

Доклад Украины по вопросу: «Защита прав человека и борьба с терроризмом»

Для любого демократического государства важнейшим приоритетом должно быть соблюдение прав и свобод человека.

Так, согласно Конституции Украины права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства. Государство отвечает перед человеком за свою деятельность, а утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства.

Все люди свободны и равны в своем достоинстве и правах. Права и свободы человека неотчуждаемы и нерушимы.

Конституционные права и свободы гарантируются и не могут быть отменены и при принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод.

Таким образом, права человека, заложенные как в Конституции Украины, так и в законах Украины и в международных обязательствах, являются ключевыми при определении направления «строительства» и «развития» государства.

Это подтверждается также и тем, что согласно Закону Украины «Об основах национальной безопасности Украины» гарантирование конституционных прав и свобод человека и гражданина, развитие гражданского общества, его демократических институтов, защита государственного суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности государственных границ и укрепление политической и социальной стабильности в обществе определены приоритетами национальных интересов Украины.

При этом распространение международного терроризма определено Украиной как одна из основных реальных и потенциальных угроз национальной безопасности Украины, стабильности в обществе в сфере государственной безопасности.

Всвязи с этим, Законом Украины «О борьбе с терроризмом» с целью защиты личности, государства и общества от терроризма, выявления и устранения причин и условий, которые его порождают, определены правовые и организационные основы

борьбы с этим опасным явлением, полномочия и обязанности органов исполнительной власти, объединений граждан и организаций, должностных лиц и отдельных граждан в этой сфере, порядок координации их деятельности, гарантии правовой и социальной защиты граждан в связи с участием в борьбе с терроризмом.

При этом, на законодательном уровне определено, что положения этого Закона не могут быть применены как основание для преследования граждан, которые, действуя в рамках закона, выступают в защиту своих конституционных прав и свобод.

Согласно законодательства Украины терроризм подразумевается - это общественно опасная деятельность, которая заключается в сознательном, целенаправленном применении насилия путем захвата заложников, поджогов, убийств, пыток, запугивания населения и органов власти или совершения других посягательств на жизнь или здоровье ни в чем не повинных людей или угрозы совершения преступных действий с целью достижения преступных целей.

Основными принципами, на которых основывается борьба с терроризмом, в частности, являются принципы:

законности и неуклонного соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

комплексного использования с этой целью правовых, политических, социально-экономических, информационно-пропагандистских и других возможностей;

приоритетности предупредительных мероприятий;

неотвратимости наказания за участие в террористической деятельности;

приоритетности защиты жизни и прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической деятельности;

сочетания гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;

сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом.

Кроме того, Закон четко устанавливает, что лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства.

Также, Законом регулируются вопросы ответственности лиц, виновных в террористической деятельности, ответственности организации за террористическую деятельность и ответственности за содействие террористической деятельности (Закон устанавливает, что лица, виновные в террористической деятельности, привлекаются к уголовной ответственности в порядке, предусмотренном законом).

Однако, стремительное развитие общественных отношений в государстве, интеграционные процессы и интенсивное сотрудничество Украины на международной арене требуют разработки и внедрения механизмов защиты прав и свобод человека в соответствии с мировыми стандартами, в частности в сфере противодействия терроризму.

До 2006 года Уголовный кодекс Украины (далее - УК Украины), в сфере противодействия террористическим угрозам, содержал всего одну статью 258, положениями которой предусматривалась ответственность за совершение террористического акта и за создание террористической группы или террористической организации, руководство такой группой или организацией, участие в ней, содействия ее созданию или деятельности.

С целью обеспечения надлежащей реализации Украиной обязательств, установленных Конвенцией Совета Европы о предупреждении терроризма и создания дополнительных условий для повышения эффективности борьбы с этим опасным явлением в Украине 21 сентября 2006 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины «О внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины относительно предотвращения терроризма», согласно положениям которого к уголовно наказуемым отнесены деяния, связаны с вовлечением в совершение террористического акта и с публичными призывами к совершению террористического акта. Кроме того, создание террористической группы или террористической организации и содействие совершению террористического акта выделены в отдельные составы преступлений.

