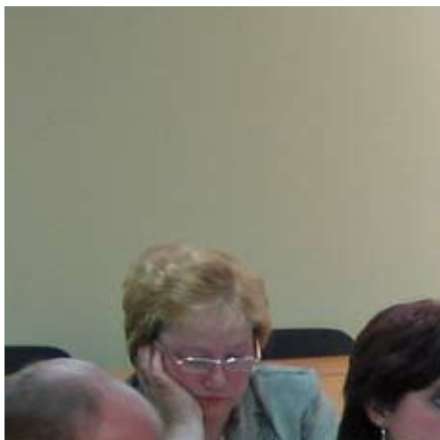
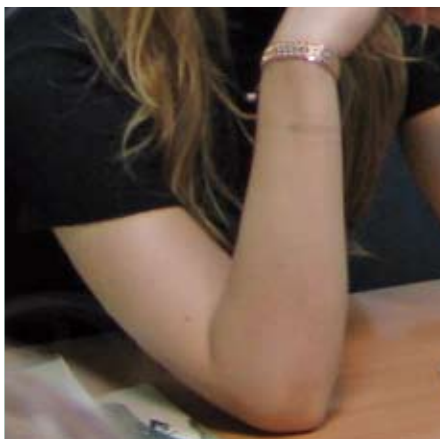
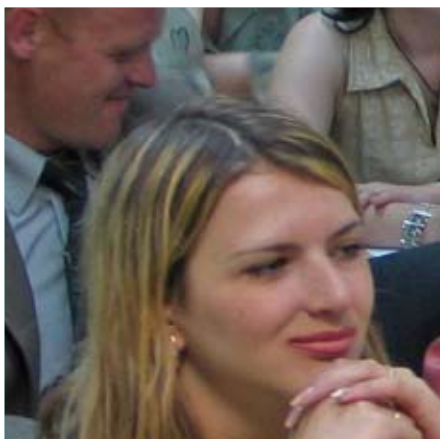




ОРХУСКИЕ ЦЕНТРЫ

Платформа для



Сотрудничества Участия Партнерства

Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды - Орхуская Конвенция - была принята в г. Орхус, Дания, 25 июня 1998 г. Вопросы данной Конвенции находятся в административном ведении Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН).

В качестве составной части своего всеобъемлющего подхода к безопасности Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) занимается экономическими и экологическими вопросами, признавая, что сотрудничество в данных областях способствует миру, процветанию и стабильности.

Устанавливая принципы „доступа к информации“, „участия общественности в процессе принятия решений“ и „доступа к правосудию“, Орхуская Конвенция наделяет ОБСЕ уникальным инструментом, с помощью которого можно содействовать процессам управления охраной окружающей среды на национальном уровне. Это, в свою очередь, помогает усилиям стран в решении проблем в сфере окружающей среды и безопасности.

Начиная с 2002 г., Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) и полевые присутствия ОБСЕ оказывали поддержку созданию и деятельности Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации в странах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии.

Албания ▪ Тирана ▪ Шкодра ▪ Влора	Армения ▪ Ереван ▪ Дилиджан ▪ Гавар	Беларусь ▪ Минск	Кыргызстан ▪ Ош
Азербайджан ▪ Баку ▪ Ганджа ▪ Газах	▪ Горис ▪ Гумри ▪ Храдзан ▪ Идьеван ▪ Капан ▪ Ванадзор	Грузия ▪ Тбилиси ▪ Гардабани ▪ Марнеули	Таджикистан ▪ Душанбе ▪ Худжанд

В рамках данной инициативы ОБСЕ развивает партнерские отношения главным образом с Правительствами тех государств - участников Организации, где располагаются эти Центры, а также с ведущими неправительственными организациями (НПО). В тесном сотрудничестве с Инициативой в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC), являющейся партнерством между ОБСЕ, ЮНЕП, ПРООН, ЕЭК ООН, Региональным Экологическим Центром для Европы (REC), а также НАТО в качестве ассоциированного партнера, Орхуские Центры и Центры общественной экологической информации были учреждены в Албании, Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Кыргызстане и Таджикистане.



