

Гендерный аспект трудовой миграции (на примере Кыргызской Республики)

Выступление Джоошбековой Айнуры
На семинаре в г. Брдо, Словения
16-17 февраля 2009 года

Сегодня внешняя трудовая миграция стала одним из приоритетных направлений эмиграции кыргызских граждан за рубеж. При этом она все в большей степени стала приобретать феминизированный характер. Издавна устоявшееся гендерное распределение ролей в среднеазиатской семье, когда мужчина обеспечивает семью, зарабатывая деньги, а женщина выполняет репродуктивные функции, начиная от рождения и воспитания детей и заканчивая ведением домашнего хозяйства, поддержанием жизнеобеспечения семьи, подверглось резкой трансформации. Мы все больше сталкиваемся с женщинами вынужденными зарабатывать самостоятельно, в силу различных личных и семейных причин, при этом каждая из женщин откровенно признается в том, что готова к выезду за пределы страны с целью заработка.

Конечно, в численном измерении поток женской трудовой миграции из Кыргызстана пока не совсем велик, однако есть все основания полагать, что в перспективе ее масштабы будут неуклонно увеличиваться. Объяснением тому ряд причин.

Во-первых, на современном этапе развития Кыргызстана стало характерным сокращение занятости населения в социальной сфере, что способствует снижению общего уровня занятости трудовых ресурсов в общественном секторе, особенно женского трудоспособного населения и обуславливает рост безработицы.

Во - вторых, в стране не в полной мере осуществляется заявленная социальная направленность реформ, уменьшается доступ к системе социальной помощи, резко ослабла социальная защита населения. Кроме этого сохраняется демографическая тенденция, связанная с ростом числа разводов, что провоцирует увеличение числа неполных семей.

Чтобы понять проблематизацию женской миграции, следует рассмотреть ряд характерных для нее особенностей. Надо отметить, что их следует искать, прежде всего, в объективной экономической сфере, вернее в характере труда, которым заняты женщины - мигрантки и в их роли в экономических структурах общества. Общеизвестно, что типичные секторы занятости женщин - мигранток касаются прежде всего сферы общественных услуг (персонал гостиниц, клиник, ресторанов, продавцы), домашнего обслуживания (няни, гувернантки, домработницы и т.п.), индустрии досуга и развлечений (танцовщицы в ресторанах, участницы шоу-программ).

Женская трудовая миграция во всем мире справедливо считается «зоной» повышенного риска и массовых нарушений прав человека, поскольку чаще всего бывает связанной с маргинальными видами занятости и криминальными структурами, существование которых способствует увеличению дискриминационных рынков труда в странах приёма.

Другой особенностью труда кыргызских женщин, является его девальвация, как в родной стране, так и за рубежом, что предопределяется исторически сложившейся ролью женщины в обществе, а также низким образовательным и профессиональным уровнем большинства мигрирующих женщин. Необходимо отметить и то, что женская рабочая сила в большинстве случаев несёт в себе серьёзный эмиграционный потенциал, связанный с желанием женщины остаться на постоянное место жительства за рубежом или удачно выйти замуж за иностранца.

Одним из наиболее серьёзных последствий нелегального выезда женщин за рубеж является распространение «трэффика», который несёт в себе угрозы национальной безопасности как для страны – донора, так и для страны – реципиента. На международном и национальном уровнях нелегальная женская трудовая миграция и трэффик, как её частное проявление могут подорвать имидж страны, поставляющей «живой» товар, ослабить

демографический потенциал нации вследствие того, что основную массу пострадавших от нелегального выезда за рубеж составляют женщины фертильного возраста, привести к расширению теневой экономики и снизить барьер нетерпимости населения к различным формам криминального поведения у населения. К тому же нелегальная миграция может способствовать созданию государств криминального типа, укреплению международного терроризма и распространению межгосударственного трансферта криминальных технологий.

Особую обеспокоенность вызывают проблемы, связанные с личной безопасностью женщин, которые подвергаются опасности заражения СПИДом или другими венерическими заболеваниями, что негативно сказывается на уровне рождаемости в стране. Существует реальная опасность попадания женщин в сильную наркотическую зависимость или увеличения случаев суицида среди женщин, пострадавших от работоторговцев, а также снижения толерантности населения к жертвам «трэффика», что приводит к трудностям в обустройстве их личной жизни и трудоустройстве после возвращения из-за рубежа.

На фоне массовых негативных последствий женской трудовой эмиграции вследствие распространённости нелегальных каналов трудовой миграции кыргызских граждан за рубеж, следует отметить, что женщины – гастрабайтеры, являясь независимыми экономическими единицами, выезжая за рубеж, способствуют снижению напряжения на внутреннем рынке труда и притоку инвестиций в кыргызскую экономику за счёт денежных переводов.

Сегодня Кыргызстан провозгласил себя открытой страной и подписал основные международные конвенции, гарантирующие права человека гражданам страны. Свобода передвижения гарантирована Конституцией, законами регламентирующими въезд и выезд из страны.

Одновременно был создан Государственный комитет Кыргызской Республики по миграции и занятости, который является государственным органом, осуществляющим государственную политику в сфере миграции и занятости населения.

