

«На государствах-участниках лежит общая ответственность вести борьбу с торговлей людьми, и ОБСЕ служит политическим и ориентированным на принятие действий инструментом, призванным содействовать решению этой комплексной проблемы», – заявила Эва Бьёде, Специальный представитель ОБСЕ и Координатор по борьбе с торговлей людьми. До своего назначения в октябре 2006 года г-жа Бьёде была министром здравоохранения и социального обеспечения Финляндии и членом парламента. Она стала инициатором кампании скандинавских и прибалтийских стран по борьбе с торговлей людьми и участвовала в формировании законодательства страны по борьбе с торговлей людьми. Она недавно стала кавалером ордера Почетного легиона, высшей награды Франции, за «лидирующую роль в борьбе с торговлей людьми с гуманистических позиций». В интервью, которое она дала Соне Йи, сотруднице Отдела прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ, г-жа Бьёде говорит о том большом значении, которое имеет налаживание сотрудничества между участниками этой борьбы на местном и международном уровнях в целях более эффективной защиты прав жертв торговли людьми. Она также призывает к совершенствованию сбора данных и проведению анализов в целях выработки более инициативного и обоснованного подхода к борьбе с этим явлением.



СРАЗУЧИИ ПЕТРИ КРУК

ИНТЕРВЬЮ С ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ И КООРДИНАТОРОМ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

# Эва Бьёде: «Уважение прав человека жертв имеет первостепенное значение для успешной борьбы с торговлей людьми»

**Соня Йи: Каким образом борьба с торговлей людьми вписывается в деятельность ОБСЕ как Организации, ведающей вопросами безопасности?**

**Эва Бьёде:** Концепция всеобъемлющей безопасности возникла еще на ранних этапах деятельности ОБСЕ. Согласно ей, безопасность государства неразрывно связана с безопасностью ее населения. Из этого следует, что на государствах лежит большая ответственность за защиту своих граждан от нарушения их прав, а для любого человека стать объектом торговли и эксплуатации – это форма ужасающего по своему цинизму нарушения прав человека.

Всеобъемлющий мандат моего Бюро четко ориентирован на предупреждение торговли людьми, защиту ее жертв и на

преследование уголовных преступников. Большинство ассоциируют торговлю людьми с их незаконным провозом через границу, однако, границы, как на востоке, так и на западе, ничего не меняют в криминальном характере такой деятельности.

На что мы действительно должны обратить внимание – это на тот факт, что торговля людьми ведется в целях эксплуатации – будь то в целях сексуальной эксплуатации или в целях принуждения к попрошайничеству, вовлечения детей в криминальную деятельность или использования рабского труда мужчин и женщин на фермах, заводах и в домашнем хозяйстве или даже в целях незаконной торговли человеческих органов. Изобретательность преступников, наживающихся на

эксплуатации других людей, не знает границ.

### **ОБСЕ в последнее время приобретает все большую известность как ведущий поборник создания института национальных докладчиков по проблеме торговли людьми. В чем их значение?**

В своих усилиях, направленных на принятие более эффективных мер реагирования на различные вопросы в связи с проблемой торговли людьми, правительства и их партнеры нуждаются в более подробной и надежной информации о многогранной проблеме торговли людьми, последних тенденциях, принимаемых мерах и наиболее действенных решениях.

Другие организации, конечно, делятся собственным массивом полезных данных, однако, по-прежнему ощущается нехватка данных мониторинга и результатов анализа, в которых официальные лица нуждаются для разработки более эффективной политики и процедур. Институт национального докладчика или эквивалентный механизм призваны восполнить этот пробел в надежной информации и знаниях. Тот факт, что этот инструмент действует на национальном уровне, также дает понять, что ответственность за решение этой проблемы лежит на правительствах.

Хочу указать еще на один аспект – чем большее число стран создадут такой институт, тем легче будет национальным партнерам делиться информацией на национальном уровне. Именно по этой причине мы прилагаем столько усилий для продвижения этой концепции.

### **Каким образом ОБСЕ помогает государствам-участникам в создании таких механизмов?**

Мы оказываем им содействие в выполнении взятых на себя обязательств. С этой целью за последние два года мы организовали два крупных совещания в рамках Альянса против торговли людьми. Это уникальный международный форум, финансируемый ОБСЕ в целях согласования стратегии и программ всех участников борьбы с торговлей людьми, с тем чтобы избежать дублирования усилий. Мы дали странам возможность проводить встречи и обмениваться лучшим опытом и извлеченными уроками. Нашей самой последней инициативой стало приглашение экспертов, которые на практике выполняют функции национальных докладчиков, для обмена мнениями в ходе семинара, организованного нами в сентябре.

Некоторые страны, например, Финляндия, Швеция, Нидерланды, Румыния и Соединенные Штаты, уже назначили своего национального докладчика. Они считают этот институт полезным инструментом, однако, признают, что национальные докладчики еще только осваиваются в своей роли. От страны к стране этот механизм имеет отличия в деталях, поскольку должен быть адаптирован к потребностям и обстоятельствам страны.

Тем не менее, есть ряд определенных характеристик, которые, по нашему мнению, имеют принципиальное значение. Мы считаем, что деятельность национальных докладчиков должна иметь под собой прочную правовую основу, с тем чтобы они могли получать доступ к закрытой информации и одновременно нести ответственность за соблюдение конфиденциального характера такой информации.

Мы также считаем, что национальный докладчик должен готовить независимый доклад по всем формам торговли людьми в стране и, предпочтительно, на ежегодной основе. В этом докладе ему следует давать оценку принимаемых правительством мер по борьбе с этой проблемой и отражать информацию, получаемую не только от судебных органов, но и от всех

задействованных органов, агентств и служб. Доклад должен быть предметом обсуждения парламентариями, которые отвечают за принятие решений по вопросам бюджета и законодательства. Но и это еще не все – доклад должен быть обнародован и доведен до сведения ключевых фигур в регионах и муниципалитетах по всей стране, поскольку именно на этих уровнях и должна осуществляться защита жертв.