Орхуские Центры и Центры общественной экологической информации **служат связующим звеном** между Правительствами и НПО в области выработки и реализации политики по охране окружающей среды. Они также предоставляют платформу для формирования коалиций и партнерств между НПО в решении экологических проблем.

Институциональное построение и структура управления Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации различаются от страны к стране и даже внутри конкретной страны. Большинство из них располагаются на базе Министерств охраны окружающей среды, в то время как некоторые другие опираются на материально-техническую поддержку со стороны НПО.

Центры **управляются советами**, состоящими из равного числа представителей от Правительства и от гражданского общества. Советы выступают главным источником экспертных знаний и руководящих указаний в отношении деятельности Орхуских Центров, они являются уникальной платформой для обмена информацией между Правительствами и представителями гражданского общества.

Во многих странах Орхуские Центры и Центры общественной экологической информации сделали возможным формирование новой модели и взаимопонимания, при которых государственные институты, местные и региональные администрации и НПО вместе рассматривают экологические проблемы, стоящие перед соответствующими общинами, и ищут пути их решения. Некоторые из Центров уже продемонстрировали свои возможности по интеграции концепции устойчивого развития в повседневную жизнь местных общин, в которых и были созданы эти Центры. Далее следуют лишь некоторые примеры из широкого спектра деятельности Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации.

1. Доступ к информации

Общим для всех Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации является предоставление своим посетителям свободного доступа к компьютерам и услугам Интернета, а также экологической информации и документов. В Центрах проводится ряд тематических встреч и семинаров, в ходе которых за одним столом собираются различные заинтересованные участники, обмениваются друг с другом информацией и опытом, делятся взглядами на перспективу.

Албания В сотрудничестве с Министерством окружающей среды, лесного хозяйства и управления водными ресурсами Орхуский Центр в Тиране, в дополнение к собственному сайту в Интернете, публикует и распространяет среди широкого круга читателей ежемесячный электронный Экологический Бюллетень. В этом Бюллетене, кроме прочего, содержится информация о разрешениях на деятельность, воздействующую на окружающую среду, которые выдаются вышеуказанным Министерством. Созданные на основе Меморандума о взаимопонимании, который был подписан между Министерством и Присутствием ОБСЕ в Албании, три Орхуских Центра, Консультативный Совет и национальный Орхуский сайт в Интернете поддерживают Правительство Албании в укреплении механизмов участия общественности и консультаций с общественностью при процессах планирования политики, что соответствует рекомендациям Комитета по соблюдению Орхуской Конвенции.



Армения Основываясь на Меморандуме о взаимопонимании, подписанном между Министерством охраны природы, губернаторами регионов и Бюро ОБСЕ в Ереване, Орхуские Центры в Армении проводят ряд встреч и семинаров по широкому кругу тем – от управления водными ресурсами до сохранения биоразнообразия, от возобновляемых источников энергии до изменения климата и озонового слоя, от оценок экологического воздействия до программ социально-экономического развития регионов. На странице армянских Орхуских Центров в Интернете можно найти последнюю информацию о их работе, экологическом законодательстве, программах и проектах Министерства охраны природы и различных НПО. Орхуские Центры также предоставляют „горячие линии“, по которым граждане могут сообщать о нарушениях экологического законодательства.

Азербайджан Орхуские Центры в Азербайджане были созданы на основе соглашения между Министерством экологии и природных ресурсов и Бюро ОБСЕ в Баку. Практическим примером облегчения доступа к информации, совершенствования контактов и повышения осведомленности общественности по экологическим вопросам стала инициатива по развитию экологической журналистики, которая была выдвинута Орхускими Центрами в 2007 г. На сегодняшний день более 40 журналистов прошли обучение по экологическим вопросам, приняв участие в семинарах и круглых столах, организованных в трех регионах страны и в Баку. Широкое освещение данной инициативы в национальных и местных СМИ демонстрирует важнейшую роль журналистов как партнеров в реализации принципов Орхуской Конвенции.





