальнейший диалог будет сфокусирован на вопросах, касающихся:

- реализации всех норм, принципов и обязательств ОБСЕ;
- роли ОБСЕ в раннем предупреждении, предотвращении и урегулировании конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении;
- роли контроля над вооружениями и режимов укрепления доверия и безопасности в формировании взаимного доверия в изменяющейся обстановке в области безопасности;
- транснациональных и межцивилизационных угроз и вызовов;
- экономико-экологических вызовов;
- прав человека и основных свобод, а также демократии и верховенства права;

- повышения эффективности ОБСЕ;
- взаимодействия с другими организациями и институтами на основе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, 1999 года.

В рамках корфуского процесса государства-участники могут поднимать любые вопросы, которые они считают уместными.

2. Исходя из результатов неофициальных встреч постоянных представителей, Председательство ОБСЕ после тесных консультаций с Председательством ФСБ к концу июня 2010 года представит на совместном расширенном заседании Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности промежуточный доклад с кратким изложением предложений, выдвинутых государствами-участниками в рамках корфуского процесса, для последующего рассмотрения и принятия возможных решений.

3. ПС и ФСБ в рамках своих мандатов и, в случае необходимости, совместно изучат промежуточный доклад и, если это целесообразно, рассмотрят меры, касающиеся содержащихся в нем предложений.

4. На основании запросов исполнительные структуры ОБСЕ, в случае необходимости, будут оказывать в рамках своих мандатов помощь и экспертную поддержку. Парламентская ассамблея ОБСЕ также может вносить свой вклад в корфуский процесс.

Председательство после тесных консультаций с государствами-участниками предложит партнерам ОБСЕ по сотрудничеству, международным, региональным и субрегиональным организациям и институтам, а также представителям научных кругов и НПО участвовать в дискуссиях на временной основе.

5. Участие Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности в корфуском процессе не будет осуществляться в ущерб их мандатам, очередным повесткам дня и текущей деятельности.

**РЕШЕНИЕ № 2/09**  
**ДАЛЬНЕЙШИЕ УСИЛИЯ ОБСЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ**  
**ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ И ВЫЗОВАМ**  
**БЕЗОПАСНОСТИ И СТАБИЛЬНОСТИ**

(MC.DEC/2/09/Corr.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

признавая, что развитие обстановки в области безопасности в XXI веке в сочетании с процессом глобализации создает новые угрозы и вызовы безопасности и стабильности, которые носят транснациональный и межизмеренческий характер и требуют комплексного, межизмеренческого и коллективного реагирования,

вновь подтверждая, что строгое соблюдение норм международного права и принципов Устава ООН по-прежнему находится в центре усилий по предотвращению и отражению угроз стабильности и безопасности и что Совет Безопасности ООН несет первоочередную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и продолжает играть решающую роль в укреплении безопасности и стабильности в мире,

будучи уверен, что ОБСЕ может внести реальный вклад в развитие основанных на сотрудничестве мер реагирования на эти вызовы, опираясь на свой широкий состав участников, экспертный потенциал в конкретных тематических областях, а также на свою уникальную концепцию единой, всеобъемлющей, неделимой и основанной на сотрудничестве безопасности,

учитывая, что угрозы безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ вероятнее всего могут возникать в виде дестабилизирующих последствий событий, одновременно затрагивающих военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое измерения,

памятуя о том, что транснациональные угрозы государствам-участникам могут также исходить из районов, прилегающих к региону ОБСЕ, и как таковые требуют принятия мер реагирования в тесной координации с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и соответствующими международными и региональными организациями,

вновь подтверждая сохраняющуюся актуальность принятой в 2003 году Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, которая служит межизмеренческой, всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве платформой для деятельности ОБСЕ на этом направлении,

высоко оценивая работу, которую продолжают проводить в рамках своих соответствующих мандатов Постоянный совет и Форум по сотрудничеству в области безопасности с целью противодействия транснациональным угрозам,

высоко оценивая активную роль, которую ОБСЕ играет в своем регионе в противодействии транснациональным угрозам с использованием своего Секретариата, институтов и структур на местах как важных инструментов оказания всем

государствам-участникам помощи в выполнении ими обязательств во всех трех измерениях, и вновь подтверждая важность наращивания сотрудничества с Парламентской ассамблеей по всем соответствующим вопросам,

вновь подтверждая, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства права занимает центральное место в принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности, и признавая, что сильные демократические институты и верховенство права играют важную роль в предотвращении возникновения транснациональных угроз,

учитывая, что внутригосударственные и межгосударственные конфликты во всем регионе ОБСЕ могут порождать нестабильность, а также опасности и угрозы другого рода, такие, как терроризм, распространение оружия массового уничтожения, чрезмерное и дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение ЛСО, нарушения прав человека, массовое изгнание населения, ухудшение социально-экономических условий и нелегальная миграция,

признавая, что несоблюдение положений международного права, норм и принципов ОБСЕ, а также ряд факторов, относящихся к военно-политическому, экономико-экологическому и человеческому измерениям, являются одними из непосредственных причин конфликтов, сопряженных с насилием.

высоко оценивая вклад ОБСЕ в глобальные усилия по борьбе с терроризмом, особенно в виде поддержки усилий ООН и тесного сотрудничества с другими международными и региональными организациями, а также новаторские программы ОБСЕ в таких областях, как противодействие использованию Интернета в террористических целях, содействие государственно-частному партнерству в борьбе с терроризмом, повышение надежности документов на въезд и выезд и правовое сотрудничество по уголовным делам, связанным с терроризмом, противодействие связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, защита важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений,

отмечая вклад ОБСЕ в международные усилия по борьбе с организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотических средств, незаконный ввоз мигрантов, нелегальную миграцию и торговлю людьми, а также с другими транснациональными угрозами путем оказания государствам-участникам соответствующего экспертного содействия и помощи в правоохранительной области,

ссылаясь на свое обязательство укреплять роль ОБСЕ в деятельности, связанной с функциями гражданской полиции, в качестве составной части усилий Организации по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению, а также отмечая деятельность ОБСЕ, связанную с полицейскими функциями, включая создание потенциала, подготовку полицейских в духе демократических принципов и обучение их ключевым навыкам полицейской работы,

отмечая прогресс, достигнутый в деятельности ОБСЕ по обеспечению безопасности границ и пограничного режима на основе утвержденной в 2005 году Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, и вновь подтверждая важность укрепления потенциала ОБСЕ по обеспечению открытости и безопасности границ и, где это необходимо, развития взаимовыгодного

межгосударственного сотрудничества в качестве средств противодействия угрозам терроризма, организованной преступности, нелегальной миграции, незаконного оборота оружия, наркотиков и торговли людьми,

высоко оценивая прогресс, достигнутый в осуществлении Решения МС.ДЕС/4/07/Согг.1 о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном, и призывая к активизации выполнения этого Решения,

признавая желание государств-участников продвигать комплексный подход ОБСЕ к повышению кибербезопасности, о чем свидетельствуют итоги состоявшегося в марте 2009 года семинара ОБСЕ по данному вопросу,

с признательностью отмечая усилия Секретариата по оказанию государствам-участникам содействия в нейтрализации транснациональных угроз и вызовов в области экономико-экологического измерения, в том числе по таким вопросам, как нелегальная миграция, надлежащая практика управления, транспорт, энергетическая безопасность и влияющие на безопасность аспекты экологических проблем,

вновь подтверждая, что практика, связанная с дискриминацией и нетерпимостью, которая может корениться в таких явлениях, как этническая или религиозная напряженность, агрессивный национализм, шовинизм и ксенофобия, а также возникать на почве расизма, антисемитизма, агрессивного экстремизма и отсутствия уважения к правам лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, не только угрожает безопасности отдельных лиц, но и способна служить причиной более широкомасштабных конфликтов и насилия,

признавая, что проблема беженцев и внутренне перемещенных лиц во всем регионе ОБСЕ, в том числе являющаяся следствием конфликтов, нарушений прав человека, а также природных или антропогенных катастроф, требует расширения сотрудничества всех государств-участников и их согласованных действий,

признавая важность комплексных усилий ОБСЕ по искоренению торговли людьми и отдавая должное деятельности Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми и других соответствующих исполнительных структур ОБСЕ за их преданность делу оказания помощи государствам-участникам в борьбе с торговлей людьми (ТЛ),

признавая, что многие угрозы военно-политического характера, в том числе такие, как дестабилизирующее накопление обычных вооружений, незаконная передача вооружений и распространение оружия массового уничтожения, продолжают вызывать у государств – участников ОБСЕ серьезную озабоченность,

признавая, что усилия, необходимые для борьбы с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки, не ограничиваются военными средствами, и приветствуя утверждение Форумом по сотрудничеству в области безопасности 30 сентября 2009 года Руководства по лучшей практике, касающейся резолюции 1540 СБ ООН,

в полной мере признавая, что транснациональные угрозы и вызовы, в том числе межгосударственное и межучрежденческое сотрудничество, остаются важной темой обсуждения в рамках корфуского процесса,

постановляет активизировать индивидуальные и коллективные усилия по противодействию транснациональным угрозам безопасности на комплексной, межизмеренческой основе в соответствии со Стратегией ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, в полной мере используя при этом экспертный потенциал и сравнительные преимущества ОБСЕ;

постановляет изучить дополнительные возможности для повышения синергии в деятельности ОБСЕ по отражению этих угроз, в частности, путем улучшения координации действий внутри Организации, взаимодействия с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и сосредоточения усилий на тех областях, где ОБСЕ может внести собственный вклад в работу ООН и дополнить деятельность других международных организаций, в том числе на базе принятой в 1999 году Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве;

порукает всем исполнительным структурам ОБСЕ активизировать свои усилия в рамках имеющихся у них мандатов и ресурсов с целью дальнейшего усиления межинституциональных мер реагирования ОБСЕ на межизмеренческие угрозы безопасности, особенно в тех областях, на которые распространяются полномочия нескольких исполнительных структур;

предлагает Генеральному секретарю изучить пути дальнейшего совершенствования координации программной деятельности исполнительных структур ОБСЕ, как об этом говорится в Решении MC.DEC/18/06/Согг.1, уделив особое внимание межизмеренческой деятельности ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам безопасности, опираясь на нынешние полномочия Секретариата и в пределах имеющихся ресурсов, а также подготовить первый обзор проделанной работы к 1 апреля и не позднее 1 июня 2010 года представить Постоянному совету предложения о планируемых шагах на данном направлении.

**РЕШЕНИЕ № 3/09**  
**ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ И РАЗВИТИЮ**  
**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ РАМОК БОРЬБЫ**  
**С ТЕРРОРИЗМОМ**

(MC.DEC/3/09/Согг.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

будучи преисполнен решимости усилить деятельность ОБСЕ по борьбе с терроризмом в соответствии с нормами и стандартами международного права согласно существующим обязательствам в рамках ОБСЕ,

вновь подтверждая, что государствам-участникам следует прилагать усилия по борьбе с терроризмом при полном уважении верховенства права и в соответствии со своими обязательствами в рамках резолюций Совета Безопасности ООН и универсальных конвенций и протоколов, связанных с предупреждением терроризма и борьбой с ним, Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующих положений международного права прав человека, гуманитарного права и беженского права,

ссылаясь на обязательства в рамках ОБСЕ согласно Решению № 1 бухарестской Встречи Совета министров (MC(9).DEC/1), Заявлению министров о Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (MC.DOC/1/05) и Брюссельскому заявлению министров о поддержке и развитии международно-правовых рамок борьбы с терроризмом (MC.DOC/5/06/Согг.1) и приветствуя значительный прогресс, достигнутый в плане присоединения государств-участников к 12 универсальным конвенциям и протоколам 1963–1999 годов о борьбе с терроризмом, а также прогресс в подписании и ратификации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (2005 год),

отмечая последние важные события в развитии международно-правовых рамок борьбы с терроризмом, в частности принятие Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала (2005 год), Протокола к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (2005 год), и Протокола к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, размещенных на континентальном шельфе (2005 год), и желая содействовать их скорейшему вступлению в силу,

признавая необходимость выполнения содержащихся в универсальных конвенциях и протоколах о борьбе с терроризмом положений о наказуемости преступлений в рамках национального уголовного и, где это применимо, также административного и гражданского законодательства, предусмотрев надлежащие меры наказания за эти преступления, с тем чтобы привлечь к судебной ответственности исполнителей, организаторов, пособников и спонсоров актов терроризма в рамках верховенства права и содействовать международному правовому сотрудничеству на основе принципа "выдавать или предавать суду", как того требуют соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН и универсальные международно-правовые документы о борьбе с терроризмом,

признавая также, что государства – участники ОБСЕ могут нуждаться в технической помощи в своих усилиях в указанных выше направлениях,

признавая ту важную роль, которую парламентарии играют в ратификации и осуществлении в рамках национального законодательства универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом,

настоятельно призывает те государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, приложить все усилия для того, чтобы незамедлительно стать сторонами 13 действующих в настоящее время универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом и в полном объеме выполнять их положения;

призывает государства – участники ОБСЕ рассмотреть возможность присоединения к Поправке к Конвенции о физической защите ядерного материала (2005 год), Протоколу к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (2005 год) и Протоколу к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (2005 год), и затем в полном объеме выполнять их положения;

призывает государства – участники ОБСЕ рассмотреть возможность присоединения к региональным и субрегиональным международно-правовым документам, касающимся терроризма, в том числе к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма;

порукает Генеральному секретарю, в рамках имеющихся ресурсов и в сотрудничестве с ЮНОДК и другими профильными международными структурами, организовать в 2010 году семинар с целью оказания государствам-участникам помощи в уголовно-правовых аспектах осуществления универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом, заключенных в 2005 году;

порукает Действующему председателю в сотрудничестве с исполнительными структурами ОБСЕ организовать в 2010 году в Астане, в рамках имеющихся ресурсов и в сотрудничестве с ЮНОДК и Советом Европы, а также другими профильными международными партнерами, конференцию на уровне экспертов для рассмотрения успешных стратегий, эффективной политики и лучшей практики по предупреждению терроризма;

призывает государства – участники ОБСЕ укреплять межгосударственное сотрудничество в продвижении универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом путем обмена техническим экспертным потенциалом и поручает Генеральному секретарю продолжать содействовать межгосударственному сотрудничеству, в том числе путем согласования предложений и заявок на техническую помощь между государствами-участниками;

порукает Генеральному секретарю и компетентным исполнительным структурам ОБСЕ, в рамках имеющихся ресурсов, продолжать сотрудничество с ЮНОДК в вопросе усиления правового режима борьбы с терроризмом путем содействия осуществлению универсальных международно-правовых документов о борьбе с терроризмом, в частности путем дальнейшего совершенствования и

упорядочения поддержки, оказываемой Программе ЮНОДК по предупреждению терроризма в плане:

- повышения осведомленности общественности и содействия формированию у государств-участников политической воли к тому, чтобы стать сторонами универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом;
- оказания государствам-участникам по их просьбе технической помощи в разработке уголовного законодательства по борьбе с терроризмом;
- обучения судебных должностных лиц навыкам международно-правового сотрудничества в уголовных делах, связанных с терроризмом;

и настоятельно рекомендует государствам-участникам вносить добровольные взносы на выполнение соответствующих внебюджетных проектов в этих областях;

предлагает партнерам ОБСЕ по сотрудничеству добровольно выполнять обязательства ОБСЕ в отношении международно-правовых рамок борьбы с терроризмом и сотрудничества в вопросах уголовного правосудия, связанных с терроризмом.

**РЕШЕНИЕ № 4/09**  
**БУДУЩАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ**  
**ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ**  
(МС.DEC/4/09/Согг.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательства ОБСЕ в области экономико-экологического измерения,

ссылаясь на Документ-стратегию ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятый на 11-й Встрече Совета министров в Маастрихте в 2003 году,

приветствуя доклад Председательства о будущей направленности экономико-экологического измерения ОБСЕ, его выводы и рекомендации (СЮ.GAL/97/09),

подчеркивая необходимость совершенствования и повышения эффективности деятельности ОБСЕ в области экономико-экологического измерения,

порукает Постоянному совету, действуя через свой соответствующий неформальный вспомогательный орган и при поддержке Бюро Координатора экономико-экологической деятельности, к концу 2010 года определить и принять надлежащие меры, необходимые для осуществления рекомендаций, содержащихся в указанном докладе;

рекомендует будущим председательствам, государствам-участникам и Секретариату ОБСЕ проводить регулярный обзор прогресса, достигнутого в осуществлении маастрихтского Документа-стратегии.

**РЕШЕНИЕ № 5/09**  
**УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ**  
(МС.DEC/5/09/Согг.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

ссылаясь на обязательства в рамках ОБСЕ, касающиеся миграции, в частности соответствующие положения хельсинкского Заключительного акта 1975 года, Решение № 2/05 Совета министров о миграции и Заявление Совета министров по миграции (МС.DOC/6/06/Согг.1), и вновь подтверждая их,

принимая во внимание Документ-стратегию ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятый на встрече Совета министров в Маастрихте (2003 год), и ссылаясь на выводы 13-й встречи Экономического форума ОБСЕ,

принимая во внимание инициативы и деятельность ОБСЕ в рамках 17-й встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ на тему "Управление миграционными процессами и его взаимосвязи с экономической, социальной и природоохранной политикой на благо стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ",

признавая растущее значение и выгоды эффективного управления миграционными процессами для социально-экономического развития, общественного согласия, безопасности и стабильности во всех странах, в том числе в странах происхождения, транзита и назначения, и в полной мере признавая права человека за мигрантами и членами их семей,

подчеркивая важность интеграции миграционной политики в стратегии по решению экономических и социальных задач, природоохране, развитию и безопасности и управления миграционными процессами с использованием основанных на сотрудничестве, всеобъемлющих и межизмеренческих подходов,

подчеркивая необходимость облегчения законной миграции и борьбы с незаконной миграцией,

учитывая многообразие подходов государств – участников ОБСЕ к проблемам миграции и обращаясь к их опыту и примерам наилучшей практики,

подчеркивая необходимость углубления диалога и сотрудничества на всех уровнях внутри государств и между всеми государствами, а также со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе социальными партнерами, представителями делового мира, гражданского общества и академических кругов, в целях эффективного использования благоприятных возможностей и нахождения ответов на вызовы, связанные с комплексным управлением миграционными процессами,

подтверждая, что сотрудничество, диалог и обмен положительной практикой и информацией по вопросам управления миграцией по-прежнему являются важным компонентом принятого в ОБСЕ всеобъемлющего подхода к безопасности, который

пользуется должной поддержкой в рамках соответствующих мандатов, возможностей и ресурсов во всех трех измерениях,

1. Рекомендует государствам-участникам продолжать деятельность в сфере управления миграционными процессами и для этого:

- уделять особое внимание устранению первопричин миграции;
- обеспечивать, чтобы их национальная практика в области миграции соответствовала их международно-правовым обязательствам и обязательствам в рамках ОБСЕ;
- продолжать, по мере необходимости, разработку и активизировать осуществление всеобъемлющей и эффективной национальной миграционной политики и планов действий;
- совершенствовать сбор сопоставимых данных о миграции с целью содействия диалогу и обмену лучшей практикой на уровне ОБСЕ;
- укреплять сотрудничество и партнерство между странами происхождения и назначения путем содействия реализации эффективных систем законной миграции, таких, как маятниковая миграция и другие формы добровольных программ содействия мобильности трудовых ресурсов на благо развития стран происхождения и назначения;
- уважать права человека применительно к мигрантам и прилагать более решительные усилия для борьбы с дискриминацией, нетерпимостью и ксенофобией в отношении мигрантов и членов их семей;

2. Рекомендует государствам-участникам включать гендерные аспекты в свою миграционную политику с учетом рекомендаций, содержащихся в подготовленном ОБСЕ Руководстве по учитывающим гендерный фактор стратегиям в области трудовой миграции;

3. Призывает государства-участники совершенствовать управление миграционными потоками путем повышения программной согласованности стратегий в области миграции и экономического и социального развития, природоохраны и безопасности с использованием, при необходимости, консультаций, партнерства и сотрудничества между правительствами на двустороннем, региональном и межрегиональном уровнях;

4. Рекомендует государствам-участникам принимать необходимые меры для сведения к минимуму отрицательных последствий глобального финансово-экономического кризиса для мигрантов путем активизации экономического сотрудничества, создания привлекательных условий для инвестиций и развития бизнеса и облегчения денежных переводов;

5. Поручает Постоянному совету, его неофициальным вспомогательным органам и исполнительным структурам ОБСЕ в соответствии с их надлежащими мандатами по всем измерениям, в рамках принятого в Организации всеобъемлющего подхода к безопасности и в пределах существующих ресурсов, среди прочего:

- обеспечить широкую региональную платформу для поддержания диалога по вопросам миграции и безопасности как между государствами-участниками ОБСЕ, так и между государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству с привлечением других надлежащих заинтересованных сторон в полном соответствии с Правилами процедуры ОБСЕ;
- продолжать работать над гендерными аспектами миграции;
- помогать государствам-участникам, по их запросу, совершенствовать миграционное законодательство и разрабатывать и эффективно осуществлять национальные программы путем оказания консультационного содействия и подготовки кадров в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями;
- вносить вклад в международные усилия по оценке возможного влияния ухудшения состояния окружающей среды на интенсивность миграционных потоков, которые может усилить изменение климата, для обеспечения лучшей подготовленности в этой сфере;
- продолжать оказывать государствам-участникам, по их запросу, содействие во внедрении эффективных методов управления миграционными процессами, в том числе путем обмена примерами лучшей практики, в облегчении законной миграции и в борьбе с незаконной миграцией, уделяя при этом повышенное внимание двустороннему и многостороннему сотрудничеству в этой сфере.

**РЕШЕНИЕ № 6/09**  
**УКРЕПЛЕНИЕ ДИАЛОГА И СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ**  
**ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

(MC.DEC/6/09/Corr.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательства, касающиеся энергетической безопасности, содержащиеся в Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом на маастрихтской Встрече Совета министров в 2003 году, в Решении № 12/06 Совета министров о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ и в Решении № 6/07 Совета министров о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений,

отмечая усилия, предпринятые при выполнении этих обязательств, и стремясь содействовать дальнейшему сотрудничеству и диалогу между государствами-участниками в области энергетической безопасности и устранить всякого рода риски и угрозы для важнейших объектов энергетической инфраструктуры,

принимая во внимание Совместное заявление министров энергетики "Группы восьми" и европейского комиссара по вопросам энергетики в Аквиле в мае 2009 года, стремясь и далее повышать осведомленность и активизировать диалог по принятому "Группой восьми" Плану действий по изменению климата, экологически чистой энергетике и устойчивому развитию (2005 год) и вновь выражая поддержку одобренным в Санкт-Петербурге принципам обеспечения глобальной энергетической безопасности (2006 год),

принимая во внимание возможность роста потребления энергетических ресурсов,

учитывая влияние глобального финансового и экономического кризиса и необходимость дальнейших капиталовложений в энергетический сектор и содействия практике добросовестного государственного и корпоративного управления, уделяя должное внимание аспектам безопасности и охраны окружающей среды,

признавая сравнительные преимущества ОБСЕ как платформы для широкого политического диалога, а также возрастающие усилия ОБСЕ по содействию диалогу в области энергетической безопасности, по обеспечению его непрерывности и по содействию обмену между государствами-участниками примерами наилучшей практики, дополняющие, таким образом, существующую двустороннюю и многостороннюю деятельность и инициативы в рамках сотрудничества в области энергетики,

ссылаясь на дискуссии в рамках Конференции Председательства по укреплению энергетической безопасности в регионе ОБСЕ, состоявшейся в Братиславе 6–7 июля 2009 года,

признавая, что растущая энергетическая взаимозависимость между производящими, потребляющими и транзитными странами в регионе ОБСЕ требует основанного на сотрудничестве диалога с целью повышения транспарентности, надежности и взаимодействия в области энергетики и укрепления возможности международного сообщества предотвращать и урегулировать связанные с энергетикой разногласия,

подчеркивая, что взаимосвязанные вопросы изменения климата, обеспечения энергетической безопасности и эффективного использования энергетических ресурсов входят в число наиболее важных проблем, подлежащих решению в стратегической перспективе обеспечения устойчивого развития,

признавая важность доступа на взаимосогласованных условиях к новым энергетическим технологиям, использования альтернативных источников энергии и диверсификации поставок, маршрутов и систем транспортировки энергоносителей, а также модернизации и развития существующих систем,

1. Призывает государства-участники с целью решения энергетических проблем в регионе ОБСЕ повышать осведомленность об одобренных "Группой восьми" в Санкт-Петербурге принципах и целях укрепления глобальной энергетической безопасности, а именно о:

- повышении прозрачности, предсказуемости и стабильности мировых энергетических рынков;
- улучшении инвестиционного климата в энергетическом секторе;
- повышении энергоэффективности и энергосбережения;
- диверсификации видов энергии;
- обеспечении физической безопасности важнейших объектов энергетической инфраструктуры;
- сокращении масштабов энергетической бедности;
- решении проблем изменения климата и устойчивого развития;

2. Призывает государства-участники в соответствии с Решением № 12/06 Совета министров и далее использовать ОБСЕ в качестве платформы для диалога по энергетической безопасности без дублирования деятельности, осуществляемой на двусторонних и многосторонних форумах по энергетическому сотрудничеству, с целью:

- содействия обеспечению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ;
- укрепления сотрудничества между государствами-участниками в области энергетики, в том числе, когда необходимо, на региональном и субрегиональном уровне;

3. Поручает Постоянному совету организовать в 2010 году при поддержке Секретариата ОБСЕ специальное совещание экспертов ОБСЕ с целью оценки будущего вклада ОБСЕ в международное сотрудничество в области энергетической безопасности;
4. Поручает Генеральному секретарю ОБСЕ представить в 2010 году на рассмотрение Постоянного совета доклад, основанный на результатах и рекомендациях, сформулированных на вышеупомянутом мероприятии, а также на результатах его консультаций с государствами-участниками и соответствующими международными и региональными организациями и учреждениями относительно дополняющей роли ОБСЕ в области энергетической безопасности;
5. Поручает Бюро Координатора экономической и экологической деятельности во взаимодействии с исполнительными структурами ОБСЕ, в рамках их мандатов и имеющихся ресурсов, продолжать оказывать помощь государствам-участникам по их запросу, поддерживать обмен примерами наилучшей практики и наращивать потенциал в связанных с энергетической безопасностью областях, в частности в эффективном использовании энергоресурсов, в энергосбережении, а также в развитии возобновляемых источников энергии и в обеспечении капиталовложений в них;
6. Призывает партнеров по сотрудничеству добровольно выполнять положения настоящего Решения.

**РЕШЕНИЕ № 7/09**  
**УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ**  
**И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ**

(МС.DEC/7/09/Согг.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

напоминая об обязательствах ОБСЕ по продвижению гендерного равенства, недискриминации и поощрению равного права мужчин и женщин на участие в политической и общественной жизни,

принимая во внимание сохраняющуюся недопредставленность женщин на пространстве ОБСЕ в руководящих структурах законодательной, исполнительной, включая полицейские службы, и судебной ветвей власти,

будучи озабочен тем, что широко распространенная дискриминация в отношении женщин по-прежнему препятствует их действительному участию в политической и общественной жизни на всех уровнях,

признавая, что обзор выполнения обязательств ОБСЕ, в том числе на компетентных форумах ОБСЕ, может содействовать выработке более эффективных подходов и мер,

вновь заявляя, что полное и равное осуществление женщинами своих прав человека является неперенным условием формирования более мирного, процветающего и демократического пространства ОБСЕ,

вновь подтверждая обязательство государств-участников инициативно выполнять в рамках всей Организации План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства и напоминая о принятых на люблянской Встрече Совета министров решениях № 14/05 о роли женщин в предотвращении конфликтов, урегулировании кризисов и постконфликтном восстановлении и № 15/05 о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин,

ссылаясь на резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности ООН, в которой содержится призыв к полному и равному участию женщин в принятии решений, касающихся предупреждения конфликтов, а также постконфликтного восстановления, и подчеркивая необходимость их полного и равного участия и вовлеченности во все усилия по поддержанию и содействию укреплению международного мира и безопасности,

принимая к сведению резолюцию 1889 (2009) Совета Безопасности ООН, которая настоятельно призывает международные и региональные организации продолжать принимать меры для расширения участия женщин на всех этапах мирного процесса,

обращая внимание на тот факт, что 18 декабря 2009 года знаменует собой 30-ю годовщину принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), которая направлена на искоренение дискриминации в

отношении женщин в политической и общественной жизни, и, отмечая, что 10 декабря знаменует собой 10-ю годовщину со дня открытия для подписания Протокола к этой Конвенции,

признавая, что помимо препятствий гендерного характера женщины могут встречать и другие барьеры на пути своего участия в политической и общественной жизни,

призывает государства-участники:

1. Рассмотреть возможность принятия конкретных мер для достижения цели гендерной сбалансированности во всех органах законодательной, судебной и исполнительной власти, включая силовые структуры, такие, как полицейские службы;
2. Рассмотреть возможность принятия законодательных мер, которые содействовали бы более сбалансированному участию женщин и мужчин в политической и общественной жизни, и особенно в принятии решений;
3. Рекомендовать всем движущим политическим силам содействовать равному участию женщин и мужчин в политических партиях с целью достижения более сбалансированного гендерного представительства на выборных государственных должностях на всех уровнях принятия решений;
4. Рассмотреть возможность принятия мер для создания, где это необходимо, равных возможностей внутри силовых структур, в том числе в вооруженных силах, позволяющих обеспечивать сбалансированное комплектование личным составом, продолжение службы и продвижение по службе мужчин и женщин;
5. Разрабатывать и внедрять, по мере необходимости, открытые и предполагающие активное участие процессы, которые обеспечивают более активную вовлеченность женщин и мужчин во все этапы разработки законодательства, программ и политики;
6. Создавать возможности для внесения женщинами и мужчинами равного вклада в инициативы по миростроительству;
7. Предпринимать необходимые шаги для создания, когда это целесообразно, эффективных национальных механизмов для оценки степени равенства участия и представительства женщин;
8. Оказывать поддержку, где это необходимо, неправительственным и научно-исследовательским организациям в подготовке целевых исследований и реализации инициатив по повышению осведомленности общественности с целью выявления конкретных вызовов, возникающих на пути участия женщин в политической и общественной жизни, и содействию продвижению равенства возможностей женщин и мужчин;

9. Поощрять совместное выполнение мужчинами и женщинами трудовых и родительских обязанностей, с тем чтобы содействовать равенству возможностей женщин с целью обеспечения их действенного участия в политической и общественной жизни.

**РЕШЕНИЕ № 8/09**  
**АКТИВИЗАЦИЯ УСИЛИЙ ОБСЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ**  
**УСТОЙЧИВОЙ ИНТЕГРАЦИИ РОМА И СИНТИ**

(МС.DEC/8/09/Согг.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

вновь подтверждая принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся рома и синти, в том числе те, которые содержатся в Плане действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ 2003 года,

признавая, что государствами-участниками были с этой целью предприняты определенные усилия,

отмечая, что был достигнут ограниченный прогресс в ликвидации сохраняющегося в некоторых областях серьезного разрыва в положении рома и синти и остального населения,

принимая к сведению Доклад БДИПЧ о положении дел с выполнением Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ 2008 года,

подчеркивая, что для улучшения положения рома и синти во всем регионе ОБСЕ необходимы решительные действия,

будучи убежден, что государства-участники должны стремиться к максимальному повышению роли цыган в определении затрагивающей их политики и что общины рома и синти должны быть партнерами и разделять ответственность за реализацию такой политики, призванной способствовать их интеграции,

признавая особые трудности, с которыми сталкиваются рома и синти, и необходимость принятия эффективных мер с целью искоренения дискриминации в отношении них и обеспечения их устойчивой интеграции в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ,

будучи обеспокоен тем, что рома и синти принадлежат к общинам, которые продолжают страдать от расизма и дискриминации, а также ростом предрассудков и жестоких проявлений нетерпимости в отношении к рома и синти,

отмечая, что в периоды глобального экономического спада рома и синти принадлежат к тем, кто является особенно уязвимым и может стать объектом иррациональной враждебности и общественного осуждения,

сознавая, что проявления нетерпимости в отношении рома и синти могут не только привести к росту их изоляции и маргинализации, но и поставить под угрозу общественное согласие и мирное сосуществование в обществе в целом,

признавая, что Решение № 6/08 Совета министров о повышении эффективности усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ стало важным шагом в обеспечении равного доступа к образованию и

в привлечении внимания общественности к важности преимуществ раннего образования,

принимая к сведению результаты Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, 2009 года и его рабочего заседания по конкретно выбранной теме раннего образования рома и синти,

подчеркивая значение соответствующих институтов и структур ОБСЕ в осуществлении их мандатов путем поддержки выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, а также эффективной координации и сотрудничества в рамках ОБСЕ с этой целью,

1. Призывает государства-участники активизировать свои усилия по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ и продвигать процесс устойчивой интеграции рома и синти;
2. Призывает государства-участники продолжать представлять БДИПЧ информацию о достигнутом прогрессе в выполнении Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ;
3. Настоятельно призывает государства-участники наращивать свои усилия по поощрению терпимости и борьбе с предрассудками в отношении рома и синти с целью предотвращения их дальнейшей маргинализации и изоляции и противодействия росту жестоких проявлений нетерпимости в отношении рома и синти, а также безоговорочно и публично осуждать любое насилие, направленное против рома и синти, и принять все необходимые меры для обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты в соответствии с национальными судебными, административными, согласительными и примирительными процедурами, а также обеспечить в этом отношении координацию между ответственными структурами на всех уровнях;
4. Призывает государства-участники надлежащим образом активизировать участие рома и синти в выработке, осуществлении и оценке затрагивающей их политики, а также поощрять диалог между рома и синти и остальным обществом с целью повышения информированности о той угрозе общественному согласию, стабильности и безопасности, которую могут нести нетерпимость и дискриминация;
5. Призывает государства-участники в сотрудничестве с рома и синти определить и изучить проблемы миграции рома и синти, имеющие отношение к их устойчивой интеграции в пределах региона ОБСЕ;
6. Поручает БДИПЧ в сотрудничестве и координации с ВКНМ и Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и другими соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ, в рамках их мандатов и в пределах существующих ресурсов, продолжать оказывать государствам-участникам помощь в противодействии актам дискриминации и насилия в отношении рома и синти, в борьбе с негативными стереотипами в отношении рома и синти в средствах массовой информации с учетом принятых в рамках ОБСЕ соответствующих обязательств относительно свободы СМИ и в полном выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся, в частности, выполнения Плана действий по улучшению

положения рома и синти в регионе ОБСЕ, а также в решении проблем, связанных с устойчивой и успешной интеграцией рома и синти;

7. Призывает государства-участники комплексно решить вопрос обеспечения раннего образования для рома и синти с уделением особого внимания обеспечению равного доступа к образованию и интеграции рома и синти в общую систему образования;

8. Поручает БДИПЧ на основании консультаций с государствами-участниками и в тесном взаимодействии с другими соответствующими институтами ОБСЕ в рамках их мандатов разработать и осуществить соответствующие проекты, посвященные проблеме раннего образования рома и синти, такие, как проекты по подготовке учителей и по борьбе с низкой посещаемостью школы;

9. Призывает соответствующие институты ОБСЕ активизировать свое сотрудничество и повысить координацию с другими соответствующими международными субъектами, такими, как Совет Европы и Европейский союз, когда это целесообразно, а также с субъектами гражданского общества, занимающимися вопросами, связанными с рома и синти;

10. Предлагает Директору БДИПЧ постоянно информировать государства-участники о работе БДИПЧ по оказанию государствам-участникам помощи в обеспечении устойчивой интеграции рома и синти во время его регулярных докладов Постоянному совету.

