

Председательство ОБСЕ: Швеция

Председательство ФСОБ: Армения

**81-е (СПЕЦИАЛЬНОЕ) СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ  
ПОСТОЯННОГО СОВЕТА И ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ  
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ**

1. Дата: среда, 14 апреля 2021 года (в формате видеотелеконференции)  
  
Открытие: 9 час. 00 мин.  
Заккрытие: 11 час. 00 мин.
  
2. Председатель: посол У. Фунеред (ПС) (Швеция)  
г-н А. Ованесян (ФСОБ) (Армения)
  
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:  
  
Пункт 1 повестки дня: **ВВОДНОЕ СЛОВО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ПОСТОЯННОГО СОВЕТА И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ  
БЕЗОПАСНОСТИ**  
  
Председатель (ПС), Председатель (ФСОБ)  
  
Пункт 2 повестки дня: **ЗАДЕЙСТВОВАНИЕ ПУНКТА 16.3 «ВСТРЕЧА  
ВСЕХ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ ПО  
ПОВОДУ НЕОБЫЧНОЙ ВОЕННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» ГЛАВЫ III «МЕХАНИЗМ  
КОНСУЛЬТАЦИЙ И СОТРУДНИЧЕСТВА В  
ОТНОШЕНИИ НЕОБЫЧНОЙ ВОЕННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» ВЕНСКОГО ДОКУМЕНТА  
2011 ГОДА О МЕРАХ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И  
БЕЗОПАСНОСТИ**  
  
Председатель (ФСОБ), Украина (Приложение 1), Соединенное  
Королевство (Приложение 2), Соединенные Штаты Америки  
(Приложение 3), Канада (Приложение 4), Португалия – Европейский  
союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония

и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (Приложение 5), Франция (также от имени Германии) (Приложение 6), Швейцария (FSC-PC.DEL/31/21 OSCE+), Норвегия (FSC-PC.DEL/29/21/Rev.1), Эстония (Приложение 7), Литва (Приложение 8), Турция (Приложение 9), Чешская Республика (Приложение 10), Польша (FSC-PC.DEL/35/21 OSCE+), Италия (Приложение 11), Грузия (Приложение 12), Болгария (Приложение 13), Российская Федерация (Приложение 14), Латвия (Приложение 15),  
Председатель (ПС)

Пункт 3 повестки дня:           ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Выступлений не было.

4.    Следующее заседание:

Будет объявлено позднее.

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ**

Уважаемые сопредседатели,

мы признательны вам за ваши усилия по оперативному и эффективному реагированию на наши озабоченности, разделяемые многими государствами-участниками в связи с продолжающейся необычной военной деятельностью Российской Федерации. Хочу передать слова благодарности председателям Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности за созыв этого заседания по просьбе Украины.

Позвольте также воспользоваться возможностью, чтобы приветствовать Армению, приступающую к выполнению ответственной задачи по руководству работой Форума во втором триместре этого года, и пожелать армянской стороне всяческих успехов на этом поприще.

Позвольте мне кратко рассказать о шагах, которые были сделаны Украиной с целью принятия необходимых мер согласно Венскому документу 2011 года, с тем чтобы снять озабоченности в связи с необычной масштабной военной активностью Российской Федерации.

7 апреля, направив Российской Федерации и всем государствам-участникам уведомление в установленной форме, Украина, в соответствии с главой III, привела в действие «Механизм консультаций и сотрудничества в отношении необычной военной деятельности». Нашу озабоченность вызвало широкомасштабное наращивание присутствия вооруженных сил России в непосредственной близости от наших границ и во временно оккупированном Крыму на фоне эскалации насилия в Донбассе под руководством России.

Ответ, предоставленный Российской Федерацией 9 апреля, оказался явно неудовлетворительным. Он не содержал информации о параметрах этой деятельности в объеме, достаточном для того, чтобы развеять опасения Украины, и был весьма формальным по своей сути. Поэтому мы предприняли следующий шаг, предусмотренный главой III, и попросили провести встречу с Российской Федерацией и другими заинтересованными государствами-участниками.

Консультации были проведены 10 апреля с участием 39 государств-участников. Российская Федерация предпочла на них не присутствовать. По итогам консультаций было ясно дано понять, что большинство государств-участников весьма серьезно относятся к военной активности России последних дней вдоль границы с Украиной и во временно оккупированном Крыму. Мы признательны за подробный доклад, подготовленный шведским Председательством ОБСЕ и распространенный среди всех государств-участников вскоре после встречи.

Учитывая нежелание российской стороны участвовать в содержательном диалоге и снять озабоченности Украины и многих других государств-участников, мы обратились к Председательству ОБСЕ с просьбой провести это совместное заседание.

Решение Украины привести в действие механизмы, предусмотренные главой III, было основано на тщательной оценке ситуации с безопасностью вблизи нашей границы с Российской Федерацией и на временно оккупированных территориях Украины, включая ее территориальные воды.

По имеющейся у нас информации, командование вооруженных сил Российской Федерации усиливает их присутствие вблизи государственной границы Украины путем переброски отдельных соединений и воинских частей Западного, Южного и Центрального военных округов, воздушно-десантных войск и Северного флота. Эта деятельность сопровождается интенсивной обработкой военных наступательных операций.

В дополнение к 28 батальонным тактическим группам, уже дислоцированным на постоянной основе вблизи границы с Украиной, российское руководство намерено перебросить в этот район новые силы из мест их обычного расположения мирного времени. Ведется подготовка к развертыванию 12 батальонных тактических групп; 4 артиллерийских подразделений специального назначения; 2 отрядов специального назначения; 1 отряда противоракетной обороны; 1 тактической группы радиоэлектронной борьбы; 8 комплексов баллистических ракет малой дальности «Искандер»; до 80 боевых танков; более 500 боевых бронированных машин; более 100 артиллерийских комплексов, включая 22 реактивные системы залпового огня.

Россия продолжает наводнять временно оккупированный Крым еще большим количеством оружия, военной техники и войск, размещенных в нем без согласия принимающей стороны. Россия усилила свое военное присутствие на полуострове, дополнительно развернув 13 батальонных тактических групп, 5 артиллерийских спецподразделений, в том числе 6 комплексов баллистических ракет малой дальности «Искандер», 1 отряд спецназа, 1 тактическую группу радиоэлектронной борьбы, а также 1 вертолетную тактическую группу бригадного типа.

В результате этих мероприятий Россия увеличила численность своих войск в Крыму до 42 тыс. человек, объединенных в сводную ударную группировку, способную использовать весь комплекс огневых средств для ведения наступательных боевых действий. За счет дополнительных бомбардировщиков, штурмовиков, истребителей и средств армейской авиации на полуострове также была усилена авиационная составляющая. Основные аэродромы полуострова («Гвардейское» и «Бельбек») в

настоящее время пригодны для эксплуатации дальних стратегических бомбардировщиков.

Кроме того, явно нарастает интенсивность наступательных боевых учений во временно оккупированном Крыму и прилегающих территориальных водах. Опробуются новые формы и методы применения силы. В частности, речь идет об отработке нанесения массированных воздушных ударов с использованием более 100 самолетов и около 60 вертолетов, находящихся в воздухе одновременно, при параллельном участии авианесущих и ракетных крейсеров и ракетных катеров береговой обороны, а также имитации воздушных ударов по надводным кораблям. В акватории Черного моря активно проходят испытания новых модернизированных типов ракетного, торпедного и электронного оружия.

Украина считает указанные выше действия, концентрацию сил и средств Россией в военном отношении значительными. Учитывая эти тревожные события, мы не можем исключать возможности того, что российские силы в Крыму и/или вблизи нашей границы в течение этого года могут прибегнуть к серьезным военным провокациям.

Украина имеет горький опыт 2014 года, когда Россия не стала разъяснять реальные причины размещения своих вооруженных сил вдоль границы с Украиной и отказалась участвовать в соответствующих консультациях и официальных встречах по этому вопросу. Почему она повела себя так, стало ясно в ходе последовавших за этим событий. Россия подготовила почву для оккупации украинского Крыма и части Донбасса, развязав против Украины вооруженную агрессию.

