



**Интервью Ламберто Заньера,
Генерального секретаря ОБСЕ**

**Сотрудничество во имя надлежащего управления
в области экономико-экологического измерения:
Горан Свиланович**



**Участие общественности в борьбе за
безопасную окружающую среду**

Орхусские центры

Журнал "ОБСЕ", доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Урсула Фрёзе

Дизайнер: Нона Рейтер

Напечатано Ferdinand Berger & Son

Комментарии и авторские материалы просьба

направлять по адресу:

oscemagazine@osce.org

Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ

Wallnerstrasse 6

A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-6278

Факс: (+43-1) 514 36-6105

Председательство ОБСЕ в 2011 году: Литва

Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет (Вена)

Форум по сотрудничеству в области безопасности (Вена)

Секретариат (Вена)

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ (Вена)

Бюро по демократическим институтам и правам человека (Варшава)

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (Гаага)

Парламентская ассамблея ОБСЕ (Копенгаген)

Деятельность на местах

Южный Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку

Бюро ОБСЕ в Ереване

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Центр ОБСЕ в Астане

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Бюро ОБСЕ в Таджикистане

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

Восточная Европа

Миссия ОБСЕ в Молдове

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Миссия ОБСЕ в Косово

Миссия ОБСЕ в Черногории

Миссия ОБСЕ в Сербии

Миссия ОБСЕ в Скопье

Бюро ОБСЕ в Загреб

В номере

3 Углубление партнерства: интервью Ламберто Заньера, Генерального секретаря ОБСЕ
Виржини Куллудон

6 Комитеты Постоянного совета: форумы, где ведется реальная работа ОБСЕ

8 Определение разделяющих нас линий
Джером Буйжу

10 Сотрудничество во имя надлежущего управления: интервью Горана Свилановича, Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
Урсула Фрёзе

14 Досье: Орхусские центры

15 Как все начиналось: орхусские центры и Орхусская конвенция
Эсра Буттанри

15 Ступенька на пути к устойчивому развитию и «зеленой экономике»
Элла Бехлярова

16 Отстаивание идеи контроля общественности над последствиями золотодобычи: Орхусский центр в Оше
Каныбек Исабаев

18 Сеть орхусских центров в Таджикистане
Наргиз Хамрабаева

19 Орхусские центры в Казахстане: разработка регистра загрязнителей
Гюльсара Ескендинова

20 Движение «Граждане за безопасность и окружающую среду»

20 ГБОС в Азербайджане
Захра Ахмадова

21 ГБОС в Армении
Уильям Ханлон и Джеймс Макморди

23 Орхусский центр в Грузии: совершенствование оценки экологических последствий
Тамара Гугушвили и Нино Гвазава

24 Орхусские центры в Албании: обеспечение экологически чистого развития
Роберт Мэнгэм

26 Вдохновляющий опыт соседей по региону: Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине популяризирует Орхусскую конвенцию
Альма Мирвич

26 Орхусские центры в Сербии: партнерство с органами местной власти
Оливера Зуровац-Кузман, Срджан Матович и Павле Будинцевич

28 Миссия ОБСЕ в Сербии вступает во второе десятилетие своего существования
Ивана Йованович и Милош Буль

30 Назначения

На обложке: медный рудник в Алаверди, Армения, декабрь 2010 года. ОБСЕ содействует сотрудничеству с целью уменьшения экологического ущерба от деятельности горно-добывающих и других промышленных предприятий (ЭНВСЕК/Мелло)



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе



Углубление партнерства

Интервью
Ламберто Заньера,
Генерального
секретаря ОБСЕ

1 июля 2011 года новым Генеральным секретарем ОБСЕ стал Ламберто Заньер. Высокопоставленный итальянский дипломат, юрист и специалист по вопросам безопасности, он не новичок в ОБСЕ. В период 2002–2006 годов он руководил деятельностью Центра по предотвращению конфликтов и, среди прочего, отвечал за координацию операций ОБСЕ на местах в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. Он вернулся в Организацию из Косово, где выполнял обязанности Специального представителя Генерального секретаря ООН по Косово и руководил Временной администрацией ООН в рамках миссии в Косово (МООНК).

«Ваши приоритеты – отныне мои приоритеты», – сказал посол Заньер представителям 56 государств-участников в своей речи, с которой он выступил 4 июля 2011 года. Он поделился своим намерением повысить политическое значение своей роли и добиться повышения эффективности Секретариата в решении новых вопросов безопасности, таких, как транснациональные угрозы. 16 сентября 2011 года он дал интервью Виржини Куллудон, пресс-секретарю ОБСЕ, в котором поделился своими планами и видением Организации.

Виржини Куллудон: Какое впечатление произвела на Вас Организация после пятилетнего отсутствия?

Ламберто Заньер: Общее положение с безопасностью перетерпело изменения и, соответственно, изменилась Организация и ее взаимодействие с другими организациями. Наша Организация еще раз доказала свой гибкий характер и способность адаптироваться к новым реалиям в области безопасности на основе транспарентного диалога и конструктивной дискуссии по вопросам существа, в частности, в рамках корфуского процесса, который позволил придать большую содержательность дискуссиям по вопросам безопасности. За последние 20 лет вызовы безопасности значительно изменились и, несомненно, будут продолжать эволюционировать, возможно, даже более быстрыми темпами и непредсказуемым образом, чем ранее. Сегодня возникают новые угрозы, которые сказываются на каждом из нас лично, на каждом государстве-участнике и на регионе ОБСЕ в целом.

Вы говорите об изменениях. Как Вы считаете следует ли нам сегодня меняться, чтобы принять новые вызовы в области безопасности? В чем Вы видите свою роль в этом процессе?

ОБСЕ следует продолжать демонстрировать гибкость и адаптироваться к изменяющейся ситуации.

Это не значит, что нам необходимо проводить радикальную реформу, однако нам следует постоянно прилагать усилия для того, чтобы быть на высоте нынешних вызовов и добиваться того, чтобы имеющиеся в нашем распоряжении структуры в любой момент отвечали требованиям ситуации. В этом смысле я верю в позитивный характер перемен. Изменения следует поощрять не ради самих изменений, а для того, чтобы гарантировать, что наша деятельность будет отражать нынешние условия и мы сможем принимать возникающие вызовы. В то же время нам следует быть осмотрительными и не наносить ущерба основополагающим ценностям и принципам, которые должны оставаться основой всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности.

Если говорить о моей роли, то следует указать, что Председательство – это политическая движущая сила Организации. Генеральный секретарь играет вспомогательную роль и содействует Председательству в достижении поставленных им целей, а также напрямую оказывает поддержку процессу диалога. Будь он мужчиной или женщиной, Генеральный секретарь является гарантом базовых ценностей нашей Организации и одним из ключевых элементов обеспечения преемственности операций и должного выполнения решений государств-участников.

В своем первом выступлении в Постоянном совете Вы подробно рассказали о своих приоритетах на посту Генерального секретаря. Первый из них – повысить эффективность Организации. Не могли бы Вы остановиться на этом более подробно?

Для того чтобы успешно принимать современные вызовы безопасности и оказывать максимальную поддержку государствам-участникам, нам следует усовершенствовать методы своей работы. Есть возможность для внутренней перестройки ряда элементов, с тем чтобы они полнее отвечали нынешним приоритетам Организации. Нам следует пополнить арсенал имеющихся в распоряжении Организации инструментов, если мы хотим бороться с транснациональными угрозами и добиваться в этом успеха.

Считаете ли Вы транснациональные угрозы самым большим вызовом безопасности в современном мире?

В современном, проходящем процесс все большей глобализации мире наблюдается радикальная эволюция характера угроз безопасности. Терроризм, организованная преступность, незаконный оборот оружия, киберпреступность – все эти угрозы глобальны по своему характеру, и нам необходимо создать инструментарий, который отличался бы от инструментария, которым мы оперировали в прошлом. Нам необходимо изыскать пути к тому, чтобы помочь странам выработать общие подходы к борьбе с этими вызовами. Однако это не преуменьшает значения работы ОБСЕ и в других сферах. Нам по-прежнему необходимо уделять повышенное внимание затяжным конфликтам – сфере, в которой нам во многих случаях удалось предотвратить рецидив конфликтов, но добиться, к сожалению, лишь ограниченного

прогресса в нахождении долговременных решений. Нам необходимо также продолжать свою работу по укреплению демократического процесса в наших государствах-участниках, оказывая им поддержку по всем трем измерениям безопасности.

Вы упомянули о повышении авторитета Организации в качестве своего второго приоритета.

ОБСЕ – это во многом уникальная организация, однако нам зачастую нелегко подать себя, частично в силу того, что наша деятельность по предотвращению конфликтов не всегда видна невооруженным глазом. В нынешней обстановке нам жизненно необходимо более эффективно демонстрировать свою особенность и разъяснять свои сравнительные преимущества. Нам необходимо в более доступной форме делиться информацией о том, как наша Организация работает и какой вклад мы можем внести в улучшение жизни людей и их безопасности, короче говоря, в чем состоит наш качественный вклад. Но нам также следует приложить усилия к возобновлению наших связей с гражданским обществом и добиться того, чтобы более широкие общественные круги по достоинству ценили нашу востребованность и значение в деле принятия современных вызовов безопасности.

Еще одна причина, по которой необходимо повысить авторитет ОБСЕ, – это обязательство по формированию сообщества безопасности. В Астане главы государств назвали Юбилейную декларацию «На пути к сообществу безопасности». Акцент был сделан на необходимости формировать сообщество безопасности из стран по всему пространству северного полушария, которые сообща трудятся на благо строительства системы, которая гарантирует безопасность каждого из нас, полагаясь при этом на усилия по предотвращению конфликтов, политический диалог, строительство демократических институтов, поощрение уважения прав человека и основных свобод и расширение экономического сотрудничества. ОБСЕ трудится на благо индивидов, государств и всего региона, проводя работу по всем трем измерениям безопасности. Необходимо поддерживать это взаимодействие и этот дух сотрудничества и придавать им еще большую динамику.

Какой Вы видите Организацию через десять лет?

Я верю в то, что через десять лет ОБСЕ будет по-прежнему актуальной и востребованной. Она отличается уникальной способностью к адаптации; она продемонстрировала это различным образом в Хельсинки 35 лет назад, в Париже 20 лет назад, в Стамбуле 12 лет назад и в Астане в прошлом году. Форум для диалога, которым мы являемся, востребован сегодня и, конечно, останется таковым и десять лет спустя. Мы также добиваемся положительных сдвигов на местах. Я был свидетелем этому в Косово, когда работал на ООН. Здесь ОБСЕ ведет работу с общинами и помогает людям учиться работать сообща после пережитого глубокого конфликта. Или возьмите, к примеру, Хорватию, где ОБСЕ в последние годы играет

чрезвычайно положительную роль, содействуя повышению потенциала местного судебного органа, занимающегося военными преступлениями, или помогая строить жилье для перемещенных лиц. Я глубоко верю в то, что мы играем положительную роль в деле оказания людям помощи. Мы имеем право гордиться всей нашей деятельностью и усилиями, которые мы прилагаем в этом регионе и в других местах. Государства – участники ОБСЕ, наши операции на местах и Секретариат работают бок о бок с населением стран, в которых мы осуществляем деятельность и оказываем помощь в прохождении сложного переходного периода. Нам следует также обсудить пути к адаптации по мере нашего продвижения вперед и разработать инструментарий, с помощью которого Организация могла бы продолжать свою большую работу на местах самым эффективным и действенным образом.

Представляется, что партнерство и сотрудничество – это ключевые для Вас элементы.

Для ОБСЕ по-прежнему важнейшее значение имеет сотрудничество с ключевыми партнерами по международному сообществу. Будучи сам недавно сотрудником ООН, я воочию вижу большую ценность работы ОБСЕ по укреплению ее сотрудничества с Организацией Объединенных Наций как региональной организации, предусмотренной главой VIII Устава ООН. Я действительно хотел бы усилить этот элемент в деятельности ОБСЕ. Принципиальное значение имеет партнерство с другими региональными организациями в силу глобализации вызовов безопасности и с учетом того, что события в соседних регионах могут оказать влияние на безопасность региона ОБСЕ. К примеру, мы в настоящее время уделяем внимание событиям в Северной Африке или Афганистане, поскольку они могут сказаться на европейской безопасности. Здесь ОБСЕ может

сыграть свою роль, тактично делясь своим опытом и наилучшей практикой, а также предлагая помощь по просьбе наших партнеров и с согласия государств-участников. Но в качестве важной предпосылки для этого необходимо развивать должное партнерство с другими региональными организациями, такими, как Лига арабских государств и Африканский союз. При этом эта работа должна вестись в тесной координации с Организацией Объединенных Наций. Мы никогда не работаем в одиночку, и нам следует поддерживать и даже еще больше консолидировать наш подход, основанный на сотрудничестве.

Сотрудничество является составной частью деятельности ОБСЕ. Мы ведем позитивную работу через диалог и взаимопомощь. Мы формируем безопасность через сотрудничество путем налаживания доверия, создания механизмов взаимопомощи и обмена информацией. Для меня суть ОБСЕ можно сформулировать в трех словах: «безопасность через сотрудничество».

Если бы Вам дали возможность загадать одно желание в Вашу бытность Генеральным секретарем, каким бы оно было?

Добиться конкретного прогресса в урегулировании конфликтов. Я хотел бы в сотрудничестве с государствами-участниками добиться прогресса в создании более стабильной и мирной обстановки для нашей работы. Это в конечном итоге привело бы к устойчивому миру, процветанию и свободе для всех живущих в нашем регионе. Однако, чтобы это произошло, нам всем необходимо приложить усилия. Различные страны могут играть при этом разные роли; они могут действовать с различных позиций. В том и заключается богатство ОБСЕ как сообщества безопасности: здесь каждому уготована своя роль и возможность внести вклад в укрепление нашей общей безопасности.



Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер совещается со своими сотрудниками в Секретариате ОБСЕ в Вене 15 сентября 2011 года. Слева: Виржини Куллудон, пресс-секретарь ОБСЕ. Справа: Ян Митчелл, руководитель Отдела внешнего сотрудничества (ОБСЕ/Джонотан Перфект)

Комитеты Постоянного совета:

форумы, где ведется реальная работа ОБСЕ

Понедельник, венский дворец Хофбург, 10 часов утра. Дипломатические представители в ОБСЕ занимают свои места за столом переговоров в зале пленарных заседаний перед началом очередного раунда ежемесячных дискуссий в Комитете по безопасности. Непосвященного столь громкое название форума может ввести в заблуждение. Это не то место, где в штаб-квартире ОБСЕ в Вене принимаются решения. Для этого есть иной форум – еженедельные заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности.

Комитет по безопасности, Экономико-экологический комитет и Комитет по человеческому измерению, соответствующие трем принятым в ОБСЕ измерениям безопасности, были созданы в конце 2006 года в качестве неофициальных вспомогательных органов Постоянного совета. Работая под председательством должностного лица, назначаемого Действующим председательством ОБСЕ, участвующие в этих заседаниях делегаты «обсуждают» и «рассматривают» вопросы, стоящие на повестке дня ОБСЕ; они «поддерживают» или «рекомендуют» предложения и стратегии. И все же, как это часто бывает в многосторонних вопросах, именно такой неофициальный характер комитетов и является их сильной стороной. От дискуссий в них чаще всего зависят окончательные решения и стратегии, которые принимаются более высокими эшелонами власти ОБСЕ, в том числе ежегодными встречами Совета министров.

КОМИТЕТ ПО БЕЗОПАСНОСТИ

Комитет по безопасности, возглавляемый с начала 2010 года германским послом Хайнером Хорстеном, занимается невоенными аспектами безопасности: такими вопросами, как полицейская деятельность, безопасность границ или борьба с терроризмом. Его совещания имеют три основные функции.

Приглашенные ОБСЕ ораторы со стороны выступают перед членами Комитета, информируя делегации в Вене о глобальных тенденциях и партнерстве ОБСЕ с другими соответствующими участниками процесса. На деле такой внешний вклад имеет принципиальное значение для ОБСЕ в ее роли организатора диалога на международной арене.

Во-вторых, дискуссии в Комитете по безопасности позволяют выяснить позиции и помочь делегациям постепенно прийти к консенсусу относительно принятия новых решений Советом министров. Естественно, этот процесс в большой степени протекает в форме неофициальных консультаций вне стен зала пленарных заседаний. Но при этом только в рамках Комитета делегаты всех 56 государств-участников регулярно получают обновленную информацию и в конце концов могут

дать «добро» на принятие решений. Обеспечение прозрачности в отношениях между всеми государствами-участниками организации, которая руководствуется принципом принятия решений консенсусом, является одной из важных функций Комитета.

В-третьих, Секретариат ОБСЕ, его институты и операции на местах регулярно отчитываются перед Комитетом о своей деятельности. Благодаря этому делегаты имеют возможность контролировать текущую работу по выработке будущих направлений деятельности ОБСЕ.

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

К этим трем регулярным функциям Комитета по безопасности недавно была добавлена четвертая: общий и стратегический обзор деятельности ОБСЕ, связанный с транснациональными угрозами. В последние годы все явственнее слышится призыв к тому, что ОБСЕ с ее межизмеренческой концепцией безопасности и широким географическим охватом могла бы внести более адресный вклад в борьбу с такими угрозами, как терроризм, незаконный оборот наркотиков, незаконная миграция и другие формы организованной преступности. На Астанинской встрече на высшем уровне эта идея была озвучена в лаконичном девизе: «Добиться большего единства целей и действий в противостоянии появляющимся транснациональным угрозам».

Этот стратегический обзор, руководство которым с самого начала взял на себя Комитет по безопасности, внес свежую струю в деятельность этого неофициального форума и повысил роль его председателя. Комитет провел оценку рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря за 2010 год о транснациональных угрозах, и включил в программу дискуссий такие принципиально важные новые темы, как киберпреступность и повышение координации и согласованности программной деятельности. В этом году делегаты заняты тем, что на основе сделанных ими выводов готовят новые тексты относительно мандатов и программ и ведут поиск путей к соответствующей адаптации нынешнего потенциала ОБСЕ.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ

Экономико-экологический комитет, в настоящее время работающий под председательством украинского посла Игоря Прокочука, обсуждает вопросы второго измерения и оказывает помощь в подготовке к совещаниям Экономико-экологического форума ОБСЕ. Итоги Астанинской встречи на высшем уровне 2010 года и предшествовавшие ей интенсивные дискуссии,



которые были восприняты литовским Председательством как приоритетные направления деятельности, определяют программу работы Комитета на этот год.

Большое внимание уделяется определению роли ОБСЕ в диалоге по вопросам энергобезопасности. На состоявшемся в мае специальном тематическом заседании Комитета состоялся обзор доклада по этой теме, который в марте был представлен Постоянному совету Генеральным секретарем, а также других предложений, поступивших от делегаций. Обсуждения показали, что, по мнению всех делегаций, необходимо повысить роль ОБСЕ как форума для диалога по вызовам в сфере энергобезопасности, принять которые в одиночку не под силу ни одной стране. При этом все считают необходимым четко определить, что ожидают от Организации в этой области.

Другими актуальными темами этого года являются регулирование миграционных процессов и надлежащее управление. Поступившее от Ирландии – следующего по очереди Председательства ОБСЕ – предложение о том, чтобы надлежащее управление стало темой совещания Экономико-экологического форума в следующем году, получило широкую поддержку в Комитете.

Дискуссии об устойчивом развитии транспорта – одна из тем Форума в этом году – вполне могут послужить основой для подготовки соответствующего решения Совета министров к концу года; то же самое можно сказать и о планах по повышению роли экономической и экологической деятельности ОБСЕ как одной из форм укрепления доверия.

Комитет также занимается рассмотрением важного и фундаментального вопроса о раскрытии того, что часто именуется «нетронутым потенциалом второго измерения». Председатель Комитета, которому помогает группа друзей, подготовил предлагаемый текст проекта решения Постоянного совета, который в настоящее время обсуждается в Комитете. В случае его утверждения это решение позволит формализовать достигнутый прогресс и еще более модернизировать деятельность, проводимую в сфере второго измерения.

В этом году государства-участники будут иметь возможность провести обзор экономической и экологической деятельности ОБСЕ на новом мероприятии – Совещании по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ), запланированном к проведению 17–19 октября в Вене. Комитет подготовил мандат и организационные условия работы этого нового обзорного механизма, которые были затем одобрены Постоянным советом.

КОМИТЕТ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Швейцарский посол Томас Гремингер, принявший на себя председательство в Комитете по человеческому измерению в этом году, сразу же приступил к консультациям с государствами-участниками. Он планирует подготовить смелую, но сбалансированную программу работы, которая содействовала бы повышению доверия, позволила получить конкретные результаты и эффективно распределить время и ресурсы.

С начала этого года Комитет следует структурно оформленной повестке дня: обсуждается основная тема, а затем ведется подготовка мероприятий в сфере человеческого измерения и принимаются последующие шаги, государства-участники добровольно представляют доклады, а исполнительные структуры ОБСЕ проводят брифинги.

Анализ работы за первые шесть месяцев демонстрирует интересные изменения в деятельности Комитета. На первых шести совещаниях Комитета 15 государств-участников представили добровольные доклады о выполнении ими принятых на себя обязательств в области человеческого измерения. Молдова, Австрия и Нидерланды рассказали о своих последующих шагах во исполнение выводов докладов БДИПЧ о своих парламентских или президентских выборах. Канада, Польша, Хорватия и Грузия поделились лучшей практикой, соответственно, в сферах мультикультурализма и многообразия, предупреждения преступлений на почве ненависти, реформирования уголовного законодательства и свободы СМИ.

Брифинги, организованные исполнительными структурами ОБСЕ, также были весьма познавательными. Янез Ленарчич, Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), поделился информацией об опыте, накопленном БДИПЧ в ходе наблюдения за более чем 230 избирательными процессами; Ролан Блесс, главный советник Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, дал всеобъемлющий обзор положения дел со свободой СМИ. Эксперты БДИПЧ выступили с сообщениями о борьбе с пытками и Киевских рекомендациях БДИПЧ по вопросам независимости судебной власти. Бюро ОБСЕ в Таджикистане поделилось планом по подготовке и принятию последующих шагов по итогам совещаний ОБСЕ в области человеческого измерения, что могло бы стать одной из форм лучшей практики.

Среднегодовой обзор работы в области человеческого измерения должен подтвердить тот факт, что Комитету удалось сосредоточиться на решении содержательных вопросов. Относительно мало времени ушло на согласование официальных решений Постоянного совета относительно мероприятий в области человеческого измерения.

Залогом успеха работы всех трех комитетов являются беспримерный командный дух, высокая степень консенсуса по стратегическим целям и культура откровенного обмена мнениями. Неудивительно поэтому, что есть члены комитетов, которые сожалеют о том, что они не встречаются более часто. Можно было бы даже быть настолько смелым, чтобы утверждать – пульс Организации явственнее всего прощупывается в этих комитетах.

Статья подготовлена на основе материалов, представленных послом Хайнером Хорстеном, Председателем Комитета по безопасности, послом Игорем Прокопчуком, Председателем Экономико-экологического комитета и послом Томасом Гремингером, Председателем Комитета по человеческому измерению.



Определение разделяющих нас линий

Джером Буйжу

Многие из нас как граждане на соответствующий вопрос, возможно, ответят, что в настоящее время, если абстрагироваться от нескольких хорошо известных споров, проведение границ между государствами – участниками ОБСЕ утратило актуальность. На деле в регионе несть числа нерешенным территориальным вопросам. Некоторые из них являются результатом новых международных границ, возникших в результате распада Югославии и Советского Союза. Некоторые являются результатом изменения географических реалий – река, по которой проходит граница, изменила русло. А иногда случаются расхождения между определениями, данными в договорах, или между картами и практикой на местах.

Отсюда второе расхожее заблуждение: как только два государства достигли договоренности о распределении территории, проведение границ на карте или на местности – это незамысловатый, чисто технический процесс. Но на деле это сложный и изобилующий политическими подводными камнями процесс.

В 2005 году государства – участники ОБСЕ согласовали общую концепцию в области безопасности границ и пограничного режима, которая воплощает в себе политическое видение открытых и безопасных границ на свободном, демократическом и глубже интегрированном пространстве ОБСЕ. За прошедшее с того момента время Группа по пограничным вопросам в составе Центра ОБСЕ по предупреждению конфликтов разработала широкую программу мероприятий в поддержку работы по реализации этой концепции. Однако время от времени неурегулированные вопросы и затянувшиеся разногласия относительно конкретного прохождения границ препятствуют дальнейшему прогрессу в этом направлении.

По просьбе литовского Председательства, Группа по пограничным вопросам 31 мая – 1 июня 2011 года организовала в Вильнюсе семинар на тему «Прикладные вопросы делимитации/демаркации международных сухопутных границ». Сообщения, с которыми на семинаре выступили ученые и специалисты, позволили должностным лицам пограничных служб, юристам и дипломатам, представлявшим 20 государств-участников, ознакомиться с богатой палитрой моделей и методов определения границ и возможностями получения технической помощи. Немаловажно и то, что представители стран-соседей получили возможность общаться между собой в кулуарах встречи. Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы

обеспечить всеохватность участия при определении тех линий, которые нас разделяют.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПРОЦЕСС

Линию, которая разделяет территории двух государств, надлежит определять на основе взаимной договоренности. Эту задачу специалисты по пограничным вопросам называют «делимитацией» или «определением» границ. Она решается путем переговоров между государствами, и, в идеале, должна дать как можно более однозначный результат. За делимитацией обычно следует демаркация: это физическое нанесение согласованной разделительной линии на местности, как правило, путем установки бетонных или металлических столбов через установленные интервалы. Между делимитацией и демаркацией имеется взаимосвязь. Собравшиеся в Вильнюсе эксперты согласились с тем, что во многих случаях напряженности можно было избежать, если бы в ходе политических переговоров о делимитации границ, даже на самом высшем уровне, участники предвидели проблемы, которые могут возникнуть на местах.

Переговоры по пограничным вопросам представляют собой комплексный процесс. Как правило, но не всегда, наилучшим вариантом являются двусторонние переговоры. Посол Андрея Метелко-Згомбич (Хорватия) привела примеры из практики переговоров ее страны с Боснией и Герцеговиной, с одной стороны, и вынесения вопроса о границе со Словенией на рассмотрение международного арбитража, с другой стороны. Средним между этими крайними вариантами является использование добрых услуг третьей стороны.

Делимитацией, как правило, занимается комиссия по пограничным вопросам. Эксперты подчеркивали необходимость наделения их полномочиями и возможностью вести переговоры. Опыт показывает, что разочарования в тех случаях, когда комиссии лишены полномочий на заключение окончательных договоренностей, могут вызвать осложнения в отношениях между государствами. Положительным фактором может быть умелая делимитация границ, которая служит инструментом для предотвращения конфликтов. «Комиссиям по пограничным вопросам, обладающим гибким и адекватным мандатом, удалось урегулировать многие споры, которые потенциально могли стать источником конфликта», – сказал Джон Дональдсон из Дурхамского университета.

В равной степени важно, чтобы комиссия по пограничным вопросам выезжала на места и



учитывала человеческий фактор, мнения тех, кто живет вблизи границ. «Для местных жителей жизненно важно понимать процессы делимитации и демаркации и то, как они могут сказаться на их повседневной жизни; это помогает предупреждать конфликты», – отметил Нурлан Сакенов из МИД Казахстана. Бывали случаи, когда предлагаемые линии границ находились на пути маятниковой миграции местных общин, а бывали случаи, когда они усложняли вопросы имущественных прав или землепользования. Однако существует немало возможностей для достижения компромисса. Возможен обмен земельными участками, например, участка леса на участок поля.