Наряду с этим, с целью имплементации в национальное законодательство международных стандартов борьбы с отмыванием доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма (Сорок рекомендаций Группы по

разработке финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF), Конвенция Совета Европы об отмывании, поиске, аресте и конфискации доходов, полученных преступным путем, и о финансировании терроризма, Директива 2005/60/ЕС Европейского Парламента и Совета относительно предотвращения использования финансовой системы с целью отмывания средств и финансирования терроризма), 18 мая 2010 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».

Этим Законом, среди прочего, изложены в новой редакции:

статья 166-9 «Нарушение законодательства относительно предотвращения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, или финансированию терроризма» Кодекса Украины об административных правонарушениях;

статья 209-1 «Умышленное нарушение требований законодательства о предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма» УК Украины;

Также, этим Законом УК Украины дополнен новой статьей 258-5, в которой отдельной нормой установлена ответственность за финансирование терроризма, то есть за действия, совершенные с целью финансового или материального обеспечения отдельного террориста или террористической группы (организации), а также организации, подготовки или совершения иных уголовно наказуемых деяний в сфере противодействия терроризму.

Кроме того, с целью обеспечения устранения замечаний, изложенных в Украине публичной заявлении Группы по разработке финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF) от 22.10.2010 относительно законодательного урегулирования идентификации и «замораживания» террористических активов (Специальная Рекомендация III) и реализации статьи 17 Закона Украины «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, или финансированию терроризма» Верховной Радой Украины 21 апреля 2011 года принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты относительно ареста активов, связанных с финансированием терроризма и касаются финансовых операций,

остановленных в соответствии с решением, принятым на основании резолюций Совета Безопасности ООН, и определение порядка доступа к таким активам » (№ 3266-VI).

Указанным Законом внесены изменения в Кодекс административного судопроизводства Украины и Законов Украины «О борьбе с терроризмом», «О Службе безопасности Украины» и определен механизм наложения ареста на террористические активы лиц, которые определены в резолюциях Совета Безопасности ООН (такой арест налагается по решению суда по представлению Службы безопасности Украины. Арест может быть наложен на неопределенный срок) и предоставления доступа к ним.

Также, стоит отметить, что Указом Президента Украины от 8 июня 2012 № 388 введено в действие решение Совета национальной безопасности и обороны Украины от 25 мая 2012 года «О мерах по усилению борьбы с терроризмом в Украине».

С целью реализации указанного Решения:

1) 7 июня 2012 Верховной Радой Украины был принят Закон Украины «О внесении изменений в статью 259 Уголовного кодекса Украины относительно усиления ответственности за заведомо ложное сообщение об угрозе безопасности граждан», который вступил в силу 4 июля 2012;

2) разрабатывается законопроект о внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Украины, Законов Украины «О борьбе с терроризмом», «О Службе безопасности Украины» относительно определения порядка признания организаций террористическими, их ликвидации, конфискации принадлежащего таким организациям;

3) 12 сентября 2012 на заседании Правительства одобрен проект Указа Президента Украины «О Концепции борьбы с терроризмом».

Основной целью проекта Концепции является определение и последовательная реализация направлений государственной политики в сфере борьбы с терроризмом путем совершенствования существующих и формирование новых норм национального законодательства и практики его применения.

Реализация Концепции будет способствовать обеспечению защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, конституционного строя; уменьшению террористических проявлений; оптимизацию координации деятельности субъектов

борьбы с терроризмом, эффективности их деятельности; повышению уровня защищенности граждан от террористических посягательств; укреплению международного взаимодействия в сфере борьбы с терроризмом.

4) с целью повышения уровня правового сознания и осведомленности населения по вопросам предупреждения и пресечения террористической деятельности, 12 сентября 2012 Кабинетом Министров Украины принято распоряжение № 672 «Об информационно-разъяснительные мероприятия в сфере борьбы с терроризмом».

Возвращаясь к вопросу защиты прав человека следует отметить, что эффективная борьба с терроризмом будет невозможной, если средства для обеспечения безопасности общества не будут соответствовать стандартам в области прав человека, поскольку защита прав человека является неотъемлемым элементом безопасности.

Связь между соблюдением прав человека и защитой от терроризма трудно переоценить.

Защита прав человека начинается с прав на справедливое судебное разбирательство.