**РЕШЕНИЕ № 9/09**  
**БОРЬБА С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ**  
(MC.DEC/9/09/Corr.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

вновь подтверждая, что соблюдение прав человека и основных свобод, демократия и верховенство права составляют основу всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ и что терпимость и недискриминация являются важными элементами продвижения прав человека и демократических ценностей,

вновь подтверждая, что проявления дискриминации и нетерпимости представляют угрозу для безопасности отдельных лиц и единства общества, и вновь заявляя, что они способны послужить причиной более широкомасштабных конфликтов и насилия,

будучи озабочен преступлениями на почве ненависти на всем пространстве ОБСЕ и признавая необходимость сотрудничества для эффективной борьбы с такими преступлениями, а также принимая к сведению доклад "Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: проявления и ответные меры", подготовленный БДИПЧ по поручению государств-участников,

вновь подтверждая обязательства ОБСЕ содействовать терпимости и недискриминации и признавая, что основная ответственность за меры борьбы с проявлениями нетерпимости и дискриминации лежит на государствах-участниках,

признавая, что преступления на почве ненависти являются уголовными преступлениями, совершаемыми на основе предрассудков,

принимая к сведению Глобальную контртеррористическую стратегию ООН, принятую Генеральной ассамблеей ООН 8 сентября 2006 года, в которой содержится концепция всеобъемлющего глобального подхода к борьбе с терроризмом и при этом рассматриваются не только проявления терроризма, но и условия, способствующие его распространению, и признается роль, которую преступления на почве ненависти, дискриминация и нетерпимость могут играть в разжигании насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму,

признавая потребность в более последовательных, всеобъемлющих и сопоставимых данных о преступлениях на почве ненависти, на которые, в частности, обращается внимание в докладе БДИПЧ,

приветствуя проводимую БДИПЧ работу по оказанию помощи государствам-участникам, по их просьбе, в их усилиях по борьбе с преступлениями на почве ненависти,

принимая к сведению Дополнительное совещание по человеческому измерению 2009 года на тему "Преступления на почве ненависти – эффективное выполнение законодательства" и второе ежегодное совещание национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти,

признавая, что глобальный экономический спад может привести к росту числа преступлений на почве ненависти на пространстве ОБСЕ,

признавая, что жертвы преступлений на почве ненависти могут быть среди представителей как меньшинства, так и большинства,

отмечая деятельность, проводимую тремя личными представителями Действующего председателя в соответствии со своими мандатами в поддержку общих усилий ОБСЕ по борьбе с преступлениями на почве ненависти и насильственными проявлениями нетерпимости,

признавая ту решающую роль, которую политические представители могут сыграть, взяв на себя лидерство в борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и содействуя достижению взаимного уважения и понимания,

призывает государства-участники:

1. Собирать, хранить и обнародовать достоверные сведения и достаточно подробные статистические данные о преступлениях на почве ненависти и насильственных проявлениях нетерпимости, включая число случаев, доведенных до сведения правоохранительных органов, число возбужденных дел и вынесенных приговоров. В тех случаях когда законы о конфиденциальности личных данных налагают ограничения на сбор сведений о жертвах, государствам следует рассмотреть возможность применения методов сбора данных, которые отвечают требованиям таких законов;
2. Принять в случае необходимости специальный и целенаправленный закон о борьбе с преступлениями на почве ненависти, предусматривающий эффективные меры наказания, которые учитывали бы тяжесть таких преступлений;
3. Принимать надлежащие меры для поощрения жертв к сообщению о преступлениях на почве ненависти, признавая то, что сокрытие сведений о преступлениях на почве ненависти мешает государствам в разработке эффективной политики. В этой связи им следует рассмотреть возможность в качестве дополнительных шагов прибегать к методам, которые способствуют внесению гражданским обществом вклада в борьбу с преступлениями на почве ненависти;
4. Внедрять или совершенствовать мероприятия по профессиональной подготовке и созданию потенциала, ориентированные на должностных лиц правоохранительных, прокурорских и судебных структур, занимающихся преступлениями на почве ненависти;
5. В сотрудничестве с соответствующими участниками процесса изучать возможности предоставления жертвам преступлений на почве ненависти доступа к консультативной, правовой и консульской помощи, а также эффективного доступа к правосудию;

6. Безотлагательно расследовать преступления на почве ненависти и обеспечивать, чтобы мотивы, которыми руководствовались лица, приговоренные к наказанию за преступления на почве ненависти, получили соответствующую оценку и публичное осуждение со стороны соответствующих органов власти и политического руководства;
7. Обеспечивать в надлежащих случаях сотрудничество на национальном и международном уровнях, в том числе с соответствующими международными органами и между полицейскими службами, в деле борьбы с организованной насильственной преступностью на почве ненависти;
8. Проводить информационно-просветительские кампании, в частности, при участии правоохранительных органов, ориентированные на общественность и группы гражданского общества, которые оказывают помощь жертвам преступлений на почве ненависти;
9. Назначить, если они еще не сделали этого, национальный контактный пункт по борьбе с преступлениями на почве ненависти, с тем чтобы он периодически доводит до сведения БДИПЧ достоверную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти;
10. Рассмотреть возможность использования наработок БДИПЧ в сфере образования, профессиональной подготовки и повышения осведомленности общественности, с тем чтобы обеспечить применение всеохватывающего подхода к борьбе с преступлениями на почве ненависти;
11. Призывает государства-участники изыскивать возможности для сотрудничества и поиска на его основе решения проблемы все более широкого использования Интернета для пропагандирования мнений, представляющих собой подстрекательство к насилию, мотивированному предрассудками, в том числе в форме преступлений на почве ненависти, и тем самым ограничить вред, наносимый распространением таких материалов, обеспечивая при этом, чтобы любые надлежащие меры принимались в соответствии с обязательствами ОБСЕ, в частности, в отношении свободы выражения мнений;
12. Поручает БДИПЧ на основе консультаций с государствами-участниками и в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и партнерами из гражданского общества изучить потенциальную связь между использованием Интернетом и насилием, мотивированным предрассудками, и наносимый в результате этого вред, а также возможные практические меры, которые должны быть приняты для противодействия этому;
13. Предлагает Директору БДИПЧ держать государства-участники в курсе о деятельности БДИПЧ по оказанию государствам-участникам помощи в борьбе с преступлениями на почве ненависти в рамках его или ее регулярной отчетности перед Постоянным советом.

**РЕШЕНИЕ № 10/09**  
**КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ НА ТЕМУ**  
**ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ**

(MC.DEC/10/09/Corr.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

признавая, что терпимость и недискриминация являются важными элементами продвижения прав человека и демократических ценностей и что соблюдение прав человека и основных свобод, демократия и верховенство права составляют основу всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ,

ссылаясь на свои обязательства в области терпимости и недискриминации, которые закреплены в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Парижской хартии для новой Европы 1990 года, Хартии европейской безопасности 1999 года, принятом на 11-й Встрече Совета министров Решении № 4/03 (Маастрихт, 2003 год), принятом на 12-й Встрече Совета министров Решении № 12/04 (София, 2004 год), принятом на 13-й Встрече Совета министров Решении № 10/05 (Любляна, 2005 год), принятом на 14-й Встрече Совета министров Решении № 13/06 (Брюссель, 2006 год), принятом на 15-й Встрече Совета министров Решении № 10/07 (Мадрид, 2007 год), принятом на 16-й Встрече Совета министров Решении № 6/08 (Хельсинки, 2008 год) и решениях № 607, 621 и 633 Постоянного совета,

напоминая о том большом значении, которое ОБСЕ придает содействию терпимости и недискриминации, о чем свидетельствуют проведенные в Вене в 2003 году конференции по антисемитизму и расизму, ксенофобии и дискриминации, проведенная в апреле 2004 года в Берлине Конференция по антисемитизму, проведенное в июне 2004 года в Париже Совещание по вопросу о связи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти, проведенная в сентябре 2004 года в Брюсселе Конференция на тему толерантности и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, проведенная в июне 2005 года в Кордове Конференция по антисемитизму и другим формам нетерпимости, проведенная в июне 2007 года в Бухаресте Конференция по борьбе с дискриминацией и поощрению взаимного уважения и понимания, и напоминая об итогах этих конференций,

вновь подтверждая свою решимость выполнять существующие в ОБСЕ обязательства в области терпимости и недискриминации и основных свобод, а также напоминая о других соответствующих международных обязательствах,

постановляет созвать в Астане 29–30 июня 2010 года Конференцию ОБСЕ высокого уровня на тему содействия терпимости и недискриминации, предусматривающую проведение всестороннего обзора выполнения соответствующих обязательств в рамках ОБСЕ, и приветствует предложение Казахстана принять у себя эту Конференцию;

порукает Постоянному совету в соответствии с Правилами процедуры ОБСЕ принять повестку дня, расписание и другие организационные условия проведения этой Конференции.

**РЕШЕНИЕ № 11/09**  
**НАДЕЖНОСТЬ ДОКУМЕНТОВ НА ВЪЕЗД И ВЫЕЗД –**  
**ДИРЕКТОРИЯ ОТКРЫТЫХ КЛЮЧЕЙ ИКАО**  
(МС.DEC/11/09/Corr.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

напоминая об обязательствах ОБСЕ по противодействию терроризму, в частности по повышению надежности документов на въезд и выезд, что предусмотрено Бухарестским планом действий по борьбе с терроризмом (МС(9).DEC/1), Решением маастрихтской Встречи Совета министров о надежности документов на въезд и выезд (МС.DEC/7/03), а также двумя решениями встреч Совета министров в Софии (МС.DEC/4/04/Corr.1) и Брюсселе (МС.DEC/6/06/Corr.1), в которых рекомендуется более широко использовать базу данных об украденных или утерянных документах на въезд и выезд Интерпола, и отмечая значительный вклад ОБСЕ в области обеспечения надежности документов на въезд и выезд,

вновь подтверждая свое обязательство принимать эффективные и решительные меры против терроризма и предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективных мер пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и документов на въезд и выезд, облегчая одновременно свободное и безопасное передвижение граждан в соответствии с применимыми нормами права,

отмечая важность трансграничного обмена информацией в целях международного сотрудничества в противодействии международному терроризму, организованной преступности и незаконному обороту во всех его формах, а также дополнительный эффект от содействия ОБСЕ в предоставлении помощи и от обеспечения ею организационной основы для сотрудничества по этим вопросам,

принимая во внимание широкомасштабное использование государствами – участниками ОБСЕ электронных машиносчитываемых документов на въезд и выезд (ЭМСД),

признавая необходимость обеспечить соответствующим национальным органам возможность осуществлять практическое подтверждение подлинности электронных средств защиты и биометрических данных, хранящихся в ЭМСД, в качестве неперемного условия проверки личности владельца ЭМСД с использованием указанных выше средств и данных,

принимая во внимание работу ИКАО по развитию директории открытых ключей (ДОК) ИКАО с целью содействия созданию глобальной функционально совместимой системы подтверждения подлинности ЭМСД, чтобы значительно усилить меры по обеспечению безопасности границ и, тем самым, способствовать противодействию терроризму и предотвращению незаконной трансграничной деятельности,

принимая во внимание заявление, принятое на состоявшейся 29–30 мая 2009 года встрече министров юстиции и внутренних дел государств "Группы восьми", в котором выражена полная поддержка участия договаривающихся государств ИКАО в ДОК ИКАО и содержится просьба ко всем государствам проверять подлинность информации в чипах электронных паспортов и использовать ДОК ИКАО,

отмечая, что, согласно рекомендуемой практике ИКАО, государства, выдающие или намеревающиеся выдавать электронные паспорта и/или осуществляющие автоматизированную проверку электронных паспортов в пунктах пограничного контроля, должны быть участниками ДОК,

предлагает государствам-участникам рассмотреть вопрос о присоединении к ДОК ИКАО, при условии наличия административных и финансовых ресурсов, и, тем самым, способствовать предоставлению органам пограничного контроля и другим соответствующим национальным органам возможности осуществлять подтверждение подлинности цифровых подписей на ЭМСД;

призывает государства-участники, обладающие возможностями делать это, оказывать другим государствам-участникам, обращающимся с соответствующей просьбой, финансовую и техническую помощь в осуществлении этой меры;

порукает Генеральному секретарю, в пределах имеющихся ресурсов, организовать в 2010 году в Вене в координации с Действующим председательством и во взаимодействии с ИКАО семинар экспертов ОБСЕ, призванный повысить осведомленность государств-участников о ДОК ИКАО и способствовать их участию в ней и ее использованию ими;

призывает партнеров по сотрудничеству добровольно выполнять настоящее Решение и другие принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся надежности документов на въезд и выезд.

**РЕШЕНИЕ № 12/09**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ В 2012 ГОДУ**  
(МС.DEC/12/09 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров

постановляет, что председательские функции в ОБСЕ в 2012 году будет выполнять Ирландия.

**РЕШЕНИЕ № 13/09**  
**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ АВСТРАЛИИ СТАТУСА ПАРТНЕРА**  
**ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ**

(МС.DEC/13/09/Corr.1 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

с признательностью принимая к сведению письмо министра иностранных дел Австралии (СЮ.GAL/182/09), содержащее просьбу о предоставлении Австралии статуса партнера по сотрудничеству,

с удовлетворением отмечая, что Австралия поддерживает принципы и цели ОБСЕ с момента ее зарождения как хельсинкского процесса в 1973 году и разделяет ее всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход к безопасности и связанным с ней вопросам экономического и человеческого развития,

отмечая также, что Австралия заинтересована в установлении тесных отношений с ОБСЕ через обмен мнениями и информацией по различным вопросам, представляющим взаимный интерес, и участие в совещаниях и мероприятиях ОБСЕ,

ссылаясь на Решение № 430 Постоянного совета от 19 июля 2001 года,

напоминая о принятой в Мадриде Декларации министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству (МС.DOC/1/07),

ссылаясь на Правила процедуры ОБСЕ (МС.DOC/1/06),

постановляет:

- приветствовать Австралию в качестве партнера по сотрудничеству;
- приглашать Австралию для участия в заседаниях Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству;
- применять к Австралии все положения Правил процедуры ОБСЕ и других документов ОБСЕ, имеющих отношение к государствам, о которых говорится в пункте IV.1(D)4.

**РЕШЕНИЕ № 14/09**  
**СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ**  
**СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**  
(МС.DEC/14/09 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров

постановляет, что 18-я Встреча Совета министров ОБСЕ будет созвана 1–2 декабря 2010 года в Астане без ущерба для возможного решения Постоянного совета созвать встречу глав государств и правительств в 2010 году.

**РЕШЕНИЕ № 15/09**  
**ЛЕГКОЕ И СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ И ЗАПАСЫ ОБЫЧНЫХ**  
**БОЕПРИПАСОВ**

(МС.DEC/15/09 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

признавая важность принимаемых ОБСЕ мер по борьбе с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием (ЛСО) во всех ее аспектах и по содействию сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО,

признавая также важность принимаемых ОБСЕ мер, направленных на уменьшение рисков для безопасности, связанных с наличием в некоторых государствах в регионе ОБСЕ запасов излишних и/или ожидающих уничтожения обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств,

отмечая активную роль ОБСЕ в международных усилиях, предпринимаемых на основе Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах и результатов созываемого раз в два года Совещания государств по рассмотрению осуществления Программы действий ООН по ЛСО во всех ее аспектах 2010 года,

подтверждая свою приверженность полному осуществлению Документа ОБСЕ о ЛСО (FSC.DOC/1/00 от 24 ноября 2000 года), Документа ОБСЕ о ЗОБ (FSC.DOC/1/03 от 19 ноября 2003 года) и соответствующих решений ФСБ,

признавая важность совершенствования управления запасами легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов, а также повышения их безопасности, в том числе физической,

подтверждая также добровольный характер оказываемой государствами – участниками ОБСЕ помощи в сокращении ЛСО, в уничтожении излишних ЗОБ и в совершенствовании практических мер по управлению запасами и обеспечению их безопасности, принимаемых государствами-участниками, обращающимися с просьбой об оказании помощи в этом отношении,

отмечая чрезвычайную важность координации и сотрудничества между различными организациями и другими соответствующими сторонами для эффективного ответа на вышеупомянутые вызовы и стремясь укрепить вклад ОБСЕ в эти усилия в рамках существующих ресурсов и/или внебюджетных средств,

1. Приветствует в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности:
  - доклады о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о ЗОБ и дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о ЛСО, представленные 17-й Встрече Совета министров в соответствии с Решением № 11/08, принятым на 16-й Встрече Совета министров;

- краткий доклад Председателя ФСБ о Совещании ОБСЕ по рассмотрению осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и дополняющих его решений в соответствии с Решением № 11/08, принятым на 16-й Встрече Совета министров;
2. Предлагает Форуму по сотрудничеству в области безопасности:
- продолжать заниматься в 2010 году вопросами, касающимися ЛСО и ЗОБ;
  - разработать до мая 2010 года план действий по ЛСО с учетом предложений, представленных на Совещании ОБСЕ по рассмотрению осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и дополняющих его решений;
  - принять активное участие в Четвертом созываемом раз в два года совещании для рассмотрения осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах;
  - предпринять меры по рассмотрению осуществления Решения № 11/08 Совета министров в отношении создания или укрепления до конца 2010 года правовой основы для законной посреднической деятельности в рамках национальной юрисдикции государств-участников;
  - предпринять конкретные шаги по дальнейшему осуществлению Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное ЛСО;
  - продолжать свои усилия по поддержке государств – участников ОБСЕ, обращающихся за помощью в уничтожении излишних и/или ожидающих уничтожения запасов ЛСО и ЗОБ, и по совершенствованию практических мер по управлению запасами и обеспечению их безопасности, принимаемых теми государствами-участниками, которые просят о помощи, путем обеспечения в соответствующих случаях эффективной координации и сотрудничества с другими сторонами;
  - представить через своего Председателя 18-й Встрече Совета министров в 2010 году доклады о проделанной работе по выполнению этих задач и по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о ЛСО и Документа ОБСЕ о ЗОБ;
3. Призывает государства-участники вносить внебюджетные взносы на поддержку проектов ФСБ по оказанию помощи в отношении ЛСО и ЗОБ либо направляя их на конкретный проект, либо предоставляя ресурсы для Всеобъемлющей программы ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ;
4. Поручает Генеральному секретарю продолжать усилия по укреплению координации и сотрудничества с другими международными и региональными организациями с целью развития синергического взаимодействия, повышения эффективности и обеспечения согласованного подхода к выполнению Программы

действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

**РЕШЕНИЕ № 16/09**  
**ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ФОРУМУ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ**  
**В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ**

(МС.DEC/16/09 от 2 декабря 2009 года)

Совет министров,

ссылаясь на Решение V Хельсинского документа СБСЕ 1992 года, которым учрежден Форум по сотрудничеству в области безопасности, и вновь подтверждая, что государства-участники обеспечат последовательность, взаимосвязь и взаимодополняемость предпринимаемых ими в рамках Форума усилий, направленных на обеспечение контроля над вооружениями, разоружение, укрепление доверия и безопасности, сотрудничество в области безопасности и предотвращение конфликтов,

ссылаясь на принятое в Бухаресте в 2001 году Решение № 3 Совета министров об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога, в котором, в частности, ФСБ предписывалось обеспечивать более тесную связь с общей работой ОБСЕ над текущими проблемами безопасности,

стремясь к дальнейшему развитию Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, принятой в 2003 году 11-й Встречей Совета Министров,

будучи преисполнен твердой решимости и впредь повышать эффективность осуществления существующих мер укрепления доверия и безопасности в рамках Венского документа 1999 года, принимая во внимание эволюционирующий характер угроз безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,

имея также твердое намерение продолжать повышать эффективность осуществления Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности,

стремясь и далее демонстрировать приверженность государств – участников ОБСЕ выполнению обязательств, содержащихся в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (РСБ ООН), РСБ ООН 1673 (2006) и РСБ ООН 1810 (2008),

стремясь также продемонстрировать приверженность государств – участников ОБСЕ выполнению обязательств, предусмотренных РСБ ООН 1887 (2009),

принимая к сведению принятое в Афинах в 2009 году Решение № 15/09 Совета министров о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов,

1. Приветствует в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ):

- доклады о ходе работы по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, а также работы в области соглашений о контроле над

вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности в соответствии с его мандатом;

- активные дискуссии в 2009 году в рамках диалога по проблемам безопасности, в ходе которых продолжал, в частности, рассматриваться в консультативном и конструктивном порядке августовский вооруженный конфликт 2008 года, в том числе в свете "доклада Тальявини" и основных содержащихся в нем заключений, равно как и другие конфликтные ситуации и проблемы безопасности в регионе ОБСЕ и на прилегающем к нему пространстве;
- решения ФСБ о совершенствовании осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и существующих мер укрепления доверия и безопасности, включая Руководство по лучшей практике, касающейся выполнения главы IV "Контакты" Венского документа 1999 года;
- прогресс, достигнутый в выполнении РСБ ООН 1540 (2004) и разработке руководств по лучшей практике ее выполнения;
- проводимые в ФСБ дискуссии, направленные на разработку комплексного подхода к повышению кибербезопасности;

2. Призывает ФСБ в 2010 году, действуя в соответствии со своим мандатом:

- еще более активизировать диалог по проблемам безопасности с целью решения ключевых вопросов безопасности в регионе ОБСЕ, в том числе на тему о роли контроля над вооружениями и МДБ в условиях меняющейся обстановки в области безопасности;
- искать пути усиления военно-политического инструментария ОБСЕ с уделением особого внимания усилению существующих механизмов контроля над вооружениями и МДБ, включая укрепление Венского документа 1999 года;
- продолжать поиск путей совершенствования выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и вносить свой вклад в дискуссии о закреплённых в Кодексе принципах;
- по мере необходимости способствовать выполнению государствами – участниками ОБСЕ положений РСБ ООН 1540 (2004), РСБ ООН 1673 (2006) и РСБ ООН 1810 (2008);
- кроме того, по мере необходимости способствовать выполнению государствами – участниками ОБСЕ положений РСБ ООН 1887 (2009);
- вносить свой вклад в совершенствование процедур и механизмов ОБСЕ в области регулирования кризисов;

3. Просит ФСБ представить 18-й Встрече Совета министров в 2010 году через своего Председателя доклады о проделанной работе. В этих докладах должны быть освещены меры по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса

поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, усилия в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности в соответствии с мандатом ФСБ и, в случае необходимости, другие сферы деятельности.



### **III. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ**



**ВЫСТУПЛЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ,  
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА, МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
ГРЕЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА ЗАСЕДАНИИ, ПОСВЯЩЕННОМ  
ОТКРЫТИЮ 17-Й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(МС.DEL/8/09 от 1 декабря 2009 года)

Уважаемые министры,  
руководители делегаций,  
Генеральный секретарь,  
директора институтов ОБСЕ,  
Ваши Превосходительства,  
дамы и господа,

мне доставляет большое удовольствие в качестве Действующего председателя приветствовать всех вас на 17-й встрече Совета министров ОБСЕ. Я рад, что в Афины приехало так много министров иностранных дел, и полагаю, что трудно найти более подходящее место для придания нового импульса деятельности Организации, столь много сделавшей для укрепления демократического правления во всем нашем регионе. Я знаю, что вы прибыли сюда, разделяя нашу общую уверенность в том, что в последующие два дня мы сможем добиться значительных успехов. Я надеюсь, что все мы сможем вернуться домой, сделав все от нас зависящее для продвижения дела обеспечения общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности для всех народов региона ОБСЕ.

С завершением 2009 года завершается и греческое Председательство.

Многое из того, что произошло в этом году, напоминает нам о том, что работа по обеспечению безопасности в нашем регионе остается незавершенной. Мировой экономический кризис затронул все наши страны. Нам пришлось серьезно потрудиться над преодолением последствий вооруженного конфликта в Грузии. Нестабильность в Афганистане продолжает служить источником многосторонних вызовов безопасности нашего региона. Все это является серьезным напоминанием о том, что впереди нас ждет еще множество незавершенных дел.

Несмотря на частые встречные ветры, мы добрались до тихой гавани Афин. Но год еще не закончился. В последующие два дня нам предстоит принять важные решения по укреплению основанной на сотрудничестве безопасности в регионе ОБСЕ, определению направлений работы нашей Организации и созданию для Казахстана прочной основы для его деятельности после того, как 1 января он возьмет на себя председательство в ОБСЕ.

Я надеюсь, что наши дискуссии будут проходить в конструктивном духе, и мы расстанемся завтра, достигнув конкретных результатов.

Уважаемые коллеги,  
дамы и господа,

греческое Председательство в этом году руководствовалось единственным принципом – стремлением служить "честным посредником", чтобы содействовать возобновлению между государствами-участниками диалога, направленного на восстановление доверия и формулирование новой общей цели.

Этот принцип лег в основу нашего решения организовать на Корфу в конце июня первую неофициальную встречу министров ОБСЕ.

Встреча на Корфу стала лучом надежды в беспокойный год. Это была первая попытка неформального, честного и открытого диалога на уровне министров о нынешнем состоянии и дальнейших перспективах европейской безопасности. Мы убедились в широком признании того факта, что ОБСЕ с ее уникальной концепцией всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности и широким составом участников является незаменимым механизмом для восстановления взаимного доверия и расширения сотрудничества. Именно на этой основе и при вашей единодушной поддержке греческое Председательство положило начало корфускому процессу.

Последовавшие затем в Вене дискуссии на уровне послов имели своей целью определение главных элементов, касающихся принципов обеспечения безопасности в евроатлантическом регионе, вызовов, возникающих в рамках трех измерений ОБСЕ, и препятствий на пути выполнения обязательств, взятых на себя государствами-участниками.

Теперь в рамках наших усилий нам необходимо сделать следующий шаг. Мы должны принять решение о том, каким образом будем продвигать этот процесс и определять конкретные цели, темы, механизмы и критерии. Они должны быть изложены в ясной, убедительной манере. Мы должны найти смелость перейти от диалога к действиям. Это будет нашей ключевой, стратегической задачей сегодня и завтра. Мы должны завершить 2009 год, обладая в качестве прочной основы ясностью видения и решимостью действовать, с тем чтобы отметить наступление Нового года – и предстоящее председательство Казахстана – новым направлением и целью деятельности.

Уважаемые коллеги,  
дамы и господа,

новый диалог о европейской безопасности может быть эффективным лишь в той мере, в какой он связан с конкретным прогрессом в решении ключевых проблем обеспечения безопасности.

На протяжении прошлого года мы были свидетелями некоторых позитивных подвижек в преодолении давнишних препятствий на пути обеспечения безопасности, основанной на сотрудничестве, в нашем регионе. Принятые Турцией и Арменией смелые политические решения были нелегкими, но они играют весьма важную роль.

Теперь нам следует привнести такой же дух примирения в решение сохраняющихся в регионе ОБСЕ неурегулированных конфликтов. В рамках неустанных усилий греческого Председательства так же, как это имело место и в предыдущие годы, предпринималось много решительных попыток по урегулированию этих конфликтов. Даже на прошлой неделе президенты Армении и Азербайджана встречались в Мюнхене под эгидой Минской группы ОБСЕ. Кроме того, в прошлом месяце в Вене состоялась неофициальная встреча в переговорном формате "5+2", направленная на урегулирование приднестровского конфликта. ОБСЕ вместе с ООН и ЕС председательствовала на состоявшихся в Женеве восьми раундах дискуссий по вопросам безопасности и стабильности в Грузии после конфликта в августе 2008 года, и мы наблюдаем определенные подвижки в стабилизации линии прекращения огня и в восстановлении каналов связи в чрезвычайных ситуациях.

Это важные шаги, за которые я хотел бы поблагодарить своих специальных представителей посла Кристопулоса и посла Каспржика. Их самоотверженность в деле создания условий для мирного урегулирования конфликтов заслуживает одобрения и получила всеобщее признание.

В области урегулирования этих конфликтов предстоит еще трудная работа, и не только для переговорщиков, которым Председательство поручило действовать от нашего имени, но и для всех нас, государств – участников ОБСЕ, от которых для продвижения вперед требуется необходимая политическая воля.

Мы должны предпринять продуманные шаги по стабилизации ситуации в Грузии. Давайте не делать больше ошибок, поскольку в этом году в продвижении в данном вопросе произошел сбой с закрытием Миссии ОБСЕ в Грузии. Я убежден, что сегодня необходимость присутствия ОБСЕ в зонах конфликта и на всей территории Грузии является большей, чем когда бы то ни было, поскольку Организация обладает уникальным опытом и единственными в своем роде инструментами для поддержки усилий по обеспечению мира, стабильности, демократии и верховенства права. Именно сейчас государствам-участникам следует сделать необходимый шаг, чтобы достичь согласия относительно нового присутствия ОБСЕ на месте.

Сопредседатели Минской группы неустанно работали с целью оказания поддержки руководителям Армении и Азербайджана, поскольку приближается время принятия ими трудных решений, направленных на урегулирование их разногласий. Здесь, в Афинах, мы должны сделать все, чтобы не оставалось никаких сомнений в том, что этот процесс получает полную поддержку со стороны всего сообщества ОБСЕ.

Уважаемые коллеги,  
дамы и господа,

через месяц марафон греческого Председательства подойдет к концу, и мы передадим эстафету Казахстану. Мы возлагаем большие надежды на вклад, который может внести новое Председательство в усилия по урегулированию конфликтов и регулированию кризисов в следующем году. Смею вас заверить, что Греция будет оказывать всемерную поддержку этим усилиям в качестве члена Тройки ОБСЕ.

Мы также приветствуем повышенное внимание, которое новое, казахстанское Председательство собирается уделять привлечению нашего внимания к первоочередным задачам в области безопасности в Центральной Азии и Афганистане.

Два года назад в Мадриде министры иностранных дел стран ОБСЕ были единодушны в том, что наша Организация призвана сыграть свою роль в содействии обеспечению безопасности и стабильности в Афганистане и вокруг него. С тех пор фокус усилий ОБСЕ сместился на укрепление безопасности границ и пограничного режима на северной границе Афганистана с его центральноазиатскими соседями, на повышение правоохранительного потенциала как на национальном, так и региональном уровне, а также на развитие трансграничного сотрудничества.

Эти усилия заслуживают всяческих похвал с нашей стороны. Тем не менее совершенно очевидно, что ОБСЕ может сделать больше, в том числе посредством осуществления на афганской территории проектной деятельности в ограниченных масштабах.

Долгосрочная безопасность и стабильность в Афганистане могут быть обеспечены только на основе укрепления регионального сотрудничества с этой страной и вокруг нее, включая конструктивное участие в этом процессе центральноазиатских соседей Афганистана. Коллективным усилиям на региональном уровне должны способствовать все ключевые международные игроки и организации, работающие в регионе, в том числе и ОБСЕ. Убеждены, что Казахстан в качестве Председателя ОБСЕ в 2010 году может, опираясь на поддержку всех нас, внести решающий вклад в это дело.

Уважаемые коллеги,  
дамы и господа,

экономика-экологическое измерение было одним из главнейших приоритетов, определенных греческим Председательством. И это естественно, учитывая важность вызовов, с которыми сталкивается наша общая безопасность в этой области.

На 17-й встрече Экономика-экологического форума состоялась плодотворная дискуссия о межизмеренческих аспектах проблемы миграции. Во всем регионе ОБСЕ в последние годы наблюдается рост масштабов и сложности международных миграционных процессов. Соответственно, важнейшую роль в выработке и реализации надежных политических решений играет усиление межгосударственного сотрудничества на двустороннем, региональном и глобальном уровнях.

Сейчас, когда завершается год, в начале которого произошел самый острый за последнее время "газовый кризис", я надеюсь, что нам удастся прийти к согласию о конкретной роли, которую ОБСЕ может сыграть в развитии широкого целенаправленного диалога по вопросам энергетической безопасности. В принципе, мы договорились об этом в Маастрихте в 2003 году. Давайте же предпримем следующий шаг к более активной работе.

Сегодня, за неделю до открытия Копенгагенской конференции по вопросам изменения климата, наша дискуссия о связанных с безопасностью аспектах этой проблемы также весьма актуальна. Эти вопросы волнуют простых граждан. ОБСЕ может и должна внести какой-то вклад в их решение.

В нынешнем году Греция безустанно трудилась с целью увеличения накопленного ОБСЕ "багажа" в области человеческого измерения и содействия выполнению всеми тех обязательств, которые были нами приняты. Уважение прав человека, основных свобод и верховенства права – вот важнейшие путеводные темы, которые лежали в основе всех наших усилий в 2009 году.

Это касается самой сути принятой в ОБСЕ концепции безопасности. С 1975 года движущим мотивом наших совместных усилий была мысль о том, что безопасность начинается с "достоинства, присущего человеческой личности". Мы единодушны в том, что подлинная безопасность может носить лишь комплексный характер, включая военно-политическое сотрудничество, рациональную практику экономического управления и верховенство права. Мы также пришли к согласию о том, что безопасность государств невозможно обеспечить без гарантий безопасности общества и индивидуума.

Данная концепция предъявляет высокие требования к государству и обществу. Это проект, который требует постоянного участия всех сторон в усилиях по обеспечению выполнения обязательств и их корректировке по мере появления новых потребностей. На протяжении 2009 года Греция стремилась оказывать содействие своим партнерам в дальнейшей реализации этой концепции на практике.

Одной из тех областей, в которых эти усилия были особенно заметны, является наблюдение за выборами, что остается одним из важнейших направлений деятельности Организации. В этом году в регионе ОБСЕ состоялись очень важные выборы. Выработанная ОБСЕ методика наблюдения за выборами остается всемирным "золотым стандартом" и вполне заслуженно является предметом нашей гордости. Хочу дать высокую оценку БДИПЧ, а также Парламентской ассамблее ОБСЕ за их взаимодополняющее плодотворное сотрудничество в наблюдении за выборами и обеспечении дальнейшего совершенствования электоральных систем во всем нашем регионе. Хотелось бы также поблагодарить БДИПЧ и Секретариат за их усилия по организации и осуществлению непростой работы Группы по поддержке выборов в Афганистане.

Уважаемые министры,  
г-н Генеральный секретарь,  
дамы и господа,

если я и был не так лаконичен, как того желал, то это потому, что мне хотелось поделиться с вами общим взглядом на основные темы, которые нам в ближайшие два дня предстоит обсудить в рамках всей нашей повестки дня. Я с нетерпением ожидаю сотрудничества с вами в целях обеспечения успеха данной конференции.

В заключение хочу вновь поблагодарить предшествующее, финляндское Председательство за то замечательное "наследие", которое было оставлено нам в январе сего года: дорогой Александр Стубб, Ваше гостеприимство и эффективная

организация работы по принятию решений на встрече Совета министров в 2008 году установили "высокую планку" для греческого Председательства. Со своей стороны, мы желаем всяческих успехов новому, казахстанскому Председательству. Дорогой Канат Саудабаев, председательствование в ОБСЕ – всегда трудная, но и интересная задача; можете рассчитывать на нашу всемерную поддержку в 2010 году.

Хотел бы также воспользоваться возможностью, чтобы от имени Председательства выразить искреннюю признательность нашему Генеральному секретарю послу Марку Перрену де Бришамбо, Секретариату ОБСЕ, институтам и структурам ОБСЕ на местах за оказывавшуюся всеми ими на протяжении целого года неоценимую поддержку, их напряженный труд и самоотверженность.

Я абсолютно убежден в том, что решения, которые мы примем в предстоящие 48 часов, еще больше укрепят нашу Организацию, приблизив нас к достижению наших совместных целей, и я твердо намерен сотрудничать со всеми вами ради этого.

Благодарю вас.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЦИИ  
(ОТ ИМЕНИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА)**  
(Приложение 2 к МС(17) Journal No. 1 от 1 декабря 2009 года)

Г-н Председатель,  
г-н Генеральный секретарь,  
уважаемые коллеги,

я рад выступить на 17-й встрече Совета министров ОБСЕ от имени Европейского союза. Прежде всего, я хотел бы поздравить премьер-министра и министра иностранных дел Папандреу с успешной работой греческого Председательства и выразить нашу признательность за оказанное нам здесь в Афинах истинно греческое теплое гостеприимство.

Прежде чем приступить к существу рассматриваемых на этой встрече вопросов, я хотел бы привлечь ваше внимание к тому факту, что Европейский союз сегодня осуществил новый исторический шаг и празднует вступление в силу Лиссабонского договора. В этом договоре содержатся важные положения, которые послужат укреплению возможностей Европейского союза эффективно функционировать на международной арене. Теперь у нас есть президент Европейского совета и высокий представитель, который будет представлять Союз в вопросах международной политики и политики в области безопасности при поддержке европейской дипломатической службы – европейского внешнеполитического ведомства. Кроме того, ключевую роль во вкладе ЕС в обеспечение международного мира и безопасности играет единая политика в области безопасности и обороны, тесно координируемая с другими документами ЕС.

Г-н Председатель,

европейская безопасность должна быть всеобъемлющей, всесторонней и неделимой.

Наши ежегодные встречи предоставляют прекрасную возможность критически оценить положение с безопасностью в регионе ОБСЕ и придать импульс текущей работе Организации по обеспечению мира и стабильности в нашем регионе.

Двадцать лет тому назад на карте Европы произошли радикальные изменения, когда мы стали свидетелями падения Берлинской стены и возрождения нового будущего для Европы. То, что случилось затем в столь многих местах за "железным занавесом", было европейской революцией – борьбой за свободу, демократию и объединение, которая продолжает формировать нашу часть мира и вдохновлять многих других. Европа трансформировалась, однако в отличие от того, как это часто случалось в прошлом, не при помощи солдат, оружия и войны. Она трансформировалась в результате свободного выбора свободных народов, суть которого – объединиться на основе структур и политики интеграции, не имеющих аналога в истории человечества.

Расширение Европейского союза само по себе оказало положительное влияние на европейскую безопасность и стабильность. Наша очевидная цель заключается в обеспечении дальнейшего прогресса в процессе расширения ЕС как вклада в

обеспечение мира и стабильности на европейском континенте с участием целого ряда наших партнеров по ОБСЕ. Важное место в нашей повестке дня занимают текущие переговоры с Хорватией и Турцией относительно их присоединения. Кроме того, ЕС будет продолжать стимулировать и поддерживать интеграцию в ЕС стран на Западных Балканах с учетом прогресса в проведении каждой страной соответствующих реформ. ЕС высоко оценивает работу миссий ОБСЕ на местах, которые играют ключевую роль в оказании принимающим странам помощи в проведении реформ.

Судьбоносные события 1989 года стали также отправной точкой для процесса, который привел к преобразованию СБСЕ в ОБСЕ и принятию Парижской хартии для новой Европы.

Однако история на этом не закончилась – новые и старые вызовы нашей общей безопасности требуют от нас постоянного внимания. Такие вызовы, как затяжные конфликты и вооруженный конфликт между Россией и Грузией в августе 2008 года, продолжающиеся нарушения прав человека, энергетическая безопасность и последствия для безопасности изменения климата, продолжают требовать принятия решений на международном и региональном уровнях.

