



# Грузия и мировое сообщество

## Дальнейшие шаги

**АЛЕКСАНДР СТУББ**

**Н**адежда на то, что мы изгнали войну как явление из жизни современной Европы, была разрушена в начале августа, когда в ожесточенном бою в Цхинвали, столице Южной Осетии (сепаратистский регион Грузии), сошлись грузинские и российские войска. С первого же момента, когда разгорелся конфликт, ОБСЕ активно способствовала усилиям, направленным на немедленное прекращение огня и создание условий для проведения международных переговоров.

10 августа, когда раскручивавшаяся спираль боевых действий грозила выйти из-под контроля, министр иностранных дел Франции Бернар Кушнер, исполнявший по ротации председательские функции в ЕС, и я вылетели в Тбилиси

с целью немедленно инициировать мирные переговоры. Нам также удалось накоротке посетить г. Гори (Шида-Картлийский район), находящийся всего в часе езды от грузинской столицы. Увиденные нами там разрушения укрепили нашу решимость выработать, причем незамедлительно, долговременное решение, направленное на обеспечение мира и стабильности.

Министр иностранных дел Кушнер и я работали в тандеме, стремясь заложить основу для соглашения о прекращении огня; мы составили мирный план из четырех пунктов, который был подписан в Тбилиси президентом Грузии Михаилом Саакашвили и представлен министру иностранных дел России Сергею Лаврову в Москве. Затем президент Франции Николя Саркози, председательствующий сейчас в Совете ЕС, достиг согласия с президентом России Дмитрием Медведевым и президентом Саакашвили по возвращенному мирному плану, состоящему из шести пунктов.

Вернувшись в Гори 21 августа, я воочию убедился, что гуманитарная ситуация там все еще очень хрупка, хотя усилия по оказанию помощи продвигались довольно неплохо, лишь с небольшими сдвоями. Это подтверждалось представителями Международного комитета Красного

Тбилиси, 21 августа.  
Действующий председатель ОБСЕ Александр Стубб (справа) разговаривает с семьями вынужденных переселенцев из Гори и других населенных пунктов.  
Фото: ОБСЕ/Герман Авагян

Креста и Всемирной продовольственной программы, а также руководителем администрации Шида-Картлийского района.

В ходе нашего короткого визита руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии посол Терхи Хакала и я встретились с несколькими пожилыми людьми, которые были вынуждены покинуть свои дома в селе Хеити. В Тбилиси мы также посетили центр для перемещенных лиц, которые прибыли туда из самого Гори или которых туда привезли на время из других пострадавших от конфликта населенных пунктов.

Тем временем, 19 августа в Вене государства – участники ОБСЕ договорились увеличить число военных наблюдателей в Грузии на количество, составляющее до 100 человек. Первые двадцать из них сейчас уже присоединились к восьми наблюдателям, находившимся до этого в стране в составе Миссии ОБСЕ в Грузии. Нам было необходимо обеспечить их присутствие на местах как можно скорее, чтобы способствовать предотвращению дальнейшего насилия. Они также могут сыграть определенную роль в обеспечении гладкого и беспрепятственного проведения гуманитарной работы и возвращения людей в свои дома.

Помимо работы в гуманитарной сфере многое еще предстоит сделать для преодоления последствий конфликта и в других, самых разных областях.

В первую очередь нам необходимо сделать все возможное, чтобы обеспечить строгое соблюдение соглашения о прекращении огня и его выполнение на основе фундаментальных принципов ОБСЕ.

Во-вторых, международному сообществу следует изучить вопрос о том, каким образом можно осуществить комплексное и всеобъемлющее обновление инструментария и активизацию усилий, направленных на достижение мирного урегулирования в Абхазии и Южной Осетии (Грузия).

С начала 1990-х годов ответственность за международные усилия по урегулированию этих двух конфликтов была поделена между ООН и ОБСЕ. Я убежден, что нам пора создать новую всеобщую платформу для переговоров, поддерживаемую ООН, ОБСЕ, ЕС, а также другими заинтересованными сторонами. В ходе моих переговоров в ООН в конце сентября я пришел к выводу о наличии широкого согласия относительно того, что Женевские переговоры в середине октября дают хорошую возможность для начала строительства такой платформы.

ОБСЕ находится в авангарде международных усилий по стабилизации положения в Грузии. Уверен, что ОБСЕ и ее Миссия в Грузии будут и впредь оставаться одним из «ключевых игроков» в этом регионе. Миссия и более чем 200 ее штатных сотрудников не будут испытывать



ОКСЕГЕРМАН АВАГИЯ

недостатка в требующих решения задач, приступая к поиску ответов на новые вызовы в области человеческого, экономико-экологического и военно-политического измерений безопасности.

Я с заинтересованностью ожидаю продолжения всеми 56 государствами-участниками конструктивного диалога в предстоящие месяцы, что позволит ОБСЕ и в будущем играть одну из центральных ролей в регионе.

**Александр Стубб является министром иностранных дел Финляндии и Действующим председателем ОБСЕ**

Гори, 21 августа.

Вынужденные переселенцы из нескольких удаленных сел прибывают со своим скарбом.

