

Азербайджан: 10 лет в поисках свободы

Мехман Алиев, директор Информационного Агентства «Туран»

Экономическая цензура

За последние десять лет, за два пятилетних срока пребывания Ильхама Алиева на посту президента, ситуация со свободой слова в Азербайджане заметно осложнилась в результате давления правительства на СМИ. Индекс свободы прессы за 2012 Международной организации "Репортеры без границ" зафиксировал ухудшение свободы СМИ – Азербайджан опустился на 156 строчку, пропустив вперед Беларусь (157 место) в рейтинг-листе, куда были включены 179 стран. Это означало, что Азербайджан вошел в категорию «несвободных стран».

Было бы неверно говорить, что политика давления на СМИ началась десять лет назад. История системного государственного вмешательства в медиа рынок началось раньше. Отсчет такой политики следует начинать с августа 1998 года после отмены в стране политической цензуры. Ранее, благодаря институту цензоров власти изымали из сигнальных номеров газет крамольные мысли до их массового входа в свет.

После отмены политической цензуры накануне визита в США президента Гейдара Алиева, как неременного условия для встречи с президентом Клинтоном, в стране была введена негласно экономическая цензура. Она предусматривала уничтожение основ экономической независимости СМИ и перевода их состояние финансовой зависимости от властей.

Эта политика была осуществлена по следующим направлениям: установление полного контроля над рынком рекламы и ее ограничение, демонтаж системы распространения печатных изданий, повышение издательских цен.

Оценивающийся к 1998 году объем рынка медиа рекламы в 7 млн. долларов буквально чрез год снизился до 2 млн. долларов и продержался на этом уровне до 2006 года. Согласно международной норме рынка медиарекламы, оценивающей, таким образом, степень устойчивости и свободного развития СМИ, объем медиа рекламы должен составлять не менее 1% от ВВП страны. В Азербайджане этот показатель стабильно держится на уровне чуть более 0,1% на протяжении 10 лет. Примечательно, что, если в 2006 году медиареклама составляла 25 млн. долларов при ВВП 20 млрд. долларов, то в 2012 году она составляла порядка 109 млн. долларов при ВВП 75 млрд. долларов. Поддержание этого соотношения при более чем трехкратном повышении ВВП является одним из свидетельств контроля над рынком.

Также следует отметить, что соотношение удельного веса печатных и онлайн СМИ с одной стороны и телерадио в объеме рекламы в развитых странах находилась на уровне 50:50 с незначительными отклонениями. В последнее время чаша весов склоняется в пользу первой группы, особенно интернет. И все это происходит естественным эволюционным путем. В Азербайджане диспропорция такого соотношения велика - рынок рекламы телерадио в 13 раз превышает рынок рекламы онлайн и печатных СМИ (100 млн. к 9 млн. долларов). К тому же надо учесть, что реклама красуется только на правительственных и проправительственных СМИ. В среднем на одно печатное и интернет издание приходится порядка 35 тыс. долларов в год без вычета налогов, которые обычно съедают порядка 40-50% всего дохода. И это притом, что практически подавляющая часть из них не рентабельна. Все это свидетельствует от нелегальном финансировании СМИ со стороны властей.

Ряд печатных СМИ получают поддержку из Фонда государственной поддержки развития СМИ при президенте страны в виде грантов и единовременной помощи. В этом году суммы варьировались от 16 тыс. (20 тыс. дол.) 155 тыс. манатов (200 тыс. дол.) на одну газету. Всего помощь была оказана 31 газете. В этом году по указу президента был построен дом для журналистов. Такая политика несомненно ведет к зависимости от государства и установлению самоцензуры в прессе, которая избегает критики лично президента и его близкого окружения. Вместе с тем, положение о фонде называет его главной задачей формирования стратегии по формированию экономической независимости СМИ и их свободного развития в творческом плане.

