

*Законодательство Республики Беларусь в сфере противодействия дискриминации, расизму, ксенофобии и нетерпимости*

Конституция Республики Беларусь

Закон Республики Беларусь “О гражданстве Республики Беларусь”

Закон Республики Беларусь “О свободе совести и религиозных организациях”

Закон Республики Беларусь “О национальных меньшинствах в Республике Беларусь”

Закон Республики Беларусь “О политических партиях”

Закон Республики Беларусь “Об общественных объединениях”

Закон Республики Беларусь “О профессиональных союзах”

Уголовный кодекс Республики Беларусь

Закон Республики Беларусь “О печати и других средствах массовой информации”

Кодекс законов о труде Республики Беларусь

Гражданский кодекс Республики Беларусь

Избирательный кодекс Республики Беларусь

Закон Республики Беларусь “О языках в Республике Беларусь”

Закон Республики Беларусь “Об образовании”

В отношении основных конституционных положений, относящихся к принципу равенства и запрета дискриминации, в Конституции Республики Беларусь, наряду с закреплением в части третьей статьи 21 положения о том, что “государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства”, установлен принцип равенства всех перед законом, а также предоставлено право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (статья 22 Конституции Республика Беларусь).

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выразить и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, не запрещенных законом; каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности; оскорбление национального достоинства преследуется согласно закону; каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения; государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка обучения и воспитания: идеология религиозных или других общественных объединений не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан; государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов; религии и вероисповедания равны перед законом; взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом

с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа; запрещается создание и деятельность политических партий, а также других общественных объединений, которые имеют целью или ведут пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной или расовой враждебности; запрещается деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности; государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь; Республика Беларусь может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за религиозные убеждения или национальную принадлежность.

Иностранные граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь пользуются теми же правами и свободами и выполняют те же обязанности, что и граждане Республики Беларусь, если иное не следует из Конституции Республики Беларусь, указанного Закона и иных актов законодательства республики. Ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства могут устанавливаться только в случаях, если это необходимо для защиты прав и основных свобод граждан Республики Беларусь, обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения.

В законодательстве Республики Беларусь предусматривается равенство лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, без разделения по принципу давности проживания. В связи с этим права представителей белорусского, русского, польского, татарского и иных народов, проживающих на территории Беларуси на протяжении последних нескольких столетий, не отличаются от прав представителей мигрантов последних лет.

Положения Конституции Республики Беларусь, рассмотренные выше, конкретизированы и детализированы в положениях ряда законов и иных нормативных актов, регулирующих рассматриваемые сферы жизни общества.

Основы гражданского согласия в белорусском обществе заложены в Законе Республики Беларусь “О гражданстве Республики Беларусь”. Он предоставил гражданство без всяких дискриминационных ограничений всем, кто на момент его принятия в 1991 году постоянно проживал на территории страны. Реализация данного закона и политика государственных органов Республики Беларусь, основанная на вышеперечисленных конституционных принципах, позволила избежать характерных для стран с переходным состоянием общества межнациональных и межрелигиозных конфликтов.

Законом Республики Беларусь “О свободе совести и религиозных организациях” установлено, что какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав и установление каких-либо преимуществ граждан в

зависимости от их отношения к религии влекут ответственность, установленную законом.

В соответствии с Законом Республики Беларусь *“О национальных меньшинствах в Республике Беларусь”* принадлежность гражданина Республики Беларусь к национальному меньшинству является делом его личного свободного выбора, из-за осуществления которого не могут возникать никакие неблагоприятные последствия. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав и свобод граждан за их принадлежность к национальному меньшинству, а также попытки ассимиляции против их воли. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности, а также к доказыванию национальной принадлежности или отказу от нее.

Статьей 13 данного закона предусмотрено, что граждане Республики Беларусь независимо от национальной принадлежности пользуются защитой государства на равных основаниях.

Любые действия, направленные на дискриминацию по национальным признакам, создание препятствий в реализации национальными меньшинствами своих прав, разжигание межнациональной вражды, влекут ответственность в соответствии с законодательством.

Дискриминация по национальному, языковому, расовому, религиозному признакам, согласно Кодексу законов о труде Республики Беларусь, не допускается и преследуется по закону.

В статье 5 Закона Республики Беларусь *“О печати и других средствах массовой информации”* закреплено положение о недопущении использования средств массовой информации для разжигания национальной, расовой, религиозной нетерпимости либо розни. Деятельность органа массовой информации может быть прекращена в случае нарушения данного положения.

Кроме того, данным Законом запрещается ввоз, вывоз, а также распространение на территории Республики Беларусь печатных и аудиовизуальных материалов, иных носителей информации, содержание которых не соответствует требованиям Закона о печати.

В статье 50 Конституции зафиксировано: *“Каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности. Оскорбление национального достоинства преследуется согласно закону. Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения. Государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения”*.

В соответствии со статьей 16 Конституции Республики Беларусь все религии и вероисповедания равны перед законом. Взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Данная статья запрещает деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с

нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности.

В Республике Беларусь любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни (расовая дискриминация) не допускается.

