

**Выступление директора Национального центра Республики
Узбекистан по правам человека А.Х.Саидова на заседании
Совещания ОБСЕ по человеческому измерению
(23-28 сентября 2013 г., Варшава)**

**Уважаемый Председатель!
Дамы и господа!**

В 2013 году международная общественность отмечает **65-летие принятия Всеобщей декларации прав человека и 20-летие Венской декларации и Программы действий в области прав человека**, которые закрепили основные демократические принципы и требования в области поддержки, обеспечения и защиты прав и свобод человека, стали правовой основой формирования международного права прав человека. За истекшие десятилетия эти документы не только не устарели, но и продолжают ставить перед нами актуальные задачи.

В современном мире укрепление международного сотрудничества в области прав человека имеет важное значение для полного достижения целей ООН. Более того, в основе поощрения и защиты прав человека должен лежать принцип сотрудничества и подлинного диалога с целью расширения возможностей государств по выполнению их обязательств в области прав человека в интересах всех людей¹.

Узбекистан последовательно отстаивает принципы верховенства международного права и коллективных начал в международных отношениях, включая вопросы поддержки, поощрения и защиты прав человека. Мы исходим из того, что необходим совместный поиск решений, которые обеспечивали бы демократические процедуры и во внутренних, и в международных делах, способствовали повсеместному соблюдению положений Всеобщей декларации прав человека.

Именно равноправное сотрудничество, готовность к взаимному учету интересов и поиску компромиссов может стать реальным фактором, способствующим сближению различных государств, региональных организаций, укреплению климата доверия и взаимного уважения в вопросах поощрения и защиты прав человека.

Острые конфликты в ряде регионов мира подтверждают важность учета взаимосвязи всех трех основ современного мирового порядка:

- мира и безопасности;
- устойчивого развития;
- прав человека.

Сегодня как никогда очевидно, что без мира и развития соблюдение прав человека невозможно.

¹ Резолюция ГА ООН от 20 декабря 2012 г. 67/169 «Укрепление международного сотрудничества в области прав человека»

Узбекистан является участником ОБСЕ (СБСЕ) с 26 февраля 1992 г. и с самого начала придерживается взвешенной и конструктивной позиции во взаимоотношениях с данной организацией. Сотрудничество с Организацией и ее институтами осуществляется на разных уровнях и охватывает широкий спектр вопросов и проблем.

В настоящее время в Узбекистане реализуются свыше 20 проектов ОБСЕ, которые нацелены на техническое содействие учреждениям республики в развитии их институциональных возможностей в сферах безопасности, устойчивого экономико-экологического и общественного развития.

Между Узбекистаном и ОБСЕ налажено последовательное сотрудничество. Представители министерств и ведомств регулярно участвуют в проводимых конференциях, форумах, семинарах и тренингах ОБСЕ по тематике всех трех измерений Организации.

При этом особое внимание уделяется повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов, проведению семинаров-тренингов, изданию соответствующих документов и литературы, а также усилению эффективности сотрудничества между государственными органами, судами и национальными институтами по правам человека. В частности, только за последние 3 года совместно с ОБСЕ проведено около тридцати семинаров и тренингов. Совместно с ОБСЕ организованы и действующие в Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан, Академии МВД, Центре повышения квалификации юристов Министерства юстиции Ресурсные центры по правам человека.

В 2013 году Узбекистан посетил **Генеральный секретарь ОБСЕ Л.Занниер**, в ходе которых состоялись встречи в парламенте, правительственных органах, Верховном суде, национальными институтами по правам человека и представителями институтов гражданского общества. В ходе данного визита определены перспективы дальнейшего укрепления сотрудничества между Узбекистаном и ОБСЕ.

Последовательная реализация разработанной главой нашего государства **Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране** дает свои весомые результаты. Собственная модель развития Узбекистана, основанная на поэтапных реформах, обеспечила создание прочного фундамента для последовательного развития экономики, позволила эффективно противостоять негативным последствиям мирового финансово-экономического кризиса и добиться среди немногих государств в мире устойчивых высоких темпов экономического и социального развития.