### **В борьбе с торговлей людьми участвует ряд международных организаций. В чем состоит главный вклад ОБСЕ?**

Мы полезны тем, что занимаем нейтральную позицию. В таких странах как Молдова, например, где этой проблемой занимается ряд международных организаций, о нас бытует мнение как о хороших координаторах и организаторах в силу того, что мы не конкурируем за финансирование и не выступаем от лица одного конкретного правительства.

Еще одна положительная черта связана с тем, что мы строим свои взаимоотношения по принципу «от низового уровня до самых верхов». Мы напрямую сотрудничаем с правительствами и содействуем им в создании структур и механизмов, необходимых для борьбы с торговлей людьми. Мы также тесно сотрудничаем с международными организациями. И в то же время у нас тесные связи с НПО и низовыми группами через наши операции на местах. При посещении любой страны, куда меня приглашают, я настаиваю на том, чтобы мне дали также встретиться с представителями НПО, лично ознакомиться с тем, чем они занимаются, и выслушать их позицию.

### **Вы также выполняете функции Координатора всего комплекса усилий по борьбе с торговлей людьми в рамках ОБСЕ по всем измерениям безопасности. Как это работает на практике?**

В соответствии с призывом, содержащимся в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2003 год), мое Бюро оказывает консультативное содействие и делится своими профессиональными знаниями с коллегами в других подразделениях ОБСЕ в рамках поддержки их инициатив в борьбе с торговлей людьми, поскольку, несомненно, этот вопрос выходит далеко за пределы человеческого измерения безопасности.

Например, в рамках военно-политического измерения эксперты ОБСЕ обучают сотрудников пограничных служб методам выявления фальшивых документов и распознания жертв торговли людьми и преступников, занимающихся такой торговлей. Мы также весьма тесно сотрудничаем с нашими коллегами по полицейской деятельности.

В рамках экономического измерения акцент делается на расширении прав и возможностей женщин путем оказания поддержки созданию новых рабочих мест в районах, отличающихся повышенной миграцией. Специалисты ОБСЕ по гендерной

---

**Специальный представитель ОБСЕ и Координатор по борьбе с торговлей людьми** оказывает содействие государствам-участникам в выполнении Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, который был утвержден на встрече Совета министров 2003 года в Маастрихте. Бюро Специального представителя служит общей базой для усилий по борьбе с торговлей людьми всей Организации. Давая государствам-участникам рекомендации относительно выполнения ими взятых на себя обязательств в борьбе с торговлей людьми, План действий призывает к защите прав жертв, судебному преследованию правонарушителей и принятию превентивных мер с учетом прав человека.

---



Хельсинки, 10 сентября,  
Совещание ОБСЕ по вопросам успешного уголовного преследования за преступную торговлю людьми.

Президент Финляндии Тарья Халонен (в центре) в сопровождении посла Алекси Харконена, руководителя Целевой группы по Председательству в ОБСЕ, и

Специального представителя

ОБСЕ Эвы Бёёде

Фото предоставлено Петри Крук  
<http://koti.welho.com/petkrook>

тематике занимаются проблемой насилия в семье на гендерной почве, которое, несомненно, потворствует тому, что лица становятся легкой добычей торговцев людьми.

Наше Бюро также регулярно взаимодействует с сотрудниками на местах, специализирующимиися на вопросах торговли людьми. Мы проводим совместные обсуждения проектов и приоритетных задач, которые нам следует продвигать в центр политической повестки дня принимающих стран. Я ценю ту поддержку, которую мы получаем от нашего персонала на местах в реализации наших задач, в частности, в области содействия назначению национальных докладчиков.

**Значительную часть своей карьеры Вы посвятили лидерству в борьбе с торговлей людьми и другим правозащитным инициативам. Не находите ли Вы, что эти проблемы с трудом поддаются решению, несмотря на большее число участников борьбы с ними? Заметили ли Вы прогресс в решении этих вопросов?**

Мое видение этой проблемы непрестанно меняется. Каждый день я узнаю что-то новое – зачастую не всегда приятное. Преступная

«**Торговля людьми**» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».

**Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против трансграничной организованной преступности (2000 год)**

деятельность непрерывно видоизменяется. Возникает все новые ужасные формы эксплуатации людей. Однако я также считаю, что уровень осведомленности об этих проблемах среди лиц, принимающих решения, также растет. Ряд стран разрабатывают новое законодательство, пересматривают свои структуры и оказывают все более активную поддержку НПО.

Не следует упускать из виду тот факт, что в основе подхода ОБСЕ лежат принципы прав человека и задача защитить жертвы, чего не всегда легко добиться на практике. Сама по себе задача оказания помощи жертвам требует для своего выполнения наличия высокого профессионализма, приверженности делу оказания долгосрочной поддержки и готовности к сотрудничеству со стороны большого числа участников.

Не будем забывать о том, что фоном для многих эпизодов торговли детьми, женщинами и мужчинами служит многолетняя история эксплуатации и неспособность общества к их защите. И все же несмотря на это мы знаем, насколько человек изобретателен и какой у него запас жизненных сил, что любой человек *способен* оправиться от душевной травмы, особенно если ему своевременно будет оказана помощь. Именно по этой причине я считаю, что жизненно важное значение имеет своевременное выявление жертв.

Нам также необходимо быть готовыми к поиску новых подходов. На одном из совещаний по проблеме торговли детьми в мае этого года нам удалось собрать специалистов, отвечающих за защиту детей на местном уровне. Большинство из нас считает, что социальная работа на низовом уровне не имеет последствий за пределами местного контекста, однако, согласно международному праву на странах лежит обязанность обеспечивать защиту каждого ребенка, находящегося в их юрисдикции, будь он из деревни или города, и независимо от иммиграционного статуса ребенка. Благодаря этому совещанию партнеры на местном уровне из стран происхождения и назначения впервые собрались вместе, и, я надеюсь, им впредь будет легче находить общий язык.