### Чем занимаются военные наблюдатели?

Следуя указаниям руководителя Миссии и действуя под непосредственным началом старшего наблюдателя, невооруженные военные наблюдатели:

- способствуют выполнению в полном объеме шести принципов урегулирования конфликта, осуществляя мониторинг положения на местах;
- взаимодействуют с соответствующими властями, военными и гражданскими представителями, а также в порядке координации усилий поддерживают связь с другими осуществляющими мониторинг инстанциями;
- подготавливают отчеты по результатам наблюдения.



ОБСЕ ДАВИД ХИЗАНШИВИЛИ

### Как он, типичный военный наблюдатель ОБСЕ в Грузии?

Это сотрудник:

- прикомандированный одним из государств – участников ОБСЕ;
- состоящий на действительной военной службе или в резерве и уполномоченный на время командировки носить форму со знаками различия;
- обладающий дипломом об образовании выше среднего, прошедший специальную подготовку в качестве офицера или унтер-офицера;
- обладающий не менее чем шестилетним опытом работы по специальности, включая значительный опыт в области контроля над вооружениями, миротворческих операций или в других соответствующих областях, связанных с военным делом;
- имеющий опыт ведения переговоров и поддержания контактов с гражданскими и военными властями.



# От Вены до Владикавказа

## Солидарность с беженцами и сотрудниками ОБСЕ

**МАРК ПЕРРЕН ДЕ БРИШАМБО**

**16–17 августа** по просьбе Действующего председателя Александра Стубба я посетил Владикавказ, столицу Республики Северной Осетии – Алании, чтобы встретиться с беженцами из Южной Осетии (Грузия) и непосредственно на месте оценить гуманитарную ситуацию, сложившуюся в результате военных действий.

Со мной были посол Анвар Азимов, новый руководитель российской делегации в ОБСЕ, и посол Клаус Корхонен, представляющий финляндское Председательство Организации.

Средства массовой информации с большим интересом следили за нашей поездкой. Как только мы сошли с борта самолета, прибывшего внутренним рейсом из Москвы, нас сразу же обступили группы телеоператоров и репортеров, а несколько автомобилей с представителями прессы ездил вместе с нашей делегацией по различным пунктам ее маршрута.

Первую остановку мы сделали в Беслане, где возложили цветы у монумента в память о более чем 300 жертвах трагедии, связанной с захватом

заложников в школе – трагедии, которая в сентябре 2004 года заставила людей во всем мире говорить об этом небольшом осетинском городке.

Приехав затем во Владикавказ и встретившись с беженцами, мы были потрясены разворачивавшейся на наших глазах человеческой драмой. К тому моменту поток беженцев, хлынувший из югоосетинского региона после начала военных действий, достиг уровня в 34 000 человек. Об этом нам рассказал Михаил Тюркин, первый заместитель директора Федеральной миграционной службы России, который вместе со своими сотрудниками решал сложные задачи регистрации беженцев и оказания им помощи в удовлетворении элементарных бытовых потребностей.

Некоторых из беженцев разместили в школах и летних лагерях в находящемся в 54 км к западу от Владикавказа небольшом городке Алагир и его окрестностях. Другим предложили альтернативный вариант – переехать в другие регионы России. Нам сообщили, что немало семей были готовы и хотели вернуться в свои дома и что власти вызвались обеспечить их доставку автобусами до Цхинвали или более удаленных населенных пунктов.

Я был поистине потрясен тем, что услышал от беженцев и раненых мирных граждан в центральной больнице Владикавказа. Было невозможно не испытать чувства сострадания со всеми, независимо от их национальности. Из своих контактов с Действующим председателем я знаю, что ему довелось услышать аналогичные рассказы во время его двух посещений Грузии.

Помимо этого у меня состоялись неформальные встречи с официальными лицами Северной Осетии – президентом Таймуразом Мамсуровым,

Окрестности Алагира,  
Северная Осетия, 16 августа.

Беженка рассказывает  
Генеральному секретарю Марку  
Перрену де Бришамбо (справа)  
и сотруднику ОБСЕ по вопросам  
прессы Михаилу Евстафьеву  
о своих мучениях во время  
конфликта. Фото: Рейтер/  
Василий Федосенко

премьер-министром Николаем Хлынцовым и его первым заместителем Ермаком Дзансоловым, спикером парламента Ларисой Хабицевой, а также с членами Смешанной контрольной комиссии от Северной Осетии.

Программу посещения Владикавказа нельзя было бы считать выполненной, не встретившись хотя бы с некоторыми из наших местных коллег из Цхинвальского отделения Миссии ОБСЕ в Грузии. В отсутствие предварительной договоренности мне удалось побеседовать с десятью из них, то есть примерно с половиной местных сотрудников. Каждый рассказал нам свою историю – драматичную, не оставляющую равнодушным. Некоторые из них лишились кого-то из членов своей семьи или друзей.

Сейчас настало время подумать о будущем и приступить к нелегкой работе по оказанию помощи людям, пытающимся заново обустроиться в своих домах и начать восстанавливать нормальную жизнь. Как всегда ОБСЕ готова к тому, чтобы принять всемерное участие в этом важнейшем процессе, твердо направляя все стороны на путь к примирению.