Новый этап в **развитии избирательной системы** Узбекистана открыли законодательные инициативы главы нашего государства, изложенные в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. В соответствии с ними в 2012 году парламент Узбекистана принял Закон «О внесении изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис

Республики Узбекистан» и «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» в связи с дальнейшим обеспечением свободы выбора и развитием избирательного законодательства».

Новые правовые нормы направлены на повышение эффективности механизмов создания равных условий и возможностей политическим партиям и кандидатам в депутаты в ходе избирательной кампании, надежное обеспечение избирательных прав граждан, их свободного волеизъявления, прозрачности деятельности избирательных комиссий, внедрение в практику новых форм, методов и условий проведения предвыборной агитации. Следует подчеркнуть, что данные новеллы получили одобрение международных экспертов, в том числе, Венецианской комиссии и БДИПЧ ОБСЕ.

Уважаемый господин Председатель,

Позвольте информировать Вас о следующих проделанных значительных шагах в области прав человека в Узбекистане за последний год.

Первое. Хочу информировать о том, что апреле 2013 г. был рассмотрен второй Национальный доклад Узбекистана в рамках нового инструмента Совета ООН по правам человека – Универсальный периодический обзор.

В работе 16-ой сессии Рабочей группы по Универсальному Периодическому Обзору Совета ООН по правам человека приняла участие представительная делегация Узбекистана в составе руководителей Национального центра по правам человека, министерств юстиции, труда и социальной защиты населения, внутренних дел, а также Совета Федерации профсоюзов Узбекистана.

На 16-ой сессии Рабочей группы СПЧ при обсуждении доклада Узбекистана выступили представители **83 государств**, в ходе которого было отмечено, что представленный национальный доклад отражает значительный прогресс в сфере демократического обновления и модернизации страны. Пользуясь случаем, мы выражаем благодарность всем представителям данных государств за конструктивный подход и поддержку.

В ходе обсуждения доклада Узбекистана было внесено **203 рекомендаций**, из них:

узбекской стороной были приняты 101 рекомендаций,

30 рекомендаций уже выполнены или выполняются,

по 14 рекомендациям после изучения на предмет соответствия национальному законодательству был представлен ответ СПЧ,

58 рекомендации не были приняты в связи с тем, что они либо не соответствуют международным обязательствам Узбекистана, либо не соответствуют действительности.

В сентябре т.г. Совет ООН по правам человека на своей 24-ой сессии утвердил рекомендации Рабочей группы по итогам рассмотрения второго

национального доклада Узбекистана в рамках Универсального Периодического Обзора.

В настоящее время рекомендации СПЧ обсуждены на заседании **Межведомственной рабочей группы** по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами и другими государственными органами прав и свобод человека при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан также обсудила информацию правительственной делегации по итогам рассмотрения второго Национальный доклад Республики Узбекистан в рамках УПО. Члены нижней палаты парламента, представители государственных органов, неправительственных организаций и средств массовой информации одобрили итоги рассмотрения второго доклада Узбекистана в рамках УПО.

В настоящее время после широких консультаций как с институтами гражданского общества, так и с международными партнерами подготавливается проект **Национального плана действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека по итогам рассмотрения УПО**, который будет содержать конкретные мероприятия по реализации рекомендаций в рамках УПО, сроки и ответственных исполнителей из числа государственных органов, учебных заведений, ННО и СМИ.

При реализации рекомендаций СПЧ Узбекистан будет уделять самое пристальное внимание вопросам дальнейшего совершенствования национального законодательства и правоприменительной практики, а также обеспечению и защите прав наиболее уязвимых групп, а именно, детей, женщин, лиц с ограниченными возможностями.

Второе. Узбекистан тесно сотрудничает со структурами ООН по вопросам прав человека. В мае 2013 г. состоялся визит делегации во главе с **помощником Генерального секретаря ООН по вопросам прав человека Иваном Симоновичем**. В ходе визита состоялись встречи с руководством судебных и правоохранительных органов, национальных институтов по правам человека, представителями институтов гражданского общества, на которых были обсуждены также вопросы сотрудничества при реализации рекомендаций в рамках УПО.