**Какие у Вас планы и надежды на 2009 год, третий год нахождения на Вашей должности?**

Мне хотелось бы уделить больше внимания вопросам профилактики, входящим в число наиболее сложных задач в деле борьбы с торговлей людьми, ведь речь идет о воспитании нового поведения и свершении социальных перемен. Самой неотложной приоритетной задачей на краткосрочную перспективу мне видится проводимая нами работа по проблематике национальных докладчиков. Я надеюсь, что значительное число стран найдут возможность в скором времени создать такой механизм, желательно до истечения срока моих полномочий! Это станет крупным шагом вперед в наших усилиях по борьбе с торговлей людьми.

Сельская школа в Калараси,

Западная Молдова, 11 сентября.

Более 200 учащихся и их преподава-

телей присутствуют на тематической

постановке по проблеме торговли

людьми, после окончания которой

ожидается дискуссия между зрителя-

ми и актерами и уточнение деталей

сюжета

Фото: ОБСЕ/Думитру Берзан



# Драматургия на службе борьбы с торговлей людьми

## Самодеятельная театральная студия для трудных подростков

**В центре внимания – борьба с торговлей людьми**

Восточная Европа

**Молдова**

**ДЖУДИТ ХЕЙЛ**

Никон Караман, 22 лет, не первую субботу проводит за рулем своей автомашины, совершая многочасовые поездки по ухабистым и извилистым дорогам страны. Цель его поездок – школы в самых труднодоступных уголках Молдовы, которые, как правило, представляют собой обветшальные строения с разбитыми окнами и слабым, если не сказать хуже, отоплением даже в самый разгар зимы. По приезде его ждет не красная дорожка, а скорее, весьма прохладный прием. Но он слишком глубоко мысленно погружен в предстоящую работу, чтобы воспринимать это близко к сердцу. Согревшись большой кружкой обжигающе горячего чая из следующего за ним повсюду термоса, он входит в образ.

Вместе с 14 другими партнерами по труппе Никон является самодеятельным актером и преподавателем, которым движет цель – донести свои идеи до сознания сельской молодежи в удаленных районах страны с помощью разъездного театра «Форум», гастролирующего по сельской глубинке. В этом году Ассоциация молодых преподавателей Молдовы, как себя именует группа, решила пролить свет рампы на неприглядную реальность торговли людьми.

Сюжет вымышленный и в то же время жизненный, незамысловатый и легкий для понимания, хотя он затрагивает сложные вопросы: девушка-молдаванка попадает в казалось бы неразрешимый круг проблем. Вступает в острый конфликт с родителями. Узнает о заманчивой возможности найти работу, которая представляется ей выходом из ее отчаянного положения. Идет на риск и становится легкой добычей для торговцев людьми. В конце ее ждут еще большие проблемы.

Первоначально скептически настроенные учащиеся раннего подросткового и юношеского возраста до конца спектакля не шелохнувшись сидят на жестких стульях, следя за перипетиями сюжета. Но, подождите, это не обычный театр – концовка инсценировки вовсе не предопределена. Зрители заставляют актеров «проигрывать» сцены заново, меняют хронологию событий и начинают весь сюжет в новой интерпретации.

Обмениваясь репликами с действующими лицами, учащиеся начинают вслух рассуждать о том, как их собственные цели в жизни и моральные ценности, их стремление к безопасности и повышенная самооценка могут влиять на принимаемые ими решения, окажись они перед аналогичной дилеммой. К своему удивлению, они обнаруживают, что они даже могут останавливать действие на сцене словами: «Стой, впереди опасность! Почему бы тебе не поступить иначе!»

В новой версии сюжет развивается по иному сценарию, и главную героиню ждет иная участь.

Когда Ион (имя вымышленное) вошел в холодное помещение импровизированного театра – на самом деле это школьный спортзал – он никак не мог устоять перед возможностью посмеяться над всей затеей, говоря, чтобы всем было слышно, что до конца ему не высидеть. А потом с замиранием сердца он следит за разворачивающимися на его глазах событиями, меняет свое отношение к спектаклю, и на смену первоначальному напускному безразличию приходит горячее сопереживание, когда Никон, играющий роль тяжелого на руку отца, избивает свою дочь.

Ион считал нужным еще раз высказать свою позицию в поисках ответа на

**Работа с уязвимыми группами населения в Молдове.** В последние месяцы я имел возможность присутствовать на многих спектаклях театральной студии «Форум» во всех уголках Молдовы – Каусены, Криулены, Калараци и Дубоссары – и должен сказать, что мне никогда ранее не приходилось видеть столь заинтересованную молодежную аудиторию, с таким вниманием следящую за каждым происходящим на сцене событием и с таким восторгом внимающую диалогу.

Эти подростки составляют главную целевую аудиторию нашей кампании по работе с населением. В силу своего возраста, своего экономического и семейного положения они входят в самую уязвимую для торговли людьми группу риска в современной Молдове.

Ни для кого не секрет, что в настоящее время Молдова является страной происхождения большего числа женщин и девушек, являющихся предметом торговли для целей эксплуатации. Мы надеемся, что когда они поймут возможную участь своих друзей и родственников за рубежом, эти юноши и девушки будут поступать более обдуманно при принятии решения о выезде за рубеж и поостерегутся «оказывать помощь» другим в миграции.

По имеющимся оценкам, примерно до 30 процентов экономически активного населения или около 750 000 человек покинули пределы этой страны, чье населением составляет 4 млн. человек, легально или нелегально в поисках лучшей доли. По мнению НПО, более чем одному проценту этих мигрантов на том или ином этапе уже пришлось или еще придется стать предметом торговли.