При этом, “каждый обязан уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц” (статья 53 Конституции Республики Беларусь). Кроме того, “государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией” (часть первая статьи 59 Конституции Республики Беларусь). “Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности” (часть вторая и третья статьи 59 Конституции Республики Беларусь).

Согласно статье 12 Конституции Республики Беларусь “Республика Беларусь может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность”. Кроме того, в связи с присоединением Республики Беларусь к Конвенции о статусе и Протоколу, касающемуся статуса беженцев, а также с целью приведения законодательства Республики Беларусь в соответствие с данными международными договорами в Республике Беларусь принят Закон Республики Беларусь “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь в связи с присоединением Республики Беларусь к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев” (новая редакция).

Во исполнение положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, обязывающих государство-участника используя все надлежащие средства, в том числе законодательные меры, запретить расовую дискриминацию, Республика Беларусь сформировала национальную правовую базу, основной идеей которой является установление караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения.

Значительное внимание запрещению любых форм дискриминации отражено в Уголовном кодексе Республики Беларусь, вступившем в силу с 1 января 2001 года. В частности, абзац десятый пункта 1 статьи 64 Уголовного кодекса Республики Беларусь в качестве общего правила предусматривает, что "совершение преступления по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни" является одним из обстоятельств, отягчающих наказание.

Статьей 3 Уголовного кодекса Республики Беларусь гарантируются равные права и обязанности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Статьей 127 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусмотрена уголовная ответственность за геноцид, т.е. действия, совершаемые с целью планомерного уничтожения полностью или частично какой-либо расовой, национальной, этнической, религиозной группы или группы, определенной на основе любого другого произвольного критерия, путем убийство членов такой группы или причинения им тяжких телесных повреждений, либо умышленного создания жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое уничтожение такой группы, либо насильственной передачи детей из одной этнической группы в другую, либо принятия мер по воспрепятствованию деторождения в среде такой группы. За совершение данного преступления может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок от 10 до 25 лет, пожизненное заключение или смертная казнь.

Лишением свободы на срок от 7 до 25 лет, пожизненным заключением или смертной казнью караются депортация, незаконное содержание в заключении, обращение в рабство, массовое или систематическое осуществление казней без суда, похищение людей, за которым следует их исчезновение, пытки или акты жестокости, совершаемые в связи с расовой, национальной, этнической принадлежностью, политическими убеждениями и вероисповеданием гражданского населения (статья 128 Уголовного кодекса Республики Беларусь).

В статье 130 Уголовного Кодекса "Разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни" зафиксировано:

1. Умышленные действия, направленные на возбуждение расовой, национальной, религиозной вражды или розни, на унижение национальной чести и достоинства, - наказываются штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок.
2. Те же действия, соединенные с насилием либо совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, - наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет.
3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные группой лиц либо повлекшие по неосторожности смерть человека либо иные тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет.

Кроме того, совершение преступления "по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды" является квалифицирующим обстоятельством при назначении более сурового наказания по следующим статьям Уголовного кодекса: статьи 139 ("Убийство"), статьи 147 ("Умышленное причинение тяжких телесных повреждений"), статьи 443 ("Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии отношений подчиненности").

Криминализация данного деяния направлена на пресечение дискриминационного отношения к определенной расе, издевательств над различными ее культурами, традициями и историей, а также направлена на обеспечение наказуемости деяний, представляющих по своему содержанию даже не только те или иные формы расовой дискриминации, но уже действия, направленные на возбуждение расовой вражды или розни.

В Уголовном кодексе Республики Беларусь, утвержденном Законом Республики Беларусь от 29 декабря 1960 года, содержалась статья 71 "Нарушение национального и расового равноправия, а также равноправия граждан в зависимости от их отношения к религии". Как было установлено в соответствии с данной статьей Уголовного кодекса Республики Беларусь, умышленные действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды или розни, на унижение национальной чести и достоинства, а равно прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой или национальной принадлежности, либо отношения к религии, - наказывалось лишением свободы на срок до трех лет или штрафом.

Те же действия, соединенные с насилием, обманом или угрозами, а равно совершенные должностным лицом, - наказывались лишением свободы на срок до пяти лет или штрафом.

Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные группой лиц либо повлекшие гибель людей или иные тяжкие последствия, - наказывались лишением свободы на срок до десяти лет.

В Уголовном кодексе Республики Беларусь 1999 года установлена уголовная ответственность за нарушение равноправия граждан (статья 190). Так, согласно статье 190 Уголовного кодекса Республики Беларусь "умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившие существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина, - наказываются штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на тот же срок, или лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения".

Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии отношений подчиненности, совершенное по мотивам расовой или национальной вражды или розни, подпадает под уголовную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 443 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

В соответствии с частью 1 статьи 445 Уголовного кодекса Республики Беларусь являются противозаконными: злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенное по мотивам расовой или национальной вражды или розни.

Кроме того, статьей 20 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь предусмотрено равенство граждан перед законом и равенство защиты их прав и законных интересов. Частью 2 данной статьи установлено, что производство по материалам и уголовному делу осуществляется на основе равенства граждан перед законом независимо от их происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, политических и иных убеждений, отношения к религии, пола, образования, языка, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.