Права, обеспечивающие справедливое судебное разбирательство, являются не только основными гарантиями против несправедливого уголовного наказания лиц, но и совершенно необходимыми средствами защиты других прав человека, включая право на свободу от пыток и право на жизнь, а также право на свободу выражений мнений и свободу объединений.

В Украине осуществление права на справедливое судебное разбирательство играет ключевую роль в обеспечении верховенства права и поддержании порядка.

Так, согласно положениям статей 6 и 19 Конституции Украины органы государственной власти осуществляют свои полномочия в установленных настоящей Конституцией пределах и в соответствии с законами Украины. Органы государственной власти, их должностные лица обязаны действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Украины.

Правосудие в Украине осуществляется исключительно судами. Делегирование функций судов, а также присвоение этих функций другими органами или должностными лицами не допускаются (статья 124 Конституции Украины).

Статьями 126, 129 Конституции Украины закреплено, что независимость и неприкосновенность судей гарантируются Конституцией и законами Украины. Влияние на судей любым способом запрещается. Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону.

В свою очередь, указанные конституционные гарантии регламентированы в Законе Украины «О судоустройстве и статусе судей» и процессуальных кодексах.

При этом следует отметить, что положениями принятого Верховной Радой Украины 7 июля 2010 Закона Украины «О судоустройстве и статусе судей» и внесении соответствующих изменений в процессуальное законодательство, комплексно усовершенствовано судебную систему в соответствии с европейскими стандартами и усиленно гарантии независимости судебной власти, что стало важным шагом в реформировании системы правосудия в Украина.

Отдельно, в направлении совершенствования правовой системы, в частности роли адвоката в защите прав, интересов граждан, в том числе в судах, необходимо отметить также принятий 5 июля 2012 Верховной Радой Украины Закон Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», который вступил в силу 15 августа 2012 года. Этим Законом реформировано основы осуществления адвокатской деятельности в Украине в соответствии с общепризнанными международными демократическими стандартами, что обеспечит предоставление адвокатами профессиональной правовой помощи каждому, кто нуждается. В частности, для этого усовершенствован порядок допуска к профессии адвоката, определены виды и гарантии адвокатской деятельности, определена четкая систему органов адвокатского самоуправления, предусмотрено ведение Единого реестра адвокатов Украины, установлено действенный механизм дисциплинарной ответственности адвокатов, а также урегулирован вопрос участия адвокатов иностранных государств в осуществлении адвокатской деятельности на территории Украины.

Особого внимания в рамках обеспечения в Украине права на справедливое судебное разбирательство заслуживает вопрос реформирования уголовного судопроизводства.

Так, принятый в апреле 2012 Верховной Радой Украины новый Уголовный процессуальный кодекс Украины (далее - новый УПК Украины), который вступит в силу в ноябре 2012 года, предусматривает ряд положений направленных на реформирование уголовного судопроизводства с целью обеспечения надлежащего гарантирования соблюдения конституционных прав граждан и внедрения общепризнанных международных демократических стандартов в сфере уголовной юстиции.

Среди закрепленных положениями нового УПК Украины общих принципов уголовного судопроизводства содержатся, в частности такие как верховенство права, согласно которому человек, его права и свободы признаются наивысшими ценностями и определяют содержание и направленность деятельности государства, и уважение к человеческому достоинству, смысл которой заключается в прямом запрете в ходе уголовного производства подвергать человека пыткам, жестокому, нечеловеческому или унижающему его достоинство обращению или наказанию, прибегать к угрозам применения такого поведения, удерживать человека в унижительных условиях, принуждать к действиям, которые унижают его достоинство.

Наряду с этим институт защиты прав человека в новом УПК Украины нашел свое отражение и при решении судом вопроса о принадлежности и допустимости доказательств в уголовном производстве.

Так, положениями нового УПК Украины предусмотрено, что доказательства, полученные в результате существенного нарушения прав и свобод человека (путем совершения процессуальных действий, которые требуют предварительного разрешения суда, без такого разрешения или с нарушением его существенных условий, получение доказательств в результате пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство личности обращения или угрозы применения такого поведения, нарушение права лица на защиту, получение показаний или объяснений от лица, не была уведоmlена о своем праве отказаться от дачи показаний и не отвечать на вопросы, или их получения с

нарушением этого права, нарушение права на перекрестный допрос, получение показаний от свидетеля, который в дальнейшем будет признан подозреваемым или обвиняемым в этом уголовном производстве), гарантированных Конституцией и законами Украины, международными договорами, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, а также любые другие доказательства, полученной вследствие существенного нарушения прав и свобод человека должны признаваться судом недопустимыми во время любого судебного разбирательства.