Таким образом, когда мы организуем разъездные спектакли на тему торговли людьми в отдаленных школах страны, в том числе в районах, близких к Приднестровью или в нем самом, мы не можем не вспомнить об этих шокирующих цифрах. Примерно половина учащейся молодежи Молдовы живет в семьях, где, по крайней мере, один из родителей в течение месяцев или лет не живет дома. По имеющимся оценкам, у примерно 20 процентов детей оба родителя живут и работают за рубежом.

В семье без родителей, на фоне слабой надежды найти работу и телевизионной рекламы, обещающей «сладкую жизнь» на Западе, неудивительно, что многие убеждены в правильности выбора, решая своими силами найти выход из абсурдной ситуации. Примерно 25 процентов молодых молдавских женщин, например, сталкиваются с насилием в семье. Жертвы насилия в семье с большей вероятностью могут стать жертвой торговли людьми: 90 процентов выявленных жертв торговли ранее сталкивались с насилием в семье.

За период с 2001 года более 2500 выходцев из Молдовы были признаны жертвами торговли людьми, согласно сведениям Международной организации по миграции и их партнеров. И хотя большинство из них составляют женщины, все чаще за помощью обращаются мужчины, ставшие жертвами эксплуатации на рынке труда. Все чаще можно услышать о случаях торговли детьми и подростками, которых затем используют в качестве попрошайек и карманных воришек.

Сотрудничая с более чем 25 партнерами по выполнению проектов, Миссия ОБСЕ в Молдове с 2003 года координирует усилия по борьбе с торговлей людьми, оказанию помощи жертвам и повышению эффективности уголовного процесса. Самостоятельно или через своих партнеров Миссия оказывает представителям властных структур или гражданского общества политическую, законодательную и институциональную поддержку.

Вячеслав Балан, младший сотрудник по программам в области борьбы с торговлей людьми и гендерной проблематике Миссии ОБСЕ в Молдове.

[www.osce.org/moldova](http://www.osce.org/moldova)

некоторые беспокоящие его вопросы. Он предлагал действующим лицам более осмотрительные варианты поступков и спрашивал их, почему они поступили тем или иным образом. И он никак не мог удержаться от того, чтобы не дать отцу парочку советов, как подобает вести себя настоящему родителю.

«Это вполне могло бы случиться с любым из нас, – говорит Ион, обращаясь к зрительному залу. – Давайте не будем бросать в беде наших друзей, которые вернулись домой с багажом ужасающих уроков, усвоенных за рубежом. Они как никто другой нуждаются в нашей любви и сострадании».

К концу года Никон и его друзья планируют дать не менее 20 спектаклей, которые посмотрят примерно 8000 парней и девушек, преподавателей, социальных работников и представителей органов местного самоуправления. «Мы

специально выбираем школы, не блещущие качеством образования, где у учащихся мало возможностей для расширения своего кругозора», – говорит Думитру Берзан, 26 лет, бывший преподаватель немецкого языка и литературы, главный энтузиаст театральной студии «Форум».

Он делится мыслями по поводу тех вызовов, которыми пришлось столкнуться труппе на своем пути: общаться с настороженно настроенной школьной администрацией, отменяющей спектакли в последний момент, или показывать спектакли в самых неподходящих местах, таких, как школьные коридоры и классы или даже на опушке леса.

«Однажды одна учительница потребовала от нас немедленно прекратить спектакль в самый разгар «ужасной», по ее мнению, сцены, – вспоминает Думитру. – Нам с трудом удалось уговорить ее согласиться на продолжение спектакля, а когда опустился занавес, она не знала, как нас благодарить. По ее словам, она не могла и подумать, что столь темное повествование в конце окажется столь познавательным».

Думитру благодарен своим друзьям, что они обратили его внимание к новаторскому методу пропагандистской работы, познакомившись с ним в ходе поездки в Италию. «Социальный театр, использующий метод «психологической анимации» в новинку для Молдовы, – говорит Думитру. – Он действительно хорошо работает в больших группах, даже в аудитории в более чем 200 человек». Миссия ОБСЕ в Молдове с энтузиазмом поддерживает инициативу и выделяет немалые средства на покрытие различных расходов по реализации этого шестимесячного проекта.

«Нам удалось найти идеальный вид искусства, отражающий реальность, – говорит Думитру. – Интерактивный подход делает аудиторию более восприимчивой к доносимым идеям, поскольку они исходят от преподавателей, которые не на много старше их самих. Соучаствуя в развитии сюжета, учащиеся познают все тяготы принятия головоломных решений. Они понимают, что им по силам принять правильное решение относительно своей судьбы. Мы надеемся, что весь опыт соучастия в спектакле удержит их от того, чтобы в будущем иметь что-либо общее с торговлей людьми, будь то в качестве жертв или преступников».

Думитру непременно кладет на бумагу свои замечания после каждого спектакля, пускается в самоанализ того, как он и его сподвижники извлекают уроки из своих субботних мероприятий. «Прилагая усилия для того, чтобы сделать Молдову привлекательной, – пишет он, – мы становимся более открытыми, сталкиваясь с разными людьми и обстоятельствами, и это полезно для нашего личного развития. Я не могу представить себе более достойного проведения выходных».

**Джудит Хейл является старшим советником по вопросам борьбы с торговлей людьми и гендерной проблематике Миссии ОБСЕ в Молдове.**



Перед лицом жестокой реальности торговли людьми

# Голые факты

## Люди – не товар

### МИЛЮТИН ПЕТРОВИЧ

Торговля людьми – одна из острых проблем современной Сербии. Она сложна, и решать ее нелегко. К сожалению, не все мы способны, словно Клинт Иствуд, походяправляться со злумышленниками, дожевывая сэндвич. И все же нам под силу хотя бы пытаться искать новые, необычные способы практической борьбы со злом.