Беларусь В Беларуси Орхуский Центр создан партнерскими усилиями Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов и Офиса ОБСЕ в Минске. У Орхусского Центра в Минске имеется „горячая линия“, позволяющая сообщать о любой деятельности, которая может нанести ущерб экологии, или о любом нарушении экологического законодательства. Например, эта „горячая линия“ помогла развернуть широкую общественную кампанию против массовой вырубki леса, планировавшейся в рамках строительного проекта в г. Борисове. Данная кампания, с участием информированных граждан и при поддержке Министерства охраны окружающей среды, привела к началу юридических процедур, результатом которых стало прекращение вредной деятельности в рамках упомянутого проекта.

Грузия Орхуский Центр и Центры общественной экологической информации являются совместной инициативой Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов и Миссии ОБСЕ в Грузии. В Грузии Орхуский Центр опирается на возможности радио, т.к. оно по прежнему широко используется общественностью в качестве источника информации. Центр стал транслировать два раза в месяц радиопрограммы в прямом эфире, в ходе которых обсуждаются приоритетные экологические вопросы. Эта инициатива дала возможность населению по всей стране получать сведения об имеющихся экологических проблемах, участвовать в радиопрограмме, высказывать свою точку зрения и задавать вопросы экспертам, правительственным чиновникам и НПО. Сайт Орхусского Центра в Интернете, с другой стороны, часто выступает в качестве единственного источника экологической информации, доступной широкому кругу заинтересованных лиц.



Кыргызстан В Кыргызстане Орхуский Центр был учрежден в рамках проекта ENVSEC, поддержанного ошским полевым офисом Центра ОБСЕ в Бишкеке. Орхуский Центр в г. Оше фокусирует свою работу на четырех основных направлениях: повышение осведомленности общественности о положениях Орхусской Конвенции; улучшение информированности молодежи об экологических проблемах и вовлечение ее в деятельность по охране окружающей среды; развитие экологической журналистики; и содействие развитию диалога между Правительством и гражданским обществом по экологическим вопросам. Орхуский Центр, в условиях города с весьма ограниченными возможностями доступа к компьютерам и услугам Интернета, решил использовать информационные табло в общественных местах в качестве основного средства для распространения экологической информации. В качестве простого и недорогого инструмента эти табло доказали свою высокую эффективность в донесении информации до населения.

Таджикистан Орхусские Центры в Таджикистане, поддерживаемые в рамках проекта ENVSEC, опираются на партнерство между Правительством, НПО и Бюро ОБСЕ в Душанбе. Эти Центры выступают как библиотеки экологического профиля, пользование которыми легко доступно частным лицам, НПО и другим заинтересованным посетителям. Основными средствами, используемыми для повышения осведомленности общественности и предоставления ей информации об экологических вопросах, являются информационные табло, Интернет-сайт по Орхусским Центрам и каналы СМИ. В Сугдском регионе были организованы конкурс на лучшую журналистскую статью по теме охраны окружающей среды и неделя экологического кино. Они значительно способствовали росту знаний об экологии у населения региона.



2. Участие общественности

Публичные слушания являются основным механизмом, используемым большинством Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации в работе по содействию реализации принципа „участия общественности“ Орхуской Конвенции. Слушания предоставляют возможности обмена информацией между Правительствами и гражданами, заинтересованными группами, компаниями и другими сторонами. Посредством организации публичных слушаний Орхуские Центры предоставляют средство для получения мнений и предложений от всех заинтересованных сторон в отношении предлагаемых законов и правил, выдаваемых разрешений и иных изменений, которые могли бы затронуть интересы населения.

