

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/737/20
24 June 2020

Original: RUSSIAN

2020 ANNUAL SECURITY REVIEW CONFERENCE
Vienna, 23–25 June 2020, Working Session 1
Russian Federation, Statement by Mr. Tarabrin,
Director of the Department for New Challenges and Threats

Выступление
Директора Департамента по вопросам новых вызовов и угроз
МИД России
В.Е.Тарабрина
на Ежегодной конференции ОБСЕ
по обзору проблем в области безопасности
(24 июня 2020 года)

Уважаемые коллеги, дамы и господа,

Рад приветствовать вас на традиционной Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, которая в этом году проходит в необычном онлайн формате.

Захлестнувшая планету волна пандемии COVID-19 обернулась многочисленными людскими жертвами практически во всех странах мира и стала мощной встряской для всей системы международных отношений. Еще предстоит оценить краткосрочные и долгосрочные последствия этого кризиса, в том числе в плане его влияния на систему безопасности, степень и характер новых угроз. Очевидно, что ОБСЕ, как авторитетной региональной организации, необходимо будет адаптироваться, вносить определенные коррективы в свою работу. Убеждены при этом, что нацеленность на решение новых масштабных проблем не должна вести к пересмотру организацией своих приоритетных задач, связанных с противодействием глобальной угрозе терроризма, ослаблению коллективных усилий на данном направлении.

Эта угроза, к сожалению, не отошла на второй план, напротив, в условиях глобальной пандемии, она может приобрести свое новое опасное измерение. Социально-экономические последствия кризиса в ряде стран мира оборачиваются серьезной радикализацией общественных настроений, создают дополнительные возможности для международных террористических организаций, в т.ч. их «спящих ячеек», для вербовки своих сторонников, проведения террористических атак и информационно-пропагандистских акций, в т.ч. с задействованием «новой вирусной угрозы».

На фоне введения правительствами большинства государств режима ограничений и сокращения социальной активности еще более опасным может стать продолжающийся «уход» террористов в Интернет и соцсети, использование ими бесконтактных методов влияния и распространения фейковой информации, а также призывов к террору и насилию различного идеологического толка.

Как показывает практика, террористический интернационал в условиях повсеместной пандемии явно не настроен складывать оружие и готовится к новым атакам.

На фоне этих тревожных тенденций приходится с сожалением констатировать, что ОБСЕ за последнее время не только не продвинулась вперед по пути наращивания

своего антитеррористического потенциала, а откатывается назад, оказываясь все менее способной эффективно реагировать на новые трансграничные вызовы безопасности и выполнять взятые на себя коллективные обязательства. Самый яркий пример: начиная с 2016 г. не было согласовано ни одного важного документа в сфере антитеррора. Год за годом ряд стран упорно блокируют все российские инициативы и призывы перейти к открытому деполитизированному диалогу и конструктивным ответственным подходам на этом важном направлении.

Вместо этого мы видим попытки насаждения спорных неконсенсусных концепций, таких как «противодействие насильственному экстремизму», которая объективно расшатывает современную международно-правовую систему антитеррора и создает опасные предпосылки для вмешательства во внутренние дела государств. Одновременно в ОБСЕ происходит заметная перефокусировка проектной деятельности на искусственно выпячиваемые гендерные и правозащитные аспекты.

Убеждены в том, что у ОБСЕ есть все возможности для действительного расширения вклада в общие усилия по борьбе с международным терроризмом, а также подпитывающей его транснациональной организованной преступностью.

В центр современной международной антитеррористической повестки выдвинулась проблема эффективного противодействия феномену перемещения иностранных террористов-боевиков (ИТБ), в т.ч. под видом беженцев, из сирийско-иракской зоны в страны происхождения и другие регионы. Предотвращение использования ими накопленного потенциала для развертывания террористической деятельности, эффективное их преследование и привлечение к ответственности за совершенные преступления террористического характера – важнейшие задачи, требующие сегодня восстановления прагматичного диалога на всех международных площадках, принципиального расширения информационных обменов в отношении ИТБ. Важно, опираясь на уже имеющийся в ОБСЕ опыт, продолжить совместные усилия на данном направлении в русле реализации профильных резолюций СБ ООН.