Я полагаю, что простые люди вроде вас и меня могут реально изменить ситуацию – но лишь при условии, что будут действовать сообща с организациями правопорядка, активистами гражданского общества и вовлеченными в эту борьбу организациями. Поэтому я решил стать участником кампании «Голые факты», которую проводит местная НПО «АСТРА», тесно сотрудничающая с Миссией ОБСЕ в Сербии в противодействии торговле людьми. Можно даже сказать, что я счел это своим патриотическим долгом.

Почему я выбрал именно «Голые факты»? В наш век шумных медийных акций и крикливой



рекламы активистам приходится ломать голову над тем, как привлечь внимание публики к важным социальным идеям. Мы решили, что наш шанс быть замеченными в бурном потоке мультимедийной информации – это построить свою кампанию на изображениях обнаженных или полуобнаженных мужчин, которые должны восприниматься как нечто вызывающее – по крайней мере в нашем регионе мира. Изображения сопровождаются простыми и броскими фразами:

*Голые факты:*

*Женщины – не скот*

*Дети – не рабы*

*Люди – не товар*

Я возглавлял креативную группу, готовившую эти агитационные материалы, и руководил созданием радио- и телевизионных роликов, но

Нови-Сад, Сербия, июль 2008 года. Одна из многих молодых активисток кампании НПО «АСТРА» по борьбе с торговлей людьми ведет работу на международном музыкальном фестивале

### Торговля людьми в Сербии: тревожные тенденции

Динамика торговли людьми в Сербии в последние восемь лет меняется. Если до сих пор эта страна была страной назначения и транзита, то сейчас она становится и местом происхождения жертв, большинство которых при этом не покидает пределов Сербии.

В то время как раньше среди выявляемых жертв торговли людьми преобладали иностранцы, сегодня подавляющее их большинство – уроженцы самой Сербии. Из 38 таких лиц, выявленных властями в этом году, приезжих было всего пятеро.

Целью торговли является уже не только сексуальная эксплуатация. Все шире распространяются и другие ее формы, направленные на принуждение к подневольному труду, попрошайничеству и совершению мелких правонарушений, а также принудительное вступление в брак. Около половины регистрируемых жертв составляют лица моложе 18 лет.

С 2001 года Миссия ОБСЕ в Сербии играет ведущую роль в международных усилиях по борьбе с торговлей людьми в стране, содействуя принятию профилактических мер, защите жертв и преследованию виновных как на политическом, так и на практическом уровне. Она тесно взаимодействует с ключевыми группами специалистов в правоохранительных органах, системе правосудия и учреждениях социальной поддержки, стремясь повысить их потенциал в

области борьбы с торговлей людьми.

Миссия служит связующим звеном между правительством и специализированными НПО, что уже позволило наладить между ними динамичное партнерство. Результатом этого стало принятие в декабре 2006 года комплексной национальной стратегии борьбы с торговлей людьми, разработанной и согласованной при поддержке Миссии.

Деятельность Миссии помогла Сербии стать одной из первых стран Юго-Восточной Европы, сформировавшей у себя организационные структуры для выявления жертв торговли людьми и их передачи специализированным службам поддержки. Образцом для них послужили национальные механизмы адресации, за создание которых выступает Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Официальным координационным центром борьбы с торговлей людьми в Сербии является Государственное управление по координации защиты жертв торговли людьми; важнейшую роль в этой работе играют три специализированные НПО, ведущие работу по широкому кругу направлений, среди которых телефон доверия, убежища для жертв и программы реинтеграции.

Мадис Вайномаа, координатор программы по правам человека, Миссия ОБСЕ в Сербии

сам сначала не был кандидатом на участие в съемках «обнаженной натуры». Однако когда некоторые из парней в последний момент передумали сниматься, мне пришлось заступить на их место.

Когда мы развернули свою кампанию, и наши плакаты появились на рекламных щитах и стенах по всему Белграду, их дерзость слегка шокировала всех; надеюсь, это был позитивный шок. По-моему, нам удалось достучаться до сознания людей, что и было нашей изначальной целью.

Помню, как несколько лет назад стал свидетелем аналогичной кампании, которую организовали шведы; у меня осталось впечатление, что они хотели придать своим образам немного шутливую окраску. Наш замысел был другим. Хотя кое-кто из моих приятелей и не смог удержаться от шуточек по поводу нашего фото, вскоре стало понятно, что смешить мы никого не собирались.

Реакция большинства действительно была довольно эмоциональной. От нескольких друзей я услышал, что наше участие в проекте они сочли проявлением мужества и благородства. Мои родные поддерживали меня и гордились тем, что я делаю – как «за кулисами», так и на публике. Для меня это было важно: я ощущал, что подаю своим взрослеющим дочерям хороший пример активной гражданской позиции.

## Как одна общественная организация вместе с ОБСЕ и группой знаменитостей мужского пола объединились для борьбы с торговлей людьми в Сербии



Хочется сделать что-то такое, чего еще не делал никто, что могло бы встремлить людей и заставить их задуматься. Обратившись к Милютину Петровичу за помощью в создании короткого видеоролика для нашей информационной кампании, мы сразу поняли, что он – именно тот, кого мы искали: не только популярная и уважаемая в Сербии фигура, но и неистощимый генератор творческих идей.

Креативным директором нашей масштабно задуманной акции стала Надежда Миленкович. Для того самого «скандального» плаката вместе с Милютином, который был режиссером нашего фильма, снимались еще шестеро известных в Сербии людей: журналисты Желько Бодржич, Югослав Косич и Деджан Анастасиевич, дирижер Белградского симфонического оркестра Иван Тасовац, актер и



руководитель популярного реггей-ансамбля Вукасин Маркович и актер Бранислав Лечич, занимавший пост министра культуры в правительстве Зорана Джинджича. Наверняка им было нелегко предстать нагишом перед объективами фотоаппаратов и телекамер, чтобы потом увидеть себя на плакатах, рекламных щитах и экранах телевизоров. Надеюсь, однако, что они понимают: благодаря им идея

Решающим доказательством нашего успеха стал отклик популярных массовых изданий, имеющих в Сербии самую широкую аудиторию: мы ждали от них критических комментариев, но отзывы оказались вполне разумными и взвешенными.