ЕС полностью поддерживает отстаиваемый ОБСЕ всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности. Нам постоянно напоминают, что безопасность – это не только отсутствие вооруженного конфликта, но что она также зависит от прогресса в деле обеспечения прав человека, демократии и верховенства права. Безопасность личности, безусловно, связана с безопасностью государства. Нам следует сохранять бдительность в этом отношении.

Концепция широкой безопасности имеет также важнейшее значение для нашей способности находить соответствующие международные ответы на стоящие сегодня перед нами в Европе сложные транснациональные вызовы, такие, как терроризм, изменение климата, торговля людьми и организованная преступность. Здесь также ОБСЕ может служить эффективной платформой для наших совместных усилий.

Г-н Председатель,

ЕС сохраняет твердую приверженность базовым ценностям этой Организации. Однако мы озабочены очевидным отсутствием политического доверия между основными заинтересованными сторонами в области европейской безопасности, что также влияет на возможности этой Организации проводить свою работу и действовать в периоды кризисов и конфликтов. ЕС готов к изучению путей дальнейшего укрепления и активизации деятельности существующих структур.

В свете вышеизложенного ЕС отдает должное греческому Председательству за его лидирующую роль в корфуском процессе переговоров о будущем европейской безопасности. Диалог о европейской безопасности, если он основан на согласованных в рамках ОБСЕ принципах и обязательствах, обладает большим потенциалом. Корфуский процесс может способствовать взаимопониманию, восстановлению доверия и укреплению наших возможностей в противодействии вызовам по всем трем измерениям ОБСЕ. ЕС хотел бы, чтобы корфуский процесс привел к становлению более сильной и энергичной ОБСЕ, которая может более эффективно отвечать на нынешние и будущие вызовы – "ОБСЕ со знаком плюс".

С момента реализации корфуской инициативы ЕС был в полной мере привержен конструктивной работе со всеми государствами-участниками с целью достижения здесь, в Афинах, реальных и сбалансированных результатов, не подвергая сомнению наши руководящие принципы. Мы поддерживаем принятие декларации о диалоге в области европейской безопасности и решение о продвижении корфуского процесса.

Диалог о будущем европейской безопасности не может происходить в вакууме. Чтобы не утратить своего значения, корфуский процесс должен быть направлен на реальные угрозы и вызовы безопасности, стоящие перед нами в Европе. Некоторые из них находятся за пределами непосредственных прерогатив ОБСЕ. Повестка дня должна быть новаторской, всеобъемлющей и при этом целенаправленной. По нашему мнению, следующие темы могли бы обеспечить надежный стратегический курс и полностью поддерживаются ЕС.

Во-первых, мы должны усилить нашу работу по предотвращению и урегулированию конфликтов.

Во-вторых, мы должны изучить пути усиления наших ответов на транснациональные угрозы и вызовы.

В-третьих, мы должны рассмотреть вопрос о том, каким образом мы можем улучшить в регионе ОБСЕ положение с правами человека, основными свободами, демократией и верховенством права.

В-четвертых, в рамках повестки дня следует сосредоточить внимание на совершенствовании осуществления режимов контроля над вооружениями, а также на мерах укрепления доверия и безопасности и, в случае необходимости, на их обновлении.

В-пятых, мы должны рассмотреть пути исправления недостатков в выполнении принятых в рамках ОБСЕ существующих обязательств по всем трем измерениям.

Очевидно, что ОБСЕ с ее широким составом участников и всеобъемлющим подходом к обеспечению безопасности должна стать базой для проходящего в рамках корфуского процесса диалога о европейской безопасности. Европейский союз хотел бы, чтобы ведущую роль продолжали играть постоянные представители, отражающие стратегический и всеобъемлющий характер этого процесса. Союз считает необходимым наличие у этого процесса "организационного двигателя".

Процесс по своему характеру должен быть всеохватным и транспарентным. На основе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, можно было бы проводить консультации с другими субрегиональными, региональными и международными организациями, имеющими отношение ко всем трем измерениям. Полезные консультации можно было бы также проводить с партнерами по сотрудничеству, и свой вклад в этот процесс могли бы также внести гражданское общество и научные круги.

Позвольте мне еще раз заявить, что ЕС готова к проведению в рамках ОБСЕ встречи на высоком уровне при условии ее обоснованности по существу.

Г-н Председатель,

ЕС считает, что предотвращение конфликтов и урегулирование конфликтов должны являться стержнем работы ОБСЕ. За эти годы ОБСЕ создала уникальные механизмы для решения этих вопросов, что ярко продемонстрировала работа Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, а также работа по укреплению доверия и демократии, проводимая миссиями ОБСЕ на местах. Эти и другие механизмы должны сохраняться и укрепляться. В этой связи я хотел бы особо подчеркнуть важность Большанских рекомендаций о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях.

ЕС вновь заявляет о своей решительной поддержке суверенитета и территориальной целостности Грузии в рамках международно признанных границ. Мы по-прежнему полностью убеждены в необходимости значимого присутствия ОБСЕ в Грузии и обязуемся прилагать активные усилия в этом направлении. Мы сожалеем о том, что, несмотря на поддержку подавляющего большинства государств-участников, в том числе государств – членов ЕС, не удалось достичь консенсуса о таком присутствии на основе статусно-нейтрального проекта решения, предложенного Председательством. Мы вновь рекомендуем Российской Федерации пересмотреть свою позицию в интересах безопасности и стабильности в регионе.

ЕС вновь заявляет о полной поддержке усилий сопредседателей Минской группы по поиску решения нагорнокарабахского конфликта на основе адекватного сочетания поддержки территориальной целостности Армении и Азербайджана, о чем было заявлено ЕС в его соглашениях о партнерстве и сотрудничестве и его планах действий в отношении этих двух стран, и других принципов ОБСЕ, в частности принципа неприменения силы или угрозы силой и принципа равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой. Мы приветствует активизировавшийся в этом году переговорный процесс, в том числе двустороннюю встречу, имевшую место 22 ноября между президентами Алиевым и Саргсяном. Мы призываем Армению и Азербайджан принять необходимые решения для достижения успеха в одобрении базовых принципов, предложенных в Мадриде 29 ноября 2007 года.

Мы по-прежнему полны решимости вести поиск выхода из приднестровского конфликта на основе уважения территориальной целостности и суверенитета Республики Молдова. Мы призываем к скорейшему возобновлению без каких-либо предварительных условий переговоров в формате "5+2" – единственном форуме, способном гарантировать транспарентность и легитимность, необходимые для достижения долгосрочного урегулирования.

Позвольте мне особо отметить то большое значение, которое ЕС придает контролю над вооружениями. Реально действующий Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) обеспечит транспарентность, предсказуемость и доверие в Европе в целом. ЕС призывает Российскую Федерацию к немедленному возобновлению соблюдения этого Договора. Мы надеемся на возможность преодоления той тупиковой ситуации, которая возникла на пути к ратификации

Соглашения об адаптации 1999 года. Это также приведет к открытию договора для присоединения новых стран.

Г-н Председатель,

ЕС положительно относится к межизмеренческой деятельности ОБСЕ и придает большое значение человеческому измерению. Мы и впредь будем отстаивать и укреплять существующие институты, обязательства и практику в сфере человеческого измерения. Мы будем уделять особое внимание сохранению автономного статуса Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), в том числе в отношении его функции по наблюдению за выборами. Мы также полностью поддерживаем деятельность Представителя по вопросам свободы СМИ (ПССМИ).

Мы подчеркиваем необходимость того, чтобы ОБСЕ углубляла и расширяла обязательства, связанные со свободой и плюрализмом СМИ.

Г-н Председатель,

в последние годы сотрудничество между ЕС и ОБСЕ значительно расширилось и ныне охватывает широкую программу региональных и тематических вопросов, включая выборы, пограничный режим, борьбу с торговлей людьми и верховенство права. Недавняя инициатива "Восточное партнерство" создает еще одну площадку для расширения сотрудничества между ЕС и ОБСЕ. Мы приветствуем вклад ОБСЕ в формирование и консолидацию многостороннего подхода, лежащего в основе этого партнерства, а также в обеспечение прогресса в двустороннем сотрудничестве каждой страны-партнера с ЕС.

ЕС также высоко ценит сотрудничество между ОБСЕ и другими международными организациями, такими, как Организация Объединенных Наций и Совет Европы. Правовые документы, разработанные Советом Европы, и в частности Европейская конвенция о правах человека, вносят свой вклад в архитектуру европейской безопасности. Мы приветствуем недавнее принятие консенсусом на Генеральной ассамблее Организации Объединенных Наций резолюции под названием "Альянс цивилизаций".

ЕС также полностью поддерживает стремление к укреплению правовой базы ОБСЕ и подчеркивает необходимость скорейшего наделения ОБСЕ международной правосубъектностью.

Г-н Председатель,

позвольте в завершение своего выступления приветствовать Казахстан как нового Председателя нашей Организации. Казахское Председательство откроет новую главу в истории ОБСЕ тем, что заставит международное сообщество, СМИ и гражданское общество с особым вниманием отнестись к центральноазиатскому региону. ЕС с нетерпением ожидает тесного и успешного сотрудничества с будущим Действующим председателем, министром иностранных дел Саудабаевым.

К этому заявлению присоединились страны-кандидаты Турция, Хорватия и бывшая югославская Республика Македония\*; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания, Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия; а также Украина.

---

\* Хорватия и бывшая югославская Республика Македония по-прежнему являются странами – участницами процесса стабилизации и ассоциации.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АРМЕНИИ, БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА,  
КЫРГЫЗСТАНА И ТАДЖИКИСТАНА)**

(Приложение 1 к МС(17) Journal No. 2 от 2 декабря 2009 года)

Делегации Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации и Таджикистана, выступившие соавторами проекта Решения СМВД по свободе передвижения, выражают сожаление в связи с тем, что данный документ не был поддержан рядом государств-участников. Это произошло, несмотря на то что проект был внесен заблаговременно, а в его тексте были учтены пожелания делегаций, участвовавших в редакционной работе.

Свобода передвижения относится к числу важнейших фундаментальных свобод и прав человека. Обязательства по свободе передвижения зафиксированы в хельсинкском Заключительном акте (1975), Венском документе (1989), Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990), Парижской хартии для новой Европы (1990), Будапештском документе (1994), Погранконцепции ОБСЕ (2005).

Мы выступаем за полное выполнение всеми государствами – участниками ОБСЕ обязательств в этой сфере, включая обязательства по либерализации визовых режимов.

Призываем партнеров к широкому диалогу в рамках ОБСЕ по данной теме в 2010 году, в том числе в рамках корфуского процесса, в целях достижения конкретных результатов на благо граждан всех государств-участников.

Прошу приложить данное заявление к Журналу дня заседания Совета министров.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ  
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ,  
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА И МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
ГРЕЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА ЗАСЕДАНИИ, ПОСВЯЩЕННОМ  
ЗАКРЫТИЮ 17-Й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(MC.DEL/73/09 от 2 декабря 2009 года)

Г-да министры и руководители делегаций,  
г-н Генеральный секретарь,  
Ваши Превосходительства,  
дамы и господа,

я с чувством удовлетворения закрываю 17-ю Встречу Совета министров ОБСЕ и хотел бы поблагодарить всех вас за то, что вы приехали в Афины, а также за вашу поддержку и напряженную работу на протяжении всего года.

Председательствование в ОБСЕ – это трудный и вдохновляющий опыт. В этом городе легко возникают в памяти картины олимпийских соревнований по требующим высокого мастерства сложным видам спорта.

Где еще можно найти группу государств, которые, несмотря на множество разногласий, работают сообща над расширением сферы своих общих интересов и над углублением своего сотрудничества на базе активной приверженности всеобъемлющей концепции безопасности?

В этом заключается сущность данного уникального форума, совместно созданного нами для того, чтобы подвести фундамент под единство нашей цели. По своей сути ОБСЕ – это постоянная работа. Организация всегда была в большей степени проектом, чем институтом. С самых первых своих дней, с Хельсинкской конференции 1975 года цель этого проекта заключалась в построении единой и свободной Европы, находящейся в мире с самой собой и с остальным миром. С самого начала двигателем этого проекта была разработка новаторской концепции безопасности. Ее суть состоит в том, что обеспечение безопасности начинается с уважения "достоинства, присущего человеческой личности", и должно предусматривать военно-политическое сотрудничество между государствами, а также развитие эффективного управления экономикой и окружающей средой и защиту основных прав и свобод человека.

Практическая реализация вышеизложенного требует постоянного проявления самоотверженности, неизменного терпения и заинтересованности. Это совсем нелегкая задача, если иметь в виду многообразие нашего обширного региона, которым мы гордимся.

После 1975 года наши предшественники осуществили в регионе ОБСЕ исторические изменения. Следуя многим вашим пожеланиям, мы отметили в этом году 20-летие падения Берлинской стены – Стены, которая расколола наш континент и разделила наши семьи и народы.

Наша работа не завершена. Конфликты не урегулированы. Люди до сих пор не вернулись в свои дома. Мы можем делать еще больше для обеспечения уважения прав и основных свобод человека и воспитания терпимости в наших становящихся все более плюралистичными социумах. Разделительные линии сохраняются в наших умах. Недоверие и неправильное восприятие не могут не разделять. Мы должны устранить их. И лучшим способом обеспечить это – вступить в открытый, честный и добросовестный диалог. Мы должны лучше понимать друг друга, а также наши различные цели, озабоченности и особенности. Эта концепция родилась здесь, в Афинах, два с половиной тысячелетия тому назад и была передана нам в качестве главного инструмента для укрепления доверия среди людей, обществ и государств.

Дамы и господа, сегодня с принятием спустя семь лет политической декларации, которая охватывает все наши главные исходные условия в отношении общей безопасности, мы переворачиваем новую страницу в жизни нашей Организации.

Я очень тронут теплым приемом, который встретила наша инициатива со стороны всех наших партнеров. Мы только что приняли Корфускую декларацию и Корфуское решение, благодаря которым корфуский процесс официально стал реальностью и общим наследием всех 56 государств-участников на грядущие годы. Греческое Председательство гордится этим коллективным достижением и признательно всем нашим партнерам.

Уважаемые коллеги,  
дамы и господа,

нам, несомненно, нужны конкретные результаты. Мы понимаем, что решение всех проблем в области безопасности в регионе ОБСЕ потребует долгосрочных усилий. Однако на наших заседаниях вчера и сегодня мы уже почувствовали смягчающее влияние корфуского процесса. В ходе наших обсуждений здесь, в Афинах, я обратил внимание на беспрецедентный уровень проявления доброй воли и конструктивный дух в поиске консенсуса. Мы хотели бы выразить нашу особую признательность вступающему в свои права казахскому Председательству за его готовность учитывать озабоченности государств-участников, даже в последний момент, и намерены оказывать ему помощь в его трудной миссии в следующем году.

Благодаря этому духу нам удалось достичь консенсуса по большому числу документов. Наша встреча дала некоторые ответы на стоящие перед нами вопросы. Мы приняли решения, направленные на укрепление диалога по широкому спектру таких различных вопросов, как сотрудничество в области энергетической безопасности, легкое и стрелковое оружие, управление миграцией и участие женщин в политической и общественной жизни. Мы также обсудили ситуацию и решили, что нам следует противостоять транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности. Мы также решили приветствовать Австралию в качестве азиатского партнера по сотрудничеству в нашей расширенной семье и особо приветствовать Ирландию, которая возглавит нашу Организацию в 2012 году.

Эти достижения должны воодушевить нас на продолжение диалога и в других областях, где у нас существует общее понимание относительно того, что еще предстоит сделать, но мы пока не определили, каким образом. Конкретным примером является правовой статус ОБСЕ, и мы надеемся, что следующее председательство

продолжит работу моего личного представителя, чей доклад прилагается к тексту этого выступления. Мы также надеемся на продолжение нашей приверженности обеспечению свободы средств массовой информации – одной из наиболее актуальных задач в наших странах в XXI столетии.

Наконец, в завершение не могу не выразить свою сердечную признательность всем тем, кто неустанно трудился как в Афинах, так и в Вене над тем, чтобы мы безопасно достигли нашей гавани. Я особенно признателен Секретариату ОБСЕ под умелым руководством Генерального секретаря, который на протяжении всего года оказывал нам активную помощь. Мы собираемся передать факел Казахстану. Путешествие из Афин в Астану будет волнующим. Мы будем перемещаться из средиземноморской Европы в Центральную Азию, пересекая древние маршруты цивилизации. Мы желаем нашим казахстанским друзьям всяческих успехов в их начинаниях. Заверяем их, что в качестве членов "Тройки" ОБСЕ в 2010 году мы будем оказывать всяческую поддержку, необходимую для плодотворного председательства.

Уважаемые коллеги,  
дамы и господа,

мое последнее замечание относится к подотчетности. Нам никогда не следует забывать, для кого мы работаем. Написанная в 1975 году фраза "достоинство, присущее человеческой личности," не потеряла своей актуальности и сегодня. Достоинство человека – это наша отправная точка и наш компас. Наши решения и декларации должны быть нацелены на всех граждан и членов общества. Мы должны открыть новые возможности для нашей Организации, чтобы повысить ее эффективность и сделать более восприимчивой к потребностям новой эры.

Благодарю вас за внимание.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЦИИ  
(ОТ ИМЕНИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА)**

(Приложение 2 к МС(17) Journal No. 2 от 2 декабря 2009 года)

Г-н Председатель, Ваши Превосходительства,

Европейский союз выражает глубокую признательность греческому Председательству за организацию работы, оказанное гостеприимство и неустанные усилия с целью достижения консенсуса в ходе нынешней Встречи Совета министров.

В период после предыдущей Встречи Совета министров, состоявшейся в Хельсинки, ЕС конструктивно и предметно взаимодействовал с партнерами по диалогу о будущем европейской безопасности. Мы горячо приветствуем принятие "Декларации встречи министров о корфуском процессе ОБСЕ: вновь подтвердить – рассмотреть – укрепить процесс обеспечения безопасности и сотрудничества на пространстве от Ванкувера до Владивостока" и "Решение о продвижении корфуского процесса". Эти важные тексты свидетельствуют о готовности ОБСЕ дать ответ на вызовы и противодействовать реальным угрозам безопасности на нашем общем пространстве. По мнению ЕС, в этом диалоге по проблемам европейской безопасности заложены огромные потенциальные возможности для восстановления доверия между государствами-участниками и их уверенности друг в друге. Мы также надеемся, что этот процесс приведет к становлению более сильной и энергичной ОБСЕ – "ОБСЕ со знаком плюс", что будет во благо всем нам. ЕС открыт по отношению к идее созыва встречи ОБСЕ на высоком уровне при условии, что для этого будут существенные основания. Мы будем и впредь вносить активный вклад в диалог, ведущийся в рамках корфуского процесса, и с заинтересованностью ожидаем его продолжения в 2010 году.

ЕС принял к сведению и готов изучить российское предложение относительно Договора о европейской безопасности, а также другие представленные в рамках корфуского процесса предложения, касающиеся европейской безопасности. Наше первое впечатление заключается в том, что это предложение включает лишь некоторые из существующих в рамках ОБСЕ обязательств, в то время как другие остались неохваченными. ЕС считает, что внимание нам следует сосредоточить на практических действиях и усилении существующих институтов и обязательств.

ЕС приветствует то, что после интенсивных консультаций Совет министров смог принять ряд важных деклараций и решений во всех измерениях ОБСЕ.

ЕС с удовлетворением констатирует, что Совету удалось принять решение о председательстве ОБСЕ в 2012 году, и выражает Ирландии свои наилучшие пожелания и поддержку в связи с предстоящей ей подготовительной работой.

Мы также приветствуем Австралию в качестве нового партнера по сотрудничеству.

ЕС особенно высоко ценит решения по проблемам энергетической безопасности, вопросам, касающимся Форума по сотрудничеству в области безопасности, о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов, участии женщин в политической и общественной жизни, о преступлениях на почве ненависти,

о рома и синти, а также декларации о нераспространении и по случаю 25-й годовщины принятия Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

При этом, однако, ЕС глубоко сожалеет, что не по всем шести предложенным Председательством решениям в области человеческого измерения удалось достичь консенсуса. ЕС выступал за принятие соответствующих решений по вопросам свободы СМИ, верховенства права и торговли людьми. Защита и утверждение свободы самовыражения – это та сфера, где ОБСЕ и государствам-участникам следует активизировать свои усилия. Нам необходимо принять неотложные меры реагирования на негативное развитие событий в том, что касается свободы СМИ в регионе ОБСЕ, а также на нападения на журналистов и других правозащитников. Что касается решения о преступлениях на почве ненависти, то ЕС по-прежнему настаивает на том, что "сексуальная ориентация и половая принадлежность" являются неотъемлемыми компонентами определения преступлений на почве ненависти и должны четко признаваться как таковые.

ЕС полностью поддерживает продолжающийся процесс реформ в области экономико-экологического измерения. Решение Встречи министров о будущей направленности этого измерения закладывает основу для дальнейших мер по повышению эффективности, обеспечению большей преемственности и усилению внимания к связанным с безопасностью аспектам этого измерения. ЕС будет и впредь настаивать на том, чтобы ОБСЕ играла свою роль в преодолении влияющих на безопасность последствий изменения климата.

Мы приветствуем будущие мероприятия ОБСЕ по борьбе с транснациональными угрозами, дальнейшему расширению деятельности, связанной с полицейскими функциями, обеспечению более эффективного выполнения положений базовых международно-правовых документов по противодействию терроризму и повышению стандартов надежности документов на въезд и выезд.

Хотя нынешняя Встреча Совета министров и была весьма продуктивной, нам все же хотелось, чтобы был достигнут прогресс по вопросу о правовой базе ОБСЕ. Хотелось бы поблагодарить Председательство за все предпринятые им усилия по выработке политической декларации и отметить, что мы были близки к ее принятию.

Г-н Председатель,

ЕС удовлетворен достижением договоренности о Заявлении по Нагорному Карабаху. Нас обнадеживают состоявшиеся недавно консультации на высоком уровне между Азербайджаном и Арменией по остающимся нерешенным проблемам и расхождениям в позициях. ЕС призывает руководителей Армении и Азербайджана к продолжению полноформатного участия в переговорах с целью урегулирования нагорнокарабахского конфликта на основе надлежащего сочетания поддержки территориальной целостности Армении и Азербайджана, выраженной ЕС в заключенных им соглашениях о партнерстве и сотрудничестве и в принятых им планах действий по этим двум странам, с другими принципами ОБСЕ, особенно такими, как неприменение силы или угрозы силой и равное право народов на самоопределение.

Мы сожалеем, что не удалось прийти к консенсусу по заявлениям относительно конфликтов в Грузии и Республике Молдова. ЕС вновь заявляет о своей твердой поддержке суверенитета и территориальной целостности как Грузии, так и Республики Молдова в пределах их международно признанных границ.

Мы по-прежнему абсолютно убеждены в необходимости значимого присутствия ОБСЕ в Грузии и будем продолжать активно работать в этом направлении. Мы призываем приступающее к исполнению своих обязанностей казахстанское Председательство продолжить работу, проводившуюся греческим Председательством, в поисках консенсуса на основе проекта решения, подготовленного нынешним Председательством.

Кроме того, ЕС по-прежнему твердо настроен на поиск урегулирования приднестровского конфликта и призывает к скорейшему возобновлению без каких-либо предварительных условий переговоров в формате "5+2".

Г-н Председатель,

в заключение позвольте вновь выразить нашу глубокую признательность греческому Председательству за его неустанные усилия по руководству работой этой Организации на протяжении последнего года и поздравить его в связи с успешным завершением данной встречи. Мы высоко ценим эффективную работу коллектива Председательства, включая греческую делегацию в Вене под руководством посла Мары Маринаки.

ЕС с заинтересованностью ожидает дальнейшего тесного сотрудничества с Казахстаном, нацеленного на обеспечение успеха работы казахстанского Председательства в 2010 году. ЕС готов оказать Казахстану полную поддержку и желает ему всего наилучшего в предстоящем году.

К этому заявлению присоединились страны-кандидаты Турция, Хорватия и бывшая югославская Республика Македония\*; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания, Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство, а также Украина.

---

\* Хорватия и бывшая югославская Республика Македония продолжают участвовать в процессе стабилизации и ассоциации.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ДАНИИ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ  
АЛБАНИИ, БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ, ВЕНГРИИ, ГЕРМАНИИ,  
ГРЕЦИИ, ИСПАНИИ, ИСЛАНДИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ, ЛАТВИИ,  
ЛИТВЫ, ЛЮКСЕМБУРГА, НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ,  
ПОЛЬШИ, ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ, СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ,  
СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ, СОЕДИНЕННОГО  
КОРОЛЕВСТВА, ТУРЦИИ, ФРАНЦИИ, ХОРВАТИИ, ЧЕШСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 3 к МС(17) Journal No. 2 от 2 декабря 2009 года)

Г-н Председатель,

я хотел бы сделать заявление от имени следующих стран: Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Испании, Исландии, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства, Турции, Франции, Хорватии, Чешской Республики и Эстонии.

Г-н Председатель,

мы придаем огромное значение режиму ДОВСЕ со всеми его элементами. Мы подчеркиваем стратегическое значение ДОВСЕ, включая его режим фланговых ограничений, как краеугольного камня евроатлантической безопасности. Мы напоминаем о том, что главы государств и правительств в ходе саммита в Страсбурге/Келе 4 апреля 2009 года одобрили заявление Североатлантического совета от 28 марта 2008 года. Мы вновь подтверждаем приверженность альянса режиму ДОВСЕ, как она изложена в позиции альянса, содержащейся в пункте 42 декларации Рижского саммита 2006 года, заключительном заявлении союзников на Чрезвычайной конференции по ДОВСЕ в Вене и заявлениях альянса, отражающих последующее развитие событий.

Мы глубоко обеспокоены тем, что с 12 декабря 2007 года по настоящее время Россия упорствует в своем одностороннем "приостановлении" исполнения своих правовых обязательств по Договору об ОБСЕ. Кроме того, действия России в Грузии поставили под вопрос ее приверженность основополагающим принципам ОБСЕ, лежащим в основе стабильности и безопасности в Европе, – принципам, на которых зиждется Договор об ОБСЕ. Эти шаги идут вразрез с нашей общей целью – сохранением долговременной жизнеспособности режима ОБСЕ, и мы призываем Россию безотлагательно возобновить его соблюдение.

Нами был предложен пакет конструктивных и нацеленных на перспективу предложений о параллельных действиях по ключевым вопросам, в том числе шаги со стороны союзников по НАТО в направлении ратификации адаптированного Договора об ОБСЕ и шаги со стороны России в связи с невыполненными ею обязательствами в отношении Грузии и Республики Молдова. Мы по-прежнему считаем, что эти предложения учитывают все высказанные Россией озабоченности. В этом контексте мы обращаем внимание на памятную записку российской стороны от 5 мая 2009 года, в которой Россия делает ссылку на пакетный план параллельных действий.

В силу нашей приверженности безопасности, основанной на сотрудничестве, и выполнению международных соглашений, а также исходя из того большого значения, которое мы придаем доверию, являющемуся результатом транспарентности и предсказуемости в военной сфере, мы продолжаем в полном объеме выполнять Договор, несмотря на "приостановление" его соблюдения Россией. Союзники по НАТО, являющиеся участниками ДОВСЕ, будут продолжать представлять свои ежегодные данные в рамках обмена информацией этого года, и мы призываем Россию последовать их примеру. Однако, если она не воспользуется предоставленной возможностью, это может в будущем затруднить предоставление нами информации России. Мы готовы к принятию более интенсивных усилий во взаимодействии с Россией в 2010 году в направлении поиска выхода из создавшейся ситуации на основе пакетного плана параллельных действий, с тем чтобы совместными усилиями мы могли сохранить благотворные плоды этого исторического режима.

Г-н Председатель,

страны, присоединившиеся к этому Заявлению, просят включить его в Журнал данной Встречи Совета министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ**  
(Приложение 4 к МС(17) Journal No. 2 от 2 декабря 2009 года)

Г-н Председатель,

моя делегация хотела бы вновь заявить о необходимости восстановления взаимного понимания и доверия на пространстве ОБСЕ в военно-политическом измерении.

В этой связи мы подчеркиваем ту значительную роль, которую Договор об ОБСЕ играет в деле контроля над вооружениями и в процессе формирования транспарентности и доверия в Европе.

Украина придерживается мнения о необходимости дальнейшего добросовестного выполнения Договора в полном объеме, включая предусмотренные им меры проверки, обмен информацией и другие положения Договора, всеми Государствами-участниками.

В этой связи моя делегация хотела бы поддержать заявление, с которым делегация Дании выступила от имени группы государств Организации Североатлантического договора относительно режима ОБСЕ.

В целях обеспечения вступления в силу адаптированного Договора об ОБСЕ Украина готова подключиться к активным консультациям в рамках Совместной консультативной группы или любого иного форума, который Государства-участники сочтут приемлемым для этой задачи.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МОЛДОВЫ**

(Приложение 5 к МС(17) Journal No. 2 от 2 декабря 2009 года)

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Делегация Молдовы разделяет позицию, которая была высказана в заявлении, сделанном Швецией от имени Европейского союза.

Мы также присоединяемся к другим делегациям и выражаем наше сожаление по поводу того, что на этой Встрече Совета министров не удалось принять декларацию Встречи министров и заявление по Молдове. Наша делегация работала в конструктивном духе и с прицелом на достижение результатов в форме консенсуса по этим важным документам. Надеюсь, что благодаря дальнейшему взаимодействию всех государств-участников мы сможем достичь договоренности относительно шагов, призванных вновь вселить в нас доверие и придать импульс переговорам по урегулированию конфликтов на пространстве ОБСЕ, и в первую очередь приднестровского конфликта.

Г-н Председатель, я хотел бы довести до сведения уважаемых делегаций тот факт, что Молдова присоединяется к Заявлению, сделанному Данией от имени группы государств относительно Договора об ОБСЕ.

Прошу приложить это Заявление к Журналу заседания.

Благодарю вас.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(Приложение 6 к МС(17) Journal No. 2 от 2 декабря 2009 года)

Мы удовлетворены тем, что в Декларации СМВД по корфускому процессу зафиксирован консенсус в пользу принятия незамедлительных скоординированных действий с целью преодоления тупиков, устранения разногласий по вопросам контроля над обычными вооружениями и восстановления жизнеспособности ДОВСЕ, что позволило бы обеспечить полное выполнение режима Договора. Именно так и собирается действовать Российская Федерация.

Мы разделяем озабоченность кризисной ситуацией в сфере контроля над обычными вооружениями в Европе. Причем основания для этой озабоченности возникли не в 2007 году, когда Россия приостановила действия Договора, а гораздо раньше, когда некоторые государства искусственно увязали судьбу ДОВСЕ с посторонними вопросами.

В результате отказа государств-членов НАТО выполнить стамбульское обязательство о скорейшей ратификации Соглашения об адаптации Договор окончательно утратил свою жизнеспособность. Восстановить ее и преодолеть многолетний кризис можно только путем переговоров на основе имеющегося проекта пакетного решения. 5 мая с. г. Российская Федерация обнародовала памятную записку с изложением наших соображений по субстантивной и качественной доработке этого документа.

Надеемся, что наши партнеры по Договору преодолеют инерцию пассивных подходов и, наконец, откликнутся на наши настойчивые приглашения к интенсивной и систематической работе над "пакетом" в интересах спасения и восстановления жизнеспособности режима ДОВСЕ.

Прошу приложить данное заявление к Журналу дня заседания Совета министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГРУЗИИ**  
(Приложение 7 к МС(17) Journal No. 2 от 2 декабря 2009 года)

Г-н Председатель,

Грузия присоединяется к Заявлению, сделанному Данией от имени НАТО по поводу Договора об ОВСЕ.

Прошу приложить это Заявление к Журналу заседания.

Благодарю Вас.



## **IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**



**ДОКЛАД О КОРФУСКОМ ПРОЦЕССЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ПОСТОЯННОГО СОВЕТА ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 17-Й ВСТРЕЧИ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ, ПРЕМЬЕР-МИНИСТРУ  
И МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ГРЕЦИИ**

(СЮ.GAL/180/09 от 24 ноября 2009 года)

**1. Постановка задачи**

В документе с изложением понимания Председателя по итогам неофициальной встречи министров в Корфу (СЮ.GAL/84/09 от 29 июня 2009 года) Действующий председатель поручил Председателю Постоянного совета "в сотрудничестве с ее коллегами от всех государств-участников и при содействии, если потребуется, со стороны экспертов из столиц инициировать процесс, предусматривающий проведение в Вене консультаций с целью оценки нынешнего положения дел по каждому из трех измерений и выработки общего понимания относительно того, в чем действительно состоят первоочередные угрозы нашей безопасности в ее более широком понимании. Они прозондируют надлежащую базу, которая может потребоваться для этого возобновленного диалога о европейской безопасности с целью ее дальнейшего предложения вниманию афинской Встречи Совета министров для утверждения.... Это создало бы условия для налаживания более сфокусированного и структурно оформленного диалога по вопросам безопасности. Мы сегодня уже коснулись некоторых из них. В декабре в Афинах мы проведем обзор прогресса, достигнутого в рамках этого диалога, и попытаемся предпринять соответствующие дальнейшие шаги".

**2. Выполнение задачи**

Исходя из выше изложенного мандата, Председатель Постоянного совета инициировала проведение в Вене консультаций со своими коллегами по тематическим вопросам и наиболее приемлемому формату для выполнения задачи, поставленной в Корфу. На встрече постоянных представителей 21 июля 2009 года было принято решение о том, что постоянные представители будут еженедельно встречаться в формате неофициальных "корфуских консультаций" на уровне послов для обсуждения широкого круга вопросов с целью определения тех элементов, которые представляют собой первоочередные угрозы для нашей безопасности в ее более широком толковании.

2.1 По итогам встречи 21 июля Председатель распространила примерный перечень вопросов и график корфуских консультаций в рамках диалога о европейской безопасности (СЮ.GAL/98/09 от 31 июля 2009 года), и именно:

- A. Общие основополагающие принципы и обязательства в регионе ОБСЕ
  - a. Осуществление норм и принципов международного права в регионе ОБСЕ
  - b. Безопасность, основанная на сотрудничестве, в противовес односторонним действиям
  - c. Различные уровни безопасности в регионе ОБСЕ

- B. Общие вызовы военно-политического характера
  - a. Договоренности и инструменты в области контроля над вооружениями и мерами укрепления доверия и безопасности (МДБ) и их значение для укрепления взаимного доверия и уверенности
  - b. Нераспространение и незаконная передача оружия
  - c. Терроризм и риски, порождаемые противоправной деятельностью
  - d. Кибербезопасность
  
- C. Разрешение конфликтов в регионе ОБСЕ
  - a. Мирное урегулирование споров
  - b. Ранее предупреждение и предотвращение конфликтов, включая посредническую деятельность
  - c. Урегулирование кризисов
  - d. Постконфликтное восстановление
  - e. Затяжные конфликты в регионе ОБСЕ
  
- D. Общие вызовы в сфере человеческого измерения
  - a. Права человека и основные свободы
  - b. Демократические институты и верховенство права
  - c. Терпимость и недискриминация
  - d. Свобода СМИ
  - e. Выполнение обязательств в сфере человеческого измерения
  
- E. Общие вызовы в сфере экономико-экологического измерения
  - a. Энергетическая безопасность
  - b. Последствия изменения климата и других экологических вызовов для безопасности
  - c. Последствия миграционных потоков для безопасности

2.2 В ходе своих неофициальных встреч в Корфу в период с 8 сентября по 10 ноября 2009 года постоянные представители провели транспарентный, откровенный и открытый обзор перечисленных выше вопросов, который позволил озвучить различные точки зрения в духе взаимного уважения и с искренним желанием прийти к более глубокому пониманию позиций всех партнеров. Эти неофициальные встречи дали возможность провести повторную оценку основополагающих документов ОБСЕ, которые лежат в основе концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности, основанной на сотрудничестве, что создало новый позитивный климат в ОБСЕ в целом, и поднять на новую высоту дух взаимного партнерства среди членов сообщества ОБСЕ. Они также стали свидетельством того, что ОБСЕ продолжает оставаться одной из наиболее действенных платформ для поддержания широкого диалога относительно вызовов современности и будущих перспектив безопасности в регионе ОБСЕ в силу своего широкого охвата, накопленного опыта и равного статуса государств-участников.

Успеху дискуссий между постоянными представителями в огромной степени содействовало участие в них представителей от столиц по усмотрению каждого государства-участника. Следует также особо отметить ценный вклад, внесенный в дискуссии основными докладчиками от институтов ОБСЕ, Секретариата ОБСЕ и научного сообщества.

По завершении каждой неофициальной встречи Председатель распространяла среди всех делегаций документ с изложением понимания Председателя, в котором формулировала главные направления дискуссий и определяла вопросы, требующие дальнейшего обсуждения в ходе следующего этапа корфуского процесса. Семь распространенных документов с изложением понимания Председателя приводятся ниже в Приложении и составляют необъемлемую часть настоящего доклада.