В настоящее время достигнута предварительная договоренность с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека о заключении Меморандума о взаимопонимании между НЦПЧ и УВКПЧ.

Третье. Узбекистан последовательно и твердо выполняет свои международные обязательства по основным международным договорам по правам человека. В договорные комитеты ООН представлены 32 национальных докладов. В июне т.г. рассмотрены **3-4 периодические доклады Узбекистана по выполнению Конвенции о правах ребенка и два первоначальных доклада по Факультативным протоколам к Конвенции**. В октябре 2013 г. будет рассмотрен Четвертый периодический доклад по выполнению **Конвенции ООН против пыток**.

Четвертое. Узбекистан последовательно выполняет **международные стандарты МОТ** в области предупреждения и запрещения детского труда, и законодательно закрепил надёжные механизмы защиты прав ребёнка в сфере труда. Состоялся визит экспертов Секретариата МОТ, проведен международный семинар, Правительством принято специальное постановление по реализации положений конвенций МОТ, утвержден национальный план действий.

17-18 июля 2013 года в г.Ташкенте проведен круглый стол «Перспективы технического сотрудничества по имплементации международных обязательств Узбекистана в рамках МОТ», инициированный Секретариатом МОТ и ее трехсторонними партнерами в Узбекистане - Министерством труда и социальной защиты населения, Советом Федерации профсоюзов, Торгово-промышленной палатой, согласно решению 102-й сессии МОТ.

В работе круглого стола участвовали представители секретариата Международной организации труда, Международной организации работодателей, Международной конфедерации профсоюзов, Комиссии Европейского Союза, а также представительств ООН, ЮНИСЕФ, ЕС, посольств США, Великобритании, Франции, ФРГ, Российской Федерации, Китая, Индии, Италии, Индонезии, Украины, Латвии, Малайзии в Узбекистане. В настоящее время осуществляются меры по дальнейшему развитию двустороннего сотрудничества по вопросам проведения мониторинга детского труда по методологии программы МОТ ИПЕК.

Пятое. Узбекистан продолжает сотрудничество в области человеческого измерения и защиты прав человека с **Европейским союзом и Венецианской комиссией**, в том числе в рамках проекта Европейского союза по содействию судебной реформе в Узбекистане.

Состоялись очередные заседания всех структурных органов по сотрудничеству между Узбекистаном и ЕС, в ходе которых проведен Диалог по правам человека и обсуждены актуальные вопросы гуманитарного характера.

Шестое. В стране осуществляются системные и последовательные меры по дальнейшему реформированию судебной системы. Ключевыми приоритетами также являются вопросы обеспечения прав человека в ходе справедливого судопроизводства, борьбы с преступностью, а также вопросы формирования культуры прав человека и развития институтов гражданского общества.

25 декабря 2012 года принят **Закон «Об оперативно-розыскной деятельности»**, который предусматривает создание законодательных и основ оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов, а также реальных правовых гарантий соблюдения законности, обеспечения прав и свобод граждан при проведении мероприятий оперативно-розыскного характера.

В целях укрепления независимости судебных органов и совершенствования системы подбора судебных кадров приняты ряд актов

Президента Республики Узбекистан, которые направлены на обеспечение дальнейшего повышения роли и места судебных органов в государственном управлении, усиление правовых и социальных гарантий для независимого судопроизводства и защиту социального статуса работников судебных органов.

Эти положения, имплементирующие общепризнанные принципы и нормы международного права прав человека, несомненно, позволяют усилить судебный контроль при производстве дознания и предварительного следствия, расширяют сферу применения института «Хабеас корпус» в уголовном процессе, обеспечивают выполнение основной функции суда по справедливому ведению судебного разбирательства, независимость, объективность, беспристрастность суда, усиление принципа состязательности в уголовном процессе.