Мы согласны со многими мнениями и оценками, высказанными делегациями в ходе консультаций 10 апреля. Результатом нашего диалога стали важные вопросы, адресованные Российской Федерации, исчерпывающие ответы на которые могут снизить напряженность и развеять некоторые наши опасения относительно ее военной деятельности. Мы настоятельно призываем российскую сторону внимательно изучить доклад по итогам консультаций, тщательно подготовленный шведским Председательством, и в кратчайшие сроки дать четкие и исчерпывающие ответы на содержащиеся в нем вопросы.

Считаем целесообразным обобщить все рекомендации, высказанные делегациями в ходе этого заседания, а также вопросы, поднятые в ходе консультаций 10 апреля, и направить их Российской Федерации. Мы предлагаем шведскому Председательству соответственно рассмотреть это предложение.

Если Российская Федерация действительно заинтересована в том, чтобы восстановить транспарентность, предсказуемость и доверие и обеспечить военно-политическую стабильность в регионе ОБСЕ, и не имеет намерений расширять свою вооруженную агрессию против Украины, она оперативно даст свои ответы и учтет высказанные сегодня рекомендации.

Вместе с тем, мы убеждены, что наиболее эффективным способом снятия озабоченностей остается немедленный отвод Россией своих войск от границы с Украиной и их вывод с территории временно оккупированного Крымского

полуострова, отказ от воинственной риторики, угроз применения силы и дезинформационной кампании против Украины, добросовестное выполнение положений Минских соглашений о безопасности и своих обязательств по Венскому документу.

Прошу приложить данное заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА**

Благодарю Вас, г-н Председатель. Прежде всего позвольте поблагодарить Вас и Ваших коллег за усилия, которые вы приложили, с тем чтобы созвать сегодня это важное и неотложное заседание.

Соединенное Королевство разделяет серьезную озабоченность Украины по поводу недавней активизации военной деятельности России на границе Украины и в незаконно аннексированном Крыму. Мы полностью поддерживаем использование Украиной механизма Венского документа с целью получить от России разъяснения в связи с этой военной деятельностью и потребовать большей транспарентности, с тем чтобы прекратить эскалацию ситуации.

Г-н Председатель,

Венский документ является исключительно важным механизмом укрепления доверия и безопасности, с помощью которого мы повышаем транспарентность и снижаем риски. Решение России не участвовать во встрече, созванной в субботу в соответствии с пунктом 16.2 Венского документа, и, более того, заявленное намерение России вообще не принимать участия ни в каких встречах по главе III лишь усиливают нашу озабоченность. Сегодня, как мы видим, на заседании присутствует один из членов российской делегации, поэтому мы надеемся, что она изменит свою позицию и, услышав мнения других государств-участников, перейдет к конструктивному взаимодействию.

Запрос F10, сделанный 7 апреля, явился достойной попыткой Украины добиться большей прозрачности в вопросах наращивания военного потенциала России и снизить риск дальнейшей эскалации. Это была законная просьба, на которую Россия в соответствии с положениями Венского документа была обязана дать удовлетворительный ответ. К сожалению, Россия предпочла этого не делать.

На встрече в субботу, в которой приняли участие 39 государств-участников, Украина и ряд других государств выразили конкретные озабоченности и призвали Россию ответить на конкретные вопросы. Они содержатся в докладе Председателя CBM/SE/21/0004/F14/O и остаются без ответа. Призываем Россию ответить на эти вопросы здесь и сейчас и таким образом соблюсти принятые в рамках ОБСЕ принципы

и обязательства, под которыми она добровольно подписалась, и действовать ответственно с целью деэскалации обстановки.

Мы хотели бы подчеркнуть, что Украина, как государство-участник, имеет право обратиться с запросом в соответствии с главой III в отношении любой необычной и незапланированной военной деятельности вне мест расположения мирного времени, которая является существенной в военном отношении. Отказ России участвовать в этом процессе на сегодняшний день, поскольку она «не видит причин для выполнения процедур», полностью подрывает цель, для которой была разработана эта мера по снижению риска.

Г-н Председатель,

Соединенное Королевство решительно поддерживает продемонстрированную Украиной политическую решимость противостоять продолжающейся российской агрессии, урегулировать конфликт политическими средствами и добиться деэскалации конфликта. Украина действовала ответственно и весьма сдержанно перед лицом новых провокаций, совершенных поддерживаемыми Россией вооруженными формированиями и приведших, к сожалению, к новым потерям для украинских вооруженных сил. Усиление риторики и дезинформации со стороны России может способствовать дальнейшей эскалации и является абсолютно безответственным. Мы призываем Россию прекратить эти безрассудные действия и сосредоточиться вместо этого на выполнении своих обязательств по Минским соглашениям и итогам саммита «нормандской четверки», который состоялся в Париже в декабре 2019 года.

Соединенное Королевство твердо поддерживает суверенитет и территориальную целостность Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды. Мы не признаем и не признаем незаконную аннексию Россией Крыма.

Именно действия России продолжают подрывать европейскую безопасность, в том числе в результате игнорирования ею основополагающих принципов ОБСЕ, включая уважение суверенитета и территориальной целостности других государств, а также угроз применения силы. Поэтому мы вновь обращаемся к России с призывом о том, чтобы она вернулась к полному соблюдению принципов ОБСЕ, выполнила свои обязательства и приняла срочные меры по деэскалации.

В заключение хотелось бы вновь заявить о сохранении у России возможности использовать Венский документ и дать разъяснения здесь и сейчас о том, какие действия она намеревается предпринять вблизи границ Украины и в незаконно аннексированном Крыму. Мы призываем Россию последовать вышеизложенным рекомендациям и безотлагательно приступить к осуществлению мер по снижению рисков. Дальнейший отказ России от этого создает серьезную угрозу безопасности всего региона ОБСЕ.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.



---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

Соединенные Штаты присоединяются к другим государствам-участникам, выражая нашу сохраняющуюся серьезную озабоченность по поводу военной деятельности России вблизи границы с Украиной и в оккупированном Крыму. Эти провокации лишь угрожают дальнейшей дестабилизацией и без того напряженной и шаткой ситуации в области безопасности. Мы сожалеем, что Россия отказалась участвовать в совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета и в предыдущей встрече с Украиной и что Москва не прояснила ситуацию на местах в отношении района, дат и целей военной деятельности и не предоставила информацию об участвующих силах по запросу Украины согласно главе III Венского документа «Уменьшение опасности». Предоставление такой информации в значительной мере способствовало бы снижению существующей на востоке Украины напряженности, в эскалации которой виновата исключительно Россия.

Отказ России предоставить достаточную информацию о необычной военной деятельности вблизи ее границы с Украиной и в оккупированном Россией Крыму противоречит букве и духу Венского документа, который был принят всеми 57 государствами-участниками, включая Россию. Мы настоятельно призываем Россию помнить о своих обязательствах перед этой Организацией и о соблюдении принципов, которых всем нам надлежит придерживаться, включая принципы, изложенные в Венском документе.

В течение семи лет Россия подогрела и стимулировала конфликт на востоке Украины и сегодня у нее есть возможность поступить правильно. Настало время, чтобы Россия четко объяснила характер своей военной деятельности вблизи украинской границы и сняла озабоченности своих соседей и государств-участников ОБСЕ в соответствии с Венским документом. Все имеющиеся свидетельства говорят о том, что речь не идет об обычных военных учениях.

Мы также считаем сомнительными любые предположения на тот счет, что эта деятельность может быть связана с российскими учениями «Запад», намеченными на конец этого года, учитывая время, место развертывания и состав задействованных российских сил. Особо отметим, что в своем уведомлении F30 Россия указала, что

учения «Запад» будут проходить с 10 по 16 сентября на полигонах Западного военного округа. Их связь с текущей деятельностью представляется маловероятной, даже если учитывать возможность изменений в планах учений, особенно без обновленного уведомления.