### 2.3 Дискуссии показали необходимость дальнейшей работы на двух уровнях:

- i) проведение работы по решению существующих и возникающих проблем безопасности в Европе, а также европейской безопасности и более конкретно:
  - содействие урегулированию затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ на основе норм международного права и хельсинкского Заключительного акта;
  - восстановление режима контроля над обычными вооружениями с особым упором на необходимость сохранения режима ДОВСЕ путем скорейшего вступления в силу Соглашения 1999 года об адаптации ДОВСЕ (А/ДОВСЕ) и усиления мер укрепления доверия и безопасности;
  - содействие построению в странах открытого и демократического общества, основанного на верховенстве права и основных свободах, при полном уважении прав человека для всех, включая лиц из числа национальных меньшинств;
  - приложение общих усилий для устранения новых угроз безопасности и принятия вызовов межизмеренческого характера, в том числе тех, которые связаны с экономико-экологическим измерением.

Государства-участники пришли к пониманию, что существующая база норм, принципов и обязательств, закрепленных в документах и решениях ОБСЕ (нормативно-правовая база ОБСЕ), является адекватной и достаточной для проведения работы по решению вышеупомянутых проблем безопасности. Тем не менее было указано на то, что в последние годы произошло снижение взаимной уверенности и доверия между партнерами, вызванное в основном избирательным или частичным осуществлением этой нормативно-правовой базы, что, как правило, было связано с расхождениями в понимании вытекающих из нее соответствующих обязательств. Поэтому считалось, что добросовестное выполнение всеми существующих

обязательств имеет жизненно важное значение для решения существующих проблем и повышения солидарности партнеров в устранении новых угроз безопасности и принятии вызовов, привнесенных в регион ОБСЕ извне, в том числе из Афганистана.

Корфуские дискуссии также показали межмеренческий, горизонтальный характер подавляющего большинства существующих и возникающих угроз и вызовов безопасности и необходимость поиска всеобъемлющих ответов.

В заключение следует указать на то, что термин "европейская безопасность" относится ко всему пространству ОБСЕ "от Ванкувера до Владивостока" и охватывает все евроатлантическое и евразийское пространство.

- ii) проведение работы по укреплению потенциала ОБСЕ в деле более эффективного и оперативного удовлетворения потребностей государств-участников в области безопасности. В этой связи были выявлены следующие направления дальнейшей работы:
- как показал кризис вокруг Грузии в августе 2008 года, обширный инструментарий ОБСЕ в деле предупреждения конфликтов и урегулирования кризисов не находит полного и эффективного применения. Несмотря на то, что партнеры указывали на тот факт, что для полного использования потенциала этого инструментария необходима политическая воля государств-участников к задействованию инструментария, широкое признание нашла необходимость его пересмотра и, возможно, укрепления;
  - повышение эффективности ОБСЕ имеет большое значение для упрочения в целом деятельности ОБСЕ как крупнейшей организации по обеспечению региональной безопасности в соответствии с главой VIII Устава ООН. В этом отношении следует проводить более сфокусированную работу, в частности, в соответствии (но не только) с рекомендациями доклада 2005 года, подготовленного Группой видных деятелей;
  - потенциал инструментов ОБСЕ еще до конца не исчерпан. Примером является принятая в 1999 году Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве. Для ОБСЕ было бы полезным изучить подходы к наилучшему использованию имеющихся у нее инструментов;
  - следует продолжить рассмотрение путей к совершенствованию выполнения существующих обязательств по всем трем измерениям.

Указанные выше области составляют суть повседневной работы ОБСЕ. Однако следует добиваться того, чтобы эти направления, имеющие большое значение для будущего нашей Организации, стали предметом деятельности всех органов ОБСЕ, формальных и неформальных, с применением более сфокусированного, целостного и скоординированного подхода.

2.4 На основе документа Председательства, содержащего информацию к размышлению (СЮ.GAL/162/09 от 28 октября 2009 года), постоянные представители имели возможность обсудить перспективы корфуского процесса после афинской Встречи Совета министров в ходе выездного заседания послов в Кремсе (30 и 31 октября 2009 года). Председательство резюмировало основные моменты состоявшегося в Кремсе обмена мнениями (СЮ.GAL/166/09 от 2 ноября 2009 года) следующим образом:

- наметился консенсус относительно большого значения корфуского процесса и необходимости продолжения его в следующем году и последующий период;
- единогласную высокую оценку получила важность продолжения неофициальных корфуских консультаций на уровне послов, с регулярными интервалами ввиду необходимости большой подготовки, с поддержанием при этом динамичного характера диалога. Отмечалась также необходимость привлечения большего числа экспертов из числа базирующихся в Вене и от столиц. Не ставя целью разрастание уже существующих структур, было бы желательным построить нашу работу так, чтобы в ее основу был положен межизмеренческий подход;
- что касается вопроса об открытом диалоге стратегического характера с заранее определенными задачами, то наметился консенсус относительно основных тем, а именно: предотвращение и урегулирование конфликтов; контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности; новые вызовы безопасности и вызовы транснационального и трансграничного характера в Центральной Азии, включая Афганистан; и более полное осуществление прав человека и основных свобод и торжество верховенства права;
- в этой связи, как представляется, прослеживается консенсус как в поддержку Декларации Встречи министров о корфуском процессе, в котором была ясно озвучена легко читаемая решительная политическая позиция, так и в сторону широкой поддержки предложения Председательства о целесообразности подготовки отдельного решения Совета министров, с тем чтобы придать большую структурную стройность диалогу в рамках корфуского процесса в Вене.

### **3. Выводы**

Все государства-участники активно и конструктивно подключились к первому этапу корфуского процесса "от Корфу до Афин", и мы, выступая от лица греческого Председательства, считаем ту задачу, которая была поставлена перед нами на встрече в Корфу, выполненной.

Теперь дело за Встречей Совета министров ОБСЕ в Афинах определить и согласовать будущий ход корфуского процесса, направленного на реализацию концепций "Хельсинки со знаком плюс" для европейской безопасности и "ОБСЕ со знаком плюс" для самой Организации.

**Приложение: Список документов**

1. СЮ.ГАЛ/84/09 от 29 июня 2009 года	Документ с изложением понимания Председателя по итогам неофициальной встречи министров в Корфу
2. СЮ.ГАЛ/98/09 от 31 июля 2009 года	Подготовленный Председательством примерный перечень вопросов и график корфуских дискуссий в рамках диалога о европейской безопасности
3. СЮ.ГАЛ/114/09 от 9 сентября 2009 года	Документ с изложением понимания Председателя: осуществление норм и принципов международного права в регионе ОБСЕ
4. СЮ.ГАЛ/124/09 от 16 сентября 2009 года	Документ с изложением понимания Председателя: безопасность, основанная на сотрудничестве, в противовес односторонним действиям – различные уровни безопасности в регионе ОБСЕ
5. СЮ.ГАЛ/133/09 от 25 сентября 2009 года	Документ с изложением понимания Председателя: договоренности и инструменты в области контроля над вооружениями и МДБ и их значение для укрепления взаимного доверия и уверенности
6. СЮ.ГАЛ/147/09 от 15 октября 2009 года	Документ с изложением понимания Председателя: нераспространение и незаконная передача оружия, терроризм и риски, порождаемые противоправной деятельностью, и киберпреступность
7. СЮ.ГАЛ/156/09 от 23 октября 2009 года	Документ с изложением понимания Председателя: разрешение конфликтов в регионе ОБСЕ
8. СЮ.ГАЛ/161/09 от 28 октября 2009 года	Документ с изложением понимания Председателя: общие вызовы в сфере человеческого измерения
9. СЮ.ГАЛ/162/09 от 28 октября 2009 года	Документ с информацией к размышлению: на пути к Афинам – будущее корфуского процесса
10. СЮ.ГАЛ/166/09 от 2 ноября 2009 года	Выездное заседание послов: заключительное слово посла Маринаки
11. СЮ.ГАЛ/176/09 от 11 ноября 2009 года	Документ с изложением понимания Председателя: общие вызовы в сфере экономико-экологического измерения

## **ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГРЕЧЕСКОГО ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ВОПРОСАМ УКРЕПЛЕНИЯ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОБСЕ**

(Добавление к МС.DEL/73/09 от 4 декабря 2009 года)

### **Мандат**

В соответствии с Решением № 4/08, принятым Советом министром в Хельсинки 5 декабря 2008 года и озаглавленным "Укрепление правовой базы ОБСЕ", греческому Действующему председателю было поручено на основе консультаций с государствами-участниками продолжать диалог об укреплении правовой базы ОБСЕ и представить доклад на Встрече Совета министров в Афинах в 2009 году.

### **История вопроса**

Дискуссии по поводу правосубъектности ОБСЕ датируются еще 1993 годом, когда государства-участники стали изыскивать подходы к решению правовых и практических проблем, связанных с отсутствием единой правовой базы ОБСЕ.

После того как были предприняты усилия по созданию системы, в рамках которой государства в одностороннем порядке наделяли ОБСЕ привилегиями и иммунитетами, были начаты дискуссии по поводу возможности принятия многосторонней конвенции, которая устанавливала бы общие положения, регламентирующие вопросы международной правосубъектности, правоспособности, привилегий и иммунитетов ОБСЕ. В 2001 году юридические эксперты ОБСЕ, действуя в рамках рабочей группы открытого состава по вопросу о правоспособности ОБСЕ, подготовили текст конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ.

Этот вопрос был вновь поднят в 2006 году, когда рабочей группе открытого состава была поручена доработка окончательного текста проекта конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ. 22 октября 2007 года председатель этой рабочей группы представил Председателю Постоянного совета окончательный текст проекта конвенции. Следует указать на то, что две делегации потребовали включения в этот проект трех сносок с упоминанием устава.

30 ноября 2007 года министр иностранных дел Испании г-н М. А. Моратинос, Действующий председатель ОБСЕ в своем заключительном слове на мадридской Встрече Совета министров упомянул об отсутствии договоренности относительно путей решения проблемы признания правосубъектности ОБСЕ в международной сфере и приложил подготовленный рабочей группой текст к своему заявлению для информации.

Разговоры о необходимости наделения ОБСЕ уставом велись и по ряду других случаев, и в самый последний раз она была озвучена в приложенном к Решению № 4/08 Совета министров интерпретирующем заявлении, подтверждающем позицию ряда государств-участников о том, что проекты устава ОБСЕ и конвенции о

международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ должны приниматься одновременно.

### **Личный представитель**

Греческое председательство взялось за выполнение этой задачи, полностью отдавая себе отчет в сопутствующих сложностях. Было очевидно, что государства-участники, в целом соглашаясь с необходимостью укрепления правового статуса ОБСЕ, не сходились во мнениях о наилучших путях достижения этой цели.

В этой связи греческое Председательство полагало, что назначение личного представителя позволит Председательству получить всестороннее представление о нынешнем положении вещей по этому вопросу и в то же время содействовать плодотворному диалогу между государствами-участниками.

С учетом сказанного 10 марта 2009 года г-жа Зиновия Ставриди была назначена Действующим председателем в качестве своего личного представителя по вопросам укрепления правовой базы ОБСЕ на период греческого Председательства ОБСЕ в 2009 году.

В контексте своего мандата греческое Председательство совместными усилиями с личным представителем провело в Вене серию неофициальных встреч и консультаций с целью формирования механизма открытого диалога, который позволил бы государствам-участникам коллективно рассмотреть возможные варианты решений для продвижения вперед по вопросу о правовой базе ОБСЕ.

Действуя в этом направлении, греческое Председательство также учитывало работу, проделанную с той же целью финляндским Председательством.

### **Проведенные совещания**

Греческое Председательство провело первое неофициальное совещание с государствами-участниками 13 мая 2009 года.

Это совещание позволило Председательству утвердиться в понимании, что государства-участники хотели бы продолжить диалог по вопросу об укреплении правовой базы ОБСЕ и что текст конвенции, доработанный в окончательном виде в 2007 году, продолжает пользоваться всеобщей поддержкой.

В ходе этого совещания были озвучены расходящиеся позиции относительно путей продвижения вперед:

- ряд государств-участников предлагал создать рабочую группу с задачей подготовить текст устава, а также созвать совещание за "круглым столом" по вопросу о правосубъектности в соответствии с предложениями финляндского Председательства от октября 2008 года;

- некоторые другие государства-участники, одобряя идею совещания за "круглым столом", указывали на то, что такое совещание не должно ограничиваться обзором существующего положения вещей и ему следует постараться наметить пользующиеся всеобщей поддержкой пути продвижения вперед;
- внимание было обращено также на проект устава, предложенный рядом государств-участников в 2007 году (PC.DEL/897/07). Авторы этого текста указывали на то, что от других государств-участников к тому моменту еще не было получено ни одного замечания.

У личного представителя сложилось мнение, что государства-участники в целом склоняются в пользу проведения совещания за "круглым столом" по вопросу о правовой базе ОБСЕ. Соответственно, государствам-участникам было предложено принять участие в "круглом столе" и изложить свои доводы правового и технического характера "за" и "против" целесообразности надления ОБСЕ основополагающим документом, с тем чтобы можно было провести содержательную дискуссию о путях продвижения вперед.

Было проведено три неофициальных совещания за "круглым столом" по правовому статусу ОБСЕ.

а) Первое совещание состоялось 17 июня.

На этой первой встрече сотрудники Юридического отдела привели примеры из повседневной практики ОБСЕ, свидетельствующие о большом значении надления ОБСЕ международной правосубъектностью, а также надлежащими привилегиями и иммунитетами.

Государства-участники, которые считают принятие основополагающего документа необходимым условием принятия конвенции, выдвинули в обоснование своей позиции ряд доводов.

В этой связи были сделана ссылка на рекомендации, которые были подготовили в 2005 году Группой видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ.

Были приведены и другие доводы, в частности, что ОБСЕ, не обладая основополагающим документом, будет оставаться временной структурой, в то время как наличие устава позволило бы регламентировать вопросы, которые выходят за рамки текста конвенции о привилегиях и иммунитетах, такие, как цели международной организации, сфера ее компетенции, ее организационная структура и институты, процедуры принятия в члены и выхода из членства, финансовые вопросы и механизмы принятия решений.

Эти государства-участники указывали на то, что такой основополагающий документ не должен сказываться на политических обязательствах ОБСЕ.

Государства-участники, по мнению которых принятие устава является предварительным условием принятия конвенции о правосубъектности, предложили учредить рабочую группу решением Постоянного совета или Совета министров, которая функционировала бы под эгидой Постоянного совета (т. е. как рабочая группа

ПС) с мандатом разработать основополагающий документ, не обязательно базирующийся на проекте устава, представленном в 2007 году (см. выше).

Другие государства-участники в ответ на доводы в пользу необходимости наделения ОБСЕ уставом подчеркивали отсутствие в международном праве нормы, предусматривающей обязательность наличия у каждой международной организации своего устава.

В контексте идеи об уставе были выдвинуты доводы в пользу лаконичного текста, который ограничивался бы упоминанием органов ОБСЕ и не вел бы к пересмотру политических обязательств ОБСЕ.

В свою очередь другие организации указывали на то, что принятие основополагающего документа и, как следствие, возникновения выбора среди обязательств, могло бы привести к созданию двух классов обязательств ОБСЕ.

Идея создания неофициальной рабочей группы для разработки устава получила определенную поддержку, однако, создалось впечатление, что ряд государств-участников не разделяют мнение, согласно которому принятие устава является необходимым условием принятия конвенции. Напротив, эти государства поддерживали идею скорейшего принятия проекта конвенции, а конкретно, уже в Афинах.

Первое совещание в формате неофициального "круглого стола" имело важное значение, поскольку позволило выявить расхождения в позициях государств-участников относительно путей продвижения вперед к укреплению правовой базы ОБСЕ. Дискуссии оказались полезными, и личный представитель призвал государства-участники обдумать выдвинутые идеи и собраться опять в сентябре.

b) Второе неофициальное совещание за "круглым столом" по вопросу о правовом статусе ОБСЕ состоялось 17 сентября.

В рамках подготовки к этому совещанию греческое Председательство заведомо распространило два документа. Первый был подготовлен сотрудниками Юридического отдела Секретариата ОБСЕ и содержал информацию о международных организациях, учреждение которых не было основано на международном договоре (СЮ.GAL/91/09). Второй документ, носящий характер информационной записки, был подготовлен личным представителем Действующего председателя, он касался правового статуса и привилегий и иммунитетов ОБСЕ (СЮ.GAL/115/09) и базировался на ранее выпущенных документах.

Шведское председательство Европейского союза выступило с заявлением от имени государств – членов ЕС, в котором подчеркнуло настоятельную необходимость скорейшего принятия конвенции после снятия сносок и, по возможности, в Афинах. Если это окажется невозможным, то следующему, казахстанскому, Председательству ОБСЕ можно было бы поручить продолжить усилия по укреплению правовой базы ОБСЕ. В заключение было сделано напоминание о позиции Европейского союза, который не возражает против разработки статута или устава ОБСЕ при условии, что это не приведет к ревизии существующих обязательств, и готов к продолжению дискуссии относительно такого статута или устава.

Одно государство-участник предложило создать неофициальную рабочую группу по вопросу о правовом статусе ОБСЕ, которая позволит государствам-участникам провести обмен мнениями, с последующей тщательной проработкой различных позиций с целью достижения конкретных результатов.

Это предложение встретило поддержку со стороны ряда государств-участников.

Подводя итоги совещания, личный представитель отметила, что проект конвенции пользуется всеобщей поддержкой государств-участников, и предложила им утвердить существующий текст конвенции, чтобы больше не возвращаться к обсуждению его содержания.

Личный представитель приняла к сведению идею создания неофициальной рабочей группы, ссылаясь на то, что предложение об учреждении рабочей группы уже выдвигалось другими государствами-участниками на предыдущей встрече.

Она также приняла к сведению планы Председательства созвать последнее совещание в формате неофициального "круглого стола" в ноябре и призвала государства-участники продемонстрировать дух конструктивного сотрудничества с учетом новых элементов, выдвинутых в ходе совещания, принимая во внимание необходимость обеспечения беспрепятственного функционирования ОБСЕ.

В заключение она добавила, что в соответствии со своим мандатом и принятым Советом министров в Хельсинки Решением № 4/08, она в качестве личного представителя представит свой доклад Действующему председателю.

с) Последнее совещание в формате неофициального "круглого стола" было создано греческим Председательством 11 ноября.

В продолжение дискуссий, состоявшихся на предыдущем совещании за "круглым столом", 10 ноября Председательство распространило добавление (CЮ.GAL/91/09/Add.1) к информационной записке о международных организациях, учреждение которых не было основано на международном договоре, которая уже была распространена 8 июля 2009 года как CЮ.GAL/91/09.

Резюмируя различные позиции, выявившиеся в ходе дискуссии, личный представитель сделала следующие замечания:

- складывается впечатление, что государства-участники сходятся во мнениях относительно потребности ОБСЕ в конвенции о правосубъектности, привилегиях и иммунитетах и что текст, подготовленный в 2007 году, по-прежнему пользуется всеобщей поддержкой;
- ряд государств считает, что конвенция не может разрешить основополагающих вопросов по деятельности ОБСЕ, ответы на которые можно дать лишь через принятие устава. Эти государства считают, что устав должен быть принят одновременно с конвенцией;

- ряд государств, не отказываясь от идеи наделения ОБСЕ основополагающим документом, не считает, что этот документ является обязательным условием принятия конвенции. Тем не менее эти государства могут согласиться с идеей продолжения дискуссий с целью возможной разработки основополагающего документа при условии, что такой документ не скажется на политических обязательствах ОБСЕ;
- некоторые государства сохраняют скептический настрой по поводу идеи основополагающего документа, считая, что разработка такого документа может оказаться проблематичной, ввиду того, что государствам-участникам придется делать выбор, какие обязательства следует включить в основополагающий документ, а какие нет, что, возможно, приведет к созданию двух классов обязательств ОБСЕ.

### **Заключительные замечания**

Дискуссия показала следующее:

- a) текст конвенции в его окончательной редакции 2007 года продолжает пользоваться всеобщей поддержкой государств-участников;
- b) следующему Председательству следует продолжить диалог с целью выявления возможных подходов к учету озабоченностей государств-участников в том виде, как они были выражены в ходе дискуссий;
- c) предложение об учреждении неофициальной рабочей группы, которая продолжила бы рассмотрение правового статуса ОБСЕ, было принято к сведению государствами-участниками.

На основе этих элементов личный представитель на последнем совещании в формате неофициального "круглого стола" выдвинула предложение о том, что работа, проделанная в ходе совещаний за "круглым столом", а также готовность государств-участников к продолжению диалога могли бы найти отражение в тексте проекта решения для представления его Встрече Совета министров в Афинах 1–2 декабря 2009 года с целью его принятия.

Были проведены соответствующие консультации, и греческим Председательством 12 ноября был распространен проект решения (MC.DD/15/09), основанной, главным образом, на понимании, что текст статей проекта конвенции с 2007 года не вызывает возражений у государств-участников.

В Вене в ходе подготовительного этапа к Встрече Совета министров были проведены широкие консультации и неофициальные дискуссии с наиболее заинтересованными делегациями, и их итоги нашли отражение в новой редакции проекта решения, который был выпущен под символом MC.DD/15/09/Rev.2 от 24 ноября 2009 года.

Эта пересмотренная редакция трижды обсуждалась на заседаниях Подготовительного комитета, состоявшихся в Афинах, и стала предметом дальнейших неофициальных консультаций. Несмотря на все усилия учесть несовпадающие позиции, Председательство в итоге сняло проект решения с обсуждения на последней встрече Подготовительного комитета 1 декабря 2009 году ввиду того, что не все государства-участники были готовы присоединиться к консенсусу по тексту проекта.

Афины, 1 декабря 2009 года

## **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ О ХОДЕ РАБОТЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ НА 17-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(МС.GAL/6/09 от 11 ноября 2009 года)

### **Краткое содержание**

В настоящем докладе о ходе работы содержится исчерпывающая фактическая информация о положении дел с осуществлением Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) в период с ноября 2008 года по ноябрь 2009 года<sup>1</sup>.

ФСБ принял по ЛСО решение о:

- рассмотрении Документа ОБСЕ о ЛСО и дополняющих его решений.

В сентябре 2009 года ФСБ провел плодотворное совещание по рассмотрению осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и дополняющих его решений. Его результатом стал большой перечень конкретных предложений по дальнейшему совершенствованию Документа в отношении как широкого круга нормативных вопросов и вопросов осуществления, так и соответствия Программе действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Это совещание дало старт процессу, который потребует от государств-участников внесения детальных предложений по совершенствованию предусмотренных в Документе ОБСЕ норм и мер.

Обмен информацией по ЛСО осуществлялся на значительно более низком уровне, чем в предыдущие годы, вследствие чего Председателю ФСБ пришлось активно задействовать механизм оповещения и напоминания.

Были проведены разовые обмены информацией относительно образцов формата сертификатов конечного пользователя и процедур, связанных с предотвращением распространения ЛСО по воздуху.

Практическая помощь, оказываемая государствам-участникам ОБСЕ путем осуществления проектов по ЛСО, является ключевым компонентом повышения безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

В докладе говорится об успешном завершении проектов в Республике Таджикистан и на Кипре, а также сообщается об осуществляемом проекте в Республике Беларусь и разработке проекта в Кыргызской Республике.

ОБСЕ и ПРООН в рамках Меморандума о договоренности (МОД) завершили переговоры о финансовых и правовых механизмах, которые призваны облегчить совместное осуществление проектов. Государства-участники объявили о взносах на проекты ОБСЕ по ЛСО в размере 433 918 евро. Это меньше, чем в предыдущие годы.

---

1 Крайний срок представления материалов для данного доклада – 6 ноября 2009 года.

По инициативе ОБСЕ были организованы регулярные неофициальные встречи с другими международными организациями с целью повышения координации усилий в отношении проектов по ЛСО.

## **1. Введение**

На 16-й Встрече Совета министров в Хельсинки Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности через его Председателя было предложено представить 17-й Встрече Совета доклад о ходе работы по продолжающемуся осуществлению Документа ОБСЕ о ЛСО (MC.DEC/11/08).

Документ ОБСЕ о ЛСО был принят 24 ноября 2000 года и распространен под символом FSC.DOC/1/00. В нем излагаются нормы, принципы и меры, направленные на противодействие угрозе международному сообществу, связанной с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением ЛСО. Это было отмечено в Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, в которой Документ ОБСЕ о ЛСО рассматривается в качестве важного инструмента борьбы с угрозами, исходящими от терроризма и организованной преступности и подчеркивается необходимость дальнейшего усиления деятельности по его осуществлению. В соответствии с пунктом 2 раздела VI Документа рассмотрение осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО регулярно проводится во время ежегодных совещаний по оценке выполнения.

Документ ОБСЕ о ЛСО вносит также существенный вклад в осуществление Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах (Программа действий ООН по ЛСО).

## **2. Цели**

Цель настоящего доклада – дать обзор выполнения обязательств ОБСЕ, касающихся ЛСО, а также рассказать о ходе работы по осуществлению связанных с ОБСЕ проектов оказания помощи по ЛСО. В первую очередь он призван служить основой для определения положения дел с выполнением обязательств ОБСЕ по ЛСО, а также привлечь внимание к наиболее актуальным проблемам, которые придется решать в будущем. Доклад охватывает период с ноября 2008 года по ноябрь 2009 года.

## **3. Совещание ОБСЕ по рассмотрению осуществления Документа о ЛСО**

22–23 сентября 2009 года в соответствии с Решением № 11/08 Совета министров Форум организовал совещание по рассмотрению осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и дополняющих его решений. На совещании присутствовали представители государств – участников ОБСЕ, партнеров по сотрудничеству и других соответствующих межправительственных и неправительственных организаций. В течение двух дней участники обсуждали вопросы, касающиеся международной помощи и сотрудничества, включая проекты ОБСЕ по оказанию помощи, контроля за

экспортом и посреднической деятельности, управления запасами и обеспечения их безопасности, а также маркировки и отслеживания ЛСО. На совещании была отмечена необходимость обеспечения следующего:

- полного осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО;
- обновления механизма оказания помощи в области ЛСО;
- признания растущей потребности в международном сотрудничестве;
- достижения единого понимания языка и терминологии;
- более эффективного обмена информацией;
- принятия эффективных мер по проверке при контроле за экспортом;
- принятия мер по предотвращению перенаправления оружия и передачи технологий;
- придания некоторым элементам Руководства по лучшей практике (РЛП) статуса политически обязывающих;
- обмена приобретенным опытом.

Кроме того, некоторые делегации предложили разработать план действий по ЛСО для осуществления надлежащих дальнейших шагов.

Краткий отчет Председателя ФСБ об этом совещании приводится в документе FSC.GAL/109/09.

#### **4. Нормативные аспекты**

Документ ОБСЕ о ЛСО касается, главным образом, нормативных аспектов и служит предлагаемой ОБСЕ основой для разработки и осуществления национального законодательства, правил и процедур. Рассмотрение выполнения этих норм и выработка дополнительных и/или взаимодополняющих решений Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) представляют собой ключевой элемент его текущей работы. В 2009 года работа Форума была сосредоточена на следующих вопросах.

##### **4.1 Обновление Решения № 15/02 ФСБ об экспертных рекомендациях относительно осуществления раздела V Документа ОБСЕ о ЛСО**

В 2002 году Постоянный совет запросил ФСБ об экспертных рекомендациях относительно осуществления раздела V "Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление" Документа ОБСЕ о ЛСО.

В ответ ФСБ принял Решение № 15/02 об экспертных рекомендациях относительно осуществления раздела V Документа ОБСЕ о ЛСО с изложением процедуры предоставления помощи государствам – участникам ОБСЕ.

В свете состоявшихся на совещании по рассмотрению Документа ОБСЕ о ЛСО дискуссий и с целью оказания государствам-участникам помощи в использовании имеющегося в рамках ОБСЕ достаточно мощного потенциала по ее оказанию Форум обсуждает предложение относительно подготовки проекта решения ФСБ по приведению процедур по ЛСО в большее соответствие с процедурами по запасам обычных боеприпасов (ЗОБ) и повышению эффективности механизмов по оказанию помощи. Это предложение предусматривает обновление механизма представления запроса о помощи, касающейся ЛСО, и ее оказания, а также приведение его в большее соответствие с механизмом оказания помощи в отношении ЗОБ. Во-вторых, это предложение предусматривает использование вопросников, ответы на которые могли бы быть представлены запрашивающими государствами и государствами-донорами, что, таким образом, позволит усовершенствовать процедуру представления запроса о помощи и ее оказания.

## **5. Выполнение существующих обязательств**

### **5.1 Обмен информацией о ЛСО**

Документ ОБСЕ о ЛСО обязывает государства-участники придерживаться ряда стандартов, которые в случае их полного применения помогут государствам в их усилиях соблюдать многие пункты Программы действий ООН по ЛСО, касающиеся осуществления на национальном уровне. Среди прочего, в Документе ОБСЕ предусмотрен механизм применения мер обеспечения транспарентности, направленных на повышение взаимного доверия и безопасности, а также дальнейшее налаживание доверительных отношений между государствами – участниками ОБСЕ.

Государства – участники ОБСЕ ежегодно и на разовой основе проводят обмен информацией по различным аспектам, связанным с контролем за передачей ЛСО и, в более общем плане, обычных вооружений. Эти обмены информацией между государствами – участниками ОБСЕ носят конфиденциальный характер и регулярно обсуждаются на заседаниях, специальных семинарах и конференциях ФСБ. Общий уровень осуществления в 2009 году был значительно более низким, и установленные сроки соблюдались в меньшей степени, чем в предыдущие годы. Председателем ФСБ интенсивно использовался механизм оповещения и напоминания.

Обмен в рамках ОБСЕ информацией, касающейся контроля за передачей ЛСО, включает:

- обмен информацией о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/13/97 и FSC.DEC/8/98);
- ответы на вопросник о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/20/95);
- обмен информацией об экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года (FSC.DOC/1/00, III(F)1).

Кроме того, государства-участники согласились представлять друг другу, в случае необходимости, обновленные данные в рамках:

- обмена информацией о национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, П(D)1);
- обмена информацией о национальных процедурах контроля за изготовлением легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, П(D)1);
- обмена информацией о национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за посреднической деятельностью (FSC.DOC/1/00, Ш(F)2).

#### 5.1.1 Разовые обмены информацией

Согласно Документу ОБСЕ о ЛСО государства-участники согласились, в случае необходимости, обмениваться и представлять обновленную информацию о национальных системах маркировки; национальных процедурах контроля за изготовлением; национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за посреднической деятельностью; методах уничтожения стрелкового оружия; и программах обеспечения безопасности запасов стрелкового оружия и управления ими.

Кроме того, в Решении № 5/04 ФСБ были указаны типовые элементы сертификатов конечного пользователя и процедуры проверки для экспорта ЛСО. С целью оценки выполнения этого Решения и в соответствии с изложенными в Документе ОБСЕ о ЛСО принципами ФСБ принял Решение № 12/08, в соответствии с которым государства-участники взяли на себя обязательство представить до 27 марта 2009 года всем другим государствам-участникам и ЦПК образец формата своего сертификата конечного пользователя и/или других соответствующих документов. До 6 ноября 2009 года такие образцы сертификатов конечного пользователя представили 48 государств-участников. Из них два государства-участника представили сообщения об отсутствии информации. В июле 2009 года Центр по предотвращению конфликтов передал образцы сертификатов конечного пользователя Исследовательско-информационной группе по вопросам мира и безопасности (ГРИП), которая провела обзор и представила его результаты на совещании ОБСЕ по рассмотрению осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и дополняющих его решений 22–23 сентября.

Далее, в Решении № 11/08 ФСБ перед государствами-участниками ставится задача одновременно обмениваться информацией о национальной практике, связанной с предотвращением распространения ЛСО путем незаконных воздушных перевозок. До 6 ноября 2009 года ответы на вопросник представили 37 государств-участников.

Подробные данные о количестве государств-участников, которые на разовой основе обменялись информацией, можно найти в Приложении А.

### 5.1.2 Ежегодный обмен информацией

Помимо обмена информацией о существующих нормах и правилах Документ ОБСЕ обязывает государства-участники ежегодно обмениваться данными об экспорте в другие государства-участники и импорте из них, а также о стрелковом оружии, признанном излишним и/или конфискованным и уничтоженным на их территории в предыдущем календарном году. Обзор этого обмена информацией приводится в Приложении В.

Согласно полученным в результате обмена данным в период с 2001 года по 2008 год государства – участники ОБСЕ уничтожили 8 583 577 единиц ЛСО. Подробные данные приводятся в Приложении С.

## 5.2 **Повышение осведомленности**

В 2009 году неофициальная "группа друзей" по ЛСО продолжала оказывать Председательству ФСБ помощь в вопросах, связанных с осуществлением Документа ОБСЕ о ЛСО, а также решений ФСБ, касающихся ЛСО. В частности, председатель неофициальной "группы друзей" по ЛСО оказал Председателю ФСБ помощь в организации совещания ОБСЕ по рассмотрению осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и дополняющих его решений. В рамках ведущегося в ФСБ диалога по проблемам безопасности было организовано несколько презентаций по ЛСО. Кроме того, ОБСЕ организовала ряд учебных мероприятий и рабочих совещаний. Обзор этих мероприятий, а также другой деятельности, связанной с продвижением инициатив ОБСЕ по ЛСО содержится в Приложении D.

## 6. **Практическая помощь по ЛСО**

### 6.1 **Обзор**

Осуществление элементов Документа ОБСЕ о ЛСО, которые касаются просьб государств-участников о помощи в решении проблем уничтожения, управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО, продолжает играть важную роль в деятельности ФСБ в этой области.

Начиная с 2003 года ОБСЕ получила от 14 стран 29 запросов об оказании помощи, касающейся повышения эффективности управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО и обычных боеприпасов, включая "меланж", или уничтожения их излишков. Просьбы государств-участников об оказании помощи в решении проблем уничтожения, управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО продолжают оставаться важным аспектом внимания ФСБ в этой области. В частности, примером этой деятельности в 2008–2009 годах могут служить проекты по оказанию помощи в Беларуси, на Кипре, в Кыргызстане и Таджикистане.

## **6.2 Национальные координационные органы**

В 2008 году ФСБ принял Решение № 4/08, предусматривающее составление Указателя контактных пунктов ОБСЕ по вопросам ЛСО и ЗОБ в качестве дополнительного инструмента для обеспечения сотрудничества и координации усилий между государствами-участниками в отношении проектов оказания помощи, касающихся ЛСО и ЗОБ. В соответствии с этим Решением ЦПК создал и обслуживал совокупную базу данных КП, представленных государствами – участниками ОБСЕ и другими сторонами в Указателе. В 2009 году ЦПК представлял обновленную информацию о проектах по ЛСО и ЗОБ через Указатель КП.

## **6.3 Меморандум о договоренности с ПРООН**

В соответствии с Программой действий ООН по ЛСО, которая побуждает региональные организации к сотрудничеству и к налаживанию и укреплению партнерских отношений с целью обмена ресурсами для борьбы с незаконным ЛСО, ОБСЕ разработала общую основу для технического сотрудничества с ПРООН. В июне 2006 года двумя организациями был подписан Меморандум о договоренности (МОД), призванный обеспечить гибкую основу для технического сотрудничества в осуществлении проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. В 2007 году на основе МОД были начаты два совместных проекта в Беларуси и Черногории.

В мае 2008 года срок действия МОД был продлен на два года, до июня 2010 года. Весной 2009 года обе организации завершили переговоры о финансовых и правовых механизмах, которые облегчат совместное осуществление проектов.

## **6.4 Проекты по оказанию помощи**

### **6.4.1 Республика Беларусь**

На основании МОД между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН ОБСЕ и ПРООН приступили к осуществлению двух совместных проектов в Черногории и Беларуси. Совместный проект по укреплению потенциала по ЛСО в Беларуси касался управления запасами ЛСО и обеспечения их безопасности. Завершение первого этапа Программы, направленного на повышение потенциала министерства обороны Беларуси по безопасному хранению ЛСО в четырех хранилищах, запланировано на конец декабря 2009 года. В отношении более подробного описания Программы ОБСЕ–ПРООН по укреплению потенциала по ЛСО в Беларуси см. Приложение F.

### **6.4.2 Республика Кипр**

В октябре 2008 года министр обороны Республики Кипр обратился к ОБСЕ с конкретной просьбой о помощи в уничтожении 324 ПЗРК и соответствующего 101 элемента цевья. Масштаб задачи был подробно определен в ответах Республики Кипр на вопросник ОБСЕ. Пять государств-участников представили ЦПК свои предложения для их сравнения и представления постоянной миссии Республики Кипр при ОБСЕ. Изучив сводную пояснительную записку, министерство обороны Кипра решило остановиться на предложениях, представленных Соединенным Королевством и Соединенными Штатами Америки. Программа уничтожения ракет была основана на подрыве в открытой траншее. После подготовительного этапа, начало которому было положено в марте 2009 года, в период с 9 по 20 июня 2009 года было осуществлено

уничтожение, за которым следили международные наблюдатели от государств-участников. По завершении программы уничтожения ОБСЕ был представлен акт об уничтожении. В отношении более подробного описания проекта по уничтожению ПЗРК на Кипре см. Приложение G.

#### 6.4.3 Кыргызская Республика

В феврале 2008 года Кыргызская Республика представила ФСБ запрос об оказании помощи в повышении эффективности управления запасами ЛСО и обычных боеприпасов и обеспечения их безопасности в южной части страны, где рост активности радикальных экстремистских групп несет угрозу существующему хранилищу. В июле 2008 года этот запрос был подкреплён с помощью вопросника, ответы на который дали подробную информацию о характере запрашиваемой помощи. В период с 10 по 14 ноября 2008 года ЦПК организовал оценочную поездку в страну с участием независимых экспертов и представителей государств-участников. На основании консультаций между властями Кыргызстана и Центром ОБСЕ в Бишкеке Центр ОБСЕ в Бишкеке и Центр по предотвращению конфликтов разрабатывают план проекта с целью обеспечения необходимой финансовой поддержки.

