

Выступление

Директора Государственного агентства социальной защиты, занятости населения и миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан Джаббарова Б.Б. на 17-м экономическом и экологическом форуме: «Управление миграцией и его связи с экономической, социальной и экологической политикой на благо стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ»

Уважаемые дамы и господа!

От имени делегации Республики Таджикистан я приветствую участников форума и желаю Вам плодотворной работы.

Проблемы, обсуждаемые на сегодняшнем форуме очень важны для всех сторон, так как трудовая миграция оказывает и будет оказывать огромное влияние на социально-экономическую ситуацию всех стран мира, в том числе России и Таджикистана.

При подготовке своего выступления я, естественно, пользовался различными материалами, в том числе материалами обследований и публикаций МОМ, международных экспертов в области миграции, материалами, опубликованными в Интернете и т.д.

Трудовая миграция является естественным результатом процесса бурной экономической интеграции между странами.

Миграция рабочей силы из одной страны в другую-глобальное явление, получившее широкий размах во всём мире во второй половине XX века. Однако, потоки трудовой миграции охватили Таджикистан как и бывшие советские республики, только после распада СССР.

В Таджикистане миграционные процессы, в советское время были весьма пассивными, что было вызвано целым рядом причин. Прежде всего, это сочетание процессов роста уровня жизни населения с его традиционным образом жизни, в особенности с патриархальными устоями.

Семейные традиции в Таджикистане были более устойчивыми по сравнению с подавляющим большинством республик бывшего СССР. Внешняя миграция была, но она носила не трудовой, а образовательный характер.

Однако, чрезмерно высокие темпы рождаемости населения в сочетании с ограниченностью земельных ресурсов (93% территории нашей республики – это горы) и резким спадом промышленного и сельскохозяйственного производства после распада СССР, привели к сужению жизненного пространства, т.е. условий для нормального жизнеобеспечения людей. Если в 1960 году на каждого жителя Таджикистана приходилось 0,34 га посевных площадей, то в 2004 году этот показатель снизился до 0,13 га, т.е. почти в 3 раза. Сложившаяся ситуация приводит население к вынужденному поиску ресурсов жизнеобеспечения за пределами страны.

В связи с этим в Таджикистане к настоящему моменту сформирована соответствующая нормативно-правовая база, регулирующая вопросы трудовой миграции. В частности принято 2 Закона и целый ряд программ, концепций, положений, непосредственно отражающих вопросы официальной государственной политики в части процессов трудовой миграции. В Таджикистане действует достаточно либеральное законодательство в части регулирования процессов трудовой миграции.

Законодательная основа для создания условий для свободной трудовой миграции заложена в статье 24 Конституции Республики Таджикистан, которая оговаривает, что гражданин имеет право на свободное передвижение и выбор места жительства, выезд за пределы страны и возвращение в неё.

Должен отметить, что основные потоки трудовой миграции из нашей страны направлены в основном в Россию, а также в страны Центральной Азии (в Казахстан и Киргизию). Результаты

опроса домохозяйств, проведенного государственными структурами в 2003 году, подтвердили, что преобладающее количество трудовых мигрантов из Республики Таджикистан находится в России-336,7 тыс.чел. (96 %), в Киргизии – 4,8 тыс.чел.(1,4 %), в Казахстане 2,3 тыс.чел. (0,7 %).

Приведя эти данные хотелось бы отметить, что трудовая миграция является благом не только для стран-доноров. Не следует забывать, что трудовая миграция вызвана, прежде всего и возникновением спроса на рабочую силу в странах-реципиентах (принимающих странах).

В данной ситуации срабатывает один из основных законов рыночной экономики - закон спроса и предложения. В случае с трудовой миграцией, спрос на трудовые ресурсы, вызывает их приток из соседних стран с быстрорастущим населением и трудовыми ресурсами.

Для стран-доноров основным положительным моментом миграции являются денежные переводы.

