

**ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ**  
**Заместителя Министра внутренних дел Республики Беларусь -**  
**начальника главного управления милиции общественной**  
**безопасности и специальной милиции**  
**генерал-майора милиции Филистовича Виктора Леонидовича**  
**на Конференции ОБСЕ**  
**«ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ:**  
**ВЫЗОВЫ И РЕШЕНИЯ»,**

**г. Вильнюс, 25-26 октября 2007 года**

**СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С**  
**НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ В СФЕРЕ**  
**ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

**Уважаемые дамы и господа!**

Позвольте поприветствовать присутствующих здесь участников конференции и, пользуясь случаем, поблагодарить ее организаторов за предоставленную возможность выступить перед столь разносторонне представленной аудиторией!

Современное рабство по своим формам разнообразно, и в потенциальную группу риска попадают наиболее уязвимые слои населения - молодые женщины и дети. Беларусь высоко ценит и поощряет различные формы сотрудничества Правительства и международных как правительственных, так и неправительственных организаций. Сегодня мы с уверенностью можем заявлять о прямой зависимости эффективного противодействия торговле людьми от координационного механизма, разработанного в рамках единой программы действий с привлечением всех заинтересованных сторон в том числе и представителей гражданского общества.

В данной связи нельзя не отметить инициативу Республики Беларусь в Организации Объединенных Наций: призыв к мировому сообществу в ходе Саммита ООН 2005 года предпринять действенные меры в борьбе с торговлей людьми. В её развитие Беларусь в ходе 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН выступила с предложением о создании под эгидой ООН «Глобального партнерства против рабства и торговли людьми в XXI веке» в целях объединения усилий всех заинтересованных сторон в деле борьбы с современной работорговлей. 19 октября 2006 года 61-ая сессия Генеральной Ассамблеи ООН единогласно приняла подготовленный Республикой Беларусь проект резолюции об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми.

Одним из конкретных шагов в реализации выдвинутых инициатив явилось создание в Республике Беларусь при поддержке Международной организации по миграции **Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми**, действующего на базе Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Основная миссия Центра – это подготовка, повышение квалификации и переподготовка кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. Слушатели будут изучать вопросы международного сотрудничества, искать пути совершенствования правоприменительной практики с позиций системного анализа; приобретут умения социальной и психологической помощи жертвам торговли людьми; освоят современные технологии управления миграционными процессами. Иными словами смогут получить комплексное представление по рассматриваемой проблеме. С этой точки зрения Центр уникален и не имеет аналогов.

Создание Международного учебного центра расценивается Генеральным директором МОМ господином Брунсоном МакКинли в качестве «нового важного шага на пути к достижению общих целей борьбы с торговлей людьми и управления миграцией, укреплению регионального и межрегионального диалога и партнерства, а также к дальнейшему развитию сотрудничества между Республикой Беларусь и МОМ».

Беларусь открыта для сотрудничества и готова предоставить возможности Международного учебного центра для платформы по реализации различных проектов международной помощи обучающего характера по рассматриваемой тематике. Мы считаем, что Центр может сыграть заметную роль и в укреплении кадрового потенциала государств-участников ОБСЕ, и в организации стажировок, семинаров и тренингов по вопросам противодействия торговли людьми во всех ее формах. Надеемся, что наша инициатива найдет понимание и поддержку.

Потоки незаконной миграции и трафика людей устремляются с Востока на Запад, затрагивая нашу страну, прежде всего, в силу ее географического положения. Теперь уже нередки случаи, когда белорусские граждане становятся объектом "экспорта" за рубеж.

В этой связи Республика Беларусь **одной из первых на постсоветском пространстве начала проводить масштабную борьбу с торговцами "живым товаром"**. При этом мы исходим из того, что **борьбу с торговлей людьми надо вести одновременно по двум направлениям**. Это не только пресечение преступных действий. Не менее важно уничтожить первопричину порождения столь опасного

социального явления. **Основным фактором здесь является формирование экономической и социальной стабильности в стране.**

Наравне с рядом государств, Республика Беларусь оказалась вовлеченной в международную сеть торговли людьми с целью эксплуатации.

Прежде всего, следует отметить, что на государственном уровне принимаются самые решительные меры по пресечению трафикинга людей. Помимо того, что Республика Беларусь является **участницей всех международных конвенций** в области противодействия торговле людьми, у нас сформирована прогрессивная правовая база, направленная на искоренение этой проблемы.