Следующим способом подавления свободы СМИ стало разрушение системы распространения печатной периодики. Эффективная советская система доставки периодики была ликвидирована. Сегодня практически в регионах невозможно получать газеты по подписке. Seriously ограничена розничная продажа газет системой киосков. В стране в среднем на 17 тыс. человек приходится 1 киоск при западных стандартах 1 киоск на 1,500 человек. В поселке Бузовна в пригороде Баку, где я живу, на 60 тыс. человек приходится 1 киоск. Такая ситуация серьезно ограничивает доступ населения к информации.

Также следует отметить, что высокие типографские и дистрибьюторские расходы вынуждают редакции за неимением рекламы продавать газеты по высоким для Азербайджана ценам 50 центов за номер. Эта стоимость не каждому по карману.

От страха к самоцензуре

Вторым направлением борьбы государства против свободы слова стало запугивание журналистского сообщества путем физического и психологического насилия.

Эта политика стала проявлять себя системно также с конца 90-х годов и наиболее колоритно проявилась в годы президентства Ильхама Алиева, что было отмечено двумя крайними фактами - убийствами редактора журнала "Монитор" Эльмара Гусейнова в 2005 году и публициста Рафика Таги в 2011 году.

Журналистские организации, в том числе отечественные, такие как Институт прав медиа фиксировали сотни фактов физического и психологического давления на журналистов. Журналисты в Азербайджане работают в атмосфере страха за свою безопасность и часто подвергаются давлению, говорится в исследовании "Правовое положение медиа в Азербайджане-2012" Института права медиа (ИПМ).

"Очень часто в Азербайджане журналистам из СМИ, критикующих власти, приходится беспокоиться за свою безопасность, а иногда и за жизнь. Ибо в стране не сформирована практика эффективного расследования покушений на журналистов, фактов физического и психологического давления. Такая ситуация запугивает журналистов, сдерживает их от критических статей и расследований", говорится в отчете.

По данным ИПМ, в 2012 году в Азербайджане журналисты, по меньшей мере, 60 раз подвергались физическому и психологическому давлению, угрозам, слежке, незаконным задержаниям, техническим препятствиям. Речь идет о сотрудниках известных своим критическим отношением к власти СМИ - азербайджанской службы "Радио "Свобода", газет "Азадлыг" и "Ени Мусават", агентства Turan и online-телевидения "Объектив ТВ", отмечают авторы исследования.

По информации ИПМ, несмотря на начало расследований по фактам давления на журналистов, ни одно из них не было доведено до конца, и никто не был наказан за это. Также до сих пор не найдены виновные в убийствах главного редактора журнала "Монитор" Эльмара Гусейнова в марте 2005 года и публициста Рафига Таги в ноябре 2011 года.

В 2012 году по различным обвинениям, включая государственную измену, вымогательство взятки, превышение должностных полномочий и незаконное хранение наркотиков были арестованы 10 журналистов. Несмотря на то, что в конце 2012 года некоторые из журналистов были помилованы, семь человек все еще остаются в заключении.

Осуждены и или ожидают приговора 7 журналистов: редактор газеты «Хурал» Аваз Зейналлы, независимый журналист Фарамаз Аллахвердиев (Новрузоглу), журналист из Уджарского района Фуад Гусейнов, редактор газеты "Толыши Садо" Хилал Мамедов, обозреватель "Ени Мусават" Тофиг Ягублу (также зампред партии "Мусават"), редактор сайта azadxeber.org Ниджат Алиев и редактор сайта xeber44.com Араз Гулиев.

Часто давление на журналистов связано с вторжением в их частную жизнь. В 2012 году в Интернете были распространены снятые скрытой камерой кадры интимной жизни журналистки азербайджанской службы "Радио "Свобода" Хадиджи Исмаиловой. До этого были показаны по подконтрольному правительству телеканалу "Лидер" кадры интимной жизни сотрудников газеты "Азадыг" Натига Адилова и Турала Алиева, говорится в отчете ИПМ.