Кроме того, новым УПК Украины определены общие обязанности судьи по защите прав человека согласно которым каждый следователь судья суда, в пределах территориальной юрисдикции которого находится лицо, содержащееся под стражей, имеет право вынести решение, которым обязать любой орган государственной власти или должностное лицо обеспечить соблюдение прав такого лица.

В случае если следователь судья получает из любых источников сведения, которые создают обоснованное подозрение, что в пределах территориальной юрисдикции суда находится лицо, лишенное свободы при отсутствии судебного решения, вступившего в законную силу, или не освобождена из-под стражи после внесения залога в установленном настоящим Кодексом порядке, он обязан вынести постановление, которым должен обязать любой орган государственной власти или должностное лицо, под стражей которых держится лицо, немедленно доставить это лицо к следственному судье для выяснения оснований лишения свободы. При этом следственный судья обязан освободить лишенную свободы человека, если орган государственной власти или должностное лицо, под стражей которых держится это лицо, не предоставит судебное решение, вступившее в законную силу, или не докажет наличие иных правовых оснований для лишения лица свободы.

Если во время любого судебного заседания лицо заявляет о применении к нему насилия, а также независимо от наличия заявления лица, если его внешний вид, состояние или другие известные следственному судье обстоятельства дают основания для обоснованного подозрения нарушения требований законодательства при задержании или содержания в

уполномоченном органе государственной власти, государственном учреждении (орган государственной власти, государственное учреждение, которым законом предоставлено право осуществлять содержания под стражей лиц), следственный судья обязан зафиксировать такое заявление или принять от лица письменное заявление и обеспечить безотлагательное проведение судебно-медицинского обследования лица, поручить соответствующему органу досудебного расследования провести исследование фактов, изложенных в заявлении лица или принять необходимые меры для обеспечения безопасности лица согласно законодательству.

Также следственный судья обязан принять необходимые меры для обеспечения лица, лишённого свободы, защитником и отложить любое разбирательство, в котором участвует такое лицо, на необходимый для обеспечения лица защитником время, если это лицо желает привлечь защитника или если следственный судья решит, что обстоятельства, установленные в ходе уголовного производства, требуют участия защитника.

Отдельно следует отметить, что с целью принятия справедливого судебного решения и защиты прав человека и его основных свобод суд вправе выйти за пределы предъявленного обвинения, указанного в обвинительном акте, только в части изменения правовой квалификации уголовного преступления, если это улучшает положение лица, в отношении которого осуществляется уголовное производство.

Кроме того, с целью создания равных возможностей для каждой из сторон в уголовном процессе и реального внедрения в уголовное судопроизводство принципа состязательности, при котором результат рассмотрения судом конкретного случая привлечения лица к уголовной ответственности будет зависеть исключительно от обоснованности позиции сторон, сторонам уголовного производства предоставляются равные права на представление доказательств непосредственно в суд. Следователь и прокурор в соответствии с положениями нового УПК Украины лишаются фактически «монопольного» права на представление доказательств, поскольку каждая из сторон уголовного судопроизводства имеет равные возможности в собирании доказательств, получении помощи суда в сборе доказательств при наличии трудностей их получения, а также предоставлении

собранных доказательств суд для доказательства виновности или невиновности лица в совершении преступления.

На повышение гарантий прав подозреваемых и обвиняемых также направлено и усовершенствования процедуры судебного разбирательства, преобразование суда в независимого и объективного участника уголовного процесса, а также отмена института возвращения дела на дополнительное расследование.

С целью исправления существующей негативной практики содержания лиц за металлической решеткой в залах судебных заседаний положения нового УПК Украины предусматривают, что места для содержания подсудимых отделяться от остальной части зала судебного заседания заграждением из стекла или органического стекла.

Новым УПК Украины существенно повышен уровень защиты прав и других участников уголовного производства. Так, пострадавшему предоставляется объем процессуальных прав, что позволяет более эффективно отстаивать свою позицию в производстве и восстанавливать нарушенные права.

