



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/968/10
13 October 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

At the request of the Permanent Mission of the Russian Federation the attached statement, in response to the presentation by the OSCE Secretary General of the 2011 Unified Budget Proposal, delivered to the 831st Meeting of the Permanent Council on 12 October 2010 is being distributed to all OSCE delegations.

An English translation will be circulated later.



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ**
**PERMANENT MISSION OF THE
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE**

PC.DEL/968/10
13 October 2010

Original: RUSSIAN

**Выступление Постоянного представителя
Российской Федерации
А.С.АЗИМОВА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
12 октября 2010 года**

О проекте бюджета ОБСЕ на 2011 г.

Уважаемый г-н Председатель,

Признательны уважаемому Генеральному секретарю Марку Перрену де Бришамбо за разъяснения по представленному проекту сводного бюджета ОБСЕ на 2011 г.

1. В связи с предстоящим саммитом ОБСЕ в Астане рассматривать этот документ предстоит в особых условиях. Во-первых, времени на обсуждение отпущено меньше чем обычно, поэтому многое будет зависеть от способности литовского председательства Консультативного комитета по управлению и финансам продуктивно организовать эту работу. Отмечаем хороший старт, данный недавно в ходе неофициального заседания Комитета.

Во-вторых, финальная версия бюджета должна будет содержать адекватное ресурсное обеспечение решений саммита, особенно если они будут задавать новые направления программной деятельности на ближайшую перспективу. Доверие к Организации от этого только выиграет, даже если для доработки бюджета потребуется дополнительное время.

2. Теперь о размере бюджетного запроса на 2011 г. Как и во многих других случаях, размер здесь имеет значение. Не стоит лукавить, говоря, что предлагается повысить планку расходов только на 2 процента, хотя и это немало - около 3,2 млн. евро. На самом же деле, как все мы прекрасно знаем, речь идет об увеличении на 4 процента (на 5,3 млн. евро), если отталкиваться от первоначального бюджета на 2010 г.

Россию, как и ряд других стран, беспокоит такой существенный рост расходов ОБСЕ, особенно в условиях продолжающегося мирового финансового кризиса и режима экономии, вводимого многими государствами и международными организациями. Так, к примеру, расходная часть бюджета Совета Европы на 2011 г. сокращена по сравнению с 2010 г. на 1,3 млн. евро и составляет 217 млн. евро.

Есть сомнение, насколько реально ставить вопрос о бюджетном росте в 2011 г., когда даже у ряда крупных стран имеются трудности с платежами в бюджет текущего года. По состоянию на 27 августа, общая задолженность по уплате взносов достигла почти 22,8 млн. евро, что равно примерно одной седьмой части сводного бюджета.

В этой связи думается, что в большинстве столиц был бы более востребован проект, нацеленный на поиск резервов и оптимизацию расходов, а в итоге - на сокращение общей сметы Организации.

3. Наши приоритеты по реформированию ОБСЕ, а также работе отдельных фондов были подробно изложены в ходе обсуждения «Программных ориентиров». О степени их учёта намерены более детально высказаться во время предстоящих обсуждений в Комитете по управлению и финансам. В предварительном плане хотели бы отметить следующее.

4. Исходим из того, что линия на укрепление Секретариата, особенно его потенциала на антитеррористическом и антинаркотическом, а также военно-политическом направлениях будет продолжена. В бюджете должно быть предусмотрено адекватное финансирование целевых мероприятий, которые планируются на следующий год. Потребуется разъяснений 22-процентный рост сметы офиса Экономкоординатора.

5. Убеждены, что любое наращивание деятельности или ее сворачивание - должно быть производным от решений директивных органов.

В этой связи серьезно сомневаемся в необходимости роста на 2 процента и без того раздутого бюджета БДИПЧ, транспарентность и эффективность работы которого по отдельным направлениям, прежде всего на выборном треке, вызывает вопросы. Настроены на оптимизацию ресурсной базы этого института.

Озабоченность вызывает число и продолжительность мероприятий в рамках человеческого измерения. Совещание в Варшаве длится две недели - это существенно дольше, чем обзорные совещания по первой и второй «корзинам». Ежегодно проводятся три дополнительных совещания и гуманитарный семинар, которые усиливаются тематическими конференциями. Выступаем за выработку более рациональных схем работы.

Явно завышены и бюджетные заявки двух других институтов - ВКНМ и Представителя по свободе СМИ, предусматривающие рост соответственно на 8 и 28 процентов.

6. В отношении полевой деятельности ОБСЕ, на которую приходится около 60 процентов всех расходов, исходим из того, что ее бюджетные параметры должны отвечать конкретным запросам принимающих сторон. Не может быть никакого автоматизма в переводе средств из одного региона в другой. В условиях нерасширения мандатов не видим причин для резкого увеличения фондов отдельных миссий.

В этой связи будем тщательно разбираться с обоснованностью предложений о сокращении расходов миссий на Балканах (в том числе в Скопье - на 14 проц. и Загребе - на 8 проц.), а также о росте бюджетов миссий в Центральной Азии (в том числе в Узбекистане на 13 проц., Туркменистане на 5 проц.), на Кавказе (в том числе в Баку на 13 проц.) и в Восточной Европе (на 2 проц.).

Выступаем против любых сокращений проектной деятельности Миссии ОБСЕ в сербском крае Косово. Работу присутствия необходимо фокусировать на обеспечении прав человека и, в первую очередь, защите прав национальных общин, возвращении беженцев и ВПЛ. Содействие, пусть даже опосредованное, становлению «квазигосударственности» края недопустимо.

7. Принципиально не согласны, чтобы проекты ОБСЕ, начатые как внебюджетные, без утверждения коллективными органами ОБСЕ, затем явочным порядком переводились на финансирование из сводного бюджета.

8. Резервируем позицию по ряду административных вопросов, включенных в проект бюджета (зарплаты местному персоналу, пособия на питание и проживание, а также изменения в штатных расписаниях).

Для облегчения работы просили бы управляющих фондами представить данные по статьям «консультирование/субподряд», «конференции» и «поездки».

В заключение хотели бы пожелать литовскому председательству успехов в работе по согласованию бюджета.

Благодарю за внимание.