Украина, безусловно, вправе испытывать озабоченность в связи с этой деятельностью. И в 2008, и в 2014 годах Россия аналогичным образом сосредотачивала силы до начала военных действий против Грузии, а затем и против Украины. Вот уже несколько месяцев Россия использует свои заявления в Постоянном совете, чтобы представить свою ложную версию, утверждая о самоочевидности украинской военной операции. Подобной эскалации со стороны Украины при этом не наблюдалось.

Односторонняя военная деятельность России лишь способствуют дальнейшему расшатыванию и без того нестабильной ситуации и угрожает нарушить хрупкое перемирие на востоке Украины. Ее отсутствие на сегодняшнем совместном заседании несколько не снимает озабоченности этого органа. Скорее, оно служит еще одним тревожным сигналом и наводит на мысль о том, что Россия намерена бравировать своими обязательствами и продолжать идти по этому провокационному пути, создавая реальные угрозы для региональной безопасности.

Согласно информации, доступной в Венском документе и открытых источниках, Россией объявлено о значительном количестве сил, базирующихся на объектах в регионе, в частности о более 17 000 военнослужащих на украинской территории в Крыму. Активность войск с участием даже части этих сил превысит пороговое значение в 9000 человек для предварительного уведомления о военной деятельности согласно пункту 40.1.1, по крайней мере, к тому времени, когда соответствующие войска приступят к ее развертыванию. Если эти силы будут дополнены войсками и техникой из-за пределов региона, что, по нашей оценке, и происходит, то их численность, безусловно, окажется еще большей.

Согласно информации, полученной из имеющихся источников, в настоящее время в России на границе с Украиной сосредоточено больше войск, чем когда-либо с 2014 года. Россия перебросила в Крым или ближе к украинским границам от 15 000 до 25 000 военнослужащих. Это включает сухопутные войска, танковые батальоны, вертолетные полки и подразделения ПВО. Они добавляются к уже значительно возросшему боевому потенциалу России в Крыму и вдоль ее международно признанной границы с Украиной. В Крыму, по нашим оценкам, у России имеется около 31 500 военнослужащих и развернуты современные средства ПВО, такие как С-400, истребители и крылатые ракеты береговой обороны. Вдоль международно признанной границы с Украиной с 2015 года Россия значительно увеличила численность своих войск, разместив десятки тысяч военнослужащих, реактивировав подразделения, переоборудовав базы и развернув более мощные средства сухопутных и военно-воздушных войск и войск ПВО.

Соединенные Штаты отмечают, что механизм, предусмотренный в пункте 16, не ограничивается случаями «значительной военной деятельности, о которой требуется сообщать в соответствии с Венским документом 2011 года», как это, по-видимому, предполагает Россия в своей недавней вербальной ноте. Согласно пункту 16, государства-участники будут консультироваться и сотрудничать друг с другом в

отношении «любой необычной и незапланированной деятельности их военных сил вне мест их обычного расположения мирного времени», включая деятельность ниже пороговых значений, установленных в Венском документе.

Масштабная военная активность на границе, более того – на территории соседа, без предварительного уведомления, как это имеет место в данном случае, дестабилизирует обстановку, особенно с учетом имеющегося контекста и истории. Она вызывает вопросы в отношении имеющихся намерений.

Насколько нам известно, Украина не предприняла никаких шагов, которые можно было бы расценивать как провоцирующие такую реакцию.

Мы вновь призываем Россию дать разъяснения относительно масштаба, состава и цели этой деятельности.

В Венском документе и Документе о мерах стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций (DOC.FSC/2/96) излагается ряд потенциальных мер, которые могут лечь в основу рекомендаций по стабилизации нынешней обстановки. В числе таких мер мы рекомендуем России провести брифинг с подробным описанием ее деятельности, вызывающей озабоченность, в соответствии с параметрами запроса Украины F10, а также добровольно принять у себя посещение, чтобы снять озабоченности по поводу ее военной деятельности, как это рекомендуется в пункте 18 Венского документа 2011 года.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**  
**Постоянный совет**  
**Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC-PC.JOUR/68  
14 April 2021  
Annex 4  
  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ**

Г-н Председатель,

благодарю вас за созыв этого важного специального совместного заседания. Мы высоко оцениваем усилия, которые Вы и Ваши коллеги приложили в столь срочном порядке и сложных условиях.

Канада глубоко обеспокоена недавними дестабилизирующими действиями России и значительным военным наращиванием сил и средств вдоль украинской границы и на незаконно оккупированном Крымском полуострове. Масштабные перемещения войск, танков и артиллерийских подразделений без предварительного уведомления представляют собой опасную и дестабилизирующую активность.

Канада также глубоко обеспокоена продолжающимися попытками Российской Федерации распространить ложную трактовку украинских намерений и «провокаций». Риторика России относительно причин ее возможных наступательных действий в Донбассе вызывает особую тревогу и серьезно подрывает усилия по деэскалации нынешнего кризиса. Мы продолжаем полностью поддерживать усилия Украины по оказанию противодействия этой дезинформационной кампании и призываем Российскую Федерацию оставить свою агрессивную риторику эскалации.

Мы высоко оцениваем усилия Украины по использованию механизмов снижения риска, предусмотренных Венским документом, в стремлении разрядить ситуацию и хотим четко уяснить не только параметры и масштаб военной активности России, но и ее стратегическую направленность.

Венский документ остается основой инструментария ОБСЕ по укреплению доверия и безопасности, и мы призываем Россию вернуться к добросовестному участию в реализации Венского документа 2011 года во всех аспектах в соответствии с сформулированным в нем намерением восстановить и укрепить доверие и снизить военные риски.

Считаем, что использовать Венский документ уместно именно для деэскалации напряженных ситуаций, именно для этого был разработан инструментальный мер

укрепления доверия и безопасности. Однако для того, чтобы он был эффективным, все стороны должны хотеть, чтобы он действительно работал.

В своем ответе на обоснованный запрос Украины F10 предоставить информацию о «необычной военной деятельности» Россия даже не попыталась удовлетворительным образом отреагировать на законные опасения, выраженные соседним с ней государством-участником, или смягчить впечатление о наличии злонамеренных планов. Кроме того, отказ России принять участие в специальной встрече, созванной Действующим председателем 10 апреля, явился еще одним явным свидетельством отсутствия у России желания снять напряженность этой ситуации.

Нас радует присутствие делегата Российской Федерации, участвующего в сегодняшнем совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета. Мы приветствовали бы усилия России по обеспечению транспарентности в вопросе крупномасштабного развертывания ее войск, танков и артиллерии вдоль границы с Украиной и на незаконно оккупированном Крымском полуострове. Предлагаем России соответственно задаться вопросом о том, что остается думать о ее действиях ее соседям, оценивая возможности наилучшего использования предусмотренных Венским документом механизмов транспарентности с общей нацеленностью на уменьшение рисков. Мы вновь обращаем внимание на срочность осуществления этих усилий Россией и ставим под вопрос ее подлинную приверженность нашим общим мерам укрепления доверия и безопасности, отмечая, что Россия не упускает случая, чтобы воспользоваться механизмами, предусмотренными Венским документом, регулярно участвуя в посещениях и проводя инспекции в других государствах-участниках, придерживаясь, однако, при этом минималистского, почти обструкционистского подхода к предполагаемому в его положениях принципу взаимности.

Мы по-прежнему глубоко разочарованы тем, что Российская Федерация не оставляет попыток спорить о применимости Венского документа, вместо того чтобы решить воспользоваться нашими общими механизмами транспарентности и снижения рисков и отреагировать на высказанные озабоченности. Отсутствие движения навстречу оставляет четкое впечатление, что Россия не заинтересована в прозрачности и снижении рисков, которое эта прозрачность обеспечивает, а скорее стремится избежать любых усилий с целью ослабить напряженность в отношениях со своими соседями.

