HDIM.DEL/0556/16/RU
06 October 2016

Миссия США при ОБСЕ

Рабочая сессия 11
Толерантность и недискриминация I (продолжение), включая профилактику и реагирование на преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ; и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, а также акцент на нетерпимости на религиозной почве

Подготовленный текст выступления посла Майкла Козака,
главы делегации
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области
человеческого измерения ОБСЕ
Варшава, 26 сентября 2016 года

Все люди рождаются равными в правах и достоинстве. Каждого человека следует защищать, а не подвергать угрозам. Но в регионе ОБСЕ мы продолжаем видеть тревожный рост нетерпимости. Несмотря на усилия некоторых государств по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, многие государства-участники не в полной мере реализуют свои обязательства в области терпимости и недискриминации.

Выступая в мечети в Балтиморе (штат Мэриленд), президент Обама сказал: “Мы все – это одна американская семья. И когда какая-то часть нашей семьи начинает чувствовать себя отделенной от других, или второстепенной, или подверженной нападкам, это разрывает саму ткань нашей страны”. Наша многорасовая, многоэтническая и поликультурная демократия имеет конституционные средства защиты от дискриминации. Но, как недавно признал глава Отдела гражданских прав нашего Министерства юстиции, “мы все еще видим реальный разрыв между тем, что гарантирует закон, с одной стороны, и тем, что испытывают люди, с другой. И мы видим, как этот разрыв продолжает наносить ущерб некоторым из наиболее уязвимых среди нас, в том числе ... темнокожим общинам, ЛГБТИ и различным религиозным общинам. [Наше правительство] стремится ... закрыть этот пробел путем применения закона для обеспечения того, чтобы все люди ... могли чувствовать себя в безопасности, ощущать поддержку и чувствовать себя свободными. Закрытие этого пробела означает ... строгий контроль за соблюдением Закона об избирательных правах ... защиту прав мужчин и женщин из числа ЛГБТИ ... работу над реформированием местных управлений полиции ... [и] защиту различных религиозных общин ... от негативной реакции с проявлением ненависти, насилия, дискриминации и травли ...”

Достоверные данные совершенно необходимы для разработки надлежащей политики. Только четверть государств-участников предоставляет данные для веб-сайта БДИПЧ, посвященного преступлениям на почве ненависти. Во многих случаях представляемые данные не соответствуют техническим требованиям БДИПЧ, что затрудняет точное отслеживание преступлений на почве ненависти и судебное преследование виновных. При отсутствии дезагрегированной информации о конкретных мотивах и затрагиваемых

группах населения мы не можем определить, помогают ли политические усилия, наносят ли они ущерб или не имеют никакого эффекта. Только около одной четверти государств-участников сообщает данные о преступлениях, связанных с расизмом и ксенофобией, несмотря на то, что Европейская сеть по борьбе с расизмом выявила большое количество таких преступлений против лиц африканского происхождения и чернокожих европейцев. Слишком мало государств-участников сообщают данные о преступлениях на почве ненависти против лиц с ограниченными возможностями, несмотря на то, что они часто являются объектами преступлений на почве ненависти, и, по сравнению с неинвалидами, подвергаются повышенному риску насилия и жестокого обращения. Такие риски еще более высоки для людей с ограниченными возможностями, проживающими в сегрегированных учреждениях.

Государства-участники ОБСЕ могут предпринимать более эффективные усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти за счет: детализации данных; использования общих критериев для выявления преступлений на почве ненависти; и устранения барьеров, которые препятствуют способности жертв сообщать о преступлениях, совершенных против них.

Мы высоко оцениваем инициативу председательства “Превращение слова в действия”, которая помогает: повысить уровень безопасности для еврейских общин; вести борьбу с антисемитизмом через образование; а также содействовать укреплению терпимости при помощи коалиций гражданского общества. Успешное мероприятие БДИПЧ “Европа диаспор”, прошедшее 16-17 июня в Европейском парламенте, подчеркнуло важность создания коалиций гражданского общества в ответ на антисемитизм, дискриминацию и нетерпимость. Параллельное мероприятие, запланированное на четверг, будет посвящено рассмотрению способов выявления и преодоления современного антисемитизма.