Старшие переговорщики от Литвы и Беларуси рассказали о 13-летней работе своей совместной литовско-белорусской комиссии по пограничным вопросам с целью делимитации спорной границы, унаследованной от советской эпохи, которая завершилась в 2007 году. «Сопредседателям этой комиссии было дано право корректировать линию границы при условии сохранения паритета в получаемой общей территории», – пояснил Зенонас Куметайтис из МИД Литвы. «Комиссия стремилась соблюдать границы существующих территорий и земельных участков и сохранять целостность транспортно-коммуникационной инфраструктуры по обе ее стороны», – добавляет он.

УСТАНОВКА ПОГРАНИЧНЫХ СТОЛБОВ НА МЕСТНОСТИ

Демаркация или физическое обозначение границ – это сам по себе сложный процесс, однако, его не следует считать раз и навсегда завершенной процедурой. На него оказывает большое влияние этап делимитации, с которым эта процедура взаимосвязана. «Расхождения между информацией, собранной на этапе делимитации, и положением дел на местности порождают проблемы, и качество демаркации в большой степени зависит от качества данных, собранных для делимитации», – говорит Геннадий Брескаленко из МИД Украины. В некоторых случаях этап демаркации дает возможность исправить недочеты делимитации благодаря включению в официальные документы по пограничным вопросам мест расположения пограничных знаков.

Характер и частота установки пограничных знаков зависит от физической и демографической географии границы. Возможны различные подходы к установке знаков на общей границе. Пограничные знаки должны быть видимы для жителей пограничного района. «Линия прохождения границы должна быть всем известна, иначе соседствующие государства рискуют допустить разрастание населенных пунктов или выход землепользования за пределы государственной границы, существует также опасность возникновения споров по поводу землепользования и прав на ресурсы и освоение «ничейной» земли, где остаются неиспользованными потенциально ценные ресурсы, а неопределенность в правоохранительной области потворствует противоправной деятельности», – поясняет Мартин Пратт из Дурхамского университета.

С установкой пограничных знаков на местности процесс не заканчивается. Они нуждаются в техническом уходе и временами требуют замены. Возможны перемены географических реалий и возникновение неожиданных факторов. Поддержание границы в хорошем состоянии поможет снять неопределенности, которые могут служить причиной для спора, предупредить конфликт по поводу прохождения границы до его эскалации. Канадский дипломат Эль Арсено поделился своим

опытом работы в одной из старейших постоянных комиссий по пограничным вопросам – Международной комиссии по пограничным вопросам Канады – Соединенных Штатов (МКПВ), по сей день действующей с момента своего основания в 1925 году, в составе которой он работал в качестве заместителя канадского сопредседателя Комиссии. Вдоль самой протяженной сухопутной границы в мире установлено свыше 8600 пограничных знаков. МКПВ постоянно обновляет карты границы и ведет всеобъемлющий архив данных по каждому пограничному знаку. Два заместителя сопредседателей Комиссии совершают ежегодные выезды на места и поддерживают тесные взаимные контакты на протяжении всего года. Внутри МКПВ сложились настолько доверительные отношения, что каждой стороне разрешается заменять и восстанавливать пограничные столбы в одностороннем порядке и затем сообщать о результатах другой стороне.

ВОЗМОЖНОСТЬ ДЛЯ ОБСЕ СОДЕЙСТВОВАТЬ УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ

Переговоры по пограничным вопросам относятся к сфере суверенитета государств-участников, однако ОБСЕ может служить форумом для обсуждения лучшей практики и трудностей, с которыми сталкиваются другие и информацией о которых они готовы поделиться. Семинар в Вильнюсе стал для Организации первой возможностью заняться этой темой. Как показывает опыт, получение информации о примерах мирного урегулирования пограничных споров может быть полезным для государств-участников, у которых в настоящее время есть сложности с пограничными вопросами.

Несомненно, что определение линии прохождения границы – это тема, вполне вписывающаяся в мандат ОБСЕ поощрению стабильности в регионе. Плохо согласованные или демаркированные границы могут стать причиной охлаждения отношений между государствами, в то время как следование хорошей практике в процессах делимитации и демаркации может быть средством повышения толерантности. И, как неизменно бывает в вопросах предупреждения конфликтов, ключом к успеху являются политическая воля, прагматизм и готовность к компромиссу.

Джером Буйжу – сотрудник по вопросам программы в составе Группы по пограничным вопросам, Центр по предупреждению конфликтов, Секретариат ОБСЕ в Вене.





ИНТЕРВЬЮ ГОРАНА СВИЛАНОВИЧА, КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ

Сотрудничество во имя надлежащего управления

Горан Свилянович – Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ. 13 июля 2011 года он дал интервью Урсуле Фрэзе, редактору журнала «ОБСЕ», в котором поделился мыслями о своей работе.

Урсула Фрэзе: В регионе ОБСЕ произошли большие изменения по сравнению с начальным этапом экономического сотрудничества в рамках ОБСЕ, когда в центре внимания была задача оказания помощи молодым демократиям в переходе к рыночной экономике. Каковы, на Ваш взгляд, основные задачи экономической деятельности ОБСЕ сегодня?

Горан Свилянович: Изменения, о которых Вы говорите, действительно грандиозны. Вряд ли сегодня можно найти среди 56 государств-участников хотя бы одно, которое не заслуживало бы характеристики как рыночная экономика. И в этом – огромная перемена. С другой стороны, мы переживаем финансово-экономический кризис, который затрагивает большинство, если не все эти страны. Подразделение экономик на рыночные и нерыночные уже недостаточно для классификации стран в этом столетии и в ближайшие десятилетия. Некоторые авторы пользуются определениями «либеральный капитализм» и «авторитарный капитализм», однако я не

считаю, что такие определения достаточно точно характеризуют те изменения, которые мы переживаем. Время требует выработки новых концепций, и мы будем участвовать в этом процессе.

Если мы бросим ретроспективный взгляд на те события, которые наблюдались еще несколько месяцев назад в некоторых из стран – партнеров ОБСЕ в Северной Африке, и зададимся вопросом: против чего протестовали их граждане, один из ответов будет состоять в том, что они требовали более глубокого уважения прав человека в своих странах. И это требование не потеряло актуальности и по сей день. Но при этом – я подчеркиваю свою мысль – они также требовали перемен в управлении своим обществом.

ОБСЕ по просьбе государств-участников оказывает им помощь в обеспечении подотчетности за использование государственных средств, в соблюдении международных стандартов борьбы с коррупцией и отмыванием

Горан Свилянович, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ выступает перед журналистами 28 апреля 2010 года по случаю конференции по выполнению Орхусской конвенции, организованной в сербской городе Крагуевац (ОБСЕ/Милан Обрадович)

денег и в борьбе с финансированием терроризма, а также в эффективном регулировании миграционных потоков. Для всех этих направлений деятельности характерно то, что объединяющая их идея состоит в повышении качества управления. То же самое можно сказать и о нашей деятельности в экологической сфере. Когда мы занимаемся проблемами рационального использования водных ресурсов, мы на деле решаем вопросы управления, то, как страна реагирует на вызовы, связанные с дефицитом ресурсов. Когда мы занимаемся вопросами энергетики, мы также стремимся к совершенствованию управления в этой сфере. Таким образом, мы рассматриваем сотрудничество во имя обеспечения надлежащего управления в качестве общей задачи нашего Бюро. И как показывает пример Северной Африки, актуальность вопросов, которыми занимается наше Бюро, в ближайшие годы будет лишь возрастать.

В качестве темы проводимой в следующем году ирландским Председательством встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ выбрано «Содействие повышению безопасности и стабильности путем надлежащей практики управления».

Не только наше Бюро в Вене, но и миссии ОБСЕ на местах ведут весьма важную работу в этом направлении по вопросам, которые временами не занимают верхние строчки в повестке дня здесь, в Вене, но имеют очень большое значение для соответствующих государств-участников. Одним из примеров является реформирование правовой базы экономического развития в отдельных странах, так называемой «гильотины» нормативных актов. Избыток нормативных актов, особенно если они расплывчаты или дублируют друг друга, открывает возможности для коррупции. В этих условиях весьма нелегко заниматься бизнесом. Такая проблема наблюдается в моей стране, Сербии. Я был свидетелем недавних усилий полевого присутствия ОБСЕ в Армении, которое, руководствуясь той же идеей, добивалось облегчения условий для предпринимательской деятельности. Правовые структуры нуждаются в реформировании, и ОБСЕ оказывает им помощь в этом направлении.

Может ли экономическая и экологическая деятельность также служить мерой укрепления доверия в условиях конфликта?

Последняя статистика показывает, что 40 процентов всех конфликтов, приобретающих насильственный характер, в той или иной степени связаны с борьбой за контроль над природными ресурсами. В таких ситуациях сотрудничество в деле использования этих ресурсов может ослабить напряженность. Даже в тех случаях, когда спор по поводу разделяемых природных ресурсов не является фактической причиной конфликта, сотрудничество в экономической и экологической сферах может быть ценным инструментом углубления доверия между сторонами.

К примеру, у нас есть региональный проект по противопожарной безопасности в регионе Южного Кавказа, в рамках которого налажена совместная профессиональная подготовка пожарников и должностных лиц из министерств Армении, Азербайджана и Грузии. Другим примером является сотрудничество в рациональном использовании водных ресурсов; в его рамках мы выполняем ряд субрегиональных проектов по созданию совместных институтов государств-участников, занимающихся рациональным использованием водных ресурсов. В Молдове ОБСЕ оказывает поддержку

деятельности рабочей группы экспертов по вопросам сельского хозяйства и экологии, задача которой – содействовать углублению доверия среди граждан, затронутых приднестровским конфликтом.

Какие шаги были Вами предприняты для улучшения организации ежегодно проводимых встреч Экономико-экологического форума ОБСЕ?

Экономико-экологический форум – мы говорили о Форуме как о процессе, поскольку речь идет не об одноразовом событии, а о цикле совещаний – является наиболее важным направлением деятельности этого Бюро, в котором задействовано свыше 400 участников. До прошлого года цикл состоял из четырех встреч, начинавшихся в осенний период. В этом году мы изменили структуру Форума: теперь мы проводим три мероприятия в календарный год, тем самым приведя цикл Форума в соответствие со сроком полномочий председательства ОБСЕ. При этом мы резервируем время для проведения еще одного, нового мероприятия. Им станет Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению; первое мероприятие такого рода будет впервые проведено в этом году в Вене 17–19 октября.

Форум всегда проводится по одной теме, выбранной председательством ОБСЕ. В этом году – это устойчивое развитие энергетики и транспорта, в прошлом году темой был транспорт, а в позапрошлом году – миграция. Естественно, когда мы концентрируемся на одной теме, нам не под силу реально удовлетворить интересы всех 56 государств-участников. Кроме того, в течение года как мое Бюро, так и миссии на местах проделывают большой объем и иной работы. Совещание по рассмотрению выполнения даст нашему Бюро возможность поделиться информацией и о других направлениях деятельности. Естественно, оно состоится в октябре, а это время для обсуждения материалов, подготавливаемых к министерской встрече. Именно поэтому я считаю, что это мероприятие может представлять большой интерес.

В этом году ОБСЕ председательствует в инициативе ЭНВСЕК*. Что делается Вами для продвижения ЭНВСЕК в качестве ее Председателя?

Для нас как Председательства ОБСЕ в ЭНВСЕК главная задача – усилить измерение безопасности в ее программе работы во всех четырех регионах, охваченных этой Инициативой, где у ОБСЕ действуют операции на местах: в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. Одним из конкретных результатов нашего Председательства станет исследование по вопросам безопасности, работа над которым ведется в настоящее время; в нем будет подробно сказано о нынешних и формирующихся взаимосвязях между окружающей средой и безопасностью в панъевропейском регионе и показаны новые возможности для реализации инициативы ЭНВСЕК.

Мы уделяем повышенное внимание пропагандированию значимости этой инициативы. 18 мая мы выступили с сообщением о ее программе работы перед

* Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК) представляет собой партнерство шести учреждений: ОБСЕ, Программы развития Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, Регионального центра по вопросам окружающей среды в Центральной и Восточной Европе и Организации Североатлантического договора в качестве ассоциированного партнера.

государствами – участниками ОБСЕ. Я планирую выступить с аналогичным сообщением в штаб-квартире НАТО в октябре месяце. ЭНВСЕК примет участие в седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», которая состоится в сентябре в Астане. А в декабре на региональном совещании ЕЭК ООН по подготовке к запланированной на будущий год глобальной конференции по окружающей среде «Рио+20» мы будем тесно сотрудничать со своими партнерами по ЭНВСЕК с тем, чтобы привлечь внимание к нашей лучшей практике в деле поощрения устойчивого развития и участия общественности в решении вопросов окружающей среды, например, к нашей поддержке орхусских центров.

Мы также содействуем организации балканского министерского форума по вопросам окружающей среды и безопасности, принимающей стороной которого выступила Сербия в ходе своего председательства в Процессе сотрудничества в Юго-Восточной Европе.

Уделяет ли ОБСЕ внимание последствиям изменения климата для безопасности?

Я считаю, что изменение климата окажет глубочайшее воздействие на будущую политическую и экономическую жизнь нашей планеты и на обстановку безопасности. Дискуссия вокруг роли ОБСЕ в ослаблении последствий изменения климата для безопасности началась с принятием в декабре 2007 года Мадридской декларации Совета министров ОБСЕ по окружающей среде и безопасности. Однако государствам-участникам еще не удалось прийти к консенсусу по тексту возможного решения Совета министров по этому вопросу.

Мы внесли вклад в подготовку доклада Генерального секретаря ООН об изменении климата и в настоящее время сотрудничаем с Европейским агентством по окружающей среде в разработке сценариев количественной оценки воздействия изменения климата на обеспеченность природными ресурсами, энергоносителями и продовольствием в Восточной Европе, а затем в Центральной Азии.

В прошлом Вы занимались вопросам прав человека: Вы возглавляли Национальный совет по правам человека в Сербии в 1994–1996 годах, а позднее работали в Белградском центре по правам человека. Насколько это влияет на Ваш подход к вопросам экономико-экологического сотрудничества?