Мы призываем Россию полностью выполнить свои обязательства по Венскому документу 2011 года, следуя его букве и духу, и предложить разумный и продуманный ответ в отношении ее недавней крупномасштабной военной активности с акцентом на связанные с этим более широкие намерения. Венский документ предоставляет такой инструментарий. В отсутствие такой реакции у нас возникает ряд тревожных вопросов: почему Россия предпочла не участвовать в недавних мероприятиях, созданных в соответствии с главой III Венского документа? Почему она не воспользуется возможностью сделать так, чтобы у соседних государств-участников возникло ощущение открытости и прозрачности, которые помогли бы снять озабоченности? Почему она продолжает свою агрессивную риторику, если она не имеет недобрых намерений?

Мы вновь обращаемся к России с призывом действовать добросовестно и искренне попытаться устранить озабоченности у своих соседей – озабоченности, которые разделяет подавляющее большинство государств – участников ОБСЕ.

С нашей стороны, премьер-министр Трюдо и министр иностранных дел Гарно недавно говорили с президентом Зеленским и министром иностранных дел Кулебой о сложившейся ситуации, к которой Канада относится с полным пониманием ее важности и серьезности; мы будем продолжать внимательно следить за ее развитием.

Нас тревожат сводки о росте насилия в Донбассе, в частности сообщение о недавней гибели шести украинских военнослужащих, попавших под огонь снайперов; мы продолжим взаимодействие с союзниками и партнерами, с тем чтобы заострить внимание на важности использования дипломатических путей для урегулирования конфликта на востоке Украины. Мы настоятельно призываем Россию соблюдать соглашение о прекращении огня и остановить эскалацию насилия в Донбассе.

Канада по-прежнему твердо поддерживает независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее права судоходства в территориальных водах и за их пределами. Мы отдаем Украине должное за проявляемую ей сдержанность.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Делегация Португалии как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

«Европейский союз и его государства-члены приветствуют созыв этого совместного заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета Председательством Армении и Председательством Швеции по просьбе делегации Украины. Такое обсуждение проблем безопасности, связанных с продолжающейся необычной военной деятельностью Российской Федерации в районах, прилегающих к государственной границе Украины, а также в незаконно аннексированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, представляется действительно срочно необходимым.

Мы очень внимательно и с глубокой озабоченностью следим за ухудшением ситуации с безопасностью на востоке Украины и за перемещением российских войск к границе Украины и на границе с Украиной, а также на незаконно аннексированном Крымском полуострове. Обращаем в адрес Российской Федерации настоятельный призыв предпринять соответствующие шаги с целью деэскалации обстановки и вступить в содержательный диалог и конструктивные консультации. Все мы поставили свои подписи под Венским документом именно с тем, чтобы снизить военные риски и исправить неверные представления, лучше уяснить существо угроз и укрепить доверие между государствами-участниками. Венский документ является ключевым элементом нашей общей безопасности. Поэтому мы полностью поддержали запрос Украины привести в действие механизм консультаций, как это предусмотрено в пункте 16 главы Венского документа, посвященной уменьшению рисков.

Мы приняли к сведению представленные в пятницу Российской Федерацией разъяснения, которые вряд ли можно считать удовлетворительными потому, что в них не содержится соответствующей информации, поясняющей развернутую деятельность и рассеивающей опасения.

Отказ Российской Федерации от участия в содержательном диалоге в ходе встречи в прошлую субботу вызывает сожаление и не способствует усилиям по деэскалации. Поэтому мы призываем Россию действовать добросовестно на основе ее военно-политических обязательств, принятых в рамках ОБСЕ.

Причиной озабоченности является необычная военная деятельность российских войск на границе и на незаконно аннексированном Крымском полуострове, предпринимаемая на фоне происходящего роста масштабов насилия на востоке Украины. Специальная наблюдательная миссия ОБСЕ на Украине отмечает в своей последней еженедельной сводке почти трехкратное увеличение числа нарушений режима прекращения огня в течение второй недели подряд. Увеличение числа нарушений режима прекращения огня, а также жертв и смертей среди гражданского населения и украинских военнослужащих в хорошо известных «горячих точках» вызывает большую тревогу. В условиях дефицита транспарентности и взаимного доверия любая провокация или распространение дезинформации могут иметь тяжелые последствия.

На долю украинцев по обе стороны линии соприкосновения выпало немало человеческих страданий. Саммит «нормандской четверки» в Париже и новое подтверждение обязательств о прекращении огня в июле прошлого года дали надежду на прогресс на пути к мирному урегулированию. Европейский союз приветствует важные шаги, предпринятые Украиной под руководством президента Зеленского в этом направлении. Мы сожалеем, что внеочередное заседание Трехсторонней контактной группы 7 апреля не привело к возобновлению всеми сторонами обязательств по прекращению огня от 22 июля 2020 года, поскольку Российская Федерация отказалась от конструктивного взаимодействия. Мы призываем стороны воздержаться от действий и риторики, которые приводят к обострению напряженности, и вместо этого активизировать усилия по выполнению Минских соглашений. В частности, мы настоятельно призываем Российскую Федерацию обеспечить полную транспарентность в отношении ее военной деятельности, вызывающей серьезную озабоченность у других государств-участников.

Напомним о нашей принципиальной позиции, состоящей в том, единственный путь вперед – это полная реализация Минских соглашений. Мы решительно поддерживаем усилия как в рамках нормандского формата, так и Трехсторонней контактной группы в русле поиска путей мирного урегулирования конфликта при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ. Работа Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине имеет решающее значение, и мы призываем Россию обеспечить для Миссии полную свободу передвижения в пределах Украины, чего никогда не происходило из-за ограничений, введенных поддерживаемыми Россией вооруженными формированиями, включая обстрел и интенсивное «глушение» беспилотных летательных аппаратов Миссии, а также непредоставление доступа и отказ в возможности пересечения в их контрольно-пропускных пунктах.

В заключение мы вновь заявляем о нашей твердой поддержке суверенитета, территориальной целостности, единства и независимости Украины в пределах ее международно признанных границ и призываем Россию поступить аналогичным образом. Вместе с нашими партнерами мы будем продолжать внимательно следить за ситуацией и решительно реагировать на любые дальнейшие нарушения этих принципов.



## Рекомендации

Что касается мер, необходимых для прояснения ситуации и прекращения деятельности, вызывающей озабоченность, то Европейский союз и его государства-члены рекомендуют в полной мере использовать все соответствующие положения Венского документа и другие меры укрепления доверия и безопасности, в частности предлагая:

- Российской Федерации предпринять соответствующие шаги по деэскалации обстановки и вступить в содержательный диалог и конструктивные консультации;
- Российской Федерации, в соответствии с ее обязательствами по Венскому документу, обеспечить полную транспарентность в отношении своей военной деятельности, в частности по ключевым вопросам, касающимся численности и структуры войск, постоянно дислоцированных в соответствующих районах, а также дополнительно переброшенных войск, участвующих в боевых учениях, и продолжительности периода их развертывания;
- Российской Федерации принять на добровольной основе посещение для снятия озабоченностей в отношении своей военной деятельности в соответствии с положениями пункта 18 Венского документа 2011 года;
- продолжить обсуждение этого конкретного вопроса в Постоянном совете и/или на Форуме по сотрудничеству в области безопасности;
- соответствующим государствам-участникам продолжать предоставлять Форуму по сотрудничеству в области безопасности регулярную информацию, в частности, о военной деятельности в приграничных районах.

Г-жа Председатель, любезно прошу приобщить текст этих рекомендаций и нашего сегодняшнего заявления к Журналу заседания».

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты – Республика Северная Македония<sup>1</sup>, Черногория<sup>1</sup> и Албания<sup>1</sup>, страны-члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в Европейское экономическое пространство, а также Украина, Республика Молдова, Грузия, Андорра и Сан-Марино.

---

1 Албания, Республика Северная Македония и Черногория продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ  
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ ГЕРМАНИИ)**

Г-жа Председатель,

присоединяясь к заявлению, сделанному Европейским союзом от имени государств-членов, Франция хотела бы взять слово, также от имени Германии, и отдельно отметить некоторые моменты.