Надеюсь, что наша кампания будет иметь долгосрочный эффект, став для публики своеобразным «ликбезом» на данную тему, и поможет преодолеть укоренившиеся предрассудки в отношении жертв торговли людьми. Именно неосведомленность и предвзятое отношение, на мой взгляд, внушают чувство безнаказанности тем, кто занимается этим антигуманным бизнесом. Просвещение широкой общественности – первый шаг к решению проблемы. Без этого ни полиция, ни суды, ни другие правоохранительные и социальные органы не смогут сегодня противостоять этому общественному злу.

**Милютин Петрович – сербский продюсер, актер, писатель, композитор и рок-музыкант. Он был исполнительным продюсером, редактором и исполнителем одной из ролей в фильме «Земля правды, любви и свободы», признанном лучшей картиной 2000 года в странах бывшей Югославии и получившем высокую оценку на международных кинофестивалях.**



нашей пропагандистской кампании зазвучали во всеуслышание.

Так, совсем недавно я слышала в автобусе разговор пожилой пары, обсуждавшей новость о том, что жертвой торговцев людьми может стать каждый и что для таких случаев существует круглосуточный телефон доверия. Иными словами, я стала свидетельницей того, как были развеяны сразу два заблуждения: люди начали понимать, что торговля людьми угрожает не только молодым женщинам и девочкам и что помочь ее жертвам может не только полиция.

Благодаря информационным кампаниям организации «АСТРА», проводимым при поддержке Миссии ОБСЕ в Сербии, за последние шесть лет увеличилось число обращений по нашему телефону доверия – единственному в стране. Это позволило нам на сегодняшний день выявить около 270 жертв торговли, включая свыше

100 детей, и оказать помощь этим людям. Что не менее важно, нам стали чаще сообщать об имеющихся подозрениях, а это дает возможность проводить профилактические мероприятия. И все же полного успеха можно достичь лишь при наличии благоприятного политического климата.

Нам было бы намного легче работать, если бы власти официально признали, что торговля людьми – один из самых доходных видов организованной преступности, и обязались всемерно содействовать ее искоренению.

**Ивана Радович, координатор профилактической и информационно-просветительской программы НПО «АСТРА», ведущий работу по искоренению всех форм торговли людьми, особенно женщинами и детьми.**

**Начатая в июне 2008 года кампания «Голые факты» продолжится до конца текущего года: [www.astra.org.yu/novi](http://www.astra.org.yu/novi)**

# Пристанище

## для жертв

### Азербайджан в поисках решения

Баку, Азербайджан. После пережитых ужасов жертвы торговли людьми находят здесь временный кров, защиту и поддержку. Фото: Бакинское убежище/Мехрибан Зейналова



#### **РАШАД ГУСЕЙНОВ**

«Мне больше некуда было деваться, – говорит 28-летняя Ирада (имя изменено). – Я могла думать только о том, чтобы покончить с собой и избавиться от этого кошмара. Но когда пришла сюда, появились мысли о будущем. Теперь я знаю, что не останусь одна».

«Сюда» – значит в трехэтажное здание бакинского убежища для жертв торговли людьми, открытого азербайджанским правительством в 2006 году после того, как страна при содействии Офиса ОБСЕ в Баку разработала и приняла в 2004 году национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Его содержит НПО «Чистый мир» на средства, выделяемые из государственного бюджета.

Ирада и помыслить не могла, что неурядицы в личной жизни – брак с алкоголиком, закончившийся разводом, – обернутся для нее такими испытаниями. «Мне нельзя было возвращаться к родителям, потому что я вышла замуж без их согласия, – рассказывает она. – Встретилась со старой подругой, и та пообещала устроить меня бэбиситером в Дубае. Они с ее братом сразу же стали собирать мне документы, и я очень быстро улетела в Дубай».

Почти сразу по прибытии в аэропорт крупнейшего города Объединенных Арабских Эмиратов Ирада поняла, что оказалась в ловушке. – «У меня отняли все документы и заставили работать проституткой».

Спустя несколько месяцев один из клиентов помог ей связаться с правоохранительными органами Азербайджана, организовавшими ее возвращение домой. В бакинском аэропорту Ираду встречали сотрудники отдела МВД по борьбе с торговлей людьми, которые и доставили ее в убежище.

Вернувшись домой живой и невредимой, Ирада испытала облегчение, омрачившееся лишь мыслью о

том, какая участь ожидает ее будущего ребенка. Собирались сделать аборт, но первые же несколько дней, проведенных в убежище, помогли ей передумать, когда Ирада убедилась, что сможет получать бесплатную послеродовую помощь.

«Теперь у меня есть зачем жить дальше», – говорит она.

«В этом году кроме Ирады мы взяли под свою опеку еще двоих беременных женщин, – рассказывает директор убежища Мехрибан Зейналова. – Убежище рассчитано на 50 жертв торговли людьми. Можем принимать и мужчин, но пока у нас бывали только женщины: в 2006 году только четверо, в 2007 – уже 29, а с начала этого года – 38».

Здешний персонал прошел всестороннее обучение методам повседневной работы в убежище и надлежащего обращения с жертвами торговли людьми. Учебные занятия, проводившиеся украинскими специалистами, были организованы и финансировались Офисом ОБСЕ в Баку в сотрудничестве с Международной организацией по миграции. Офис ОБСЕ также оказал финансовую помощь в проведении в убежище ремонтных работ и в создании бесплатного телефона доверия для жертв.

Медицинские и психологические консультации, а также правовая помощь предоставляются министерствами образования и здравоохранения. Жертвам также помогают в воссоединении с родственниками; это задача не из легких, если учесть, что родственники обычно винят самих этих людей в том, что с ними произошло. Покидающим убежище правительство выплачивает пособие в размере, эквивалентном 40 долларам.

