



Миссия США при ОБСЕ

Продолжающиеся нарушения Российской Федерацией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ в Украине

Выступление посла Дэниела Бэера
на заседании Постоянного совета в Вене
22 октября 2015 года

Последние несколько недель мы слышали в Постоянном совете, как наш уважаемый российский коллега называл конфликт в Украине “внутренним” конфликтом. Давайте вспомним, при каких обстоятельствах мы начали обсуждать этот вопрос в Постоянном совете. 27 февраля 2014 года люди в военной форме без опознавательных знаков заняли здание парламента Крыма в Симферополе, столице Автономной Республики Крым в составе Украины. Затем они захватили остальную часть Крымского полуострова, взяв его под полный контроль и удерживая его жителей в плену. Россия настаивала том, что эти солдаты были местными патриотами, протестующими против правительства в Киеве и защищающими себя от угроз дискриминации. Эти так называемые местные патриоты затем провели показной “референдум” под дулом автомата 16 марта 2014 года. Его результат якобы отражал волю народа Крыма о выходе из состава Украины и возвращении в Россию.

Доказательства рассказывают другую историю: это были российские военнослужащие и оперативные работники. Если и были какие-либо сомнения о том, что произошло в Крыму, их развеял сам президент Путин, когда в апреле 2014 года он подтвердил, что загадочные солдаты были на самом деле российским персоналом. В интервью в 2015 году президент Путин сообщил миру, что он в действительности ввел в силу план насильственной аннексии Крыма 22 февраля 2014 года, на следующий день после того, как экс-президент Янукович сбежал из Киева. Так называемый крымский “референдум” о присоединении к России был проведен в нарушение законодательства Украины, Конституции Украины и международных норм. Вторжение и оккупация Крыма противоречат международным обязательствам России и ее обязательствам в ОБСЕ. Россия должна прекратить оккупацию Крыма, который остается частью Украины.

Госпожа председатель, уважаемые коллеги, многое из того, что произошло в Крыму, произошло и в восточной Украине. Российское военное присутствие в Донбассе реально, и агрессия России породила конфликт в этом регионе. Москва направила российских военнослужащих в Украину для обучения и оснащения сепаратистов, а также для обеспечения поддержки сепаратистских сил в вопросах командования и управления. В Донбассе находится большое количество российских военных и

сотрудников спецслужб, всецело интегрированных с боевиками сепаратистов, поэтому мы не дифференцируем между двумя группами. Это единая боевая сила, которая хорошо вооружена и оснащена, имеет эффективное командование и полностью является российским творением. Более того, мы знаем, что Россия по-прежнему поставляет боевиков в восточную Украину. Эти факты стоит помнить, когда наш уважаемый российский коллега говорит, как он сказал во время предыдущей встречи Постоянного совета, что “наши уважаемые коллеги вновь посчитали, что это хорошая идея – придумать воображаемое российское военное присутствие в Донбассе”.

Украина и Соединенные Штаты предоставили государствам-участникам ОБСЕ многочисленные доказательства значительного российского военного присутствия в восточной Украине. Украинские власти даже арестовали нескольких россиян, состоящих на действительной воинской службе, на территории, контролируемой правительством Украины. Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ предоставила дополнительные доказательства и недавно сообщила о присутствии некоторых образцов самой современной военной техники России, включая ракетную систему “Буратино” ТОС-1 и мобильную станцию создания электронных помех “Житель”. Когда ряд делегаций поднял вопрос о наличии этой техники на прошлом заседании Постоянного совета, уважаемый посол России заявил: “Попытки усмотреть что-то в этом остаются в области псевдонаучной фантастики и не соответствуют формату Постоянного совета”. Позволю себе не согласиться.

Новейшая история крымского и донбасского регионов Украины важна, потому что Россия сейчас, как представляется, отрицает свою ответственность за реализацию Минских соглашений. На последнем заседании Постоянного совета уважаемый российский представитель назвал Россию “посредником” Минских соглашений. Давайте проясним: Россия является одной из сторон Минских соглашений. Так было с самого начала, потому что Россия была с самого начала непосредственно вовлечена в конфликт. Представитель России подписал Минский протокол и меморандум от сентября 2014 года и Комплекс мер от февраля 2015 года. Подписав эти документы, Россия обязалась выполнять все свои обязательства по Минским соглашениям до конца 2015 года.

Мы не слышим от России о мерах, которые она приняла или будет принимать для обеспечения полного осуществления Минских договоренностей. Я хотел бы отметить еще раз, что Украина добилась значительного прогресса в реализации своих Минских обязательств. Добросовестные усилия Украины в значительной степени наталкиваются на российскую обструкцию и требования прямого диалога между сепаратистами и Киевом за пределами четырех рабочих групп Трехсторонней контактной группы. Диалог между Киевом и сепаратистами и их российскими спонсорами может иметь место только в рабочих группах в присутствии России и ОБСЕ. Действия России ясно показывают, что Москва больше заинтересована в выдвижении обвинений против Киева, если Минский процесс потерпит неудачу, а не в обеспечении успешного осуществления Минских соглашений.

Так как прекращение огня в основном соблюдается, и продолжается первоначальная реализация дополнительного соглашения о тяжелых вооружениях, у нас есть шанс добиться прогресса по Минским договоренностям в ближайшие несколько месяцев. Шаги, которые Россия должна принять, ясны:

1. Россия и сепаратисты должны завершить согласованный дополнительный вывод танков и тяжелых вооружений. Это включает в себя предоставление СММ полных исходных данных по этим вооружениям. Мы ожидаем, что Украина сделает то же самое.
2. Россия и сепаратисты должны добросовестно участвовать в диалоге в рамках политической рабочей группы для достижения соглашения об условиях проведения местных выборов в некоторых частях Донецкой и Луганской областей в соответствии с законодательством Украины и международными стандартами, под наблюдением БДИПЧ.
3. Россия должна приказать объединенным российско-сепаратистским силам перестать препятствовать или вмешиваться в операции СММ. Должно прекратиться создание электронных помех для БПЛА СММ, и СММ должен быть предоставлен доступ ко всей территории, находящейся под контролем сепаратистов, включая границу с Россией.
4. Россия должна обеспечить, чтобы сепаратисты разрешили доставку гуманитарной помощи в районы, находящиеся за пределами контроля правительства Украины. Помощь должна доставляться признанными гуманитарными организациями в соответствии с украинским законодательством и международными стандартами.
5. Россия должна без промедления вывести свои вооружения и войска с территории Украины.
6. Россия должна вернуть украинскому правительству управление украинской стороной международной границы.
7. Россия должна освободить всех заложников и незаконно задержанных лиц.

Соединенные Штаты – не единственная страна, четко указывающая, что санкции против России связаны с полной реализацией Минских соглашений. Санкции, связанные с Крымом, останутся в силе до тех пор, как сохраняется оккупация. Мы не согласимся на полумеры. Россия должна придерживаться взятых на себя обязательств и в полной мере осуществлять Минские соглашения, а также вернуть контроль над Крымом правительству в Киеве.

Благодарю вас, г-жа председатель.