Седьмое. В Узбекистане проведена масштабная работа, направленная на создание нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной организации деятельности по предотвращению торговли людьми, в том числе женщинами и детьми. Эффективно функционирует Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми, начал свою деятельность Республиканский реабилитационный центр для жертв торговли людьми.

В уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство введены нормы, согласно которым администрация пенитенциарных учреждений обязана обеспечить задержанным и арестованным необходимые условия для беспрепятственной и конфиденциальной встречи и беседы с Омбудсманом. При этом корреспонденция, направляемая Омбудсману, цензуре не подвергается. Таким образом, в Узбекистане учреждены основные элементы национального превентивного механизма по предупреждению пыток, согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток.

Восьмое. В Узбекистане уделяется значительное внимание проведению системной и последовательной политики по постепенному и полному обеспечению экономических, социальных, экологических и культурных прав. В центре внимания Правительства Узбекистана остаются вопросы дальнейшего развития социальной сферы, неуклонного повышения доходов и уровня жизни населения страны.

Узбекистан достиг выполнения Целей развития тысячелетия ООН по достижению полного доступа к всеобщему образованию. Показатель уровня грамотности в стране, по данным Всемирного банка, является одним из самых высоких в мире - 99,7 %.

Ключевым направлением Государственной программы «Год благополучия и процветания» является обеспечение неуклонного роста благосостояния и реальных доходов населения, повышение занятости, дальнейшее развитие малого бизнеса и частного предпринимательства, фермерства, совершенствование системы государственной адресной защиты и социальной помощи населению, в первую очередь социально уязвимым слоям и малообеспеченным семьям. На дальнейшее развитие социальной сферы и

повышение эффективности социальной поддержки населения будет направлено около 60 процентов всех расходов Государственного бюджета.

Принят Закон **«О противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)»**, основной целью которого является дальнейшее совершенствование правовых норм, направленных на повышение эффективности и качества реализуемых мер по обеспечению противодействия распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, необходимой профилактики и надежной защиты населения от ВИЧ-инфекции.

Девятое. В Узбекистане принимаются меры по ускоренному формированию системы «Электронное правительство». Создан Единый портал интерактивных государственных услуг в сети Интернет. В 2013 г. намечается принятие **проекта Закона «Об обращениях физических и юридических лиц»**, в котором особое внимание уделяется регулированию отношений в области обращений юридических лиц в государственные органы и учреждения, а также дальнейшее совершенствование порядка обращений граждан в государственные органы и учреждения, в том числе в форме электронных обращений в рамках формирования системы «Электронного правительства».

В настоящее время по решению нижней палаты парламента внедрен новый для национальной юридической практики метод – проведение правового эксперимента. В течении 2013 г. в двух регионах страны проводится правовой эксперимент по апробации разработанного проекта Закона «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления».

Десятое. В Узбекистане придается важное значение дальнейшему совершенствованию организационно-правовых и материально-технических условий для свободного, активного участия граждан и институтов гражданского общества в решении важнейших задач социально-экономического развития и общественного строительства.

Социально-политические преобразования стимулировали развитие неправительственных организаций. Сегодня в стране функционируют свыше 6200 ННО, при этом большая их часть – более 4,5 тыс., действуют в Республике Каракалпакстан и областях страны. Численность средств массовой информации на сегодняшний день составляет более 1300, из них – около 60% являются негосударственными. В период с 2008 по 2013 годы ННО и другие институты гражданского общества из государственного бюджета получили финансовую поддержку в размере 30 миллиардов сумов в виде государственных субсидий, социальных заказов и грантов.

Придается самое пристальное внимание вопросам стимулирования **участия институтов гражданского общества в реализации Целей развития тысячелетия ООН.** Так, 5-6 сентября 2013 г. в г.Ташкенте проведена международная конференция на тему: «Участие негосударственных некоммерческих организаций в реализации задач достижения Целей развития тысячелетия ООН: опыт Узбекистана».

В целях совершенствования организационных основ функционирования органов самоуправления граждан приняты 2 закона в новой редакции **«Об органах самоуправления граждан»** и **«О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников»**.