В прежние годы я немало занимался правами человека, однако теперь у меня абсолютно иное поле деятельности и, будучи сотрудником ОБСЕ, я рад возможности свести эти две сферы воедино. Я Вам на самом деле благодарен за то, что Вы мне задали этот вопрос, поскольку он дает мне возможность поделиться мыслями по действительно дорогой для меня теме и, с Вашего позволения, я дам несколько более развернутый ответ.

По образованию я юрист. В юриспруденции нас учат мыслить категориями иерархии законов. Мы утверждаем: этот конкретный закон составлен таким образом, поскольку он должен соответствовать законодательному акту более высокого уровня, а последний должен соответствовать конституции, а конституция должна отражать то-то и то-то. В конце концов мы приходим к тому, что мы именуем «высшим фактором легитимности».

Если спросить философов и юристов, что такое «высший фактор легитимности», они дадут абсолютно разные ответы. Однако можно утверждать, что добрая половина XX века

сформировалась под влиянием понятия прав человека как высшего фактора легитимности на международной арене. Вся система Организации Объединенных Наций в действительности нацелена на то, чтобы гарантировать мир и безопасности в мире путем осуществления и соблюдения прав человека. Эта идея превалирует с конца Второй мировой войны и по настоящее время – начало XXI века.

Однако сегодня, если взглянуть на происходящие вокруг нас изменения, мы не можем не заметить, что помимо понятия прав человека в международной политике формируются и другие важные высшие факторы легитимности. Если вы попытаетесь понять причины, по которым страны поступают тем или иным образом на международной арене, вы увидите, что они пытаются гарантировать своим обществам достаточные энергоресурсы, при этом они объясняют свои действия, утверждая: мы боремся с терроризмом; они говорят: мы хотели бы ослабить последствия изменения климата и мы призываем вас сотрудничать в этом вопросе. Таким образом, если вы на самом деле попытаетесь сформулировать ключевой фактор легитимности на международной арене, то увидите, что им, конечно же, является уважение прав человека, но помимо этого имеются также факторы энергобезопасности, взаимодействия в борьбе с терроризмом, изменения климата или экологической безопасности. И это меняет всё: и позиции стран, и то, как они сотрудничают между собой.

Наша Организация занимает очень выгодное положение для того, чтобы реагировать на такие перемены, поскольку с первых дней своего существования она ставит во главу угла сотрудничество в военно-политической сфере, сотрудничество в области прав человека, а также сотрудничество в решении экономических и экологических вопросов.

Я считаю, что нам следует быть реалистами и дать честную оценку происходящих вокруг нас событий. Права человека по-прежнему остаются наиболее важным фактором легитимности, о чем было вновь заявлено в Астанинской юбилейной декларации по итогам Встречи ОБСЕ на высшем уровне в декабре прошлого года, однако он не может быть единственным. Он не может действовать в отсутствие этих и других важных факторов, таких, как ослабление последствий изменения климата, обеспечение энергобезопасности или взаимодействие в борьбе с терроризмом. Эти факторы действуют, взаимно усиливая друг друга. И в этом – большой сдвиг. Концепция всеобъемлющей безопасности, как она определена в ОБСЕ, является хорошим ответом на вызовы изменившегося мира.

В центре внимания – экономическая и экологическая деятельность ОБСЕ

Процесс Экономико-экологического форума

Экономико-экологический форум – это главное и наивысшее по своему уровню ежегодное совещание в рамках второго измерения ОБСЕ. Тема каждого форума предлагается ежегодно Председательством ОБСЕ и утверждается всеми 56 государствами-участниками. Процесс форума состоит из подготовительных заседаний и одного заключительного заседания. Цель этих встреч – придать политический стимул диалогу по экономическим и экологическим вопросам безопасности, а также внести вклад в подготовку конкретных рекомендаций и последующих шагов.

Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК)

Меры в ответ на вызовы в области окружающей среды и безопасности требуют совместных действий и специализированных знаний международных партнеров. Инициатива ЭНВСЕК, реализуемая при участии шести организаций (ОБСЕ, ПРООН, ЮНЕП, ЕЭК ООН, РЦЮС и НАТО в качестве ассоциированного партнера), выполняет проекты по укреплению сотрудничества между странами и внутри стран, которые уязвимы для экологических рисков и конкуренции за природные ресурсы. В рамках ЭНВСЕК Бюро (БКЭЭД) координирует выполнение программы работы ЭНВСЕК на Южном Кавказе.

Водные ресурсы и безопасность

Управление водопользованием может включать согласование конфликтующих интересов. Международные водотоки используются одновременно несколькими странами в качестве источника гидроэнергии и на цели сельскохозяйственного или промышленного производства, при этом временами возникают конфликтующие интересы. БКЭЭД содействовал достижению договоренностей о совместном использовании водных ресурсов в бассейне реки Днестр в Восточной Европе, реки Сава в Юго-Восточной Европе и реки Чу-Талас в Центральной Азии. В настоящее время осуществляются работы по техническому сотрудничеству в совместном использовании реки Кура-Аракс (Южный Кавказ).

Опасные отходы и безопасность

Неустойчивое использование ресурсов и загрязнение – это наследие прошлого, которое по-прежнему ожидает соответствующего решения. Незаконная транспортировка опасных отходов чревата напряженностью. Именно поэтому БКЭЭД оказывает поддержку деятельности по повышению потенциала пограничных служб и таможи в деле обнаружения незаконной перевозки опасных отходов в Восточной Европе и планирует оказать аналогичную помощь в Центральной Азии.

Гражданское общество и экологическая безопасность

БКЭЭД поддерживает деятельность сети из 32 орхусских центров в 10 странах региона ОБСЕ, цель которой – облегчить доступ общественности к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Через свою программу малых грантов «Гражданское движение за безопасность и окружающую среду» (CASE) ОБСЕ оказывает поддержку проектам по укреплению экологической безопасности на Южном Кавказе и в Центральной Азии.

Изменение климата и безопасность

Изменение климата – это глобальная проблема, имеющая последствия на местах. БКЭЭД занимается разработкой сценариев

последствий изменения климата для безопасности для различных субрегионов ОБСЕ, с тем чтобы предупредить на ранних этапах о возможных конфликтах и дать конкретные рекомендации.

Энергетика и безопасность

Возрастающая энергетическая взаимозависимость стран-производителей, стран-потребителей и стран транзита в регионе ОБСЕ требует основанного на сотрудничестве диалога. БКЭЭД, исходя из своего мандата, полученного от государств-участников, содействует диалогу и облегчает обмен лучшей практикой в вопросах энергобезопасности.

Надлежащее экономическое управление и безопасность

Надлежащее управление, транспарентность и продуманная экономическая политика способствуют привлечению большего объема внутренних и иностранных инвестиций и устойчивому развитию стабильности и безопасности. БКЭЭД оказывает помощь государствам-участникам в принятии и выполнении ими своих международных обязательств в областях борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма. Оно облегчает обмен опытом и лучшей практикой, оказывает правовую помощь и поддержку мероприятиям по подготовке кадров с целью повышения институционального потенциала для принятия более эффективных мер по борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма. Особое внимание уделяется вовлечению в эту деятельность гражданского общества и частного сектора.

Миграция и безопасность

Международная миграция приобретает все более масштабный характер, и все большее число стран испытывает ее последствия в экономической, социальной и культурной сферах, а также в вопросах безопасности. БКЭЭД оказывает помощь государствам-участникам в реализации более комплексной и эффективной миграционной политики, выступая в качестве широкой региональной платформы для обмена информацией и опытом. Оно также подготавливает руководства, справочники и учебные пособия по вопросам регулирования трудовой миграции, которые служат в качестве справочных и учебных материалов для заинтересованных государств. В рамках оказания поддержки основанной на фактах политики Бюро в настоящее время выполняет проект по гармонизации сбора данных о миграции и обмена ими.

Транспорт и безопасность

Безопасные транспортные сети имеют принципиально важное значение для торговли и регионального экономического сотрудничества, развития и стабильности. БКЭЭД содействует принятию и соблюдению правовых документов, имеющих отношение к транспорту, торговле и облегчению пересечения границ. Оно оказывает политическую поддержку формированию евразийских транспортных сетей, содействует распространению лучшей практики и стандартов, оказывает помощь в повышении честности и неподкупности таможенных служб и облегчает диалог между государственными и частными партнерами. В области безопасности транспорта БКЭЭД и ЕЭК ООН планируют позднее в этом году выполнение проекта, направленного на содействие лучшему пониманию вызовов безопасности в области наземного транспорта во всем регионе ОБСЕ и повышение координации и эффективности национальных и международных усилий по принятию этих вызовов.

ДОСЬЕ

Орхусские центры



КАК ВСЕ НАЧИНАЛОСЬ: ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ И ОРХУССКАЯ КОНВЕНЦИЯ

Эсра Буттанри

Противостояние вызовам в области окружающей среды и развития требует диалога и консультаций между странами и внутри стран с участием широкого круга сторон. Принятая под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) Орхусская конвенция, в которой устанавливаются принципы доступа к информации, участия общественности в процессах принятия решения и доступа к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды, стала исключительно важным инструментом в этом вопросе. Эта Конвенция, принятая 25 июня 1998 года в одноименном датском городе и вступившая в силу в 2001 году, впервые озвучила гражданские права в вопросах окружающей среды.

В целях реализации провозглашенных Конвенцией принципов в форме конкретных действий ОБСЕ через свои операции на местах и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в 2002 году приступила к созданию орхусских центров. За прошедшее время, работая в тесном

сотрудничестве с принимающими правительствами государств-участников и в тесном партнерстве с секретариатом Орхусской конвенции в ЕЭК ООН и инициативой «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК), ОБСЕ оказывает помощь в создании и поддержке сети, которая в настоящее время охватывает 32 центра в десяти странах – Азербайджане, Албании, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Сербии, Таджикистане и Черногории.

Эти центры конструктивно содействуют формированию новой модели и пониманию, на базе которых государственные учреждения, местные и региональные органы власти и организации гражданского общества совместными усилиями занимаются экологическими вызовами на местах и ведут поиск решений. Они стали мостом между гражданами и органами власти. Во многих странах они также являются инструментами формирования коалиций и партнерств между организациями гражданского общества.

Институциональная структура и руководство орхусских центров различается

по странам и даже внутри стран. Многие из них действуют под эгидой министерств окружающей среды, в то время как другие полагаются на материально-техническую поддержку со стороны органов местного самоуправления или неправительственных организаций.

Орхусские центры отвечают за широкий круг мероприятий. Они занимаются распространением экологической информации, содействуют формированию осведомленности населения, организуют публичные слушания, осуществляют мониторинг «горячих точек» в экологической сфере, дают юридические заключения, оказывают помощь в природоохранном планировании на местах и вовлекают молодежь и женщин в природоохранные инициативы. Все чаще они выполняют роль инструментов для работы с общественностью в интересах инициатив в области окружающей среды и безопасности.

Эсра Буттанри – советник по экологическим вопросам в Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ.

СТУПЕНЬКА НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ И «ЗЕЛеной ЭКОНОМИКЕ»

Элла Бехлярова

ОБСЕ является поистине беспримерным партнером в многообразных областях деятельности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), и орхусские центры вносят значительный вклад в повышение отдачи от Орхусской конвенции, а в последнее время и ее Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей. Из самой последней серии докладов правительств о выполнении их странами Конвенции ясно следует, что во многих странах орхусские центры играют важную роль. Они служат источником природоохранной информации и специализированных знаний как для правительства, так и для общественности, и во многих случаях служат каналом связи и сотрудничества между органами власти и неправительственными организациями.

Для того чтобы население могло делать обоснованный выбор в вопросах окружающей среды и принимать

подлинное участие в формировании устойчивого общества, ему необходимо обладать соответствующей информацией и знать о своих гражданских правах. Орхусские центры призваны содействовать повышению такой осведомленности. В то же время правительства могут воспользоваться их помощью при разработке и осуществлении политики поощрения устойчивого развития и роста «зеленой экономики». Таким образом, орхусские центры оказывают ценную услугу по двум направлениям, и поэтому мы вправе говорить о беспроигрышной ситуации.

Орхусская конвенция – это единственный международно-правовой документ обязательного характера, в котором закреплен принцип всеохватывающего управления природопользованием, который был вновь подтвержден в принципе 10 Декларации Рио по окружающей среде и развитию, принятой почти 20 лет назад. Теперь, когда

мы находимся на пути к конференции «Рио+20», орхусские центры являются еще одной ступенькой на том пути, который мы стараемся проложить в направлении устойчивого развития и «зеленой экономики».

Нам известно, что процесс создания новых орхусских центров продолжается, и в различных странах региона ЕЭК ООН открываются новые центры. Я могу лишь с энтузиазмом и воодушевлением приветствовать этот процесс. Мы видим новые направления для потенциального сотрудничества, такие, как оказание странам помощи в деле выполнения решений совещаний сторон Конвенции на основе рекомендаций Комитета по выполнению и объединение усилий в рамках инициативы «Окружающая среда и развитие» (ЭНВСЕК).

Элла Бехлярова отвечает за Орхусскую конвенцию в Секретариате ЕЭК ООН в Женеве.

< Вид, открывающийся из самого высокогорного азербайджанского селения Хиналиг на долину одноименной реки (ОБСЕ/Захра Ахмадова)

ОТСТАИВАНИЕ ИДЕИ КОНТРОЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ НАД ПОСЛЕДСТВИЯМИ ЗОЛОТОДОБЫЧИ: ОРХУССКИЙ ЦЕНТР В ОШЕ

Каныбек Исабаев

История золотодобычи со дна рек Чаткальского района в западной части Кыргызстана насчитывает тысячи лет. В наше время золотодобывающая отрасль в этих местах переживает стремительный подъем. Иностранные компании с 2000 года ведут здесь геологоразведку, добычу золотоносного сырья и строительство предприятий по его переработке.