Стигматизация всех мусульман за ужасные акты нескольких неприемлемо. Мы приветствуем замечательные межконфессиональные усилия, которые объединяют христианские, мусульманские, еврейские и другие общины. Проект БДИПЧ “Мусульмане в СМИ” окажет содействие в борьбе со стереотипами.

Несмотря на растущие международные усилия по защите прав лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов по всему региону ОБСЕ, ЛГБТИ часто подвергаются дискриминационным законам и методам и становятся жертвами насильственных преступлений на почве ненависти. Некоторые страны приняли или рассматривают новые законы, которые являются дискриминационными и подрывают безопасность ЛГБТИ.

Правительственные чиновники и общественные деятели не должны потворствовать нетерпимости и поощрять ее. Они должны осуждать ее и бороться с ней.

Ксенофобские и исключающие политические платформы увеличивают предрассудки и насилие в отношении расовых, этнических и религиозных меньшинств, а также мигрантов и беженцев. **Венгрия** выделяется своей повторяющейся, стигматизирующей антимигрантской риторикой и приравниваем миграции к терроризму. Награда, недавно присужденная правительством Венгрии вирулентно расистскому колумнисту усиливает

это нежелательное сообщение. Венгрия и другие страны также реабилитировали антисемитов и злобных националистов.

Я с нетерпением жду специального мероприятия в музее Полин здесь, в Варшаве. Он рассказывает о 1000 лет еврейской жизни в **Польше**, в том числе в мрачные годы Холокоста. Это национальное достояние, как и Музей Варшавского восстания, записывает драгоценную часть истории Польши и помогает создать фактическую основу для исследований и обсуждения, как это делает наш новый Музей афро-американской истории и культуры в Вашингтоне, округ Колумбия.

Мы выступаем против законов, которые криминализируют характеризацию истории. Характеризация, которая породила предложенный в Польше закон в отношении лагерей смерти, является фактически неверной. Но это не повод для введения уголовной ответственности за речь. России следует отменить закон об уголовной ответственности за “заведомое распространение ложной информации о деятельности СССР в годы Второй мировой войны”. Открытый разговор, наука и образование – это более эффективные подходы.

Также и борьба с демагогией и нагнетанием ненависти не является работой для судов. Политические лидеры несут особую ответственность за осуждение проявлений нетерпимости и усилий по раздуванию пламени ненависти. Правительства должны обеспечивать соблюдение законов, направленных против дискриминации, насилия и других проявлений этих злобных доктрин, но политическим и религиозным лидерам не следует просить суды выступать в роли полицейских, контролирующих мысли или их выражение.

Правительства должны бороться с дискриминацией во всех ее уродливых формах. Мы просим государства-участники присоединиться к нам в увеличении финансирования инициатив БДИПЧ по толерантности через единый бюджет и внебюджетные проекты.

Недавнее принятие Парламентской ассамблеей ОБСЕ резолюции “Призыв к действиям ОБСЕ по противодействию насилию и дискриминации” говорит о настоятельной необходимости принятия государствами-участниками Антидискриминационного плана ОБСЕ. План предусматривает меры по наращиванию потенциала, которые помогут политическим лидерам и другим видным деятелям вести борьбу против нетерпимости, включая ежегодные показатели для оценки реализации.

Мы приветствуем план председателя провести в октябре в Берлине конференцию по содействию толерантности и борьбе с дискриминацией.

ОБСЕ должна мобилизовать политическую волю и ресурсы на борьбу с расизмом, ксенофобией, несправедливостью и преступлениями на почве ненависти в отношении членов маргинализированных общин в нашем регионе.