**Марк Перрен де Бришамбо – Генеральный секретарь ОБСЕ.**

## Миссия ОБСЕ в Грузии

Миссия ОБСЕ в Грузии – одна из старейших структур Организации на местах. Миссия, штаб-квартира которой находится в Тбилиси, начала функционировать в декабре 1993 года, вскоре после того как заключенное в июне 1992 года Сочинское соглашение о прекращении огня положило конец боевым действиям, вспыхнувшим в Южной Осетии в конце 1991 года. В 1997 году Миссия открыла местное отделение в Цхинвали. На протяжении последних 15 лет основные задачи Миссии постепенно расширялись и в настоящее время включают в себя следующее:

### Деятельность в области военно-политического измерения

- содействие переговорам между конфликтующими сторонами и укрепление доверия в зоне грузино-осетинского конфликта;
- поддержка мирного процесса в зоне грузино-абхазского конфликта с помощью отдельного переговорного механизма;
- уничтожение, разделка или утилизация запасов излишних или устаревших боеприпасов;
- содействие реформе полицейской службы и укрепление контртеррористического потенциала;
- повышение способности страны обеспечивать безопасность границ и пограничный режим.

### Деятельность в области человеческого измерения

- оказание содействия правительству в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся прав человека, верховенства закона, демократизации и свободы СМИ, например, путем поддержки электоральной и судебной реформ, а также реформы системы исполнения наказаний и социальной регистрации, повышения роли гражданского общества, активизации борьбы с торговлей людьми и вовлечения национальных меньшинств Грузии в основное русло общественной жизни в стране.

## Начало второго срока пребывания в должности Генерального секретаря

1 июля с. г. посол Марк Перрен де Бришамбо (Франция) был назначен Генеральным секретарем ОБСЕ на второй трехлетний срок. Этот пост он занял в июне 2005 года.

Размышляя о первых трех годах своего пребывания в должности, Генеральный секретарь говорит, что он по-прежнему вдохновлен объединяющей ролью Организации. «Несмотря на существующие трудности и разногласия, ОБСЕ связывает воедино Северную Атлантику, Европу и Евразию в рамках форума, обеспечивающего постоянный диалог и совместные действия», – заявляет он.

Роль Генерального секретаря многогранна: он является старшим административным должностным лицом Организации, руководителем ее Секретариата в Вене и главным контактным лицом в том, что касается координации усилий и проведения консультаций в масштабах всей Организации.

Еще одной важной его задачей является оказание помощи Действующему председателю и выполнение функций его представителя. «Смена Председательства на основе ротации имеет жизненно важное значение для «доброго здоровья» ОБСЕ, поскольку она служит источником постоянно регенерируемой политической воли и открывает новые направления деятельности», – говорит посол Перрен де Бришамбо. – Задача Генерального секретаря – оказывать Председательству экспертно-консультационную, материально-техническую и правовую помощь. Это включает и оказание содействия в вопросах политического характера, облегчение процесса политического диалога и переговоров между государствами-участниками и помощь Председательству в его усилиях по повышению заметности роли Организации».

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

- оказание поддержки экономическому, энергетическому и экологическому секторам, например, путем развития малых и средних предприятий, проведения законодательной реформы, осуществления инициатив по борьбе с коррупцией и внедрению передового управленческого опыта, а также путем экологического просвещения и реализации проекта речного мониторинга.

Штат Миссии ОБСЕ в Грузии насчитывает свыше 200 местных и международных сотрудников. В это число входят и восемь первоначальных военных наблюдателей, приступивших к исполнению своих обязанностей еще до начала недавних военных действий. 19 августа государства-участники договорились увеличить численность наблюдателей на количество до 100 человек, причем 20 из них к началу сентября уже заступили на службу.



[www.osce.org/georgia](http://www.osce.org/georgia)

# Дипломатический дневник

## Грузинский кризис доминирует в повестке дня финляндского Председательства



Тбилиси, 7 июля. Делегация ОБСЕ в составе послов и представителей постоянных миссий в Вене обменивается мнениями с премьер-министром Ладо Гургенидзе. В течение трех дней члены делегации встречались с различными ключевыми должностными лицами грузинского правительства, а также посетили зону грузино-осетинского конфликта.

Когда Финляндия в начале срока своего председательства в 2008 году объявила темы, которые она считает приоритетными, важное место среди них занимало урегулирование затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ. Действующий председатель, министр иностранных дел Финляндии Александр Стубб, не теряя времени, приступил к осуществлению серии визитов в ключевые столицы с целью обеспечения преемственности в работе и придания нового импульса различным переговорам. Он также дал «красноречивый сигнал», назначив своим специальным представителем опытного дипломата Хейкки Тальвитути, который одно время являлся специальным представителем ЕС по Южному Кавказу и сопредседателем Минской группы, занимающейся нагорнокарабахским конфликтом.

Когда в развитии событий в зоне грузино-осетинского конфликта в начале текущего года наметилась тенденция к ухудшению, стало ясно, что Председательству и ОБСЕ потребуется поистине вся их энергия и профессионализм для того, чтобы помочь сторонам урегулировать потенциально взрывоопасную ситуацию, создаваемую ростом напряженности в регионе и вакуумом в переговорном процессе.

В начале августа сбылись наихудшие опасения – разразился открытый конфликт. Произошедшие кратковременные, но интенсивные боевые действия имели глубокие последствия – не только для непосредственно участвовавших в них сторон, но и для самой концепции общей, основанной на сотрудничестве безопасности.

«Этот кризис полностью изменил характер финляндского Председательства в ОБСЕ, – заявил Действующий председатель. – Незамедлительная реакция государств-участников, заключающаяся в увеличении числа военных наблюдателей на местах, похвальна, но это лишь первый шаг. Нам необходимо срочно стабилизировать ситуацию, сделать все возможное, чтобы способствовать налаживанию помощи и максимально энергично вести дело к реанимации диалога».