Стремительный рост золотодобычи порождает сложный комплекс экологических и социальных вопросов. Геологодобыча и деятельность перерабатывающих предприятий дают населению рабочие места, а поселкам – деньги. Но, с другой стороны, они наносят ущерб окружающей среде. Происходит уничтожение лесов, загрязнение водотоков и наносится ущерб земельным ресурсам.

В начале 2007 года неправительственная природоохранная организация ФОАТ от имени жителей села Каныш-кыя направила письмо в Орхусский информационный центр в Оше с описанием проблем, создаваемых золотодобычей: загрязнение, обезлесение, уничтожение пастбищ и охраняемых водозаборных зон на реках. Местные жители просили оказать им помощь в восстановлении контроля над состоянием своей окружающей среды. Центр откликнулся тем, что наладил подготовку жителей Каныш-кыя, а также поселка городского типа Терек-сая по вопросам осуществления своего права на участие населения в решении вопросов окружающей среды согласно Орхусской конвенции.

Несколько местных жителей из числа принявших участие в учебных занятиях создали рабочую группу. 17–18 мая 2007 года они провели в Терек-сае публичные слушания и выдвинули ряд требований к компаниям, занимающимся геологоразведкой и золотодобычей в Чаткальском районе: следует восстановить затронутые деятельностью компаний природные зоны; компаниям следует соблюдать природоохранные требования согласно законодательству Кыргызской Республики; им следует использовать трудовые ресурсы местного населения и проводить ежегодные информационные встречи. Тем самым было положено начало процессу участия общественности.

УСПЕШНЫЙ ПРИМЕР

После четырех лет бесчисленных встреч, писем и телефонных переговоров со стороны групп активистов и отдельных граждан наметились положительные перемены. Проявление корпоративной ответственности за социальные и экологические последствия своей деятельности стало частью того, как горнодобывающие компании ведут свой бизнес в Чаткальском районе. Материальная помощь со стороны Норвегии, а также финансирование и экспертные рекомендации со стороны ОБСЕ, инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК) и Орхусского информационного центра стали важными составляющими этого успеха; немаловажное значение имело и сотрудничество со стороны чаткальских органов



местного самоуправления и Государственного агентства по защите окружающей среды и лесов.

На этом пути эпохальным стало совещание, состоявшееся в соседнем Ала-букинском районе 12 мая 2009 года, на котором многие из требований, выдвинутых в ходе «Терек-сайских слушаний», были воплощены в конкретные обещания. Представители золотодобывающих компаний, местные жители, правительственные чиновники и журналисты из Чаткальского, Ала-букинского и Аксыйского районов участвовали в горячих прениях по поводу социальных и экологических последствий золотодобычи. Эта встреча завершилась принятием ряда резолюций: компании дали обещание соблюдать природоохранное законодательство и обеспечить регистрацию по месту своей деятельности – важный момент, поскольку такая регистрация открывает для местных общин возможность получать часть доходов от налогообложения. Компании согласились использовать местные трудовые ресурсы и принять на себя социальную ответственность. Кроме того, была достигнута договоренность о том, что министерству природных ресурсов будут направляться просьбы об отзыве лицензий у тех компаний, которые не выполняют условия своих лицензионных соглашений.

В настоящее время по всем этим пунктам достигнут прогресс. Согласно информации, полученной от Чаткальского



Жители Чаткальского района на общественных слушаниях, организованных горнодобывающими компаниями 5 июня 2010 года (Каныбек Исабаев)

районного отделения государственной налоговой службы, четыре из 12 работающих в этом регионе компаний зарегистрированы в Чаткальском районе и платят ему налоги, а остальные восемь находятся в процессе такой регистрации.

Специальная комиссия, созданная в рамках министерства природных ресурсов, изучает законность выданных компаниям лицензий на геологоразведку и добычу. По рекомендациям комиссии, ряд лицензий был отозван.

Горные компании теперь регулярно проводят общественные слушания: одно из них состоялось 5 июня 2010 года, а последнее – 8 июня 2011 года. Большинство работающих в районе компаний на этих встречах поделились информацией о своей деятельности.

Компании используют местную рабочую силу: по сведениям районного отделения департамента по вопросам миграции и трудоустройства в Чаткальском районе 1264 человека работают на горнодобывающие компании. Эти компании оказывают району социальную поддержку: министерство природных ресурсов, государственная администрация Чаткальского района и золотодобывающие компании планируют ассигновать на развитие района в 2011 году 30 млн. сомов.

Компании, нанешие ущерб земельным ресурсам, приступили к восстановлению пострадавших районов: к настоящему времени работы по восстановлению биологического

состояния районов были проведены на площади в 34 гектара.

Это вовсе не говорит о том, что золотодобыча перестала быть источником озабоченности и напряженности в вопросах окружающей среды в Чаткальском районе. Всего лишь несколько недель назад жители сел Терек-сай и Кызылтокой выступили с протестом против условий, на которых набираются местные кадры для работы на Ала-букинском золотоперерабатывающем комбинате. Они выразили свое негодование по поводу загрязнения среды и ухудшения состояния дорог и потребовали очистки рек Чаткал и Казансай от опасных отходов. Орхусский центр в Оше поделился своими специализированными знаниями и рекомендациями. Сегодня, по крайней мере, есть гарантия того, что при поиске выхода из возникающих конфликтов будут учитываться требования, выдвигаемые местным населением.

Каныбек Исабаев – руководитель Орхусского информационного центра в Оше.

СЕТЬ ОРХУССКИХ ЦЕНТРОВ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Наргиз Хамрабаева

В Таджикистане имеется четыре орхусских центра: в Душанбе, Худжанде, Курган-Тюбе и Хорого. Эти четыре региональных орхусских центра подписали 24 апреля 2009 года меморандум об образовании единой сетевой структуры. «Это нечто большее, чем просто партнерство: мы, таким образом, обязались обмениваться информацией и советоваться друг с другом по всем вопросам», – говорит Мунира Рахматуллаева, руководящая работой Орхусского центра в Курган-Тюбе.

ДУШАНБЕ: ПЛОДОТВОРНОЕ ДЕСЯТИЛИТИЕ

Вскоре после подписания Таджикистаном в 2001 году Орхусской конвенции в Душанбе при поддержке ОБСЕ в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК) был открыт первый в этой стране Орхусский центр. Сейчас «за плечами» Центра – десятилетие плодотворной работы. Им был проведен обзор существующего экологического законодательства и пролоббированы соответствующие законодательные акты, Орхусская конвенция была переведена на таджикский язык, и были организованы публичные слушания на тему о национальной природоохранной стратегии Таджикистана. При поддержке Бюро ОБСЕ в Таджикистане Центр подготовил ряд телевизионных передач, провел 15 семинаров по Орхусской конвенции в самых разных частях страны, а также ежеквартально публиковал экологические бюллетени и издавал журнал «Природа и жизнь».

Кроме того, Орхусский центр в Душанбе создал клуб журналистов. Теперь журналисты регулярно собираются в Центре для обсуждения текущих и жизненно важных экологических вопросов, таких, как глобальное потепление, утилизация отходов, загрязнение окружающей среды и пути совершенствования контроля за ее состоянием, деградация земель, меры по предупреждению природных катастроф и устранению их последствий, а также радиационная опасность. Они обмениваются профессиональным опытом в том, что касается способов получения информации и работы с ней.

ХУДЖАНД: ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

Орхусский центр в Худжанде (город в Согдийской области на севере страны) также ведет работу с журналистами, чтобы доводить свою информацию до населения. «Журналисты неохотно писали об экологических проблемах, и нам пришлось разъяснять им, что освещение ими данной темы могло бы кардинально изменить положение вещей. Мы организовали четыре фестиваля экологической журналистики в Согдийской области и вместе с другими партнерами участвовали в организации регионального фестиваля для центральноазиатских журналистов», – говорит руководитель Центра Дмитрий Прудских.

Одной из животрепещущих экологических тем является безопасность радиоактивных отходов в Согдийской области, где в районе Табошара остаются заброшенные территории площадью свыше 400 га вокруг бывших урановых рудников, покрытые отвалами урановой породы. С момента своего



Персиковый сад, посаженный на высоте 2300 метров над уровнем моря близ таджикско-афганской границы в рамках проекта Орхусского центра в Хорого, Таджикистан (Фарход Абдурахмонов)

открытия в 2006 году Центр занимается распространением разъяснительных материалов и организацией многочисленных дискуссионных мероприятий с целью обеспечить местное население необходимой информацией.

В этом году Центр в Худжанде приступил к работе на третьем стратегическом направлении, предусмотренном Орхусской конвенцией и связанном с обеспечением доступа населения к правосудию. Один из слушателей организованного Центром курса подготовки по вопросам экологических прав граждан обратился в суд с иском к городским властям Худжанда в связи с их отказом предоставить информацию о выбросах вредных веществ местным винзаводом и выиграл это дело. «Это первый случай в истории юриспруденции Таджикистана, когда гражданин отстоял свое право на получение экологической информации. Правительственные чиновники, занимающиеся стандартами в области охраны окружающей среды, должны быть осведомлены об Орхусской конвенции и о том, что каждый человек имеет право на беспрепятственный доступ к экологической информации», – отмечает г-н Прудских.

КУРГАН-ТЮБЕ: ДИСКУССИЯ НА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТЕМЫ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

Орхусский центр в г. Курган-Тюбе (юг Таджикистана) был учрежден по линии неправительственной организации при поддержке Бюро ОБСЕ в 2009 году. Центр отвечает на запросы об информации, предоставляет юрисконсультские услуги, публикует экологические информационные материалы, организует круглые столы и мероприятия по очистке территорий.

Одним из наиболее интересных проектов, осуществляемых Центром, является, по словам его менеджера г-жи Рахматуллаевой, организация летней выездной экологической учебы должностных лиц компаний и госчиновников. «Для того чтобы эффективно информировать общественность о ее законных экологических правах, нужно сначала подготовить специалистов», – говорит она.

Каждую неделю курган-тюбинский центр организует ►►

заседание экологического дискуссионного клуба, на которое собираются студенты для обсуждения экологических проблем региона и выдвижения предложений о способах их решения. Г-жа Рахматуллаева рассказывает, что члены клуба уже имели возможность применить знания, полученные в ходе этих дискуссий, для защиты своих прав – например, в случаях незаконного сбора поземельного налога.

ХОРОГ: СОТРУДНИЧЕСТВО С АФГАНСКИМИ ПАРТНЕРАМИ

Орхусский центр в Хорого – самый молодой из орхусских центров Таджикистана – работает на базе Ассоциации предпринимателей и горных фермеров Горного Бадахшана (ГБАО) «Милал Интер». Он пропагандирует практику устойчивого землепользования в целях предотвращения деградации горных экосистем. Так, в рамках одного проекта были посажены сады на осушенных болотных участках в Рушанском районе,

а также в Шугнанском районе на высоте 2300 метров над уровнем моря. Хорогский центр нацелен на сотрудничество с афганскими коллегами. Руководитель Центра Боймамад Алибахшев отмечает, что ГБАО и афганский Бадахшан имеют единую экосистему, что позволяет осуществлять многие совместные экологические проекты. «Мы научили наших афганских партнеров наиболее эффективным методам культивирования картофеля, который они теперь с успехом выращивают и продают на том же приграничном рынке, что и мы», – объясняет он.

Сеть орхусских центров в Таджикистане продолжает развивать свою деятельность при поддержке ОБСЕ, правительства Норвегии и инициативы ЭНВСЕК.

Наргиз Хамрабаева – журналист новостного агентства «Эйша Плюс».

ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ В КАЗАХСТАНЕ: РАЗРАБОТКА РЕГИСТРА ЗАГРЯЗНИТЕЛЕЙ

Гюльсара Ескендинова

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, водоемы и почву наносят ущерб хрупкой экосистеме нашей планеты. На своей чрезвычайной встрече в 2003 году участники Орхусской конвенции решили принять Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). РВПЗ – это перечни выбросов загрязняющих веществ, источниками которых являются промышленные предприятия и другие объекты. Поскольку эти перечни будут открытыми для общественности, они станут мощными инструментами принуждения виновников загрязнения к изменению своей практики. На сегодняшний день Протокол о РВПЗ подписали и ратифицировали 27 участников Орхусской конвенции. Возможно, что в скором времени присоединиться к ним будет готов и Казахстан.

В сентябре этого года, в ходе состоявшейся в Астане седьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы» Национальный орхусский центр Казахстана совместно с секретариатом Орхусской конвенции ЕЭК ООН провел параллельное мероприятие, на котором представил свой проект по разработке для Казахстана РВПЗ, отвечающего требованиям вышеупомянутого Протокола.

В 2009 году были предприняты первые шаги по регистрации загрязнений окружающей среды в Казахстане,

когда НПО «Green Women» создала пробный регистр, предназначенный для компаний, работающих на востоке страны. В этом деле ей помог Центр ОБСЕ в Астане. С регистром можно ознакомиться на вебсайте <http://kz-prtr.org>.

В 2010 году Центр ОБСЕ в Астане оказал помощь министерству охраны окружающей среды в проведении обзора

национального законодательства на предмет его соответствия обязательствам по Протоколу о РВПЗ.

В текущем году ОБСЕ присоединилась к Национальному орхусскому центру в усилиях, призванных ускорить создание национального РВПЗ в Казахстане. Эксперты, включая специалиста по системному анализу географической информации, подготовили подробные рекомендации по составлению и ведению национального регистра и разработали его «пилотный» вариант. Этот вариант представлен в виде вебсайта и в настоящее время размещен на сервере Орхусского центра.

БЕЗОПАСНОСТЬ НА МОРЕ

Помимо Национального орхусского центра в Астане в Казахстане имеются два региональных орхусских центра вблизи Каспийского моря, которые функционируют при поддержке ОБСЕ, оказываемой по линии инициативы/проекта «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК), свой вклад в который вносит также правительство Норвегии. Деятельность Орхусского центра в г. Атырау направлена главным образом на то, чтобы объединить усилия правительства, гражданского общества и представителей промышленности в противодействии вызовам, связанным с загрязнением окружающей среды нефтепродуктами и разливами нефти. Он осуществляет свою деятельность по широкому спектру направлений в четырех различных регионах, взаимодействуя с НПО и журналистами. Орхусский центр в г. Актау открыл свои двери в мае с. г. Опираясь на непрестанную поддержку со стороны ОБСЕ и ее партнеров, сеть орхусских центров в Казахстане будет продолжать расширяться в интересах содействия вовлечению общественности в решение экологических вопросов.