Таджикистан 27 декабря 2007 г. были одобрены местная экологическая стратегия для г. Табашар и план действий по ее выполнению. Инициированный Орхуским Центром в г. Худжанде, процесс формулирования этой стратегии и плана действий велся с участием всех заинтересованных сторон. Жители г. Табашар определили экологические проблемы и выстроили их в порядке приоритетности. Они также предложили необходимые меры к проекту плана действий. Орхуский Центр в Душанбе продолжает тесно сотрудничать с Министерством окружающей среды в организации публичных слушаний по ряду правовых актов экологического характера.



Кыргызстан В продолжение серии учебных программ, организованных для жителей г. Ош по теме экологических прав и обязанностей, вытекающих из Орхуской Конвенции, Орхуский Центр провел на своей базе три крупных публичных слушания по проектам, касающимся управления сбором и переработкой отходов в Ташкомуре, районе золотодобычи Чаткал и на строительстве цементного завода в Кызыл Кьюа. Эффективность этих мероприятий с участием различных заинтересованных сторон вдохновила местные власти на продолжение практики использования механизма публичных слушаний.

Грузия Откликнувшись на просьбу Министерства охраны окружающей среды, Орхуский Центр выдвинул инициативу по наблюдению за процессом проведения Оценок воздействия на окружающую среду (EIA). В рамках этой инициативы Орхуский Центр провел обзор и мониторинг каждой стадии процесса EIA (от планирования до исполнения), выявил имеющиеся противоречия и недостатки, сформулировал ряд рекомендаций по улучшению указанного процесса. Рекомендации Центра помогли усовершенствовать систему EIA в Грузии, которая теперь включает более эффективные механизмы участия общественности.





Беларусь

Стремясь оградить свой основной источник дохода, пчеловоды деревни Тресковщина Минского района позвонили по „горячей линии“ в Орхуский Центр и пожаловались на неправильное применение пестицидов на полях озимого рапса, что вызвало массовую гибель пчел в регионе. Опираясь именно на эту жалобу, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов выступило вместе с национальной Академией наук и направило инспекционную группу для изучения этого вопроса. Инспекция подтвердила нарушения в применении указанных пестицидов и призвала соответствующие власти принять необходимые меры.

Азербайджан

Публичные слушания по проекту Закона о сохранении биоразнообразия и Национальному докладу о выполнении Азербайджаном Орхусской Конвенции – лишь некоторые примеры многих мероприятий, проведенных Орхусскими Центрами в Азербайджане в русле продвижения второго принципа Конвенции. Центры в регионах Ганджа и Газах продолжают служить местом встреч местных заинтересованных сторон, на которых они вместе выявляют экологические проблемы и ищут пути их решения.



Армения

Общественные слушания, организованные Ереванским Орхуским Центром 30 ноября 2007 г., продемонстрировали в очередной раз ценность подходов, предусматривающих вовлечение всех заинтересованных сторон в разработку экологического законодательства. На этот раз обсуждался проект Закона об охоте. В нем вместе участвовали Министерство охраны природы, Академия наук Армении, члены Национальной Ассамблеи, члены Консультативного Совета Орхусского Центра, НПО и представители СМИ. По итогам широких дискуссий и консультаций, которые имели место в ходе слушаний, заинтересованные группы сформулировали более 100 рекомендаций по дальнейшей доработке проекта Закона, и более 60 из них были отражены в его окончательном тексте.

Албания

Решение проблемы возрастающего количества бытовых отходов является сложным для любой местной администрации, но особенно для общины Велипойя. Каждый год десятки тысяч туристов собираются здесь, чтобы насладиться песчаными пляжами и свежим морским воздухом. Однако, горы мусора, остающиеся от туристов, вызывают серьезные опасения среди жителей Велипойя относительно рисков для здоровья людей, а местные туроператоры волнуются, как бы не ухудшился имидж курорта. В ноябре 2007 г. Орхуский Центр собрал вместе представителей администрации, компаний и общины Велипойя для того, чтобы проанализировать эту проблему и согласовать план действий по улучшению ситуации к туристическому сезону 2008 г.