«Гуманное обращение с такими жертвами, как Ирада – это то, к чему мы стремимся прежде всего, – говорит М. Зейналова. – Рабочая группа из 11 представителей разных НПО внимательно наблюдает за

## Новый доклад опровергает мифы о торговле людьми в Азербайджане.

Торговлю людьми в Азербайджане принято считать направленной исключительно на сексуальную эксплуатацию женщин. Это узкое представление подвергают сомнению авторы недавно опубликованного доклада «Определяющие факторы трудовой эксплуатации и торговли людьми из числа граждан страны и иностранцев в Азербайджане».

«Это первый в истории доклад по Азербайджану, темой которого является торговля людьми для целей трудовой эксплуатации и принуждения к труду, касающаяся прежде всего мужчин, – говорит основной автор доклада Бланка Ганчилова. – Интерес к этим малоизученным вопросам растет. В самом деле, целенаправленные действия по борьбе с торговлей людьми возможны лишь при наличии понимания ее различных форм».

В докладе указывается, что эксплуатация имеет место не только в секс-индустрии, но и в строительстве, нефтяной промышленности и секторах, связанных с сельским хозяйством, бытовой помощью на дому, торговлей на уличных рынках, а также ресторанным бизнесом.

В нем рассматривается роль Азербайджана как страны назначения, куда переправляются потенциальные жертвы трудовой эксплуатации из таких государств как Пакистан, Индия и Китай, – сравнительно новое явление, обусловленное бурным развитием нефтяной и строительной индустрии в стране.

Еще никто из тех, кто подвергается эксплуатации в сферах, не связанных с проституцией, не смог заявить об этом и обратиться за судебной защитой, – говорит Б. Ганчилова. – Поэтому можно предположить, что органы юстиции и охраны правопорядка даже не подозревают о наличии проблемы трудовой эксплуатации. Безусловно, это свидетельствует о недостаточной помощи как правительства, так и НПО жертвам этого явления, в положении которых часто оказываются мужчины.

Вместе с тем в докладе приводятся и некоторые обнадеживающие факты: создание при поддержке правительства убежища для жертв сексуальной эксплуатации и формирование специального подразделения в системе внутренних дел, усилиями которого в 2007 году было выявлено более 100 женщин, доставленных торговцами людьми из Молдовы, Узбекистана и самого Азербайджана.

Доклад подготовлен в рамках долгосрочного проекта по выработке комплексных мер для решения проблемы торговли людьми на Южном Кавказе, который осуществляется Международной организацией труда в тесном партнерстве с Международным центром по выработке миграционной политики и ОБСЕ, при финансовой поддержке Европейской комиссии (ТАСИС).

Мариам Хаджи-Исмаилова, контактное лицо по вопросам борьбы с торговлей людьми в Бюро ОБСЕ в Баку.

[www.osce.org/baku](http://www.osce.org/baku)

работой нашего убежища, следит, чтобы она отвечала нормам, установленным в национальном плане действий».

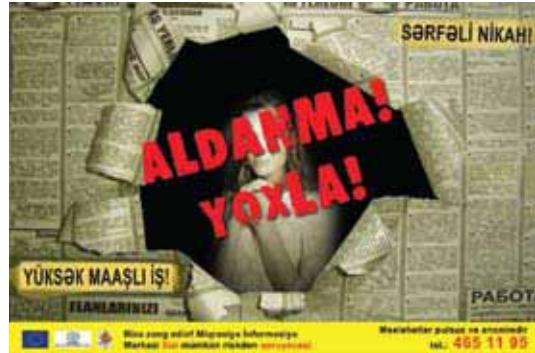
### БОЛЬШЕ УБЕЖИЩ

Побывав в убежище в ходе своей официальной поездки в Азербайджан в июне этого года, специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Ева Биоде приветствовала план министерства внутренних дел, согласно которому в различных районах страны должны быть открыты еще четыре подобных убежища.

«В целом у меня возникло впечатление, что руководство Азербайджана взяло курс на борьбу с торговлей людьми», – заявила она после бесед с заместителем спикера парламента, министром внутренних дел, генеральным прокурором и представителями министерств юстиции и иностранных дел.

Вместе с тем она выразила обеспокоенность количеством выявленных жертв – около 100 за 2007 год, – которое слишком мало по сравнению с масштабами проблемы. «Опыт других стран ОБСЕ свидетельствует о том, что жертвы не решаются обращаться за помощью в правоохранительные органы, – сказала она. – Они недостаточно доверяют системе и опасаются, что из-за коррупции могут оказаться в еще большей опасности. Вот почему мы выступаем за создание в стране национального механизма адресации, который служил бы жертвам безопасным каналом обращения за помощью; тогда они стали бы охотнее сообщать о себе».

Е. Биоде заострила внимание на том, как важно вести просветительскую работу с общественностью и организовывать спецподготовку для личного



Лживые объявления о трудоустройстве суют высокую зарплату в Азербайджане и за рубежом. «Не поддавайтесь на обман! Проверяйте» – предупреждает плакат Международной организации по миграции.

состава правоохранительных органов, инспекторов по проверке условий труда и сотрудников учреждений здравоохранения, которым придется работать с жертвами торговли людьми.

Она также призывала правительства признать ключевую роль НПО. «Более эффективное выявление жертв возможно лишь при расширенном участии институтов гражданского общества», – отметила она.

Помимо Азербайджана Е. Биоде с сотрудниками в 2008 году посетила также Беларусь, Боснию и Герцеговину, Таджикистан, Румынию и Испанию, чтобы дать оценку усилиям этих стран по наращиванию борьбы с торговлей людьми, выдвинутой ими в число национальных приоритетов, и по выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств.