Приводимая ниже краткая, отнюдь не исчерпывающая хроника свидетельствует об интенсивности дипломатических и политических усилий, предпринимавшихся – в значительной мере «за кулисами» – до и вскоре после августовских событий. Это рассказ о непрерывно осуществлявшихся мерах раннего предупреждения и о попытках снизить напряженность, на смену которым пришла практическая работа с целью положить конец войне и начать движение к нормализации обстановки, проводившаяся Председательством, Миссией в Грузии, институтами ОБСЕ и ее директивными органами в Вене. Рассказ этот далек от завершения.

27 февраля, Тбилиси. Действующий председатель ОБСЕ встречается с руководством Грузии для обсуждения парламентских выборов в стране, намеченных на май, и подчеркивает роль Организации в содействии стабильности и демократическим реформам. Он призывает к достижению прогресса в урегулировании грузино-осетинского конфликта.

13 марта, Вена. Руководитель Миссии Терхи Хакала представляет на рассмотрение Постоянного совета всесторонний доклад о деятельности ОБСЕ в Грузии, целью которой является оказание обеим сторонам содействия в достижении всеобъемлющего мирного урегулирования грузино-осетинского конфликта. «Политический процесс по-прежнему стоит на месте..., за последние 12 месяцев положение дел с безопасностью в зоне конфликта улучшилось мало, если вообще улучшилось, – отмечает она. – Несмотря на это Миссия продолжает делать все, что в ее силах, чтобы выработать хоть какую-то платформу, которая будет приемлема для всех сторон».

Свери, село со смешанным, преимущественно грузинским населением в зоне конфликта в Южной Осетии, 9 июля. Посол Нидерландов в ОБСЕ Ида ван Вельдхейзен-Ротенбюхер вместе с дипломатами из Вены посетила несколько проектных объектов, включенных в финансируемую донорами программу экономического восстановления, таких, как эта поселковая школа, где проводился капитальный ремонт. В планах также значились здания библиотеки и медицинской клиники. Доноры: Чешская Республика и Италия.



ОБСЕ/ДАВИД ХИЗАНЧИВИЛИ

Она особо выделяет один светлый момент в работе по укреплению доверия – организованную ОБСЕ программу экономического восстановления в зоне конфликта с объемом финансирования в 8 млн. евро, выделяемых 20 государствами-участниками. «Многие из проектов уже полностью выполнены смешанными группами грузинских и югоосетинских работников, продемонстрировавших, что несмотря на проблемную с точки зрения безопасности обстановку совместная работа на местном уровне, направленная на достижение взаимосогласованных целей, может быть успешной».

**28 марта, Хельсинки.** Действующий председатель выражает глубокое сожаление в связи с серией взрывов, произошедших в зоне грузино-осетинского конфликта, и призывает обе стороны к возобновлению диалога.

**17 апреля, Хельсинки.** Действующий председатель выражает озабоченность в связи с решением Российской Федерации установить официальные связи с де-факто властями двух сепаратистских регионов Грузии – Южной Осетии и Абхазии. Он подтверждает поддержку Организацией суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ и выражает сожаление в связи с тем, что существующие переговорные механизмы не используются в полной мере. «Я призвал стороны к поиску путей укрепления доверия и к участию в усилиях по мирному урегулированию конфликта», – говорит он.

**29 апреля, Тбилиси.** Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ посол Хейкки Тальвие обсуждает с грузинскими властями инцидент, произошедший 20 апреля, в ходе которого над территорией Абхазии был сбит грузинский беспилотный летательный аппарат. Он вновь заявляет о поддержке ОБСЕ действий ООН в Абхазии.

**30 апреля, Вена.** Постоянный совет ОБСЕ собирается на специальное заседание для обсуждения произошедшего в воздушном пространстве над Абхазией инцидента, в то время как Форум по сотрудничеству в области безопасности изучает его военно-политические последствия.