Гюльсара Ескендинова является директором Национального орхусского центра в Астане.



ДВИЖЕНИЕ «ГРАЖДАНЕ ЗА БЕЗОПАСНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ»

Во многих отношениях проект «Граждане за безопасность и окружающую среду» (ГБОС) представляет собой довольно простую идею, но цели у него весьма впечатляющие. Эта программа, реализация которой была начата Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в 2009 году и которая финансируется в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК), предоставляет небольшие гранты в размере от 5000 до 10 000 евро организациям гражданского общества в регионах, где приверженцы практики надлежащего управления в сфере экологии могут сталкиваться с трудностями в обретении финансовой и политической поддержки.

Старт осуществлению ГБОС был дан в Армении и Азербайджане. Начиная с 2010 года гранты по линии ГБОС предоставляются также в Таджикистане, где осо-

бое внимание уделяется поддержке сельских НПО в отдаленных районах, в которых, в отличие от столицы, отсутствуют ресурсы для экологического просвещения населения. Во всех трех странах программа ГБОС опирается на поддержку орхусских центров и в то же время усиливает их работу.

Отбор подходящих проектов осуществляется Национальной отборочной комиссией ГБОС, в состав которой входят представители правительства, гражданского общества и международных организаций, а утверждаются эти проекты в соответствии с согласованной стратегией ГБОС в соответствующей стране. На данный момент поддержку по линии ГБОС получили уже 36 проектов. Ведущую роль в финансировании этой программы играют Австрия, Канада, Люксембург, Соединенные Штаты и компания «Статойл».

Пастухи близ Хиналига,
Азербайджан. (ОБСЕ/
Захра Ахмадова)

ГБОС В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

Захра Ахмадова

Живописное село Хиналиг, расположенное на склоне величественной горы Шахдаг, – самое высокогорное селение в Азербайджане. К селу, жители которого традиционно зарабатывают на хлеб насущный овцеводством и народными промыслами, ведет извивающаяся серпантинном дорога, с которой открываются прекрасные виды на покрытые зеленью горные склоны со стекающими по ним быстрыми речками. В то время как кустарные ремесла уходят в прошлое, животноводство, наоборот, испытывает бурный подъем, что существенно увеличивает нагрузку на расположенные вокруг села пастбища. На самом деле, столь стремительный рост является отражением общенациональной тенденции.

«Увеличение интенсивности пастбищного кормления скота имеет экологические последствия, в том числе такие, как эрозия почв и опустынивание», – говорит Гашам Абаев, возглавляющий общественную организацию «Содействие развитию туризма в Хиналиге». Его организация при финансовой поддержке в рамках программы «Граждане за безопасность и окружающую среду» (ГБОС) приступила к осуществлению проекта по мониторингу летних пастбищ вокруг



Хиналига и выработке рекомендаций для местных крестьян и политиков в Губе и Баку.

За два года осуществления ГБОС в Азербайджане поддержку по линии этой программы получили в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК) 11 проектов в различных частях страны. Они, в частности, направлены на решение таких проблем, как экологические последствия деятельности горнорудных предприятий, обезлесение, угроза оползней, опасные медицинские

отходы и воздействие изменения климата на сельское хозяйство.

Одним из важных направлений работы является экологически ответственное энергопотребление. Начиная с 2009 года Бюро ОБСЕ в Баку ведет работу по популяризации возобновляемых источников энергии. В настоящее время с помощью гранта по линии ГБОС в селе Новханы на Апшеронском полуострове, где расположено множество теплиц, в которых выращиваются овощи и цветы, реализуется проект ►►

по распространению информации о солнечной энергии. До сих пор для отопления своих теплиц фермеры сжигали газ или другие виды топлива. Кавказский региональный экологический центр (РЭЦ «Кавказ»), осуществляющий этот проект, использует грант ГБОС для приобретения и установки солнечной батареи в одном из тепличных хозяйств, отобранном на конкурсной основе.

В рамках другого проекта ГБОС группа молодежных лидеров прошла подготовку по вопросам, касающимся взаимосвязи между энергетикой и безопасностью, а также трех «основ» Орхусской конвенции – доступа общественности к информации, участия общественности в принятии решений и обеспечения ей доступа к правосудию по экологическим

вопросам, с тем чтобы они могли затем передать полученные знания своим ровесникам на местах в различных частях Азербайджана.

Важнейшую роль в обеспечении успеха программы ГБОС в Азербайджане играет тесное партнерство с министерством экологии и природных ресурсов, Программой развития ООН, компанией «Статойл» и общественным объединением «ЭкоСфера», представители которых дают советы по стратегическим вопросам и помогают в отборе проектов путем взаимодействия с Национальной отборочной комиссией ГБОС.

Захра Ахмадова работает в экономико-экологическом отделе Бюро ОБСЕ в Баку и является координатором по программе ГБОС в Азербайджане.



Женщины села Хиналиг, Азербайджан. (ОБСЕ/Захра Ахмадова)

Отложения мышьяка в заброшенном месте хранения отходов рудника в Алаверди, Армения. (ЭНВСЕК/В. Мелло)



ГБОС В АРМЕНИИ

Уильям Ханлон и Джеймс Макморди

Орхусские центры Армении – зачинатели орхусского движения в ОБСЕ. Первые центры были открыты при поддержке Бюро ОБСЕ в Ереване еще в 2002 году. С тех пор их число выросло до 15, так что сейчас такие центры есть почти во всех регионах страны.

Орхусские центры являются важным элементом системы управления в сфере охраны природы в Армении. Они создают условия для эффективного участия общественности в этих делах и на протяжении уже целого ряда лет служат площадкой для зачастую жарких дискуссий по экологическим проблемам с участием представителей государственной и местных администраций, местного населения и экологов, способствуя зарождению местных экологических движений и влияя на решения, принимаемые по стратегическим вопросам.

С 2009 года важной функцией орхусских центров в Армении является поддержка проектов, осуществляемых в рамках программы «Граждане за безопасность и окружающую среду» (ГБОС). Претворение в жизнь этой программы началось в Армении в 2009 году, когда Бюро ОБСЕ в Ереване подготовило стратегический план ее реализации в стране.

План был утвержден Национальной отборочной комиссией, которая взяла его за основу при отборе проектов, рассчитанных на первый этап программы (начался в феврале – марте 2010 года) и посвященных самым разным темам, таким, как устойчивое развитие транспорта в Ереване, органическое земледелие в Тавушской области и утилизация отходов, создание зеленых зон и

гендерная проблематика в Горисском районе. Позднее в том же году последовали второй и третий этапы программы, а в общей сложности были утверждены 17 проектов.

Один из первых грантов был предоставлен Центру поддержки женщин «Анаит» в городе Алаверди. Сотрудники Центра были обеспокоены аварийным состоянием хранилища отходов заброшенного рудника, ►►



Мусор на берегу р. Раздан, Армения. В рамках проекта ГБОС изучается экологическая опасность, связанная со сбросом отходов в реку (ЭНВСЕК/В. Мелло)

содержащих мышьяк. На самом деле они подозревали, что состояние этого могильника может представлять угрозу для грунтовых вод и, соответственно, значительную опасность для здоровья местного населения. Кроме того, озабоченность вызывало и то, что хранилище расположено на склоне холма близ Алаверди, из-за чего потенциально подвержено риску оползней и может поэтому представлять угрозу для жилых районов. Активисты Центра запросили и получили грант по линии ГБОС на изучение состояния объекта и разработку предложений по его эффективной реконструкции и санации.

Работа началась в феврале 2010 года. Во взаимодействии с муниципальными властями и владельцем хранилища Центр провел сейсмические и иные научные исследования местности, результаты которых подтвердили обоснованность опасений за здоровье людей. Благодаря полученному гранту активисты Центра смогли организовать общественные обсуждения, подготовить две телевизионные передачи и разместить в местной газете ряд статей на эту тему. Еще одним положительным результатом этого проекта стало плодотворное сотрудничество, налаженное активистами как с муниципальными властями, так и с владельцами хранилища.

Другой проект был осуществлен Межрайонной ассоциацией гаянистов в Разданском районе (центральная часть Армении), где сосредоточено множество промышленных

предприятий. Река Раздан – важный водный ресурс для местного населения, которое использует его в целях орошения полей и рыболовства. Полученный по линии ГБОС грант позволил Ассоциации проанализировать воздействие различных предприятий истроек на природу в бассейне реки и разработать соответствующие меры реагирования.

Были выявлены, изучены и оценены экологические риски, в том числе связанные с промышленными и канализационными объектами, расположенными вдоль русла р. Раздан. По окончании этой работы специалисты ассоциации разъяснили общественности суть своих выводов и обозначили общие пути решения проблемы, включая, например, строительство водоочистных сооружений.

Оба эти примера наглядно демонстрируют, насколько существенно могут улучшить ситуацию группы организованных граждан – в случае оказания им хотя бы минимальной поддержки – во взаимодействии с местными органами власти, представителями бизнеса и международными организациями. Сегодня, когда начинается четвертый этап программы ГБОС в Армении, мы можем быть уверены в том, что она будет и впредь служить во благо граждан Армении и окружающей среды.

Уильям Ханлон является сотрудником по экономическим и экологическим вопросам Бюро ОБСЕ Ереване. Джеймс Макморди проходил стажировку в Бюро ОБСЕ в Ереване.

ОРХУССКИЙ ЦЕНТР В ГРУЗИИ: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Тамара Гугушвили и Нино Гвазава

Оценка экологических последствий (ОЭП) – важный инструмент принятия обоснованных решений о деятельности, влияющей на окружающую среду. Этот инструмент, предусмотренный законодательством большинства государств – участников ОБСЕ, позволяет разработчикам дать техническую оценку вероятному воздействию намечаемых проектов на биофизическую и социальную среду и обязывает их должным образом обосновывать свои решения.

В Грузии для осуществления проектов, представляющих потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья людей, требуется соответствующее природоохранное разрешение в увязке с обязательной ОЭП. Существующая система оставляет возможности для совершенствования: так, например, она не включает потенциально опасные виды деятельности, такие, как работа шахт и рудников, а также целлюлозно-бумажное производство. Тем не менее в настоящее время она является основным инструментом природоохранного нормативного регулирования в Грузии и единственным механизмом, позволяющим общественности участвовать в принятии решений по вопросам экологии.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ПРОЦЕССОМ

Орхусский центр Грузии приступил к наблюдению за процессом ОЭП в стране в 2007 году. Он анализирует имеющуюся институционально-правовую базу, осуществляет мониторинг применяемых процедур и отчетов об ОЭП на предмет их соответствия национальному законодательству и положениям Орхусской конвенции, а его представители участвуют в публичных слушаниях по вопросам ОЭП. Свои выводы он размещает на своем общедоступном вебсайте, направляет их заинтересованным сторонам, включая министерство охраны окружающей среды, и организует их обсуждение в ходе публичных «круглых столов».

Достаточно посетить работающий в режиме открытого доступа вебсайт Центра, чтобы убедиться в его приверженности делу обеспечения участия общественности в решении этих вопросов. На сайте размещаются объявления о новых проектах по освоению и застройке территорий, материалы публичных слушаний по ОЭП, а также все предварительные и итоговые отчеты об ОЭП. Информация об осуществляемых проектах регулярно обновляется. Центр создал онлайную ➤

Орхусский центр в Грузии. Орхусский центр в Грузии подготовил несколько рекламных видеороликов, иллюстрирующих опасность загрязнения окружающей среды для здоровья и информирующих граждан об их праве согласно Орхусской конвенции участвовать в принятии решений, касающихся окружающей среды. Эти ролики показывались в телеэфире с апреля по июнь 2011 года (Орхусский центр в Грузии)



AARHUS CENTRE GEORGIA

базу данных о проектах, которой могут пользоваться как представители гражданского общества, так и государственные ведомства. Она содержит материалы с письменным обоснованием положительных заключений на основе ОЭП и изложением условий, на которых было дано разрешение на каждый проект начиная с 2008 года.

В целом степень участия общественности в процессе ОЭП довольно низка. Тем не менее центр пришел к выводу, что принятие позитивных мер по его стимулированию приносит свои плоды. Информационные листки и плакаты, содержащие дополнительную информацию по проектам, позволили привлечь дополнительное число людей к участию в публичных слушаниях по ОЭП. А общественная дискуссия на эти темы реально меняет ситуацию к лучшему: так, например, было принято решение отказаться от создания полигона для захоронения отходов неподалеку от одного из населенных пунктов. Основываясь на своих наблюдениях, центр рекомендует привлекать общественность к процессу принятия решений на самых ранних его этапах. Благодаря этому отпадает необходимость в осуществлении дорогостоящего процесса ОЭП в отношении проектов, не имеющих шансов быть одобренными общественностью.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ

В этом году Орхусский центр в Грузии в качестве местного партнера участвует в осуществлении нового проекта, инициированного министерством охраны окружающей среды Грузии и реализуемого совместно Комиссией экологической оценки Нидерландов и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ. Цель проекта – предоставить в распоряжение директивных инстанций оценки расходов и, соответственно, финансовое обоснование мер по совершенствованию процесса ОЭП. Для специально выбранных секторов, таких, как строительство гидроэлектростанций и автомобильных дорог и производство строительных материалов, Центр разработает подробное руководство для определения изначальных масштабов того или иного проекта. Кроме того, он подготовит рекомендации относительно приведения существующего законодательства в соответствие с Орхусской конвенцией и Директивой Европейской комиссии об ОЭП. Все это – шаги к созданию в Грузии оптимальной системы выдачи экологических лицензий.

Опираясь на поддержку по линии ОБСЕ и инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК), Орхусский центр в Грузии будет и впредь выполнять функции информационно-координирующего органа по выполнению Орхусской конвенции в стране.