Так, в целях приведения национального законодательства в соответствие с международными нормами был принят Декрет Президента Республики Беларусь от 9 марта 2005 г. № 3 **«О некоторых мерах по противодействию торговле людьми»**, в котором определяется само понятие «торговля людьми» и криминализируются сопутствующие торговле людьми действия, предусмотренные международными актами. Кроме того, ужесточаются санкции за совершение преступлений, сопряженных с торговлей людьми: в качестве основного вида наказания предусмотрено исключительно лишение свободы, а в качестве дополнительных – конфискация имущества и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. С целью предупреждения и профилактики торговли людьми Декретом были урегулированы общественные отношения, складывающиеся в сфере **трудоустройства и обучения за границей, деятельности брачных и модельных агентств, а также усыновления.**

В развитие Декрета в целях создания правовых и организационных основ обеспечения надлежащей защиты лиц, пострадавших от торговли людьми, принят Указ Президента Республики Беларусь от 8 августа 2005 г. № 352 **«О предотвращении последствий торговли людьми»**, которым регламентируется понятие «жертва торговли людьми» и определяются меры, обеспечивающие безопасность жертв, их социальную защиту и реабилитацию, временное пребывание на территории Беларуси (для иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся жертвами торговли людьми), а также освобождение их от ответственности.

Принятие данных нормативных правовых актов позволило сформировать законодательство в сфере противодействия торговле людьми, отвечающее международным стандартам, благодаря чему наше государство может эффективно противостоять этой угрозе и обеспечивать безопасность населения.

В целях противодействия данному социальному злу в республике был разработан **национальный план действий** и 8 ноября 2001 года постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1636 была принята Государственная программа комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002 – 2007 годы, предусматривающая конкретные организационно-правовые, профилактические и практические мероприятия, меры реабилитации жертв торговли, а также расширение международного сотрудничества в данной сфере.

Необходимо отметить, что к третьему кварталу 2007 года Госпрограмма выполнена в полном объеме. Ее реализация позволила сконцентрировать внимание белорусского общества на актуальности проблемы торговли людьми, во взаимодействии с республиканскими органами государственного управления определить перечень первоочередных задач и обеспечить их реальное выполнение, а в процессе работы – совершенствовать механизм и вести разработку новых эффективных мер противодействия этому «социальному злу».

В настоящее время разрабатывается аналогичная программа на 2008–2010 годы, предусматривающая дальнейшую реализацию актуальных комплексных мероприятий с учетом современных тенденций.

Кроме того, реализация мероприятий по противодействию торговле людьми продолжается в рамках *Государственной программы по борьбе с преступностью на 2006–2010 годы* и *Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы*.

Координатором деятельности всех государственных органов Республики Беларусь по противодействию торговле людьми является Министерство внутренних дел Республики Беларусь. В системе органов внутренних дел создана структура **специализированных оперативных подразделений** по противодействию торговле людьми и сопряженным с ней преступлениям, включающая 3 уровня (**республиканский, областной и районный**), которые занимаются выявлением и раскрытием преступлений данной категории.

Контролирующим органом в данной сфере является Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь, которая с участием всех заинтересованных государственных органов ежегодно рассматривает складывающуюся в республике ситуацию и дважды в год докладывает Президенту Республики Беларусь о состоянии дел в сфере противодействия торговле людьми.

Республика Беларусь является страной-происхождения и страной-транзита «живого товара» на мировые рынки сексуальных услуг и подневольного труда. Анализ оперативной информации и уголовных дел дает основание полагать, что из Беларуси людей вывозят с целью эксплуатации почти в **30 стран мира**.

Необходимо отметить, что с целью сексуальной эксплуатации белорусских граждан вывозят, в основном, в страны Западной Европы, Ближнего Востока и некоторые регионы Российской Федерации, а с целью трудовой эксплуатации – в основном в Российскую Федерацию.

Странами назначения жертв торговли людьми и эксплуатации, в основном, являются **Россия, Польша, ОАЭ, Турция, Кипр, Германия, Чехия, Ливан, Израиль и Австрия**, сексуальной эксплуатации - **Греция, Италия, Литва, Испания, Великобритания, Франция и Португалия**. Установлены единичные случаи эксплуатации в таких странах, как **Швеция, Нидерланды, Япония, США, Сирия, Канада, Бельгия, Корея, Катар, Пакистан и Ямайка**.