3. Доступ к правосудию

Инициативы в поддержку третьего принципа Орхуской Конвенции остаются пока менее разработанным направлением деятельности и в том, что касается их масштаба, и что касается их количества. Тем не менее, Орхуские Центры концентрируют все больше внимания на предоставлении консультаций по правовым вопросам, продвижении Орхуской Конвенции и ее принципов среди судей и прокурорских работников, укреплении правового и юридического потенциала стран в решении экологических вопросов.

Армения Орхуские Центры, в сотрудничестве с Министерством юстиции, Центром общественной экологической адвокатуры и Бюро ОБСЕ в Ереване, организовали серию семинаров, посвященных принципу „доступа к правосудию“. Эти семинары предназначались, главным образом, для судей и прокуроров, представителей Правительства, НПО и деловых кругов.



Грузия В стремлении содействовать обеспечению соответствия национального законодательства Орхуской Конвенции Орхуский Центр подготовил доклад „Правовой и институциональный анализ выполнения Орхуской Конвенции в Грузии“. Центр также предоставляет бесплатные юридические консультации гражданам по вопросам, относящимся к Орхуской Конвенции, и предлагает программы обучения по тематике экологических прав и обязанностей, вытекающих из национального экологического законодательства и Орхуской Конвенции.

Кыргызстан Центр в г. Ош организовал обучение адвокатов, судей и прокурорских работников с целью расширить их знания о положениях Орхуской Конвенции и способствовать реализации третьего принципа Конвенции в данном регионе.



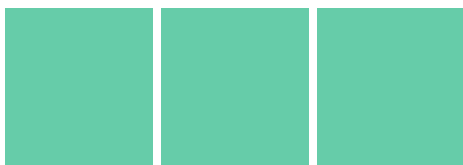
Юридический Семинар высокого уровня в Киеве, Украина

В Киеве 4-5 июня 2007 г. прошел „Юридический Семинар высокого уровня по доступу к правосудию в экологических вопросах для регионов Восточной Европы и Закавказья“. Основными целями Семинара было повысить осведомленность и знания по вопросам доступа к правосудию у старших лиц судебной системы, обсудить пути и средства преодоления выявленных препятствий в доступе к правосудию. В Семинаре приняли участие представители самых верхних уровней судебной системы из указанных регионов, а именно, из Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины. Мероприятие было организовано Секретариатом Орхусской Конвенции под эгидой ЕЭК ООН и в сотрудничестве с ОБСЕ.

Проведение данного Семинара стало результатом выполнения рекомендаций Целевой Группы по доступу к правосудию, которая призвала к организации серии субрегиональных юридических семинаров высокого уровня по доступу к правосудию в странах с переходной экономикой для того, чтобы облегчить выполнение на национальном уровне статьи 9 Орхусской Конвенции. В качестве главных целей формулировались повышение осведомленности о Конвенции среди судей и оказание им содействия в исполнении своих обязанностей таким образом, чтобы это способствовало эффективному исполнению статьи 9 указанной Конвенции.

В Семинаре приняли участие по 4-5 старших судей от каждой из шести стран, представители национальных центров обучения судей, академий юстиции указанных стран, а также несколько экспертов из Центральной и Восточной Европы и Форума судей Европейского Союза за охрану окружающей среды. Благодаря такому формату Семинар имел огромное значение для реализации принципа „доступа к правосудию“ в Восточной Европе и в Закавказье.

В дополнение к достижению этой цели повышения осведомленности и расширения знаний о положениях Орхусской Конвенции среди представителей верхних уровней судебной системы Семинар внес практический вклад в выявление основных барьеров на пути реализации принципа „доступа к правосудию“ в этих регионах. Он также помог инициировать региональное сотрудничество между экспертами и практиками в области права, налаживание более широких связей между Орхусскими Центрами и судьями, в частности, через академии юстиции.



Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

Адрес: Wallnerstrasse 6, 1010 Vienna, Austria
Интернет-адрес: www.osce.org/eea/13471.html
Тел.: +43 1 51436/6610
Эл. почта: pm-ceea@osce.org

Албания

Адрес: Ministria e Mjedisit Pyjeve Administrimit
 të Ujërave, Rruga e Durrësit nr.27, Tirana
Интернет-адрес: www.aic.org.al
Тел.: + 355 42 67 341
Эл. почта: info@moe.gov.at

Армения

Адрес: Ministry of Nature Protection,
 2nd building,
 46 Charentsstreet, Yerevan
Интернет-адрес: www.armaarhus.am
Тел.: +374 10 55 1364
Эл. почта: info@aarhus.am

Азербайджан

Адрес: 100a, B.Agayev str. Baku, Azerbaijan Ministry
 of Ecology and Natural Resources, room 1, 5/6
Интернет-адрес: www.aarhuscenter.az
Тел.: +994 124 417 391
Эл. почта: info@aarhuscenetr.az

Беларусь

Адрес: V. Horuzhej str., 31-A, 220116 Minsk
Тел.: +37517 3346711
Эл. почта: [aarhus_centre@tut.by](mailto: aarhus_centre@tut.by)

Грузия

Адрес: 6 Gulua Street, 0144Tbilisi
Интернет-адрес: www.aarhus.dsl.ge
Тел.: + 995 32 752
Эл. почта: Aarhus@dsl.ge

Кыргызстан

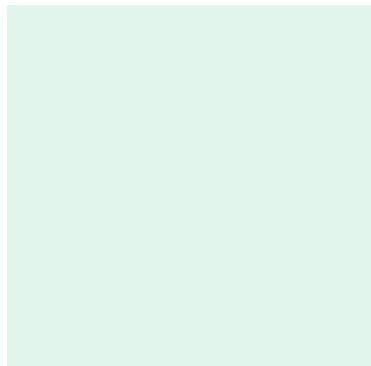
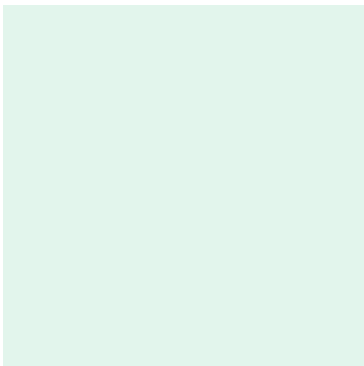
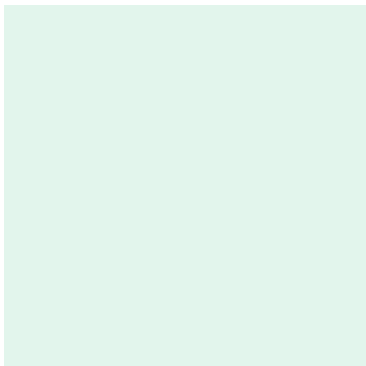
Адрес: Aarhus Public Environmental
 Information Centre, Osh
Тел.: + 996 3222 25720
Эл. почта: Aarhus@ktnet.kg

Таджикистан

Адрес: 50 Dekhoty str., 734107 Dushanbe
Интернет-адрес: www.aarhus.tj
Тел.: +992372 21 18 39
Эл. почта: orhus_center@tojikiston.com



Начиная с 2002 г., ОБСЕ оказывала поддержку созданию Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации в тесном сотрудничестве с Инициативой в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC), являющейся партнерством между ОБСЕ, ЮНЕП, ПРООН, ЕЭК ООН, Региональным Экологическим Центром для Европы (REC), а также НАТО в качестве ассоциированного партнера.



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя [стабильности](#), [процветания](#) и [демократии](#) в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.

**Бюро Координатора
экономической и экологической
деятельности ОБСЕ**

Wallnerstrasse 6
1010 Vienna
Austria

Tel: +43 1 514 36 6151
Эл. почта: pm-ceea@osce.org

osce.org/eea