Как указывается в заявлениях обеих стран, сделанных 3 и 10 апреля, Франция и Германия глубоко обеспокоены увеличением числа нарушений режима прекращения огня и недавним ухудшением ситуации с безопасностью на востоке Украины. Хотя возобновление сторонами обязательств в отношении прекращения огня в июле прошлого года позволило добиться беспрецедентного сокращения масштабов насилия в период после подписания Минских соглашений, в последние недели мы наблюдали ослабление строгости соблюдения режима прекращения огня и с сожалением отметили, в частности, увеличение числа жертв среди военнослужащих украинских вооруженных сил и гражданского населения с начала 2021 года. Мы продолжаем внимательно следить за ситуацией, в которой не следует недооценивать опасность эскалации.

В течение нескольких дней мы и другие партнеры были свидетелями масштабного перемещения российских войск на границе с Украиной. Такие действия вблизи границы вызывают тревогу. В ответ на эти перемещения российских войск Украина приняла решение задействовать механизм консультаций, предусмотренный пунктом 16.1 Венского документа ОБСЕ о мерах укрепления доверия и безопасности. Франция и Германия поддерживают приведение в действие украинским правительством этого механизма, специально предназначенного для решения проблем такого рода. Разъяснения, предоставленные Российской Федерацией, не могут считаться удовлетворительными, поскольку они не содержат соответствующей информации, позволяющей объяснить активность, о которой идет речь, и снять озабоченности. Мы также сожалеем, что Российская Федерация отказалась от участия в двусторонней встрече, созванной Украиной, как это предусмотрено механизмом консультаций в рамках Венского документа. Поэтому мы призываем Россию пересмотреть свой подход и добросовестно пообещать выполнить свои военно-политические обязательства перед ОБСЕ.

Наряду с бдительностью мы на деле демонстрируем всю серьезность нашего подхода. С целью ослабления напряженности Франция и Германия поддерживают со сторонами регулярные контакты, в особенности в рамках нормандского формата, как это было на совещании дипломатических советников 29 марта. В ходе совещания с Владимиром Путиным президент Республики и канцлер Германии призвали своего российского коллегу сделать все от него зависящее, чтобы обеспечить эффективное соблюдение режима прекращения огня.

Соблюдение режима прекращения огня продолжает быть нашим главным приоритетом и важнейшим условием выполнения Минских соглашений. Эффективность мер по стабилизации обстановки в зоне конфликта, одобренных на Парижском саммите, пока оставляет желать лучшего.

Приветствуя продление мандата Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине (СММ), мы призываем прекратить остающуюся главным препятствием на пути достижения любого существенного прогресса на местах практику ограничений на свободу передвижения, с тем чтобы СММ могла выполнять свою миссию в соответствии со своим мандатом. Мы вновь заявляем о необходимости обеспечения свободного, безопасного, надежного и беспрепятственного доступа наблюдателей и оборудования для СММ по всей территории Украины. Франция и Германия считают своим долгом напоминать России о ее ответственности в этом отношении. Мы также подтверждаем нашу полную поддержку Миссии ОБСЕ по наблюдению за границей.

Непосредственно Франция и Германия ведут предметный диалог со сторонами, направленный на достижение справедливого и прочного урегулирования конфликта. Его цель – принять учитывающий озабоченности каждой из сторон комплекс мер, с тем чтобы содействовать выполнению Минских соглашений в полном объеме.

Мы рассчитываем, что Россия будет конструктивно и ответственно способствовать этим обсуждениям как в нормандском формате, так и в рамках Трехсторонней контактной группы. Мы также призываем ее более активно использовать свое влияние на де-факто представителей районов, не контролируемых украинским правительством.

В заключение Франция и Германия подтверждают свою поддержку суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ. Наши страны продолжают усилия в нормандском формате по обеспечению полной реализации минских договоренностей, проводя с этой целью регулярные переговоры. Франция и Германия, безусловно, будут твердо следовать этим курсом и в дальнейшем.

## **Рекомендации**

В дополнение к рекомендациям, вынесенным Европейским союзом, Франция и Германия рекомендовали бы Российской Федерации сделать следующее:

- обеспечить в соответствии со своими обязательствами по Венскому документу и в ответ на процедуру, инициируемую согласно пункту 16,

- полную транспарентность в отношении своей военной деятельности в соответствующих районах,
- в частности, в том, что касается численности и структуры ее войск, постоянно развернутых в соответствующих районах, и недавно развернутых дополнительных войск, даже если речь идет о плановой подготовке, а также – продолжительности, месте(ах) и временном или постоянном характере этого развертывания;
- разрешить, в рамках процесса взаимного укрепления доверия:
  - атташе по вопросам обороны наших государств-участников, аккредитованным российским правительством, посетить те или иные участки учений/участвующие подразделения;
  - представителям международных СМИ также принять участие в учениях; или
  - провести, при необходимости, день почетных гостей.

Франция и Германия рекомендуют всем государствам-участникам добросовестно изучить применимость мер, предусмотренных в документе ОБСЕ «Меры стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций».

Г-жа Председатель, любезно прошу приложить текст нашего совместного заявления и этих рекомендаций к Журналу сегодняшнего заседания.

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЭСТОНИИ**

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Эстония полностью присоединяется к заявлению Европейского союза.

При этом позвольте мне также подчеркнуть нашу озабоченность в связи с обсуждаемыми сегодня событиями, которые отнюдь не являются ординарными.

Эстония выражает серьезную обеспокоенность в связи с продолжающейся необычной военной активностью Российской Федерации в районах, прилегающих к государственной границе Украины, а также в незаконно присоединенных Автономной Республике Крым и городе Севастополе.

Мы полностью поддерживаем Украину и обращаемся к Российской Федерации с настоятельным призывом предпринять шаги по деэскалации ситуации и вступить в содержательный диалог и конструктивные консультации.

Разъяснения Российской Федерации до сих пор были неудовлетворительными.

Мы также с сожалением отмечаем, что Россия не приняла участия в консультациях в субботу и (на данный момент) в сегодняшнем заседании.

Было бы досадно не воспользоваться реальной возможностью укрепить доверие.

Это не согласуется с буквой и духом Венского документа, а также всеми шагами по укреплению доверия здесь, в ОБСЕ в Вене и в регионе ОБСЕ.

Это также противоречит многочисленным заверениям России.

Мы призываем Россию выполнить свои обязательства по укреплению доверия и безопасности, а также рекомендации государств-участников.

Я просил бы включить мое заявление в Журнал сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛИТВЫ**

Г-н Председатель,

прежде всего позвольте мне пожелать Армении успешного председательства на Форуме по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ).

Литва полностью присоединяется к заявлению Европейского союза. Однако мне хотелось бы сделать также несколько замечаний в своем национальном качестве.

Литва серьезно обеспокоена продолжающимся наращиванием и концентрацией российских вооруженных сил на границах Украины и в незаконно аннексированном Крыму. По опыту 2014–2015 годов мы знаем, как быстро такая ситуация может перерасти в широкомасштабное военное противостояние. Понятно, что это вызывает у нас крайнее беспокойство.

Поэтому Литва решительно поддерживает задействование Украиной механизма консультаций и сотрудничества в связи с необычной военной деятельностью в соответствии с пунктом 16 главы III Венского документа. Этим Украина демонстрирует готовность к проведению консультаций, направленных на устранение возможного недопонимания, уменьшение непредсказуемости и снижение военных рисков.

Ответ России на запрос Украины предоставить разъяснения в отношении необычной военной деятельности является неудовлетворительным. Отказ России от участия во встрече в прошлую субботу (10 апреля) противоречит требованиям Венского документа. Это еще один пример выборочного применения существующих мер укрепления доверия и безопасности, согласованных всеми государствами-участниками для разрешения подобных ситуаций.

Мы заметили, что Россия значительно активизировала свою пропагандистскую и дезинформационную кампанию против Украины. Россия также отказалась возобновить свои обязательства по прекращению огня, ложно обвиняя Украину как в подготовке военного наступления, так и в обстреле гражданских поселений на оккупированной Россией части Украины. Литва осуждает такую провокационную риторику Российской Федерации.

