

**INTERVENCIÓN DE APERTURA EN EL SEMINARIO SOBRE “PARTICIPACIÓN EFECTIVA Y REPRESENTACIÓN EN SOCIEDADES DEMOCRÁTICAS” POR D. ARTURO PÉREZ MARTÍNEZ, REPRESENTANTE PERMANENTE ADJUNTO DE ESPAÑA EN LA OSCE, VICEPRESIDENTE DEL CONSEJO PERMANENTE, EN REPRESENTACIÓN DEL PRESIDENTE EN EJERCICIO, MINISTRO SR. MORATINOS (VARSOVIA 16-18 DE MAYO 2007)**

SR. PRESIDENTE,  
SRAS. Y SRES. DELEGADOS,  
SRAS. Y SRES. REPRESENTANTES DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL,  
SRAS. Y SRES.:

EN NOMBRE DEL PRESIDENTE EN EJERCICIO, MINISTRO MIGUEL ÁNGEL MORATINOS AL QUE TENGO EL HONOR DE REPRESENTAR, DESEO DARLES LA BIENVENIDA AL SEMINARIO ANUAL DE LA OSCE DE LA DIMENSIÓN HUMANA, DEDICADO EN ESTA OCASIÓN AL TEMA DE LA “PARTICIPACIÓN EFECTIVA Y REPRESENTACIÓN EN SOCIEDADES DEMOCRÁTICAS”.

DURANTE LOS PRÓXIMOS TRES DÍAS VAMOS A DEBATIR SOBRE DOS CUESTIONES CLAVE, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS DERECHOS HUMANOS: POR UNA PARTE UN TEMA QUE CONSTITUYE LA ESENCIA DE LA VIDA PARLAMENTARIA, COMO ES EL DE LA **REPRESENTACIÓN**, Y FUNDAMENTALMENTE, LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA; POR OTRO LADO, UNA CUESTIÓN QUE CONSTITUYE UNA DE LAS PRIORIDADES DE LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA Y A LA QUE, LAMENTABLEMENTE QUIZÁ NO SE LE HA DEDICADO, HASTA AHORA, POR PARTE DE LAS INSTITUCIONES DE LA OSCE, LA ATENCIÓN QUE MERECE: ME REFIERO A LA **PARTICIPACIÓN** DE LOS CIUDADANOS EN LA ACTIVIDAD DE SUS COMUNIDADES, A TODOS LOS NIVELES. LOCAL, REGIONAL Y NACIONAL. EN REALIDAD, EL CONCEPTO DE PARTICIPACIÓN ES MÁS AMPLIO E INCLUSO MÁS IMPORTANTE AÚN QUE EL DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA, PORQUE SIN PARTICIPACIÓN NO PUEDE HABER GENUINA REPRESENTACIÓN.

COMO USTEDES SABEN, A LO LARGO DE LOS AÑOS, LOS ESTADOS PARTICIPANTES EN LA OSCE HAN IDO ASUMIENDO UNA SERIE DE IMPORTANTES COMPROMISOS ORIENTADOS A FACILITAR LA PARTICIPACIÓN Y LA REPRESENTACIÓN DE SUS CIUDADANOS EN LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS. BUENA PARTE DE ESOS COMPROMISOS ESTÁN RECOGIDOS EN EL DOCUMENTO FINAL DE LA CONFERENCIA DE COPENHAGUE DE 1990 DE DIMENSIÓN HUMANA, ASI COMO EN LA CARTA DE PARÍS DEL MISMO AÑO, COMPLETADOS AMBOS EN REUNIONES POSTERIORES, COMO LA DE MOSCÚ DE 1991, EN LA QUE LOS ESTADOS PARTICIPANTES DIMOS UN GRAN PASO ADELANTE AL ACEPTAR QUE LOS COMPROMISOS ADQUIRIDOS EN EL ÁMBITO DE LA DIMENSIÓN HUMANA NOS CONCIERNEN A TODOS Y NO SON, POR TANTO UN ASUNTO EXCLUSIVAMENTE INTERNO DE LOS ESTADOS.

ENTRE LOS TEMAS QUE SE VAN A ABORDAR EN ESTE SEMINARIO HAY CUESTIONES CANDENTES COMO EL EJERCICIO DEL DERECHO AL VOTO UNIVERSAL Y SECRETO, NO SIEMPRE RECONOCIDO Y GARANTIZADO EN TODO EL ÁREA DE LA OSCE; EL PAPEL DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS COMO ACTORES EN LA EXPANSIÓN DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y EL DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES Y OTRAS ENTIDADES DE LA SOCIEDAD CIVIL, QUE ES UN PAPEL CRUCIAL AUNQUE DISTINTO DEL DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS: PARTIDOS Y ONGs TIENEN CADA UNO SU PROPIO ÁMBITO DE ACTUACIÓN, QUE NO DEBEN MEZCLARSE, PERO AMBOS CONTRIBUYEN A FOMENTAR LA PARTICIPACIÓN EN LA VIDA PÚBLICA.

TAMBIÉN SE DEBATIRÁ EN ESTE SEMINARIO SOBRE LA PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN LA ACTIVIDAD PÚBLICA Y SU REPRESENTACIÓN POLÍTICA, QUE TODAVÍA SIGUEN ESTANDO RESTRINGIDAS EN ALGUNOS LUGARES DE LA REGIÓN OSCE, ASÍ COMO LA PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN DE LAS MINORÍAS NACIONALES, QUE TAMBIÉN, EN OCASIONES, SUFREN DISCRIMINACIÓN EN ZONAS DE NUESTRA REGIÓN, CON PRETEXTOS TALES COMO SU CARÁCTER NÓMADA, COMO ES EL CASO DE ALGUNAS POBLACIONES GITANAS, O PORQUE SE LES PONEN DIFICULTADES PARA RECONOCERLES LA NACIONALIDAD DE LOS ESTADOS EN LOS QUE VIVEN O SIMPLEMENTE, PORQUE SE LAS MARGINA, CONVIRTIÉNDOLAS EN CIUDADANOS DE SEGUNDA CLASE.