Еще одним способом давления на СМИ является крупные судебные штрафы, призванные наносить серьезные финансовые потери критикующим медиа. Они практически выполняют роль цензуры. Из года в год регулярно на издания подаются судебные иски с притязаниями на высокие судебные штрафы чиновники, депутаты. В 2012 году было подано 35 судебных исков по диффамации. Больше всего подавались жалобы против газеты "Азадлыг", "Ени Мусават", "Хурал" и "Гюндем хабар". Всего потребованы с газет 5 млн манатов (около 6,4 млн долларов), на медиа судами возложены выплаты общей суммой 200 тыс. манатов (около 256 тыс. долларов).

Также против журналистов было подано семь исков в порядке частного обвинения с требованием привлечь их к уголовной ответственности за оскорбления и клевету, правда, суды не удовлетворили их. Власти предпочитают арестовывать журналистов по выдуманным обвинениям хулиганство, продажа наркотиков, вымогательство. Тем самым они хотят продемонстрировать, что в Азербайджане нет проблемы диффамации и оттягивают принятие закона о ее декриминализации.

Ужесточение законодательства в области диффамации

Несмотря на существенное развитие законодательства в области свободы самовыражения в 2000-е годы, в 2012 году были внесены ужесточающие изменения в законы о получении информации, государственной регистрации юридических лиц и коммерческой тайне. Согласно поправкам, запрещено ведение аудио- и видеозаписи без разрешения лица, введено внесение оплаты за получение некоторых видов информации, к коммерческой тайне отнесены реестровые сведения о владельцах юридических лиц. Последнее нововведение в особенности стало затруднять проведение журналистских расследований.

В 2013 году ситуация ухудшалась. Продолжилась практика судебного преследования журналистов и СМИ. Однако, по сравнению с 2008-2010 гг. сократились иски о привлечении журналистов в порядке частного уголовного обвинения. В первом полугодии 2013 г. из 36 исков против журналистов и

СМИ таковых было 4. В то же время, растут денежные штрафы журналистам за моральный ущерб и урон деловой репутации. В первом полугодии 2013 г. суды обязали журналистов и медиа выплатить истцам 91 тыс. манат.

Кроме того, к условному наказанию приговорены журналисты из Губинского телевидения Вугар Гонагов и Заур Гулиев, а также учредитель газеты «Гюндем хабар» Ширин Джафари. Продолжает оставаться открытым уголовное дело против репортера ИСБР Мехмана Гусейнова. Арестованы за публикации в Интернет блогеры: Рашад Рамазанов и Илькин Рустамзаде. Житель Лянкярана Шаиг Агаев арестован по обвинению в наркотиках, после его видео обращения в Интернет об избиении его ребенка в школе. Еще одной проблемой является не расследование фактов физического насилия против журналистов. Со стороны ИПМ зафиксировано 47 таких случаев, в то время как год назад их было 30.

Доступ к информации журналистов ухудшился. Из 50 информационных запросов в различные ведомства, только на 19 были даны ответы, из коих только пять ответы по существу. В 20 случаях журналисты оспорили не предоставление информации в судах. При этом фактически бездействует омбудсмен по правам человека, на которого в прошлом году были возложены функции информационного омбудсмана. Этот механизм защиты прав граждан так и не был сформирован.

Суды в обзорный период не удовлетворили ни один из исков на отказ о предоставлении информации. Большие нарекания вызывает и on-line прозрачность государственных органов, которая в среднем составляет менее 25%. Это означает, что они выставляют на своих сайтах только четверть информации, подлежащей раскрытию. При этом, сведения о расходовании бюджетных средств и иной финансовой деятельности, как правило, не раскрывается.