В свою очередь такие меры обеспечения производства, как принудительный привод, наложение ареста на имущество, денежное взыскание за невыполнение процессуальных обязанностей, отстранения лица от должности могут быть применены к участникам уголовного судопроизводства только судом.

Существенных изменений по новому УПК Украины испытал также и порядок избрания меры пресечения в виде содержания под стражей, который согласно действующего уголовно-процессуального законодательства содержит достаточно широкие возможности для чрезмерного и неоправданного применения.

Зато согласно положениям нового УПК Украины указанный мера имеет исключительный характер. Для ее применения сторона обвинения должна доказать в суде, что другие меры не смогут обеспечить надлежащего поведения подозреваемого.

В качестве альтернативы пресечения в виде содержания под стражей в новом УПК Украины расширены возможности для применения других мер, система которых существенно усовершенствована.

С целью предотвращения случаев получения доказательств путем нарушения конституционных прав граждан новым УПК

Украины определен четкий перечень негласных следственных действий, а также порядок их осуществления. При этом предусмотрено, что все негласные следственные действия, связанные с ограничением конституционных прав граждан, могут осуществляться при расследовании только тяжких или особо тяжких преступлений. Большинство негласных следственных действий могут производиться исключительно на основании постановления суда по ходатайству следователя, прокурора, в котором они обязаны обосновать невозможность получения сведений о преступлении и лице, его совершившего, иным способом, и только в исключительных неотложных случаях, связанных со спасением жизни людей и предупреждением совершения тяжкого или особо тяжкого преступления, допускается возможность начать негласное следственное (розыскное) действие до вынесения постановления следственного судьи, по решению следователя, согласованного с прокурором, или прокурора.

Наряду с этим, новым УПК Украины предусмотрена обязанность следователя о всех принятых решениях о проведении определенных негласных следственных (розыскных) действий и полученных результатах сообщать прокурору.

Такие новеллы направлены не только на приведение порядка проведения негласных следственных действий в соответствии с международными стандартами, но и на усиление контроля за ними.

Кроме того, в отличие от действующего уголовно-процессуального законодательства, новый УПК Украины содержит положения об обязательстве прокурора (следователя по его поручению) письменно сообщать о факте и результатах негласных следственных (розыскных) действиях лиц, конституционные права которых во время их проведения были временно ограничены.

Дополнение к изложенному по вопросу предупреждения пыток в рамках уголовного преследования следует также отметить положения статьи 62 Конституции Украины, согласно которым обвинение не может основываться на доказательствах, полученных незаконным путем.

На сегодняшний день, в части третьей статьи 22 Уголовно-процессуального кодекса Украины (далее - УПК Украины) установлено запрет домогаться показаний обвиняемого и других

лиц, участвующих в деле лиц путем насилия, угроз и иных незаконных мер.

Ответственность за действия, связанные с применением пыток, урегулирована статьей 127 УК Украины.

При это, диспозиция указанной статьи раскрывает понятие пытки, которым признается умышленное причинение сильной физической боли или физического или морального страдания путем нанесения побоев, мучений или других насильственных действий с целью принудить потерпевшего или другое лицо совершить действия, противоречащие их воле, в том числе получить от него или другого лица сведения или признания, или с целью наказать его или иное лицо за действия, совершенные им или другим лицом или в совершении которых он или другое лицо подозревается, а также с целью запугивания или дискриминации его или других лиц.

Квалифицирующими признаками данной статьи повторность, предварительный сговор группы лиц, а также совершение преступления по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости.

Исходя из положений статьи 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, необходимо отметить, что диспозиция статьи 127 УК Украины полностью отражает все элементы определения понятия «пытка», изложенные в статье 1 указанной Конвенции.

Необходимо лишь отметить, что такие действия, как подстрекательство квалифицируются дополнительно по статье 27 УК Украины, которая определяет виды соучастников.

К тому же частью первой статьи 373 УК Украины установлена уголовная ответственность за принуждение давать показания при допросе путем незаконных действий со стороны лица, производящего дознание или досудебное следствие, а частью второй настоящей статьи за те же действия, соединенные с применением насилия или с издевательствами над лицом, при отсутствии признаков пыток.