

Материал
к выступлению на рабочем заседании № 17 Совещания ОБСЕ по
рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого
измерения
(9 октября 2008 года, Варшава)

Уважаемые участники заседания!

Отдавая должное деятельности БДИПЧ ОБСЕ, мы все прекрасно понимаем, что деятельность Бюро должна продолжать свое дальнейшее совершенствование. И мы надеемся на деятельное участие в этом процессе нового директора БДИПЧ ОБСЕ Янеша Ленарчича, который, давая интервью в начале сентября российской прессе, приветствовал реализацию принципов международного наблюдения, предложенных Россией - непредвзятость, объективность и неполитизированность.

Россия неоднократно выступала инициатором по реформированию института международного наблюдения. Однако, все практические шаги в этом направлении, как Москвы, так и ее партнеров по СНГ, неизменно натыкались на стену "западного непонимания", а пелена латентности в процедурах наблюдения еще остается на плечах БДИПЧ ОБСЕ.

Сегодня мы в очередной раз видим старую картину – на выборы в Белоруссию направляется полномасштабная миссия (более 450 наблюдателей), в Азербайджанскую республику - также полноценная миссия (более 450 наблюдателей), а в США на предстоящие 4 ноября президентские выборы - ограниченную миссию (только 50 наблюдателей), которая, к тому же, заранее отказывается от мониторинга собственно процедур голосования на избирательных участках и подсчет голосов. Ходят разговоры, что наши американские партнеры считают, что никто не сомневается в «качестве»

американских выборов, поэтому мол, 50 наблюдателей на один месяц вполне достаточно. В таких случаях говорят: «без комментариев».

И все-таки, после выборов Президента Российской Федерации весной этого года, представители Финляндии, председательствующей в ОБСЕ, и Парламентской Ассамблеи ОБСЕ признали необходимость начать переговорный процесс по реформированию института международного наблюдения.

В рамках начавшегося диалога в конце мая 2008 года в Санкт-Петербурге прошло заседание совместной рабочей группы ПА ОБСЕ и Межпарламентской Ассамблеи СНГ по выработке единых стандартов наблюдения за выборами в регионе ОБСЕ и универсальных принципов проведения демократических выборов. На встрече были достигнуты некоторые экспертные договоренности. В частности, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, действующее как ведущее международное экспертное ведомство, должно выполнять технические функции. Политические решения о направлении миссий наблюдения, о модальностях их работы и итоговых выводах все-таки должен принимать коллегиальный орган, состоящий из уполномоченных представителей различных государств-участников ОБСЕ. Такой коллегиальный орган есть и эффективно действует – это Постоянный Совет ОБСЕ.

Однако эти переговоры были в одностороннем порядке "заморожены". Видимо, за этим скрывается стремление некоторых внеконтинентальных партнеров организации де-факто сохранить за собой возможность контроля над институтом международного наблюдения и продолжить с его помощью оказывать влияние на национальные политические процессы на европейском континенте.

Тем не менее, российская сторона не исключает возможность продолжения переговоров по данной проблематике, в том числе с учетом смены руководителя БДИПЧ ОБСЕ.

Анализируя имевший место быть электоральный диалог, мы пришли к выводу, что остается еще один шанс – двигаться «стэп бай стэп», то есть, если нам не удастся в рамках одного переговорного процесса достичь понимания по всему комплексу вопросов международного наблюдения, то давайте обсуждать и находить взаимопонимание по отдельным конкретным его аспектам, начиная с основополагающих его компонентов, а именно принципов международного наблюдения.

Обязательства по линии ОБСЕ по проведению международного наблюдения за выборами должны безусловно основываться на следующих базовых принципах, которые, как я предполагаю, не вызывают ни у кого аллергию. Это:

Универсальность. Все государства-участники Копенгагенского документа и Парижской хартии для новой Европы (1990 г.) обязаны приглашать международных наблюдателей на свои национальные выборы, обеспечивать, чтобы национальное законодательство и практика его применения предусматривали единый правовой статус для международных наблюдателей.

Взаимность. Участвовать в международном наблюдении за выборами могут представители только тех государств, в законодательстве которых закреплен институт международного наблюдения, и в которых сложилась практика приглашения международных наблюдателей на собственные выборы.

Прозрачность. Решения о направлении международных мониторинговых миссий на выборы, включая организационно-структурные критерии их деятельности должны приниматься прозрачно и утверждаться Постоянным Советом ОБСЕ, как коллегиальным органом ОБСЕ.

Авторитетность. «Костяк» миссии наблюдателей должны быть признанными политическими деятелями, обладающими профессиональным знанием избирательных процессов и уполномоченные решением Постоянного Совета ОБСЕ.

Профессионализм. Международным наблюдателем может быть только лицо, обладающее достаточными знаниями избирательного права и избирательного процесса, необходимым опытом международного наблюдения, прошедшее специальную подготовку. Миссия не должна формироваться из неподготовленных и не прошедших соответствующее обучение лиц (студентов и "политических туристов"). Международный наблюдатель не может быть гражданином государства, проводящего выборы.

Суверенитет. Международное наблюдение за выборами должно проводиться при уважении суверенитета государства, проводящего выборы, при абсолютном соблюдении прав избирателей. ОБСЕ должно согласовывать с государством, проводящим выборы, формат своих миссий, кандидатуру руководителя миссии, количество участвующих в них международных наблюдателей, сроки наблюдения, другие вопросы, связанные с суверенитетом государства.

Беспристрастность. Международное наблюдение за выборами должно быть беспристрастным по отношению к национальным участникам политической борьбы. В ходе своей работы миссии наблюдателей за выборами не должны вмешиваться в политические и избирательные процессы государства, проводящего выборы. Публичные выступления в СМИ о результатах наблюдения допустимы только после опубликования (обнародования) окончательных результатов голосования и представления доклада Постоянному совету ОБСЕ.

Политическая неангажированность. В ходе своей работы наблюдатели не должны выражать какие бы то ни было предпочтения или оценки по отношению к избирательным органам, органам государственной власти и местного самоуправления, должностным лицам, участникам избирательного процесса.

Нацеленность на действенную помощь. Наблюдение за выборами ориентировано на сам процесс и не касается каких-то конкретных результатов голосования. Оно касается результатов выборов лишь в той мере, в какой это связано с их честным и точным объявлением в условиях

транспарентности и в установленные сроки. Международные наблюдатели должны немедленно информировать организаторов выборов о всех выявленных ими нарушениях избирательного законодательства как до, так и в день голосования и при подведении итогов.

Могу назвать и некоторые другие принципы, но если мы признаем хотя бы эти, то это может стать убедительным аргументом серьезности намерений совершенствования института международного наблюдения за выборами как неотъемлемой части демократического избирательного процесса.

Завершая свое выступление, хочу высказать одно пожелание: «Нам всем надо иметь терпение и научиться, наконец-то, договариваться».

Спасибо за внимание.