

**Тезисы выступления Борисова И.Б.
на 20-м ежегодном Совещании ОБСЕ по обзору выполнения
обязательств в области человеческого измерения
27 сентября 2016 г.**

(заседание 13: основополагающие свободы, включая свободу
передвижения)

Уважаемые участники совещания!

Никакое другое явление современной международной жизни не демонстрирует так наглядно дефицит глобального взаимодействия в области прав и свобод человека, как миграционный кризис последнего времени.

Особый драматизм миграционные проблемы приобретают для наших западных соседей — стран Европейского союза. Многие наблюдатели полагают, что речь идет о самом серьезном испытании для всего «европейского проекта», о фундаментальном вызове тем ценностям, на которых были основаны и ОБСЕ и Евросоюз.

Как отнестись к этому кризису? Евроскептики не удерживаются от соблазна позлорадствовать, еще раз отмечая низкую эффективность многих европейских институтов, а то и вообще предсказывают скорый печальный финал европейской интеграции.

Другие видят в миграционном кризисе очередные происки США, которые разворошили соседние с Европой регионы и спровоцировали массовые потоки мигрантов на Европейский континент.

Третьи идут еще дальше и предрекают наступление эпохи хаоса, радикального национализма и «игры без правил» в мировой политике.

Трезвый профессиональный анализ миграционных проблем в современном мире не дает оснований ни для злорадства, ни для паники. Прежде всего, надо учитывать, что миграционные процессы носят глобальный и долгосрочный характер. Конечно, безответственная и близорукая стратегия Вашингтона в ряде регионов мира (и в первую очередь на Ближнем Востоке и в Северной Африке) в значительной степени спровоцировала тот сход миграционной лавины, который мы все наблюдаем

сегодня. Но фундаментальные причины миграционного кризиса лежат куда глубже.

Они — в кризисе современных европейских институтов, выразившегося, помимо прочего, в расширяющейся экономической пропасти между богатой Европой и бедным Югом. Они — в низкой эффективности программ помощи беднейшим развивающимся странам, в безответственности транснациональных корпораций и финансовых спекулянтов. Они — в слабости многих международных организаций по этим вопросам, в неправильном целеполагании, в проблеме постоянного поиска внешних врагов, виновных во всех европейских бедах.

Ясно, что нынешний кризис — всего лишь верхушка целого айсберга проблем, которые накапливались в современной Европе и в отдельных ее регионах в течение многих десятилетий.

Вопрос управления миграционными потоками для Европы — это в конце концов вопрос о выборе траектории своего развития, о будущем европейской идентичности, о поиске нового баланса базовых европейских ценностей. Очень характерно, что еще несколько лет назад наши европейские партнеры уверенно говорили о своих «европейских» ценностях как об основе диалога между ЕС и Россией. А сегодня некогда стройная конструкция этих ценностей рушится прямо на глазах в ожесточенных политических дискуссиях и острых конфликтах внутри Евросоюза.

Ни одна страна, ни одно общество в современном мире так и не смогли пока найти оптимального решения миграционных проблем. У кого-то это получается лучше, у кого-то — хуже, но масштабы нынешнего миграционного вызова беспрецедентны, и успешно решать эту проблему возможно только коллективными усилиями. На повестке дня стоит задача разработки и совместной реализации глобальной стратегии управления миграционными процессами

Факторы, влияющие на миграционные потоки, часто находятся вне зоны влияния страны, испытывающей наибольший эффект от миграции, и

зависят от внутренней политики другого государства. Интересы различных государств в миграционной сфере далеко не всегда совпадают, а подчас и прямо противостоят друг другу. И тем не менее хочется надеяться, что здравый смысл и осознание общности долгосрочных интересов всего Евразийского континента позволят повысить уровень международной управляемости миграционных процессов.

При этом надо учитывать, что в современном мире решить миграционную проблему, не решая других проблем глобального управления, едва ли удастся.

Решить миграционную проблему можно, только качественно повысив управляемость глобальной системой в целом — включая ее экономическое, экологическое, политическое и военно-стратегическое измерение. Европе пора прекратить надеяться на то, что все ее вопросы будут решены либо сняты где-то за океаном, а вместо войны санкций заняться решением текущих проблем и совместном поиске ответов на вызовы современности и устранения первопричин всевозможных кризисов.

Спасибо за внимание!