Наступление на Интернет

В последние годы все большее развитие получает Интернет. По официальным данным, доступ к интернету есть у 60% жителей Азербайджана, хотя эта цифра оспаривается интернет экспертами. Президент Ильхам Алиев в обращении к международном бакинском Интернет форуму в прошлом году отмечал, что в Азербайджане существует свобода интернета и тысячи блогеров свободно осуществляют свою деятельность в азербайджанском интернет-пространстве.

Однако согласно ежегодному отчету правозащитной организации Freedom House о состоянии Интернета в 60 странах мира Азербайджан занял 39 место и признан частично свободной страной в области интернет.

В Азербайджане имеются арестованные блогеры и активисты, проводятся кибератаки на критикующие власти сайты, переписка пользователей доступна спецслужбам и ее часто предъявляют гражданам в качестве обвинения, законодательство за высказывания в Интернет ужесточается, говорится в отчете.

Качество Интернета низкое и особенно в регионах и оно в последнее время стало резко ухудшаться. Все эти выводы подтверждаются в отчете многочисленными фактами и конкретными случаями. Надо отметить, что Грузия заняла 12 место, а Армения 17 место, ощутило опередив Азербайджана по свободе интернета.

«В Азербайджане у людей есть право пользоваться интернетом, но они не могут свободно писать о том, о чем хотят. В реальности, пользование интернетом может привести к наказанию. В

Азербайджане люди живут в постоянном страхе – они боятся потерять работу, лишиться родителей и близких друзей. Если вы найдете в себе смелость не бояться, то за это придется заплатить высокую цену», сказал блогер Эммин Милли, который в 2009 году был приговорен к двум с половиной годам тюремного заключения за то, что выложил в сеть высмеивал чиновников в видеоролике «пресс-конференция с ослом».

По данным местной организации Институт свободы и безопасности репортеров, по меньшей мере, десять человек были арестованы за то, что они писали в интернете. Свежий случай блогер и член оппозиционного молодежного движения NIDA Заур Гурбанлы, который считает, что он и его товарищи были арестованы из-за своей деятельности в сети. 29 сентября полицейские сообщили ему, что он подлежит аресту за пересечение «красной линии». Из-за оказания сопротивления во время задержания он был арестован на 15 суток.

Тенденция по ограничению свободы слова в Интернет сохраняется. Президент Азербайджана Ильхам Алиев 4 июня подписал закон "Об изменениях в Уголовном кодексе Азербайджанской Республики", принятом парламентом страны 14 мая. Поправки в УК предусматривают уголовную ответственность за клевету и оскорбления, распространенные в глобальной сети. По тяжести наказаний клевета и оскорбления в Интернете приравнены к таким же деяниям в реальном мире.

Таким образом, в новой редакции в статье 147 (клевета) дается следующее определение клевете: "Распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, СМИ, или массовой демонстрации на информационных ресурсах в Интернете".

При этом санкции статьи остаются неизменными - штраф от 100 до 500 манат (от 127 до 637 долларов) либо общественные работы до 240 часов, либо исправительные работы до одного года, либо лишение свободы на шесть месяцев. Клевета в совершении тяжкого преступления карается лишением свободы до трех лет.

В новой редакции статьи 148 (оскорбление), оскорблением считается "унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме не только в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, СМИ, или массовой демонстрации на информационных ресурсах в Интернете".

В этой статье санкция также остается прежней - штраф от 300 до 1000 манат (от 382 до 1275 долларов) либо общественные работы до 240 часов, либо исправительные работы до одного года, либо лишение свободы до шести месяцев.

Инициатором внесения поправок в Уголовный кодекс выступила генеральная прокуратура, мотивировавшая это необходимостью иметь средства для защиты чести и достоинства граждан в Интернете. И все это происходило в «Год интернет-коммуникаций», который был объявлен правительством в 2013 году. Комментарий излишний.

В статье использовались данные:

**Информационного агентства Туран*

**Института прав медиа*

**Института свободы и безопасности журналистов,*

**Фонда государственной поддержки развития СМИ при президенте АР*

**Портала «Кавказский узел»*