В своей деятельности Госкомитет основывается на законах «О внешней миграции», «О внешней трудовой миграции», «О внутренней миграции»; «О беженцах» и на многие другие законодательные акты, а также осуществляет свою деятельность по реализации Программы «Национальная политика занятости населения Кыргызской Республики до 2010 года», одобренной Правительством КР, Программой «По регулированию миграционных процессов» утвержденной Правительством КР.

Руководствуясь вышеназванными документами Госкомитет реализовал практические меры по содействию в трудоустройстве безработного населения республики, улучшению качества предоставляемых услуг органами миграции и занятости, доступа населения к информации по рынку труда, осуществлению активных мер содействия занятости населения для оптимизации роста занятости и снижения безработицы в Кыргызстане. Помимо этого проводил организационные меры по стабилизации миграционных процессов путем регулирования трудовой миграции, решения проблем беженцев, обустройства этнических кыргызов-переселенцев, борьбы с незаконным вывозом и торговлей людьми, совершенствования законодательной и международно-договорной базы в сфере миграции, проведения информационно-разъяснительной работы среди населения, налаживания и развития сотрудничества с другими государствами и международными организациями.

К концу 2008 года ситуация на рынке труда в республике сложилась следующим образом.

* Численность населения КР	- 5296,2 тыс. человек;
* экономически активное население	- 2343,8 тыс. человек;
* занятое население	- 2152,7 тыс. человек;
*общее число безработных	- 268,2 тыс. человек;

В течение 2008 года трудоустроены 40,0 тыс.чел, доля трудоустроенных женщин составила 50,3%, в то же время показатель трудоустройства мужчин незначительно ниже – 49,7%.

Госкомитет по миграции и занятости поддерживает тесный контакт со средствами массовой информации, такими как: печать, радио, телевидение, а также для освещения деятельности Госкомитета был создан сайт (www.mz.kg), где подробно освещается ее деятельность по содействию в трудоустройстве, профобучении и переобучении граждан, а также предоставлении им микрокредитов и о возможности временного трудоустройства на оплачиваемые общественные работы, а также по всей республике работают горячие линии «189», где граждане по необходимости могут получить нужную для себя информацию касательно вопросов миграции и занятости.

Для цивилизованного трудоустройства граждан Кыргызской Республики на зарубежных стран, в частности на территории России совместно с руководством субъектов Российской Федерации, территориальными управлениями Федеральной миграционной службы, Федеральной службой по труду и занятости населения, работодателями проводится активная работа по поиску в Российской Федерации вакантных рабочих мест с предоставлением соответствующих условий труда, оплаты и легализации.

В ходе проведенной работы за 2008 год изысканы порядка 16,2 тысяч вакантных рабочих мест на предприятиях, в организациях и учреждениях России, а также 7,5 тысяч вакантных мест в Алматинской области Республики Казахстан с предоставлением соответствующих условий труда, оплаты и легализации, из них порядка 13 тысяч направлены в ГКМЗ КР для осуществления подбора и трудоустройства граждан Кыргызской Республики. Оказано содействие в легализации на территории Российской Федерации порядка 12,8 тысяч граждан Кыргызской Республики и трудоустройстве более 10,6 тысяч граждан с предоставлением жилья, соответствующих условий труда на сельскохозяйственные работы, в строительстве, на транспорте, в промышленности, здравоохранении, образовании, торговле и других сферах.

Оказана помощь и содействие в решении вопросов, связанных с невыплатой российскими работодателями заработной платы более 4,1 тысячам трудящимся-мигрантам - гражданам Кыргызстана, нелегально осуществлявшим трудовую деятельность в регионах России на сумму порядка 148 млн. рублей.

Оказывается активное содействие в организации, регистрации и работе общественных объединений кыргызских диаспор в регионах России, для чего назначены общественные представители Госкомитета в 17 городах Российской Федерации, которые на местах выступают защитниками прав и интересов мигрантов из Кыргызской Республики. Лидерам кыргызских диаспор направлены пакеты информационных материалов по миграционным вопросам и разъяснения к ним.

Так на сегодняшний шаг, направленные на защиту прав трудовых мигрантов, в частности женщин можно классифицировать по нескольким основным направлениям:

- рост легальных альтернатив миграции для женщин путем создания правовой базы и расширения институционального обеспечения женской трудовой миграции;
- создание условий для декриминализации и гарантий соблюдения, прав человека в области миграции и занятости в сферах риска, наряду с объявлением вне закона таких видов бизнеса, как предоставление “эскорта”, секс -туризма и т.п.;
- налаживание надлежащего информационного обеспечения трудовой миграции;
- создание государственного агентства по трудоустройству за рубежом. При таком агентстве наиболее эффективно могли бы функционировать независимые консультационная и юридическая службы, а также кризисный центр;
- использование большого и востребованного потенциала, существующего сегодня в области взаимодействия Кыргызстана с международными организациями;
- организация международных инициатив, направленных на смягчение дискриминационных видов миграционных отношений между странами.

Спасибо за внимание!