**30 апреля, Хельсинки.** Действующий председатель заявляет о том, что недавние события в зонах конфликта, включая

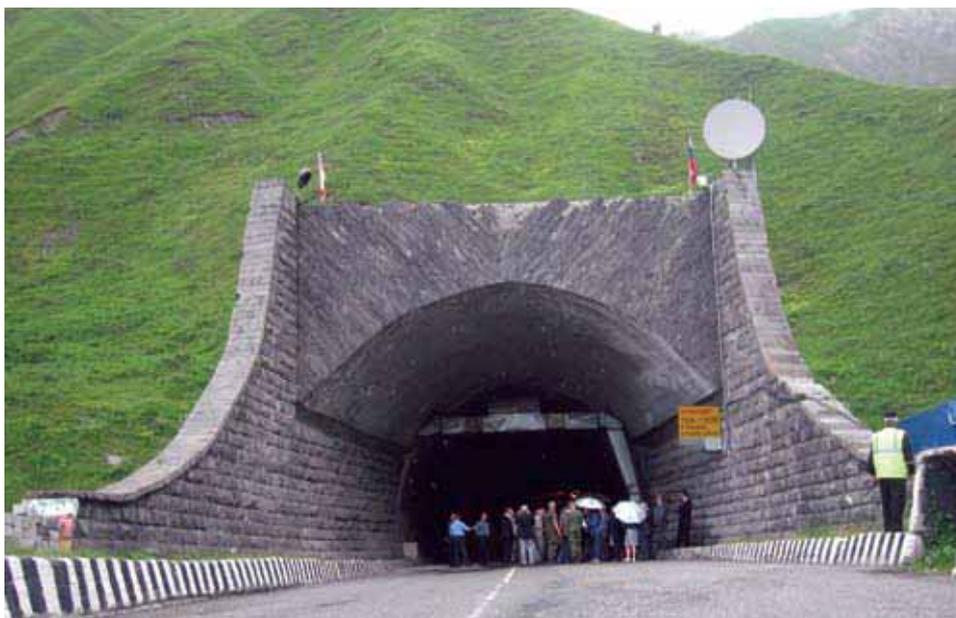
наращивание военных сил, привели к значительному росту напряженности в регионе. В своих беседах по телефону с грузинским президентом Михаилом Саакашвили и российским министром иностранных дел Сергеем Лавровым он настоятельно призывает их к снятию напряженности посредством диалога и мер укрепления доверия. «Все стороны должны воздерживаться от односторонних мер и угроз применения военной силы», – подчеркивает он.

**30 мая, Хельсинки.** Действующий председатель встречается с министром иностранных дел Грузии Екатериной Ткешелашвили, чтобы обсудить положение в сепаратистских регионах Грузии. «Государства-участники должны использовать принятые в ОБСЕ меры укрепления доверия для снятия напряженности и налаживания диалога», – говорит он. Он также заявляет, что настало время рассмотреть вопрос о создании нового формата переговоров, приемлемого для сторон конфликта.

**2 июля, Астана.** Выступая на ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Действующий председатель обращает внимание на тревожную ситуацию, складывающуюся на Южном Кавказе.

**4 июля, Тбилиси.** После ряда инцидентов, приведших к гибели и серьезным ранениям людей в зоне конфликта, Действующий председатель призывает все стороны «использовать все имеющиеся в их распоряжении необходимые инструменты для восстановления диалога, являющегося предпосылкой укрепления доверия».

**7–9 июля, Тбилиси и Цхинвали.** Послы и представители 21 государства – участника ОБСЕ во главе с председателем Постоянного совета ОБСЕ, послом Финляндии Антти Туруненом проводят серию интенсивных обсуждений с ключевыми фигурами в грузинском правительстве и представителями основных сторон, вовлеченных в грузино-осетинский конфликт. Посол Турунен настоятельно призывает все стороны прекратить насилие, возобновить диалог и осуществить дополнительные меры укрепления доверия с целью снижения напряженности. Также обсуждается необходимость увеличения числа военных наблюдателей ОБСЕ.



Рокский туннель, соединяющий Южную и Северную Осетию, 8 июля. Делегация послов и представителей стран ОБСЕ побывала с двухдневным визитом в зоне конфликта и встретилась с югоосетинскими руководителями.

Представители ОБСЕ в течение двух дней объезжают зону грузино-осетинского конфликта и встречаются с лидерами югоосетинской стороны. О положении дел их информирует командующий смешанными силами по поддержанию мира и военные наблюдатели из Цхинвальского отделения Миссии. Они посещают ряд объектов, охватываемых программой экономического восстановления, которая осуществляется под руководством ОБСЕ с целью укрепления доверия между национальными общинами в зоне конфликта и прилегающих районах. Кроме того, они посещают два объекта, о которых много говорится в ходе дискуссий в Постоянном совете на тему об этом конфликте, – село Диди-Гупта и Рокский туннель, ведущий в Северную Осетию – Аланию (Российская Федерация).

**7 июля, Москва.** Специальный представитель Хейкки Тальвитие встречается с заместителем министра иностранных дел России Александром Грушко для обсуждения положения в сепаратистских регионах Грузии.

**10–11 июля, Тбилиси и Цхинвали.** Посол Тальвитие проводит встречи и консультации с ключевыми должностными лицами и командующим смешанными силами по поддержанию мира, пытаясь продвинуть процесс урегулирования.

**14 июля, Вена.** Постоянный совет ОБСЕ проводит специальное заседание с целью подчеркнуть неотложную необходимость возобновления диалога между Тбилиси и Цхинвали для ослабления напряженности. Посол Хейкки Тальвитие информирует государства-участники о своих недавних консультациях со всеми сторонами.

**17 июля, Вашингтон.** Действующий председатель встречается с государственным секретарем США Кондолизой Райс. Главная из обсуждаемых ими тем – «замороженные конфликты» в Грузии.

**2 августа, Хельсинки.** Действующий председатель выражает глубокое сожаление и осуждает последнюю вспышку насилия в зоне грузино-осетинского конфликта, включая ночные обстрелы, в результате которых погибли или получили ранения несколько человек. «Международное сообщество наблюдает за развитием событий с растущей тревогой

и ожидает, что стороны сделают все от них зависящее для снятия напряженности», – заявляет он. Он призывает их принять предложенную им помощь в организации диалога и консультаций.

**7 августа, Хельсинки.** Действующий председатель ОБСЕ выражает глубокое сожаление в связи с тем, что запланированная встреча грузинских и югоосетинских представителей не состоялась. Он вновь приглашает стороны встретиться в Хельсинки как можно скорее. «Ситуация в зоне конфликта чрезвычайно напряжена и требует немедленной разрядки», – заявляет он, настоятельно призывая стороны прекратить все военные действия и восстановить прямые контакты.