#### 6.4.4 Республика Таджикистан

Весной 2009 года Центр ОБСЕ в Таджикистане завершил выполнение Комплексной программы по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане. Эта двухэтапная Программа осуществлялась с 2005 по 2009 год. Этап I Программы предусматривал решение проблем излишних ЛСО и обычных боеприпасов, а также безопасного и надежного управления запасами национальных наличий остальных ЛСО и боеприпасов в Душанбе и его окрестностях. После успешного завершения в ноябре 2006 года этапа I Программы Центр ОБСЕ в Душанбе приступил к осуществлению этапа II, распространив сферу своей деятельности из столицы на все районы страны, включая таджикско-афганскую границу. Этап II Программы был призван повысить региональную стабильность, контроль за ЛСО и потенциал правоохранительных органов по борьбе с оборотом наркотиков на всей территории Таджикистана.

Этап II включал пять задач, из которых задачи III и V касались главным образом физической безопасности запасов ЛСО. В отношении более подробного описания комплексной программы ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ в Таджикистане см. Приложение H.

### **6.5 Финансирование**

Информация о помощи доноров свидетельствует о том, что в 2009 году размер объявленных взносов на проекты по ЛСО составил 433 918 евро, что меньше, чем в предыдущие годы. В период с 2005 года по ноябрь 2009 года государства – участники ОБСЕ пожертвовали на проекты по ЛСО в целом более 3,4 миллионов евро. Соответствующий обзор прилагается в качестве Приложения I. Комплексная программа по ЛСО и обычным боеприпасам по-прежнему служит для государств-доноров гибким, быстрым и удобным механизмом для передачи средств на проекты по ЛСО и ЗОБ.

## **7. Расширение сферы деятельности и сотрудничество**

### **7.1. Оперативная поддержка и обмен информацией**

Секретариат ОБСЕ организует ежегодные рабочие совещания с ООН. Между двумя организациями происходит обмен информацией о последних инициативах, касающихся как нормативной, так и практической помощи по ЛСО.

Кроме того, раз в два года Секретариат ОБСЕ проводит рабочие совещания с НАТО. Подробно обсуждаются вопросы, связанные с осуществлением проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. Подобные совещания позволяют обмениваться информацией, избегать возможного дублирования усилий, налаживать возможное синергическое взаимодействие и повышать эффективность проектов.

Наконец, Секретариат ОБСЕ раз в два года проводит рабочие совещания с ЕС с целью обмена информацией и обсуждения широкого круга проблем.

ОБСЕ обменивается с другими международными организациями информацией о деятельности ОБСЕ по проектам, а также о достижениях в нормативной работе в области ЗОБ. После принятой ОБСЕ 27 ноября 2008 года инициативы в Вене было организовано однодневное неофициальное совещание с другими международными организациями с целью повышения координации усилий в отношении проектов по ЛСО и ЗОБ. Цель первого из подобного рода совещаний заключалась в том, чтобы 1) произвести учет осуществляемых международными организациями проектов по ЛСО и ЗОБ и 2) обсудить предложение ОБСЕ приступить к организации подобных координационных совещаний на регулярной основе. Это совещание предоставило также возможность обсудить выдвинутые ОБСЕ предложения о проведении неофициальных координационных совещаний на регулярной основе. Такая идея была поддержана всеми представителями международных организаций. В отношении подобных совещаний были согласованы следующие общие условия:

- однодневные неофициальные координационные совещания будут проводиться дважды в год;
- следующее неофициальное координационное совещание будет организовано НАТО через шесть месяцев и проведено под ее председательством;
- когда это применимо, сфера охвата подобных совещаний может быть расширена с целью рассмотрения соответствующих проектов и проблем, находящихся за пределами области ЛСО и ЗОБ.

Второе совещание в рамках координационной инициативы состоялось в штаб-квартире НАТО в июле 2009 года. Предполагается, что следующее совещание будет организовано ЦСОЮВВЕ в Белграде.

### **7.2. Информационная брошюра и документальный фильм**

С целью повышения осведомленности и продвижения проектов ФСБ по оказанию помощи по ЛСО и запасам обычных боеприпасов Секция поддержки ФСБ опубликовала информационную брошюру о проектах. Кроме того, был обновлен 10-минутный документальный фильм, озвученный на английском и русском языках,

с описанием последних проектов по ЛСО и обычным боеприпасам, включая компонент ракетного топлива "меланж". Презентацию обновленного фильма о проектах ФСБ по оказанию помощи планируется осуществить на Встрече Совета министров в Афинах.

## **8. Выводы**

### **8.1. Нормативная работа по ЛСО**

Осуществление документа ОБСЕ о ЛСО как нормативного документа в регионе ОБСЕ продолжает играть важную роль. Предложение об обновлении Решения № 15/02 ФСБ было тем касающимся существа дела вопросом, который рассматривался в ФСБ в 2009 году. Были предприняты значительные усилия по выполнению Решения № 11/08 Совета министров путем проведения совещания по рассмотрению осуществления Документа о ЛСО. Совещание по рассмотрению осуществления позволило выявить целый ряд потенциальных пробелов в обязательствах, принятых в рамках ОБСЕ, и привело к выдвижению широкого круга конкретных предложений по его дальнейшему совершенствованию. Это свидетельствовало о том, что ОБСЕ следует рассмотреть вопрос об обновлении Документа ОБСЕ о ЛСО и если она намерена оставаться в авангарде международных усилий по борьбе с незаконным ЛСО. В 2009 году уровень осуществления регулярного обмена информацией в рамках Документа ОБСЕ был значительно более низким по сравнению с достигнутым в предыдущие годы.

### **8.2. Практическая помощь по ЛСО**

Ключевым направлением деятельности ОБСЕ оставалось практическое осуществление Документа ОБСЕ с помощью мер, принимаемых в ответ на просьбы государств-участников об оказании помощи. Были успешно завершены два проекта (Таджикистан и Кипр), осуществление одного проекта продолжается (Беларусь) и один проектный план находится на заключительных стадиях разработки (Кыргызстан). В 2009 году сумма средств, заявленных в рамках обязательств доноров, была самой низкой за пять лет, при том что по-прежнему существуют значительные потребности в отношении текущих и возможных будущих проектов. ОБСЕ и ПРООН завершили переговоры о МОД относительно финансовых и правовых механизмов, которые облегчат совместное осуществление проектов. Продолжается осуществление мер по повышению эффективности деятельности по ЛСО в рамках регулярного регионального сотрудничества и неформальной координации действий с другими международными организациями.

## **9. Приложения**

- Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО
- Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте-импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО

- Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ
- Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с декабря 2008 года по ноябрь 2009 года
- Приложение E. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях
- Приложение F. Программа ОБСЕ–ПРООН по укреплению потенциала в отношении ЛСО в Беларуси
- Приложение G. Уничтожение ПЗРК на Кипре
- Приложение H. Комплексная программа ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ в Таджикистане
- Приложение I. Доноры проектов по ЛСО

**Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО**

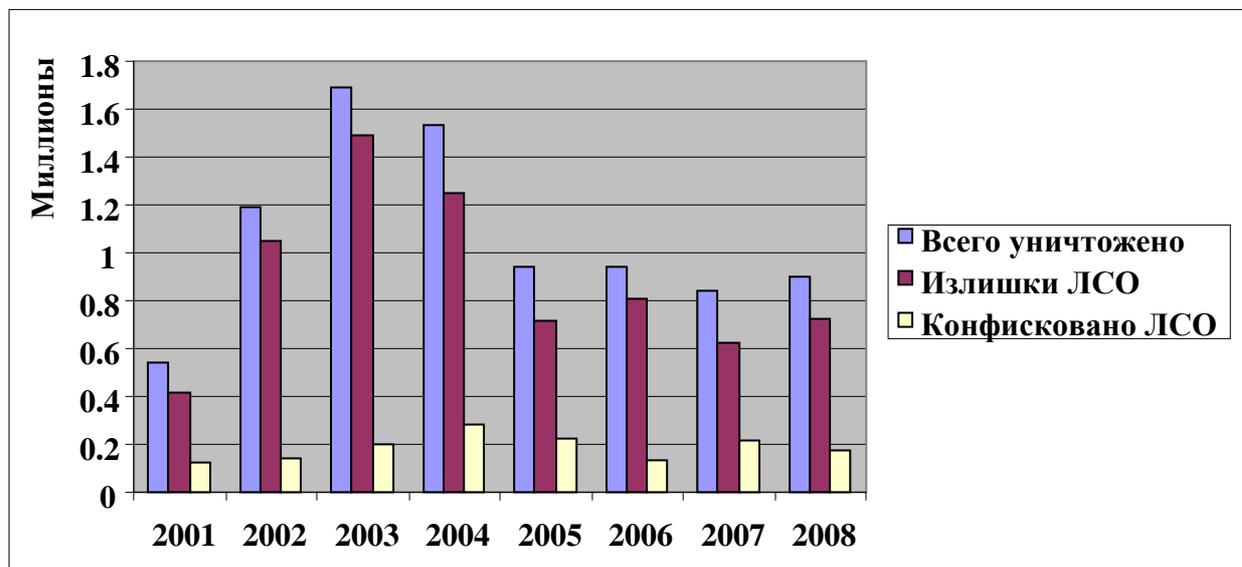
Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел	
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2009 году
Пункт 1 раздела II(D) (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются проводить обмен информацией о своих национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте стрелкового оружия, а также о национальных процедурах контроля за изготовлением такого оружия.	53 государства- участника	6 государств- участников
Пункт 2 раздела III(F) (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники обмениваются между собой имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике, касающейся политики, процедур и документации в области экспорта, а также о контроле за международной посреднической деятельностью, связанной со стрелковым оружием, с тем чтобы расширить осведомленность о лучшей практике в этих областях.	52 государства- участника	5 государств- участников

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел	
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2009 году
Пункт 2 раздела IV(E) (начиная с 30 июня 2002 года)	Государства-участники обмениваются информацией общего характера о своих национальных процедурах управления запасами и обеспечения безопасности. ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, призванного способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности.	52 государства- участника	3 государства- участника
Пункт 3 раздела IV(E) (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются обменяться информацией о технике и процедурах уничтожения стрелкового оружия. ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, касающегося методов и процедур уничтожения стрелкового оружия.	51 государство- участник	2 государства- участника

**Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте-импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО**

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел на 2009 год	
		2008 год	2009 год
Пункт 1 раздела III(F)	Государства-участники соглашаются обменяться друг с другом информацией о своем экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года. Они также соглашаются изучить пути дальнейшего совершенствования обмена информацией о передаче стрелкового оружия.	46 государств- участников	43 государства- участника
Пункт 1 раздела IV(C)  Пункт 1 раздела IV(E)	Государства-участники соглашаются с тем, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является его уничтожение. Государства-участники соглашаются обмениваться имеющейся информацией о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и/или конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год.	35 государств- участников	33 государства- участника

### Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ<sup>2</sup>



### Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с декабря 2008 года по ноябрь 2009 года

Совещание ОБСЕ, посвященное рассмотрению осуществления Документа о ЛСО и дополняющих его решений

Для получения более подробной информации см. раздел 3.

#### Прочие мероприятия

Презентации по тематике ЛСО в контексте диалога ФСБ по вопросам безопасности

Председатели ФСБ регулярно приглашают докладчиков со стороны для выступления на Форуме, в частности, по вопросам, касающимся ЛСО. В 2009 году выступления по тематике ЛСО включали:

- сообщение г-на Петера Кролла, директора Боннского международного центра по вопросам конверсии (БМЦК) о конверсии и реформе сектора безопасности в странах с переходной экономикой и в постконфликтные периоды в свете опыта Боннского международного центра по вопросам конверсии;
- сообщение г-жи Е. Киркхэм, "Сейфуорлд", на тему "Предотвращение незаконного перенаправления легкого и стрелкового оружия: вопросы и приоритеты обеспечения более строгого контроля".

2 Необходимо иметь в виду, что в тех случаях, когда государство-участник представляло данные по оружию без разбивки на излишнее и конфискованное, в статистической сводке оно указывается как излишнее.

### Выставка на Встрече Совета министров в Хельсинки

В кулуарах Встречи Совета министров в Хельсинки в декабре 2008 года Секция поддержки ФСБ представила фотоэкспозиции, посвященные проектам ФСБ по оказанию помощи по ЛСО и обычным боеприпасам. Выставка освещала различные этапы оценки и осуществления проектов в тех странах, которым была предоставлена помощь, включая Беларусь, Грузию, Казахстан, Таджикистан, Украину и Черногорию.

### **Приложение Е. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях**

ОБСЕ продолжала активную координацию внешней деятельности и сотрудничества с другими региональными и международными организациями и гражданским обществом, включая участие в мероприятиях, организованных другими субъектами.

В 2009 году представители ЦПК продолжали обеспечивать поддержку информационно-разъяснительной деятельности ОБСЕ, участвуя в мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями. Ниже указаны семинары и рабочие совещания, на которых они выступили с сообщениями.

<b>Участие ОБСЕ/ФСБ в мероприятиях по ЛСО, организованных другими международными и региональными организациями в 2009 году</b>		
<b>Сроки</b>	<b>Название мероприятия</b>	<b>Место проведения</b>
5–6 мая	Рабочее совещание по РПСЗ ЛСО	Загреб
1–2 июля	Рабочее совещание НАТО по посреднической деятельности в торговле ЛСО	Брюссель
3 июля	Координационное совещание с другими международными организациями, посвященное проектам по ЛСО и ЗОБ	Брюссель
15–16 июля	Рабочее совещание, посвященное началу этапа разработки проекта ИСАКС	Женева
5–6 октября	Рабочее совещание по вопросу о потенциальной деятельности, подлежащей финансированию в рамках мер по обеспечению стабильности в области предотвращения, борьбы и контроля за незаконной торговлей легким и стрелковым оружием	Брюссель
3–5 ноября	Рабочее совещание, посвященное региональному подходу к сокращению запасов (РПСЗ) обычных вооружений и боеприпасов в Юго-Восточной Европе	Будва

### **Приложение F. Программа ОБСЕ–ПРООН по укреплению потенциала в отношении ЛСО в Беларуси**

ОБСЕ и правительство Беларуси достигли договоренности о том, что ПРООН будет агентством-исполнителем по пилотному этапу проекта, запланированному на

период с 2007 по 2009 год с общим бюджетом в размере около 600 000 долларов США и охватывающему четыре из 16 хранилищ ЛСО.

С 16 по 21 ноября 2008 года была организована поездка доноров с целью пересмотра плана выполнения этапов II и III. В этой поездке вместе с представителями ЦПК и Офиса ОБСЕ в Минске участвовали должностные лица из Соединенного Королевства, Норвегии, Испании и Швеции. Доноры имели возможность наблюдать за уничтожением 15 переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК) на одной из площадок для уничтожения министерства обороны в Минске, посетить две площадки для этапа I и три потенциальных площадки для этапа II, обсудить положение дел с осуществлением этапа I, а также перспективы осуществления этапа II Программы. Что касается осуществления этапа I, то из-за трудностей, связанных с процедурой проведения торгов, было решено отложить срок окончательной доставки до конца декабря 2009 года. Было также решено санкционировать использование для этапа II запланированных сбережений в размере 330 000 долларов США. Что касается планирования этапа II, то с целью обеспечения непрерывности было решено приступить к этапу II одновременно с завершением этапа I на двух площадках в Полоцке и Боровке. Наконец, было решено провести повторную оценку работ, подлежащих проведению на десяти других площадках, на которых требуется повышение безопасности, в том числе физической.

Руководитель Программы из Офиса ПРООН в Минске регулярно проводил брифинги для доноров и других заинтересованных делегаций с целью информирования о ходе работ по осуществлению Программы. В частности, Офис ПРООН в Минске провел презентацию проекта во время параллельного мероприятия, организованного в кулуарах Совещания ОБСЕ по рассмотрению осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО и дополняющих его решений 22 сентября, и участвовал в дополнительном брифинге, организованном для доноров 23 сентября.

Государства – участники ОБСЕ официально объявили о следующих взносах в поддержку проекта ОБСЕ–ПРООН по ЛСО в Беларуси:

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>
<b>Этап I</b>	
Бельгия	55 331
Норвегия	309 006
Испания (непосредственно в ПРООН)	100 000
Швеция (непосредственно в ПРООН)	524 846
Соединенное Королевство (непосредственно в ПРООН)	145 000
<b>Итого этап I</b>	<b>1 134 183</b>
<b>Этап II</b>	
Финляндия	80 000
Франция	15 000
Греция	30 000
Норвегия	208 918
Испания	100 000
<b>Итого этап II</b>	<b>433 918</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>1 568 101</b>

## **Приложение Г. Уничтожение ПЗРК на Кипре**

На 36-м совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета 29 октября 2008 года министр обороны Республики Кипр обратился к ОБСЕ с официальным запросом о технической помощи в уничтожении 324 ПЗРК 9М32М (Стрела-2М) и 101 соответствующего элемента цевья. После этого пять государств-участников представили в Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) свои предложения для сопоставления и представления их Постоянной миссии Республики Кипр с тем, чтобы помочь властям Кипра в принятии взвешенного решения относительно ликвидации ПЗРК эффективным и действенным образом в соответствии с признанными международными стандартами и национальными требованиями. Изучив подготовленный ЦПК итоговый отчет, министерство обороны Кипра решило принять предложения Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. Дальнейшая оценка, разработка и осуществление проекта проводились под руководством ОБСЕ, а ЦПК координировал эту деятельность с властями Кипра, экспертами от Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и ФСБ на основании отчета ЦПК о поездке в Республику Кипр с 10 по 12 марта 2009 года, посвященной оценке и разработке проекта уничтожения ПЗРК (FSC.GAL/41/09). Основные работы по плану осуществления, содержащемуся в вышеупомянутом отчете, были проведены с 9 по 12 июня 2009 года.

В основу программы уничтожения ракет был положен подрыв в открытых траншеях с помощью электродетонаторов с использованием размещенных в индивидуальной последовательности тротиловых шашек. Элементы цевья (пусковые устройства) были разрушены в специальной мастерской методом дробления с целью экономии взрывчатки и сокращения производства отходов. Элементы питания были разрушены путем погружения в воду, а в отношении остаточного материала использовались соответствующие процедуры уничтожения отходов. Все технические средства, оборудование, материалы и техническое обеспечение были предоставлены министерством обороны (МО) Кипра.

Вся идентификационная и производственная маркировка ПЗРК и элементов цевья была зарегистрирована, сфотографирована и проверена представителем ОБСЕ и/или Кипра. После завершения операций по уничтожению ОБСЕ и МО Кипра подписали акт об уничтожении (см. Приложение). В группу по осуществлению проекта входили представители ОБСЕ и МО Кипра (см. Приложение). Эта группа включала представителей Центра по предотвращению конфликтов, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, а также экспертов НГК. Путевые и гостиничные расходы международных экспертов покрывались национальными правительствами и за счет регулярного бюджета ЦПК.

Эксперты из Соединенного Королевства и Соединенных Штатов обеспечили контроль безопасности и дали технические рекомендации, подтвердив способность НГК проводить в будущем аналогичные крупномасштабные операции по уничтожению. В ходе этой операции был подтвержден высокий профессионализм служащих НГК, и со стороны экспертов ОБСЕ потребовалось минимальное вмешательство.

Программа уничтожения осуществлялась на специальном полигоне для уничтожения, где обычно проводятся аналогичные мероприятия. Этот объект обеспечивает устранение влияния взрывов на окружающую его сельскую местность. Вопрос шумового загрязнения обсуждался с местным населением, и по его просьбе проводился один подрыв в день. Топографические особенности полигона также способствовали уменьшению шумового воздействия на проживающее поблизости гражданское население. Полигон расположен на значительном расстоянии от водных акваторий и поверхности грунтовых вод, что исключает угрозу проникновения загрязняющих веществ. Весьма низкий уровень содержания кадмия в боеголовках не несет никакой серьезной угрозы окружающей среде и находится на установленном НГК приемлемом уровне.

В ходе всего этого процесса консультациям с местной общиной и информированию общественности уделялось первостепенное внимание. На четвертый день осуществления программы по уничтожению были организованы соответствующая церемония и встреча с представителями СМИ. Это мероприятие включало выступление министра обороны Республики Кипр Костаса Папакостаса, Председателя ФСБ г-на Илии Гиоргадзе и представителя греческого Действующего председателя посла Василиса Папаиоанну. Для наблюдения за процессом уничтожения были приглашены представители всех 56 государств – участников ОБСЕ. В наблюдении за заключительным этапом уничтожения участвовали также представители международных организаций, местной общины и СМИ. Отчет об этом мероприятии транслировался многими телевизионными каналами в новостным программам в вечернее время.

Итоговый доклад о завершении проекта был распространен ЦПК в ноябре 2009 года. Также в ноябре 2009 года делегация Кипра на заседании ФСБ провела презентацию проекта и его результатов, включая видеоматериалы .

## **Приложение Н. Комплексная программа ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ в Таджикистане**

В 2008 году Бюро ОБСЕ в Таджикистане завершило большую часть Комплексной программы по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане, окончание которой ожидается весной 2009 года. Выполнение этой Программы, состоящей из двух этапов, продолжалось с 2005 по 2008 год. Этап I Программы предусматривал решение проблем излишних ЛСО и обычных боеприпасов, а также безопасного и надежного управления запасами национальных наличных количеств остающихся ЛСО и боеприпасов в Душанбе и в его окрестностях. После успешного завершения в ноябре 2006 года этапа I Центр ОБСЕ в Душанбе приступил к выполнению этапа II, распространив сферу своей деятельности из столицы на все районы страны, включая район вдоль таджикско-афганской границы. Этап II Программы был направлен на повышение потенциала правоохранительных органов в области обеспечения региональной стабильности, контроля за ЛСО и борьбы с контрабандой наркотиков на всей территории Таджикистана.

Этап II, выполнение которого запланировано на 2006–2009 годы, включал пять задач, из которых задачи III и V касались главным образом физической безопасности, запасов ЛСО в более чем 30 хранилищах, принадлежащих по крайней мере девяти

государственным учреждениям. Задача III Программы предусматривала облегчение предпринимаемых Таджикистаном усилий, направленных на активное развитие потенциала правоохранительных органов страны по противостоянию современным угрозам и вызовам, включая организованную преступность и торговлю наркотиками. В частности, ее выполнение помогло привести существующее складское хозяйство в соответствие с нынешними оперативными потребностями, а также стандартами и лучшей практикой ОБСЕ. Выполнение задачи III будет завершено весной 2009 года при общем бюджете в размере 1 206 000 евро.

Задача V предусматривала подготовку по повышению квалификации технического персонала и руководителей складских хозяйств в области ЛСО и боеприпасов. Основная цель этой подготовки заключалась в формировании у слушателей четкого представления и в получении ими знаний о принципах обеспечения безопасности при хранении военных боеприпасов и взрывчатых веществ, а также в обучении их процедурам управления при хранении как обычных боеприпасов, так и ЛСО. В подготовке кадров, в основу которой были положены наработанные методы, участвовали слушатели из всех районов и из государственных учреждений.

В 2009 году Центр ОБСЕ в Душанбе провел для ФСБ и доноров заключительный брифинг, посвященный успешному завершению проекта.

В поддержку этапов I и II государствами-участниками были взяты обязательства в отношении следующих взносов:

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>
<b>Этап I</b>	
Финляндия	100 000
Норвегия	30 000
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)
Словения	40 000
Швеция	170 575
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по физической безопасности и управлению запасами)
Соединенные Штаты Америки	164 000
<b>Итого для этапа I</b>	<b>504 575</b>
<b>Этап II</b>	
Австрия	30 000
Бельгия	50 000
Дания	7 000
Финляндия	445 000
Люксембург	40 000
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)
Норвегия	90 000
Швеция	100 000
Испания	150 000
Швеция (через ПРООН)	200 000
Соединенные Штаты Америки	235 800

Донор	Объявленные взносы (в евро)
<b>Этап II</b>	
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по физической безопасности и управлению запасами)
<b>Всего для этапа II</b>	<b>1 347 800</b>
<b>Всего для этапов I и II</b>	<b>1 852 375</b>

### Приложение I. Доноры средств на проекты по ЛСО

В приведенной ниже таблице указаны полученные в период с 2005 по 2009 год взносы, объявленные делегациями в рамках финансовой поддержки осуществления проектов по ЛСО.

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна – получатель помощи
<b>2005 год</b>		
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)	Таджикистан, этап I (ЛСО и обычные боеприпасы)
Словения	40 000	Таджикистан, этап I
Швеция	170 575	Таджикистан, этап I
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по физической безопасности и управлению запасами)	Таджикистан, этап I
Соединенные Штаты Америки	164 000	Таджикистан, этап I
<b>Итого на 2005 год</b>	<b>504 575</b>	
<b>2006 год</b>		
Бельгия	50 000	Таджикистан, этап II
Бельгия	55 331	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)	Таджикистан, этап II
Норвегия	60 000	Таджикистан, этап II (ЛСО и обычные боеприпасы)
Испания	100 000	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Швеция	100 000	Таджикистан, этап II
Швеция	524 846	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Соединенное Королевство	145 000	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Страна – получатель помощи</b>
<b>2006 год</b>		
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по физической безопасности и управлению запасами)	Таджикистан, этап II
Соединенные Штаты Америки	235 800	Таджикистан, этап II
<b>Итого на 2006 год</b>	<b>1 370 977</b>	
<b>2007 год</b>		
Норвегия	309 006	Беларусь
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап II
Испания	150 000	Таджикистан, этап II
Швеция (через ПРООН)	200 000	Таджикистан, этап II
<b>Итого на 2007 год</b>	<b>659 006</b>	
<b>2008 год</b>		
Австрия	30 000	Таджикистан, этап II
Дания	7 000	Таджикистан, этап II
Финляндия	345 000	Таджикистан, этап II
Люксембург	40 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап II
<b>Итого на 2008 год</b>	<b>452 000</b>	
<b>2009 год</b>		
Финляндия	80 000	Беларусь, этап II
Франция	15 000	Беларусь, этап II
Греция	30 000	Беларусь, этап II
Норвегия	208 918	Беларусь, этап II
Испания	100 000	Беларусь, этап II
<b>Итого на 2009 год</b>	<b>433 918</b>	
<b>Всего на 2005–2009 годы</b>	<b>3 430 476</b>	

## **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ 17-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ О ХОДЕ РАБОТЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**

(МС.GAL/8/09 от 11 ноября 2009 года)

### **Краткое содержание**

Настоящий доклад содержит всесторонний отчет о фактическом прогрессе в осуществлении Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) за период с ноября 2008 года по ноябрь 2009 года<sup>1</sup>. Помимо этого в докладе также указаны конкретные направления, требующие принятия наиболее неотложных мер или оказания содействия. В 2009 году были достигнуты следующие результаты.

В 2009 году сумма взносов, объявленных государствами-участниками на проекты ЗОБ, составила порядка 1,2 миллионов евро, вдвое меньше, чем в 2008 году.

2009 год совпал с этапом активного выполнения большого числа проектов, в том числе завершением проектов в Албании и Таджикистане.

Проект по "меланжу" в Украине – один из крупнейших в практике ОБСЕ проектов, выполняемых за счет внебюджетных средств, – в настоящее время находится на этапе реализации. К концу 2010 года более 3000 тонн "меланжа" будут отгружены на химическое предприятие в Российской Федерации для нейтрализации. Требуются средства для финансирования второй фазы проекта.

Другие проекты находятся на начальных этапах выполнения. На основе оценочной поездки, совершенной в 2008 году, ОБСЕ завершила обсуждение с Казахстаном предложения о наращивании его потенциала в области испытания метательных взрывчатых веществ и подготовила к настоящему времени проектное предложение. Завершена также работа над проектным предложением о поставке министерству по чрезвычайным ситуациям Украины специализированного оборудования для обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов. В заключение следует отметить, что подходит к концу подготовка комплексной программы по ЛСО и ЗОБ для Молдовы, и по первым двум утвержденным проектам был объявлен поиск спонсоров. Выполнение всех вышеуказанных проектов может начаться, как только будут получены достаточные финансовые средства на их реализацию.

К сожалению, все текущие и запланированные проекты в Грузии в 2009 году были приостановлены вследствие закрытия Миссии ОБСЕ в Грузии.

В 2009 году был получен еще один запрос от Албании на оказание помощи, в результате чего число запросов по тематике ЗОБ, которыми занимается ОБСЕ, выросло до 13.

---

1 Крайний срок представления материалов для данного доклада – 6 ноября 2009 года.

В 2009 году отмечалось улучшение сотрудничества между ПРООН и ОБСЕ благодаря завершению переговоров о финансовом и правовом механизмах, которые призваны облегчить совместное выполнение проектов. Эта договоренность послужит образцом для всех будущих переводов средств между двумя организациями.

Активизировалась координация усилий с другими международными организациями в выполнении проектов, а также в нормотворческой деятельности по тематике ЗОБ и ЛСО. В необходимых случаях тематика совещаний по этим вопросам может быть расширена за счет включения в нее соответствующих проектов и вопросов, выходящих за пределы проблематики ЛСО и ЗОБ.

В докладе делается вывод, что 2009 год был успешным, тем не менее в нем подчеркивается необходимость увеличения взносов в 2010 году. Проекты по демилитаризации или безопасному складированию боеприпасов и вооружений составляют одно из реально ощутимых и видимых успешных направлений деятельности ОБСЕ. Проекты по ЗОБ дают большой пропагандистский эффект и поэтому имеют для Организации важное значение. В портфеле ОБСЕ имеется большое число важных проектов, срочно нуждающихся в финансировании. В этой связи государствам-участникам рекомендуется серьезно рассмотреть возможность выделения взносов на выполнение этих проектов.

## **I. Введение**

На последней Встрече Совета министров в Хельсинки Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) было поручено через своего Председателя представить 17-й встрече Совета министров доклад о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) (МС.DEC/11/08). В настоящем докладе говорится об усилиях, прилагаемых в настоящее время для противодействия вызовам, связанным с запасами боеприпасов. В докладе даются выводы и предложения по тем областям, в которых следует сконцентрировать дальнейшие усилия.

Признается, что излишки запасов обычных боеприпасов, в том числе компонентов жидкого ракетного топлива ("меланжа"), негативно сказываются на безопасности и стабильности стран и регионов. С 1995 года мир стал свидетелем, как минимум, 115 известных или предполагаемых взрывов в районах хранения боеприпасов<sup>2</sup>. В одном лишь в 2009 году взрывы боеприпасов отмечались на территории, по крайней мере, четырех государств-участников и завершились гибелью не менее десяти человек на территории региона ОБСЕ. Это указывает на необходимость дальнейшего укрепления сотрудничества в решении проблемы запасов обычных боеприпасов. ОБСЕ накопила солидный опыт в решении проблемы запасов обычных боеприпасов, которые хранятся в условиях, не отвечающих минимальным нормам безопасности. В настоящее время Форум занимается заявками от 13 стран о помощи в решении этой проблемы.

---

2 Источник: доклад "The Threat from Explosive Events in Ammunition Storage Area" by Explosive Capabilities Limited (Edition 2009/5).

В силу отсутствия у ОБСЕ правосубъектности выполнение таких проектов требует особого внимания, поскольку они связаны с повышенными рисками и возможной правовой ответственностью. Тем не менее бездеятельность – это не выход, поскольку отказ от работы в этом направлении может привести к человеческим жертвам и экологической катастрофе. Поэтому превентивные действия, такие как демилитаризация боеприпасов и совершенствование объектов их складирования, находят поддержку на Форуме как в целом более дальновидное и менее затратное решение.

В 2009 году ОБСЕ продолжала оказание практической помощи государствам-участникам. Как это видно из доклада, ОБСЕ удалось отвечать на запросы и оказывать помощь государствам-участникам в создании или наращивании их национального потенциала путем предоставления экспертной помощи, мобилизации как технических, так и финансовых ресурсов и практического осуществления проектов, в том числе в сотрудничестве с другими международными организациями.

## **2. Цель**

Цель настоящего доклада – представить обновленную информацию о ходе работы по осуществлению общих принципов обращения с обычными боеприпасами, которые были согласованы всеми государствами-участниками и закреплены в Документе о ЗОБ. В нем также рассказывается о прогрессе в проведении мероприятий по проектам обычных боеприпасов, которые осуществляются в ответ на запросы государств-участников на оказание содействия. Доклад охватывает период с ноября 2008 года по ноябрь 2009 года (исчерпывающую информацию о мероприятиях ОБСЕ в области обычных боеприпасов см. в МС.GAL/4/05, МС.GAL/5/06, МС.GAL/6/07 и МС.GAL/3/08/Rev.2).

Доклад составлен, прежде всего, с таким расчетом, чтобы дать общий обзор нынешнего положения дел с реализацией проектов и подготовкой руководств по лучшей практике, а также высветить наиболее сложные задачи, ожидающие своего решения на пути к успешному выполнению в ближайшем будущем проектов ОБСЕ в рамках Документа о ЗОБ.

## **3. Национальные усилия**

### **3.1 Национальные усилия в отношении запасов обычных боеприпасов**

В этом направлении Документ ОБСЕ о ЗОБ определяет области ответственности, общие для всех государств-участников. Сюда входят управление национальными запасами ОБ и обеспечение их безопасности; рациональное использование взрывчатых материалов и взрывных устройств; и выявление излишков и их сокращение.

### **3.2 Подготовка руководств по лучшей практике**

В 2009 году после утверждения Документа, озаглавленного "Жидкое ракетное топливо в регионе ОБСЕ: обзор аспектов утилизации" (FSC.DEL/443/07/Rev.2), Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) обеспечил перевод этого документа на русский язык и распространил его среди государств-участников, международных организаций и других заинтересованных сторон.

## **4. Деятельность ОБСЕ по оказанию содействия в соответствии с Документом о ЗОБ**

С 2003 года ОБСЕ было получено 25 запросов на оказание содействия в области ЗОБ от 13 государств-участников. Из них 6 запросов касались оказания содействия в обеспечении безопасного и надежного хранения запасов боеприпасов; 9 запросов – содействия в уничтожении боеприпасов; 7 запросов – содействия в утилизации компонента жидкого ракетного топлива ("меланжа"); и 3 запроса – содействия в утилизации неразорвавшихся боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны.

В 2009 году ОБСЕ продолжала выполнение проектов в ответ на запросы об оказании государствам-участникам содействия в области обычных боеприпасов. На прошедший год пришелся этап активного выполнения большого числа проектов.

### **4.1 Запросы на оказание содействия в утилизации обычных боеприпасов**

#### **4.1.1 Запросы, находящиеся на этапе рассмотрения или подготовки проекта**

В 2009 году все текущие или запланированные проекты в Грузии были приостановлены из-за ситуации, возникшей вокруг статуса Миссии ОБСЕ в Грузии. После получения в октябре 2009 года от действующего греческого Председательства ОБСЕ одобрения на продолжение проектной деятельности Секретариат ОБСЕ занялся поиском альтернативных вариантов для использования услуг исполняющих партнеров с целью возобновления деятельности по уничтожению боеприпасов в Грузии.

В 2009 году ОБСЕ продолжала обговаривать с Казахстаном потенциальные проекты в поддержку национальных мероприятий по демилитаризации, реализуемых министерством обороны Республики. По итогам оценочной поездки, состоявшейся 8–10 сентября 2008 года, в ходе которой был рассмотрен список оборудования, запрошенного Казахстаном в целях повышения своего потенциала в области испытания метательных взрывчатых веществ, было подготовлено проектное предложение. При условии получения достаточного финансирования в 2010 году планируется приступить к осуществлению этого проекта.

После получения от Молдовы запросов на оказание содействия, а также проведения оценочных и технических поездок в 2006–2008 годах Миссия ОБСЕ в Молдове совместно с ЦПК в настоящее время завершает подготовку комплексной программы ОБСЕ для Молдовы, которая, по предварительным наметкам, будет включать следующие аспекты:

- строительство нового склада боеприпасов в Булбоаке;

- реконструкция складов хранения ЛСО и боеприпасов (Флорешты, Кагул, Бельцы, Кишинев);
- закупка и оборудование мобильной системы визуального осмотра обычных боеприпасов;
- уничтожение кассетных бомб;
- уничтожение 19 ракет "земля-воздух" системы Р-60;
- уничтожение ракет "земля-воздух" системы 5В28;
- обучение технических специалистов работе с боеприпасами.

Первые два проекта уже внесены в систему ИРМА, и их выполнение может начаться, как только Организация заручится достаточным финансированием. Вскоре после этого начнется выполнение других проектов.

В 2008–2009 году не было достигнуто значительного прогресса по реализации запроса Беларуси на оказание помощи из-за отсутствия потенциальных доноров.

В феврале 2008 года Кыргызская Республика представила ФСБ запрос на оказание содействия в совершенствовании управления запасами и обеспечения безопасности запасов ЛСО и обычных боеприпасов в южных районах страны, в которых активизация деятельности радикально настроенных экстремистских группировок создает угрозу для существующих складских объектов. В июле 2008 года этот запрос был дополнен представлением заполненного вопросника, содержащего подробную информацию о характере запрашиваемого содействия. 10–14 ноября 2008 года ЦПК организовал оценочную поездку в страну, в которой приняли участие независимые эксперты и представители государств-участников. По согласованию с властями Кыргызстана и Центром ОБСЕ в Бишкеке в настоящее время силами Центра ОБСЕ в Бишкеке ведется подготовка проектного плана, при этом со стороны Центра по предотвращению конфликтов ожидается оказание необходимой бюджетной поддержки.