COMO VEN SEÑORAS Y SEÑORES, HAY MUCHO QUE ANALIZAR Y DEBATIR EN LOS PRÓXIMOS DÍAS Y ES INEVITABLE –Y LES DIRÉ QUE TAMBIÉN NECESARIO- QUE SE MENCIONEN NO SÓLO LAS BUENAS PRÁCTICAS, QUE LAS HAY Y MUCHAS, EN LA REGIÓN OSCE, SINO TAMBIÉN CASOS DE INCUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS ADQUIRIDOS PORQUE, DESAFORTUNADAMENTE, TAMBIÉN LOS HAY.

SOBRE ESTE TEMA DE LOS INCUMPLIMIENTOS PERMÍTANME QUE ME DETENGA UN MOMENTO PARA EXPONERLES CUAL ES EL ENFOQUE DE LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA, QUE ESTÁ FUNDADO EN LOS PROPIOS PRINCIPIOS DE LA ORGANIZACIÓN:

NOSOTROS ASUMIMOS QUE LA OSCE ESTÁ FORMADA POR ESTADOS MUY VARIADOS, EN LOS QUE HAY DIVERSIDAD DE CULTURAS, DE TRADICIONES Y DE PERCEPCIONES. POR TANTO, ACEPTAMOS QUE NO SIEMPRE SE DEBE MEDIR A UN ESTADO O GRUPO DE ESTADOS CONFORME A LAS NORMAS Y PATRONES DE COMPORTAMIENTO DE OTROS ESTADOS DE CULTURA Y TRADICIÓN DIFERENTES: LAS CARACTERÍSTICAS LOCALES Y NACIONALES DEBEN SER TENIDAS EN CUENTA. POR ESO, NORMAS O INSTITUCIONES QUE SON VÁLIDAS PARA UN PAÍS PUEDEN NO SERLO PARA OTRO.

SIN EMBARGO ESTÁ ACEPTACIÓN DE LA DIVERSIDAD Y SU RECONOCIMIENTO COMO UN ELEMENTO ENRIQUECEDOR TIENE UN LÍMITE INFRANQUEABLE: EL RESPETO A LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA: EN ESTO SÍ SOMOS TODOS IGUALES Y LOS INCUMPLIMIENTOS

DE LOS COMPROMISOS ADQUIRIDOS DEBEN SER DENUNCIADOS AUNQUE RESULTE INCÓMODO PARA LOS INCUMPLIDORES.

CABE AQUÍ DISTINGUIR ENTRE DOS SITUACIONES MUY DIFERENTES: POR UN LADO HAY PAÍSES EN LOS QUE EL GRADO DE PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN POLÍTICA DE LOS CIUDADANOS ES AÚN REDUCIDO O INSUFICIENTE DEBIDO A LAS CIRCUNSTANCIAS ESPECÍFICAS DE ESOS PAÍSES, PERO EXISTE EN ELLOS UNA VOLUNTAD DE AVANZAR EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS. EN ESTOS CASOS, LA OSCE A TRAVÉS DE ODIHR, DE LAS MISIONES SOBRE EL TERRENO Y DE OTRAS INSTITUCIONES, DISPONE DE INSTRUMENTOS DE AYUDA Y ASISTENCIA, EN CAMPOS TALES COMO LA REFORMA ELECTORAL, LA ELABORACIÓN DE LEGISLACIÓN, ACTIVIDADES DE FORMACIÓN, ETC. ESTOS INSTRUMENTOS ESTÁN A LA DISPOSICIÓN DE LOS ESTADOS PARTICIPANTES Y MUCHOS DE ELLOS LOS ESTÁN APROVECHANDO YA.

CASO MUY DISTINTO ES EL DE AQUELLOS ESTADOS EN LOS QUE LA VOLUNTAD POLÍTICA DE CUMPLIR LOS COMPROMISOS ADQUIRIDOS SIMPLEMENTE NO EXISTE, EN LOS QUE NO HAY VOLUNTAD DE AVANZAR. LA MANIFESTACIÓN MÁS NEGATIVA DE ESTE SUPUESTO SE DA CUANDO NO SOLAMENTE NO SE HACEN PROGRESOS HACIA LA DEMOCRATIZACIÓN Y EL BUEN GOBIERNO, SINO QUE INCLUSO SE EXPERIMENTAN RETROCESOS RESPECTO DE SITUACIONES ANTERIORES. EN ESTOS CASOS LA OSCE NO PUEDE NI DEBE PERMANECER INDIFERENTE O CALLADA.

SEÑORAS Y SEÑORES:

CONCLUYO DESEÁNDOLES A TODOS UNA REUNIÓN MUY PRODUCTIVA Y ENRIQUECEDORA, DE LA QUE SIN DUDA SALDRÁN PROPUESTAS CONCRETAS PARA FOMENTAR UNA MÁS EFECTIVA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS EN LA ACTIVIDAD PÚBLICA Y UNA MAYOR REPRESENTACIÓN DE ÉSTOS EN LAS INSTITUCIONES DE GOBIERNO DE SUS ESTADOS.

MUCHAS GRACIAS.