Тамара Гугушвили является специалистом Орхусского центра в Грузии по информированию общественности, отвечающим за вопросы мониторинга в рамках оценки экологических последствий. Нина Гвазава – помощник руководителя Орхусского центра в Грузии.



ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ В АЛБАНИИ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОГО РАЗВИТИЯ

Роберт Мэнгэм

На протяжении уже довольно длительного периода в последние годы Албания переживает инвестиционный бум, связанный с появлением многочисленных новых проектов в энергетическом и инфраструктурном секторах, включая строительство автодорог, а также тепловых и гидроэлектростанций. Кроме того, красивое морское побережье страны, горные озера, покрытые снегом вершины гор и памятники культурного наследия также притягивают все возрастающий поток туристов. Стремительный процесс развития Албании способствует появлению новых рабочих мест и возможностей для ведения бизнеса, что особенно важно для отдаленных районов, но в то же время он представляет собой серьезный вызов в плане охраны окружающей среды, главным образом, из-за отсутствия в стране надлежащей системы обращения с отходами.

Отсюда возникает насущная необходимость информирования общественности об экологических проблемах и предоставления ей права голоса в их решении. Присутствие ОБСЕ в Албании на постоянной основе осуществляет программу оказания правительству Албании помощи в осуществлении Орхусской конвенции, к которой страна присоединилась в 2001 году. Благодаря финансированию в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК) в 2007 году были созданы орхусские информационные центры, один из которых функционирует на базе министерства окружающей среды в Тиране, а два других – как независимые НПО в ►►



Закат в долине Вьоса, Албания.
Туризм и развитие порождают
экологические вызовы (ОБСЕ/Элтон
Кендро)

Шкодре и Влёре. Действуя как единая сеть, они проводят разъяснительную работу по вопросам прав граждан и обязательствам государства согласно Конвенции, способствуют диалогу между местным населением и директивными инстанциями по экологическим проблемам, а также расширяют возможности для эффективного участия гражданского общества в процессе принятия решений.

МНОГОТРУДНЫЕ ЗАДАЧИ

Обстановка, в которой приходится работать орхусским информационным центрам, весьма непроста. С одной стороны, граждане не осведомлены о своем праве на получение экологической информации и консультаций по вопросам экологических последствий предлагаемых инвестиционных проектов. С другой стороны, органы власти на национальном и местном уровнях довольно ограничены в своих возможностях реагировать на эти вызовы. В то время как прилагаются значительные усилия с целью соответствовать стандартам общественного участия, принятым в Европейском союзе и других международных форматах, еще многое предстоит сделать для обеспечения большей прозрачности и подотчетности в этих вопросах.

Если учесть, что эти проблемы усугубляются трудностью изыскания средств в условиях наблюдающегося общего экономического спада, становится ясно, что работа орхусских информационных центров чрезвычайно многотрудна.

ТЕМ НЕ МЕНЕЕ – УСПЕХ

И все же орхусские информационные центры в Албании смогли добиться хотя и скромных, но побед. Ежеквартально в Тиране проводятся т. н. орхусские консультации с участием экологов, представляющих группу НПО, и ведущих сотрудников министерств для обсуждения вопросов соблюдения Орхусской конвенции и связанных с нею событий. Высокопоставленные должностные лица ряда промышленных компаний страны, являющихся основными загрязнителями окружающей среды, таких, как цементные заводы и нефтедобывающие предприятия, активно участвуют в учебных занятиях на тему обязательств частного сектора по обеспечению тщательной оценки экологических последствий его деятельности и проведению консультаций с общественностью. В свою очередь, правительство также использует сеть орхусских информационных центров в качестве инструмента распространения информации и канала обратной связи с населением, особенно по вопросам

разрабатываемых законопроектов и проводимой политики.

Деятельность орхусских информационных центров влияет и на ситуацию в регионах. Центры помогли организовать посещение потенциальными донорами и правительственными должностными лицами места, отведенного под строительство полигона для захоронения отходов с целью решения острой проблемы незаконных мусорных свалок; в последующем государство выделило средства на осуществление данного проекта. В Шкодре местные жители сообщили в Орхусский информационный центр о размещении на одной из детских игровых площадок пустых металлических канистр из-под пестицидов в качестве импровизированных урн для мусора. После проведенной встречи с директором школы урны убрали. В живописной долине реки Вьоса орхусские информационные центры открыли пять экологических клубов для школьников. Регулярно проводимые на местном уровне субботники по уборке территории способствуют возрождению среди местного населения добровольческого духа и акцентируют внимание на важности обеспечения чистоты окружающей среды для развития туризма.

Благодаря всем этим усилиям выросла осведомленность граждан и чиновников об Орхусской конвенции и закрепленных в ней принципах надлежащего управления. Кроме того, приход в Албанию целого ряда крупных международных инвесторов, прекрасно сознающих – хотя и с точки зрения социальной ответственности компаний – преимуществ подходов, основанных на принципах надлежащего управления, открывает новые возможности для совместных инициатив орхусских информационных центров и частного сектора. Руководитель Орхусского информационного центра при министерстве окружающей среды Эдлира Дерша с оптимизмом смотрит в будущее: «В скором времени, возможно, нам больше не придется направлять своих людей в ознакомительные поездки за рубеж для изучения передового опыта работы в рамках Орхусской конвенции, поскольку у нас появится собственный опыт и примеры работы в Албании», – отмечает она.

Роберт Мэнгэм является сотрудником Присутствия ОБСЕ в Албании по экономическим и экологическим вопросам и осуществлению реформ на региональном уровне.

ВДОХНОВЛЯЮЩИЙ ОПЫТ СОСЕДЕЙ ПО РЕГИОНУ: МИССИЯ ОБСЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ ПОПУЛЯРИЗИРУЕТ ОРХУССКУЮ КОНВЕНЦИЮ

Альма Мирвич

В начале 2010 года группа государственных чиновников, занимающихся экологическими вопросами, и представителей неправительственной организации из Боснии и Герцеговины посетили два орхусских центра в Албании, находящиеся в Тиране и во Влёре. Это дало им возможность получить из первых рук информацию о том, как создавались и как функционируют эти центры. Делегация из Боснии и Герцеговины была особенно заинтересована в том, чтобы узнать побольше о движении «Гражданский альянс», представители которого сообщили в Комитет по выполнению Орхусской конвенции о том, что сооружение нефтеналивного терминала и ТЭС в районе Влёрского залива является нарушением статьи 7 Конвенции. Эта статья гласит, что «каждая Сторона предусматривает соответствующие практические и/или другие положения в отношении участия общественности в рамках открытой и справедливой структуры в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, представляя общественности необходимую информацию».

Эта поездка, организованная Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и Присутствием ОБСЕ в Албании, является лишь одним из примеров того, как эта страна, опираясь на региональный опыт, движется по пути расширения участия общественности в решении экологических вопросов. Она стала частью проекта, финансируемого по линии инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ЭНВСЕК) и Венгрией и осуществляемого в тесном партнерстве с Региональным экологическим центром (РЭЦ) для Центральной и Восточной Европы. Цель проекта – наметить перспективы дальнейшего осуществления Боснией и Герцеговиной Орхусской конвенции, участником которой она является с 2008 года.

Помимо этого Миссия ОБСЕ совместно с местными структурами ОБСЕ в Албании, Черногории и

Сербии принимает участие в осуществлении проекта по содействию выполнению Орхусской конвенции в Юго-Восточной Европе, опять-таки в рамках инициативы ЭНВСЕК. Специалисты-экологи со всего региона обмениваются информацией и опытом с целью более широкой популяризации Конвенции в своих странах. Миссия приглашает гостей из разных частей региона принять участие в двух семинарах в Боснии и Герцеговине, которые состоятся до конца текущего года.

В рамках этого проекта Миссия оказала Боснии и Герцеговине содействие в подготовке ее первого национального доклада о выполнении Орхусской конвенции, работа над которым велась совместно 30 министерствами, учреждениями, ведомствами и экологическими НПО. Миссия создала электронную базу данных, содержащую информацию о методике, использовавшейся при подготовке доклада, и все представленные в рамках общественных консультаций материалы для использования профильными министерствами.

Во взаимодействии с НПО «Инициатива МДП» она также ведет работу по подготовке муниципальных служащих в вопросах, касающихся практического выполнения Конвенции.

В Боснии и Герцеговине пока нет своего Орхусского центра. Однако в 2012 году Миссия проведет тщательную оценку потенциальной заинтересованности в его создании и возможности обеспечения его устойчивого функционирования с надежной на то, что вскоре ей удастся внести свою лепту в расширение сети орхусских центров в регионе.

Альма Мирвич является сотрудником Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине по вопросам национального планирования и координации.

ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ В СЕРБИИ: ПАРТНЕРСТВО С ОРГАНАМИ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

Оливера Зуровац-Кузман, Срджан

Матович и Павле Будинцевич

Удаление мусора, системы водоснабжения и канализации – это лишь некоторые из многочисленных факторов, влияющих на среду обитания человека и регулируемых городскими или муниципальными властями. В Сербии, где с момента присоединения страны в 2009 году к Орхусской конвенции функционируют два орхусских центра, главную роль в проводимой деятельности играют местные администрации. Когда Миссия в Сербии в начале 2010 года стала проводить по всей стране семинары с целью популяризации принципов Орхусской конвенции, предусматривающих участие общественности в принятии экологических решений, представители местной администрации Крагуеваца, четвертого по величине города в Сербии и важного промышленного центра, откликнулись незамедлительно. К апрелю в городе уже был создан первый в Сербии Орхусский центр при городском департаменте охраны окружающей среды. Центр объединил усилия с Миссией ОБСЕ с целью побудить и другие города предпринять аналогичные шаги, и в марте 2011 года в городе Суботица на севере страны был открыт второй Орхусский центр. Он является частью общественного университета Суботицы, но как и центр в Крагуеваце имеет тесные связи с местной ►►

администрацией. Устойчивая работа обоих центров обеспечивается благодаря финансированию из городских бюджетов, а также за счет средств Сербского государственного фонда защиты окружающей среды.

Обязательное обеспечение такой схемы финансирования, которая гарантировала бы работу центров в долгосрочной перспективе, было одним из тех моментов, на которых настаивала Миссия ОБСЕ в ходе предварительных переговоров о создании центров. Миссия стала одним из соорганизаторов церемонии открытия центров и оплатила соответствующие расходы, равно как и расходы на создание общедоступных вебсайтов и печатание информационно-просветительских материалов. Она по-прежнему продолжает оказывать центрам консультационные услуги и помогать им в разъяснительной работе с населением. В настоящее время она тесно сотрудничает с представителями административного района Южная Бака в процессе подготовки к открытию третьего Орхусского центра в городе Нови-Сад.

Оба орхусских центра стали площадкой для выражения гражданами своих озабоченностей по экологическим вопросам и их обсуждения с городскими властями. Один из последних примеров этому – жалоба, поступившая от жителя Суботицы, проживающего в старой части города и проинформировавшего представителей Центра о проблеме, с которой он и его соседи сталкиваются каждый раз, когда идет сильный дождь. Он рассказал, что канализационная система в их районе находится в ужасном состоянии, трубы текут, канализационные колодцы засорены, поэтому всякий раз во время дождя улицы оказываются залиты фекальными водами. Само по себе это уже представляет серьезную проблему с точки зрения здоровья местного населения, но дело усугубляется еще и тем, что город планирует построить на той же улице крупный гараж-парковку. Жители опасались, что гараж начнут строить, не отремонтировав сначала канализационную систему. Представители Орхусского центра в Суботице вступили в контакт с Сюзаной Дулич – членом горсовета, отвечающей за экологические вопросы и коммунальное хозяйство. Она тут же выступила в качестве связующего звена между госкомпаниями, отвечающими за канализационную систему и создание парковок, с тем чтобы решить возникшую проблему. «Реконструкция канализационной системы теперь запланирована на первую половину 2012 года, и лишь по завершении этой реконструкции будет построена парковка», – говорит она.

ТИПОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Правильное выполнение Орхусской конвенции при наличии подзаконных актов, обеспечивающих право граждан на участие в принятии решений, позволит избежать столь острых проблем, как те, с которыми столкнулись жители старых кварталов Суботицы. Одним из первых достижений Орхусского центра в Крагуеваце стала разработка типового законодательства для местных органов самоуправления. По словам представителей местных властей, основным препятствием для осуществления Орхусской конвенции было отсутствие производных нормативных правовых актов, обеспечивающих применение Конвенции на практике. В тесном взаимодействии правовые эксперты Орхусского центра и Миссии ОБСЕ в Сербии разработали два типовых постановления муниципального собрания, одно – предназначенное для реализации трех базовых постулатов Конвенции (доступ общественности к информации, участие общественности в принятии решений и обеспечение ей доступа к правосудию), а второе – о создании совета по защите окружающей среды. Существует несколько вариантов этих типовых постановлений для применения на практике в зависимости от объема полномочий, которыми наделены города и муниципалитеты в соответствии с Законом о местном самоуправлении.

Это первый случай разработки подобного типового законодательства в Сербии. В ноябре 2010 года Постоянная конференция городов и муниципалитетов официально рекомендовала это законодательство к применению местными органами власти. Муниципальное собрание города Крагуеваца использовало эти типовые нормативные акты в качестве образца для постановлений, принятых им в декабре 2010 года. Администрация г. Суботица, равно как и некоторые другие муниципалитеты, также с интересом изучает эти документы.

Оливера Зуровац-Кузман является советником по экологическим вопросам Миссии ОБСЕ в Сербии.

Срджан Матович является руководителем Орхусского центра в Крагуеваце.

Павле Будинцевич является руководителем Орхусского центра в Суботице.