После того как в сентябре 2008 года была завершена подготовка плана мероприятий по демилитаризации, Албания представила в ОБСЕ запрос на оказание содействия в реконструкции и модернизации объектов по демилитаризации в Мьекеше и Поличане. В ответ Присутствие ОБСЕ в Албании по согласованию с правительством страны пребывания подготовило проект по оказанию министерству обороны страны помощи в модернизации их ныне действующих объектов по демилитаризации. С этой целью проект предусматривает закупку и монтаж 6 гидроабразивных ленточных пил, что позволит удвоить мощности, которыми располагает правительство для удаления боеприпасов. Этот проект планируется завершить весной–летом 2010 года.

#### 4.1.2 Проекты, находящиеся на стадии выполнения

В феврале 2007 года Черногория обратилась к ОБСЕ с просьбой об оказании содействия в уничтожении излишков боеприпасов, совершенствовании системы управления запасами и повышении безопасности, а также в утилизации токсических

химикатов (компонентов жидкого ракетного топлива и напалмового компонента)<sup>3</sup>. На основе Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН была принята Программа по демилитаризации Черногории (МОНДЕМ), выполнением которой ведает ПРООН. ОБСЕ отвечает за политическую поддержку, предоставление услуг технических специалистов по проектным мероприятиям в области утилизации химических веществ и финансирование проектов. Первоначально выполнение этой программы было запланировано на 2007-2009 годы, но затем продлено с конечным сроком завершения 31 декабря 2010 года.

В мае 2009 года в соответствии с положениями Программы МОНДЕМ министерство обороны Черногории завершило работу по уничтожению систем тяжелых вооружений. После уничтожения в июле 2007 года 61 танка министерство обороны затем уничтожило 7 бронетранспортеров, 24 гаубицы и 60 артиллерийских пушек. Доходы от реализации полученного металлолома были обращены министерством обороны Черногории в доход Программы в целях финансирования выполнения других предусмотренных ею задач.

Второй компонент Программы МОНДЕМ направлен на решение проблем безопасного хранения и управления боеприпасами на объектах складирования. Проект призван содействовать подъему управления и безопасности запасов ЛСО (обычных боеприпасов) в Черногории до уровня, соответствующего как национальным требованиям, так и рекомендациям Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции (КСРДР) ООН и Руководства ОБСЕ по лучшей практике в области управления запасами ЛСО и обеспечения их безопасности. В 2008–2009 годах коллектив проекта ПРООН добился прогресса в улучшении инфраструктуры и условий хранения на двух складах в Бризовике и Тарасе. Этот проект МОНДЕМ финансируется при участии доноров ПРООН.

Что касается проекта по демилитаризации излишков обычных боеприпасов, выполняемого при поддержке ОБСЕ, то этот проект был направлен на утилизацию (демилитаризацию) примерно 9900 тонн обычных боеприпасов безопасным, эффективным и действенным образом в соответствии со всеми применимыми международными нормами и директивами ЕС в области экологической и физической безопасности и, тем самым, в соответствии с действующей международной "лучшей практикой". Утвержден окончательный список подлежащих утилизации боеприпасов. В мае 2009 года ПРООН, ОБСЕ и министерство обороны подписали меморандум о договоренности, позволяющий приступить к выполнению мероприятий по демилитаризации. Тем временем исходный объем обычных боеприпасов был сокращен в результате продажи министерством обороны Черногории части избыточных запасов обычных боеприпасов. Первый этап демилитаризации боеприпасов будет завершен весной 2010 года и приведет к уничтожению порядка 1,8 миллиона единиц боеприпасов. Начата работа по подготовке к выполнению второго этапа проекта, который планируется начать в марте 2010 года.

В марте 2009 года ОБСЕ успешно завершила с ПРООН переговоры о соглашении, регулирующем передачу средств между двумя организациями. Достижение договоренности позволило ОБСЕ разблокировать сумму в 345 000 евро, внесенную донорами ОБСЕ на выполнение силами ПРООН Программы МОНДЕМ и

---

3 Этот проект по утилизации токсичных отходов в Черногории был завершен в ноябре 2008 года.

передать ей эту сумму. Ожидается, что эта договоренность послужит образцом для всех будущих передач средств в пользу ПРООН.

С подробной информацией об источниках финансирования можно ознакомиться в Приложении В.

Весной 2009 года Центр ОБСЕ в Таджикистане завершил работу над комплексной программой по ЛСО и обычным боеприпасам для Таджикистана. Выполнение этой двухэтапной программы теперь охватывает период 2005–2009 годов. Этап I программы был направлен на решение проблем, связанных с излишками ЛСО и обычных боеприпасов, а также безопасным и надежным управлением национальными запасами остатков ЛСО и боеприпасами в Душанбе и вблизи него. После успешного завершения этапа I в ноябре 2006 года Центр ОБСЕ в Душанбе приступил к выполнению этапа II, предусматривающего охват проектными мероприятиями не только столицы, но и остальных районов страны, включая таджикско-афганскую границу. Этап II программы направлен на повышение региональной стабильности, строгости контроля над ЛСО и наращивание потенциала правозащитных органов на территории всего Таджикистана в деле борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

В ходе 2009 года было завершено выполнение последних двух задач этапа II.

Задача IV. Усиление режима безопасного хранения запасов обычных боеприпасов для нужд министерства обороны

Главная задача проекта состояла в том, чтобы содействовать повышению региональной стабильности в Центральной Азии путем обеспечения безопасного и надежного хранения ЛСО и обычных боеприпасов на территории Таджикистана, тем самым повышая правоохранный потенциал государственных органов, снижая угрозу и риски для человеческих жизней, которые связаны с ЛСО и несанкционированным применением боеприпасов и их дестабилизирующим распространением. Благодаря проекту были созданы необходимые условия для функционирования системы безопасного хранения и рационального использования ЛСО и боеприпасов в соответствии со стандартами и лучшей практикой ОБСЕ. В рамках этого проекта предусматривалось создание объектов для безопасного и надежного хранения запасов ЛСО и обычных боеприпасов в ведении министерств и государственных ведомств на региональном уровне в г. Хорог (Горно-Бадахшанская автономная область), г. Куляб (Хатлонская область), г. Курган-Тюбе (Хатлонская область), Гармском районе (Раштская долина), г. Ходжанде и г. Чкаловске (Согдийская область).

В декабре 2008 года было завершено строительство складского объекта для хранения обычных боеприпасов.

Задача V. Обучение технического персонала обращению с боеприпасами и воспитание навыков обеспечения физической безопасности и управления запасами обычных боеприпасов

Основная задача этого проекта состояла в том, чтобы внести вклад в обеспечение безопасного и надежного хранения ЛСО и обычных боеприпасов на территории Таджикистана путем организации комбинированных курсов для технического персонала с целью обучения его обращению с боеприпасами и воспитания навыков обеспечения физической безопасности и управления запасами обычных боеприпасов на территории Таджикистана с участием не менее 25 заведующих и работников военных складов.

Обучение предусматривало воспитание у слушателей четкого понимания принципов безопасности и овладение ими на оперативном уровне с целью обеспечения безопасного хранения боеприпасов и взрывчатых материалов, процедурами управления хранимыми запасами обычных боеприпасов и ЛСО, а также совершенствование практических навыков участников этих мероприятий.

Обучение было основано на примерах лучшей практики зарубежных стран и предусматривало проведение учебных занятий в столице Таджикистана Душанбе с привлечением слушателей из всех регионов и государственных ведомств, задействованных в выполнении Программы по ЛСО и обычным боеприпасам. Вниманию участников были предложены занятия базового и продвинутого уровней. Бюро ОБСЕ в Таджикистане подготовило учебные пособия, определило круг ключевых участников и пригласило международного эксперта для оказания помощи в проведении занятий.

Благодаря проведенной учебной программе в настоящее время государственные ведомства Таджикистана располагают группой в составе не менее 27 высокообразованных специалистов, способных применять стандарты и лучшую практику ОБСЕ в вопросах безопасного хранения ЛСО и обычных боеприпасов и управления ими в своих подразделениях. Этот проект был завершен в декабре 2008 года. С подробной информацией об источниках финансирования можно ознакомиться в Приложении В.

В октябре 2007 года министерство по чрезвычайным ситуациям Украины обратилось в ОБСЕ с просьбой об оказании содействия в поставке оборудования, необходимого для наземной и подводной очистки ее территории от оставшихся от войны боеприпасов, в первую очередь, вблизи городов Севастополь и Керчь. Летом 2008 года ОБСЕ организовала оценочную поездку с участием представителей ОБСЕ и двух экспертов, командированных Норвегией. Оценка подтвердила потребность в поставке дополнительного оборудования в целях содействия национальным усилиям Украины по расчистке затронутых районов. Силами Координатора по проектам в Украине и ЦПК было подготовлено проектное предложение, предусматривающее поставку необходимого оборудования для защиты личного состава, а также для поиска и уничтожения неразорвавшихся боеприпасов. Выполнение этого проекта начнется, как только будут собраны достаточные финансовые средства.

В сентябре 2009 года состоялась поездка представителей стран, являющихся потенциальными донорами, в Крым с целью оценки ситуации на месте. В ней приняли участие эксперты и представители Дании и Соединенных Штатов Америки. Участники группы подтвердили необходимость оказания помощи, а также согласовали список

оборудования для внесения в проектное предложение ОБСЕ. Список дополнительного оборудования, по сравнению с первоначальным предложением ОБСЕ, был также представлен украинской стороной и может составить отдельный проект, подлежащий осуществлению силами Координатора проектов ОБСЕ в Украине.

#### **4.2 Запросы на оказание содействия в утилизации компонентов жидкого ракетного топлива ("меланж" и "самин")**

В конце 2006 года была создана неофициальная "группа друзей" по вопросу утилизации компонентов жидкого ракетного топлива, которой была получена задача рассмотрения проектов в этой области и содействия их скорейшему выполнению.

В феврале 2008 года Албания представила ФСБ запрос на оказание содействия в утилизации около 30 тонн "меланжа", складированного на ее территории.

С одобрения правительства Албании Присутствие ОБСЕ в Албании запустило проект по нейтрализации этих опасных химических веществ. После подписания трехстороннего соглашения между Присутствием ОБСЕ, министерством обороны Албании и подрядчиком в октябре 2008 года началась реализация проекта путем транспортировки "меланжа" на промышленный объект в Швеции, где он стал объектом экологически и физически безопасной переработки в июле 2009 года. С подробной информацией об источниках финансирования можно ознакомиться в Приложении С.

В Казахстане общий объем подлежащего удалению "меланжа" по решению министерства обороны Казахстана был сокращен до 410 тонн. После проведения подробных консультаций с ОБСЕ правительство Казахстана приняло решение взять на себя лидирующую роль в выполнении этого проекта, полагаясь на ОБСЕ в вопросах оказания технической консультации, отслеживания ситуации силами экспертов и предоставления небольшой финансовой помощи. Правительство взяло на себя всю полноту ответственности и обязательств в связи с выбором подрядчика и выполнением проекта. В 2009 году правительству не удалось заручиться достаточным финансированием и подписать контракт на выполнение проекта. С подробной информацией об источниках финансирования можно ознакомиться в Приложении С.

Проект по утилизации "меланжа" в Украине стал одним из крупнейших проектов, когда-либо выполнявшихся Организацией за счет внебюджетных средств. В 2009 году Секретариат ОБСЕ при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине выполнил задачу I (выбор квалифицированного подрядчика) в рамках этапа III-A проекта и приступил к выполнению задачи II (подготовка и выполнение подробного плана осуществления), состоящей в работе по практической утилизации запасов "меланжа". Выполненная в сентябре 2009 года задача I включала следующие основные элементы:

- проведение международных торгов с целью отбора должным образом квалифицированного, сертифицированного, компетентного и дееспособного подрядчика с целью утилизации первоначальной партии в объеме 3168 тонн "меланжа" в рамках этапа III-A;

- проведение тщательной проверки выбранного подрядчика с точки зрения его правоспособности, дееспособности и финансовых возможностей, включая глубокую и всестороннюю оценку экологических последствий предложенного подрядчиком плана по осуществлению проекта;
- подписание трехстороннего соглашения между ОБСЕ, министерством обороны Украины и подрядчиком, который с успехом выдержал конкурсную оценку и последующую проверку.

С успехом завершив выполнение задачи I, Секретариат в настоящее время активно работает над реализацией мероприятий по осуществлению задачи II этапа III-A. Находясь под постоянным мониторингом и строгим контролем качества работ со стороны ОБСЕ, подрядчик приступил к изъятию и отгрузке последовательными партиями в общей сложности порядка 3168 тонн "меланжа", который хранился на двух складах на территории Украины, на химическое предприятие в Российской Федерации с целью их утилизации. На этом объекте отгруженный "меланж" подвергается нейтрализации и безопасной переработке в химическую продукцию гражданского назначения. План предусматривает вывоз первой партии "меланжа" в ноябре 2009 года со склада в Калиновке на место утилизации. Планируемая продолжительность этапа III-A проекта составляет 12 месяцев.

С учетом настоятельной необходимости утилизации быстро приходящих в негодность партий "меланжа", складываемых в других хранилищах, не охваченных этапом III-A, Секретариат также занимается созданием надлежащих оперативных рамок и проведением мероприятий по привлечению средств с целью реализации возможных дальнейших шагов.

#### **4.3. Обзор аспектов утилизации компонентов жидкого ракетного топлива в регионе ОБСЕ**

После принятия ФСБ Решения № 13/08 с одобрением разработки документа "Жидкое ракетное топливо в регионе ОБСЕ: обзор аспектов утилизации" (FSC.DEL/443/07/Rev.2), Центр по предотвращению конфликтов распространил этот обзор на английском и русском языках среди делегаций ОБСЕ и соответствующих операций ОБСЕ на местах.

#### **4.4. Национальные координирующие органы**

В соответствии с принятым ФСБ Решением № 4/08 ЦПК подготовил и обновляет сводный Указатель контактных пунктов (КП) по вопросам ЛСО и ЗОБ и других сторон, охватываемых Указателем. В соответствии с поручением, данным в Решении № 4/08 ФСБ, ЦПК обеспечивал распространение через Указатель КП обновленной информации по проектам ЛСО и ЗОБ.

#### **4.5. Доноры**

Полный список доноров по проектам ОБСЕ в области ЗОБ, включая "меланж", приводится в Приложении D.

## **5. Сотрудничество и обмен информацией**

### **5.1 Сотрудничество с ПРООН**

В соответствии с Программой действий ООН по ЛСО, поощряющей региональные организации к сотрудничеству, развитию и укреплению партнерских отношений в целях совместного использования ресурсов для борьбы с незаконным оборотом ЛСО, ОБСЕ подготовила общую программу технического сотрудничества с ПРООН. В июне 2006 года между двумя организациями был подписан Меморандум о договоренности, который предусматривает создание широкой базы технического сотрудничества для выполнения проектов по ЛСО и ЗОБ. В рамках этого МОД в 2007 году были запущены два совместных проекта в Беларуси и Черногории.

В мае 2008 года срок действия МОД был продлен еще на два года до июня 2010 года. Весной 2009 года обе организации недавно завершили создание финансового и правового механизмов, призванных облегчить совместное выполнение проектов.

Эта договоренность послужит образцом для всех будущих переводов средств между двумя организациями.

### **5.2. Обмен информацией с другими международными организациями**

ОБСЕ обменивается информацией о деятельности ОБСЕ по проектам, а также достижениях в нормативной деятельности в сфере компетенции ОБСЕ с другими международными организациями. По инициативе ОБСЕ 27 ноября 2008 года в Вене было организовано однодневное неофициальное совещание с другими международными организациями по вопросу совершенствования координации усилий по реализации проектов в области ЛСО и ЗОБ. Первое в своем роде совещание преследовало цели: 1) провести критическую оценку проектов по ЛСО и ЗОБ, выполняемых международными организациями, и 2) обсудить предложение ОБСЕ о переходе к проведению таких координационных совещаний на регулярной основе. Совещание дало возможность обсудить это предложение ОБСЕ о проведении неофициальных координационных совещаний на регулярной основе. Идея получила поддержку со стороны всех представителей международных организаций. Были согласованы следующие общие организационные условия проведения таких совещаний:

- это будут однодневные неофициальные совещания, созываемые дважды в год ;
- при необходимости рамки охвата таких совещаний могут быть расширены, с тем чтобы включить в них соответствующие проекты и вопросы, выходящие за пределы тематики ЛСО и ЗОБ.

Второе совещание в рамках координационной инициативы было проведено в штаб-квартире НАТО в июле 2009 года. Следующее совещание будет проведено в Белграде по приглашению ЦСОЮВЕ.

В заключение следует упомянуть о том, что представители ОБСЕ регулярно выступают с сообщениями по этой теме на совещаниях экспертов, организуемых другими международными организациями, и брифингах, проводимых для военных представителей других регионов и других международных организаций в Вене.

## **6. Выводы**

Документ ОБСЕ о ЗОБ по-прежнему играет роль эффективного и полезного инструмента решения проблем с запасами обычных боеприпасов. Он продолжает служить важной базой для решения вопросов относительно излишков и запасов боеприпасов в целях снижения опасности дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения таких боеприпасов. Тем не менее, как и в сфере ЛСО, следует рассмотреть целесообразность усиления нормативных аспектов Документа о ЗОБ.

Вопросы ЛСО и ЗОБ тесно взаимосвязаны. Совещание ОБСЕ по рассмотрению осуществления Документа ОБСЕ о ЗОБ и дополняющих его решений показало частое отсутствие четких критериев для определения того, что является избыточными запасами обычных боеприпасов. От ОБСЕ ожидается дальнейшая работа в этом направлении на нормотворческом и практическом уровнях.

Проекты также свидетельствуют о том, что предпочтительным методом утилизации избыточных запасов ЗОБ по-прежнему является их продажа, при этом уничтожению подвергается лишь та часть обычных боеприпасов, которую не удалось реализовать. В этой связи ОБСЕ следует: 1) рассмотреть возможность рекомендации (как это сделано в Документе по ЛСО) предпочтительно варианта, предусматривающего не продажу, а уничтожение избытков обычных боеприпасов; 2) рассмотреть возможность принятия критериев экспорта обычных боеприпасов.

В заключение следует упомянуть о том, что Организация Объединенных Наций планирует выпуск двух новых руководств, посвященных тематике обычных боеприпасов (международное руководство по боеприпасам и международные стандарты по контролю над легким вооружением). ОБСЕ следует проследить за тем, чтобы эти новые документы содержали ссылку на Сборник руководств в области ЗОБ и ОБСЕ внесла вклад в подготовку этих справочников.

Одним из наиболее динамичных направлений осуществления Документа ОБСЕ по ЗОБ по-прежнему является удовлетворение запросов государств-участников на оказание содействия в области уничтожения излишков боеприпасов, управления ими и обеспечение их безопасности.

В этой области 2009 год был отмечен большими достижениями. Были завершены проекты в Албании и Таджикистане. Было начато выполнение еще одного проекта в Албании; кроме того, два других проекта в Казахстане и Украине готовы к выполнению, как только для этого будут получены необходимые финансовые средства.

Наиболее выдающимся достижением 2009 года стал все же тот прогресс, которого удалось достичь по проекту "меланжа" в Украине. Благодаря активизации усилий в 2008 году Секретариату удалось достичь договоренности с Украиной о выборе подрядчика и начале выполнения первого этапа проекта осенью 2009 года.

Следующей важной задачей является привлечение в 2010 году необходимых средств для продолжения программы.

Самым важным результатом 2009 года стало достижение договоренности с ПРООН относительно финансового и правового механизмов, призванных содействовать совместному выполнению проектов. Эта договоренность, получившее горячее одобрение со стороны доноров, послужит образцом для всех будущих переводов средств между двумя организациями.

Заслуживающим сожаления событием 2009 года стало то, что в результате закрытия Миссии ОБСЕ в Грузии пришлось приостановить выполнение всех текущих и планируемых проектов в Грузии. В настоящее время Секретариат изучает возможные варианты продолжения этой работы в Грузии с участием партнера по осуществлению.

Хотя 2009 год был успешным, есть основания для озабоченности по поводу финансовой стороны дела.

В 2009 году государства-участники объявили взносы на проекты по обычным боеприпасам на сумму примерно 1,2 миллиона евро, что составляет лишь половину от объявленных взносов на 2008 год. Для завершения запланированных и уже выполняемых проектов по ЗОБ требуется значительно более весомая сумма взносов. Было подсчитано, что на следующие четыре года на эти цели необходимо примерно 16 миллионов евро. Сюда входят 10 миллионов евро для завершения проекта по "меланжу" в Украине.

Проекты по демилитаризации или безопасному хранению боеприпасов и вооружений составляют часть ощутимых и видимых успешных направлений в работе ОБСЕ. Эта работа дает большой пропагандистский эффект и поэтому имеет важное значение для Организации. По сравнению с теми суммами, которые государства-участники уже вносят в регулярный бюджет ОБСЕ, суммы, необходимые для выполнения проектов по боеприпасам и вооружениям, выглядят небольшими и малозначительными. Однако даже небольшие взносы могут дать значительный эффект в этой области.

У ОБСЕ имеется ряд важных проектов, которые срочно нуждаются в финансировании. Поэтому государствам-участникам рекомендуется серьезно рассмотреть возможность внесения взносов на эти проекты.

## **7. Приложения**

- |               |   |
|---------------|---|
| Приложение А. | Исходные заявки на оказание содействия и текущее состояние  |
| Приложение В. | Средства доноров на выполнение проектов по обычным боеприпасам, находящихся на стадии планирования/выполнения |
| Приложение С. | Средства доноров на проекты по "меланжу", находящиеся на стадии планирования/выполнения                       |

Приложение D.      Общее положение с финансированием всех проектов в области ЗОБ

Приложение E.      Сотрудничество в рамках ОБСЕ

### **Приложение А. Исходные заявки на оказание содействия и текущее состояние**

**Таблица I. Исходные заявки на оказание содействия и текущее состояние (заявки расположены в английском алфавитном порядке представивших их государств-участников)**

<b>Запрашивающее государство</b>	<b>Суть проблемы (согласно запросам на национальном уровне)</b>
<b>Албания</b>	Дата запроса: 20 февраля 2008 года Утилизация 30 тонн ракетного топлива ("меланжа"). Состояние: выполнено Дата запроса: сентябрь 2008 года Проект по демилитаризации боеприпасов, предусматривающий поставку соответствующего оборудования (ленточные пилы). Состояние: в ходе выполнения
<b>Армения</b>	Дата запроса: 22 апреля 2004 года Утилизация запасов компонента жидкого ракетного топлива ("меланжа") в количестве 862 тонн. Состояние: выполнено
<b>Азербайджан</b>	Дата запроса: 26 июля 2005 года Утилизация запасов компонентов жидкого ракетного топлива ("меланжа" и "самина") в количестве 1200 тонн и очистка местности. Состояние: поручено НАТО и завершено
<b>Беларусь</b>	Дата запроса: 9 марта 2004 года Удаление излишков обычных боеприпасов, которые составляют 97 000 тонн и ежегодно увеличиваются на 4000–7000 тонн, включая реактивные снаряды и гексогеновые боеприпасы, путем создания в стране соответствующих мощностей или вывоза за рубеж на утилизацию. (В стране существует текущая государственная программа по утилизации боеприпасов (на сумму 2,5 млн. долл. США); однако Беларусь не располагает промышленными мощностями для утилизации всех типов излишков боеприпасов). Состояние: деятельность отсутствует

Запрашивающее государство	Суть проблемы (согласно запросам на национальном уровне)
<b>Грузия</b>	<p>Дата запроса: 25 июля 2007 года</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Демилитаризация излишков запасов боеприпасов (артиллерийские снаряды, управляемые и неуправляемые реактивные снаряды, авиационные бомбы, пиротехнические боеприпасы и снаряды различного калибра) в количестве 4300 тонн.</li> <li>2. Рекультивация земель, ранее занятых пятью ныне закрытыми военными аэродромами.</li> <li>3. Удаление 9000 боеголовок путем выплавления ТНТ.</li> <li>4. Уничтожение 4705 единиц боеприпасов методом открытого подрыва.</li> </ol> <p>Состояние: изыскиваются варианты для возобновления деятельности.</p>
<b>Казахстан</b>	<p>Дата запроса: 15 декабря 2004 года</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Помощь в утилизации поддающихся перевозке обычных боеприпасов на промышленных предприятиях в Арысе и Капшагае.</li> <li>2. Помощь в утилизации не поддающихся перевозке обычных боеприпасов на месте (Аягуз, Уч-Арал, Семипалатинск и Усть-Каменогорск).</li> <li>3. Возобновление работы специальной тест-лаборатории для регулярной проверки состояния запасов обычных боеприпасов.</li> <li>4. Создание системы управления запасами обычных боеприпасов в качестве компонента единой системы армейского снабжения и управления запасами.</li> <li>5. Уничтожение запасов компонента жидкого ракетного топлива ("меланжа") в количестве 1550 тонн.</li> </ol> <p>Состояние: Казахстан взял на себя лидирующую роль в проекте по утилизации боеприпасов и созданию системы управления запасами обычных боеприпасов. ОБСЕ оказывает некоторое содействие в реализации проекта по "меланжу", в рамках которого количество подлежащего удалению "меланжа" было сокращено до 410 тонн, и подготовила проектное предложение по вопросу о специализированной тест-лаборатории для проверки состояния запасов обычных боеприпасов.</p>
<b>Кыргызская Республика</b>	<p>Дата запроса: 5 февраля 2008 года</p> <p>Повышение безопасности и совершенствование управления запасами ЛСО и ЗОБ.</p> <p>Состояние: проведен оценочный визит, и в настоящее время идет подготовка проектного предложения.</p>

Запрашивающее государство	Суть проблемы (согласно запросам на национальном уровне)
<b>Молдова</b>	<p>Дата запроса: 20 декабря 2006 года</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Строительство нового склада боеприпасов в Булбоаке.</li> <li>2. Реконструкция существующих объектов складирования ЛСО и боеприпасов (Флорешты, Кагул, Бельцы, Кишинев).</li> <li>3. Закупка и оснащение мобильной системы визуального осмотра обычных боеприпасов.</li> <li>4. Уничтожение кассетных бомб.</li> <li>5. Уничтожение авиационных бомб.</li> <li>6. Утилизация 19 ракет "воздух–земля" системы Р60.</li> <li>7. Утилизация ракет "земля–воздух" системы 5В28.</li> <li>8. Обучение технического персонала методам обращения с боеприпасами.</li> </ol> <p>Состояние: пилотный проект завершен. Подготовлено и готово к выполнению проектное предложение по статьям 1–3, а также 5 и 7 запроса.</p>
<b>Черногория</b>	<p>Дата запроса: 28 февраля 2007 года</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уничтожение систем тяжелого вооружения.</li> <li>2. Уничтожение излишков запасов обычных боеприпасов в количестве 9900 тонн.</li> <li>3. Уничтожение 160 тонн компонентов жидкого ракетного топлива ("меланжа" и "самина") и напалма.</li> <li>4. Улучшение режима безопасности и управления запасами обычных боеприпасов.</li> </ol> <p>Состояние: уничтожение систем тяжелого вооружения завершена. Утилизация запасов "меланжа" завершена. Проекты по уничтожению обычных боеприпасов и улучшению режима безопасности хранения запасов находится на стадии выполнения.</p>
<b>Российская Федерация</b>	<p>Дата запроса: 19 мая 2004 года</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Запрос на утилизацию излишков боеприпасов в Калининградской области (100 000 тонн, в том числе 20 000 тонн в критическом состоянии).</li> <li>2. Повышение безопасности запасов и улучшение управления ими.</li> </ol> <p>Состояние: запрос был отозван 28 марта 2007 года (FSC.DEL/111/07). От Российской Федерации ожидается представление информации о национальных усилиях по уничтожению этих боеприпасов.</p>
<b>Таджикистан</b>	<p>Дата запроса: 21 сентября 2004 года (этап I), 22 февраля 2006 года (этап II)</p> <p>Особая ситуация: штатные боеприпасы хранятся вместе с неразорвавшимися боеприпасами (НРБ) с мест боевых действий. Они хранятся в неприемлемых местах и условиях и представляют серьезную угрозу для личного состава, местного населения и гражданской инфраструктуры.</p> <p>Состояние: выполнено</p>

Запрашивающее государство	Суть проблемы (согласно запросам на национальном уровне)
Украина	<p>Дата запроса: 29 сентября 2004; дополнительный запрос от 2 октября 2007 года</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Новые мощности по уничтожению гексогеновых и гексогенсодержащих зарядов в Западной Украине.</li> <li>2. Совершенствование системы обеспечения безопасности боеприпасов.</li> <li>3. Утилизация 16 764 тонн компонента жидкого ракетного топлива ("меланжа"). После консультаций между правительством Украины и ОБСЕ в рамках пилотного проекта планируется провести утилизацию 3168 тонн "меланжа".</li> <li>4. Помощь в ликвидации последствий катастрофы на военных складах в Новобогдановке (уничтожение остатков уцелевших боеприпасов и очистка местности).</li> <li>5. Помощь в обезвреживании неразорвавшихся боеприпасов, оставленных на территории Украины.</li> </ol> <p>Состояние: проект в Новобогдановке завершен. Проект по "меланжу" находится на стадии выполнения. Проект по обезвреживанию НРБ/ВПВ<sup>4</sup> готов к выполнению.</p>
Узбекистан	<p>Дата запроса: 25 февраля 2005 года</p> <p>Утилизация запасов жидкого ракетного топлива ("меланжа") в количестве более 1000 тонн.</p> <p>Состояние: роль лидера в этом проекте взяла на себя НАТО.</p>

### Приложение В. Средства доноров на выполнение проектов по обычным боеприпасам, находящихся на стадии планирования/выполнения

#### Албания

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
<b>2009 год</b>		
Дания	120 000	
<b>Всего</b>	<b>120 000</b>	<b>2009 год</b>

#### Грузия

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
<b>2007 год</b>		
Испания	95 000	Обследование аэродромов и уничтожение ТНТ (часть 2)
<b>2008 год</b>		
Греция	30 000	Уничтожение ТНТ (часть 3)

4 Взрывоопасные пережитки войны.

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
<b>2009 год</b>		
Дания	89 325	Уничтожение ТНТ (комплексная программа по ЛСО и ЗОБ)
<b>Всего</b>	<b>214 325</b>	<b>2007–2009 годы</b>

#### Казахстан

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
<b>2009 год</b>		
–	–	
<b>Всего</b>		
Потребность в средствах:		302 500

#### Кыргызская Республика

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
<b>2009 год</b>		
–	–	
<b>Всего</b>		
Потребность в средствах:		316 100 (требует подтверждения)

#### Молдова

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
<b>2006 год</b>		
Финляндия	160 000	Уничтожение списанных боеприпасов
<b>2007 год</b>		
Литва	5 500	Посещение склада хранения боеприпасов в Соединенном Королевстве
Соединенное Королевство	В неденежной форме	Посещение склада хранения боеприпасов в Соединенном Королевстве
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме	Курсы ФБУЗ <sup>5</sup> , степень I
<b>2008 год</b>		
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме	Курсы ФБУЗ <sup>5</sup> , степень II
<b>2009 год</b>		
Испания	80 000	Уничтожение кассетных бомб
<b>Всего</b>	<b>245 500</b>	
Потребность в средствах:		1 247 025

### Черногория

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
<b>2007 год</b>		
Дания	150 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Испания	75 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Швеция	285 714	Программа МОНДЕМ – общее выполнение (взносы непосредственно в ПРООН)
<b>2008 год</b>		
Бельгия	25 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Италия	50 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Люксембург	25 000	Уничтожение излишков боеприпасов
<b>2009 год</b>		
Испания	100 000	Уничтожение излишков боеприпасов
<b>Всего</b>	<b>710 714</b>	
Потребность в средствах:		1 409 000

### Украина

Донор	Объявленные взносы (евро)	Проект
<b>2009 год</b>		
Дания	50 000	Обезвреживание НРБ
<b>Всего</b>	<b>50 000</b>	
Потребность в средствах:		311 200

### Приложение С. Средства доноров на проекты по "меланжу", находящиеся на стадии планирования/выполнения

#### Албания

Донор	Объявленные взносы (евро)
<b>2008 год</b>	
Дания	15 000
Финляндия	15 000
Греция	20 000
Швеция	15 000
<b>Всего</b>	<b>65 000</b>
Потребность в средствах:	
	0

## Казахстан

Донор	Объявленные взносы (евро)
<b>2006 год</b>	
Испания	150 000
Швеция	40 000
<b>Всего</b>	<b>190 000</b>
Потребность в средствах:	н.п. <sup>6</sup>

## Черногория

Донор	Объявленные взносы (евро)
<b>2007 год</b>	
Лихтенштейн	20 000
<b>Всего</b>	<b>20 000</b>
Потребность в средствах:	0

## Украина

Донор	Объявленные взносы (евро)
<b>2006 год</b>	
Чешская Республика	20 000
Финляндия	190 000
Польша	78 800
Испания	150 000
<b>2007 год</b>	
Чешская Республика	66 086
Испания	200 000
<b>2008 год</b>	
Дания	500 000
Норвегия	400 501
Швеция	1 591 693
<b>2009 год</b>	
Дания	500 000
Германия	250 000
<b>Всего</b>	<b>3 947 080</b>
Потребность в средствах (оценка):	0 <sup>7</sup>

## Приложение D. Общее положение с финансированием всех проектов в области ЗОБ

В приводимой ниже таблице указаны объявленные делегациями взносы в целях финансовой поддержки выполнения проектов по обычным боеприпасам, взрывчатым веществам и детонаторам в период 2005–2009 годов.

6 Была достигнута договоренность о том, что правительство Казахстана предоставит недостающую сумму средств, необходимых для начала выполнения проекта.

7 Для продолжения выполнения проекта потребуются дополнительные средства.

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
<b>2005 год</b>		
Франция	В неденежной форме (учебная программа по УБВД – 60 000)	Таджикистан, этап I
Люксембург	20 000	Украина, Новобогдановка
Нидерланды	266 812	Таджикистан, этап I
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап I
Словения	25 000	Украина, Новобогдановка
Соединенные Штаты Америки	Курсы по управлению запасами	Таджикистан, этап I
<b>Всего</b>	<b>401 812</b>	<b>2005 год</b>
<b>2006 год</b>		
Андорра	20 000	Таджикистан, этап II
Бельгия	25 000	Украина, Новобогдановка
Чешская Республика	30 000	Украина, Новобогдановка
Финляндия	160 000	Молдова
Франция	В неденежной форме (учебная программа по УБВД – 60 000)	Таджикистан, этап I
Литва	10 000	Украина, Новобогдановка
Люксембург	16 500	Украина, Новобогдановка
Норвегия	60 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	110 250	Таджикистан, этап II
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап II
Польша	39 400	Украина, Новобогдановка
Словения	19 808	Таджикистан, этап II
Словения	15 000	Украина, Новобогдановка
Испания	100 000	Таджикистан, этап II
Соединенные Штаты Америки	59 100	Украина, Новобогдановка
<b>Всего</b>	<b>725 058</b>	<b>2006 год</b>
<b>2007 год</b>		
Дания	150 000	Черногория, уничтожение излишков боеприпасов
Литва	5 000	Молдова, посещение склада хранения боеприпасов в Соединенном Королевстве
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап II
Испания	95 000	Грузия, демилитаризация боеприпасов и очистка аэродромов

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
<b>2007 год</b>		
Испания	75 000	Черногория, уничтожение излишков боеприпасов
Швеция	285 714	Черногория, программа МОНДЕМ – общее выполнение (взнос непосредственно в ПРООН)
Соединенное Королевство	В неденежной форме (посещение склада хранения боеприпасов в Соединенном Королевстве)	Молдова
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по вопросам физической безопасности и управлению запасами, ступень I)	Молдова
<b>Всего</b>	<b>611 214</b>	<b>2007 год</b>
<b>2008 год</b>		
Бельгия	25 000	Черногория, программа МОНДЕМ, уничтожение излишков боеприпасов
Греция	30 000	Грузия, уничтожение ТНТ (часть 3)
Италия	50 000	Черногория, программа МОНДЕМ, уничтожение излишков боеприпасов
Люксембург	25 000	Черногория, программа МОНДЕМ, уничтожение излишков боеприпасов
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап II
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по вопросам физической безопасности и управлению запасами, ступень II)	Молдова
Соединенные Штаты Америки	141 000	Таджикистан
<b>Всего</b>	<b>271 000</b>	<b>2008 год</b>
<b>2009 год</b>		
Дания	89 308	Комплексная программа по ЛСО и ЗОБ (задача: Грузия)
Дания	50 000	Обезвреживание НРБ в Украине
Дания	120 000	Албания (демилитаризация)

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
<b>2009 год</b>		
Испания	100 000	Черногория, программа МОНДЕМ, уничтожение излишков боеприпасов
Испания	80 000	Молдова (уничтожение кассетных бомб)
<b>Всего</b>	<b>439 308</b>	<b>2009 год</b>
<b>Итого обычные боеприпасы</b>	<b>2 448 392</b>	<b>2005–2009 годы</b>

В приводимой ниже таблице указаны взносы, объявленные делегациями на цели финансовой поддержки проектов по уничтожению компонентов жидкого ракетного топлива ("меланжа") в период 2005–2009 годов.