Сегодня институт общественного контроля становится значимым элементом обеспечения эффективной обратной связи общества с государством, поддержки населением проводимых глубоких демократических преобразований, целей и приоритетов политико-правового развития страны, а также обеспечения благополучия и повышения благосостояния народа, конкурентоспособности экономики, верховенства закона, защиты, поддержки и обеспечения прав и свобод человека, формирования сильного и открытого гражданского общества.

В целях полной реализации политических прав граждан и усиления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти проходят общественную и международную экспертизы проекты законов **«Об открытости деятельности органов государственной власти и управления»**, **«О социальном партнерстве»**, **«Об общественном контроле в Республике Узбекистан»**, **«О парламентском контроле»** и др.

Одиннадцатое. Узбекистан активно участвует в кампании по **Всемирной программе образования в области прав человека, реализации положений Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека.**

В Узбекистане сформирована непрерывная система образования в области прав человека. Она охватывает как детей дошкольного и школьного возраста, как и учащихся средних специальных и высших учебных заведений, государственных служащих, работников правоохранительной системы и судов, педагогических, медицинских и социальных работников. Указанная работа осуществляется в рамках соответствующих институтов, центров, курсов повышения квалификации.

В программы образовательных учреждений включена обязательная дисциплина «Права человека». Осуществлен перевод на узбекский язык и изданы большим тиражом основные документы ООН, МОТ, ЮНЕСКО по вопросам прав человека, документы ОБСЕ по человеческому измерению.. При содействии БДИПЧ ОБСЕ и Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане большим тиражом издан «Сборник документов ОБСЕ по человеческому измерению» (тематический том) на узбекском языке.

Широко налажена практика доведения до населения правовой информации с помощью Интернета. С 2000 года для всех граждан доступна информационная база законодательства Республики Узбекистан на портале lex.uz, которая систематически пополняется вновь принимаемыми нормативно-правовыми актами. Граждане бесплатно пользуются этой базой, включающей почти 30 тысяч документов на узбекском и русском языках.

В настоящее время в Узбекистане осуществляются комплексные меры по подготовке **«Национальной программы повышения правовой культуры в обществе»** в новой редакции, в которой широкое место

отведено вопросам дальнейшего укрепления у граждан чувства уважения к законам, повышению потенциала институтов гражданского общества в формировании культуры прав человека. Для повышения правовой культуры общества организован **Межведомственный совет по координации работы государственных органов по правовой пропаганде и просвещению.**

Дамы и господа,

Узбекистан будет последовательно выполнять все международные обязательства и будет впредь поддерживать все инициативы ОБСЕ в сфере сбалансированного подхода по тематике всех трех измерений Организации.

Мы исходим из единства всех прав человека, включая гражданские и политические, экономические, социальные и культурные права. Считаем, что международное сотрудничество в области защиты прав человека должно базироваться на принципах равноправия и взаимоуважения, а также с учетом социально-экономического развития и историко-культурных традиций каждого отдельного общества.

В мире не существует универсальной модели демократии, одинаково подходящей на одном и том же историческом отрезке для всех государств. Печальный опыт «арабской весны» наглядно показывает, что попытки навязывания «унифицированных стандартов» демократии, без учета конкретных исторических, социальных и других аспектов, а также национальных и религиозных традиций, контрпродуктивны.

Узбекистан продолжит совершенствование организационно-правовых механизмов реализации личных, политических, экономических, социальных и культурных прав. Узбекистан нацелен на дальнейшую имплементацию международных стандартов прав человека в национальное законодательство и правоприменительную практику. Мы открыты для дальнейшего сотрудничества и взаимодействия с международными организациями по вопросам прав человека.

Мы поддерживаем усилия ОБСЕ о содействии всеобщему миру и стабильности, основанного на принципах соблюдения прав человека, демократии и верховенства закона.

Безопасность и стабильный мир, устойчивое развитие и процветание возможны только в том случае, если они базируются на соблюдении прав человека, демократии и верховенстве закона.