**7–8 августа, зона конфликта, Грузия.** Начинаются боевые действия.

**8 августа, Хельсинки.** Действующий председатель продолжает поддерживать контакты с Тбилиси, Москвой и всеми международными субъектами, участвующими в урегулировании конфликта. Он объявляет о том, что специальный представитель Хейкки Тальвитие немедленно направляется в Грузию для содействия ослаблению напряженности и поиску возможностей для начала гуманитарной акции. «Существует опасность того, что интенсивные боевые действия в зоне югоосетинского конфликта перерастут в полномасштабную войну с губительными последствиями для всего региона, – говорит он. – Я настоятельно призываю грузин, югоосетин и русских прекратить огонь, остановить военные действия и не допустить дальнейшей эскалации конфликта». Осудив обстрел цхинвальских помещений Миссии ОБСЕ, он заявляет, что Миссия ОБСЕ в Грузии ведет интенсивную работу со всеми сторонами с целью разрядки напряженности и что эта работа и мандат миссии должны уважаться всеми сторонами конфликта. Министр иностранных дел Стубб объявляет о своей готовности увеличить число наблюдателей ОБСЕ, как только это позволит обстановка.

**8 августа, Вена.** Постоянный совет ОБСЕ собирается на специальное заседание, посвященное положению в Грузии.

**9 августа, Тбилиси.** Специальный представитель Хейкки Тальвитие встречается с должностными лицами ЕС и

Тбилиси, 21 августа. Старший офицер Миссии ОБСЕ в Грузии Стив Янг докладывает Действующему председателю об обстановке.



другими заинтересованными международными сторонами.

**10–11 августа, Тбилиси и Гори.** Действующий председатель отправляется в поездку вместе с министром иностранных дел Франции Бернаром Кушнером, страна которого председательствует в ЕС. «Главнейшей задачей для ОБСЕ и ЕС является посредническое содействие в достижении как можно скорее соглашения о прекращении огня, – говорит А. Стубб. – После этого нам необходимо будет приступить к осуществлению гуманитарных операций, учитывая число мирных граждан, пострадавших в результате этих никому не нужных боевых действий». Он заявляет о потребности в дополнительных военных наблюдателях помимо восьми уже действующих на местах, а также о том, что будет добиваться от государств-участников согласия предоставить этих наблюдателей. Министры Стубб и Кушнер встречаются с грузинским президентом Михаилом Саакашвили и знакомят его с проектом плана по обеспечению прекращения огня, разработанным ОБСЕ и ЕС, а также посещают расположенный вблизи зоны конфликта г. Гори, подвергшийся непродолжительной бомбардировке.

**12 августа, Москва.** Действующий председатель представляет предлагаемый проект соглашения министру иностранных дел России Сергею Лаврову. Он приветствует решение российского президента Дмитрия Медведева прекратить военную операцию в Грузии, заявив, что ОБСЕ готова помочь с контролем за выполнением соглашения о прекращении огня и содействовать усилиям по оказанию гуманитарной помощи. Президент Медведев и французский президент Николя Саркози проводят переговоры и на встрече с прессой объявляют о том, что Россия одобрила мирное соглашение из шести пунктов. (Позднее этот предусматривающий прекращение огня план из шести пунктов был одобрен президентом Саакашвили. Он и президент Саркози в общих чертах представили этот документ на пресс-конференции.)

**13 августа, Брюссель.** Действующий председатель принимает участие в чрезвычайной встрече министров иностранных дел стран ЕС, где обсуждается согласованный мирный

план и роль ОБСЕ и ЕС. «Мы достигли прекращения огня, но мира у нас пока еще нет», – заявляет он.

**13 августа, Хельсинки.** Действующий председатель, поддерживающий постоянный контакт с Миссией ОБСЕ в Грузии, выражает «глубокую озабоченность» в связи с продолжающимся насилием и проблемой безопасности гражданских лиц в районе югоосетинского конфликта и вокруг него. «Согласованное вчера соглашение о прекращении огня должно строго соблюдаться. ОБСЕ надлежит сделать все, чтобы как можно скорее направить на места дополнительное число военных наблюдателей, – отмечает он. – Надеюсь, что будут приняты все необходимые меры для обеспечения безопасности некомбатантов независимо от их этнической принадлежности и что будут выполняться обязательства, предусмотренные нормами международного гуманитарного права».

**14 августа, Вена.** На специальном заседании Постоянного совета ОБСЕ спецпредставитель Хейкки Тальвитие информирует государства-участники о «хрупкой» ситуации в районе югоосетинского конфликта и вокруг него. Он доводит до сведения государств-участников просьбу Действующего председателя об увеличении числа военных наблюдателей ОБСЕ на количество до ста человек и добавляет, что последние могли бы осуществлять контроль за соблюдением соглашения о прекращении огня и выводом войск, а также помочь в создании и обеспечении функционирования коридора для международной гуманитарной помощи. «Все стороны должны выполнять соглашение о прекращении огня. Существует неотложная необходимость в наблюдении за выполнением этого соглашения и за гуманитарной ситуацией в районе югоосетинского конфликта и вокруг него», – указывает он. Несколько государств-участников обещают предоставить в гуманитарных целях финансовую и материальную помощь.