Мы воздаем должное Украине за ее твердую приверженность мирному урегулированию российско-украинского конфликта, а также сдержанность, проявленную украинскими вооруженными силами. В то же время мы признаем право Украины на защиту от вооруженной агрессии Российской Федерации, которая продолжается уже более семи лет.

Литва полностью присоединяется к рекомендациям, которые будут представлены во второй части этого заседания от имени государств – членов Европейского союза. Мы ожидаем, в частности, что согласно запросу, сделанному Украиной в соответствии с положениями о мерах по снижению рисков, предусмотренными в пункте 16 главы III Венского документа, Российская Федерация даст подробные разъяснения относительно своей военной деятельности на границах Украины и в незаконно присоединенном Крыму.

Пользуясь этой возможностью, Литва просит председателей Постоянного совета и ФСОБ оставить этот вопрос как один из первоочередных в их повестке дня.

Г-н Председатель, любезно прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ**

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Позвольте поделиться нашими мнениями по этому вопросу, которые уже были высказаны на встрече, организованной 10 апреля 2021 года в соответствии с пунктом 16 главы III Венского документа.

Во-первых, как это хорошо известно, Турция твердо поддерживает суверенитет и территориальную целостность Украины, включая Крым.

Во-вторых, мы хотели бы повторить наш искренний призыв к всецелому выполнению Минских соглашений. Перемирие должно полностью соблюдаться.

В-третьих, недавняя эскалация вызывает озабоченность в нашем регионе и за его пределами.

На этом критическом этапе необходимо принять меры для ослабления напряженности, проявляя мудрость и осторожность.

Каналы диалога необходимо оставить открытыми, и над всем другим должна возобладать дипломатия. Действовать требуется осмотрительно.

Мы продолжаем наши переговоры с обеими сторонами на всех уровнях на транспарентной основе.

Нынешний кризис должен быть урегулирован в режиме сдержанности, дипломатическими средствами и на основе сохранения территориальной целостности Украины, включая Крым, а также ее независимости, суверенитета и политического единства в соответствии с принципами и обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ, и нормами международного права.

Черноморский регион должен оставаться зоной мира, спокойствия и сотрудничества.



Турция будет и впредь четко и неукоснительно выполнять Конвенцию Монре́ в полном соответствии с ее буквой и духом.

Г-н Председатель,

в заключение, что не менее важное, позвольте мне повторить нашу позицию по Крыму, которая всегда была ясной, последовательной и принципиальной.

Турция не признает незаконное присоединение Крыма и обеспокоена ситуацией на полуострове.

Мы ожидаем, что ОБСЕ и ее институты будут продолжать следить за этой ситуацией и что им будет обеспечен доступ на полуостров.

Просим приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**  
**Постоянный совет**  
**Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC-PC.JOUR/68  
14 April 2021  
Annex 10  
  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Г-н Председатель,

Чешская Республика присоединяется к заявлению, сделанному Европейским союзом, но я хотел бы высказать некоторые дополнительные замечания от имени своей страны, касающиеся, в частности, необходимости модернизации Венского документа 2011 года.

Диалог является основным методом работы ОБСЕ. Если какое-либо из государств-участников отказывается участвовать в конструктивном диалоге, ведущем поэтапно в рамках ранее согласованного, точного консультационного механизма, то такой механизм не может функционировать и такое поведение следует рассматривать как признак пренебрежения основными принципами этой организации. Примером такого поведения является решение Российской Федерации не участвовать в двусторонних консультациях, созванных 10 апреля 2021 года в соответствии с пунктом 16 главы III Венского документа 2011 года, что подрывает доверие на пространстве ОБСЕ.

Каждый раз, когда на заседании ФСОБ проводится диалог по проблемам безопасности, посвященный Венскому документу 2011 года и его модернизации, мы слышим от представителей Российской Федерации призывы сосредоточить внимание на повышении эффективности реализации нынешней версии документа. Сейчас, когда Российская Федерация имела возможность продемонстрировать надлежащее выполнение главы III «Уменьшение опасности» Венского документа 2011 года с целью устранить озабоченность, выраженную Украиной и другими государствами-участниками, она этого не сделала.

Нынешнее положение дел с выполнением пункта 16 главы III Венского документа 2011 года можно рассматривать как мощный сигнал о необходимости модернизации этого документа. Коллективное всеобъемлющее предложение на этот счет, внесенное 23 октября 2019 года во время исполнения Чехией председательских обязанностей на ФСОБ (на настоящий момент оно поддержано 34 государствами-участниками), содержит, в частности, ряд конкретных предложений, применимых к этой ситуации, например о создании специальной инспекции и пр.

Чешская Республика призывает все государства-участники приступить к модернизации Венского документа 2011 года и придерживаться конкретных положений Документа в ситуациях, для которых он предназначен.

Благодарю за внимание, г-н Председатель.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**  
**Постоянный совет**  
**Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC-PC.JOUR/68

14 April 2021

Annex 11

RUSSIAN

Original: ITALIAN

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**

FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИТАЛИИ**

Г-н Председатель,

Италия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Позвольте сделать лишь несколько замечаний в национальном качестве.

Мы продолжаем с тревогой следить за сообщениями о событиях на местах вблизи российско-украинской границы и в Крыму, которые, по понятным причинам, вызывают серьезную озабоченность у некоторых государств-участников.

Речь сегодня идет не об оценке легитимности этих военных маневров на национальной территории государства-участника, на чем также настаивали наши уважаемые российские коллеги в социальных сетях, а о цели таких маневров и, прежде всего, о «восприятии угрозы», которое возникло из-за них в других государствах-участниках.

В недалеком прошлом для того, чтобы из-за сомнений и недопонимания не допустить возникновения кризисов в отношениях государств-участников, мы здесь, в ОБСЕ, договорились о сложном и всеобъемлющем комплексе мер транспарентности и укрепления доверия, необходимость и актуальность которых сегодня лишь увеличиваются. Эти инструменты доступны для всех – я повторяю, для всех – и позволяют посредством диалога прояснить вопросы, которые могут подорвать региональную стабильность.

Поэтому мы приветствуем Украину в связи с возобновлением диалога по поводу ее «восприятия риска» посредством приведения в действие механизма, предусмотренного в пункте 16 Венского документа; при этом мы настоятельно призываем Российскую Федерацию ответить на вопросы, поднятые в ходе консультаций, проведенных в прошлый понедельник, как это предусмотрено в пункте 16.2 Венского документа, и согласиться с рекомендациями, которые будут вынесены в ходе этого совместного заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета.

В заключение, г-н Председатель, позвольте мне напомнить Вам, насколько полезным было бы сегодня также использование оперативных инструментов, предусмотренных Договором по открытому небу.

Г-н Председатель, прошу приобщить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**  
**Постоянный совет**  
**Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC-PC.JOUR/68  
14 April 2021  
Annex 12  
  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГРУЗИИ**

Г-да сопредседатели,

благодарю вас за созыв сегодняшнего совместного заседания, а украинскую делегацию – за ее инициативу. Пользуясь случаем, хочу пожелать Армении успешного исполнения обязанностей Председательства Форума по сотрудничеству в области безопасности.

Грузия присоединяется к заявлению, сделанному Европейским союзом. Помимо этого позвольте мне высказать следующие замечания от имени своей страны.

Мы не раз выражали глубокую озабоченность в связи с широкомасштабным наращиванием Россией своих вооруженных сил вблизи государственной границы Украины и в незаконно оккупированном Крыму.

Отказ России представить существенную информацию в соответствии с Венским документом и инициативно участвовать в запрошенных Украиной заседаниях 10 апреля и сегодня лишь усиливают эту озабоченность. Агрессивная риторика российских чиновников не способствует ее устранению.

Напоминаем, что Венский документ является ключевым инструментом укрепления доверия и безопасности и призван прежде всего повышать открытость, транспарентность и предсказуемость в вопросах военной деятельности. Призываем Россию выполнять свои обязательства по этому политически обязательному по характеру документу, включившись в работу в рамках соответствующего механизма в целях деэскалации положения.