В фокусе внимания Организации должны также оставаться важные задачи по блокированию кадровой, финансовой, материальной и оружейной подпитки террористов.

Ключевая составляющая – укрепление режима выявления и пресечения каналов финансирования террористов.

Некоторым лидерам международных террористических организаций (например, ИГИЛ и Аль-Каиды) удается получать прибыль за счет создания собственных легальных коммерческих структур – финансовых учреждений, компаний по торговле автомобилями, продовольственными товарами и антиквариатом. Финансовые средства им поступают также через социальные сети и некоммерческие организации от незаконного наркооборота и мелкой преступности, активно осваиваются террористическими организациями и новые методы финансирования, в т.ч. с использованием криптовалют.

Призываем государства-участников ОБСЕ, а также всех партнеров ОБСЕ активно подключиться к обновлению традиционного исследования ФАТФ о финансировании ИГИЛ и «Аль-Каиды», раскрывающего новые схемы деятельности спонсоров терроризма.

Заслуживает дальнейшей активной поддержки широкая региональная программа технического содействия, которую ОБСЕ осуществляет совместно с УНП ООН на данном направлении. Россия намерена и далее поддерживать ее практическую реализацию.

Контртеррористическая операция в Сирии вскрыла множественные факты снабжения террористов различными образцами вооружений и военной техники,

которые поставлялись подставными компаниями через третьи страны. Проблема осложняется тем, что к террористическим организациям попадает не только оружие в незаконном обороте - имеются свидетельства вполне легальных поставок.

В этом контексте хотели бы также привлечь Ваше внимание к недавно (21 февраля с.г.) запущенному в ООН проекту по недопущению поставок оружия террористам. Он был разработан Управлением ООН по контртерроризму и Управлением ООН по наркотикам и преступности по российской инициативе и осуществляется при нашем участии. Планируется, что на начальной стадии усилия будут сфокусированы на оказании профильного содействия государствам Центральной Азии с возможным распространением проекта и на другие регионы. Речь идет о проведении тематических семинаров и программ повышения квалификации представителей госорганов, которые занимаются проблемой незаконного оборота оружия и борьбой с терроризмом. Предлагаем ОБСЕ рассмотреть возможность подключения к реализации данного проекта.

Еще одна масштабная задача связана с противодействием наркоугрозе. К сожалению, в ОБСЕ, в отличие от других международных организаций (Организация Американских государств, АСЕАН, ШОС, ОДКБ) до сих пор не существует эффективного механизма борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Вызывает сожаление, что соответствующие инициативы России и наших партнеров по ОДКБ, под различными предлогами блокируются в ОБСЕ. Тем не менее, мы по-прежнему считаем проблему совместного противодействия наркотрафику крайне актуальной. Поддерживаем проектную деятельность ОБСЕ на этом треке, осуществляемую в том числе при участии России. Рассчитываем на то, что Организация сможет внести свой достойный вклад в формирование надежной системы антинаркотической безопасности на европространстве.

Нарастающая тенденция к укреплению связей международного терроризма с организованной преступностью были отмечены в резолюции СБ ООН 2482. Данный документ нацелен на совершенствование международного инструментария, в т.ч. через участие региональных организаций, в борьбе с различными формами криминальной поддержки террористов, включая торговлю оружием и наркобизнес.

ОБСЕ могла бы продолжить дальнейшее изучение проблемы взаимодействия террористических организаций с международным криминалом и в рамках своих возможностей более активно подключиться к этой работе.

В целом полагаем, что ОБСЕ имеет значительный потенциал для усиления своего вклада в международное сотрудничество по противодействию новым вызовам и угрозам.

Со своей стороны нацелены продвигать соответствующие инициативы, в т.ч. предусматривающие институциональное усиление ОБСЕ на данном треке: создание неформальной рабочей группы по контртерроризму и/или увеличения количества заседаний Комитета по безопасности Постоянного совета ОБСЕ.

Надеемся, что в этом году албанскому действующему председательству ОБСЕ удастся переломить тупиковую ситуацию и обеспечить принятие сбалансированного пакета документов, нацеленных на практический результат.

Желаем всем участникам конференции успехов в работе.