

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ № 2  
22 декабря 2011 года – 4 января 2012 года

6 января 2012 года

## I. КРАТКИЙ ОБЗОР

- В настоящее время проводится агитационная кампания перед внеочередными парламентскими выборами, назначенными на 15 января. В силу зимних погодных условий, празднеств по случаю 20-летия независимости государства и Нового Года, время на проведение агитационной кампании и общественное внимание к ней ограничены. До настоящего времени, агитационная кампания проходила довольно сдержанно. В самом начале внимание от нее было отвлечено вспышкой насилия в Жанаозене.
- На сегодняшний день, МНВ БДИПЧ/ОБСЕ не было предоставлено информации о каких-либо значительных препятствиях для проведения партиями агитационной кампании. Наиболее заметна агитационная кампания партии «Нур Отан». Агитационная кампания еще трех партий также заметна, но в меньшей степени, в то время, как кампании еще трех партий проводятся намного более сдержанно.
- ЦИК продолжила свою подготовку к выборам, соблюдая установленные законом сроки. Заседания ЦИК по-прежнему открыты для наблюдателей и СМИ. В нескольких случаях, тем не менее, ЦИК принимала решения еще до момента проведения соответствующего заседания и голосования членов ЦИК. Это свело публичность заседаний и коллегиальность процесса принятия решений до уровня процедурной формальности, снижая прозрачность и открытость.
- Ряд политических партий не смог принять участие в данных выборах, поскольку им было отказано в регистрации Министерством юстиции или их регистрация была приостановлена. 28 декабря ЦИК отменила регистрацию списка кандидатов от партии «Руханият», которая, вследствие данного факта, не сможет продолжить участие в выборах. Отмена регистрации была произведена таким образом, что вызвала беспокойство в отношении полноты соблюдения надлежащих правовых процедур.
- Согласно предварительным результатам мониторинга СМИ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, значительное количество времени, в особенности на государственных каналах, было выделено на освещение достижений Казахстана за 20 лет его независимости; это, фактически, обеспечило правящей партии Нур Отан информационное преимущество. Результаты мониторинга СМИ МНВ свидетельствуют об отсутствии программ по обсуждению текущих дел, касающихся выборов, включая интервью и дебаты, на отслеживаемых вещательных каналах, за исключением освещения агитационной кампании в рамках передач новостей.
- Жалобы, касающиеся выборов, направлялись, по большей части, в ЦИК и Генеральную прокуратуру. До настоящего времени, было подано незначительное количество жалоб

или заявлений в суды; все они были отклонены, так как они не подлежали рассмотрению судами по подведомственности. Только некоторые жалобы, связанные с выборами, полученные ЦИК, были рассмотрены в ходе открытых заседаний. Многие ответы ЦИК и органов прокуратуры на жалобы со стороны политических партий и представителей гражданского общества цитировали правовые положения, но не содержали правовых разъяснений.

## II. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

ЦИК продолжила подготовку к выборам, соблюдая установленные законом сроки. Общее количество Участковых избирательных комиссий (УИК) возросло до 9 764.<sup>1</sup> В целом, ЦИК поддерживала сотрудничество с МНВ БДИПЧ/ОБСЕ и была готова делиться информацией. Ее заседания по-прежнему открыты для наблюдателей и СМИ. В нескольких случаях, тем не менее, ЦИК принимала решения еще до момента проведения соответствующего заседания и голосования членов ЦИК<sup>2</sup>, что свело публичность заседаний и коллегиальность процесса принятия решений, требуемых законом, до уровня процедурной формальности, снижая прозрачность и открытость.<sup>3</sup>

С момента назначения членов избирательных комиссий в 2009 году, большое их количество покинуло свои посты, в том числе и после объявления о проведении 15 января внеочередных парламентских выборов.<sup>4</sup> В то время как местные советы (маслихаты) ответственны за заполнение возникающих вакантных позиций, вышестоящие избирательные комиссии уполномочены назначать членов комиссий временно, на период проведения выборов.<sup>5</sup> Процесс замены, тем не менее, выполняется неединообразно и не полностью прозрачен.<sup>6</sup> Не смотря на то, что часть членов избирательных комиссий должна назначаться политическими партиями, некоторые из встречавшихся с наблюдателями МНВ БДИПЧ/ОБСЕ явно не были осведомлены, какими политическими партиями они были выдвинуты.