Помимо этого, к сожалению, приходится констатировать, что в последние годы сама Беларусь становится страной назначения, особенно это касается **трудовой эксплуатации** (в 2004 – 2006 годах установлено 18 жертв, среди которых как белорусы, подвергшиеся эксплуатации внутри государства, так и иностранные граждане).

В качестве лиц, занимающихся торговлей людьми, выступают как граждане Республики Беларусь, так и иностранные граждане. Из числа иностранных граждан, совершивших преступления данной категории, значительную часть составляют выходцы из Беларуси и стран бывшего СССР, проживающие в странах Западной Европы и Ближнего Востока. За последние пять лет к уголовной ответственности привлечено **1412 граждан Республики Беларусь и 81 иностранный гражданин**.

Практически все жертвы торговли людьми, проходящие по уголовным делам и получающие реинтеграционную помощь в государственных учреждениях, международных и неправительственных организациях, являются гражданами Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что тактика вербовки людей в целях последующей эксплуатации периодически меняется.

В 2000–2003 годах вербовка девушек для сексуальной эксплуатации осуществлялась под видом высокооплачиваемого трудоустройства в ночные и иные увеселительные заведения Западной Европы в качестве танцовщиц, официанток, барменов и т.п. По прибытию в страну-назначения у девушек изымались паспорта и их ставили в такие условия, что они вынуждены были заниматься проституцией.

В 2003–2004 годах лица, занимающиеся торговлей людьми, стали использовать завуалированную рекламу, в том числе в печатных и электронных СМИ, где, опять же, под видом оказания услуг по трудоустройству в странах Западной Европы и Ближнего Востока, предлагали девушкам работу в качестве танцовщиц, гувернанток, фотомоделей и др. Ответившую на объявление девушку приглашали на собеседование. При встрече, в зависимости от состоявшейся беседы, ее либо вербовали путем обмана, либо прямо предлагали ей заниматься проституцией, вводя при этом в заблуждение о характере предстоящей деятельности, красочно рисуя «перспективы» быстрого обогащения.

Начиная с 2005 года, большинство девушек знает о предстоящей работе за рубежом в качестве проституток. Обычно с целью улучшения своего материального положения девушки соглашаются на эти предложения, после чего им оформляются заграничные паспорта, приобретаются билеты на транспорт в страны-назначения. Все расходы по переправке женщин берут на себя лица, вербующие их для эксплуатации. Кроме этого, вербовщики берут с девушек обязательство о возврате затраченных на них денежных сумм. Однако, владельцы увеселительных заведений за границей и связанные с ними члены преступных групп принуждают девушек возмещать суммы, которые превышают в 20 – 25 раз затраты, связанные с организацией их выезда.

Но, несмотря на меняющуюся тактику вербовки, зависимое положение девушек остается неизменным – это, как правило, долговая кабала; штрафные санкции, налагаемые владельцами заведений; ограничения в передвижении (у девушек могут изыматься паспорта, их запирают в помещениях, при передвижении по городу сопровождает «охрана» и т.д.). Как правило, значительная часть женщин, которые выезжали и выезжают за границу, едут по туристическим визам, и, после окончания срока действия визы, находятся в стране назначения нелегально.

В последнее время для Республики Беларусь стала актуальной **проблема трудовой эксплуатации**. На сегодняшний момент под обещанием высокооплачиваемой работы предлагается выехать за рубеж для трудоустройства по определенным специальностям (в основном строительство). Вербовщики умышленно завышают предполагаемые доходы, скрывают истинные условия труда, не обеспечивают гарантий, преследуя лишь одну цель – легкую наживу. К сожалению, приходится констатировать, что основной вектор направлен на Российскую Федерацию. По прибытию к месту назначения у граждан изымаются паспорта, устанавливается жесткий контроль за передвижением и они принуждаются к 12-14 часовому рабочему дню. При этом за отказ от

выполнения тех или иных работ применяются штрафные санкции, физическое насилие.

Обеспечение безопасности жертв торговли людьми осуществляется в соответствии с *Главой 8 «Меры по обеспечению безопасности участников уголовного процесса и других лиц»* Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (статьи 65 – 75).