Грузинская сторона обеспокоена резким возрастанием числа нарушений режима прекращения огня, наблюдаемым в последние дни в Донецкой и Луганской областях Украины, и увеличением числа погибших, о чем сообщила Специальная мониторинговая миссия (СММ) ОБСЕ на Украине. Мы с сожалением констатируем, что технические средства СММ по-прежнему подвергаются нападениям, а свобода передвижения ее наблюдателей по-прежнему ограничена в районах, не контролируемых правительством. Беспрепятственное выполнение мандата СММ, предусматривающего наблюдение за положением на местах, в том числе в районах,

прилежащих к российско-украинской государственной границе, и представление об этом докладов, имеет первостепенное значение, особенно в период обострения напряженности, подобный нынешнему.

Как было отмечено на прошлой неделе, президент Грузии выразила солидарность с Украиной, что сделал и министр иностранных дел в телефонном разговоре со своим украинским коллегой. Как страна, которая в 2008 году пережила военную агрессию со стороны России и более 20 процентов территории которой до сих пор оккупированы, мы всецело поддерживаем Украину в ее борьбе за мир.

В заключение позвольте мне вновь заявить о твердой поддержке Грузией суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ. Мы призываем Россию отказаться от своих действий, уважать и отстаивать принципы международного права и хельсинкского Заключительного акта.

Благодарю за внимание.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**  
**Постоянный совет**  
**Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC-PC.JOUR/68  
14 April 2021  
Annex 13  
  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БОЛГАРИИ**

Г-жа Председатель Постоянного совета,  
г-н Председатель Форума по сотрудничеству в области безопасности,  
уважаемые коллеги,

хотел бы выразить нашу признательность шведскому и армянскому председательствам за созыв этого заседания по просьбе делегации Украины.

Болгария полностью присоединяется к заявлению Европейского союза. Хочу в дополнение высказать несколько замечаний от имени своей страны.

Хочу вновь заявить о непоколебимой поддержке Болгарией суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ.

Ухудшение положения в области безопасности на востоке Украины и наращивание Россией своих вооруженных сил в непосредственной близости от государственных границ Украины, включая незаконно аннексированный Крымский полуостров, вызывают серьезную озабоченность.

Будучи причерноморским государством, Болгария особо остро заинтересована в деэскалации напряженности в регионе. Она искренне сожалеет о том, что Российская Федерация предпочла проигнорировать возможность принять участие в заседании, состоявшемся 10 апреля 2021 года в соответствии с пунктом 16.2 главы III Венского документа. Она могла бы устранить имеющуюся озабоченность, продемонстрировав полную транспарентность и представив информацию о текущей военной деятельности.

Мы настоятельно побуждаем Российскую Федерацию пересмотреть свой подход и использовать предусмотренные в ОБСЕ механизмы консультаций, особенно по линии Венского документа.

Пользуясь настоящей возможностью, хочу вновь заявить, что Болгария всецело привержена принципам и нормам режимов контроля над вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности, направленным на уменьшение опасности, повышение предсказуемости и доверия в военно-политической сфере. В этой связи



хотели бы вновь заявить, что мы однозначно выступаем за основательную модернизацию Венского документа в качестве важного шага к восстановлению доверия.

Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**

FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Уважаемый г-н Председатель,

Российская Федерация считает задействование Украиной процедур, предусмотренных пунктом 16 Главы III Венского документа 2011 года (ВД-2011), безосновательным. Мы не ведём какой-либо существенной военной деятельности, о которой требуется предоставлять информацию в рамках ВД-2011. Она носит рутинный плановый характер, осуществляется в рамках завершающегося зимнего периода тренировок частей и подразделений, в том числе Южного военного округа, и не требует уведомления. Все мероприятия по перемещению российских подразделений реализуются в рамках боевой подготовки (подчёркиваю!) на нашей национальной территории, адекватны обстановке и не затрагивают безопасность других государств.

Цели и задачи этих учений были обнародованы. Их ход подробно освещается на официальном Интернет-портале Министерства обороны Российской Федерации. Что же касается степени детализации наших ответов на запросы Украины по Сети связи ОБСЕ, то она вполне соответствовала степени аргументированности и достоверности самих запросов.

«Необычная военная деятельность» в Европе действительно имеет место. Она осуществляется в Донбассе с 2014 года, причём с многочисленными нарушениями ВД-2011. Делает это Украина, по всем признакам находящаяся с того времени под внешним управлением.

Семь лет подряд украинская сторона ведёт на своей территории военную деятельность с участием до 70 тыс. человек и больших количеств тяжёлой техники, при этом не предоставляя требуемых ВД-2011 уведомлений и не приглашая в этот район наблюдателей. Речь идёт о несоблюдении Киевом следующих положений:

- пунктов 10.3 – 10.3.3, в соответствии с которыми должны предоставляться уведомления об увеличении численности личного состава частей и формирований или о временном развёртывании «нерегулярных» частей и формирований (а проведённые Украиной несколько этапов мобилизации должны были привести именно к этим последствиям);

- пунктов 38 – 46.2, в соответствии с которыми военная деятельность подлежит уведомлению, когда в ней участвуют по крайней мере 9 тыс. человек, 250 боевых танков, 500 боевых бронированных машин (ББМ) или 250 ед. артиллерии калибра 100 мм и выше;
- пунктов 47 – 60, согласно которым государства-участники обязаны приглашать наблюдателей на различные виды уведомляемой военной деятельности, в которой численность участвующих войск превышает 13 тыс. человек, количество боевых танков составляет или превышает 300 ед., ББМ – 500 ед., артиллерийских орудий, включая миномёты и реактивные системы залпового огня (РСЗО), – 250 ед.

Кроме того, Киев не соблюдает пункт 68, по которому он обязан в письменном виде предоставлять к 15 ноября каждого года информацию в отношении военной деятельности, в которой участвуют более 40 тыс. человек или 900 боевых танков, или 2 тыс. ББМ, или 900 артиллерийских орудий, миномётов и РСЗО (калибра 100 мм и выше). В соответствии же с пунктом 70 Украина обязалась не проводить такой военной деятельности, если она не была своевременно уведомлена.

Несмотря на многочисленные нарушения Киева, российская сторона ни разу не задействовала положения пункта 16 Главы III ВД-2011, понимая, что на прямо поставленные вопросы ответов получено не будет.

Вызывает удивление отсутствие реакции на эти нарушения стран Запада, которые, судя по их сегодняшним выступлениям, позиционируют себя в качестве поборников прозрачности в военной области. Лицемерное игнорирование действительно необычной военной деятельности – продолжающейся карательной операции Киева против мирного населения Донбасса – на фоне их гипертрофированного интереса к рутинным российским учениям низкой интенсивности с применением минимального количества вооружений и личного состава – дискредитирует Венский документ как инструмент укрепления доверия между государствами-участниками.

В этом же ряду – проведённые делегацией Украины 8-9 апреля в ОБСЕ некие «закрытые брифинги» о ситуации на российско-украинской границе и распространённый ею «среди узкого круга государств» рабочий документ (non-paper) по этой теме. Кстати, доступ к консультациям по пункту 16.2 Венского документа, созданным украинской стороной 10 апреля, был обеспечен также не всем государствам-участникам. Что это – транспарентность «за закрытыми дверями», для узкого круга «избранных»? Напоминает заранее спланированную пиар-акцию, в рамках которой заинтересованные в эскалации напряжённости государства – участники ОБСЕ искажают ситуацию на российско-украинской границе, пытаясь возложить всю ответственность на Россию.

Рассматриваем подобную линию в качестве преднамеренных действий, призванных отвлечь внимание от военных приготовлений Киева на юго-востоке страны, его отказа от выполнения Минских договорённостей, а также от наращивания военной активности стран НАТО на Украине и вблизи российских рубежей.

От предвыборных заявлений президента Зеленского с обещаниями прекратить войну не осталось и следа. Под одобрительный хор западных «кураторов» в настоящий момент Киев обновляет мобилизационные планы призыва резервистов, концентрирует войска в Херсонской области на границе с Крымом и вблизи линии соприкосновения в Донбассе. В зоне проведения т. н. «операции объединённых сил» сосредоточена украинская группировка численностью около 60 тыс. человек. Осуществляются переброски подразделений сил специальных операций, снайперских и диверсионных групп. Подтягиваются «свежие» формирования. Укомплектованность соединений вооружениями и техникой составляет 95%.