**16–17 августа, Владикавказ.** По просьбе Действующего председателя Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо посещает столицу Северной Осетии, где встречается с беженцами из Южной Осетии и оценивает гуманитарную ситуацию в этом районе (см. стр. 6).

**18–19 августа, Брюссель.** Действующий председатель



ОБСЕ/ЛАВИД ХАКАЛИШВИЛИ

**Гори, 21 августа.** Губернатор Шида-Картлийского региона Ладо Вардзелашвили (в центре), Действующий председатель ОБСЕ Александр Стубб и руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии посол Терхи Хакала оценивают гуманитарную ситуацию



ОБСЕ/ЛАВИД ХАКАЛИШВИЛИ

**Тбилиси, 3 сентября.** Перед направлением на места вновь прибывшие военные наблюдатели проходят инструктаж и подготовку в Миссии ОБСЕ в Грузии.

принимает участие в совещаниях с целью координации дальнейших действий международного сообщества в связи с конфликтом в Грузии. Он проводит переговоры с бельгийским министром иностранных дел Карелом де Гюхтом, чья страна председательствует в Совете Безопасности ООН (вскоре ее в этом качестве сменит Буркина-Фасо), и встречается с государственным секретарем США Кондолизой Райс. В качестве Действующего председателя ОБСЕ А. Стубб принимает участие в совещании министров иностранных дел стран НАТО с министерской Тройкой ОБСЕ (Испания, Финляндия и Греция). Кроме того, он встречается с должностными лицами ЕС на предмет координации действий в Грузии.

**19 августа, Вена.** После интенсивных переговоров в ходе специального заседания Постоянного совета 56 государств – участников ОБСЕ договариваются увеличить численность наблюдателей ОБСЕ в Миссии в Грузии на количество до 100 человек. Это решение предусматривает немедленное размещение 20 невооруженных военных наблюдателей в «районах, прилегающих к Южной Осетии»; конкретные детали, касающиеся направления остальных наблюдателей, подлежат дальнейшему обсуждению.

**19 августа, Брюссель.** «Надеюсь, что сегодняшнее решение ОБСЕ будет способствовать полной реализации соглашения о прекращении огня и облегчит скорейшее открытие гуманитарных коридоров для оказания помощи гражданскому населению и подготовки к возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц, – говорит Действующий председатель. – Я также надеюсь, что военным наблюдателям ОБСЕ в ближайшее время будет обеспечена возможность безопасно и свободно перемещаться по всей территории Грузии».

**21–22 августа, Тбилиси и Гори.** Действующий председатель оценивает положение дел с безопасностью и в гуманитарной области. Он посещает Тбилиси и Гори, где беседует с переселенцами. Он также обсуждает кризис с грузинскими официальными лицами, подчеркивая важность соблюдения соглашения о прекращении огня и значимость роли военных наблюдателей ОБСЕ. Он призывает к поддержке усилий по оказанию гуманитарной помощи и излагает приоритеты

ОБСЕ в этом регионе (см. стр 4).

**25 августа, Гаага.** Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек выражает глубокую озабоченность в связи с недавними высказываниями руководителей государств-участников о праве государств защищать своих граждан, и в частности представителей национальных меньшинств, проживающих за границей. «Как прошлое, так и настоящее показывает нам, что когда государства предпринимают односторонние действия для защиты или поддержки своих граждан или «этнической родни» за рубежом, возникает опасность роста политической напряженности, включая межгосударственные конфликты и региональную нестабильность», – указал он в одном из своих заявлений.

**26 августа, Хельсинки.** Действующий председатель осуждает решение России признать независимость сепаратистских грузинских регионов Южной Осетии и Абхазии как нарушение основополагающих принципов ОБСЕ.

**28 августа, Вена.** Грузинский министр иностранных дел Екатерина Ткешелашвили выступает перед представителями государств-участников. «ОБСЕ очень быстро отреагировала на реалии сложившейся ситуации, – заявляет она на специальном заседании Постоянного совета ОБСЕ. – Председательство сыграло конструктивную роль в содействии достижению соглашения о прекращении огня и в то же время обязалось участвовать в мониторинге и обеспечении выполнения этого соглашения». Министр иностранных дел призывает выработать «адекватные организационные условия», которые позволят военным наблюдателям соответствовать потребностям на местах.

**28 августа, Хельсинки.** Действующий председатель направляет послание всем министрам иностранных дел стран – участниц ОБСЕ, в котором делает акцент на выполнении договоренностей о прекращении огня, согласованных французским и российским президентами. Он призывает поддерживать усилия по оказанию гуманитарной помощи, указывает на роль военных наблюдателей ОБСЕ и предлагает создать новую международную площадку для рассмотрения конфликтов в Грузии.

**1 сентября, Брюссель.** В качестве Действующего председателя ОБСЕ министр иностранных дел Александр Стубб присутствует на специальном саммите ЕС для обсуждения грузинского кризиса.

**4 сентября, Вена.** Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо сообщает Постоянному совету, что почти все из 20 дополнительных военных наблюдателей присоединились к своим восьми коллегам на местах и уже осуществляют патрулирование в различных районах. (К 9 сентября на местах находились уже все наблюдатели.) Он поблагодарил государства-участники, которые откликнулись на призыв внести свою лепту в денежной или физической форме, что позволило наблюдателям незамедлительно приступить к работе.

