

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

СВОБОДА РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ

**9-10 июля 2009 г.
Хофбург, Вена**

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА

Соблюдение свободы религии и убеждений является одним из центральных и наиболее продолжительных обязательств ОБСЕ. Принцип VII Заключительного акта СБСЕ, принятого в Хельсинки в 1975 году, обязал государств-участников «признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести». В ходе процесса СБСЕ, основное обязательство в отношении соблюдения свободы религии и убеждений было доработано и расширено, в результате чего стало одним из наиболее подробных и законченных положений, относящихся к религии, имеющихся среди международных инструментов по правам человека (см. например, Итоговый документ мадридской встречи 1983 года, Заключительный документ венской встречи 1989 года, Документ копенгагенского совещания 1990 года). В недавних решениях Совета Министров, а именно в его Решениях 4/03 (Маастрихт), 12/04 (София), 10/05 (Любляна), 13/06 (Брюссель), 10/07 (Мадрид), вновь были подчеркнуты важность и актуальность обязательств, касающихся свободы религии и убеждений.

Данными решениями БДИПЧ также было наделено специальным мандатом по оказанию содействия государствам-участникам посредством созданного на его базе Совета экспертов БДИПЧ по вопросам о свободе религии или вероисповедания (здесь и далее: Консультативный совет) – консультативного органа, созданного в 1997 году. С момента его основания, Консультативный совет активно участвовал в работе по оказанию содействия тем государствам-участникам ОБСЕ, которые запрашивали экспертную поддержку в правовой сфере. При этом Консультативный совет пользовался опубликованными в 2004 году *Рекомендациями по анализу законодательства о религии или вероисповедании*.

Выполнение обязательств ОБСЕ в области свободы религии и убеждений в основном касается сферы исповедования религии или убеждений – права, четко и подробно изложенного Принципом 16 Заключительного документа венской встречи, а также другими международными инструментами, такими как Декларация ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 года. Право исповедовать религию или убеждения влечет за собой целый спектр вопросов, таких как, например, статус

религиозных сообществ и групп верующих, автономность религиозных сообществ и групп верующих, отношения между религиозными сообществами и государством, а также введение международных норм и стандартов в правовые и административные системы государства. Все это касается лиц, имеющих религиозные или не связанные с религией убеждения, сообществ большинства или меньшинства, при том, что обязательства ОБСЕ и другие международные стандарты уделяют особое внимание праву на отсутствие дискриминации по признаку религии или убеждений.

Эти вопросы обсуждаются ежегодно в рамках работы Консультативного совета, в ходе Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ), а также они стали предметом дебатов на совещаниях на высшем уровне по вопросам терпимости и недискриминации, которые состоялись в недавние годы. Дополнительное совещание по человеческому измерению (ДСЧИ) на тему религии и убеждений предоставит возможность более детально изучить вопрос выполнения этого признанного обязательства ОБСЕ, а также обсудить прогресс, имевший место с момента проведения предыдущего ДСЧИ на тему религии и убеждений в 2003 году.

В данном контексте рекомендации, сформулированные в ходе предыдущих мероприятий, были приняты во внимание, помимо прочего, для выбора тем для обсуждений в ходе данного совещания, а также будут непосредственно затронуты в ходе предстоящих дискуссий.

Сессия I: От обязательств к выполнению: свобода религии и убеждений в регионе ОБСЕ

Первая сессия предоставит возможность провести обширный обмен мнениями по вопросу о положении свободы религии и убеждений в регионе ОБСЕ. Отталкиваясь от действующих обязательств в области свободы религии и убеждений, выступающие и участники совещания приглашаются к проведению обзора и анализа обязательств, а также к высказыванию своих мнений о важных событиях, недавних вызовах и примерах положительного опыта в сфере защиты и поощрения свободы религии и убеждений.

Обсуждение сосредоточится на обширном спектре тем, относящихся к обязательствам ОБСЕ о свободе религии и убеждений, таких как: религиозное образование; право на свободу религии и убеждений, и допустимые ограничения; право на выражение и распространение религиозных убеждений; взаимосвязь между свободой выражения и свободой религии и убеждений; вопрос религиозной символики; участие лиц, принадлежащих к религиозным сообществам, в общественной жизни. Внимание также будет уделено правам неверующих.

В данном контексте следует принять во внимание важность и актуальность свободы религии и убеждений в дискурсе на темы прав человека, а также учитывать взаимозависимость права на религию и других прав человека.

Вопросы для обсуждения:

- В какой степени государства-участники ОБСЕ выполняют свои обязательства по обеспечению и поощрению свободы религии и убеждений? Какие основные события произошли с момента проведения предыдущего Дополнительного совещания по человеческому измерению на тему свободы религии и убеждений в 2003 году?
- С какими проблемами и преградами сталкиваются государства-участники при выполнении данных обязательств?
- Какие меры могут быть предприняты для оказания дальнейшего содействия государствам-участникам в выполнении их обязательств? Какую поддержку могут оказать государствам-участникам БДИПЧ и Консультативный совет?
- Какие основные вопросы возникают при разработке законодательства о свободе религии или убеждений?
- Каковы основные трудности при выполнении соответствующего законодательства?

Сессия II: Положение религиозных сообществ и верующих

ОБСЕ давно волновал вопрос о положении религиозных сообществ и верующих в государствах-участниках. Заключительным актом совещания в Хельсинки были признаны права «религиозных учений, институтов и организаций». В Итоговом документе мадридской встречи по дальнейшим шагам государства-участники заявили, что «они [будут] благосклонно рассматривать заявления от религиозных сообществ и верующих, исповедующих или готовых исповедовать свою религию или веру в рамках конституции своих государств, о предоставлении им соответствующего статуса, отведенного в этих государствах для религиозных вероучений, институтов и организаций». Заключительный документ венской встречи вновь подтвердил и закрепил этот принцип, дополнив его положением о том, что государства *будут* уважать права религиозных сообществ и верующих организовывать свою деятельность согласно своей собственной иерархии и институциональной структуре, а также избирать, назначать и заменять сотрудников своих организаций.