По словам руководителя офиса ОБСЕ в Баку Хосе Луиса Херрero, пересмотр национального плана действий министерством внутренних дел дает возможность учесть проблемы, обозначенные Евой Биоде. «Что касается властей страны, то они готовы принять любую помощь, которую в этой связи могут предложить международные и неправительственные организации, – говорит он. – Тем временем Офис ОБСЕ будет делать все, что в его силах, для наращивания потенциала правительства, местных НПО и гражданского общества по решению этой задачи».

До сих пор Азербайджан был прежде всего страной происхождения и транзита жертв торговли людьми, подвергаемых коммерческой сексуальной эксплуатации и принуждаемых к подневольному труду; однако из-за резкого роста доходов от добычи нефти он сейчас быстро превращается также и в страну назначения, куда преступники поставляют свой живой товар. По официальным данным за этот год, уровень преступности, связанной с торговлей людьми, вырос более чем на 50 процентов; задержано почти 40 преступных групп.

**Рашад Гусейнов – национальный сотрудник по вопросам печати и общественной информации Офиса ОБСЕ в Баку.**

# Как не попасться в силки торговцев людьми

ФИРУЗА ГУЛОМАСЕЙНОВА

Десять с лишним дней в июле с. г. 60 школьников и студентов в возрасте 15–26 лет из Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана отдыхали, знакомились друг с другом, обменивались опытом, купались и загорали, занимались постановкой пьесы и демонстрировали плоды своего художественного творчества в летнем лагере «Шифо» на Кайраккумском водохранилище на севере Таджикистана.

Чтобы это не было неправильно воспринято как беззаботное, праздное времяпрепровождение за счет Бюро ОБСЕ в Таджикистане, все эти мероприятия проводились в контексте объединяющего их в единое целое семинара, призванного расширить знания молодых людей в одном из актуальнейших вопросов сегодняшнего дня: как не попасться «на удочку» торговцев людьми.

Цель этого летнего учебного лагеря – воспитать в учащихся чувство личной и социальной ответственности, научить, как налаживать взаимодействие, и помочь усвоить максимальный объем информации, позволяющей им уберечься от опасностей, связанных с торговлей людьми. Это были первые летние лагерные сборы в Центральной Азии, посвященные теме торговли людьми.

«Торговля людьми, разумеется, не всегда связана с пересечением границы, – говорит Грациелла Пига, руководитель Программы по гендерным вопросам и борьбе с торговлей людьми Бюро ОБСЕ в Таджикистане. – Однако в этой стране и во многих других частях Центральной Азии наблюдается одна очевидная тенденция: молодые люди сразу по окончании школы покидают свою страну, причем зачастую нелегально. Пугающими темпами растет торговля несовершеннолетними подростками и детьми, целью которой является их сексуальная или трудовая эксплуатация».

Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан – «страны происхождения» женщин, становящихся жертвами торговли людьми, в то время, как Казахстан и Киргизия являются в этом отношении одновременно странами происхождения, транзитными государствами и странами назначения.

22-летняя Шахноза Хасанова из Казахстана согласна с тем, что наиболее уязвимой социальной группой являются молодые девушки, такие, как она сама. «Многих из нас манят представления о прекрасной жизни за пределами нашей родины, из-за чего мы становимся легкой добычей для торговцев людьми, – говорит Шахноза, – а информации об опасностях, связанных с поиском счастья за рубежом, крайне мало».

«Я вообще мало что знала о проблеме торговли людьми до того как приехала в летний лагерь, – говорит Севара Халматова,

Кайраккум, северный Таджикистан, 25 июля.

Слева направо: Алишер Алаянов из НПО «Золотая цель» (Киргизия), Шахноза Хасанова, студентка из Казахстана, и Гульчера Мирзоева из НПО «Модар» обмениваются мнениями в ходе летних учебных сборов



18-летняя студентка Киргизско-узбекского университета в г. Ош (Киргизия). – Теперь же я очень хорошо информирована. В сознании у меня четко отложилось, что следует опасаться предложений о работе за рубежом, какой бы высокооплачиваемой она ни была».

Окончание летних учебных сборов не означает прекращения активного участия упомянутых 60 учащихся в работе на этом направлении.

«Мы прививаем этим молодым людям чувство ответственности за передачу приобретенных ими знаний как можно большему числу их сверстников, – говорит Гульчера Мирзоева из НПО «Модар», помогавшая в организации семинара. – Мы призываем их создавать группы активистов-добровольцев, писать статьи для своих местных газет, организовывать семинары в своих вузах и распространять информацию через своих друзей и с помощью Интернета».

Далер Юраев, третекурсник художественного филиала Таджикского технического университета говорит, что на практику его посылают в одну из местных школ в Истриванском районе, и в этой связи он планирует провести там два – три занятия по проблеме торговли людьми по той же схеме, которая использовалась в ходе летних учебных сборов.

«Мне подумалось, что я могу воспользоваться приобретенным полезным опытом и организовать аналогичные летние учебные курсы в Киргизии», – говорит 26-летний Алишер Алаянов, представляющий «Золотую цель» – НПО в г. Ош, тесно взаимодействующую с местным отделением ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми. Он был руководителем участвовавшей в летних учебных сборах группы киргизских учащихся в составе пяти человек.

Вышеупомянутый семинар, в концептуальной разработке, финансировании и организации которого участвовало Бюро ОБСЕ в Таджикистане, был проведен в сотрудничестве с двумя НПО и пользовался всемерной поддержкой со стороны правительства и межведомственной комиссии по борьбе с торговлей людьми.

Эти летние учебные сборы стали частью более широкой программы, включающей проведение семинаров для молодежи в ряде основных городов, подготовку учителей и целый ряд общественно-информационных кампаний. Так, например, в июле Бюро ОБСЕ провело семинар на тему о борьбе с торговлей людьми для сотрудников 14 посольств и консульств в Таджикистане, занимающихся выдачей виз и загранпаспортов.

**Фируза Гуломасенова является старшим помощником по вопросам прессы и общественной информации в Бюро ОБСЕ в Таджикистане.**