Политические партии также могут назначать своих представителей с правом совещательного голоса на период проведения выборов в тех случаях, когда они не имеют своих представителей в составе избирательных комиссий, являющихся их полноправными членами. Такие представители имеют право равного доступа ко всем документам комиссии, но не имеют права принимать участие в голосовании на заседаниях, подписывать протоколы или выдавать избирательные бюллетени. ЦИК, тем не менее, еще раз подтвердила свою ранее заявленную позицию касательно того, что настоящее положение применяется лишь в

<sup>1</sup> В состав Ордабаской ТИК было добавлено четыре избирательных участка, в связи с увеличением количества зарегистрированных избирателей.

<sup>2</sup> Пресс-релизы по решениям ЦИК были обнародованы еще до проведения заседаний 28 и 30 декабря.

<sup>3</sup> Закон о выборах предусматривает то, что избирательные комиссии “действуют на основе коллегиальности, гласности и открытости (Статья 20, пункт 1)” и также то, что “решения принимаются открытым голосованием” (Статья 20, пункт 5).

<sup>4</sup> Долгосрочные наблюдатели БДИПЧ/ОБСЕ (ДСН) сообщают о таких причинах как состояние здоровья и семейные обстоятельства, а также смена места проживания.

<sup>5</sup> Распределение количества назначенных маслихатом г. Алматы членов избирательных комиссий, равного 945, между выдвинутыми политическими партиями, кандидатур, по состоянию на 21 декабря (назначены/выдвинуты): «Ак Жол» 211/295, «Ауыл» 115/128, «Адилет» 119/141, Общенациональной социал-демократической партии (ОСДП) 30/159, КНПК 112/137, Партия патриотов 140/1590, «Нур Отан» 129/136, и «Руханият» 98/137.

<sup>6</sup> Среди процессов, отслеживаемых МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, члены комиссий либо самостоятельно назначают замещающих их лиц, либо они назначаются вышестоящими избирательными комиссиями или местными советами.

отношении нижестоящих комиссий, но не самой ЦИК.<sup>7</sup> По информации ЦИК, 1 830 представителей с правом совещательного голоса от четырех политических партий, представивших их кандидатуры в срок до 15 декабря, были назначены в состав различных избирательных комиссий, кроме ЦИК.<sup>8</sup>

ЦИК напечатала 9 398 154 избирательных бюллетеней.<sup>9</sup> Распечатка бюллетеней производилась в центральной типографии. У МНВ БДИПЧ/ОБСЕ была возможность наблюдать за процессом. ЦИК выпустила дальнейшие инструкции для УИК по исключению из избирательных бюллетеней наименований политических партий, которые сошли или были исключены с выборов уже после распечатки бюллетеней.<sup>10</sup>

Поскольку ЦИК так и не выпустила официальные инструкции по проведению инструктажа, нижестоящие комиссии несли ответственность за определение формата, содержания и дат мероприятий по проведению инструктажа. Наблюдатели МНВ БДИПЧ/ОБСЕ отметили, что методы по проведению инструктажа в различных регионах различны; они включают учебные мероприятия, тестирования для членов комиссий, или же прочтение выдержек из Закона о выборах.

Местные органы исполнительной власти (акиматы) тесно сотрудничали с избирательными комиссиями по разным аспектам подготовки к выборам, как предписано законом. Данные аспекты включают подготовку списков избирателей и формирование избирательных округов. В некоторых случаях, наблюдатели МНВ БДИПЧ/ОБСЕ сообщали, что местные органы управления также были задействованы в проведении инструктажа для членов комиссий и деятельности по повышению осведомленности среди избирателей.

Согласно закону, акиматы направляли списки избирателей в УИК для всеобщего ознакомления и уточнения списков избирателей с 30 декабря. Избиратели могут сверить свои персональные данные и местонахождение избирательного участка посредством электронной почты или правительственного веб-портала, а также, посетив соответствующую УИК или обратившись по одному из телефонов «горячей линии», созданных в таких целях. Также применяется метод поквартирной сверки в целях подтверждения персональных данных избирателей. Избиратель, не включенный в список избирателей, но имеющий возможность подтвердить свое проживание в рамках того или иного участка, должен быть добавлен в соответствующий список избирателей до или в день голосования. На специальных избирательных участках, составление списков избирателей завершается за день до дня голосования.<sup>11</sup> Согласно ЦИК, при проведении данных выборов не будет

<sup>7</sup> Разъяснение ЦИК, представленное первоначально 15 марта 2011 года, и затем повторно утверждение в письменном виде для МНВ БДИПЧ/ОБСЕ 30 декабря.

<sup>8</sup> ОСДП – 1,453; «Ак Жол» – 224; КНПК – 94; и «Адилет» – 59. См. Пресс-релиз ЦИК от 30 декабря 2011 года. ЦИК увеличила первоначальный срок, установленный для выдвижения партиями своих представителей с 22 ноября до 15 декабря, вслед за рассмотрением жалоб касательно ограниченного периода, в течение которого партии имеют право выдвигать в состав избирательных комиссий своих представителей с правом совещательного голоса (См. ниже, раздел «Жалобы и заявления»).

<sup>9</sup> Данная цифра представлена с учетом общего количества избирателей, плюс резерв в размере одного процента. По состоянию на 20 декабря, ЦИК сообщила о 9 305 106 зарегистрированных избирателях. После рассмотрения обновленных данных по количеству избирателей ЦИК также может выдать разрешение на печать дополнительных избирательных бюллетеней.

<sup>10</sup> Решение ЦИК 78/146 содержит инструкцию для членов УИК вычеркивать наименования партий из избирательных бюллетеней и подписываться под изменениями. В данной инструкции не указано, нужно ли проводить данные процедуры до или непосредственно в день голосования.

<sup>11</sup> Специальные избирательные участки созданы в домах отдыха, больницах и других оздоровительных центрах, изоляторах предварительного заключения, зарубежных дипломатических представительствах, военных частях и на борту кораблей, находящихся в плавании в день голосования. К настоящему

использовать метод электронного голосования в связи с уровнем общественного доверия и ввиду необходимости обновления системы.<sup>12</sup>

В соответствии с требованиями законодательства, ЦИК намерена опубликовать на своем веб-сайте результаты общенациональных выборов, с разбивкой по регионам (по Областным избирательным комиссиям, ОИК), но не по избирательным участкам.<sup>13</sup> Согласно ЦИК, по закону не требуется публикация протоколов о результатах голосования на отдельных избирательных участках и сводных таблиц на уровне ТИК.

### III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В ХОДЕ АГИТАЦИОННОЙ КАМПАНИИ

В силу зимних погодных условий, празднеств по случаю 20-летия независимости государства и Нового Года, время на проведение агитационной кампании и общественное внимание к ней ограничены. До настоящего времени, агитационная кампания проходила довольно сдержанно. В самом начале внимание от нее было отвлечено вспышкой насилия в Жанаозене.

Ряд политических партий не смог принять участие в данных выборах, поскольку им было отказано в регистрации Министерством юстиции или их регистрация была приостановлена.<sup>14</sup> Поскольку деятельность Коммунистической партии была приостановлена на шесть месяцев решением суда от 4 октября 2011 года, данная партия также не сможет принять участие в выборах.<sup>15</sup>

На сегодняшний день, МНВ БДИПЧ/ОБСЕ не было предоставлено информации о каких-либо значительных препятствиях для проведения партиями агитационной кампании. Агитационные материалы партии «Нур Отан» стали появляться с самого начала агитационной кампании и являются наиболее заметными. В меньшей степени заметна агитационная кампания Коммунистической народной партии Казахстана (КНПК), Демократической партии Казахстана «Ак Жол» и Демократической партии «Адилет». Агитационная кампания остальных партий проходит не так активно. Агитация, в основном, проводится посредством размещения билбордов, баннеров, плакатов и распространения листовок с новогодними пожеланиями, а также посредством освещения в СМИ и встреч с избирателями. Плакаты «Нур Отан», в некоторой степени, были схожи с плакатами, размещенными по случаю официального празднества 20-летия независимости Казахстана, а также с плакатами, содержащими официальную информацию о предстоящих выборах.

---

времени, ЦИК учредила 561 специальный избирательный участок, включая 269 в медицинских/оздоровительных учреждениях, 141 – в военных частях, 48 – в местах заключения, и 56 – в 46 странах для голосования за пределами государства.

<sup>12</sup> В последний раз электронное голосование применялось в 2007 году на парламентских выборах.

<sup>13</sup> Учреждено 16 ОИК, по одной в каждой из 14 областей, а также в городах Астана и Алматы.

<sup>14</sup> Партии «Алга» отказывается в регистрации с 2005 года на основании наличия «технических» нарушений в ее заявочных документах. В последний раз «Алга» подавала заявление на регистрацию в 2009 году, но ее заявление было отклонено на основании погрешностей в ее партийном списке. Две другие партии, «Халык Рух» и «Ата Мекен», ранее получили отказ в регистрации на основании аналогичных проблем с их партийными списками. Министерство юстиции отказалось зарегистрировать объединенную партию ОСДП и партии «Азат» по «техническим» причинам, связанным с ликвидацией последней.

<sup>15</sup> Приостановка деятельности партии была обусловлена участием лидера партии в деятельности незарегистрированного политического объединения, «Халык Майданы» («Национальный фронт»). Генеральная прокуратура обвинила его в нарушении законодательства об общественных объединениях, согласно Пункту 2 Статьи 374 Кодекса об административных правонарушениях. Решение районного суда от 4 октября 2011 года о приостановке деятельности партии было поддержано апелляционным судом в Алматы 24 октября.

В программном аспекте, агитационная кампания сосредоточилась на темах социального и экономического развития, росте благосостояния, в свете ожидаемого экономического кризиса, развития политической системы, а также вопросов, связанных с региональной интеграцией. «Нур Отан» представляет Президента и правящую партию в качестве гаранта стабильности, процветания и межэтнического согласия. Не проводится никакого видимого разделения между деятельностью Президента как лидера партии «Нур Отан» и как действующего главы государства.

События в Жанаозене 16 декабря и в последующие дни в Щетпе и Актау,<sup>16</sup> а также объявленное впоследствии чрезвычайное положение в Жанаозене, в значительной степени отвлекли всеобщее внимание от избирательной кампании. «Нур Отан» публично заявила о том, что она решила изменить свою избирательную программу, сделав больший акцент на социальных вопросах. Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП) приняла решение отменить проведение своей агитационной кампании в Мангыстауской области и настоятельно просила ЦИК и власти отложить проведение выборов.

28 декабря ЦИК отменила регистрацию партийного списка кандидатов от партии «Руханият», и таким образом, она не сможет продолжить предвыборную борьбу в ходе настоящих выборов. Основанием для отмены регистрации послужило заключение Генеральной прокуратуры о нарушении порядка выдвижения партийного списка.<sup>17</sup> МНВ БДИПЧ/ОБСЕ не обладает информацией о проверках на соответствие правовым нормам в части порядка выдвижения партийного списка проводимых в отношении каких-либо других политических партий. Руководство «Руханият» заявляло о своей убежденности в том, что критика действий правоохранительных органов при разрешении ситуации в Жанаозене со стороны партии повлекла отмену регистрации партийного списка.<sup>18</sup> Отмена регистрации была произведена таким образом, что вызвала обеспокоенность в отношении полноты соблюдения надлежащих правовых процедур.<sup>19</sup>

Указом Президента от 17 декабря в Жанаозене было введено чрезвычайное положение. Отдельным указом Президента от 4 января чрезвычайное положение было продлено до 31 января. В период поддержания чрезвычайного положения, запрещено проведение митингов, акций протеста и забастовок, а свобода передвижения внутри, а также въезд и выезд из Жанаозена, ограничены. В связи с этим, агитационная кампания в городе освещается лишь общенациональными СМИ.

---

<sup>16</sup> В ответ на трагические события в Жанаозене, вечером 17 декабря в Щетпе и Актау в Мангыстауской области, а также в Алматы собрались демонстранты. Согласно информации из пресс-релиза Генеральной прокуратуры, вследствие беспорядков в Щетпе один человек погиб и 10 с ранениями было госпитализировано.

<sup>17</sup> Обвинения, предъявленные Генеральной прокуратурой, основывались на отсутствии кворума Республиканского комитета партии, необходимого для созыва Внеочередного съезда с целью выдвижения партийного списка, а также на том факте, что региональные отделения партии не проводили заседания в целях выдвижения делегатов для участия во Внеочередном съезде. Тогда как лидер партии «Руханият» признал некоторые технические недочеты, он утверждал, что подобные процедуры было сложно выполнить в столь ограниченные временные рамки.

<sup>18</sup> Пресс-релиз партии «Руханият» от 27 декабря.

<sup>19</sup> Заключение о предполагаемых нарушениях, допущенных партией «Руханият», было представлено в ЦИК Генеральной прокуратурой 27 декабря 2011 года. На следующий день, после проведения кратких слушаний в ходе открытого заседания, ЦИК приняла решение отменить регистрацию партийного списка. Партии «Руханият» не была дана возможность представить свою позицию. ЦИК подготовила пресс-релиз и распространила его до начала заседания.

#### IV. СМИ

Закон о выборах предусматривает беспристрастное освещение агитационной кампании политических партий в СМИ.<sup>20</sup> ЦИК интерпретировала данное положение как обязывающее государственные и коммерческие, электронные и печатные СМИ предоставить равное освещение участников выборов во всех форматах. Тем не менее, ни толкование ЦИК, ни дальнейшее практическое руководство для журналистов по выполнению этого требования, не доступно общественности. 30 декабря на первом открытом собрании Общественный совет по рассмотрению информационных споров представил результаты мониторинга СМИ, проведенного с 16 по 28 декабря.<sup>21</sup> Совет представил заключение о том, что государственные вещательные компании соблюдали свое правовое обязательство обеспечивать равное освещение. Тем не менее, не смотря на то, что результаты мониторинга продемонстрировали тот факт, что отслеживаемые коммерческие телевизионные каналы обеспечивали неравное освещение участников выборов, отдавая предпочтение партии «Нур Отан», ЦИК воздержалась от раскрытого рассмотрения данного нарушения закона<sup>22</sup> и вместо этого выпустила рекомендацию для коммерческих телевизионных каналов.<sup>23</sup>

Впервые, 5 декабря, по инициативе «Клуба главных редакторов», представителями 40 вещательных компаний был подписан этический кодекс касательно освещения агитационной кампании. Среди прочих аспектов, Кодекс включает обязательство соблюдать закон, обеспечивать объективное, беспристрастное и справедливое освещение агитационной кампании всех партий, участвующих в выборах, а также проводить четкое разделение в отношении освещения государственных служащих в их институциональной роли и в рамках агитационной кампании.

Согласно предварительным результатам мониторинга СМИ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, в частности, на государственных телевизионных каналах, значительное внимание уделяется освещению достижений Казахстана за 20 лет его независимости, что, фактически, дает информационное преимущество правящей партии «Нур Отан».<sup>24</sup>

Кроме того, положения Закона о выборах запрещают подрывать профессиональную репутацию кандидатов, что может значительно ограничить возможности СМИ по проведению публичных критических обсуждений. Соответственно, результаты мониторинга СМИ МНВ свидетельствуют об отсутствии общественно-политических программ

<sup>20</sup> См. Пункт 7 Статьи 27 Закона о выборах. Примечательно, что Закон о СМИ (Пункт 2 Статьи 1) включает электронные и печатные СМИ, а также Интернет-ресурсы, в определение СМИ.

<sup>21</sup> В отсутствие независимого наблюдательного органа для контроля электронных СМИ, «количественный и качественный» мониторинг СМИ, включающий мониторинг 53 печатных изданий, 13 телевизионных каналов и пяти радиостанций, проводится подразделением по мониторингу Министерства информации и связи. Подразделение по мониторингу ежедневно сообщает в ЦИК о соответствии деятельности СМИ закону.

<sup>22</sup> Кодекс об административных правонарушениях (Статья 105) предусматривает штраф в случае нарушения правил проведения агитационной кампании, как прописано в законе. Более того, Пункт 3 Статьи 13 Закона о СМИ предусматривает приостановление деятельности СМИ решением суда при нарушении положений, касающихся проведения агитационной кампании.

<sup>23</sup> ЦИК пояснила, что проблематично обязывать коммерческие вещательные компании, и, в частности, компании, принадлежащие политическим партиям, обеспечить равное освещение участников выборов в СМИ.

<sup>24</sup> Согласно предварительным результатам мониторинга СМИ БДИПЧ/ОБСЕ, проводимого с 16 декабря по 3 января, в период проведения данного мониторинга государственные вещательные каналы «Казахстан» и «Хабар», более семи часов эфирного времени, в основном, в рекламном формате, посвятили восхвалению достижений Казахстана за 20 лет его независимости. Телеканал «Казахстан» на выходных вплоть до 28 декабря показал цикл из 20 программ, продолжительность каждой из которых составляла 30 минут и посвящалась описанию независимости Казахстана, год за годом.

касающихся выборов, включая интервью и дебаты, на отслеживаемых вещательных каналах, за исключением освещения агитационной кампании в рамках передач новостей.<sup>25</sup>

В период проведения мониторинга, три из семи партий, участвующих в выборах, приобрели эфирное время для размещения платной политической рекламы.<sup>26</sup> Представители политических партий неофициально обращались в Совет с жалобами по поводу того факта, что эфирное время в телевизионные «часы пик» стоило в два раза дороже в период проведения агитационной кампании. На сегодняшний день, они являются единственным источником информации, помимо освещения событий в рамках передач новостей.

28 декабря, Сенат принял новый Закон «О телерадиовещании», минуя дальнейшие дебаты с представителями СМИ и гражданского общества, а также в Мажилисе. Представитель по вопросам свободы СМИ выразила обеспокоенность по поводу того, что закон «может нарушить право граждан на беспрепятственное получение беспристрастной информации посредством усиления контроля электронных СМИ со стороны государства» и призвала Президента наложить вето на данный закон.<sup>27</sup> В открытом письме, представители национальных и региональных вещательных компаний и гражданского общества обратились к Президенту с призывом не подписывать Закон «О телерадиовещании».

## V. ЖАЛОБЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ

В ходе своей деятельности наблюдателями МНВ БДИПЧ/ОБСЕ отмечалось отсутствие у участников выборов единообразного понимания и подхода к применению правовых положений в части рассмотрения избирательных споров. Данный факт вызван недостаточным регулированием, наличием пробелов и расхождений в законодательстве, включая отсутствие процедур по многим вопросам избирательного процесса. Многие ответы ЦИК и органов прокуратуры на жалобы со стороны политических партий и представителей гражданского общества цитировали правовые положения, но не содержали правовых обоснований. К тому же, ряд собеседников выразил недоверие в отношении независимости и беспристрастности избирательных комиссий, судов и органов прокуратуры.

Жалобы по вопросам, связанным с выборами, в основном, направлялись в ЦИК и Генеральную прокуратуру, или же в оба органа одновременно. На сегодняшний день, в суды поступило незначительное количество жалоб и заявлений, и все они были отклонены, так как они не подлежали рассмотрению судами по подведомственности. По состоянию на 29 декабря ЦИК было получено 13 жалоб по поводу нарушений правил проведения агитационной кампании, исключения кандидатов из партийных списков и назначения членов комиссий с правом совещательного голоса. Из них ЦИК рассмотрела лишь две жалобы на открытом заседании; данные жалобы были поданы региональными отделениями ОСДП. Обе жалобы касались ограниченных временных рамок для выдвижения в состав избирательных комиссий представителей партий с правом совещательного голоса. ЦИК удовлетворила

<sup>25</sup> Несколько журналистов с отслеживаемых телеканалов сообщили, что в ходе проведения агитационной кампании были отменены даже программы по обсуждению текущих дел, чтобы не нарушать требования об обеспечении равного освещения участников выборов в СМИ.

<sup>26</sup> На сегодняшний день, три политические партии: «Ак Жол», КНПК и «Нур Отан» приобрели эфирное время для показа платной политической рекламы на отслеживаемых телевизионных каналах. Тем не менее, эфирное время двух коммерческих телевизионных каналов («31 Канал» и «КТК») было закуплено исключительно партией «Нур Отан». Общий объем эфирного времени, приобретенного партиями, составляет на данный момент 2 часа 17 минут (47 процентов из которого принадлежит «Нур Отан», тогда как «Ак Жол» и КНПК приобретено 20 и 33 процента, соответственно).

<sup>27</sup> См. Пресс-релиз Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ по адресу: <http://www.osce.org/fom/86713>.

жалобы и выделила дополнительное время для выдвижения представителей с правом совещательного голоса.<sup>28</sup>

Жалобы по фактам, требующим дальнейшего расследования, ЦИК направляла в органы прокуратуры, или, в некоторых случаях, в нижестоящие комиссии, либо в другие соответствующие органы, в целях установления фактов. Все прочие жалобы рассматривались юристами ЦИК в отсутствие заинтересованных сторон, а ответы на них были представлены в письмах. Согласно словам заместителя Председателя ЦИК, члены ЦИК решают, рассматривать ли жалобу на пленарном заседании, принимая во внимание серьезность вопроса и его систематический характер. Данная практика препятствует соблюдению принципа коллегиальности ЦИК, содержащегося в Законе о выборах, и исполнению надлежащих правовых процедур.

29 ноября ЦИК получила жалобу от ОСДП, в которой утверждалось, что Премьер-Министр использовал в речи свое служебное положение для агитации за партию «Нур Отан». ЦИК отклонила жалобу на том основании, что положение в законе об уголовной ответственности за злоупотребление должностным положением в интересах определенного кандидата или политической партии<sup>29</sup> применяется только в отношении кандидатов. В то же время в похожем случае,<sup>30</sup> ЦИК тщательно рассмотрела жалобу от ОСДП, в которой утверждалось, что советник Президента в своем интервью газетам «Литер» и «Вечерняя Астана» высказывался в поддержку «Нур Отан» и против оппозиционных партий. Генеральная прокуратура отреагировала, направив предупреждения в адрес обеих газет и советника Президента.

В целом, время, использованное для рассмотрение жалоб, представленных в ЦИК и органы прокуратуры, превышало временные рамки, установленные законом для рассмотрения избирательных споров.<sup>31</sup> Государственные органы и ЦИК интерпретировали сроки, установленные законодательством, таким образом, что избирательная комиссия или иной государственный орган могли рассматривать повторные жалобы как вновь поступившие, без учета первоначальной даты их подачи.

В целом, по состоянию на 30 декабря непосредственно в Генеральную прокуратуру было подано девять жалоб по поводу нарушений избирательного законодательства. Органами областной прокуратуры было получено 14 жалоб, связанных с выборами в Мажилис, в основном, по поводу нарушений правил проведения агитационной кампании. До настоящего времени, Генеральная прокуратура, в большинстве случаев, направляла предупреждения по фактам нарушений, связанных с проведением выборов. В ряде случаев, связанных с незаконной агитацией в СМИ, Генеральная прокуратура, по собственной инициативе, направляла предупреждения представителям СМИ и агитаторам. Генеральная прокуратура также дает разъяснения по избирательному законодательству.

<sup>28</sup> Первоначальный срок, оканчивающийся 22 ноября, был продлен 15 декабря

<sup>29</sup> Подпункт 5 Пункта 1 Статьи 50 Закона о выборах.

<sup>30</sup> Жалобы ОСДП основывались на различных положениях Закона о выборах. В первом случае, ОСДП сослалась на нарушение подпункта 5 Пункта 1 Статьи 50 об уголовной ответственности за злоупотребление должностным положением, и во втором случае – подпункт 3 Пункта 2 Статьи 50 об административной ответственности за начало агитационной кампании до момента ее официального объявления.

<sup>31</sup> Срок для рассмотрения в судебном порядке жалоб, связанных с нарушением избирательного законодательства, составляет 5 дней, и для рассмотрения жалоб в отношении решений, действий (бездействия) избирательных комиссий – три дня с момента получения жалобы.



## VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ

В ходе отчетного периода МНВ БДИПЧ/ОБСЕ продолжила осуществление своей обычной деятельности. Члены Миссии встречались с высокопоставленными должностными лицами, представителями политических партий, представителями судебной власти, избирательных комиссий и гражданского общества. Глава Миссии посетил Мангыстаускую область в целях оценки текущей ситуации в отношении избирательного процесса и с точки зрения возможности размещения ДСН и краткосрочных наблюдателей (КСН) в данном регионе. ДСН продолжают наблюдать за ходом подготовки к выборам и агитационной кампании в регионе, а также готовятся к размещению КСН.