**5–6 сентября, Авиньон.** Александр Стубб выступает с информационным сообщением на неформальной встрече министров иностранных дел стран ЕС, посвященной главным образом Грузии.

**10 сентября, Вена.** ОБСЕ и ее Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) должны учитывать изменившуюся в результате кризиса в Грузии военно-политическую обстановку в регионе ОБСЕ, говорит Паули Ярвенпя, возглавляющий в финляндском министерстве обороны отдел оборонной политики. В своем выступлении, посвященном началу срока председательства Финляндии в ФСБ, г-н Ярвенпя отмечает, что Форум и ОБСЕ в целом столкнулись с вызовом: как обеспечить эффективное осуществление режимов контроля над вооружениями и укрепления доверия в новой, более сложной обстановке?

**15 сентября, Брюссель.** Действующий председатель ОБСЕ Александр Стубб, председатель Комитета министров Совета Европы Карел Бильдт, генеральный секретарь Совета Европы Терри Дэвис и директор Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ Пол Фритч встретились и приняли заявление, в котором призвали к строгому соблюдению соглашения из шести пунктов. Участники встречи напомнили России и Грузии, что те связаны международно-правовыми и иными обязательствами, касающимися прав человека, которые должны соблюдаться при всех обстоятельствах. Они сошлись во мнении о важности дальнейшего контроля за соблюдением прав человека в затронутых войной районах, включая Южную Осетию и Абхазию.

**15 сентября, Цхинвали.** Руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии Терхи Хакала встречается с министром иностранных дел России Сергеем Лавровым. «Мы обсудили вопрос о предоставлении военным наблюдателям ОБСЕ доступа в Южную Осетию, необходимость отмены ограничений на свободу передвижения сотрудников Миссии ОБСЕ, а также возможность возобновления деятельности местного отделения ОБСЕ в Цхинвали», – говорит посол Хакала. Она подчеркивает важность защиты гражданского населения в затронутых войной районах и доставки гуманитарной помощи в максимально сжатые сроки. Она также посещает офис местного отделения ОБСЕ и встречается с его сотрудниками.

**18 сентября, Вена.** Финляндское Председательство Постоянного совета выступает со следующим заявлением: «Председательство с сожалением извещает государства – участники ОБСЕ о том, что переговоры по проекту решения об условиях размещения дополнительных военных наблюдателей в Грузии не привели ни к каким результатам. Основа для консенсуса отсутствует. Поэтому Председательство

вместе с заинтересованными сторонами пришло к выводу о том, что на данном этапе продолжать переговоры в Вене не имеет смысла. Вплоть до вчерашнего дня Председательство энергично работало с заинтересованными сторонами, пытаясь использовать все возможные пути для достижения компромисса».

**22 сентября, Вена.** Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Миклош Харати выступает за то, чтобы журналистам был предоставлен безопасный доступ в кризисные регионы – Южную Осетию и Абхазию, – и настоятельно призывает все стороны к беспристрастности при составлении репортажей. «Война в Грузии унесла жизни не только невинных мирных граждан, но и профессионалов, посвятивших себя делу информирования общественности, – говорит он. – Постюгославские войны показали, какие губительные последствия для народов могут иметь пропагандистское освещение событий и проникнутые духом ненависти комментарии. Расследовать обвинения в геноциде, рассказывать о тяжелой участи пострадавших мирных граждан, документально запечатлеть уничтоженные деревни и посещать беженцев лучше всего независимым репортерам, а они нуждаются не в организованных экскурсиях с гидом, а в свободном и безопасном доступе».

**23 сентября, Гаага.** Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек рассказывает о своей поездке в Грузию в период с 14 по 20 сентября, целью которой было оценить состояние межнациональных отношений в Абхазии и Южной Осетии. По его словам, подробные опросы находящихся в Тбилиси и Гори беженцев из Абхазии и Южной Осетии, а также сообщения представителей международных организаций вызывают «серьезную озабоченность» по поводу обстановки в Южной Осетии и прилегающих районах, находящихся под российским контролем. «Повторяю вновь, что международные нормы и стандарты требуют того, чтобы любые власти, осуществляющие юрисдикцию над той или иной населенной территорией, даже если она и не признается международным сообществом, должны уважать права каждого человека, включая лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам», – заявляет Верховный комиссар. Он выражает сожаление в связи с тем, что ему не дали возможности посетить Южную Осетию, и настоятельно призывает де-факто существующие власти позволить ему в полной мере оценить обстановку в этом районе.

**23 сентября, Нью-Йорк.** По приглашению Действующего председателя, министра иностранных дел Финляндии Александра Стубба министры иностранных дел пяти стран, председательствующих в ОБСЕ в 2007–2111 годах, и присоединившийся к ним Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо проводят встречу в кулуарах Генеральной Ассамблеи ООН. Вместе с А. Стуббом министры Мигель Анхель Моратинос (Испания), Дора Бакояннис (Греция), Марат Тажин (Казахстан) и Петрас Вайтекунас (Литва) признали важность роли ОБСЕ в содействии достижению соглашения о прекращении огня и направлении дополнительных военных наблюдателей в Грузию. Они сошлись во мнении, что ОБСЕ должна и впредь играть активную роль в выполнении соглашения о прекращении огня и в усилиях по прочному урегулированию конфликтов в Абхазии и Южной Осетии, координируя свои действия с ООН и Европейским союзом.