За 2008 год, на фоне отсутствия достоверной информации, различными исследователями приводилась цифра о притоке порядка 800,0 миллионов долларов США через каналы трудовой миграции. Если согласиться с вышеприведенными данными, и будучи эквивалентной примерно 20-25 процентов доходов государственного бюджета страны, это оказало значительное влияние на ограниченные рынки и инвестиционные предпочтения, на фоне ограниченности последних как таковых.

Учитывая этого, Правительством Республики Таджикистан проводятся мероприятия связанные с привлечением капитала трудовых мигрантов в экономику республики.

Подтверждением сказанного является целый ряд встреч главы государства с трудовыми мигрантами за пределами республики в странах ближнего и дальнего зарубежья.

Надо отметить, что при этом Правительство даёт гарантии свободного и равного участия капитала трудовых мигрантов в таких отраслях как развитие малого и среднего бизнеса, промышленности, энергетики и переработки сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем, хотелось бы отметить, что в сфере трудовой миграции имеются ряд проблем. Это прежде всего:

- преобладание нерегулируемой, стихийной внешней трудовой миграции и рост незаконной трудовой занятости мигрантов. В условиях безвизового режима с Россией, Казахстаном, Кыргызстаном, мигранты из Таджикистана въезжают в страну пребывания легально, но, нарушая правила пребывания трудящихся-мигрантов переходят в разряд мигрантов с незаконной трудовой деятельностью;

- неразвитость двустороннего сотрудничества в сфере трудовой миграции с принимающими странами наших трудящихся-мигрантов;

- отсутствие развитой инфраструктуры по обслуживанию потенциальных и трудящихся мигрантов, как в Таджикистане, так и в странах пребывания;

- социально-правовая незащищенность трудовых мигрантов, в том числе отсутствие социального страхования (страховых полисов), что приводит к многочисленным фактам нарушения их прав и свобод;

- как следствие снижение уровня квалификации трудовых ресурсов республики, низкий уровень профессиональной квалификации мигрантов, что не соответствует потребностям рынка труда стран пребывания;

- низкий уровень информированности, правовой грамотности и отсутствие целого ряда необходимых навыков и знаний у мигрантов для адаптации к новой среде пребывания, в том числе незнание или слабое знание языков.

Исходя из этого, в настоящее время рынок трудовой миграции рассматривается как часть рынка труда страны. Решение проблем внешней трудовой миграции предусматривает два основных направления:

-активную государственную политику по созданию стимулов для развития основных трудопотребляющих производств, в первую очередь малого и среднего бизнеса, способствующих созданию новых рабочих мест;

-реформирование системы профессионального образования в соответствии с потребностями современного рынка труда, организацию системы предварительного обучения и предотъездной ориентации трудовых мигрантов;

- либерализацию и уменьшение роли государства в организации внешней трудовой миграции на основе создания пакета стимулов для деятельности хозяйствующих субъектов из бизнес-структур, неправительственных организаций;

- повышение уровня компетенции и квалификации госслужащих из миграционных служб;

- развитие социального партнерства с НПО и СМИ по повышению правовой грамотности и информированности потенциальных трудовых мигрантов.

В связи с этим, у нас в этом направлении уже проводится определенная работа. Так, в начале прошлого года постановлением Правительства Республики Таджикистан создан Центр обучения взрослых Таджикистана, где на основе модульного обучения будут проходить профподготовку трудовые мигранты.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан, утверждена Государственная программа содействия занятости на 2008-2009 годы. Утверждена Концепция содействия занятости до 2012 года и Концепсия создания и сохранения рабочих мест в Республике Таджикистан на 2008-2015 годы.

Начато разработки проекта Генеральной схемы создания рабочих мест.

Кроме, этого с начала текущего года у нас в стране еженедельно проводятся ярмарки рабочих мест и вакансий.

Так, уже проведено более 100 таких ярмарок, где принимали участие около 30,0 тыс. граждан ищущих работу и около 1700 организаций и предприятий.

Можно ещё много говорить о проблемах трудовой миграции, и принимаемых для их решения мерах в Таджикистане, но ограниченные рамки выступления не дают возможности это сделать.

Разрешите пожелать успехов работе форума.

Спасибо за внимание!