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
<b>2005 год</b>		
Финляндия	266 408	Армения, "меланж"
Германия	65 000	Армения, "меланж"
Соединенные Штаты Америки	903 454	Армения, "меланж"
<b>Всего</b>	<b>1 234 862</b>	<b>2005 год</b>
<b>2006 год</b>		
Чешская Республика	20 000	Украина, "меланж"
Финляндия	190 000	Украина, "меланж"
Польша	78 800	Украина, "меланж"
Испания	150 000	Казахстан, "меланж"
Испания	150 000	Украина, "меланж"
Швеция	40 000	Казахстан, "меланж"
<b>Всего</b>	<b>628 800</b>	<b>2006 год</b>
<b>2007 год</b>		
Чешская Республика	66 086	Украина, "меланж"
Лихтенштейн	20 000	Черногория, программа МОНДЕМ, "меланж"
Испания	200 000	Украина, "меланж"
Соединенные Штаты Америки	70 000	Армения, "меланж"
<b>Всего</b>	<b>353 635</b>	<b>2007 год</b>
<b>2008 год</b>		
Дания	500 000	Украина, "меланж"
Дания	15 000	Албания
Финляндия	15 000	Албания
Греция	20 000	Албания
Норвегия	400 000	Украина, "меланж"
Швеция	15 000	Албания
Швеция	1 591 693	Украина, "меланж"
<b>Всего</b>	<b>2 556 693</b>	<b>2008 год</b>

Донор	Объявленные взносы (евро)	Страна – получатель помощи
<b>2009 год</b>		
Германия	250 000	Украина, "меланж"
Дания	500 000	Украина, "меланж"
<b>Всего</b>	<b>750 000</b>	<b>2009 год</b>
<b>Всего "меланж"</b>	<b>5 523 990</b>	<b>2005–2009 годы</b>
<b>Итого ЗОБ и "меланж"</b>	<b>7 972 382</b>	<b>2005–2009 годы</b>

## Приложение Е. Сотрудничество в рамках ОБСЕ

### Выступления руководителей миссий ОБСЕ перед ФСБ

В 2009 году была продолжена практика выступлений руководителей миссий/координаторов проектов перед ФСБ и "группами друзей" с докладами о военно-политических мероприятиях и проектах. С отчетами о планируемых/выполняемых проектах выступили руководители проектов от институтов ОБСЕ и руководители проектов в следующих странах: Секретариат ОБСЕ, Беларусь, Босния и Герцеговина, Молдова, Таджикистан и Черногория.

### Учебное мероприятие по вопросам управления запасами обычных боеприпасов, обеспечению их безопасности и их уничтожению

8–9 декабря 2009 года Центр ОБСЕ в Алматы совместно с Центром ОБСЕ по предупреждению конфликтов организуют двухдневное региональное учебное мероприятие с целью повышения осведомленности о содержании Руководства ОБСЕ по ЗОБ. На него соберутся представители из других стран региона, что позволит обменяться опытом и поделиться примерами успешного применения тех рекомендаций, которые приводятся в Руководстве.

### Фотовыставки и параллельные мероприятия на встрече Совета министров в Хельсинки

За рамках официальной программы работы Встречи Совета министров в Хельсинки в декабре 2008 года Секция поддержки ФСБ организовала фотовыставки, рассказывающие о проектах ФСБ по оказанию поддержки в вопросах ЛСО и обычных боеприпасов. Представленные материалы демонстрировали различные этапы оценки проектов и их выполнения в странах, которым оказывается содействие, в том числе в Беларуси, Грузии, Казахстане, Таджикистане, Украине и Черногории.

### Информационная брошюра и документальный фильм

В целях повышения осведомленности и продвижения проектов ФСБ по оказанию содействия в вопросах ЛСО и ЗОБ Секция поддержки ФСБ издала информационную брошюру по этим проектам. Кроме того, был подготовлен обновленный вариант десятиминутного документального фильма на английском и русском языках, где рассказывается о недавно выбранных проектах по ЛСО и ЗОБ, в том числе по компоненту жидкого ракетного топлива "меланжа". Обновленный вариант документального фильма о поддержке, оказываемой ФСБ проектам в этой области, планируется продемонстрировать на Встрече Совета министров в Афинах.

# **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ 17-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ О ХОДЕ РАБОТЫ НАД МЕРАМИ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕГОСЯ ВОЕННО- ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**

(МС.GAL/7/09 от 24 ноября 2009 года)

## **1. Введение и цель**

Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности (далее "Кодекс"), – это нормативный документ, принятый государствами – участниками СБСЕ в декабре 1994 года на Будапештской встрече на высшем уровне. Кодекс вступил в силу 1 января 1995 года. Принимая этот документ, государства – участники СБСЕ тем самым согласились реформировать свою внутреннюю военно-политическую сферу и применять согласованные на международном уровне принципы демократии и верховенства права в своей политике и доктринах национальной безопасности. Кодекс является одним из основополагающих элементов всего комплекса нормативных документов, разработанных в рамках военно-политического измерения ОБСЕ, и по сей день занимает уникальное место среди международных обязательств.

Настоящий доклад подготовлен во исполнение принятого на хельсинкской Встрече Совета министров решения № 13/08 с целью отчета о прогрессе, достигнутом в выполнении мер по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса. В нем рассматривается обмен информацией между государствами-участниками по вопросам осуществления Кодекса, усилия со времени проведения Встречи Совета министров в Хельсинки, и иные дополнительные мероприятия, проводившиеся в рамках Организации в целях его дальнейшего осуществления. Доклад охватывает период с ноября 2008 года по ноябрь 2009 года<sup>1</sup>.

## **2. Усилия ФСБ**

После Встречи Совета министров в Хельсинки ФСБ продолжил работу в направлении более активного осуществления Кодекса. В соответствии с многочисленными предложениями, выдвинутыми на специальном совещании ФСБ в 2006 году и специальном заседании Рабочей группы "А" в мае 2007 года, усилия по совершенствованию осуществления Кодекса были сгруппированы по трем направлениям: популяризация и расширение сферы применения Кодекса, обновление Вопросника и дополнительные меры. Это позволило принять более структурно оформленный подход к обсуждению предложений, выдвигаемых государствами-участниками.

Работа по первой группе предложений была завершена в начале 2008 года с принятием решения по популяризации и расширению сферы применения Кодекса поведения (FSC.DEC/1/08). ФСБ затем сфокусировал свои усилия на второй группе

---

1 Крайний срок представления материалов для этого доклада – 6 ноября 2009 года.

предложений с целью обновления Вопросника, используемого государствами-участниками в ходе обмена информацией по вопросам осуществления Кодекса.

После проведения серии консультаций в апреле 2009 года ФСБ принял решение о техническом обновлении Вопросника (FSC.DEC/2/09)<sup>2</sup>. В своей новой редакции Вопросник имеет три главных раздела: межгосударственные элементы, внутригосударственные элементы и доступ общественности и контактная информация. Он дополнен рядом новых подвопросов, в частности, о принимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбы с ним, усилиях в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности и аспектах, связанных с международным гуманитарным правом. Вопросник проводит также более глубокую дифференциацию между видами вооруженных сил и сил безопасности и просит государства-участники представлять информацию о военных и военизированных силах внутренней безопасности и полиции.

Этот обновленный вариант Вопросника является большим шагом вперед. Он полностью соответствует структуре Кодекса поведения, и в нем вопросы составлены таким образом, чтобы в целом избежать дублирования и повторения. Новая редакция Вопросника, имеющая разбивку на 23 подвопроса, призвана содействовать государствам-участникам в представлении более структурно оформленной информации, чем это было возможно в рамках 16 подвопросов, из которых состояла прежняя редакция Вопросника.

После принятия новой редакции Вопросника Координатор ФСБ приступил к работе над так называемой третьей группой предложений, касающихся дополнительных мер. К настоящему времени одной делегацией было внесено предложение о целесообразности совершенствования регулярной оценки осуществления Кодекса. Та же делегация поставила государства-участники в известность о подготовке ею проекта решения по этому вопросу, который планируется распространить в скором будущем. С момента начала этой работы по третьей группе вопросов ни от одного из других государств-участников не поступало новых предложений и ссылок на уже внесенные предложения.

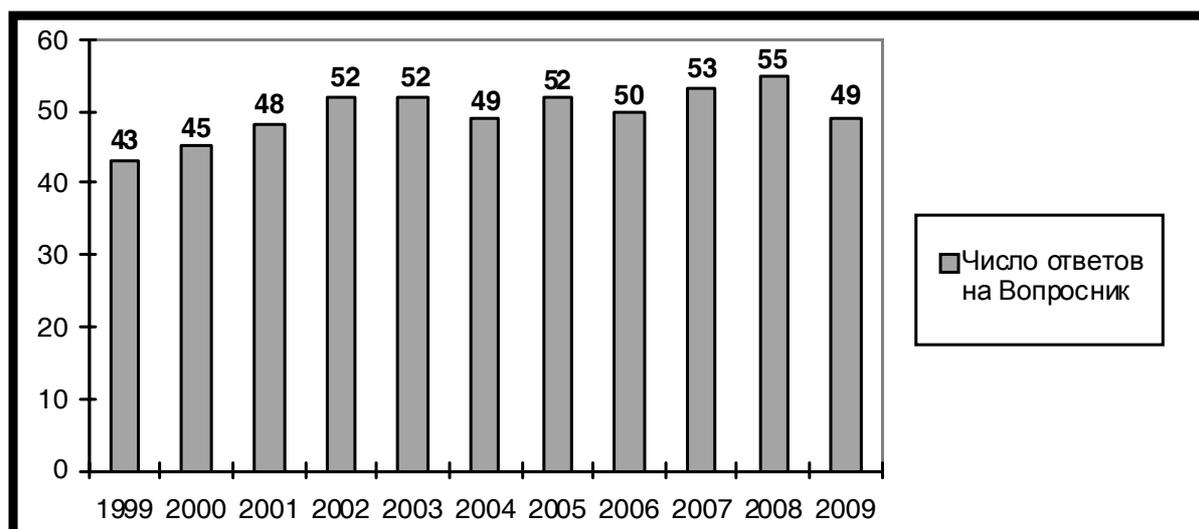
### **3. Обмен информацией**

Государства-участники договорились на ежегодной основе обмениваться информацией по вопросам осуществления Кодекса поведения (FSC.DEC/4/98)<sup>3</sup>. Уровень приверженности обмену информацией был традиционно высоким: большинство государств-участников выполнили свои обязательства в плане представления информации о своих усилиях по осуществлению Кодекса. Все государства-участники представили ответы на Вопросник как минимум один раз.

---

2 Первоначальный вариант Вопросника был подготовлен в 1998 году и в последний раз обновлен в 2003 году.

3 Обычно от государств-участников ожидается представление своих ответов не позднее 15 апреля каждого года. В 2009 году ФСБ принял решение (FSC.DEC/1/09) перенести срок обмена информацией на 15 июня 2009 года.

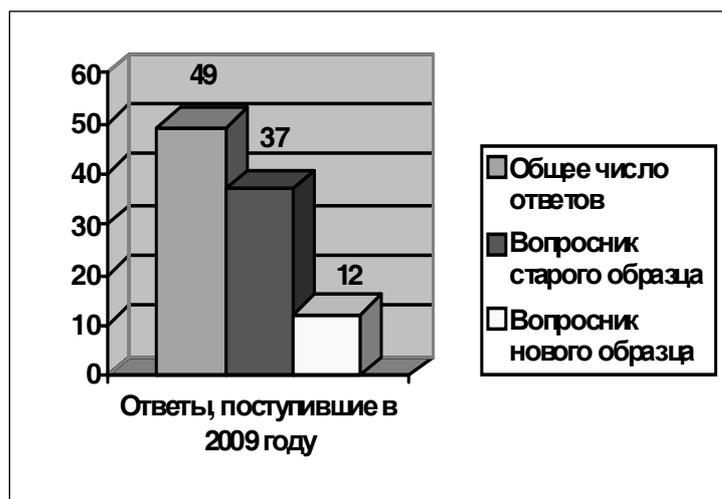


Этот обмен информацией является уникальным механизмом укрепления режима международной транспарентности в вопросах вооруженных сил и контроля над ними со стороны предусмотренных конституцией органов власти. С 2008 года получаемые ответы размещаются на вебсайте ОБСЕ, где с ними может ознакомиться широкий читатель. К настоящему времени с содержанием индивидуальных ответов ознакомилось в среднем 6–10 пользователей.

В 2009 году от 49 государств-участников была получена информация об их усилиях по осуществлению Кодекса. Уровень активности по осуществлению в 2009 году значительно снизился, а сам обмен был менее своевременным, чем в предыдущие годы. Председатели ФСБ активно использовали механизм оповещения и напоминания.

Принимая решение о техническом обновлении Вопросника, государства-участники постановили, что первый ежегодный обмен информацией в новом формате будет проведен в 2010 году, но при этом новым форматом можно было воспользоваться и в 2009 году. Эту возможность использовали 12 государств-участников.

В связи с принятием решения о техническом обновлении Вопросника со стороны государств-участников было сделано три интерпретирующих заявления. Они касались вопросов добровольного обмена информацией о роли женщин в обеспечении мира и безопасности; добровольного обмена информацией о демократическом, политическом контроле за частными военными и охранными кампаниями; и добровольного характера положения об ответах на вопрос 1.4<sup>4</sup>. В рамках обмена информацией в 2009 году ряд государств-участников представили также информацию о роли женщин в обеспечении мира и безопасности и осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.



Как и в предыдущие годы, сообщения государств-участников различались по содержанию и степени детализации, и, кроме того, в ответах наблюдалось некоторое дублирование. После обмена информацией 2010 года следует ожидать создания условий для более точного анализа ответов на предмет выяснения того, создал ли новый вариант Вопросника предпосылки для представления более структурно оформленных, лаконичных и в меньшей степени дублирующих друг друга ответов и возможностей для дальнейшего совершенствования обмена информацией.

#### **4. Популяризация и расширение сферы применения Кодекса**

Решение ФСБ о популяризации и расширении сферы применения Кодекса поведения, принятое в 2008 году, содержало просьбу к Центру ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) организовывать ежегодно по меньшей мере одно специализированное внебюджетное мероприятие с целью популяризации Кодекса.

В соответствии с этим решением ЦПК в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине провел региональный семинар по вопросам осуществления Кодекса поведения в Юго-Восточной Европе, который состоялся 3–5 ноября в Сараево. В этом мероприятии приняло участие порядка 20 представителей от Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Сербии, Хорватии и Черногории, которые обменялись опытом и информацией о тех сложностях, с которыми им пришлось столкнуться при осуществлении Кодекса. Среди обсуждавшихся вопросов следует назвать парламентский надзор за вооруженными силами, реформирование сектора безопасности и актуальность Кодекса поведения для обеспечения всеобъемлющей безопасности. Приглашенные страны приняли активное участие в этом семинаре, который позволил выявить региональные сложности на пути к осуществлению Кодекса. Это мероприятие было проведено при финансовой поддержке Швейцарии и Австрии.

В период 7–9 апреля Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине организовала семинар с целью содействия осуществлению Кодекса поведения в этой стране и обсуждения тех трудностей, которые встречаются на пути демократического контроля над вооруженными силами. Семинар стал продолжением серии мероприятий и учебных курсов, организованных Миссией в предыдущие годы.

28 мая Миссия ОБСЕ в Черногории и министерство обороны этой страны организовали круглый стол по вопросам СМИ и реформы сектора обороны. Задача этого мероприятия, которое было построено также на тематике Кодекса поведения ОБСЕ, состояла в том, чтобы содействовать более частым контактам между министерством обороны, благодаря которым население получало бы более своевременную информацию о ходе реформы сектора обороны.

## **5. Выводы**

Усилия по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса оставались на том же высоком уровне, что и в предыдущие годы. Для прошедшего года были характерны интенсивные дискуссии и переговоры, связанные с обновлением Вопросника и выполнением государствами-участниками соответствующего решения ФСБ. Проведение национальных и региональных семинаров и рабочих заседаний содействовало дальнейшей популяризации Кодекса.

Путем принятия решения ФСБ о техническом обновлении Вопросника (FSC.DEC/2/09) государства-участники в целом содействовали повышению уровня транспарентности и продемонстрировали свое стремление к совершенствованию осуществления Кодекса. Кроме того, некоторые государства-участники проявили готовность к расширению обмена информацией, о чем свидетельствуют их интерпретирующие заявления. По завершении обмена информацией 15 апреля 2010 года, после которого отчетность на основе новой редакции Вопросника станет обязательной, можно ожидать качественного улучшения положения с транспарентностью.

В 2009 году уровень выполнения обязательств по обмену информацией значительно снизился по сравнению с предыдущими годами, что потребовало от Председателя ФСБ активного использования механизма оповещения и напоминания.

Переходя к дополнительным мерам (третья группа вопросов), Координатор ФСБ просил государства-участники приступить к работе и продолжать взаимодействие на этом направлении. Было повторно внесено на рассмотрение и обсуждено ранее сделанное предложение о проведении регулярной оценки осуществления Кодекса. Та первоначальная его поддержка, с которой выступили многие государства-участники, свидетельствует в пользу целесообразности дальнейшего обсуждения и концентрации нашей работы на этой теме в наступающем году.

Во исполнение решения ФСБ о популяризации и расширении сферы применения Кодекса поведения (FSC.DEC/1/08) состоялся ряд успешных национальных и региональных семинаров. Семинары и рабочие совещания не только обеспечивают транспарентность в плане демократического контроля над вооруженными силами, но и совершенствуют осуществление Кодекса. Государства-участники, принимающие у себя такие семинары или участвующие в них, вносят вклад в повышение транспарентности, национальной и региональной стабильности и безопасности. Всем государствам-участникам рекомендуется продолжать выступать спонсорами и принимающей стороной семинаров или рабочих совещаний, проводимых для государств-участников и партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

# **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ 17-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ О ХОДЕ РАБОТЫ, КАСАЮЩЕЙСЯ УСИЛИЙ В ОБЛАСТИ СОГЛАШЕНИЙ О КОНТРОЛЕ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ И МЕР УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С МАНДАТОМ ФСБ**

(МС.GAL/9/09 от 11 ноября 2009 года)

## **1. Введение и цель**

Настоящий доклад представлен во исполнение Решения № 13/08, принятого на 16-й Встрече Совета министров в Хельсинки, по вопросам, относящимся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности. В нем дается обзор усилий, приложенных Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) в соответствии с его мандатом в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) в период с декабря 2008 года по ноябрь 2009 года<sup>1</sup>.

В нем также рассматривается информация по вопросам осуществления согласованных МДБ, представленная в ходе обмена ею между государствами-участниками в рамках ФСБ, нормативные инициативы и другие события на Форуме, а также иные сопутствующие мероприятия, проводившиеся в Организации. В отчете нашли отражение дискуссии и принятые Форумом решения. Подробная информация по вопросам осуществления содержится в составленном Центром по предотвращению конфликтов Кратком докладе о последних тенденциях в осуществлении Венского документа 1999 года и других мер, рассмотренных на Ежегодном совещании по оценке выполнения<sup>2</sup>.

## **2. Обзор усилий по осуществлению контроля над вооружениями и МДБ в 2009 году**

В 2009 году государства – участники ОБСЕ продолжали выполнять свои совместные обязательства по Венскому документу 1999 года (ВД 99)<sup>3</sup>. Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) ведет учет сообщений, представляемых в ходе обмена информацией в рамках этих обязательств. Эти сведения регулярно находят отражение в ежемесячных докладах ЦПК и в проводимых ЦПК квартальных и ежегодных обзорах данных по МДБ, представленных в ходе обмена информацией. Кроме того, ЦПК ежегодно составляет краткий доклад о тенденциях в осуществлении МДБ.

Уровень осуществления МДБ в регионе ОБСЕ является относительно стабильным и высоким. Число сообщений, представленных в рамках различных

---

1 Крайний срок представления материалов для этого доклада – 6 ноября 2009 года.

2 FSC.GAL/17/09 от 13 февраля 2009 года.

3 Венский документ 1999 года о переговорах по мерам укрепления доверия и безопасности, принятый на 269-м пленарном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности в Стамбуле 16 ноября 1999 года, FSC.DOC/1/99.

обменов информацией, таких, как ежегодный обмен военной информацией (ЕОВИ) и глобальный обмен военной информацией (ГОВИ), свидетельствует о том, что на протяжении последних шести лет уровень осуществления остается устойчивым.

В продолжение отмечавшейся в 2008 году тенденции 55 государств-участников представили информацию в рамках ЕОВИ и 54 государства-участника прислали сообщения в рамках ГОВИ. К 6 ноября 2009 года 44 государства-участника представили информацию о планировании в области обороны по сравнению с 47 сообщениями в 2007 году и 41 сообщением в 2008 году.

Помимо этого, в 2009 году отмечалась большая активность в проведении инспекций в рамках ВД 99. В предыдущем году был поставлен рекорд в 109 инспекций, а к 6 ноября 2009 года состоялось в общей сложности 102 инспекции. К той же дате было проведено 65 посещений по оценке (по сравнению с 75 посещениями по оценке в 2008 году).

В 2009 году 51 государство-участник были подключены к Сети связи. Сеть по-прежнему демонстрировала весьма высокую надежность: находящиеся в Вене серверы были доступны 99,9 процента времени. Кроме того, более половины станций конечных пользователей (32) были подключены к Сети, по меньшей мере, 99 процентов времени. Были также обновлены специальные пакеты программного обеспечения ОБСЕ, применяемые для обработки уведомлений и подготовки информации для ежегодного обмена, которые были предоставлены в распоряжение государств-участников.

### **3. Усилия ФСБ со времени Встречи Совета министров в Хельсинки**

В 2009 году был сделан ряд предложений по совершенствованию осуществления положений ВД 99. Одно из них уже воплощено в новом решении ФСБ об утверждении Руководства по лучшей практике, касающейся выполнения главы IV (Контакты) Венского документа 1999 года.

3–4 марта 2009 года состоялось 19-е Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ). Как и в предыдущие годы, на этом совещании между делегациями состоялась открытая и конструктивная дискуссия, обмен опытом и был представлен ряд документов с информацией к размышлению в направлении укрепления действующего в ОБСЕ режима МДБ.

В отличие от практики предыдущих лет, в 2009 году встреча руководителей центров по проверке (РЦП) была проведена без привязки по срокам к ЕСОВ. Во исполнение решения № 4/09 ФСБ она состоится 14 декабря 2009 года, и ее выводы будут представлены ЕСОВ 2010 года. Раздельное проведение этих двух мероприятий продиктовано стремлением дать время для того, чтобы вопросы, поднятые на встрече РЦП, могли быть более глубоко проработаны за период до проведения ЕСОВ и нашли воплощение в более конкретных предложениях.

Состоявшаяся 23–24 июня 2009 года седьмая Ежегодная конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ) проходила на фоне более широкой

дискуссии о будущем европейской безопасности. Что касается военно-политической сферы, то в ходе Конференции отмечалось, что контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия имеют ключевое значение для политики интегрированной безопасности на евроатлантическом пространстве. Многие делегации особо отмечали жизненно важную роль режима ОБСЕ, Договора по открытому небу и ВД 99, призывая при этом к их более эффективному осуществлению.

В октябре ФСБ принял решение утвердить Руководство по лучшей практике, касающейся выполнения главы IV (Контакты) Венского документа 1999 года. Ожидается, что этот документ станет неоценимым подспорьем в планировании масштабных и комплексных посещений авиабаз и военных объектов, которые государства-участники, согласно требованиям документа, организуют с периодичностью раз в пять лет.

Кроме того, в период с декабря 2008 года по ноябрь 2009 года в рабочих группах и на пленарных заседаниях ФСБ обсуждался целый ряд конкретных предложений и инициатив, в том числе:

- предложение по проекту решения ФСБ о едином крайнем сроке представления информации о планировании в области обороны, FSC.DEL/494/07/Rev.4/Corr.1;
- предложение по проекту решения о руководящих принципах организации брифингов для военных представителей во время проведения оценок и инспекций согласно положениям Венского документа 1999 года, FSC.DD/5/09;
- предложение по проекту решения о возможных действиях ФСБ с целью повышения эффективности применения мер соблюдения и проверки, предусмотренных Венским документом 1999 года, путем более широкого применения цифровых камер, FSC.DEL/124/09/Rev.1;
- предложение по проекту решения о мерах укрепления доверия и безопасности в военно-морской области, FSC.DEL/120/08/Rev.2.

В заключение следует отметить, что в 2009 году на Форуме продолжалась работа в области МДБ, и были приняты шаги для совершенствования выполнения существующих обязательств в сфере МДБ. Не все предложения были приняты, однако государства-участники продолжают конструктивно взаимодействовать в направлении выдвижения новых идей и предложений.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ  
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРУ И  
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ГРЕЦИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ  
17-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(Приложение 8 к MC(17) Journal No. 2 от 2 декабря 2009 года)

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) имею честь информировать Вас о деятельности ФСБ за период после проведения в Хельсинки в 2008 году 16-й Встречи Совета министров.

При подготовке настоящего письма я консультировался с председателями ФСБ этого года, в число которых помимо Соединенного Королевства входят также Франция и Грузия. В 2009 году председатели продолжали тесно сотрудничать между собой для обеспечения преемственности, сбалансированности и эффективности деятельности по выполнению ежегодной программы работы Форума.

Центральное место в работе ФСБ в 2009 году по-прежнему занимали такие ключевые военно-политические вопросы, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), легкое и стрелковое оружие (ЛСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОБ) и Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности (КП). Отдельные доклады о ходе работы по дальнейшему выполнению документов по этим вопросам были препровождены Совету министров, и в них содержится более подробная информация о прогрессе, достигнутом ФСБ за прошедший год на данных направлениях его деятельности.

В течение отчетного года государства – участники ОБСЕ продолжали выполнять свои совместные обязательства в рамках Венского документа 1999 года. Приоритетное место в повестке дня Форума по-прежнему занимают меры по выполнению и укреплению нормативного наследия в сфере МДБ.

В целом 2009 год стал для ФСБ годом больших испытаний и активной работы. На основе инициативных предложений со стороны делегаций к ноябрю было принято 11 новых решений, одни из которых представляют собой обновленные дополнительные меры в поддержку уже существующих обязательств, в то время как другие создают новые области для деятельности Форума. В качестве примера из первой категории следует назвать техническое обновление Вопросника по Кодексу поведения, а из второй категории – подготовленное Форумом в соответствии с резолюцией СБ ООН 1540 Руководство по лучшей практике в вопросах контроля над экспортом и трансграничной перевозки. За прошедший год ФСБ также внес значительные вклады, среди прочего, во Встречу Совета министров в Афинах и Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ) и принял участие в открытом заседании, которое было частью процесса всеобъемлющего обзора хода осуществления резолюции СБ ООН 1540.

На протяжении всего года Форум вел активный диалог, в частности, по мерам укрепления доверия и безопасности и акцентировал внимание на значении ФСБ как платформы для рассмотрения и обсуждения вопросов безопасности. Касающийся

аспектов безопасности диалог в рамках Форума по вопросам контроля над вооружениями и МДБ проходил на высокой ноте благодаря презентациям и дискуссиям по ряду вопросов, имеющих актуальное значение для диалога о европейской безопасности.

Одним из наиболее значимых ежегодных событий в деятельности ФСБ стало проведение 3–4 марта 2009 года в 19-й раз Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ). Как предусмотрено главой XI Венского документа 1999 года, это Совещание предоставило государствам-участникам возможность обсудить выполнение на нынешнем этапе и в будущем согласованных МДБ и позволило экспертам обменяться опытом, высказать предложения и провести оценку выполнения обязательств ОБСЕ в области МДБ. На 14 декабря 2009 года намечено проведение встречи руководителей центров по проверке, без привязки его по срокам к ЕСОВ, с тем чтобы дать время для более глубокой проработки и развития идей в период между двумя мероприятиями. Мы надеемся, что, как и в 2009 году, встреча руководителей центров по проверке станет важным этапом на пути сведения воедино коллективных знаний и опыта государств-участников в деле практического осуществления МДБ и позволит обменяться опытом и рекомендациями по их совершенствованию.

По итогам ЕСОВ ФСБ подготовил свой вклад в Ежегодную конференцию ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, состоявшуюся 23–24 июня. В соответствии с практикой предыдущих лет этот вклад имел форму перечня военно-политических элементов, которые могли бы стать вопросами для обсуждения на Конференции, и вступительного слова Председателя ФСБ с рассказом о деятельности Форума. Интерес к этой встрече добавило присутствие на ней министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова, который выступил в качестве основного докладчика. Дискуссии на ЕКОБ о текущей военно-политической ситуации и значимости проходящего в ОБСЕ диалога по аспектам безопасности, мерам контроля над вооружениями и МДБ на пространстве ОБСЕ продемонстрировали сохраняющуюся актуальность Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), несмотря на решение одного государства-участника приостановить выполнение своих обязательств по Договору.

В 2009 году дискуссия вокруг ряда предложений по совершенствованию выполнения положений ВД-99 продолжалась в рабочих группах и на пленарных заседаниях ФСБ. Она завершилась принятием одного нового решения относительно Руководства по лучшей практике, касающейся выполнения главы IV (Контакты) Венского документа 1999 года.

Кроме того, 17–18 марта 2009 года Форум созвал в Вене рабочее совещание по всеобъемлющему подходу ОБСЕ к повышению кибербезопасности с участием компетентных международных организаций. Оно позволило провести полезный обмен мнениями между государствами-участниками относительно этого нового вызова XXI века. Это рабочее совещание стало последующим шагом в развитие инициативы, которая была выдвинута эстонским Председательством 2008 года в ФСБ.

На Форуме большое внимание по-прежнему уделялось документам ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ), при этом государства-участники особо отмечали необходимость их дальнейшего и более активного выполнения. В соответствии с Решением № 11/08 Совета министров и

последующими решениями ФСБ 22–23 сентября 2009 года было проведено совещание ОБСЕ, на котором впервые состоялся обзор Документа ОБСЕ по ЛСО и дополняющих его решений. Это совещание позволило государствам-участникам и компетентным международным организациям и НПО провести тщательное и подробное рассмотрение Документа ОБСЕ по ЛСО. Краткий сводный доклад о работе совещания и обзор выдвинутых предложений подводят базу под целый ряд возможных нормотворческих и практических действий, которые ФСБ мог бы предпринять в 2010 году и последующий период. На Форуме продолжают обсуждаться выдвинутые предложения с целью дальнейшего продвижения вперед на этом направлении. В 2009 году произошло сокращение направлений нормотворческой деятельности по тематике ЛСО в ожидании проведения ключевого совещания по обзору Документа по ЛСО.

В 2009 году ОБСЕ продолжала выполнение проектов в ответ на просьбы об оказании содействия в вопросах ЛСО и ЗОБ. Выполнение этих запросов со стороны государств-участников в направлении уничтожения запасов ЛСО и ЗОБ, управления запасами и обеспечения их безопасности остается одной из наиболее динамичных областей выполнения документов по ЛСО и ЗОБ. В 2009 году была завершена вторая фаза всеобъемлющей программы по оказанию Таджикистану помощи в вопросах ЛСО и обычных вооружений. В июне 2009 года была успешно завершена выполнявшаяся по просьбе Кипра программа уничтожения партии переносных зенитных ракетных комплексов. Откликаясь на просьбу Албании, в июле 2009 года ОБСЕ произвела утилизацию запасов "меланжа", опасного компонента ракетного топлива. В течение года ОБСЕ продолжала реализацию двух совместных с ПРООН программ по оказанию содействия: одной в Черногории и другой в Беларуси. В сфере оказания практической помощи в вопросах ЛСО и ЗОБ особое внимание следует обратить на урегулирование вопросов, связанных с финансированием проектов в Беларуси, Казахстане, Молдове, Украине и Черногории. ФСБ продолжал выполнять всеобъемлющую программу по ЛСО и ЗОБ. Помимо привлечения регулярных добровольных взносов на выполнение уже утвержденных проектов, эта программа облегчает предоставление донорской помощи проектам по ЛСО и ЗОБ, находящимся на этапе подготовки. В 2009 году было отмечено заметное снижение уровня донорской финансовой поддержки проектов по ЗОБ и ЛСО. ФСБ получил две новые заявки на оказание содействия в вопросах ЛСО и/или ЗОБ.

Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, представляет собой нормативный документ, принятый государствами – участниками ОБСЕ с целью усиления норм, направленных на ответственное и проникнутое духом сотрудничества поведение в области безопасности и взаимной ответственности государств, а также демократического контроля над вооруженными силами в регионе ОБСЕ. На протяжении 2009 года продолжались активные дискуссии с целью подготовки важного технического обновления Вопросника по Кодексу поведения, и в апреле ФСБ принял соответствующее решение. Было принято и второе решение относительно переноса на более поздний срок ежегодного обмена информацией 2009 года по Кодексу поведения ОБСЕ, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, с тем чтобы позволить государствам-участникам использовать новый формат Вопросника, если они того пожелают.

Общий уровень выполнения обязательств по обмену информацией в 2009 году значительно снизился, а сам обмен был менее своевременным, чем в предыдущие годы. Председатели ФСБ активно использовали механизм оповещения и напоминания

для нормализации положения с доступом государств-участников к информации. Благодаря этим усилиям удалось добиться некоторого улучшения в выполнении принятых обязательств, хотя еще не все государства-участники представили необходимую информацию.

Продолжалась также работа в поддержку выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу о нераспространении оружия массового уничтожения. В настоящее время государства-участники обсуждают вопрос о подготовке серии руководств по лучшей практике в деле выполнения резолюции 1540 СБ ООН. Такие руководства станут подборкой предлагаемых вариантов практики в деле выполнения резолюции, и они могут оказать содействие в дальнейшей подготовке государствами-участниками национальных планов действий. ФСБ утвердил одно из таких руководств – Руководство по лучшей практике в вопросах выполнения резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в сфере контроля над экспортом и трансграничной перевозки. На заседании ФСБ, состоявшемся 11 марта, ряд высокопоставленных экспертов по вопросам нераспространения обсудили перспективы деятельности по выполнению резолюции 1540 и место ОБСЕ в работе на этом направлении. Представитель ЦПК принял участие в совещании по обзору хода выполнения резолюции 1540, проходившем в Нью-Йорке в октябре 2009 года, и имел возможность поделиться с участниками обзорного совещания последней информацией о работе, проводимой ОБСЕ в Вене в вопросах выполнения резолюции 1540. Кроме того, 21 октября Председатель ФСБ провел специальное совещание в рамках диалога по аспектам безопасности, которое было посвящено выполнению резолюции 1540 и на котором с сообщениями выступили представитель НАТО и координатор от Соединенных Штатов по выполнению резолюции 1540.

В заключение в соответствии с приоритетами греческого Председательства в ОБСЕ все три председателя ФСБ в 2009 году продолжали работать в направлении активизации сотрудничества между ФСБ и Постоянным советом (ПС) в рамках принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. В 2009 году было проведено пять совместных совещаний ФСБ и ПС для рассмотрения межсекторальных вопросов, имеющих отношение к работе как ФСБ, так и ПС.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ КОМИССИИ  
ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРУ И МИНИСТРУ  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ГРЕЦИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 17-й ВСТРЕЧИ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(Приложение 9 к MC(17) Journal No. 2 от 2 декабря 2009 года)

Ваше Превосходительство,

в своем качестве Председателя Консультативной комиссии по открытому небу (ККОН) имею честь от имени председательств Королевства Бельгия, Боснии и Герцеговины и Республики Болгарии информировать Вас о деятельности ККОН за период после проведения в 2008 году Встречи Совета министров в Хельсинки.

В отчетный период ККОН сосредоточила свое внимание на рассмотрении текущих вопросов, имеющих принципиальное значение для эффективного выполнения Договора по открытому небу, и приступила к планированию работы в связи со второй Конференцией для рассмотрения выполнения Договора по открытому небу, запланированной на 2010 год.

За время, прошедшее после предыдущего отчетного периода, Государствами-участниками было проведено свыше 100 наблюдательных полетов, которые в целом были признаны успешными и проводились в атмосфере взаимного сотрудничества между наблюдающей и наблюдаемой сторонами. В ходе этих наблюдательных полетов Государствами-участниками широко использовались такие формы сотрудничества, как совместные наблюдательные полеты, когда две или более наблюдающих сторон проводят единую наблюдательную миссию над территорией наблюдаемой стороны. Кроме того, Государства-участники продолжали практику проведения на двусторонней основе учебных наблюдательных полетов.

ККОН приступила к планированию необходимых организационных мероприятий в связи с проведением второй Конференции по рассмотрению в 2010 году. ККОН было принято три решения, имеющих отношение к Конференции: о сроках ее проведения (Решение № 4/09), правилах процедуры и методах работы Конференции (Решение № 5/09) и создании неофициальной рабочей группы по планированию Конференции по рассмотрению (НРГПКАР) (Решение № 6/09). НРГПКАР начала обсуждать вопросы, связанные с подготовкой повестки дня и заключительного документа Конференции.