По всему региону ОБСЕ в государствах-участниках действуют законы об объединениях, регулирующие вопросы создания, деятельности и роспуска религиозных структур и групп верующих. Эти законы имеют схожие черты: в них прописывается, каким образом группа лиц может создать организацию, которая будет признаваться в качестве юридического лица в целях осуществления коллективной деятельности. Типичным для государств-участников ОБСЕ является признание религиозных сообществ и групп верующих как отдельных единиц, отличающихся от других объединений и существующих до официального признания государством и независимо от него. Эти правила также перекликаются с правилами, касающимися освобождения от

налогов и других финансовых преимуществ, которыми могут пользоваться неправительственные организации в целом и религиозные объединения в частности, что имеет значительные последствия в отношении свободы религии и объединений. Поправки в законодательство именно в этой сфере наблюдаются особенно часто по всему региону ОБСЕ.

Государства-участники применяют различную практику в отношении вопроса автономности религиозных сообществ и групп верующих. Она заметно варьируется: от ситуаций, когда государство имеет формальные полномочия диктовать религиозную доктрину или структуру духовенства религиозных сообществ, до ситуаций, когда государство конституционным образом ограждено от вмешательства во «внутренние», «связанные с доктриной» или другие структурные вопросы деятельности религиозных организаций, включая разрешение религиозных споров или вмешательство в них. В недавние годы вопросы автономности также поднимались в контексте производства по делам о банкротстве. Финансовый кризис и гражданские судебные процессы в отношении церквей привели к банкротству некоторых религиозных организаций, в результате чего активы организаций были переданы в структуры по управлению имуществом по банкротству, которые зачастую были недостаточно чуткими к вопросам религиозной автономности.

Признание религиозных сообществ и вопрос их автономности являются двумя наиболее важными аспектами в вопросе о положении религиозных сообществ и верующих. Институционные структуры, возникающие в результате выполнения обязательств ОБСЕ, неминуемо отражают историю страны, сущность и разнообразие религиозных сообществ и групп верующих государства, а также типичные методы работы с другими типами групп и организаций страны.

В ходе данной сессии будут исследованы последствия различных подходов к законодательству и практике, относящимся к статусу и положению религиозных сообществ и групп верующих, с особым упором на их признании и автономности.

Вопросы для обсуждения:

- Каковы основные вызовы и преграды, с которыми сталкиваются государства-участники при выполнении своих обязательств в отношении статуса религиозных сообществ и групп верующих?
- Каковы основные модели признания религиозных сообществ и групп верующих в регионе ОБСЕ? Какую роль выполняют специальные комитеты и министерства?
- Какова модель наиболее успешного соблюдения автономности религиозных сообществ и групп верующих? С какими трудностями и вызовами сталкиваются государства-участники при выполнении данного обязательства?
- Какие необходимо принять меры, чтобы гарантировать, что признание основных правил и общих правовых вопросов, возникающих в связи с этими

правилами, с целом согласуется и оказывает содействие в деле защиты религиозной автономности?

Сессия III: Места поклонения

В соответствии со статьей 6 Декларации ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, свобода религии или убеждений включает в себя свободу «отправлять культы или собираться в связи с религией или убеждениями и создавать и содержать места для этих целей». Заключительный документ венской встречи обязал государств-участников уважать право религиозных сообществ и верующих «создавать и содержать свободно доступные места культа и поклонения».

Наличие мест поклонения является неотъемлемой составляющей права на религиозную свободу, и в связи с этим охраняется правовыми гарантиями. Это влечет за собой целый ряд вопросов. Среди прочего, они включают в себя определение концепции мест культа и поклонения: кто обладает правом иметь места культа и поклонения, и каким образом это определяется. Здесь также следует учитывать вопросы, связанные с допустимыми ограничениями в отношении использования данного права, а также интересы жителей местности, где располагаются места культа и поклонения. Охрана мест поклонения в свете возможных актов нетерпимости является другим аспектом, требующим особого внимания. Наконец, вопрос о местах захоронения является еще одной важной темой, которую следует иметь в виду при обсуждении вопроса о местах культа и поклонения.

Подобные вопросы возникают во всех государствах региона ОБСЕ и поэтому заслуживают особого внимания. И всегда они представляют собой наибольший вызов, так как затрагивают деликатные вопросы на местах.

Данная сессия сосредоточится на этом и других аспектах права на поклонение, а также на связанном с ним правом на доступ к подходящим местам поклонения. Обсуждения в ходе данной сессии будут проводиться с целью пролить свет на существующую практику и понимание вопроса государствами-участниками ОБСЕ и религиозными сообществами.

Вопросы для обсуждения:

- С какими основными вызовами и трудностями сталкиваются государства-участники при выполнении своих обязательств, относящихся к местам поклонения?
- Каким образом концепция мест поклонения определяется в регионе ОБСЕ? Какие органы или лица наделены правом определения этой концепции? По каким признакам идентифицируются места поклонения?
- Существуют ли конкретные стратегии по соблюдению и обеспечению религиозных нужд? Каким образом регулируются отношения между правами на места поклонения и допустимыми ограничениями?

- Как можно наилучшим образом гарантировать право на места поклонения при полном исключении дискриминации?
- Как можно наилучшим образом защитить места поклонения от актов нетерпимости?