Бывший руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии посол Ханс Ула Урстад поднимает сербский флаг перед зданием Миссии в Белграде после провозглашения сербской государственности; июнь 2006 года (ОБСЕ/Милан Обрадовиц)



Миссия ОБСЕ в Сербии вступает во второе десятилетие своего существования

Ивана Йованович и Милош Буль

Когда 16 марта 2001 года в Белграде флаг ОБСЕ был впервые поднят над зданием Миссии в Сербии, на улицах Белграда царила атмосфера надежды и в то же время напряженного ожидания. Страна только что освободилась от репрессивного милошевичевского режима и жила чаяниями о быстрых демократических преобразованиях. Но восстановление безопасности и стабильности в регионе после продолжавшегося десять лет кровавого конфликта представлялось чрезвычайно трудной задачей.

16 мая 2011 года Миссия ОБСЕ пригласила друзей и партнеров на торжественное мероприятие, посвященное ее десятилетнему юбилею. Лейтмотивом в выступлениях почетных гостей звучала мысль о том, что вышеупомянутые надежды имели под собой основания. Прошедшее десятилетие оказалось непростым: за этот период имели место серьезные вызовы безопасности на юге Сербии, выдача Милошевича Международному уголовному трибуналу по бывшей Югославии в 2001 году, убийство сербского премьер-министра Зорана Джинжича в 2003 году и роспуск союзного государства Сербии и Черногории в 2006 году. На протяжении этих лет Миссия в партнерстве с правительством принимающей страны и гражданским обществом постоянно направляла свои усилия на поиск решений проблем безопасности,

культивирование уважения к правам человека и правам меньшинств, а также на борьбу с экстремизмом, дискриминацией, торговлей людьми и другими видами организованной преступности.

«Оглядываясь назад на то, как менялись программы работы нашей Миссии в течение этих лет, можно увидеть, что, хотя суть нашего мандата осталась прежней, произошла эволюция способов предоставления и практического применения нашей помощи и рекомендаций», – отмечает руководитель Миссии в Сербии посол Димитриос Кипреос.

Сегодня 170 сотрудников Миссии из почти 20 стран трудятся бок о бок с целью реализации программ Миссии в ее штаб-квартире в Белграде, местном отделении на юге Сербии, учебном центре в Нови-Пазаре и центре подготовки полицейских в Сремска-Каменице.

«Основной посыл философии ОБСЕ – защита безопасности и стабильности в Европе. Здесь, в Сербии, мы наблюдаем наиболее глубокое и позитивное применение этой концепции», – указывает посол Кипреос.

НА ЮГЕ СЕРБИИ

Примером синергической взаимосвязи между программами Миссии, посвященными безопасности и



Дискуссия с участием экспертов о стабилизации положения на юге Сербии в рамках празднования юбилея Миссии ОБСЕ в Сербии; Белград, 16 мая 2011 года. Слева направо: руководитель Координационного совета по Южной Сербии Милан Маркович, депутат народной скупщины Риза Халими, бывший руководитель Координационного совета Небойша Чович и бывший руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии Стефано Саннино (ОБСЕ/Милан Обрадовиц)



Представители обоих полов из разных общин Сербии поощряются к поступлению в качестве кадетов в Центр подготовки полицейских в Сремска-Каменице, с тем чтобы полицейская служба Сербии по своему составу отражала общество, которому служит. Миссия ОБСЕ в Сербии помогла в создании и модернизации Центра подготовки полицейских в Сремска-Каменице (ОБСЕ/Милан Обрадовиц)

демократизации, является ее работа на юге Сербии.

Безопасность и развитие этого этнически многообразного и нестабильного региона всегда занимали одно из главных мест в повестке дня Миссии ОБСЕ в Сербии. Обсуждение, проведенное во время юбилейных торжеств с участием группы экспертов, позволило авторам концепции институциональной поддержки, оказываемой Миссией региону, поразмыслить над результатами работы, проделанной за прошедшее десятилетие.

«Когда мы впервые приехали в регион в 2001 году, повсюду мы видели колючую проволоку, и кругом бегали молодые люди с автоматами Калашникова», – вспоминает посол Стефано Саннино, возглавлявший Миссию в 2001–2002 годах и сыгравший ведущую роль в международных усилиях по обеспечению мира в регионе. Он рассказал о том, как Миссия совместно с Координационным советом по Южной Сербии, созданным белградскими властями для содействия диалогу, совместному планированию и осуществлению проектов, а также с местными партнерами осуществила первые шаги по демилитаризации региона и разоружению бывших комбатантов.

Небойша Чович, возглавлявший в то время Координационный совет, и Риза Халими, депутат народной скупщины и один из лидеров албанской общины на юге страны, согласны в том, что недопущение распространения насилия и обеспечение мира в регионе стало важным достижением того времени. Халими подчеркивает, что помощь ОБСЕ в создании многонационального полицейского контингента и наделении местных органов власти соответствующими полномочиями сыграла незаменимую роль в создании условий, делающих возможным налаживание доверия между различными общинами. «На протяжении уже многих лет в регионе не было никаких серьезных инцидентов», – отмечает он.

Сегодня, однако, по прошествии десяти лет, новые проблемы не оставляют возможности для самодовольного почивания на лаврах. Стремительно растущая безработица, отсутствие возможностей для получения образования, низкая зарплата, закрытие предприятий и труднодоступность медицинской помощи – все это социальные беды, от которых сегодня страдает население Южной Сербии. Большинство молодых людей жаждут найти работу.

В 2009 году правительство Сербии при поддержке Миссии реорганизовало Координационный совет, перенацелив его с обеспечения безопасности на социальную интеграцию этнических албанцев. Было создано шесть рабочих групп для решения практических вопросов и разработки долгосрочного плана действий. По мнению Халими, многое еще предстоит сделать для того, чтобы работа этих групп приносила реальную отдачу.

Милан Маркович, сербский министр общественной администрации и местного самоуправления, возглавляющий в настоящее время Координационный совет, признает, что темпы реформы низки, но отмечает положительный сдвиг в умонастроениях политиков и более твердый настрой всех заинтересованных сторон на выявление практических проблем, осложняющих повседневную жизнь населения региона. «До 2008 года никто не говорил об этих проблемах [касающихся развития], все были увлечены дискуссией на общие темы [связанные с безопасностью]», – говорит он. При этом он отмечает наблюдаемый сейчас прогресс, хотя и медленный: в 2009 году правительство Сербии открыло экономико-правовой факультет Нишского университета в Медведже, а в настоящее время рассматривает возможность открытия еще одного факультета в Буяноваце. Кроме того, Координационный совет займется реорганизацией существующего медицинского центра в Буяноваце с целью обеспечить открытие роддома в этом городе.

УСТОЙЧИВЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

Все участвовавшие в обсуждении эксперты отмечали, что важнейшей задачей в сфере укрепления региональной безопасности является обеспечение устойчивого экономического роста. Трудно будет обеспечить привлечение в регион долгосрочных инвестиций в условиях, когда сербская экономика в целом переживает нелегкие времена. По мнению г-на Ковича, являющегося сегодня успешным бизнесменом, хорошие перспективы в этом отношении существуют в лесной промышленности, в области туризма и в производственном секторе. Но любые инвестиции зависят от мира и согласия между различными общинами на юге Сербии.

«Никакой турист не захочет сидеть в отеле, наблюдая, как на другой стороне улицы люди бросаются друг на

друга с кулаками, – говорит он. – Представители центральной и местной власти, международное сообщество – все вместе должны сесть за стол и найти пути решения экономических проблем».

РАБОТА ОБСЕ ПО-ПРЕЖНЕМУ ИННОВАЦИОННА

Работа Миссии ОБСЕ на юге Сербии несет в себе все главные отличительные признаки подхода ОБСЕ к безопасности, представляя собой уникальное сочетание мер раннего предупреждения, использования «добрых услуг» участвующих в ней политических субъектов и наращивания местного потенциала посредством программной деятельности. Постепенно на смену первоначальным усилиям по стабилизации положения пришла основанная на концепции обеспечения безопасности человека работа по социальной интеграции меньшинств и реформированию общественных институтов в надежде на то, что заинтересованные стороны на местах – органы власти, гражданское общество и СМИ – будут работать рука об руку с целью дальнейшего продвижения реформ и обеспечения, таким образом, долговременной безопасности и процветания в регионе.

День, когда впервые распахнулись двери Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии (так тогда называлась страна) с мандатом, предусматривавшим оказание

консультационной и иной помощи властям страны пребывания и гражданскому обществу, стал поворотным моментом в истории Сербии. Как сказал министр иностранных дел Сербии Вук Еремич, «открытие Миссии ОБСЕ в 2001 году ознаменовало начало возвращения Сербии в международные организации». Сегодня, когда Сербия движется по пути к провозглашенной цели вступления в Европейский союз, Миссия продолжает оказывать ей политическое и программное содействие. Партнерство живет и развивается.

Ивана Йованович является старшим сотрудником по политическим вопросам и СМИ, а Милош Буль – младшим сотрудником по программам Миссии ОБСЕ в Сербии.

Руководители Миссии ОБСЕ в Сербии:

Димитриос Кипреус (Греция), с 21 сентября 2009 года по настоящее время

Ханс Ула Урстад (Норвегия), 2006–2009 годы

Маурицио Массари (Италия), 2003–2006 годы

Стефано Саннино (Италия), 2001–2002 годы

С более подробной информацией о деятельности Миссии ОБСЕ в Сербии можно ознакомиться на сайте: www.osce.org/serbia

ОБСЕ Назначения



ОБСЕ/САРА КРОЦИП

1 июля 2011 года в должность Генерального секретаря ОБСЕ вступил Ламберто Заньер (Италия). Будучи карьерным дипломатом, посол Заньер с 2008 по 2011 год являлся специальным представителем ООН в Косово и руководителем Миссии ООН по делам временной администрации в Косово. С 2002 по 2006 год являлся Директором Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов. До этого занимал ряд высоких должностей, в том числе был постоянным представителем Италии в Исполнительном совете Организации по запрещению химического оружия в Гааге (2000–2002 гг.), председателем на переговорах по адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (1997–2000 гг.) и руководителем департамента НАТО по вопросам разоружения, контроля над вооружениями и кооперативной безопасности с 1991 по 1997 год. Имеет ученую степень кандидата юридических наук.



ОБСЕ/БЕЛАН БУЛДЖИЧ

29 августа 2011 года к исполнению обязанностей руководителя Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине приступил Флетчер Бёртон (Соединенные Штаты Америки). Он карьерный дипломат и ранее, до вступления в эту должность, возглавлял группу специалистов США по восстановлению провинции (ГВП) в Киркуке (Ирак). Бёртон имеет большой опыт работы на Балканах. Он являлся заместителем руководителя миссии в посольстве Соединенных Штатов в Сараево в 1995–1996 годах, когда в Дейтоне шли мирные переговоры. С 2008 по 2010 год занимал должность заместителя международного гражданского представителя в Международном гражданском бюро, а в 2001–2002 годах был сотрудником бюро США в Приштине. Кроме того, он работал в заграничных представительствах США в Афганистане, Германии и Саудовской Аравии.



ОБЩЕРАШАД ХУСЕЙНОВ

С 15 августа 2011 года должность руководителя Бюро ОБСЕ в Баку занимает Корай Таргай (Турция). Посол Таргай, карьерный дипломат, имеет опыт работы в таких областях, как экономика, политические вопросы, пресса и общественная информация, гражданская авиация и консульская служба. Он был послом в Чешской Республике (2007–2011 гг.), координатором по Афганистану, Ираку и Ливану (2004–2007 гг.), послом в Малайзии (1999–2004 гг.) и генконсулом в Салониках (1994–1996 гг.). Кроме того, он занимал различные должности в заграничных представительствах своей страны в Швейцарии, Сирии, Канаде, Германии и Греции. Г-н Таргай имеет высшее политологическое и правовое образование.



БОЛЬШАНТ СОГЛЬЮЗЕР

Ильзе Брандс-Керис, гражданка Швеции и Латвии, является Директором Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств с 17 февраля 2011 года. Будучи экспертом-политологом, она занимается вопросами прав национальных меньшинств и прав человека на национальном и международном уровнях. Г-жа Брандс-Керис является председателем совета управляющих Агентства ЕС по основным правам, в состав которого она входит с момента создания этого учреждения в 2007 году. С 2004 по 2007 год она была заместителем председателя совета управляющих центра ЕС по мониторингу расизма и ксенофобии, а с июня 2006 по июнь 2010 года – первым заместителем председателя консультативного комитета Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. С 2002 по 2011 год занимала должность директора Латвийского центра по правам человека.



ИГОРЬ ПЕТРОВ

1 июля 2011 года в должность Директора Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ вступил Андрей Рихтер (Российская Федерация). Он приехал в Вену из Москвы, где основал и являлся директором Института проблем информационного права. Он является профессором, заведующим кафедрой истории и правового регулирования СМИ на факультете журналистики Московского государственного университета им. Ломоносова и автором многочисленных книг и статей по вопросам правового регулирования и политики в области СМИ в России, Украине и других постсоветских государствах. Г-н Рихтер – член Международной комиссии юристов. Защитил докторскую диссертацию на тему журналистики, имеет высшее образование в области права и английской литературы.



ОБСЕДЖОНАТ АН ПЕРФЕКТ

4 июля 2011 года в должность руководителя Отдела внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ вступил Ян Митчелл (Канада). До этого назначения Ян работал в Ближневосточном агентстве ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ, являясь руководителем секретариата консультативной комиссии в департаменте внешних сношений и коммуникаций. Ранее он занимал должность старшего советника по вопросам политики и планирования в Канцелярии Генерального секретаря (Секретариат ОБСЕ). Помимо этого он в качестве старшего сотрудника входил в состав многих миссий БДИПЧ ОБСЕ, ООН и других организаций по наблюдению за выборами, а также работал по линии миротворческих миссий ООН и в УВКБ ООН. Кроме того, он работал в частном секторе, в целом ряде различных отраслей, консультантом по вопросам менеджмента. Защитил докторскую диссертацию на тему международной политики.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает в интересах стабильности, процветания и демократии в 56 государствах, осуществляя политический диалог относительно общих ценностей и практические действия по обеспечению долговременных перемен к лучшему.

osce.org/publications

e-mail: oscemagazine@osce.org



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе