



RC.DEL/237/10  
21 October 2010

**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE  
18 - 26 October 2010  
Vienna**

**ECONOMIC AND ENVIRONMENTAL DIMENSION (EED)  
WORKING SESSION 2**

The OSCE's role, including its field presences, in fostering stability and security and enhancing co-operation and integration in the area of its responsibility through co-operation with other international, regional, subregional organizations and initiatives as well as NGOs and the business community;  
The way forward.

Statement by the **Russian Federation**

An English translation will be distributed later.

**ДЕЛЕГАЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**DELEGATION OF THE  
RUSSIAN FEDERATION**

**Выступление  
Постоянного представителя Российской Федерации при ОБСЕ  
А.С.АЗИМОВА  
на второй сессии  
экономико-экологического сегмента Обзорной конференции ОБСЕ  
(роль ОБСЕ и ее полевых присутствий в укреплении безопасности и  
стабильности в зоне ответственности Организации)  
Вена, 19 октября 2010 года**

Уважаемые коллеги,

За период своего существования ОБСЕ зарекомендовала себя как действенный форум для диалога между государствами-участниками и принятия решений по актуальным проблемам европейской безопасности. Именно благодаря усилиям венской Организации сферы межгосударственных отношений были расширены за счет новых областей сотрудничества.

Экономическое измерение - один из трех «столпов» ОБСЕ и будущее Организации в немалой степени определяется тем, насколько это направление будет способно учитывать интересы и озабоченности государств-участников и продуктивно строить свою работу.

Рассчитываем, что осуществляемый в рамках нынешней Конференции обзор обязательств в экономико-экологической сфере позволит устранить «узкие» места, выправит сложившийся межизмеренческий и географический дисбаланс и придаст дополнительную динамику сотрудничеству государств-участников в экономической и природоохранной сферах. Выступаем за наполнение повестки дня второй «корзины» действительно актуальными темами, совместимыми с возможностями и экспертизой Организации. Поэтому стоит хорошенько взвесить, способна ли наша Организация внести «добавленную стоимость» в такие важные, но в то же время скорее пригодные для специализированных форматов темы, как минимизация последствий финансово-экономического кризиса и климатических изменений.

Важно не допустить, чтобы из универсального форума, вырабатывающего коллективную волю государств-участников, Организация превратилась в инструмент воздействия на отдельные страны.

Убеждены, что придание импульса серьезному развитию экономико-экологического измерения ОБСЕ должно осуществляться с помощью углубления практического взаимодействия с международными экономическими, региональными организациями и финансовыми институтами на основе утвержденной в 1999 г. Платформы кооперативной безопасности. Рецептов здесь много - от расширения практики реализации совместных проектов до уплотнения контактов с экспертами профильных организаций посредством приглашения их на заседания Экономкомитета. Таким образом, можно будет избежать параллелизма в действиях и устранить возможное дублирование усилий.

Не видим смысла в создании новых, да к тому же интрузивных, механизмов раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. Изобретать «велосипед» не стоит. Порядок подключения Офиса Экономкоординатора к антикризисным усилиям ОБСЕ четко прописан в Маастрихтской стратегии (п. 3.1.3). Считаем, что данный алгоритм является наиболее приемлемым, поскольку предусматривает полную транспарентность и подотчетность коллективным руководящим органам ОБСЕ в лице Постоянного совета. Его изменение путем введения дополнительных элементов фактически наделяет ОБСЕ расширенными полномочиями и подрывает принцип принятия решений консенсусом.

Необходимо повысить общую эффективность Экономико-экологического форума, укрепить его способность генерировать оригинальные идеи и практические предложения, которые могут затем лечь в основу соответствующих решений руководящих органов ОБСЕ. При этом важно обеспечить, чтобы дальнейшие шаги предпринимались исключительно в русле очерченных в коллективных решениях мандатов, отражающих весь спектр интересов государств-участников, а не базировались на пожеланиях отдельных стран или двигали повестку определенных интеграционных объединений.

Посткризисные реалии требуют изменения самого подхода к дискуссиям. Стержнем работы должен стать живой интерактивный обмен мнениями по ключевым проблемам, стоящим перед ОБСЕ, а не сухие статистические отчеты о выполнении обязательств.

Нельзя найти универсальный алгоритм решения всех существующих проблем, но обмен накопленным опытом чрезвычайно важен. Вопросы повестки дня экономико-экологического измерения важно рассматривать не только в контексте потенциальных угроз безопасности, но и как аспект многостороннего, регионального и субрегионального сотрудничества и возможную основу для укрепления взаимного доверия государств. И ОБСЕ здесь может и должна сыграть значительную роль.

В целом удовлетворены работой Экономико-экологического комитета. Этот орган является регулярным и достаточно действенным механизмом постоянного диалога государств-участников. Рассчитываем, что введение в практику встречи по обзору обязательств в рамках второго измерения позволит расширить рамки сотрудничества, будет способствовать более полному учету воздействия экономических и экологических проблем на формирование безопасности в регионе ОБСЕ.

Считаем, что усилия полевых присутствий ОБСЕ на экономическом и экологическом направлениях должны выдерживаться строго в рамках существующих мандатов и осуществляться на основе запросов от властей принимающих государств.

Важно ввести в практику регулярную отчетность экономико-экологических сотрудников миссий перед государствами-участниками с изложением основных направлений деятельности и планов на будущее. Сделать это можно в ходе планируемой встречи по обзору обязательств по второму измерению. Полагаем, что система обязательных очных отчетов объективно будет способствовать укреплению сотрудничества между миссиями и государствами-участниками, поможет более рационально определять потребности и распределять ресурсы.

Взаимодействие со средиземноморскими и азиатскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству должно опираться на имеющийся у Организации мандат и потенциал, исходить из главенствующей роли ООН, учитывать усилия других организаций, и отталкиваться от реальных потребностей государств-участников ОБСЕ, в первую очередь из сопредельных регионов. Перенос работы ОБСЕ на территории государств-партнеров недопустим. Готовы рассмотреть различные схемы повышения внутренней и

внешней координации усилий ОБСЕ на направлениях взаимодействия с партнерами по сотрудничеству при том понимании, что это не повлечет создания отдельных структур в рамках Секретариата.

Деятельность ОБСЕ в рамках совместных с другими организациями инициатив (прежде всего, речь об инициативе «окружающая среда и безопасность» - ENVSEC) должна осуществляться исключительно на основе запросов принимающих государств. В полной мере это относится к работе т.н. Орхусских центров, равно как и других НПО, работающих в регионе ответственности ОБСЕ.

Словом, реализация обозначенных целей вкупе с усилиями по другим направлениям способна принести реальный вклад в укрепление безопасности и стабильности на всем пространстве ОБСЕ.