ККОН продолжает рассматривать вопросы текущего выполнения Договора в рамках неофициальной рабочей группы по правилам и процедурам (НРГПП). НРГПП подготовила, а ККОН утвердила два важных решения: решение о запасных аэродромах, которое регулирует как практические вопросы назначения и использования таких аэродромов Государствами-участниками, так и механизм распределения расходов, связанных с посадкой самолета наблюдения на запасной аэродром (Решение № 9/08), и решение о пятой поправке к Решению номер один к Договору по открытому небу (Решение № 2/09), которое представляет собой свод основополагающих финансовых документов, имеющих отношение к Договору. Эта поправка включает положение о механизме взаимных финансовых расчетов между Государствами-участниками в связи с посадками самолетов наблюдения, в том числе

на запасные аэродромы, который не был предусмотрен в Договоре и ранее принятых решениях ККООН.

В течение 2009 года неофициальная рабочая группа по аппаратуре наблюдения (НРГАН) продолжала готовить поправку один к Решению номер четырнадцать (решение о видеоаппаратуре) и новое решение по вопросу об обработке изображения в цифровом формате. В январе ККООН согласилась с заявлением Председателя о характеристиках допустимых цифровых видеокамер, тем самым позволив государствам-участникам приступить к составлению планов закупок на будущее. НРГАН продолжает обсуждение этих решений с целью позволить Государствам-участникам подготовиться к переходу с ныне применяемой аналоговой аппаратуры наблюдения на цифровую.

Восьмого октября состоялось заседание, посвященное распределению активных квот; оно завершилось достижением договоренности о распределении активных квот на 2010 год. Было признано, что это заседание правильно распорядилось отведенным временем, было успешным и отвечающим духу Договора. Председатель выражает надежду на то, что этот принципиально важный инструмент сотрудничества станет постоянным институтом. По итогам проведенного заседания ККООН приняла решение о распределении активных квот на наблюдательные полеты на 2010 год (Решение № 8/09).

Общее число Государств – участников Договора – 34 – не изменилось. В 2009 году не поступило новых заявок на присоединение к Договору. Председатель призывает и другие государства – участники ОБСЕ присоединиться к Договору и будет рад новым участникам. Заявка Кипра по-прежнему стоит на повестке дня ККООН.

Договор по открытому небу продолжает повышать уровень открытости и транспарентности среди Государств-участников и вносить вклад в поддержание атмосферы сотрудничества на их территориях от Ванкувера до Владивостока. Кроме того, Договор вносит существенный вклад в достижение целей и задач ОБСЕ, в частности в укрепление доверия, стабильности и безопасности в Европе. В этой связи мы приветствуем профессионализм, продемонстрированный Государствами-участниками в 2009 году в ходе дальнейшего выполнения своих обязательств в рамках Договора по открытому небу и по укреплению доверия в непростых временами условиях.

Ваше Превосходительство, Вы, возможно, сочтете целесообразным отразить эту информацию в соответствующих документах Встречи Совета министров.

**ДОКЛАД 17-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ  
ОТНОСИТЕЛЬНО ВЫПОЛНЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ  
О СУБРЕГИОНАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ  
(СТАТЬЯ IV, ПРИЛОЖЕНИЕ 1-В К ДЕЙТОНСКИМ МИРНЫМ  
ДОГОВОРЕННОСТЯМ)**

(MC.GAL/10/09 от 9 ноября 2009 года)

Соглашение по статье IV было подписано в 1996 году в контексте мер, разработанных согласно Дейтонским мирным договоренностям с целью установления прочного мира в регионе. Его главная задача заключается в том, чтобы установить и поддерживать сбалансированные и стабильные уровни сил обороны в этом субрегионе в том, что касается наличных количеств тяжелых вооружений и численности личного состава. Короче говоря, это соглашение является правовой базой поддержания режима интрузивных инспекций в целях контроля над вооружениями в отношении военных баз и объектов в районе применения.

Личному представителю Действующего председателя ОБСЕ и его немногочисленному коллективу сотрудников поручено помогать Сторонам Соглашения в осуществлении и проверке осуществления согласованных мер контроля над вооружениями. Говоря в общем плане, роль личного представителя заключается в посредническом содействии достижению политического консенсуса, обеспечении гладкого протекания процесса и преодолении препятствий на пути осуществления Соглашения.

У этого соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями на данный момент имеются четыре Стороны: Босния и Герцеговина, Республика Хорватия, Черногория и Республика Сербия.

Цель настоящего доклада – высветить наиболее значимые события за отчетный год с момента представления последнего доклада в Хельсинки в декабре 2008 года:

- что касается мер по проверке осуществления, то Стороны одобрили насыщенный План инспекций на 2009 год. В настоящее время эта программа выполняется в соответствии с установленным графиком и гладко, без каких-либо проблем на местах. С момента подписания Соглашения в 1996 году по 15 ноября 2009 года была успешно проведена 621 регулярная инспекция и 129 инспекций/посещений с целью проверки сокращений. Эти мероприятия были проведены при участии 1098 международных помощников, добровольно предоставленных 29 государствами – участниками ОБСЕ;
- важно, что Стороны подтвердили продолжение тенденции к дальнейшему сокращению численности личного состава своих вооруженных сил. Следует отметить, что согласно данным, представленным в ходе обмена военной информацией, численность вооруженных сил Сторон непрерывно сокращалась, и уже несопоставима с тем уровнем, на котором она была в 1996 году. Сегодня численность личного состава значительно ниже параметров добровольных ограничений, заявленных Сторонами при подписании Соглашения во Флоренции (Италия) 14 июня 1996 года;

- на 41-й встрече Субрегиональной консультативной комиссии (СРКК), состоявшейся в Черногории в октябре 2008 года, были подписаны официальные поправки к Соглашению относительно Черногории как административно-территориального правопреемника, становящегося четвертой Стороной Соглашения;
- с учетом успешного выполнения Соглашения Стороны договорились сократить число ежегодных заседаний СРКК с трех до двух, что позволит добиться существенной экономии средств как ОБСЕ, так и самих Сторон;
- в феврале 2009 года в Хофбурге (Вена) была организована фотовыставка на тему осуществления Соглашения по статье IV, которая дала хорошую возможность отметить знаменательный факт проведения 300-й инспекционной миссии, состоявшейся в сентябре 2008 года в Боснии и Герцеговине. Выставка была успешной, и Стороны выразили энтузиазм и признательность за эту инициативу по популяризации Соглашения и его содержания;
- проведенный в марте 2009 года ежегодный анализ соблюдения режима инспекций в 2008 году и военной информации, представленной Сторонами на Совещании 2008 года по обмену данными, продемонстрировал полное соблюдение положений Соглашения и добросовестное проведение связанных с ним мероприятий;
- большим шагом вперед стало принятие Интегрированной программы по уведомлениям (ИПУ), применяемой Сетью связи ОБСЕ в качестве инструмента для обмена данными и уведомлениями между Сторонами, использование которой стало обязательным с 1 января 2009 года. Когда эта система начнет функционировать в полную силу, она позволит добиться снижения эксплуатационных расходов и будет способствовать эффективному и надежному обмену информацией между Сторонами, а также с ОБСЕ;
- в связи с внедрением ИПУ по Дейтонским договоренностям и в целях дальнейшей интеграции созданных Сторонами центров по проверке в Сеть связи ОБСЕ в настоящее время разрабатывается программа по внедрению автоматизированной информационной системы (АИС) по Дейтонским договоренностям в процесс ежегодного обмена военной информацией между Сторонами;
- в 2008–2009 годах была завершена работа над тремя важными документами – "Обновленной редакцией Соглашения", "Историческим обзором", в котором освещаются наиболее важные вехи в истории Соглашения, и "Справочным пособием", являющимся для инспекторов и сопровождающих их лиц ценным подспорьем в их работе на местах и полезным реферативным материалом в повседневной работе штатных специалистов;
- заслуживает упоминания и начатый Сторонами процесс разработки новых процедур добровольного сокращения путем необратимого использования вооружений в военных целях, которые последуют за окончанием этапов сокращения. Цель этого проекта – разработать новые процедуры,

обеспечивающие дополнительную экономию времени и средств по сравнению с процедурами, предусмотренными в официальном Протоколе о сокращении, приложенном к Соглашению. В этой связи следует отметить, что к настоящему времени Стороны значительно – на 9228 единиц – сократили свои арсеналы тяжелых вооружений. Не останавливаясь на достигнутом, они продолжают в добровольном порядке направлять уведомления и проводить проверку сокращений тяжелых вооружений друг друга даже при том, что их нынешние уровни наличия уже существенно ниже установленных количественных ограничений.

В заключение следует сказать, что с технической точки зрения Соглашение по статье IV продолжает осуществляться с полным соблюдением согласованных мер. Следует воздать должное Сторонам за замечательные успехи, которых они добились за последний год осуществления Соглашения.

Перейдем теперь к рассмотрению наиболее важных событий с политической точки зрения.

На фоне общего укрепления военной стабильности в субрегионе международное сообщество ОБСЕ продолжает призывать Стороны к тому, чтобы играть более весомую самостоятельную роль в осуществлении Соглашения, с тем чтобы со временем взять его реализацию полностью в свои руки. Это является косвенным признанием того высокого уровня транспарентности и сотрудничества в военных вопросах, которого стороны добились за последние 13 лет и который соответствует наблюдаемой в регионе тенденции ко все большей опоре на собственные силы, которая проявляется и в других сферах деятельности на юге европейского региона.

В заключительном документе по итогам последней Конференции по рассмотрению выполнения, проведенной Сторонами в Вене в июле 2008 года, они вновь подтвердили свою приверженность дальнейшему выполнению Соглашения. Кроме того они выразили готовность при содействии личного представителя изучить условия для дальнейшего принятия ими на себя все большей ответственности за выполнение Соглашения.

Руководствуясь этим, Бюро личного представителя подготовило двухэтапный план по передаче полномочий по выполнению Соглашения. Первый этап этого плана предусматривает передачу в среднесрочной перспективе Сторонам определенных технических функций, осуществляемых в настоящее время Бюро личного представителя. Второй этап плана предусматривает принятие мер, направленных на подготовку к наделению Сторон полной самостоятельностью в деле выполнения Соглашения в последующие годы, когда будет сочтено, что условия для этого созрели. Во время представления личным представителем своего последнего доклада процесс повышения ответственности Сторон за выполнение Соглашения и вышеупомянутый двухэтапный план получили поддержку ЕС и ассоциированных с ним стран, США и России с рекомендацией следовать поэтапному подходу и действовать в тесном сотрудничестве со Сторонами.

В вопросе повышения ответственности Сторон за осуществление Соглашения Бюро личного представителя работает в тесном взаимодействии с представителями

стран, входящих в Контактную группу. В своем недавнем послании личному представителю страны Контактной группы выразили мнение, что двухэтапный план передачи полномочий Сторонам служит хорошей основой для этого процесса. Они также признали необходимость двигаться вперед постепенно, учитывая возможности и ясно выраженные пожелания всех соответствующих сторон.

Кроме того, страны Контактной группы разделяют мнение, что – с поправкой на результаты последующей периодической оценки ситуации – конец 2011 года можно было бы рассматривать как желательный срок завершения реализации среднесрочной цели первого этапа. Затем, при условии дальнейшего укрепления стабильности и безопасности в регионе можно было бы в последующие годы возложить полную ответственность за выполнение Соглашения на сами Стороны, когда для этого созрел момент и сложится благоприятная политическая ситуация.

Стороны также подтвердили свою готовность к принятию на себя все большей ответственности за выполнение Соглашения по статье IV, подчеркнув при этом необходимость двигаться постепенно, шаг за шагом. В конкретном плане высказанные ими оговорки касались технических и, в первую очередь, финансовых сложностей.

В ходе 43-й встречи Субрегиональной консультативной комиссии, которая состоялась в г. Нови-Сад (Сербия) 3–4 ноября, Стороны одобрили предложенный личным представителем двухэтапный план принятия ими на себя все большей ответственности и рекомендацию стран Контактной группы. Они согласились с тем, что этот план и предусмотренный в нем поэтапный подход являются хорошей основой для дальнейшей работы, и одобрили план действий по принятию на себя новых функций.

Личный представитель будет продолжать сотрудничать со Сторонами в вопросах возложения на них новых обязанностей.

В заключение настоящего доклада хотелось бы поделиться следующими соображениями.

Соглашение по статье IV получило широкое признание как успешная договоренность, выполнение которой, как раньше, так и теперь, дает Сторонам возможность добиваться повышения транспарентности, укрепления доверия и дружественных отношений в военной сфере.

Эксперимент по осуществлению контроля над вооружениями в рамках статьи IV представляет собой модель для решения проблем на региональном уровне и до сих пор является уникальным по своей успешности региональным начинанием.

Несмотря на то, что южная часть европейского региона продолжает быть ареной непростых событий в некоторых сферах, особенно в определенных странах, военная стабильность в этом субрегионе, несомненно, может считаться прочной и безусловной. Заслуга в этом не в последнюю очередь принадлежит соглашению о контроле над вооружениями, которое за последние 13 лет доказало свою эффективность, дает великолепные результаты и служит улучшению обстановки в военной области, которая теперь не идет ни в какое сравнение с ситуацией конца 1990-х годов.

В настоящее время, опять же благодаря успешному выполнению Соглашения по статье IV, Стороны движутся, хотя и неодинаковыми темпами, в направлении полной интеграции в европейские или евроатлантические структуры. Все они подписали с ЕС Соглашение о стабилизации и ассоциации, причем Хорватия уже получила статус кандидата в члены Евросоюза, и все они являются участниками программы НАТО "Партнерство ради мира", а Хорватия уже с апреля этого года является членом НАТО.

В рамках этого сценария статья IV по-прежнему является неоценимой по своей важности системой, заслуживающей защиты и поддержки со стороны международного сообщества как пример эффективного и конструктивного подхода к содействию урегулированию многосторонних вопросов. Благодаря Соглашению страны южной части европейского региона служат примером деятельности по постконфликтному контролю над вооружениями и разоружению. Нет никаких сомнений, что две главные причины успеха Дейтонских мирных договоренностей, и в первую очередь режима контроля над вооружениями, заключаются в том, что, во-первых, Стороны проявили политическую волю к выполнению Соглашения, и во-вторых, что международное сообщество оказало поддержку этому процессу, и напрямую вовлеченные в него Стороны не были оставлены на произвол судьбы.

В долгосрочной перспективе – в ожидании полного членства Сторон в европейских или евроатлантических структурах, результатов дискуссий о будущем режима ДОВСЕ или других соответствующих событий – Соглашение по статье IV будет продолжать играть полезную роль в поддержании военной стабильности в Юго-Восточной Европе.

В финансовой сфере Бюро личного представителя действовало с присущей ему эффективностью несмотря на ограниченность своего бюджета, который был сокращен за последние шесть лет примерно на 60 процентов от первоначального размера. Уже сам факт, что такие грандиозные достижения стали возможными в рамках столь ограниченного бюджета, служит подтверждением того, что оказываемая ОБСЕ поддержка является для этого сообщества стран ценнейшей "инвестицией", и подкрепляет мнение о том, что прочные и до сих пор весьма плодотворные отношения между ОБСЕ и Сторонами должны сохраняться в течение еще достаточно длительного периода времени.

**ДОКЛАД ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ КАЗАХСТАНА  
ПРИ ОБСЕ И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ  
СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ОБСЕ  
ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ**

(MC.GAL/12/09 от 28 ноября 2009 года)

Уважаемые министры,  
Ваши Превосходительства,  
дамы и господа,

позвольте мне начать свой доклад словами благодарности средиземноморским партнерам за их великолепный вклад в деятельность ОБСЕ в 2009 году, характеризуемый неизменной готовностью к взаимодействию и продуктивной дискуссии в контексте как Группы для контактов со средиземноморскими партнерами, так и более широких мероприятий ОБСЕ на политическом уровне.

Прошедший год был наполнен активной работой, оживленной дискуссией, новыми и свежими идеями. Как я уже сказал, все это заслуга самих средиземноморских партнеров, но также Греции, которая в качестве Председательства ОБСЕ продолжала оказывать поддержку работе этой Группы, и Литвы, которая с энтузиазмом и преданностью взялась за выполнение этого важного дела.

Мы также воздаем должное усилиям профессора Сотириса Руссо в качестве личного представителя Действующего председателя по работе со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в 2009 году. Его мандат будет взят за основу дальнейшей деятельности в том же направлении, и в 2010 году мы будем развивать успех всех лучших достижений прошедшего года.

И, наконец, не в последнюю очередь это заслуга сотрудников Секретариата, чья работа по-прежнему служит большим подспорьем для нашего диалога. Работать с ними было удовольствие и большая честь, и я желаю всем им всяческих успехов в выполнении своих институциональных функций в следующем году.

Деятельность казахстанского Председательства в Группе для контактов со средиземноморскими партнерами в 2009 году имела четыре основных направления. Во-первых, мы, не жалея усилий, стремились следовать принятому в ОБСЕ трехмеренческому подходу к безопасности. Во-вторых, мы взяли за принцип выдвигать инициативы, актуальные для средиземноморского региона и для вопросов, имеющих для него большое значение. Третий принцип, которым мы руководствовались, состоял в том, чтобы проводимая дискуссия затрагивала проблемы, имеющие актуальное значение и для государств – участников ОБСЕ. В-четвертых, мы видели свою роль в том, чтобы содействовать диалогу и плодотворному обмену опытом и идеями.

Руководствуясь вышесказанным, мы приняли решение провести в 2009 году семь встреч Группы для контактов со средиземноморскими партнерами. Встречи проходили в духе активного диалога и были наполнены дискуссиями и обменом идеями по ряду вопросов, в том числе свободе СМИ, борьбе с терроризмом и торговлей людьми, реализации инициативы "Альянс цивилизаций", экономико-

экологической деятельности, военно-политическому измерению, терпимости и недискриминации и Средиземноморскому союзу. Состоялся также обмен идеями с представителем Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Вене. Велись регулярные дискуссии и консультации об использовании средств Фонда партнерства. В соответствии со сложившейся практикой Марокко выступило с сообщением о перспективах средиземноморского партнерства ОБСЕ.

Кроме того, 11 декабря мы проведем ставшее традиционным совместное совещание групп для контактов, что позволит обсудить общие для двух групп вопросы. Работа над окончательной редакцией повестки дня еще не завершена, однако принимая также к сведению итоги афинской Встречи Совета министров, мы, вполне вероятно, обсудим тему "Всеобъемлющая концепция безопасности ОБСЕ: общие вызовы и угрозы" с целью оценки потенциальной роли партнеров по сотрудничеству в последующих шагах после принятия ожидаемого от министров решения о будущем корфуского процесса. Деятельность Фонда партнерства может стать вторым пунктом повестки дня.

Конференция ОБСЕ 2009 года по Средиземноморью состоится в Каире 14–15 декабря. Она станет седьмой ежегодной конференцией, принимаемой у себя средиземноморскими партнерами, и в общей сложности пятой, для которой принимающей стороной выступает Египет. Основная тема конференции звучит как "Средиземноморские партнеры и ОБСЕ: сотрудничество в повышении безопасности и стабильности". В соответствии с вышеперечисленными приоритетами Казахстан подготовил повестку дня, которая затрагивает все три измерения и вопросы, имеющие актуальное значение. По нашему мнению, обсуждение военно-политических аспектов безопасности в регионе ОБСЕ и Средиземноморье, воздействия нынешнего финансово-экономического кризиса на миграционные процессы и перспектив сотрудничества между ОБСЕ и странами Средиземноморья, действительно, актуально и своевременно. В частности, миграция является столь же животрепещущим вопросом для Средиземноморья, как и терпимость и недискриминация, и дискуссия по вопросу о нормативно-правовой базе ОБСЕ в первом измерении, в первую очередь ее режиме МДБ.

За последние годы дискуссия на наших ежегодных конференциях значительно активизировалась, и нам удалось подготовить длинные перечни вытекающих из этой дискуссии предложений. Однако механизмы по их реализации были менее проработанными, частично по той причине, что списки рекомендаций были столь длинными, что ни одному председательству не удалось обеспечить их детальное выполнение. С учетом сказанного в этом году мы решили рационализировать итоги конференции и сделать акцент не на количестве, а на качестве рекомендаций. Будучи председателем этой Группы для контактов, мы планируем выдвинуть на первый план три наиболее важных и реалистичных предложения, которым при содействии следующего на очереди литовского председательства в Группе для контактов будет придано приоритетное внимание в работе по реализации предложений в следующем году.

Мною уже было сказано, что темы миграции и терпимости и недискриминации являются, пожалуй, наиболее важными вопросами в нашем диалоге со средиземноморскими партнерами. Мы действительно постоянно слышим сообщения о все более частых проявлениях нетерпимости, расизма и ксенофобии во многих

государствах – участниках ОБСЕ и ее партнерах. Мы сами, как государства-участники, признали масштабы этой угрозы, назначив трех личных представителей Действующего тему целостного подхода к терпимости, которая состоится в Астане в период его председательствования в ОБСЕ в 2010 году.

По этой причине мы сочли необходимым организовать семинар по вопросам терпимости и недискриминации для средиземноморских партнеров в Астане в июле, накануне еще одного знаменательного события в этой сфере – третьего съезда лидеров мировых и традиционных религий, проводимого по приглашению Его Превосходительства Нурсултана Назарбаева, президента Республики Казахстан. Этот семинар финансировался из казахстанского взноса в Фонд партнерства, и на нем речь шла об углублении межэтнического и межрелигиозного диалога и защите прав трудящихся-мигрантов. Он внес заметный вклад в определение приоритетов Председательства ОБСЕ 2010 года в области человеческого измерения, в том числе проведения запланированной Председательством конференции по вопросам терпимости в следующем году, для которой принимающей стороной выступит Казахстан.

С проблематикой терпимости и недискриминации в определенной степени связан вопрос об освещении некоторых тем в СМИ и добросовестной журналистике. Я не буду вдаваться здесь в детали вопроса о поиске золотой середины между сохранением свободы СМИ и выражения мнения и необходимостью того, чтобы избежать дальнейшего углубления ощущения отчужденности и маргинализации, которые испытывают определенные слои населения, будь то меньшинства или мигранты. Хочу лишь подчеркнуть, что это вопрос, ответы на который найти нелегко. Одним из наиболее эффективных ответов на эту проблему является саморегулирование деятельности СМИ. Именно такой вывод можно сделать по итогам нашего семинара, проведенного в июне в Вене, который был организован Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ и которому Казахстан оказал всемирную поддержку. Одиннадцать международных экспертов от всего региона ОБСЕ и региона средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству выступили с сообщениями и обсудили различные формы саморегулирования в деятельности СМИ. Это мероприятие также послужило повышению осведомленности о той важнейшей роли, которую добросовестная журналистика играет в становлении независимых СМИ. Профессиональные работники СМИ изложили и активно обсудили достоинства саморегулирования, в том числе вопросы независимости редакционной политики, исправления допущенных ошибок, работы с жалобами и повышения качества и профессионализма в этой сфере.

В рамках того же первого измерения планируется провести рабочее совещание по комплексному подходу к усилению безопасности цепи поставок для средиземноморского региона, которое состоится в Валлетте, Мальта, уже через несколько дней. На него съедутся государственные и независимые эксперты из средиземноморских государств-участников и партнеров по сотрудничеству ОБСЕ с целью обсуждения мер в развитие обязательств ОБСЕ по повышению контейнерной безопасности (МС.DEC/9/04/Corr.1 и МС.DEC/6/05/Corr.1). Ожидается участие старших должностных лиц и экспертов от правительств, делового сообщества и промышленности, а также от соответствующих международных структур, и цель мероприятия будет состоять в содействии диалогу, установлению связей, обмену опытом и государственно-частному партнерству. Ставится задача содействовать

достижению более глубокого и всестороннего понимания положения в цепи поставок и связанных с этим проблем безопасности, в том числе рисков и угроз. Конечная цель – повысить эффективность нашей работы по борьбе с терроризмом без ослабления наших усилий по облегчению законной торговли и перевозки. Это еще один проект, который финансируется из Фонда партнерства, в который Казахстан внес свой вклад.

Сегодня я неоднократно упоминал Фонд партнерства как источник финансирования большого числа мероприятий. Это является лучшим доказательством того, что государства-участники были правы, когда сочли его надежным инструментом для содействия более активному взаимодействию партнеров по сотрудничеству с Организацией. В целях развития достижений прошлого и этого года Казахстан инициировал процесс, который, как мы надеемся, принесет свои плоды как в краткосрочной, так и в среднесрочной перспективе. Ранее я уже говорил о большом числе выдвинутых в прошлом предложений. При всей своей неохватности этот список предложений по-прежнему заслуживает нашего должного внимания. Поэтому, действуя заодно со средиземноморскими партнерами, мы смогли выявить три ключевые области, где, как нам видится, мы могли бы сосредоточить первоочередные усилия с целью принятия нескольких целенаправленных и хорошо продуманных проектов. Речь идет о рациональном использовании водных ресурсов и деятельности по борьбе с опустыниванием; укреплении безопасности границ и управлении ими; и работе с людскими ресурсами и в более конкретном плане о создании для молодых специалистов (дипломатов) из средиземноморских стран – партнеров по сотрудничеству возможностей пройти спонсируемую стажировку в исполнительной структуре ОБСЕ.

При содействии следующего литовского Председательства в Группе для контактов со средиземноморскими партнерами примерно в это время в будущем году мы услышим еще один проникнутый энтузиазмом отчет об использовании этого важного инструмента.

Благодарю Вас.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ  
С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ  
АФИНСКОЙ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О РАБОТЕ  
С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ  
В 2009 ГОДУ**

(MC.GAL/11/09 от 27 ноября 2009 года)

Уважаемые министры,  
Ваши Превосходительства,  
дамы и господа,

я хотел бы начать свое выступление со слов благодарности азиатским партнерам за их исключительно плодотворную работу и поддержку на протяжении всего 2009 года. Он был, действительно, наполнен событиями и инновациями в практике работы нашей Группы для контактов, в рамках которой было выдвинуто большое число новых важных инициатив.

Особая заслуга в этом принадлежит, в первую очередь, Греции, которая назначила г-на Теодоре Коцониса личным представителем Действующего председателя по работе с азиатскими партнерами по сотрудничеству. Проводимая им деятельность и та роль, которую он играл, имели большое значение для нашей Группы, и мы все с нетерпением ожидаем его доклада и идей о том, как еще больше активизировать наш диалог. Я надеюсь, что принимающее эстафету казахстанское Председательство продолжит руководствоваться этим новаторским подходом в следующем году.

Деятельность Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству в 2009 году претерпела важные изменения, которые позволили нашим азиатским партнерам почувствовать свою полную сопричастность проходящей дискуссии. В 2009 году было проведено пять встреч, отмеченных возросшим взаимодействием и дискуссиями благодаря сообщениям, с которыми на каждый из них выступали азиатские партнеры по сотрудничеству.

Первая наша встреча состоялась в феврале. На ней Афганистан сделал сообщение об укреплении безопасности границ и соблюдения пограничного режима и о предстоящих президентских выборах. Брифинг, проведенный послом Шугуфэном, в значительной степени содействовал принятию нашим Постоянным советом в апреле Решения № 891 о направлении в третий раз за историю страны группы поддержки выборов. К настоящему времени эта группа выполнила свой мандат. В следующем году Финляндия, даже не будучи уже членом Тройки, продолжит играть роль активного поборника поддержки Афганистана со стороны ОБСЕ.

На нашей второй встрече в мае Япония возглавила дискуссию по вопросам безопасности человека и демократического строительства и в этой связи пригласила специального докладчика г-на Казуо Тасе, руководителя Группы по безопасности человека в Управлении ООН по координации гуманитарных вопросов. В центре дискуссии находилась деятельность Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека. Из нее мы узнали о том, что Фонд видит своей

задачей интеграцию усилий по оказанию гуманитарной помощи со стороны международных организаций, центральных и местных органов управления и гражданского общества. Было особо отмечено, что многие проводимые в настоящее время в ОБСЕ мероприятия имеют большое актуальное значение для безопасности человека.

Последующие шаги после Конференции "ОБСЕ–Монголия" 2007 года, в том числе по мерам в направлении удовлетворения интересов не имеющих выхода к морю стран, а также разработки показателей демократического правления, стали темой дискуссии на нашем июльском совещании, на которой основным докладчиком выступила Монголия. Посол Энхсайхан поведал нам о том, что Монголия продолжает проводить политику конструктивной превентивной дипломатии, концентрируя усилия на углублении взаимного доверия со своими ближайшими соседями и между ними, в том числе путем вынесения на суд своих ближайших соседей проекта трехстороннего договора, в котором дается определение статуса страны как зоны, свободной от ядерного оружия. Он также довел до нашего сведения тот факт, что Монголия приняла решение о создании международного научно-исследовательского центра с целью укрепления своего аналитического потенциала в деле решения проблем стран, не имеющих выхода к морю, и их более глубокой интеграции в региональные и глобальные системы торговли. Нашу Группу также вдохновил опыт Монголии в деле разработки национальных индикаторов демократического правления.

В сентябре Корея взяла на себя роль ведущего при осуждении в Группе для контактов темы анализа движущих мотивов позиции, занимаемой Северной Кореей, и рассмотрении того, как следует реагировать на нее международному сообществу, в том числе "пяти сторонам". Участники подчеркивали необходимость полного и поддающегося проверке отказа Северной Кореи от ядерного потенциала, добросовестного и эффективного выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций; и урегулирования ядерной проблемы Северной Кореи дипломатическим путем в рамках шестисторонних переговоров. Особое внимание было обращено также на необходимость возвращения Северной Кореи за стол шестисторонних переговоров, а также дальнейшего сотрудничества между пяти сторонами. Было ясно заявлено, что двусторонние контакты между Корейской Народно-Демократической Республикой и Соединенными Штатами или любой другой страной не подменяют шестисторонних переговоров.

Таиланд взял на себя роль главного докладчика на нашей последней встрече в ноябре, инициировав дискуссию о сотрудничестве между ОБСЕ и Региональным форумом АСЕАН. Дав полезный обзор сущности Регионального форума АСЕАН и его деятельности, посол Фетчаратана обратил особое внимание на стремление его страны к укреплению отношений между Региональным форумом АСЕАН и ОБСЕ, в первую очередь, по вопросам, связанным с мерами укрепления доверия и безопасности и превентивной дипломатией. Эта позиция нашла понимание и поддержку у Группы для контактов. Дальнейший конструктивный вклад в работу совещания внесла дискуссия с австралийским послом Поттсом относительно возможностей сотрудничества и укрепления связей между Австралией и ОБСЕ, в рамках которой был также затронут вопрос об архитектуре безопасности азиатско-тихоокеанского региона. В ходе дискуссий, состоявшихся после заслушивания сообщения, участники совещания Группы для контактов рекомендовали Австралии продолжать работать в направлении укрепления отношений с ОБСЕ.

Наконец следует упомянуть о том, что 11 декабря мы планируем провести традиционное совместное совещание групп для контактов с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, которое даст нам возможность рассмотреть общие для двух групп вопросы. В частности, мы планируем обсудить принятую в ОБСЕ концепцию всеобъемлющей безопасности с позиции партнеров по сотрудничеству. Это позволит заложить основы нашей будущей работы, которая имеет особо важное значение в свете решения, которое, как ожидается, будет принято здесь в Афинах относительно будущего корфуского процесса. Кроме того, на совместном совещании будет обсуждено также нынешнее состояние Фонда партнерства и планы на будущее.

*Конференция ОБСЕ–Япония.* Как обычно, кульминационной точкой года стала ежегодная конференция с азиатскими партнерами по сотрудничеству, которая в этом году была проведена по приглашению Японии 10–11 июня в Токио. Центральной темой стал "Обмен знаниями и опытом между государствами – участниками ОБСЕ с азиатскими партнерами по сотрудничеству: сотрудничество в противостоянии общим вызовам". В центре внимания конференции находились три ключевых вопроса: наращивание усилий по укреплению доверия путем повышения транспарентности в военной области; диалог по энергетической безопасности; и становление гражданского общества, включая средства массовой информации.

Дискуссия о наращивании усилий по укреплению доверия протекала на фоне недавно проведенных Корейской Народно-Демократической Республикой ядерных и ракетных испытаний, и в этой связи несколько выступающих отмечали, что действия КНДР рискуют вызвать рост напряженности и нежелательную гонку вооружений, и это требует не ослабления, а укрепления многостороннего сотрудничества. Далее следует сказать, что хотя такие вопросы, как транспарентность в военной области и свобода СМИ давно не сходят с повестки дня ОБСЕ, тема энергетической безопасности является для Организации относительно новой. Было явно полезно узнать об опыте азиатских партнеров в этой сфере, в силу того, что энергетическая безопасность – это глобальный вопрос и требует глобальных решений. Государства – участники ОБСЕ и азиатские партнеры по сотрудничеству также пришли к единому мнению о необходимости дальнейших усилий в направлении гарантий свободы СМИ в качестве одной из основных составляющих транспарентного, миролюбивого и современного общества.

По примеру аналогичных инициатив 2007 и 2008 годов Финляндия совместно с Бельгией спонсировали проведение Совещания по вопросам многостороннего сотрудничества в области безопасности в регионе Северо-Восточной Азии и актуальности опыта ОБСЕ, которое состоялось в Вене 23–24 апреля. Мероприятие финансировалось из Фонда партнерства и было организовано совместными усилиями Австрийского центра международных исследований и финляндского Председательства в Группе для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству. В этом совещании приняли участие 23 представителя от государств-участников, партнеров по сотрудничеству и стран, участвующих в шестисторонних переговорах. На совещании были особо отмечены такие аспекты опыта СБСЕ/ОБСЕ, как большое значение согласованных руководящих принципов, равноправный диалог и укрепление доверия, и была подчеркнута необходимость принятия определенных шагов в сфере человеческого измерения, таких, как контакты между народами. Опыт ОБСЕ в этой

области был признан особенно полезным для многостороннего механизма сотрудничества в сфере безопасности в регионе Северо-Восточной Азии с поправкой на особенности региональных реалий.

Еще одна инициатива была реализована Монголией 20–24 апреля, когда она организовала в Улан-Баторе конференцию на тему: "Настоящее и будущее безопасности в Северо-Восточной и Центральной Азии: Улан-Батор – новый Хельсинки?". В центре внимания конференции находились такие вопросы как вызовы безопасности и укрепление доверия в Центральной и Восточной Азии, примеры из европейского опыта в области нейтралитета/безопасности и мер укрепления доверия, а также безопасность и сотрудничество в сфере безопасности в Азии посредством диалога. Модель СБСЕ/ОБСЕ была представлена как пример возможной архитектуры безопасности в Азии. В конференции приняла участие Финляндия, которая дала ретроспективный обзор переговорных процессов, которые привели к подписанию хельсинкского Заключительного акта.

*Фонд партнерства.* Финляндия, будучи одной из участников Тройки, выступившей с первоначальной идеей создания Фонда, продолжает оказывать ему поддержку. Часть взносов Финляндии в размере 250 000 евро была использована для финансирования проекта по оказанию помощи Независимой избирательной комиссии Афганистана в проведении выборов, который был выполнен совместными усилиями БДИПЧ и Отдела внешнего сотрудничества Секретариата, и для организации упомянутого выше совещания на тему: "Многостороннее сотрудничество в области безопасности в регионе Северо-Восточной Азии и актуальность опыта ОБСЕ". Финляндия также спонсировала участие одного представителя Национального статистического бюро Монголии в совещании экспертов БДИПЧ по вопросам регистрации населения, которое состоялось в Вене 30–31 марта, одного эксперта от Монголии в семинаре ОБСЕ по совершенствованию антикоррупционной работы, который состоялся в Астане 5–6 мая 2009 года, и представителей от Афганистана и Монголии в Конференции 2009 года "ОБСЕ–Япония".

Во исполнение принятых Постоянным советом решений №№ 902 и 903 в 2010 году Фонд партнерства будет впервые использован для финансирования мероприятий, проводимых на территории партнера по сотрудничеству. В январе 2010 года в Чиангмае и Чианграе, Таиланд, состоится семинар-практикум на тему: "Борьба с незаконным культивированием растений и повышение безопасности границ и эффективности пограничного режима: практический анализ на примере Таиланда", а в феврале 2010 года в Улан-Баторе, Монголия, международное рабочее совещание экспертов на тему: "Борьба с современным рабством: национальный, региональный и международный опыт". Финляндия оказала полную поддержку процессу принятия обоих решений и предоставила финансовые взносы на проведение этих двух мероприятий. Они будут организованы в формате мероприятий по линии Председательства 2010 года.

В заключение я хотел бы вновь подчеркнуть, что 2009 год был наполнен инновациями для азиатских партнеров. В результате мы строили наш диалог с четкой ориентацией на Азию как единый регион, и он позволил государствам-участникам и азиатским партнерам по сотрудничеству провести откровенные и содержательные прения по многим вопросам, сказывающимся на безопасности наших двух регионов, многие из которых имеют глобальные последствия для безопасности. Я хотел бы

воздать должное, в первую очередь, азиатским партнерам, а также греческому Председательству ОБСЕ за непреклонную и весомую поддержку на протяжении всего года и, кроме того, Генеральному секретарю ОБСЕ и Отделу внешнего сотрудничества за их неоценимый вклад в нашу работу. Динамичное сотрудничество между азиатскими партнерами и ОБСЕ может служить моделью для деятельности ОБСЕ во многих областях. Я желаю всяческих успехов принимающему эстафету греческому Председательству в Группе для контактов с азиатскими партнерами в его деятельности под руководством казахстанского Председательства ОБСЕ.

Благодарю Вас.