**Государственными органами Республики Беларусь совместно с международными и неправительственными организациями приняты исчерпывающие меры по обеспечению реабилитации жертв торговли людьми, в том числе и по предоставлению крова, медицинской, психологической, материальной и консультативной помощи, услуг переводчика, возможности трудоустроиться, получить образование, профессиональную подготовку и переподготовку.**

В сфере противодействия торговле людьми налажено действенное взаимодействие с Европейской комиссией (ЕК), Программой развития ООН (ПРООН), Международной организацией по миграции (МОМ), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ).

В 2003–2007 годах при финансовой поддержке указанных организаций проведен ряд международных конференций и семинаров с участием международных экспертов, представителей правоохранительных органов зарубежных стран, международных и неправительственных организаций, на которых обсуждались актуальные проблемы взаимодействия в борьбе с торговлей женщинами и детьми.

Противодействуя торговле людьми, государственные органы работают в тесном контакте с Представительством Международной организации по миграции в Республике Беларусь, реализующей на территории Беларуси **Программу «Борьба с торговлей людьми: Республика Беларусь»**. За время реализации Программы помощь получили 1204 жертв торговли людьми (в 2002 г. – 2, в 2003 г. – 56, в 2004 г. – 251, в 2005 г. – 563, в 2006 г. – 413). Данная программа может служить ярким примером успешного взаимодействия Правительства с НПО, в которой процентное соотношение получателей международной технической помощи из числа республиканских органов государственного управления к международным, неправительственным организациям и общественным объединениям выходит в пользу последних как 10 : 12.

Неправительственной организацией «Общественное объединение «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» с октября 2001 года на территории Беларуси реализуется **Программа «Ла Страда»**, в рамках которой реинтеграционную помощь получили 215 жертв (в 2001 г.

– 1, в 2002 г. – 22, в 2003 г. – 28, в 2004 г. – 77, в 2005 г. – 61, в 2006 г. – 89).

В рамках реализации **Проекта ПРООН, Европейского Союза и Правительства Республики Беларусь «Борьба с торговлей женщинами в Республике Беларусь»** (июнь 2003 г. – декабрь 2005 г.) в июле 2004 года в г. Минске открылся **реабилитационный приют для жертв торговли людьми**. С 1 декабря 2005 года он стал структурным подразделением Минского городского центра социального обслуживания семьи и детей.

В целях минимизации негативных социальных последствий торговли людьми и поддержки пострадавших граждан, в настоящее время в республике действует 4 подобных государственных учреждения (по одному в Брестской, Витебской, Могилевской областях и г. Минске). Кроме того, помощь можно получить в 156 территориальных центрах социального обслуживания населения системы Министерства труда и социальной защиты, в 101 социально-педагогическом центре и 140 детских социальных приютах Министерства образования (для несовершеннолетних).

Свои реабилитационные центры (шелторы) для жертв торговли людьми имеют **Международная организация по миграции, общественные объединения «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» и «Радислава»**.

Сегодня в республике действует порядка **15 неправительственных организаций**, оказывающих жертвам торговли людьми реинтеграционную помощь и занимающихся повышением осведомленности общества по данной проблеме.

При содействии международных и неправительственных организаций на территории Республики Беларусь открыты и действуют **телефоны «доверия» и «горячей линии»** по вопросам безопасного выезда и пребывания за границей, а также для обращения пострадавших. Реклама об услугах инфолинии демонстрируется ежедневно по каналам белорусского телевидения.

Международной организацией по миграции, общественными объединениями «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» и «Белорусская ассоциация социальных работников» в сети Интернет созданы свои **сайты**, освещающие проблему торговли людьми.

**Необходимо отметить, что неправительственные организации принимают активное участие при подготовке нормативных правовых актов (декретов, указов и т.п.), направленных на решение проблем, связанных с торговлей людьми.**

И, конечно же, ярким примером эффективного взаимодействия с негосударственными учреждениями может служить активно



**поддержанная Международной организацией по миграции инициатива Республики Беларусь о создании в Беларуси на базе Академии Министерства внутренних дел Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми.**

В итоге хотелось бы отметить, что только благодаря совместным усилиям: Правительства, международных и неправительственных организаций можно достичь эффективного результата в борьбе с таким антисоциальным злом, как торговля людьми.

В завершение своего выступления позвольте пригласить аудиторию на премьеру созданного в Министерстве внутренних дел фильма, отражающего ситуацию в сфере противодействия торговле людьми.

Благодарю за внимание!