

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/1083/19  
4 October 2019

Original: RUSSIAN

1242nd Meeting of the Permanent Council  
3 October 2019

Russian Federation on violation of the freedom of peaceful assembly in the USA, Canada and a number of EU countries



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY  
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление  
Постоянного представителя Российской Федерации  
А.К.ЛУКАШЕВИЧА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ  
3 октября 2019 года**

*О нарушении свободы мирных собраний  
в США, Канаде и ряде стран Евросоюза*

Уважаемый господин Председатель,

На заседании Постоянного совета 5 сентября мы обсуждали проблематику свободы мирных собраний. Хотели бы продолжить дискуссию по этой актуальной теме, тем более что случаи гонений на участников таких мероприятий продолжают. Как, например, в Нью-Йорке и Хьюстоне, где в первой половине сентября полиция арестовала десятки участников акций протестов. Местные СМИ и правозащитники промолчали по этому поводу.

На этот раз сфокусируемся на законодательных ограничениях и практике в США, Канаде и некоторых членах ЕС. Сразу оговоримся, что список рестрикций не является исчерпывающим. Приведем наиболее яркие конкретные случаи.

Так, в США выдача разрешений о проведении мероприятий производится по обязательному согласованию органов пожарной охраны, транспорта и полиции. За муниципальными властями остается право «приостановить» использование городской территории, если, по их мнению, она необходима для нормального движения транспорта или других общественных нужд.

В некоторых городах США муниципалитеты ввели запрет на проведение публичных мероприятий вблизи установленных органами власти «зон тишины», в частности, правительственных кварталов или административных зданий. В случае отсутствия разрешения или нарушения одного из его положений местные власти вправе пресечь мероприятие, вплоть до использования специальных средств, а также задержать его участников.

В Канаде, в соответствии с ее законодательством, «стихийные» митинги не допускаются, любые манифестации требуют согласования с городскими властями. При

этом мирное шествие может быть расценено как подрывающее общественный порядок из-за нарушения тишины, причинения вреда, массовых беспорядков или преступного умысла.

Теперь о ситуации в некоторых странах Евросоюза.

В Великобритании проведение уличных демонстраций и митингов допускается только после получения официального разрешения властей. Организаторы обязаны обратиться минимум за 6 рабочих дней в полицейский участок с письменным заявлением, где должны указать дату, место, время их проведения, предполагаемый маршрут движения участников, а также свои фамилии и адреса проживания.

В случае несанкционированных или запрещенных массовых мероприятий, препятствующих движению транспорта или пешеходов, полиция имеет право принимать меры к их прекращению, включая использование физической силы или специальных средств.

Предусмотрена возможность запрета всех собраний или отдельной их категории в определенном квартале на срок до трех месяцев, если правоохранительные органы полагают, что менее серьезные ограничения являются недостаточными для предотвращения беспорядков.

В Германии любое массовое мероприятие, собрание или демонстрация должны быть санкционированы властями. Это касается мероприятий как проводимых в помещении, так и «под открытым небом». Права на свободу собраний могут быть лишены лица, злоупотребляющие им для борьбы против основ конституционного строя.

Лицо, проводящее публичное собрание без уведомления, наказывается лишением свободы на срок до одного года или денежным штрафом.

Собрание «под открытым небом» может быть запрещено, если имеются явные признаки угрозы общественной безопасности или порядку. Действует прямой запрет на проведение митингов и шествий рядом с федеральными органами власти. Нельзя использовать маскировку, если она является выражением немирных намерений ее носителя.

Участникам демонстрации или марша запрещается выкрикивать лозунги или развешивать транспаранты, противоречащие основной цели демонстрации. Власти имеют право прекращать ее проведение, если есть угроза ущерба людям и материальным ценностям.

Полиции предоставлены широкие права при разгоне демонстраций. При этом она может применять силу и огнестрельное оружие.

Во Франции публичные мероприятия требуется согласовывать с властями. Несанкционированные манифестации считаются незаконными и запрещаются. За участие в незаявленной манифестации или подачу о ней неполных или ложных сведений, а также проведение запрещенной манифестации предусмотрены штрафы и тюремное заключение до 6 месяцев.

Скопление людей, не являющихся демонстрантами, подпадает под определение «сборища», которое может быть принудительно разогнано полицией. Умышленное продолжение участия в акции грозит тюремным заключением на один год или крупным денежным штрафом.

Стоит отметить, что в последнее время законодательство Франции было значительно ужесточено, в том числе в связи с многомесячными протестами «желтых жилетов». Так, увеличены штрафы за участие в незаконных манифестациях, введен запрет на их проведение в тех местах, где последствия беспорядков могут быть особенно ощутимыми. Во время протестов, помимо патрулирования, предусмотрено

использование средств видеонаблюдения и БПЛА для идентификации «наиболее агрессивных протестующих».

Серьезным правонарушением считается «сознательное и добровольное» сокрытие лица «без законного основания» в местах манифестаций или поблизости от них. Полиция имеет право задерживать таких протестующих. За это правонарушение предусмотрено лишение свободы сроком до одного года и штраф до 15 тыс. евро. За нарушение запрета на участие в манифестациях лишение свободы может достигать до трех лет.

Аналогичные законодательные ограничения на проведение акций по месту и времени также закреплены в ряде других стран Евросоюза.

Перечисленные нами только что законодательные нормы, ограничивающие свободу мирных собраний, не просто закреплены на бумаге, но и активно применяются.

Так, Агентство ЕС по основным правам человека в своем докладе от 2018 г. «Вызовы для организаций гражданского общества, занимающихся вопросами соблюдения прав человека в ЕС» выделяет ряд государств Евросоюза, в которых в последнее время накладывались ограничения на реализацию свободы собраний. В частности, демонстранты в Нидерландах и Польше сталкивались с ограничениями со стороны властей на использование плакатов и символики.

В этом же докладе указывается на злоупотребление правоохранителями своими полномочиями и применение ими силы в отношении демонстрантов в ходе протестов против проявлений расизма в Нидерландах. В Эстонии - при подавлении протеста содержащихся в Центре временного содержания соискателей убежища в г. Харку в 2016 г.

В Лондоне в апреле 2019 г. в ходе экологических протестов арестовано более тысячи человек, 53 задержанным были предъявлены обвинения.

На Гавайях в ходе протестов коренного населения против строительства телескопа задержано порядка 40 человек, введен режим чрезвычайного положения, расширивший полномочия американских правоохранителей по обеспечению общественного порядка в регионе и позволяющий привлекать для этого силы Национальной гвардии. В июле с.г. порядка 70 человек были задержаны в Вашингтоне за несанкционированный митинг в здании Капитолия. Не говоря уже о том, как активно стражи порядка применяли слезоточивый газ, резиновые пули и дубинки в Фергюсоне или во время акций протеста против избрания президентом Д.Трампа.

Не можем не сказать вновь о шествиях «желтых жилетов» во Франции. Всем было видно, что поведение властей в этом случае крайне слабо соотносилось с правом на свободу собраний. Особенно, если учесть количество задержанных демонстрантов и силовые методы, которые применяли правоохранители по отношению к митингующим и журналистам. Уже выносятся первые судебные приговоры протестовавшим. Еще один пример - разгон митинга протеста против проведения саммита «Большой семерки» в Байонне 24 августа.

Возвращаясь к вышеупомянутым нормам законодательства, должны отметить, что в целом их объединяет одно главное положение – демократическими считаются только те акции протеста или митинги, которые согласованы с властями, не нарушают общественный порядок и не причиняют ущерба.

Благодарю за внимание.