Резкий скачок нарушений режима прекращения огня в Донбассе уже говорит о том, что Вооружённые силы Украины (ВСУ) заняли линию на эскалацию провокационных действий. Обстреляны населённые пункты. Погибли ребёнок и пенсионер. С 1 марта по 11 апреля на подконтрольных ВСУ железнодорожных станциях Донбасса наблюдатели Спецмониторинговой миссии ОБСЕ (СММ) задокументировали свыше 320 фактов выявления украинских вооружений, почти половина из которых – тяжёлая крупнокалиберная артиллерия. Всего же в объективы СММ украинские вооружения вне выделенных мест хранения попадали порядка 500 раз.

Действия и риторика внешних «кураторов» киевских властей – США и их союзников по НАТО – свидетельствуют о том, что они подталкивают своих «клиентов» к военному решению вопроса. Вопреки клятвенным заявлениям о приверженности мирному урегулированию они фактически превращают Украину в «пороховую бочку» Европы. Речь идёт об обучении и финансировании ВСУ и других вооружённых формирований, порой откровенно неонацистского толка, о предоставлении им разведданных и политического прикрытия. Кроме того, страны НАТО поставляют Украине для группировок правительственных войск противотанковые средства, бронев автомобили, радиолокационные станции контрбатареи борьбы, снайперские винтовки, беспилотную авиатехнику, катера, боеприпасы различной номенклатуры.

Наряду с этим происходит интенсификация разного рода активности НАТО на Украине и в непосредственной близости от линии соприкосновения в Донбассе. В этом году на территории страны запланировано проведение 7 совместных учений со государствами альянса, а манёвры «Defender Europe-2021» с привлечением Киева станут крупнейшими за последние четверть века.

Страны НАТО не гнушаются провокационными действиями вблизи российских рубежей, где, например, Вашингтон с начала года вдвое усилил воздушную разведку, и в полтора раза – морскую. Внимательно следим за американскими боевыми кораблями, которые в настоящий момент находятся в акватории Чёрного моря. Вопрос о том, каковы истинные намерения и цели США в тысячах километрах от своей собственной территории, остаётся открытым.

Предупреждаем: оказывая Украине всестороннюю поддержку, соответствующие страны берут на себя значительную часть ответственности за авантюристский курс киевского режима и его возможные последствия.

Уважаемый г-н Председатель,

если государства – участники ОБСЕ не только на словах, но и на деле желают предотвратить эскалацию напряжённости, им следует не призывать Россию «свернуть военное наращивание» на своей же территории (которого фактически нет!), а заставить Киев отказаться от милитаристской риторики и воздержаться от кровавой и самоубийственной авантюры.

Российская Федерация выступает за мирное урегулирование внутриукраинского конфликта в прямом диалоге Киева с Донецком и Луганском на основе неукоснительного соблюдения Минских договорённостей во всей их полноте и последовательности. Призываем к этому и других. Со своей стороны мы сделаем всё возможное для восстановления мира в Донбассе и защиты его мирного населения.

В завершение позвольте подчеркнуть, что российская сторона выступает против принятия на данном заседании каких-либо решений или утверждения рекомендаций.

Благодарю Вас, уважаемый г-н Председатель, и прошу приложить текст заявления к Журналу дня.

---

**81-е совместное заседание ПС и ФСОБ**  
FSC-PC Journal No. 68, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛАТВИИ**

Г-да сопредседатели,

Латвия всецело присоединяется к заявлениям Европейского союза; вместе с тем хотел бы в дополнение высказать некоторые замечания от имени своей страны.

Мы благодарны Председательству Постоянного совета и Председательству Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) за созыв этого заседания по просьбе Украины в соответствии с главой III Венского документа. Отказ Российской Федерации дать содержательный ответ на просьбу Украины о представлении информации, принять участие в консультациях 10 апреля, а также ее продолжающийся отказ вести конструктивный диалог с целью ослабления озабоченности, разъяснить свои истинные намерения и разрядить обстановку являются преднамеренным враждебным актом, направленным на нагнетание напряженности и недоверия в регионе.

Мы глубоко обеспокоены ухудшением положения в области безопасности на востоке Украины и наращиванием Россией своих вооруженных сил в непосредственной близости от государственных границ Украины, на временно оккупированных территориях Украины, включая незаконно аннексированный Крымский полуостров.

Мы обеспокоены также агрессивной риторикой и дезинформацией, исходящими от Российской Федерации. К сожалению, ее слова расходятся с делами. Хотя в своих заявлениях Российская Федерация утверждает, что делает все возможное для содействия урегулированию конфликта, такая риторика идет вразрез с ее реальными действиями. Российская Федерация преподносит Украину как сторону, которая целиком ответственна за обострение положения в области безопасности в регионе, но первопричиной этого обострения являются ее собственные враждебные действия, агрессивная риторика и дезинформация, к которым она прибегает для оправдания этих действий. Это весьма опасно и для самой Российской Федерации. Ее действия создают угрозу не только для безопасности Украины, но и для европейской безопасности; к тому же они пронизаны неуважением к ценности жизни затрагиваемых ими людей.

Ответственное отношение к свободе печати и свободе выражения мнений является одним из ключевых обязательств, принятых на себя государствами – участниками ОБСЕ. Мы рассчитываем на то, что Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации обратит внимание на эту тревожную тенденцию массированного распространения Российской Федерацией дезинформации с целью поставить под угрозу безопасность и мир на Украине, что вызывает серьезную озабоченность по поводу безопасности за пределами ее границ в регионе ОБСЕ.

Г-да сопредседатели,

уважение международно признанных границ, мирное урегулирование конфликтов, доверие и транспарентность – вот ключевые основополагающие принципы и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ. Венский документ, который был подписан всеми государствами-участниками, был разработан именно для того, чтобы служить подспорьем при соблюдении этих принципов и обязательств, и сегодня заложенные в нем механизмы уменьшения опасности приобретают особое значение.

В этой тревожной ситуации Латвия твердо выступает в поддержку упомянутых в пункте 16.3.1.2 Венского документа рекомендаций, касающихся надлежащих мер для стабилизации положения и прекращения деятельности, вызвавшей озабоченность. По мнению Латвии, согласие Российской Федерации принять у себя организованное на добровольной основе посещение в соответствии с положениями пункта 18 Венского документа 2011 года в целях устранения озабоченностей в отношении ее военной деятельности позволило бы обеспечить необходимую транспарентность и помогло бы разрядить обстановку. Помимо вышесказанного Российской Федерации следует принять дополнительные меры из числа предусмотренных в документе ОБСЕ «Меры стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций», например меры транспарентности, включая:

1. Регулярное представление в чрезвычайном порядке информации о военной деятельности в приграничном районе, в том числе о количестве воинских формирований и частей и их местонахождении; соответствующих системах вооружений и техники и численности личного состава; поставках основных систем вооружения и техники в приграничном районе; подробной информации о структуре командования с разбивкой до возможно более низкого уровня;
2. Проведение регулярных брифингов на ФСОБ о военной деятельности в соответствующем приграничном районе.

Эти меры способствовали бы укреплению безопасности и доверия и позволяли бы преодолеть недоверие между государствами-участниками.

Настоятельно призываем Российскую Федерацию разрядить обстановку и провести конструктивные консультации в соответствии с положениями Венского документа, касающимися уменьшения опасности, которые сама Российская Федерация обязалась выполнять.

В заключение Латвия вновь заявляет о своей твердой и неизменной поддержке суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно

признанных границ. С тем чтобы выразить солидарность и вновь подтвердить непоколебимую поддержку Латвией суверенитета и территориальной целостности Украины, министр иностранных дел Латвии Эдгарс Ринкевичс совершит завтра, 15 апреля, рабочий визит на Украину.

Убедительно прошу приобщить текст моего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание, г-да сопредседатели.